

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited
29 March 2010
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях
Юридический подкомитет
Сорок девятая сессия
Вена, 22 марта – 1 апреля 2010 года**

Проект доклада

**V. Вопросы, касающиеся определения и делимитации
космического пространства и характера
и использования геостационарной орбиты, включая
рассмотрение путей и средств обеспечения
рационального и справедливого использования
геостационарной орбиты без ущерба для роли
Международного союза электросвязи**

1. В соответствии с резолюцией 64/86 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 7 повестки дня, озаглавленный "Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства и характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи", в качестве очередного пункта своей повестки дня.

2. На своем 805-м заседании 23 марта Подкомитет вновь созвал свою Рабочую группу по определению и делимитации космического пространства под председательством Жозе Монсеррата Фильу (Бразилия). В соответствии с решением, принятым Подкомитетом на его тридцать девятой сессии и одобренным Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях на его сорок третьей сессии, Рабочая группа была созвана лишь для рассмотрения вопросов, касающихся определения и делимитации космического пространства.

3. Рабочая группа провела четыре заседания. На своем [...] заседании [...] марта Подкомитет одобрил доклад Рабочей группы, который содержится в приложении [...] к настоящему докладу.

V.10-52292 (R) 300310 300310



Просьба отправить на вторичную переработку



4. Для рассмотрения этого пункта Подкомитету были представлены следующие документы:

а) записка Секретариата, озаглавленная "Национальное законодательство и практика, имеющие отношение к определению и делимитации космического пространства" (A/AC.105/865 и Add. 6 и 7);

б) записка Секретариата, озаглавленная "Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства: ответы государств-членов" (A/AC.105/889/Add. 5 и 6);

в) документ зала заседаний, озаглавленный "Concept of suborbital flights: information from the International Civil Aviation Organization" ("Концепция суборбитальных полетов: информация Международной организации гражданской авиации") (A/AC.105/C.2/2010/CRP.9);

г) документ зала заседаний, озаглавленный "Matters relating to the definition and delimitation of outer space: reply of the Netherlands" ("Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства: ответ Нидерландов" (A/AC.105/C.2/2010/CRP.10);

д) документ зала заседаний, озаглавленный "Matters relating to the definition and delimitation of outer space: reply of the Tunisia" ("Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства: ответ Туниса" (A/AC.105/C.2/2010/CRP.13).

5. Некоторые делегации высказали мнение, что научно-технический прогресс, коммерциализация космонавтики, возникновение правовых вопросов и все более широкое использование космического пространства в целом обуславливают необходимость рассмотрения Подкомитетом вопроса об определении и делимитации космического пространства.

6. Некоторые делегации высказали мнение, что отсутствие определения или делимитации космического пространства создает правовую неопределенность в отношении применимости космического права и воздушного права и что для снижения возможности возникновения споров между государствами необходимо прояснить вопросы, касающиеся государственного суверенитета и линии раздела между воздушным пространством и космическим пространством.

7. Было высказано мнение, что вопрос об определении и делимитации космического пространства имеет первостепенное значение в связи с вопросом об ответственности государств и других субъектов космической деятельности. Этот вопрос стал особенно актуальным в свете наблюдаемой интенсификации и диверсификации космической деятельности.

8. Было высказано мнение, что отсутствие в международном космическом праве определения и делимитации космического пространства может привести к установлению государствами соответствующих норм и определений в их внутреннем законодательстве, что может вызвать существенное расхождение позиций государств по этому вопросу.

9. Было высказано мнение, что введение определения и делимитации космического пространства позволит обеспечить правовую определенность в отношении суверенитета государств над их воздушным пространством и будет

способствовать эффективному применению принципа свободы использования космического пространства и принципа неприисвоения космического пространства. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, вопрос об определении и делимитации космического пространства связан с вопросом об определении космических объектов.

10. Было высказано мнение, что государствам следует и далее действовать в рамках нынешней системы, которая функционирует приемлемо. до тех пор пока не возникнет явная необходимость и практическая основа для разработки определения или делимитации космического пространства. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, любая попытка определить или делимитировать космическое пространство в настоящее время представляла бы собой чисто теоретическое мероприятие, которое может осложнить осуществляемую деятельность и в рамках которого, вероятно, будет невозможно предугадать перспективы развития техники.

11. Было высказано мнение, что добиться прогресса в определении и делимитации космического пространства можно на основе сотрудничества с Международной организацией гражданской авиации (ИКАО).

12. Некоторые делегации высказали мнение, что использование геостационарной орбиты, которая представляет собой ограниченный природный ресурс, должно быть не только рациональным, но и открытым для всех государств независимо от их нынешнего технического потенциала. Это обеспечит государствам возможность доступа к орбите на справедливых условиях, учитывая, в частности, нужды и интересы развивающихся стран и географическое положение определенных стран, а также принимая во внимание процедуры Международного союза электросвязи (МСЭ) и соответствующие нормы и решения Организации Объединенных Наций.

13. Было высказано мнение, что геостационарная орбита, представляющая собой ограниченный природный ресурс, которому явно грозит насыщение, должна использоваться на рациональной, эффективной, экономной и справедливой основе. Было отмечено, что этот принцип является основополагающим для защиты интересов развивающихся стран и стран, имеющих особое географическое положение, как это предусмотрено в пункте 196.2 статьи 44 Устава Международного союза электросвязи с поправками, внесенными на Конференции полномочных представителей, состоявшейся в Миннеаполисе, Соединенные Штаты, в 1998 году.

14. Некоторые делегации высказали мнение, что геостационарная орбита является ограниченным природным ресурсом с характеристиками *sui generis*, для которого существует опасность насыщения, и что поэтому справедливый доступ к этой орбите должен гарантироваться всем государствам, учитывая, в частности, нужды развивающихся стран и географическое положение определенных стран.

15. Было высказано мнение, что положения статей I и II Договора по космосу ясно указывают на то, что стороны Договора не могут присваивать какую-либо часть космического пространства, например место на геостационарной орбите, ни путем провозглашения суверенитета, ни путем использования, включая многократное использование, ни любыми другими средствами.

16. Некоторые делегации высказали мнение, что геостационарная орбита является неотъемлемой частью космического пространства и поэтому ее использование должно регулироваться положениями договоров Организации Объединенных Наций по космосу и регламентами МСЭ.

17. Подкомитет принял к сведению представленную Соединенными Штатами информацию о принятых правительством этой страны мерах, способствующих использованию геостационарной орбиты и других уникально расположенных орбит, включая бесплатное предоставление сигнала Глобальной системы позиционирования, информации с метеорологических спутников на полярной орбите Национального управления по исследованию океанов и атмосферы Соединенных Штатов и данных с геостационарных спутников наблюдения за окружающей средой (GOES). Подкомитет также принял к сведению информацию о сотрудничестве правительств Канады, Российской Федерации, Соединенных Штатов и Франции в рамках Международной спутниковой системы поиска и спасания (КОСПАС-САРСАТ).

18. Было высказано мнение, что принцип "первым прибыл – первым обслужен" является неприемлемым в отношении использования государствами орбитальных позиций и что поэтому Подкомитету следует разработать правовой режим, гарантирующий государствам справедливый доступ к орбитальным позициям.

19. Было высказано мнение, что Секретариату следует поручить узнать у МСЭ его мнение относительно формулировки "... использование ... объектов общего достояния сторон, в число которых входят орбитальные позиции и связанные с ними распределенные частоты", содержащейся в записке Секретариата об информации о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву (A/AC.105/C.2/L.278/Add.1), и предложить МСЭ представить свое мнение относительно системы измерений для обеспечения справедливого доступа к орбитальным позициям для всех государств.

20. Полные тексты заявлений, сделанных в ходе обсуждения пункта 7 повестки дня, содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T....-....).

VIII. Создание потенциала в области космического права

21. В соответствии с резолюцией 64/86 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 10 повестки дня, озаглавленный "Создание потенциала в области космического права", в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

22. Подкомитету были представлены следующие документы:

а) доклад Секретариата об осуществлении рекомендаций относительно создания потенциала в области космического права (A/AC.105/954);

б) доклад о работе Практикума Организации Объединенных Наций/Исламской Республики Иран по космическому праву по теме "Роль

международного космического права в развитии и укреплении международного и регионального сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях" (A/AC.105/956);

с) доклад о работе второго Совещания экспертов Организации Объединенных Наций по развитию образования в области космического права (A/AC.105/972);

d) документ зала заседаний, содержащий справочник по возможностям получения образования в области космического права (A/AC.105/C.2/2010/CRP.4);

e) документ зала заседаний, содержащий информацию о мерах и инициативах по созданию потенциала в области космического права, представленную Австрией, Германией, Ираком, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Таиландом, Украиной, Чешской Республикой и Японией (A/AC.105/C.2/2010/CRP.8);

f) материалы Практикума Организации Объединенных Наций/Исламской Республики Иран по космическому праву (ST/SPACE/47).

23. Подкомитет согласился с тем, что создание потенциала, подготовка кадров и образование в области космического права имеют важнейшее значение для национальных, региональных и международных усилий, направленных на дальнейшее развитие практических аспектов применения космической науки и техники и на повышение осведомленности о правовых рамках, в которых осуществляется космическая деятельность. Подкомитет особо отметил важную роль, которую он играет в решении этой задачи.

24. Подкомитет с удовлетворением отметил ряд осуществляемых правительственными и неправительственными организациями национальных, региональных и международных инициатив, направленных на создание потенциала в области космического права. Эти инициативы включают содействие организации университетами учебных программ по космическому праву в рамках существующих курсов по международному праву или в качестве отдельных программ; предоставление стипендий для дипломного и последипломного образования в области космического права; помощь в разработке национального законодательства и директивных рамок для регулирования космической деятельности; организацию практикумов, семинаров и других мероприятий для содействия более глубокому пониманию космического права; оказание финансовой и технической поддержки проведению правовых исследований; подготовку научных работ и публикаций, посвященных космическому праву; поддержку конкурсам учебных судебных разбирательств в области космического права; поддержку участию молодых специалистов в региональных и международных совещаниях, имеющих отношение к космическому праву; организацию учебных мероприятий и предоставление других возможностей для приобретения опыта; и поддержку учреждениям, занимающимся изучением и исследованием вопросов, имеющих отношение к космическому праву.

25. Подкомитет приветствовал тот факт, что вопросы космического права были рассмотрены на третьей Конференции руководства стран Африки по космической науке и технике в целях устойчивого развития, которая была

проведена в Алжире 7-9 декабря 2009 года. Подкомитет отметил, что Конференция рекомендовала создать общую региональную/субрегиональную платформу, позволяющую поддерживать диалог и обмениваться информацией по вопросам космической политики и космического права в целях укрепления стратегий образования в области космического права в африканских университетах, стимулирования более активного участия африканских государств в работе Комитета и содействия присоединению к договорам Организации Объединенных Наций по космосу.

26. Подкомитет с удовлетворением отметил, что Управление по вопросам космического пространства содействует региональным усилиям, направленным на создание потенциала в области космического права, включая оказание поддержки проведению третьей Конференции руководства стран Африки.

27. Подкомитет приветствовал тот факт, что на шестой Всеамериканской конференции по космосу в ноябре 2010 года, принимающей стороной которой выступит правительство Мексики, будут рассмотрены, в частности, вопросы космического права, и с удовлетворением отметил, что в Кито 24 и 25 мая 2010 года состоится региональная конференция по космическому праву, приуроченная к совещанию Международной группы экспертов Всеамериканской конференции по космосу, которое будет организовано правительством Эквадора и проведено 26 и 27 мая 2010 года.

28. Подкомитет приветствовал также тот факт, что Королевский центр по дистанционному зондированию (ЦРТС) в Марокко вместе с ЕЦКП и в сотрудничестве с Африканским региональным учебным центром космической науки и техники (обучение на французском языке), связанным с Организацией Объединенных Наций, проведет в Рабате в 2010 году двухдневный курс по нормам международного права, касающимся космической техники, для слушателей последиplomных девятимесячных курсов по спутниковой метеорологии и глобальному климату.

29. Подкомитет отметил, что Германская служба академических обменов и Фонд им. Александра фон Гумбольдта (Германия) осуществляют программы предоставления стипендий, которые обеспечивают разнообразные возможности для научно-исследовательской работы во всех областях знаний, и что эти программы открыты для студентов, выпускников и научных сотрудников высших учебных заведений из развивающихся стран.

30. Подкомитет рекомендовал государствам-членам и постоянным наблюдателям при Комитете по использованию космического пространства в мирных целях сообщить Подкомитету на его пятидесятой сессии о всех мерах, которые были приняты или планируется принять на национальном, региональном или международном уровнях для создания потенциала в области космического права.

31. Подкомитет с удовлетворением отметил проведение шестого Практикума Организации Объединенных Наций по космическому праву по теме "Роль международного космического права в развитии и укреплении международного и регионального сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях". Этот практикум, принимающей стороной которого выступило правительство Исламской

Республики Иран, был совместно организован Управлением по вопросам космического пространства и Иранским космическим агентством при поддержке Азиатско-тихоокеанской организации космического сотрудничества (АТОКС) и проведен в Тегеране 8-11 ноября 2009 года.

32. Подкомитет с удовлетворением отметил также, что Управление по вопросам космического пространства вместе с правительством Таиланда и Управлением по вопросам развития геоинформатики и космической техники (ГИСТДА) Таиланда приступило к подготовке седьмого практикума Организации Объединенных Наций по космическому праву, который будет проведен в Бангкоке 16-19 ноября 2010 года. Подкомитет с удовлетворением отметил далее, что одним из спонсоров этого практикума является ЕКА.

33. Подкомитет отметил, что практикумы, организуемые Управлением по вопросам космического пространства в сотрудничестве с принимающими странами, вносят большой вклад в создание потенциала в области космического права и развитие международного сотрудничества в области использования космического пространства в мирных целях.

34. Подкомитет приветствовал тот факт, что Управление по вопросам космического пространства в сотрудничестве со специалистами в области образования и представителями региональных учебных центров космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций, продолжало разрабатывать план обучения космическому праву, и с удовлетворением отметил, что в Тегеране 12 и 13 ноября 2009 года было проведено второе Совещание экспертов Организации Объединенных Наций по развитию образования в области космического права.

35. Подкомитет принял к сведению, что работа над учебным планом будет продолжена, и выразил признательность специалистам в области образования и представителям региональных центров за вносимый ими вклад.

36. Подкомитет с удовлетворением отметил, что Управление по вопросам космического пространства обновило справочник по возможностям получения образования в области космического права, включая информацию об имеющихся стажировках и стипендиях, и согласился с тем, что Управлению следует и далее обновлять этот справочник (A/AC.105/C.2/2010/CRP.4).

37. Подкомитет отметил также, что Управление по вопросам космического пространства продолжало предоставлять государствам-членам технические и юридические консультации по вопросам, касающимся космического права, и участвовало в других инициативах по созданию потенциала в области космического права, в том числе в работе восемнадцатых Летних курсов ЕЦКП по космическому праву и космической политике, которые были проведены в Лиссабоне 31 августа – 11 сентября 2009 года.

38. Полные тексты заявлений, сделанных делегациями в ходе обсуждения пункта 10 повестки дня, содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T. ...-...).

IX. Общий обмен информацией о национальных механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора

39. В соответствии с резолюцией 64/86 Подкомитет рассмотрел пункт 11 повестки дня, озаглавленный "Общий обмен информацией о национальных механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора", в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

40. Подкомитет отметил, что обсуждение пункта 11 повестки дня будет способствовать пониманию государствами различных мер, включая создание национальных механизмов регулирования, принимаемых государствами в целях защиты от космического мусора и предупреждения засорения космического пространства.

41. Подкомитет с удовлетворением отметил, что одобрение Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/217 Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях¹, стало ключевым шагом в создании для космических держав руководящей основы по методам решения проблемы космического мусора.

42. Подкомитет с удовлетворением отметил, что на его нынешней сессии Секретариат представил текст принятых Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора в виде отдельной публикации (ST/SPACE/49).

43. Подкомитет отметил, что принятие Комитетом Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора стало важным дальнейшим шагом после принятия Научно-техническим подкомитетом в 1999 году доклада, озаглавленного "Технический доклад о космическом мусоре" (A/AC.105/720).

44. Информацию о национальных механизмах регулирования деятельности по предупреждению образования космического мусора и о методах осуществления Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора Межагентского координационного комитета по космическому мусору (МККМ) и Руководящих принципов по предупреждению образования космического мусора Комитета по использованию космического пространства в мирных целях представили делегации следующих государств: Индии, Италии, Канады, Китая, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Франции и Японии.

45. Подкомитет с удовлетворением отметил, что некоторые государства принимают меры по предупреждению засорения космического пространства в соответствии с Руководящими принципами по предупреждению образования космического мусора Комитета по использованию космического пространства

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 20 (A/62/20), приложение.

в мирных целях и/или Руководящими принципами МККМ по предупреждению образования космического мусора и что другие государства разработали свои собственные стандарты предупреждения засорения космического пространства на основе этих руководящих принципов. Подкомитет отметил также, что другие государства применяют Руководящие принципы МККМ и Европейский кодекс поведения в отношении предупреждения образования космического мусора в качестве справочных документов нормативных рамок, установленных для национальной космической деятельности.

46. Было высказано мнение, что степень организованности исследования и использования космического пространства в будущем в значительной мере будет зависеть от соблюдения всеми государствами принятых Комитетом Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора.

47. Было высказано мнение, что у государств, не имеющих потенциала и опыта для осуществления в полном объеме принятых Комитетом Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, должна быть возможность использовать оптимальные виды практики государств с соответствующим опытом и организуемые ими учебные мероприятия.

48. Было высказано мнение, что принятые Комитетом Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора требуют проведения обзора и анализа с правовой точки зрения.

49. Некоторые делегации высказали мнение, что следует продолжить работу над принятыми Комитетом Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора и что Научно-техническому подкомитету и Юридическому подкомитету следует сотрудничать с целью разработки юридически обязательных норм, касающихся космического мусора.

50. Подкомитет отметил, что некоторые государства укрепили свои национальные механизмы регулирования деятельности по предупреждению образования космического мусора путем назначения надзорных правительственных органов, привлечения научного сообщества и промышленных кругов и разработки новых законодательных норм, инструкций, стандартов и рамок.

51. Было высказано мнение, что государствам, осуществляющим космическую деятельность, следует учитывать необходимость сохранения космической среды и что поэтому важно содействовать проведению исследований с целью лучшего понимания вопросов, касающихся распределения космического мусора, сведения к минимуму его образования, а также активного удаления с орбит крупных фрагментов космического мусора.

52. Было высказано мнение, что, поскольку мировое сообщество все более полагается на космические аппараты, число которых растет, оно должно неустанно и активно искать решения, позволяющие ограничить образование космического мусора, с тем чтобы обеспечить долговременную устойчивость космической среды.

53. Было высказано мнение, что космический мусор представляет серьезную опасность для стран, расположенных вдоль экватора.

54. Было высказано мнение, что проблема космического мусора является частью сложного вопроса защиты и сохранения космической среды.
55. Некоторые делегации высказали мнение, что разработка государствами национальных стандартов предупреждения образования космического мусора в соответствии с принятыми Комитетом Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора имеет важное значение и что для достижения дальнейшего прогресса в деле предупреждения засорения космического пространства было бы полезно проанализировать соответствующую практику государств.
56. Было высказано мнение, что Подкомитету следует поддержать разработку новых руководящих принципов, направленных на обеспечение безопасности и предсказуемости космической деятельности и на ограничение или сведение к минимуму опасных помех в космическом пространстве.
57. Было высказано мнение, что дальнейшее рассмотрение Подкомитетом пункта повестки дня по проблеме космического мусора, возможно, приведет к разработке правовых принципов, касающихся космического мусора.
58. Подкомитет с удовлетворением отметил, что 9-12 марта 2010 года в Тируванантапураме, Индия, было проведено двадцать восьмое совещание МККМ, на котором были рассмотрены текущие технические вопросы и новые сведения, касающиеся измерения и среды космического мусора, баз данных о космическом мусоре, защиты космических аппаратов, предупреждения образования космического мусора, а также долгосрочной эволюции космического мусора и ее связи с долгосрочной устойчивостью космической деятельности.
59. Подкомитет настоятельно призвал государства продолжать осуществление принятых Комитетом Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора и изучать опыт государств, уже создавших национальные механизмы регулирования деятельности по предупреждению засорения космического пространства.
60. Полные тексты заявлений, сделанных в ходе обсуждения пункта 11 повестки дня, содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T. ...-...).
-