



联 合 国

维持和平行动特别委员会的报告

2012 年实质性会议

(2012 年 2 月 21 日至 3 月 16 日和 9 月 11 日，
纽约)

大 会

正式记录

第六十六届会议

补编第 19 号

请回收



大会
正式记录
第六十六届会议
补编第 19 号

维持和平行动特别委员会的报告

2012 年实质性会议

(2012 年 2 月 21 日至 3 月 16 日和 9 月 11 日，
纽约)



联合国 • 2012 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目录

章次	页次
一. 导言	1
二. 组织事项	2
三. 审议工作组的报告草稿	4
四. 通过提交大会第六十六届会议的报告	5
五. 提案、建议和结论	6
A. 导言	6
B. 任务规定的指导原则、定义和执行	7
C. 维和的改组	7
D. 安全保障	8
E. 行为和纪律	10
F. 加强行动能力	13
G. 复杂维和行动的战略	17
H. 与部队派遣国的合作	34
I. 安全理事会、秘书处和部队及警察派遣国之间的三角合作	35
J. 与区域安排的合作	36
K. 加强非洲的维和能力	37
L. 发展更强大的联合国外勤支助安排	38
M. 最佳做法和培训	40
N. 人事问题	42
O. 财务问题	44
P. 其他事项	45

附件

一. 关于维持和平行动特别委员会及其全体工作组工作方法的决定	46
二. 维持和平行动特别委员会 2012 年会议的组成情况	47

第一章

导言

1. 大会在第 65/310 号决议中欢迎维持和平行动特别委员会的报告(A/65/19)，决定特别委员会应根据其任务规定，继续努力全盘审查整个维持和平行动问题的所有方面，并应审查其以前各项提议的执行情况和审议任何新的提议，以提高联合国在此领域履行其职责的能力，并请特别委员会向大会第六十六届会议提交工作报告。

第二章

组织事项

A. 会议开幕和会期

2. 维持和平行动特别委员会于 2012 年 2 月 21 日至 3 月 16 日和 9 月 11 日在联合国总部召开了 2012 年届会，共举行了五次正式会议。
3. 主管维持和平行动副秘书长主持开幕式。在 2 月 21 日第 222 次会议(开幕式)上，大会代理主席、主管维持和平行动副秘书长和主管外勤支助事务副秘书长发表了讲话。
4. 维持和平行动部和外勤支助部在实质性问题向委员会提供支助，大会和会议管理部裁军与和平事务处担任委员会技术秘书处。

B. 选举主席团成员

5. 在第 222 次会议上，委员会以鼓掌方式选出以下主席团成员：

主席：

乌切·乔伊·奥格武夫人(尼日利亚)

副主席：

马特奥·埃斯特雷姆先生(阿根廷)

吉勒·里瓦德先生(加拿大)

相川一俊先生(日本)

兹比格涅夫·什莱克先生(波兰)

报告员：

穆罕默德·萨尔瓦特·塞利姆先生(埃及)

C. 议程

6. 在同次会议上，委员会通过以下临时议程(A/AC.121/2012/L.1)：
 1. 会议开幕。
 2. 选举主席团成员。
 3. 通过议程。
 4. 工作安排。
 5. 一般性辩论。

6. 审议全体工作组的报告草稿。
 7. 通过提交大会第六十六届会议的报告。
 8. 其他事项。
7. 委员会还核准了其工作方案草案(A/AC.121/2012/L.2)。

D. 工作安排

8. 在2月21日第222次会议上,委员会决定设立一个由吉勒·里瓦德(加拿大)主持的全体工作组,负责审议大会赋予委员会的任务的实质性内容。
9. 在同次会议上,委员会通过了经口头订正的关于维持和平行动特别委员会及其全体工作组工作方法的决定草案(A/AC.121/2012/L.3)(见附件一)。
10. 本报告附件二载有特别委员会2012年届会的成员组成情况。A/AC.121/2012/INF/2号文件载有提交会议的文件清单。A/AC.121/2012/INF/4号文件载有会议与会者名单。

E. 委员会会议记录

11. 在2月21日和22日第222次至225次会议上,委员会就整个维和行动问题所有方面的全盘审查开展了一般性辩论。下列国家的代表发了言:埃及(代表不结盟运动)、欧洲联盟(又代表亚美尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、格鲁吉亚、冰岛、摩尔多瓦共和国、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和乌克兰,这些国家都赞同这一发言)、智利(代表拉美及加勒比国家共同体)、新西兰(代表加拿大、澳大利亚和新西兰)、泰国(代表东南亚国家联盟)、阿尔及利亚、阿根廷、孟加拉国、巴西、布基纳法索、中国、科特迪瓦、古巴、厄立特里亚、埃塞俄比亚、斐济、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、约旦、肯尼亚、墨西哥、摩洛哥、尼泊尔、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、塞内加尔、塞尔维亚、南非、苏丹、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、乌干达、乌克兰、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国;以及马耳他骑士团观察员。
12. 2月23日至24日,全体工作组听取了有关以下专题的情况介绍:行动问题、民政力量、警察部门主管、建设和平伙伴以及性别平等与维持和平。
13. 全体工作组及其7个工作分组于3月5日至16日和9月11日举行会议,并完成了有关建议草案的工作。

第三章

审议工作组的报告草稿

14. 在 2012 年 9 月 11 日举行的第 226 次会议上，委员会审议了全体工作组的建议，决定将这些建议纳入本报告（见第 16 至第 289 段），供大会审议。

第四章

通过提交大会第六十六届会议的报告

15. 在 2012 年 9 月 11 日第 226 次会议上，委员会通过了由委员会报告员介绍的提交大会的报告草稿。

第五章

提案、建议和结论

A. 引言

16. 维持和平行动特别委员会在提出建议时，重申《联合国宪章》所载的宗旨和原则。

17. 特别委员会向所有曾经和仍在为维和行动服务的男女维和人员致敬，赞赏他们的高度专业精神、献身精神和勇气，并特别缅怀那些为维护和平与安全献出生命的人。

18. 特别委员会强调 5 月 29 日的重要性，这一天是联合国维持和平人员国际日，借此机会可以向曾经和仍在为联合国维和行动服务的所有男女维和人员致敬，赞赏他们的高度专业精神、献身精神和勇气，并缅怀那些为和平事业献出生命的人。

19. 特别委员会重申，联合国依照《宪章》负有维护国际和平与安全的首要责任，并申明联合国维和行动是联合国可用来履行这一职责的重要工具之一。特别委员会是受权全盘审查整个维和行动问题所有方面、包括审查提高联合国维和行动能力措施的唯一联合国论坛，有独特的能力可在有关联合国维和行动事项和政策领域中作出重要贡献。特别委员会鼓励联合国其他机构、基金和方案参考特别委员会对联合国维和行动的独特看法。因此，特别委员会回顾，作为大会的附属机构，其建议和结论首先反映出其独具的维和专门知识。

20. 特别委员会注意到联合国持续在世界不同地区开展维和工作，需要会员国参与各种活动，因此认为使联合国能够有效地维持国际和平与安全至关重要。除其他外，这就要提高评估冲突局势的能力，有效规划和管理联合国维和行动，并对安全理事会的任何任务规定作出迅速、有效的回应。

21. 特别委员会强调，必须始终如一地贯彻为设立和开展联合国维和行动而制订的各项原则和标准，并强调有必要继续系统地审查这些原则以及维和的定义。关于联合国维和行动的新的提案或新条件都应在特别委员会内进行彻底审议。

22. 特别委员会承认安全理事会对于指导和控制联合国维持和平行动负有首要责任，因此请秘书处在 2013 年实质性会议开始前提供一份非正式简报，特别要介绍实地的行动问题，包括秘书处对联合国执行中的维持和平行动进展情况的评估。

23. 特别委员会回顾，联合国维和行动是根据《联合国宪章》的有关章节进行的。在这方面，本报告的任何内容都不得限定安全理事会在维护或恢复国际和平与安全方面的首要责任。

B. 任务规定的指导原则、定义和执行

24. 特别委员会强调，维和行动应严格恪守《宪章》所载的宗旨和原则。特别委员会还强调，尊重国家主权、领土完整和政治独立、不干涉本质上属于任何国家国内管辖事务等原则，对包括维和行动在内的促进国际和平与安全的共同努力十分重要。

25. 特别委员会认为，遵守维和的基本原则，例如要征得当事方同意、不偏不倚、除自卫及维护安全理事会授权的任务外不得使用武力等原则，对维和的成功与否至关重要。

26. 特别委员会认为不应以维和行动代替解决冲突根源的努力。应当利用政治、社会和发展手段，以连贯一致、计划周全、协调和综合的方式解决这些根源问题。应考虑在维和行动撤离后，这些努力如何能够不间断地持续进行，从而确保顺利过渡到持久和平、安全与发展。

27. 特别委员会继续强调，必须为维和行动制定明确界定的任务、目标和指挥结构，根据对局势的实事求是的评估，提供足够的资源，并确保筹措所需资金，以支持和平解决冲突的各种努力。委员会还强调，在制订和执行任务时，必须确保有足够的资源，以及确保任务、资源和可实现目标之间协调一致。特别委员会强调，在对现有任务进行修改时，也应相应调整维和行动的資源，以执行新的任务。如需要对在役特派团任务进行修改，应依据安全理事会在与部队派遣国协商后、通过安全理事会第 1353 (2001) 号决议以及 2002 年 1 月 14 日安全理事会主席声明 (S/2002/56) 中规定的机制所作出的全面和及时的重新评估，进行这些修改。

28. 特别委员会强调，根据《宪章》第二十四条的规定，安全理事会负有维护国际和平与安全的主要责任。

29. 特别委员会强调，必须确保统一联合国维和行动的指挥权。特别委员会回顾，对联合国的维和行动进行通盘政治指导和控制属于安全理事会的职权范围。

C. 维和的改组

30. 特别委员会强调，要成功地进行监督，就必须执行(但不限于)外地和总部各级统一指挥和协调努力的原则。特别委员会注意到关于统筹行动小组的组建的报告 (A/65/669)，并促请秘书处确保加强灵活性，有效使用资源，以促进优化组合统筹行动小组。

31. 特别委员会强调，维持和平行动部和外勤支助部必须精干有效，特别是在(但不限于)维持和平行动扩编、过渡及缩编阶段，设置有效的结构，配备充足人力；特别委员会强调，维持和平行动部和外勤支助部彼此有效协调，必然能够促进更有效率地监督实地变化及更迅速地作出应对。

32. 特别委员会强调，必须加强维持和平行动部和外勤支助部在不同领域制定的各项政策间的一致性，并注意政策、评价和培训司在这一过程中发挥的作用。

33. 特别委员会重申，必须维护特派团各级的统一指挥、政策和战略的协调一致以及外地和总部包括总部以下各级的明确指挥结构，在此方面，特别委员会表示注意到秘书处 2012 年 2 月提供的关于对维持和平行动的指挥和控制安排的评价结果的简报。

34. 特别委员会注意到联合国维持和平行动变得日益复杂，因此促请秘书处改进战略沟通 and 操作层面的宣传活动，确保联合国维持和平行动持续得到支持，更积极应对公众对维持和平在实地的作用和影响的理解。

D. 安全保障

35. 特别委员会最强烈地谴责杀害联合国维和人员以及对此类人员的所有暴力行为，并认为这些行为构成了对联合国外地行动的重大挑战。特别委员会还谴责对联合国维和人员和资产在任务区内的流动自由的任何形式的限制，特别是对医疗后送的限制。特别委员会对许多维和特派团的联合国维和人员受到安全威胁和蓄意攻击表示关切。特别委员会吁请秘书长采取一切认为必要的措施，加强联合国外地安全安排，改善所有军事特遣队、警察、军事观察员、特别是非武装人员的安全保障。

36. 尤其是，特别委员会最强烈地谴责对联合国人员的蓄意攻击和对这类人员的所有犯罪行为，包括绑架和劫车行为。特别委员会还认为，任何扣押或破坏联合国和特遣队所属财产的企图都是完全不能接受的。特别委员会强调，必须充分履行有关国际文书界定的关于使用联合国维和人员车辆和房地的义务，并且充分履行关于《日内瓦四公约》认可的特殊标志的义务。

37. 特别委员会敦促那些尚未加入《联合国人员和有关人员安全公约》及其任择议定书的国家考虑成为缔约国。特别委员会回顾大会第 58/82 号决议，尤其是该决议的建议，即将《公约》的关键条款，包括有关防止攻击维和行动人员、规定此种攻击为应依法惩处的罪行以及起诉或引渡犯罪者的条款纳入联合国与东道国谈判达成的部队地位协定、特派团地位协定以及东道国协定。

38. 特别委员会强调必须培训维和人员并向其提供适足装备，以便按照联合国标准履行任务，这是防止伤亡和确保维和人员安全保障的关键因素。在这方面，特别委员会还强调需要加强联合国秘书处、部队及警察派遣国各自的作用。

39. 特别委员会注意到已敲定了关于使用现代技术的政策草稿，其重点是改进对局势的认识，以及有关旨在增强维和人员安全保障的标准业务程序。特别委员会强调，在使用旨在增强维和人员安全保障的技术时必须维护《联合国宪章》的原则和维和的基本原则。特别委员会期待进一步审议相关的法律、业务、技术和财

政因素，特别是关于在外地应用这些手段时征求有关国家的同意这一要素，并注意到秘书处打算按照具体情况利用现有资产提高对局势的认识。特别委员会请秘书处在 2013 年常会期间就上述各方面对政策执行工作的影响提交一份评估报告。

40. 特别委员会认识到联合行动中心和特派团联合分析中心在加强维和人员安全保障方面发挥了关键性作用。在此方面，特别委员会请秘书处在 2013 年常会前报告联合行动中心和特派团联合分析中心对特派团绩效产生的影响的最新情况。

41. 特别委员会注意到在采用安保等级制度作为联合国安保风险管理模式威胁评估方面取得的进展。特别委员会要求在计划举行的部队及警察派遣国会议上定期介绍在役特派团的威胁评估情况。特别委员会还要求在其下届实质性会议前提供关于进一步实施该方法的最新情况。

42. 特别委员会再次要求向其全面通报维持和平外地特派团各项调查的结果，但应适用有关谅解备忘录的不当行为案件除外。特别委员会请秘书处在维和特派团发生会对行动实效产生消极影响或造成联合国维和人员严重伤亡的事件时，从开始调查事件起到结束，都要持续加强与有关会员国的信息交流和沟通。特别委员会敦促，要立即向有关会员国通报调查委员会对严重伤亡案件的调查结果。特别委员会注意到发布了题为“调查委员会 2011 年标准作业程序”的内部指导文件。特别委员会要求在其下届实质性会议前提供对实施情况的评估报告供其审议。

43. 特别委员会注意到秘书长关于调查和起诉针对联合国部署的维和人员所犯罪行的所有进程的全面报告(A/66/598)。特别委员会强调，在涉及针对联合国维和人员所犯的罪行时，要明确划分东道国政府法律和部队及警察派遣国法律的适用界限，以及对维和特派团的军事及警察部门统一适用相关法律的必要性。特别委员会要求在特别委员会下届实质性会议前作一次简报，进一步澄清联合国关于针对联合国维和人员进行的不当行为内部调查的所有内部政策、细则和程序。

44. 特别委员会强调，关于在联合国特派团中发生的涉及维和人员生病、受伤或死亡的任何资料均应详细并及时提请有关会员国常驻代表团注意。在这方面，请秘书处在事件发生时尽快提请有关国家注意有关情况。

45. 特别委员会关切地注意到，一些部署部队编队继续被超负荷使用，被部署到其力所不及的地理范围。这种做法不仅威胁这些部队的安全和保障，而且还对其业绩、纪律、指挥和控制产生不利影响，对其执行任务的能力产生不利影响。在这方面，特别委员会请维持和平行动部在委员会下届会议前提交一份最新情况报告，评估出现此类偏差的原因，酌情就纠正偏差的办法提出建议，以确保根据商定的行动构想和部署安排部署联合国维和人员。凡大幅度调整或改变原有的行动构想、接战规则或对部队的要求做法，均应与部队派遣国进行密切协商并征得部队派遣国同意。

46. 特别委员会强调，必须彻底调查各维和特派团雇佣的当地人员，包括调查犯罪和侵犯人权情况以及与安保公司之间的联系。特别委员会注意到提出了制订调查政策的建议，在这方面，特别委员会要求随时向其通报管理问题高级别委员会设立的、负责牵头研究并酌情制订调查政策的工作组的工作。

47. 特别委员会强调，在维和情况下使用技术时必须维护《联合国宪章》所载各项原则，即尊重会员国的主权和领土完整，并遵守维和的基本原则，尤其是有关征得东道国同意的原则。

48. 特别委员会表示注意到并要求进一步完善联合标准作业程序及其他有关政策，以加强秘书处和外地的各种机制，促进以高度协调一致的有效方式管理危机局势。特别委员会建议尽可能在特派团和总部进行有计划的应对危机演习。特别委员会请秘书处就开展的这些努力提交一份最新情况报告，以便在 2013 年常会期间进行审议。

49. 特别委员会强调其对外地维和人员安全保障的重视。特别委员会强调，联合国和各会员国都有责任确保，派到任务区的医疗人员都具有向维和人员提供即时和适当医疗服务的资格。

E. 行为和纪律

50. 特别委员会重申必须确保联合国维和行动各类人员的行为有利于维护联合国的形象、信誉、公正和诚信，并且赞赏地注意到在这方面所做的工作。特别委员会强调，不当行为无法令人接受，维和特派团在当地人中的声誉可直接影响到这些特派团的行动实效。

51. 特别委员会遗憾地注意到，尽管采取了确立和强制执行对不当行为零容忍政策的措施，但仍然有对严重不当行为的确凿指控，包括但不限于最严重形式的性剥削和性虐待。但是，特别委员会注意到秘书长关于防止性剥削和性虐待的特别保护措施的报告(A/66/699)所反映的有关性剥削和性虐待指控的数字的总体下降情况。特别委员会要求继续努力执行有关不当行为的细则和条例，以维护联合国的形象、信誉、公正和诚信，并在这方面期待秘书长关于防止性剥削和性虐待的特别保护措施的年度报告对原始数据作更全面的分析。

52. 特别委员会再次强调如下原则，即各类联合国维和人员都必须毫无例外地适用相同的行为标准。特别委员会强调，任何违反这些标准的人都将在秘书长权限范围内受到适当惩处，而国家特遣队成员的刑事和纪律责任则视派遣国的本国法律而定。特别委员会确认，必须向所有维和人员介绍而且他们必须遵守联合国对维和人员规定的所有适用规则、条例、规定和准则以及各自国家的法律和条例。特别委员会重申，应当毫不迟延地根据适当法律程序以及联合国同派遣国之间签订的谅解备忘录，调查和惩处所有不当行为。

53. 特别委员会欢迎通过关于追究联合国官员和特派专家的刑事责任的大会第 66/93 号决议，并强烈鼓励会员国执行该决议的所有规定，尤其是有关对犯罪行为确立管辖权的规定，特别是对由本国国民在担任联合国官员时犯下的为本国国内现行刑法所认定的严重性质犯罪行为。特别委员会期待在追究联合国官员和特派专家的刑事责任方面取得进一步进展。
54. 特别委员会重申，部队及警察派遣国在维持其部署在维和特派团内的人员的纪律方面，负有首要责任。
55. 特别委员会表示注意到，如秘书长的报告 (A/66/699) 所反映的，秘书处正努力加强整合行为和纪律使之成为全球努力的组成部分。特别委员会要求在下次 2013 年实质性会议前提出关于《综合行为和纪律框架》最新进展情况的报告。
56. 特别委员会赞赏地注意到采取了行动，以防止毫无根据的不当行为指控损害联合国维和特派团或部队或警察派遣国或联合国维和人员的信誉，并要求联合国就此采取适当措施。特别委员会请联合国继续确保及时采取行动，在不当行为指控最终未能证实的情况下，恢复联合国维和特派团或部队或警察派遣国或联合国维和人员的形象和信誉。
57. 特别委员会强调，管理人员和指挥官的领导作用对预防不当行为至关重要。特别委员会重申，创造和维护一个能预防包括性剥削和性虐待在内的不当行为的环境的责任必须是参与联合国维和行动的管理人员和指挥官的业绩目标的组成部分。在这方面，特别委员会赞赏地注意到问责契约的范围已扩及秘书长特别代表和特派团团长，并吁请会员国采取必要措施，确保他们派遣参与联合国维和行动的指挥官和特遣队对其本国特遣队在服务于联合国维和特派团期间的行为和纪律承担起责任。特别委员会鼓励管理人员和指挥官继续为在其现有责任范围内的调查提供便利。
58. 特别委员会铭记订正示范谅解备忘录关于部队派遣国调查有关军事特遣队人员所犯不当行为指控的责任的规定，并再次邀请会员国及时向秘书处提供必要资料，说明在国家一级针对军事和警察人员所犯业经证实的不当行为案件所采取的纪律行动，并改进在这方面的对应措施。特别委员会请秘书长在其年度报告中列入关于提供资料的要求和答复以数字编号的情况摘要。
59. 特别委员会注意到，秘书处正作出努力把有关向会员国通知涉及作为特派专家部署的军警人员的严重不当行为指控事宜的程序标准化。特别委员会要求迅速敲定对外地特派团的清晰和详细的指导，以确保有效力和高效率地执行这项通知程序，并请秘书处向下一届实质性会议报告这一事项。
60. 特别委员会赞赏地注意到定期更新、专门讨论行为和纪律问题并列载统计资料的网站，这个网站有助于外勤支助部评价进展情况，能协助各会员国更好地了解联合国处理行为和纪律问题的政策。特别委员会还认识到，需要找到一个能准

确确认各类维和人员的方法，以确认遭到第 1 类严重不当行为包括性不当行为确凿指控的人员。对涉及军事人员的这类指控作出定性的依据是部队派遣国根据订正谅解备忘录的规定得出的调查结果，以防止这类人员今后以任何身份为联合国服务或被联合国雇用。特别委员会请秘书长在 2013 年实质性会议前就为增强不当行为追踪系统所采取的步骤向委员会提交报告，说明为防止这类人员今后以任何身份为联合国服务或被联合国雇用的程序。

61. 特别委员会欢迎秘书处向外地特派团发出关于向维持和平行动部和外勤支助部通报第 1 类不当行为指控的程序的程序的通知，以便快速向会员国通报涉及该国人员的指控。

62. 特别委员会欢迎联合国总部行为和纪律股和外地各行为和纪律小组所作出的努力，并继续鼓励进一步加强联合国总部的行为和纪律股、其在外地的小组、内部监督事务厅和在总部和外地的其他有关实体之间的合作与协调。特别委员会请秘书处进行一次内部审查，以考虑需要采取何种新措施并要求在下一届实质性会议前就这一事项作一次简报。

63. 特别委员会注意到，秘书长努力通过内部监督事务厅加大调查力度。

64. 特别委员会重申，联合国维和行动必须继续加紧执行对性剥削和性虐待的零容忍政策。特别委员会强调必须消除一切形式的不当行为；特别委员会仍感关切的是，有新的不当行为案件(包括性剥削和性虐待的案件)出现，而且仍有许多等待调查、尚未结案的指控；特别委员会鼓励继续努力处理这些积压的案件。特别委员会敦促秘书处继续监测这一工作，并重申负责执行对性剥削和性虐待零容忍政策的所有方面须担起责任。特别委员会要求在 2012 年年底制定防止性剥削和性虐待的保护措施。

65. 特别委员会回顾，大会通过了载有《联合国关于援助和支持受联合国工作人员和有关人员性剥削和性虐待受害人的全面战略》的第 62/214 号决议。在这方面，特别委员会欢迎迄今取得的进展，要求继续实施该战略，并期待秘书处完成正在拟订的概述在特派团和国家一级可提供的支助和行为体的框架，作为向性剥削和性虐待受害人提供援助的可调整模板。特别委员会认识到，完成框架制订工作及采取有关行政步骤以建立国内保护和支助网络对于形成一个在联合国全系统范围内实施战略的氛围至关重要。特别委员会继续鼓励机构间常设委员会防止性剥削和性虐待工作队加强在《全面战略》方面的领导作用。特别委员会要求在 2013 年实质性会议前就《全面战略》的落实提供最新进展情况。

66. 特别委员会重申福利和娱乐对包括非特遣队人员在内的维和行动人员的重要性，并铭记福利和娱乐还有助于提高士气和加强纪律。特别委员会重申，部队及警察派遣国在特遣队人员的福利和娱乐方面可发挥重要作用，并认为在设立维和特

派团期间，应适当优先提供福利和娱乐相关设施。特别委员会注意到，提供给部署到联合国不同维和特派团的人员的福利和娱乐项目及便利设施存在很大差异。

67. 特别委员会强调，各类维和人员在履行其职责时都必须遵守最高行为标准。特别委员会强调，必须迅速对任何指控展开调查并对犯下性剥削和性虐待行为的人员采取纪律措施。

68. 特别委员会强调需要继续改善秘书处与部队及警察派遣国之间的沟通，以确保与行为和纪律事项有关的所有程序的实效。特别委员会特别强调，发出的通知需包含所有相关详细资料。

F. 加强行动能力

1. 概述

69. 特别委员会强调，安全理事会、秘书处和部队及警察派遣国之间必须保证维持及时和良好的互动，增进了解，以便制订清楚、明确和可实现的任务，从而调集和动员必要的政治、人力、财力和后勤资源以及信息能力，以落实这些任务。在这方面，特别委员会欢迎安全理事会工作组继续努力探讨在起草任务规定的初期阶段和特派团整个存在周期同部队及警察派遣国和其他利益攸关方的合作问题。特别委员会确认，要提高维和特派团的实效，就必须开展有效的政治进程，并且提供适当的资源。

70. 特别委员会强调，委员会必须按照《联合国宪章》和本报告概述的指导原则的规定，进行关于提高维和特派团实效的方式方法各方面问题的全面和各方均可参与的讨论，包括解决维和特派团的资源需求，使特派团能够通过作出态势和采取行动，化解在执行任务规定过程中遇到的威胁，并且化解对维和人员安全保障以及进行中的和平进程的威胁。特别委员会注意到秘书长关于特别委员会各项建议的执行情况的报告(A/66/619)中关于为提高维和特派团行动实效所采取的方法的章节，并欢迎在委员会内就这些事项进一步展开讨论。

71. 特别委员会重申，维和特派团应当有足够能力和明确及适当的行动准则，以确保他们能够有效执行所有授权任务。特别委员会满意地注意到秘书处继续努力制订一个全面的能力驱动方式，目的是改善外地的总体业绩。特别委员会鼓励秘书处与部队及警察派遣国密切合作，继续这方面的工作，并向委员会报告取得的进展情况。

72. 特别委员会强调，维和人员必须具备展开行动的状态以有效执行任务，并继续强调部队派遣国在组建部队、充分准备和部署前培训方面的作用。特别委员会鼓励秘书处和部队派遣国就改善行动状态的措施进一步合作。

73. 特别委员会注意到秘书处在开发试验项目方面的工作，目的是设计和测试兼顾步兵营、参谋人员和军队医疗支助三方面能力标准的办法，最终目标是加强维

和特派团的能力。特别委员会期待这些能力标准的实施，鼓励秘书处与会员国、尤其是部队及警察派遣国密切合作，继续开展这一工作，测试这些标准，并要求在本委员会下届实质性会议前提交关于最新进展情况的报告。特别委员会期待收到关于试验项目结果的最新资料，包括获得的经验教训，并请秘书处定期向会员国报告最新进展情况。

74. 特别委员会继续建议，在安全理事会决定对现有任务规定作出新的或重大改变之前，向安理会充分通报是否具备行动能力和后勤能力，这是维和行动取得成功所必需的。特别委员会认为，特派团的任务规定一经改变或修改，秘书处就应尽早确保行动文件(包括行动构想和接战规则)反映业已更改的任务规定，并且适当考虑到有关部队和警察派遣国的意见。

75. 特别委员会注意到联合行动中心和特派团联合分析中心继续有所发展，确认这两个中心通过综合业务报告、支助危机管理和分析对特派团任务的威胁提高对特派团情势的认识，从而在保障特派团整体成功和实效方面发挥了关键作用。特别委员会注意到，一些外地特派团在联合行动中心和特派团联合分析中心的有效运作方面仍面临挑战。在这方面，特别委员会继续强调必须招聘有适当资质的人员并培训这些中心的工作人员，以确保获得最大效益并鼓励员额人员的连续性。特别委员会还重申，所有特派团构成部分都应确保与联合行动中心和特派团联合分析中心及时共享信息，以便在延误最小的情况下向特派团高级领导层提供这类中心的产品。特别委员会要求在 2013 年届会前提供关于联合行动中心和特派团联合分析中心最新情况的报告。

76. 特别委员会强调必须确保维和行动的有效指挥和控制。在这方面，特别委员会鼓励会员国、秘书处和特派团就为加强了解和在维和特派团内落实指挥和控制工作所采取的步骤展开对话。

2. 军事能力

77. 特别委员会关切地注意到维和任务规定和特派团可用于增强能力的资产之间的差距，并确认必须克服现有短缺，以便适当执行越来越复杂的授权任务。在这方面，特别委员会注意到，能力差距是一个可在多方面以协调一致方式加以解决的关键问题。特别委员会还注意到，委员会本身以及其他实体和机制(如大会第五委员会、特遣队所属装备工作组、直升机工作组，以及双边和三边合作)都可以在这一努力中发挥作用，而且在其中一个领域取得的进展并不能代替其他领域的进展。在这方面，特别委员会鼓励秘书处确保一致实施能力驱动方式，并且支持已制订的处理这一问题的各种举措。

78. 特别委员会继续关切地注意到，军用直升机等关键资产的匮乏影响了人员的行动，因而对特派团成功执行任务的能力产生了负面影响。

79. 特别委员会注意到秘书长有关在维持和平行动中管理通用军用直升机的行政和安全安排的报告(A/64/768)，认识到可用的军用直升机持续短缺及与维和行动中的军用直升机有关的使用率问题。在这方面，特别委员会关切地注意到这些问题对特派团完成授权任务的能力构成了复杂挑战和影响，并对维和人员的安全保障形成潜在威胁。

80. 特别委员会注意到秘书处为应对这些挑战所作的努力，并请秘书处采取进一步措施，确认阻碍部队派遣国提供军用直升机的因素和影响特派团使用率的因素。为此，请秘书处在确认这些因素时同会员国密切合作，并酌情提出解决这些问题的建议供大会审议。在采取这些步骤时应考虑的领域包括偿还率、合同问题、使用安排、部队组建规划及相关装备提供安排，以及部队派遣国的能力。特别委员会要求在下届实质性会议前定期提供关于进展情况和建议的简报。在这方面，特别委员会还注意到，委员会本身及其他实体和机制，如第五委员会，可在这一努力中发挥作用。

81. 特别委员会注意到秘书处为确定和让各方知道特派团的关键需求而编制的差距清单，并期待执行影响评估中提出的各项建议，以改善差距清单的实效及秘书处和会员国使用清单的情况。为此，特别委员会指出，秘书处必须以提交定期差距报告的方式定期通报现有差距对任务规定所造成影响的最新资料。

82. 特别委员会鼓励秘书处继续发挥重大作用，更好地协调各区域、多边和双边行为体的能力建设，包括通过制定外联策略与当前或潜在的部队派遣国建立更有力的长期关系。特别委员会注意到秘书处对联合国待命安排制度的评价工作，并要求在委员会下届实质性会议前提交关于评价结果的简报。

83. 特别委员会注意到特派团之间合作的最新进展情况。特别委员会鼓励秘书处与部队派遣国协商，探索符合联合国行政和预算细则和条例的特派团之间合作的所有机会和挑战，供安全理事会审议。

84. 特别委员会继续强调需要扩大部队派遣国的基础，在维持现有和固定的派遣国的同时，吸纳新的派遣国。特别委员会建议维持和平行动部和外勤支助部继续促进各种增强能力的安排，包括通过多边和双边安排。特别委员会吁请外勤支助部在现有举措获得成功的基础上再接再厉，鼓励会员国拟订互利合作协定，扩大部队派遣国的基础，包括通过其他会员国，以克服一些部队派遣国遇到的特遣队所属装备和维持能力短缺问题，并以此增强合作，促进部队派遣国基础的不断扩大。

85. 特别委员会注意到 2011 年特遣队所属装备工作组以协商一致方式作出的决定，但并未就所有能力问题达成协议。特别委员会强调对特遣队所属装备进行有效而透明的检查至关重要，并建议定期检查特遣队所属装备的持有情况，以反映特派团的需求。

86. 为促进有效组建部队和及时部署维和部队，特别委员会鼓励秘书处继续认识装备的多样性问题，并与部队派遣国和警察派遣国协商，以在谈判谅解备忘录期间解决潜在的特遣队所属装备问题。

3. 联合国警力

87. 特别委员会赞赏地注意到秘书长关于联合国警察的报告(A/66/615)，该报告概述了警务司的职能和联合国维和特派团警察部门面临的挑战。特别委员会要求在 2012 年底前根据该报告提交一份全面简报，概述联合国警察在联合国外地特派团内的未来作用，包括为支助这一作用所需落实的优先事项和结构。特别委员会再次强调必须解决余留的能力差距问题，包括及时解决警务司的工作人员配置和征聘问题，以确保警务司工作的效率和透明度。

88. 特别委员会认识到需要为联合国维和行动警察部门征聘合格人员和在这方面所面临的挑战。特别委员会鼓励秘书处继续同警察派遣国密切协商，改进程序和指南，以便及时、有效和透明地鉴别和征聘应征人员。特别委员会认为，应当将警察分派到能尽量利用他们的具体专长领域的职位，并认识到会员国在继续努力提供合格候选人员。特别委员会要求在 2012 年底前作一次简报，说明征聘进程、甄选标准和有关时限的情况，以及旨在进一步改善现有能力的各种努力。

89. 特别委员会注意到，自上届会议以来，已经采取扩充常备警察能力的步骤，以便迅速满足外地特派团的需要。特别委员会请秘书处 2012 年期间就常备警察能力的发展和挑战及与司法和惩教常备能力之间的关系更经常地提供简报。

90. 特别委员会关切地注意到秘书长关于联合国警察的报告(A/66/615)第 62 段提及的最近对建制警察部队的评价结果。在这方面，特别委员会强调，秘书处必须尽早敲定关于建制警察部队部署前评估导则的修订稿。特别委员会强调，必须保证建制警察部队的提名/甄选/调遣回国制度的透明性，并指出必须按照特派团的授权任务来规划建制警察部队的分派任务。特别委员会请秘书处在委员会下届实质性会议前就关于部署在所有有关外地的联合国维和行动内的建制警察部队经修订的政策的执行情况作一次简报，包括特派团内评估、确定适足资源的提供情况，以及为增强实地建制警察部队的效力而采取的实际步骤。

91. 特别委员会确认日益需要在冲突后环境中建设警察的体制机构能力，并注意到会员国、国际刑事警察组织(国际刑警组织)和秘书处正在进行的工作。在这一方面，委员会强调这一进程应与会员国协商开展，并由会员国推动。特别委员会要求在 2012 年底前就该事项作一次简报。

92. 特别委员会认识到会员国经常按照不同的警务模式行事，使联合国外地行动为确保警务方式的统一所作的努力面临独特挑战。在这方面，特别委员会鼓励维持和平行动部继续努力，进一步简化工作进程和程序，包括部署前培训。

93. 特别委员会认识到目前正在拟订的战略指导框架的重要性。特别委员会重申，必须让所有会员国都以开放和协商的方式参与这一进程，并在这方面期待就即将举行的协商所得到的结论展开包容各方的讨论。

94. 特别委员会重申欢迎有越来越多的女警官加入联合国维和行动，除其他外，这改善了特派团应对性暴力和基于性别的暴力行为的能力。特别委员会欢迎拟订联合国警察关于调查和防止性暴力和基于性别的暴力行为的标准化培训课程的举措。特别委员会请秘书处将这一课程付诸实践，并在委员会下届实质性会议前就这一问题的现状作一次简报。

95. 特别委员会感兴趣地注意到联合国外地特派团、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)和国际刑警组织开展合作。在这方面，特别委员会注意到在支持东道国建立解决跨国有组织犯罪的能力方面的进展情况，包括在西非海岸倡议范围内开展的成功活动。

96. 特别委员会注意到秘书长关于维持和平行动支助账户 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日预算的报告(A/64/697)和随后大会第 64/271 号决议核准在警务司设立刑事信息分析干事职位的情况。特别委员会请秘书处在下届实质性会议开会前就这一事项作一次最新情况简报。

4. 理论和术语

97. 特别委员会继续确认维和行动已变得更加复杂，因此，必须对有关术语有共同理解，以推动采取共同办法和展开合作。特别委员会认为，在进一步编写与联合国维和有关的文件时，应适当考虑到会员国的意见，而且这一问题应在特别委员会内进行全面彻底审议。

98. 特别委员会确认军事和警察人员在联合国维和行动中发挥了重要作用。特别委员会进一步确认，军队和警察在维和行动中的角色是独特的，同样部队派遣国和警察派遣国的需要也可以是不同的。因此，特别委员会在其报告中根据上下文继续单独或同时使用“部队派遣国”和“警察派遣国”。

G. 复杂维和行动的战略

1. 概述

99. 特别委员会回顾维持和平行动部/外勤支助部题为“新伙伴关系议程：开创联合国维持和平工作新局面”的一份非正式文件，并在这方面注意到 2011 年 12 月的第二份进度报告。特别委员会鼓励秘书处进一步同会员国，特别是同部队及警察派遣国接触，商讨有关维和行动的事务。

100. 特别委员会重申，对于多层面维和行动而言，并不存在一式通用的模式，每个特派团都应考虑到当事国的需要。应通过与国家主管当局和其他有关利益攸关方协商，在任务规划的最早可能阶段查明这些需要。

101. 特别委员会强调，在安全、民族和解、人权、法治和可持续发展方面的持续进展需齐头并进，因为在刚刚摆脱冲突的国家中，这些挑战具有相互关联的性质。

102. 特别委员会回顾了 2011 年 2 月 11 日的主席声明(S/PRST/2011/4)，并指出，要成功地完成可能要求维持和平行动在安全部门改革、解除武装、复员和重返社会、法治和人权等领域执行的许多任务，就必须理解安全与发展的密切联系，并据此采取行动。

103. 特别委员会强调，在开展维和行动时，必须开展辅助活动，以有效改善受影响民众的生活条件，包括快速执行有助于在冲突后阶段创造就业机会和提供基本社会服务、功效和可见度都比较高的项目。进行这种活动时需要充分确认东道国政府负有照顾国民的首要责任，且必须注意不要破坏旨在帮助东道国政府建设履行这种责任的能力的各种努力。

104. 特别委员会强调，联合国系统和国际社会，特别是捐助国，应与国家主管当局合作，建立并参与适当的协调机制，其重点应是满足眼前的需要并从事长期的重建和扶贫工作。特别委员会认识到，维和行动与联合国国家工作队和各发展机构更好地进行协调对于确保提高在落实关键的建设和平任务方面的效率和实效及解决紧迫的发展问题都至关重要。

105. 特别委员会强调，建立安全、加强法治、恢复关键基础设施、振兴经济和创造就业机会、重新启动基本服务和建设国家能力等工作构成了冲突后社会长期发展和促成可持续和平的必不可少的要素。

106. 特别委员会确认民政干事在联合国维持和平行动中的重要作用，包括跨特派团的代表权监测和在地方一级的促进作用、支持建立信任、冲突管理及和解以及支持恢复和扩大国家权威等。特别委员会注意到，要成功执行许多维持和平任务，就必须持之以恒地与当地政府和人民合作；特别委员会并强调，在民政部门中吸纳当地工作人员很重要。特别委员会鼓励秘书处继续正在进行的努力，支持民政干事的工作，并要求继续向其通报这一领域的进展情况。

107. 特别委员会强调需要加强特派团、联合国国家工作队及其他联合国机构之间的协调，包括在应对天灾人祸等突发紧急事件时加强协调。

108. 特别委员会鼓励会员国，特别是在联合国各机构、基金和方案的治理结构中有代表权的会员国，在同时部署联合国维持和平行动和联合国国家工作队的地方，促进协调一致。

109. 特别委员会欢迎维和特派团为支持维和行动所在国的紧急需要而开展的重要工作，并鼓励各特派团在其任务范围内充分利用所有现有的手段和能力。

2. 建设和平问题与建设和平委员会

110. 特别委员会重申，维持和平行动部规划和开展联合国维和活动的方式必须有利于在冲突后建设和平、防止再次出现武装冲突和推动可持续和平与发展。特别委员会强调，维持和平及建设和平活动必须有一个协调的战略评估和规划流程，从而确保以综合和一致的办法处理冲突后建设和平及可持续和平的问题。在这方面，特别委员会强调，维持和平行动部、建设和平支助办公室、政治事务部、联合国各基金、方案和机构以及非联合国的合作伙伴在规划和开展建设和平的努力过程中，必须有效协调，发扬各自的长处，特别是在联合国介入冲突后局势的早期阶段。特别委员会认识到，担负多层面任务和授权任务的维和行动应通过对冲突后建设和平问题采取综合和全面方法纳入建设和平观点。特别委员会强调，必须使纳入维和特派团授权任务内的建设和平任务促进更为长期的建设和平和可持续发展工作。在这方面，特别委员会强调，维和特派团与联合国国家工作队和其他发展机构需加强协调。

111. 特别委员会注意到维和特派团在建设和平中所起的重要作用，包括支持关键的工作并扶持他人，采取的办法包括支持各国拟定关键的建设和平优先事项和战略、为本国和国际行为体开展这些努力创造有利的环境，本身执行某些早期建设和平任务，从而协助各国建立和平的基础，减少冲突再起的风险，并营造恢复和发展的条件。特别委员会强调，必须在适当时尽量在维和行动任务规定中明确制定和确定建设和平活动，并帮助为较长期的建设和平和可持续和平及发展奠定基础。特别委员会认识到有必要支持有关国家政府在紧接着冲突后的环境中进行建设和平努力，并强调，维和特派团承担的建设和平的具体任务应建立在当事国的优先事项、具体环境及维和行动相对于在现场的其他行为体的比较优势的基础之上。在这方面，特别委员会注意到维持和平行动部/外勤支助部关于维和人员在早期建设和平工作中的作用的文件。特别委员会期待与所有会员国特别是部队派遣国和警察派遣国、建设和平委员会、外地特派团和联合国其他所有相关行为体密切协商，进一步发展和更新战略。

112. 特别委员会注意到安全理事会主席 1998 年 12 月 29 日的声明(S/PRST/1998/38)和 2001 年 2 月 20 日的声明(S/PRST/2001/5)，其中提到应酌情在维和行动任务中纳入建设和平的内容，以确保顺利过渡到成功的冲突后阶段，防止武装冲突再度发生或继续下去。特别委员会又注意到安理会主席 2009 年 7 月 22 日的声明(S/PRST/2009/23)，其中提到安理会在本身的审议工作中尽早考虑建设和平活动的重要性，确保建立和平、维持和平、建设和平与发展彼此协调一致，以便确保及早有效地应对冲突后局势。特别委员会又注意到安全理事会主席 2011 年 1 月 21 日的声明(S/PRST/2011/2)，其中提到安理会决心更好地审议和考虑到与机构建设相关的早期建设和平任务。特别委员会强调大会在规划冲突后建设和平活动

中的作用。特别委员会还强调，迫切需要确保将发展观点纳入刚摆脱冲突的国家的建设和平努力中。

113. 特别委员会强调，联合国维持和平行动和联合国国家工作队之间的有效一体化至关重要，以便明确其根据各自的强项和能力在满足关键的建设和平需求方面各自的作用和责任。此外，特别委员会强调在澄清外地和总部的作用和责任方面需要有进展，以便确保作出较能预测和问责的应对。特别委员会敦促秘书长继续努力，澄清关键的建设和平任务的作用和责任，并要求与会员国就这些努力的进展情况/现状进行协商。

114. 特别委员会重申，国家自主权是一项基本原则，国际参与应符合这项原则。在这方面，特别委员会强调受冲突影响国家之间进行对话、信息共享与合作的重要性，并注意到这些国家为加强国家自主权和改善国际支持的质量所采取的步骤。特别委员会强调必须制订建立在东道国战略基础之上的建设和平战略及方案，并强调联合国可以发挥重要作用，协助国家主管当局制订协调一致的国家建设和平目标和战略，并协助调动对这些目标和战略的国际支持。

115. 特别委员会强调，综合特派团规划流程和综合战略框架是用来帮助协调联合国活动和确定活动优先次序的重要机制；特别委员会强调，所有参与维和及有关建设和平工作的行为体都需要彼此密切协调，特别是与东道国协调。

116. 特别委员会重申，在向冲突后国家提供支持时必须重点保证这些国家的政府具有所需要的能力。特别委员会注意到秘书长关于冲突结束后立即建立民政能力的报告(A/66/311-S/2011/527)和秘书长与会员国和其他有关利益攸关方共同提出的建议。特别委员会鼓励联合国系统同各国政府、区域及次区域组织合作，扩大和加深民政专才库，包括来自具有冲突后建设和平或民主过渡相关经验的国家的专才，以促进在冲突结束后立即建设和平，并要特别注意调动发展中国家的能力和妇女的能力。

117. 特别委员会建议维持和平行动部借助建设和平委员会、建设和平支助办公室和联合国机构、基金和方案等联合国有关机构和实体的工作，利用它们与区域和次区域组织及国际金融机构不断增长的联系，并考虑到它们的相对优势，探索结成伙伴关系的机会，以支持执行给各维和行动规定的建设和平任务。

118. 特别委员会强调，建设和平委员会应发挥作用，与国家政府协商，制订综合性建设和平战略，为执行这些战略调动资源，并且应努力确保有关利益攸关方履行相互作出的承诺，加强实地有关行为体的协调，促进就建设和平的共有问题及从过去经验中总结的教训开展对话。特别委员会注意到，建设和平支助办公室应发挥作用，促进加强联合国系统各部门与联合国系统外其他有关行为体之间的协调，提高其协同效应。特别委员会建议建设和平委员会在建设和平支助办公室

的支援下，进一步探讨在冲突后局势中与国际金融机构以及各区域安排建立伙伴关系的机会。

119. 特别委员会强调，建设和平委员会和各维持和平行动必须密切合作，以帮助支持完成各自的任务，并帮助促进联合国维持和平行动顺利过渡。在这方面，特别委员会欣见安全理事会和建设和平委员会继续互动，包括根据安全理事会的要求酌情及时提供建议，以支持安全理事会就与建设和平委员会议程上的国家有关的规定的建设和平任务所展开的审议工作；特别委员会强调，这些任务应对应国家确定的优先事项，并注重发展国家能力。特别委员会还欣见安全理事会表示愿意更多地利用建设和平委员会的咨询作用。

120. 特别委员会注意到 2010 年 2 月 12 日主席的声明(S/PRST/2010/2)，并注意到安全理事会努力改善其做法，以确保由维和行动成功过渡到联合国存在的其他配置。特别委员会欢迎秘书处为汲取从维和行动的过渡方面获得的经验教训所采取的举措，并鼓励吸收从目前进行的过渡工作中总结得出的最佳做法。在这方面，特别委员会期待进一步澄清今后如何利用这些经验教训的问题，并在强调东道国积极自主权和参与的同时说明联合国各机构、基金和方案机构可能发挥的作用。

121. 特别委员会指出，秘书处和有关合作伙伴必须一丝不苟地规划和协调所有过渡流程。必须早在过渡开始之前就进行这类协调，以确保已取得的进展的可持续性，同时要考虑到以最有效率和实效的方式分配作用和责任。

122. 特别委员会鼓励秘书处继续作出委员会前一份报告(A/65/19)第 112 段就在特派团授权任务范围内并根据既定的联合国细则和条例为提高维和行动的社会经济影响所要求作出的努力。在这方面，特别委员会请秘书长提供关于最佳做法的信息和酌情提供关于与会员国特别是部队派遣国协商后形成的建议的信息，以供适当的政府间机构审议，并要求在下届会议上就该问题作一次简报。

123. 在这方面，特别委员会请秘书处在下届会议说明正在采取何种步骤使维和特派团的建设和平作用发挥更大效用。特别委员会建议邀请联合国开发计划署和世界银行等参与建设和平的其他行为体的代表参加该次简报会。

124. 特别委员会承认需要培育各建设和平部门之间的相互联系，这需要持续和协调的应对。在这方面，特别委员会期待秘书长关于冲突结束后立即建设和平的 2012 年进展报告，并强调需要在落实 2010 年报告所载各项建议方面取得进一步进展，以展示实地的交付工作已得到改善。

125. 特别委员会赞赏地回顾秘书长关于妇女参与建设和平的报告(A/65/354-S/2010/466)。特别委员会鼓励采取各种措施，确保妇女参与和平进程、冲突后规划和建设和平以及冲突后公共机构，并提供性别平等方面的专门知识，以及确保妇女平等参与为支持经济复苏而创立的各种方案。

3. 解除武装、复员和重返社会

126. 特别委员会强调，解除武装、复员和重返社会方案(复员方案)必须由国家主导，在起草时必须参照国家优先事项。特别委员会强调，复员方案是维持和平行动和长期建设和平的战略性重要组成部分，而且他们的成败取决于各方是否有政治意志和是否愿意共同努力。特别委员会要求将解除武装、复员和重返社会方案牢固建立在政治进程中，而且所有方面都必须愿意参与多年方案，以确保从解除武装和复员成功有效地过渡到重返社会。特别委员会认识到，解除武装、复员和重返社会的过程是不断演变的，要应对新的和不断出现的挑战及不断变化的国家具体情况；复员方案应适应国家的具体情况，确保符合国家战略，与此同时，还应铭记女性和男性前战斗人员及其家属及受武装冲突影响的儿童及残疾人士的不同需求。在这方面，特别委员会强调，必须确保充分实施解除武装、复员和重返社会综合标准关于性别的准则。

127. 特别委员会强调需要平衡落实复员方案的所有组成部分，必须加强联合国各实体间的协调和一体性，并强调安全部门改革进程和复员方案进程具有相辅相成的性质；特别委员会要求在这方面展开一次全面评估，并向特别委员会下届实质性会议提出报告。该报告应纳入外地和总部关于联合国为支持国家进程所作努力的观点，以加强对复员方案的协调、协同效应和综合方法。

128. 特别委员会强调，必须在规划和实施维和行动的初期就促进安全部门改革与解除武装、复员和重返社会这两个方案之间的协同效应作用。

129. 特别委员会确认，在落实复员方案的同时需要管理好从前战斗人员那里收缴的武器。在这方面，特别委员会敦促秘书处发展来自外地的最佳做法和创新性方法，并在这方面敦促维和行动酌情向受冲突影响国家提供支持。

130. 特别委员会强调，必须确保解除武装、复员和重返社会方案的设计符合国家优先事项，并符合每个国家的具体情况。在这方面，特别委员会赞扬各方努力寻找创新办法，以解决维和行动面临的新挑战和正在出现的挑战，支持国家实施和平进程，建立信任，协助创造安全环境，帮助建立持久和平和发展的基础。维持和平行动部提供的关于“第二代解除武装、复员和重返社会方案”的研究报告对此有专门描述。特别委员会注意到最近的复员方案举措，包括社区减少暴力行为方法。特别委员会敦促在复员方案所有组成部分以平衡的方式进一步发展这种方法。

131. 特别委员会回顾秘书长关于解除武装、复员和重返社会的报告(A/65/741)，并强调重返社会是整个复员方案进程一个关键组成部分。在这方面特别委员会指出，维和特派团在支持各国政府方面可发挥关键作用，包括拟订可吸纳从外地获得的创新性方法和做法的重返社会战略。委员会进一步指出，重返社会是一个长期过程，因此强调基于社区的方法在范围更大的重返社会战略中的潜力和多年方案的重要性。

132. 特别委员会强调让前战斗人员重返社会的重要性，以及复员方案进程与和平进程之间的联系，并在这方面要求与会员国、建设和平委员会及其他有关行为体密切协商，继续进一步拟订战略。

133. 特别委员会注意到，需要更多地利用从事解除武装、复员和重返社会工作的秘书处和各机构、基金和方案之间的现有机制，如分派临时任务，在关键的早期阶段增加有关工作人员，确保其及时到达，支持设计和执行解除武装、复员和重返社会方案。在这方面，特别委员会注意到秘书长关于在冲突后建立民政能力的报告(A/66/311-S/2011/527)。

4. 安全部门改革

134. 特别委员会强调，安全部门改革是多层面维持和平行动的重要方面。建立一个高效、专业和可问责的安全部门是至关重要的因素之一，可为持久和平与发展包括经济复苏奠定基础，并促进从联合国维持和平行动可持续地向下个阶段过渡。

135. 特别委员会注意到，大会可切实发挥作用，发展联合国处理安全部门改革的总方针。尤其是，特别委员会能够在联合国维持和平的安全部门改革方面做出重大贡献。

136. 特别委员会强调，安全部门改革必须在法治的广泛框架内进行，应有助于全面加强外地特派团的联合国法治活动，并考虑到联合国的活动和结构不应重复。特别委员会强调，应该综合规划和执行安全部门改革，以确保联合国的一致性和连贯性，并鼓励总部和外地加强这种协调。在这方面，特别委员会强调，必须确保有效地统一外地和总部安全部门全部级别和各组成部分的联合国支助。特别委员会注意到非洲联盟和联合国关于安全部门改革的伙伴关系，并欣见非洲联盟为拟订非洲的安全部门改革框架所作出的努力。

137. 特别委员会赞赏地注意到，安全部门改革股自 2009 年成立以来努力工作，领导秘书长的安全部门改革机构间工作队，并参与法治协调和资源规则小组的工作。特别委员会注意到，对安全部门改革股提出的支持联合国外地特派团的要求越来越多；在这方面，特别委员会鼓励联合国秘书处、各基金、机构和方案探讨如何加强安全部门改革股的能力。

138. 特别委员会强调，安全部门改革是一个国家主导的进程；联合国应该应所在国的要求通过维和特派团向安全部门改革提供援助，并且这种援助应植根于本国具体需要和条件。确定国家安全部门改革做法和优先次序是有关国家的主权权利和首要责任，同时确认，要成功、可持续地开展国家主导的安全部门改革工作就需要注重让包括东道国和国际合作伙伴在内的所有各方作出努力并加强协调一致的政治意愿。特别委员会确认，联合国可与双边和区域安排进行密切合作，发挥重要作用，应要求并根据具体需求，向国家当局提供技术援助。可在各类领

域提供这类援助，包括国家安全部门战略、安全部门立法、安全部门审查、国家安全部门的发展计划、国家安全部门改革对话、国家管理和监督能力，以及国家安全部门改革协调机构，同时考虑东道国要求考虑的其他领域。

139. 特别委员会注意到正在拟订与安全部门改革有关的一些领域的指导方针。在这方面，特别委员会继续鼓励秘书处拟订关于安全部门改革所有方面的指导方针，并强调在拟订这种指导方针时应该吸取经验教训，借鉴最佳做法，并与会员国定期协商。特别委员会要求安全部门改革股继续介绍这种指导方针的拟订情况和该股的活动，特别是介绍该股向外地特派团提供这方面支持的情况。

140. 特别委员会注意到应会员国要求进行的国防部门改革政策文件的拟订情况。特别委员会鼓励法治和安全机构厅和军事厅继续就该政策文件与会员国进行协商。

141. 特别委员会强调，联合国各实体和外地特派团必须支持国家政府发展民众可接触并能对其公民包括妇女和脆弱群体的需求作出反应的安全机构。特别委员会确认，联合国实体和外地特派团可以发挥积极作用，促进进行对性别问题敏感的安全部门改革，支持发展能更好地满足妇女需求的国家安全部门机构，例如，可通过以下途径发挥这种作用：部署女性维和人员，这可以鼓励更多妇女到东道国政府改革后的安全部门工作；提供熟悉性别问题的专门人才，支持安全部门改革进程；将性别观点纳入安全部门改革方案。

142. 特别委员会强调，安全部门改革能否持续，将取决于国家是否拥有主导权以及国际社会特别是双边捐助者是否持续提供支持。联合国和国际社会应避免强加外部安全部门改革模式，而应集中力量加强东道国的能力，使其能够在所有阶段开展各方参与的广泛协商，包括与民间社会协商，以开发、管理和实施安全部门改革。特别委员会认为，联合国处理安全部门改革的办法必须灵活、适应性强并适合有关东道国的国情。

143. 特别委员会重申支持拟定联合国高级安全部门改革专家名册。在这方面，特别委员会欢迎通过该名册向会员国和维持和平行动提供的支持。特别委员会强调，安全部门改革股需要作出更多努力，确保名册充分反映发展中国家特别是目前无人列入名册地区的发展中国家的能力。特别委员会要求安全部门改革股在委员会 2013 年会议上提供关于名册业绩的进一步分析报告。

144. 特别委员会强调，必须在获得授权的地方进行安全部门改革培训和能力建设，特别委员会欢迎安全部门改革股和许多会员国在这方面作出的努力，并欢迎通过国际组织作出的努力。

5. 法治

145. 特别委员会强调，在刚刚摆脱冲突的国家加强法治极为重要，这可以帮助稳定局势，结束有罪不罚，解决冲突的根本原因，建立持久和平。特别委员会确

认，是否能够恢复和尊重法治，将取决于各方是否有政治意志和是否愿意共同努力。

146. 特别委员会强调，维和行动可酌情与联合国国家工作队一起以协调一致的方式在其各自授权任务范围内在帮助支持一个国家加强法治机构的初期工作方面发挥重要作用。特别委员会注意到，维和行动和联合国国家工作队可以协调一致的方式在其各自授权任务范围内在冲突后局势中在帮助国家当局确定关键的法治优先次序和战略，支持协调处理这类事项的国家和国际行动方面发挥作用。

147. 特别委员会呼吁秘书处和各维和行动确保执行秘书长关于妇女参与建设和和平的报告(A/65/354-S/2010/466)所载承诺，即：联合国将采取能够促进妇女安全和正义权利的法治做法，特别是，联合国将为妇女和女孩诉诸司法和寻求执法机构帮助提供直接支助。

148. 特别委员会确认，确保可持续和平的关键是整合对法治的不同组成部分包括诉诸法律部分所采取的方法，平衡地向其提供支持，能针对每一个具体状况，并解决警察、司法机构、惩教系统的需求及它们之间的关键联系问题。特别委员会强调各维和行动和其他合作伙伴在支持加强司法和惩教结构及发展警务部门方面的重要性，目的是为了建立一个能支持国家在这些领域施展关键职能的协调一致和全面的司法体系。

149. 特别委员会认识到，要创造和维持冲突后环境的稳定，就必须在开始开展联合国维和行动时就努力解决冲突的根源，并酌情评估、恢复和增强国家和地方的法治能力。在这方面，特别委员会回顾，必须尊重法治，因为这将极大地促进建设和平与正义，结束有罪不罚现象。

150. 特别委员会重申，必须更加明确和具体地阐述联合国维持和平任务中的法治工作，特别委员会要求，维持和平行动部在获得授权的地方继续确保将法治和过渡司法纳入维和行动的战略和业务规划。这样的任务应全面执行，以加强和确保国家主导权，同时承认，恢复和尊重法治的责任在各国政府和国家相关行为者，包括民间社会。

151. 特别委员会认识到，从建立新维和特派团那一刻起，就必须向东道国提供全面和综合的法治援助。在这方面，特别委员会注意到与常备警察能力合用办公地点现已全面展开运作的常备司法和惩教能力在一些维和情况下作出的贡献。在这方面，特别委员会注意到秘书长关于冲突结束后建立民政能力的报告。特别委员会注意到法治和安全机构厅应委员会前一份报告(A/65/19)的要求提供了关于常备司法和惩教能力的最新资料。在这方面，特别委员会再次要求今后提供最新资料时要继续报告常备司法和惩教能力在何种程度上满足了对能力的需求。特别委员会注意到上述最新资料就如何克服限制常备司法和惩教能力的因素所提出的建议。特别委员会要求评估和审查法治和安全机构厅刑法和司法咨询处的工作

和影响及常备司法和惩教能力的工作和影响，并于 2013 年 1 月前完成此项工作。在这方面，特别委员会重申大会第 61/279 号、第 63/250 号和第 65/247 号决议的有关规定。

152. 特别委员会认识到，日益需要在维和特派团内设置警察、法治、安全部门改革和解除武装、复员和重返社会职能。特别委员会注意到目前使用文职专家、借调的国家司法和惩教官员、起诉支助小组名册的情况和利用常备司法和惩教能力帮助提供足够法治能力的情况。特别委员会呼吁维持和平行动部和外勤支助部按照联合国细则和条例及大会有关决议，通过现有的可快速部署专家名册，利用会员国以借调方式提供的能力，在东道国的要求下并与东道国现有能力密切协调，帮助建立国家能力。特别委员会欢迎成立快速部署性暴力问题法治专家小组，认为这是创新模式，目的是应东道国要求帮助解决他们的需求；特别委员会并且强调，这个小组必须充分反映发展中国家的能力。

153. 特别委员会注意到不断编制业务法治问题指导材料的重要性，请秘书处每次开始编制这种材料时就向会员国作一次简报，并定期介绍进展情况。

154. 特别委员会认识到，维持和平行动部是在获得授权的地方开展维和行动的领导机构。特别委员会重申，必须加强联合国所有有关机构的相互合作和协调，包括通过法治协调和资源组进行合作和协调，以确保联合国采取全面和协调一致的法治做法，确保有效统筹规划和提供法治援助。特别委员会敦促秘书长继续努力，根据联合国系统有关部分的比较优势，澄清法治部门的作用和责任，并请与会员国和联合国有关机构进行协商。

155. 特别委员会鼓励维持和平行动部继续加强其司法事务和惩戒人员能力，从而最大限度地发挥其工作的影响，支持国家法治机构。在这方面，特别委员会欢迎目前正在为部署到维和行动的司法事务和惩教人员开发和试用联合国法治培训统一课程，及提供司法事务人员法治培训课程、借调的惩教人员部署前培训课程以及其他专门培训课程。在这方面，特别委员会再次要求维持和平行动部就外地的司法和惩教能力现状向特别委员会提出报告。

156. 特别委员会赞赏地注意到法治和安全机构厅的活动，并期待审议该厅提供的书面分析报告；该报告将说明该厅的工作如何促进该厅各部门间和联合国其他行为体之间更为协调一致和增进协同效应，以更有效地履行包括法治要素在内的授权任务。

157. 特别委员会注意到，在获得授权的地方，已经与东道国当局密切合作，采取重要步骤，加强对维和行动中惩教工作的重视，为其增拨资源。具体地说，委员会认识到必须进一步增加提供惩教人员的国家，使秘书处能够因应新出现的实地情况。

158. 特别委员会赞赏地注意到联合国法治指标工具的发展，并注意到试点阶段已经完成。特别委员会鼓励秘书处按计划在维和行动中执行。特别委员会要求定期介绍使用指标的最新情况，评估其如何支持加强法治的国家司法战略，如何协助在维持和平环境中规划法治工作和提供法治援助。

159. 特别委员会注意到需要及时和有效地支持惩教事务部门，并注意到在支持冲突后国家监狱方面面临的挑战。特别委员会注意到维持和平行动部在努力发展一个构想，以支持国家主管当局在冲突结束后或在应对自然灾害时按需要立即建立临时监狱设施；特别委员会请秘书处在下届会议前提供有关信息，说明该构想的发展情况。特别委员会呼吁在发展这个构想的过程中与会员国进行协商。

6. 性别平等与维持和平

160. 特别委员会强调，必须确保充分和有效地执行安理会所有有关决议，包括第 1325(2000)号、第 1820(2008)号、第 1888(2009)号、第 1889(2009)号和第 1960(2010)号决议，主席的所有有关声明，大会所有有关决议，特别是第 66/130 号和第 65/187 号决议，以及大会以前在议程项目“提高妇女地位”项下通过的所有决议。

161. 特别委员会期待维持和平行动部/外勤支助部敲定并落实关于妇女、和平与安全的五年前瞻性战略。特别委员会强调，五年前瞻性战略应在联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的全面领导下充分有效地支持落实联合国系统的妇女与和平与安全议程，并专注于维和行动能产生特别附加值的那些领域。

162. 特别委员会赞赏地注意到维持和平行动部和秘书处关于妇女、和平与安全的报告情况，并鼓励酌情根据 PRST/2010/22 使用有关指标继续就妇女与和平与安全的情况提出报告和简报。

163. 特别委员会欣见一些外地特派团过去几年与妇女署合作组织“开放日”活动，并吁请维持和平行动部在外地行动中继续酌情定期举办“开放日”活动。特别委员会确认“开放日”是联系当地社区特别是妇女团体的一个新的有用工具。

164. 特别委员会承认妇女在预防和解决冲突和建设和平中的重要作用，并强调，必须促使妇女充分、有效和平等地参与一切维护和促进和平与安全的努力，包括参与决策一级的努力。特别委员会欣见妇女在高级管理职位中的比例有所提升。特别委员会仍然对妇女在总部和外地联合国维持和平各类各级工作人员中所占比例较低感到关注。在这方面，特别委员会欢迎联合国警务司的全球努力及其关于在 2014 年之前把女性警务人员参与比例增加到 20% 的打算。特别委员会继续敦促会员国、维持和平行动部和外勤支助部采取一切措施，让更多妇女参加维和行动各个方面和各个层级的活动，促进在维和行动中实现性别平等，赋予妇女权

能。特别委员会再次吁请会员国继续提出更多的女性候选人，包括为最高职位提出女性候选人，并吁请秘书处任命更多妇女担任领导职位。

165. 特别委员会要求维持和平行动部继续以合作和协调的方式与妇女署和联合国所有其他有关机构共同努力，确保在维和行动中充分执行有关推动性别观点的任务，并且充分执行安全理事会第 1325 (2000) 号决议和其后所有有关妇女、和平与安全的决议，使联合国在妇女与和平与安全领域的工作产生最佳效益和影响。

166. 特别委员会继续强调，特派团高级领导有责任确保将性别观点纳入维和特派团工作主流，并在这方面吁请维持和平行动部敲定和通过其关于使性别观点主流化的高级管理层核对单。特别委员会再次呼吁从事多层面维和活动的各类人员加强落实和促进性别观点的工作。

167. 特别委员会赞赏地注意到性别培训战略当前的落实情况和目前正试行的军事人员培训模块(试用版)。特别委员会吁请维持和平行动部敲定并启动针对文职工作人员的性别问题主流化在线强制性培训课程。特别委员会还赞赏地注意到性别平等最佳做法警用工具包的开发。特别委员会鼓励维持和平行动部向会员国传播现有的性别平等培训工具，并鼓励会员国酌情充分利用这些工具。特别委员会要求维持和平行动部就培训战略的落实及其在外地的影响情况向委员会提出书面资料。

168. 特别委员会还赞赏地注意到向参与调查和预防性暴力和基于性别的暴力行为的警员传播标准化培训课程的情况，包括采用培训培训师课程的方式，并鼓励维持和平行动部继续通过培训培训师课程的方式传播培训课程。特别委员会鼓励维持和平部酌情利用现代技术向维和培训机构传播标准化培训课程。

169. 特别委员会鼓励秘书处在技术评估团中安排性别平等问题专家，以确保在规划新的特派团和审查在役特派团时考虑到性别观点。

170. 特别委员会继续强调所有性暴力和性别暴力行为、包括性剥削和性虐待行为的严重性，并强调必须全面解决这种行为的所有受害者的需求。特别委员会再次请秘书长继续在秘书长关于安全理事会所处理局势的书面报告中系统地列入有关性暴力问题以及保护妇女和女童问题的意见和建议。在这方面，特别委员会赞赏地注意到已完成关于设立与冲突相关的性暴力行为的监测、分析和报告安排的指导方针，包括适用时与执行第 1888 (2009) 号决议有关的强暴行为的情况。特别委员会吁请维持和平行动部和所有有关外地特派团与包括负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表、负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表和联合国制止武装冲突中性暴力的行动等在内的联合国所有有关行动者密切合作，有效支持迅速启动这些安排。特别委员会进一步强调，如安全理事会主席 2012 年 2 月 23

日声明(S/PRST/2012/3)所呼吁的,用于收集和报告数据的方法在所有时候都应遵守安全和道德做法,维护受害人的尊严。

171. 特别委员会注意到保护妇女顾问职权范围的拟订情况。特别委员会确认保护妇女顾问在实施监测、分析和报告安排中的重要性,并呼吁按照安全理事会第1888(2009)号、第1889(2009)号和第1960(2010)号决议的规定尽快在所有有关特派团确定和部署保护妇女顾问。特别委员会要求在2012年10月前提供关于在所有有关外地特派团部署保护妇女顾问及其工作的最新资料。

172. 特别委员会表示赞赏分析盘点维持和平实践的工作,以及敲定和使用题为“预防和应对与冲突有关的性暴力行为:用于维和军人的情景培训”的情景培训模块,鼓励与联合国所有有关行为体合作,继续开展这项工作,并敦促部队及警察派遣国充分利用该培训教材。特别委员会欢迎更新军队、警察和文职维和人员的培训方案,现在这些培训方案已包括保护妇女和女孩免遭性暴力的业务指导,并敦促维持和平行动部确保有效使用预防、防护和应对武装冲突中的性暴力的业务指导。特别委员会要求提供关于业务指导在外地的落实及影响情况的资料。

173. 特别委员会欢迎发展和试行关于性暴力的预防机制的举措,以期酌情在所有有关外地特派团中使用该机制,并期待向委员会介绍该举措的有关情况。

174. 特别委员会表示赞赏维持和平行动部/外勤支助部目前为执行将性别观点纳入联合国维和行动军事工作的准则所作的努力,包括通过现有的性别平等问题顾问和在军事厅指定性别平等问题军事顾问和性别平等问题协理专家。特别委员会要求维持和平行动部,特别是军事厅,提供关于执行和遵守这些准则情况的信息,及其对各维和特派团军事部门工作的影响的信息。

175. 特别委员会强调授权任务的重要性,并赞赏负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表根据安全理事会有关决议在履行其授权任务时所开展的工作。特别委员会要求维持和平行动部和维和特派团向负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表提供一切必要的合作和支持,包括通过全面及时向总部转达外地的信息,并与包括妇女署在内的联合国其他有关行为体密切协调,支持他们履行各自的任务。特别委员会再次请特别代表在下届实质性会议前就其工作向委员会作一次简报,并请维持和平行动部酌情邀请特别代表向该部与部队及警察派遣国举行的讨论具体特派团问题的会议作简报。

7. 儿童与维持和平

176. 特别委员会确认秘书处为解决儿童与维持和平问题作出了努力,并重申大会第66/139号和第66/141号决议及以往在题为“促进和保护儿童权利”的项目下通过的各项决议,以及安全理事会第1539(2004)号、第1612(2005)号、第1882(2009)号和第1998(2011)号决议。特别委员会重申保护儿童顾问在维和特派团发挥的重要作用,及其根据关于受武装冲突影响的儿童的保护、权利和福祉主

流化的政策指示向特派团高级领导直接报告的关系。特别委员会建议酌情在维持和平任务中列入保护儿童的具体规定，并鼓励在所有相关维和行动中部署保护儿童顾问。特别委员会鼓励秘书处将保护儿童专才列入技术评估特派团。特别委员会重申必须确保维持和平行动部包括其指定的保护儿童协调员、负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表、负责暴力侵害儿童问题的秘书长特别代表和负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表，以及联合国相关机构、基金和方案机构，特别是联合国儿童基金会(儿基会)之间继续开展协作，确保联合国系统协调一致和有效地开展保护儿童的工作。

177. 特别委员会欢迎维持和平行动部作出努力，使保护儿童工作在维和特派团中主流化，欢迎敲定关于受武装冲突影响的儿童的保护、权利和福祉主流化的政策指示的执行计划，并要求在下一年中就维持和平行动部执行计划在实地取得的结果作一次简报。特别委员会要求维持和平行动部就执行该政策过程中的影响、最佳做法、经验教训和挑战提供书面材料，以利于委员会在 2013 年举行的下届实质性会议前进行审议。

178. 特别委员会申明，必须继续确保对所有维和人员进行适当的关于保护儿童和儿童权利的培训，加强在冲突局势和冲突后局势中保护儿童的工作。特别委员会还赞赏地注意到为更新培训方案和材料所作的努力，因为所有这些方案和材料对于是否能对保护儿童问题作出有效和全面的对应，包括预防措施，至关重要。特别委员会欢迎为各类维和人员开发保护儿童问题标准化培训模块，要求维持和平行动部推出这些模块，并鼓励部队及警察派遣国和所有区域和国家维和培训中心酌情充分利用这些模块。

179. 特别委员会继续强调联合国维和特派团和联合国其他有关特派团可在各自职权范围内发挥重要作用，与有关国家密切协商，支持执行安全理事会第 1612(2005)号、第 1882(2009)号和第 1998(2011)号决议所设想的儿童与武装冲突问题监测和报告机制，并表示赞赏负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表的工作。特别委员会要求维持和平行动部和外地特派团继续提供所有必要支助，支持负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表和负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表的工作，与其密切合作，落实监测和报告机制，使其成为保护儿童整体努力的关键组成部分。特别委员会确认联合国有关机构和民间社会行为体在这方面的作用。特别委员会邀请负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表在特别委员会下届实质性会议前向特别委员会作简报，并请维持和平行动部酌情邀请特别代表向维持和平行动部与部队及警察派遣国举行的讨论具体特派团问题的会议作简报。

8. 艾滋病毒及其他保健问题与维和

180. 特别委员会关切地注意到，保健方面的问题，包括心血管疾病、艾滋病毒/艾滋病和其他传染病，仍然是外地的主要死亡原因。

181. 特别委员会再次表示相信，联合国应从严制定医疗卫生标准，保护外地维和人员免遭传染病之害，并保护维和人员和当地居民不感染艾滋病毒/艾滋病。在这方面，特别委员会确认联合国维和行动内的艾滋病毒/艾滋病问题顾问和协调人开展了重要工作。特别委员会继续强调，部队派遣国有责任确保按照维和行动医疗卫生准则、对来自各国家特遣队的所有联合国人员进行适当体检并提供体检合格证明。特别委员会促请秘书处和部队及警察派遣国加大力度，协调统一部署前和在有关国家内的提高认识方案，确保严格遵守联合国关于体检合格证明和不宜部署的健康状况的准则。在这方面，特别委员会认识到必须按照所提供的准则，对联合国所有维和人员进行任务区医卫风险培训；特别委员会确认，维持和平行动部和外勤支助部已作出努力，包括在特派团内进行上岗培训和同伴教育，从而减少了艾滋病毒/艾滋病造成的死亡。

182. 特别委员会重申其前一份报告第 163 段所载的要求，即维持和平行动部和外勤支助部继续每年向特别委员会详细说明处理维和行动中保健问题的进展情况，并在这方面期待在下届实质性会议前收到有关外地心血管疾病、艾滋病毒/艾滋病和其他传染性疾病、伤亡原因和发病率的资料，以及汇报联合国各维和特派团医疗资料包括调遣回国和死亡资料的标准化和简化制度的实施情况。

183. 特别委员会确认，维持和平行动部和外勤支助部持续进行努力，包括利用其电子病历和职业健康管理系统 EarthMed，以集中管理医疗数据，使数据标准化，并精简数据。特别委员会感到鼓舞的是，EarthMed 的实施范围有所扩大，并期待由得到授权的医疗人员在所有维和行动中全面实施该系统。

184. 特别委员会注意到，维持和平行动部和外勤支助部努力制订职业健康准则和政策，并将这些准则和政策作为减少外地维和人员伤病和改善他们的安全和福祉的一个可能手段。特别委员会再次要求提供信息，介绍这方面的进展情况，包括在外地执行职业健康准则的结果和因此而减少伤病的情况。

9. 速效项目

185. 特别委员会欢迎各维和行动执行速效项目，并继续确认，速效项目能够满足当地居民的紧迫需求，建立对维和特派团、其任务及和平进程的信心和支持，因此对顺利执行维和行动各项任务作出了重大贡献。特别委员会认识到，速效项目在实施特派团全面战略和加强特派团与当地居民之间的联系及实现其目标方面具有关键作用，执行速效项目时应考虑实地的情况和需求。

186. 特别委员会要求全面执行大会第 61/276 号决议第十八节，并着重指出，速效项目是特派团规划工作的组成部分，也是制定和执行综合战略工作的组成部分，制定这种战略的目的是应对复杂维和行动所面临的挑战。

187. 特别委员会强调同人道主义和发展伙伴进行协调的重要性，以避免维和特派团与实地的人道主义和发展伙伴的活动出现重复和重叠。

188. 特别委员会还对部队及警察派遣国特遣队在资助维和特派团内的项目方面做出自愿和额外的捐助表示赞赏。

189. 特别委员会重申其建议，即速效项目的挑选程序应更加灵活，并在秘书长特别代表的控制下，在外地一级进行。特别委员会强调，必须以最有效方式规划和管理这些项目。

190. 特别委员会欣见秘书处根据其 2010 年报告 (A/64/19) 第 142 段的要求，在考虑所有有关方面问题的情况下，在修订速效项目政策指示方面所取得的进展，并请秘书处确保向维和人员提供的有关这个问题的导则与经修订的政策指示是一致的。特别委员会还欢迎秘书处作出努力，向涉及速效项目管理工作的特派团人员提供培训，并强烈鼓励继续这类培训工作。

10. 其他授权任务，包括保护平民

191. 特别委员会重申，执行所有授权维和任务时，应遵照《联合国宪章》的宗旨和原则以及维和行动的准则。在执行任务过程中，应开展有所有利益攸关方参与的全面和平进程，和平进程应由相关国家主导，并得到国际社会的支持。特别委员会认识到，有各种各样的重要授权任务，其中包括但不限于：支持恢复国家权力机关和扩展其管辖范围、支持政治进程以及在不妨碍东道国政府保护平民首要责任的前提下保护濒临人身伤害威胁的平民。特别委员会强调，在执行授权任务过程中，必须酌情同国家主管当局密切合作，这一点极为重要。在这方面，特别委员会强调应继续优先考虑促使所有国家和其他适当的有关行为体了解、尊重和遵守其根据《联合国宪章》和其他国际法包括国际人权法、国际难民法及国际人道主义法的规定所承担的义务。

192. 特别委员会强调有效和全面执行各项任务规定的重要性，并着重指出，安全理事会、部队及警察派遣国和秘书处必须开展密切合作，确保各项维和任务均有明确界定且能够实现。因此，必须向联合国维和特派团及时和高效率地提供所有必要资源。这应包括在所有有关业务事项方面开展针对具体特派团的综合培训，提高行动能力，在此方面应参照联合国维和特派团和会员国学到的经验教训和采取的最佳做法。

193. 特别委员会强调，必须明确评估向担负保护平民任务的特派团提供的人力和物力资源和能力是否充足，有关特派团是否有能力充分执行这些任务。特别委员会重申，必须向担负保护平民任务的联合国维和行动提供履行该任务所必需的资源 and 培训，包括人员、机动资产和收集信息的能力。在这方面，特别委员会赞赏地注意到在编制《联合国维和行动用于执行保护平民任务的资源和能力汇总表》方面的进展情况，该表可作为在得到授权时确定执行保护平民任务所需资源和能力的参考工具。特别委员会强调，包括会员国、部队及警察派遣国和外地特

派团在内的所有有关行为体都必须继续根据外地的事态发展情况及获得的经验教训，在汇总表不断完善的过程中继续审议汇总表。

194. 特别委员会请秘书长继续不断提出提议，以增进现有维和特派团对妨害平民的情形作出回应的能力，包括向部队派遣国提供所需一切必要后勤支助及培训。

195. 特别委员会认识到，保护平民目前已列入若干联合国维和特派团的任务规定。特别委员会认识到，保护平民的首要责任在东道国，因此强调具有此项任务的有关维和特派团在开展工作时，不应妨碍东道国政府保护平民的首要责任。特别委员会还认识到，在存在着联合国授权的任务规定的任何地方，要成功地在有效部署区执行保护濒临人身暴力威胁的平民的任务，就必须由特派团有关组成部分协调应对。特别委员会仍然认为，担负保护平民任务的所有维和特派团必须与东道国政府、地方当局、部队及警察派遣国以及其他有关行为体协商，制订并酌情更新全面的保护战略，并将其纳入特派团的总执行计划和应急计划；特别委员会要求尚未开展这项工作的特派团开展这项工作。

196. 特别委员会注意到起草联合国维和行动全面保护平民战略的框架，认为这是制订全特派团保护战略的实用工具。特别委员会赞赏地注意到向维和特派团传播该框架的情况，并鼓励维和特派团在拟订和更新全特派团保护战略时继续酌情参照该框架。特别委员会请秘书处继续就该框架与会员国，包括部队及警察派遣国，外地人员及所有有关行为体进行协商，适当考虑会员国的各种意见，以便根据实地的事态发展和经验教训继续改善该框架。特别委员会请秘书处提供在这方面的最新进展情况。

197. 特别委员会确认各特派团评价所有授权任务包括保护平民的任务并提交报告的重要性。在这方面，特别委员会强调维和特派团必须参照针对具体特派团的基准就其授权任务的执行情况提出报告。

198. 特别委员会注意到，为了执行保护平民任务，各维和特派团制定了在业务层面实施的现有措施。特别委员会确认，需要制定保护平民基准指南，以使各维和特派团可据此制定自己的指南。特别委员会鼓励秘书处继续作出努力，与各特派团密切协商并在它们的参与下解决它们对关于保护平民的新的业务指南的需求，并要求在下届会议前提供这方面的最新情况。

199. 特别委员会确认，需要继续对维和特派团执行的保护平民战略进行有效的常规评估，要考虑到参与拟订战略工作的包括会员国、东道国、部队及警察派遣国和秘书处在内的有关行为体的意见。

200. 特别委员会确认，必须根据过去和现有维和特派团的经验教训和案例分析，改进规划流程及用于所有授权任务的培训模块，包括供保护平民任务、维和人员(包括部署前和部署期间的特派团高级领导层)使用的模块。特别委员会确认

已取得的进展，并赞赏地注意到传播用于保护平民任务、题为“保护平民和预防及应对与冲突有关的性暴力行为”的培训模块的情况，注意到目前就部署前和以假设情景为基础供维和人员及其特派团高级领导层使用的培训模块所开展的工作。特别委员会注意到，维持和平行动部/外勤支助部开展了工作，以确保总部和特派团内规划流程(包括行动构想)以前后一致的方式处理保护平民问题。

201. 特别委员会鼓励维和培训中心在其维和培训方案中酌情利用保护平民培训模块，并鼓励秘书处继续与部队及警察派遣国协商，请他们就模块的实效提供反馈意见。特别委员会要求在下届实质性会议前就这些培训材料如何作为部署前和特派团内培训工作的组成部分得到落实的情况提供最新资料，包括对是否需要解决任何新的培训需求或差距的问题作出评估。

202. 特别委员会注意到秘书处为收集关于保护平民任务的经验教训和做法所做的工作，并鼓励秘书处探索如何促进在各维和特派团之间共享最佳做法和经验教训，及定期向会员国报告关于所做工作的最新情况。

203. 特别委员会强调，各特派团必须具备与东道国政府、地方当局和当地居民密切互动的能力，以便提高对其保护平民任务和活动的认识和理解。为此，特别委员会要求具有这种授权任务的维和行动继续通过特派团相关部分以及与国家主管当局密切协调，按照安全理事会第 1894(2009)号决议，落实公共新闻和外联战略。特别委员会欢迎采取派遣联合保护队、东道国社区联络助理和民政干事等做法，以改进地方一级的分析工作，并协助管理地方社区对维和特派团作用和局限性的期待。

204. 特别委员会确认联合国维和行动在支持而不是取代国家主管当局的努力方面所作出的努力。特别委员会承认，在保护平民方面，维和行动必须支持并与东道国政府包括在地方一级建立协同效应和进行协调。特别委员会请秘书处在下届实质性会议前作一次简报，说明维和行动采取措施促进与东道国主管当局合作的最佳做法。

205. 特别委员会强调，维持和平行动部必须发挥重要作用，以协调和经济的方式在维和行动中推动保护平民的工作，包括委员会要求开展的工作。特别委员会还强调，联合国所有相关行为者都必须按照各自的任务规定，在总部和外地就有关维和行动中保护平民的问题进行协调。特别委员会鼓励秘书处考虑各相关行为者的不同角色和责任，继续改进总部和外地间的协调努力。特别委员会还鼓励联合国和各区域安排酌情就有关维和行动中保护平民问题进一步进行协调。

H. 与部队派遣国的合作

206. 特别委员会强调指出，应充分、有效地执行安全理事会第 1327(2000)号和第 1353(2001)号决议所载各项规定，以便以最佳方式利用有关机制，促使安理会和部队派遣国建立更强有力的关系。

207. 特别委员会促请秘书处在计划对军事任务、特定特派团的接战规则、行动构想或指挥和控制结构做出任何影响到人员、设备、训练和后勤需求的改变时，及时与部队派遣国协商，使部队派遣国能够在计划期间提出意见，确保其部队有能力满足这些新要求。

I. 安全理事会、秘书处和部队及警察派遣国之间的三角合作

208. 特别委员会确认，必须加强联合国维和行动的授权者、计划者、管理者和执行者之间的重要关系。特别委员会强调，必须凭借安全理事会、部队及警察派遣国与秘书处之间在应对维和挑战方面的现有及得到加强的三角合作，让这种关系转化成一种协作、合作、信赖和互信的精神，并确保安全理事会在就维和任务作出决定时能了解那些在外地服务的人的意见。特别委员会重申，秘书处必须就每一个维和行动的状况定期向部队及警察派遣国作全面简报，秘书处必须迅速回答部队及警察派遣国对当前行动的最新发展、技术评估特派团和在发生严重事故时提出的提供信息的要求。特别委员会建议善加利用与部队及警察派遣国的协商，让这些国家及早全面参与联合国维和行动的所有阶段，尤其是在安全理事会延长、调整或整编维和行动之前让其及早全面参与，使其能够利用其经验和专门知识协助安全理事会就维和行动作出适当、有效和及时的决定。这也将对各国家特遣队产生积极的影响。

209. 特别委员会强调，部队及警察派遣国、秘书处和安全理事会需要通过协商，定期评估维和行动的兵力和组成以及各项授权任务的执行情况，以期按照实地已取得的进展或不断变化的情况，酌情作出必要调整。

210. 特别委员会确认，目前需要扩大向联合国维和行动派遣军警的國家的基础。特别委员会请秘书处应现有及潜在派遣国的要求利用协商的机会，除其他外，讨论在役及新设立的特派团的部署前威胁评估、行动构想和接战规则，以便在这些国家对这类特派团作出承诺前向他们提供协助。

211. 特别委员会敦促秘书处在计划对军事和警察任务、特定特派团的接战规则、行动构想或指挥和控制结构做出任何影响到人员、设备、训练和后勤需求的改变时，及时与部队及警察派遣国协商，使部队及警察派遣国能够在规划期间提出意见，确保其部队有能力满足这些新要求。

212. 特别委员会欢迎安全理事会主席安排进行关于维和问题的开放性和包容性专题辩论，并强调尽量安排部队及警察派遣国参与这些辩论的重要性。特别委员会注意到，安理会在 2011 年 8 月 26 日举行的主题为“维持和平：总结过去，准备未来”的公开辩论中成功进行了讨论，并注意到通过了 S/PRST/2011/17 号主席声明。

213. 特别委员会强调安全理事会维持和平行动工作组工作的重要性，确认其当前与部队及警察派遣国互动的重要做法，并表示必须在特别委员会与工作组之间发展实质性互动。

214. 特别委员会敦促秘书处遵守提交报告的最后期限和以所有正式语文分发秘书长关于联合国特定维和行动的报告副本。特别委员会注意到安全理事会S/PRST/2011/17号主席声明，其中安理会请秘书处处于每月15日就安理会预订在下一个半月举行的讨论各特派团任务的部队及警察派遣国会议，向部队及警察派遣国发出通知和邀请。这样做能使部队及警察派遣国为会议做好适当准备并更充分地参与会议。

215. 特别委员会欣见安理会在及时地与部队及警察派遣国举行非公开会议方面改进了工作，特别委员会鼓励这些国家积极参加会议，包括提供他们在实地的官兵和人员的评估和反馈意见。

216. 特别委员会强调，秘书处在启动一个新的维和特派团或对在役维和特派团进行重大整编之前，必须向安全理事会、部队及警察派遣国以及其他主要利益相关者提供关于能力、部队组建和后勤资源要求的早期评估。

217. 特别委员会强调，秘书处必须视需要定期更新业务文件，以确保与安全理事会的授权一致，并且必须将更新情况通知部队及警察派遣国，特别委员会并请秘书处酌情采取针对特定任务的规划办法，并在之后通知他们。

218. 特别委员会欢迎每周向会员国作情况中心简报，包括评估小组的宝贵贡献。特别委员会吁请秘书处确保设置有关机制，以便能及时答复会员国在该论坛提出的业务问题。特别委员会还吁请秘书处及时向特别委员会成员分发关于这些简报的通知。

219. 特别委员会敦促秘书处确保及时向特别委员会成员以及维持和平行动部/外勤支助部成员分发政策文件、指导和培训文件、手册和条例，并请秘书处确保在2012年底前合并和更新这些文件，并将其存入一个单独、受保护及易于检索信息的数据库。

220. 特别委员会认为，部署前考察军事派遣人员和对建制警察部队进行评估考察是组建部队过程的一个重要步骤。为了更好地利用现行做法，特别委员会继续建议改进维持和平行动部关于这种考察的政策指示和标准业务程序，并采取措施，确保能够进行适当考察。

J. 与区域安排的合作

221. 特别委员会铭记着联合国在维护国际和平与安全方面的首要地位，重申各区域安排和机构能够酌情根据《联合国宪章》第八章，在区域安排或机构的任务规定和能力许可的情况下，为维和作出重要贡献。

222. 特别委员会强调，区域组织有责任保障其组织的人力、财务、后勤及其他资源，包括通过其成员的捐献和合作伙伴提供的支持。

223. 特别委员会确认这些区域安排或机构在支持联合国维和行动和增强其成员国为维和行动作出贡献的共同能力方面做了宝贵工作，包括通过发展能力。特别委员会肯定联合国驻非洲联盟和欧洲联盟联络处在加强联合国与这两个区域组织之间的合作所做的工作，并注意到非洲联盟和欧洲联盟当前为支持联合国维和行动所做的工作。此外，特别委员会欢迎通过关于联合国与东南亚国家联盟建立全面伙伴关系的联合声明。特别委员会认识到集体安全条约组织打算考虑援助联合国维和活动，并欣见目前为以通过签署谅解备忘录的方式对此加以正式确认所展开的工作。特别委员会鼓励秘书处寻找与其他区域安排接触的新机会。

224. 特别委员会注意到秘书处在努力寻找新的途径，利用与区域安排建立的可能会日益有助于联合国维和工作的伙伴关系。特别委员会注意到，这些努力已在一些维和行动中见到成效，因为在这些维和行动中，同区域安排的合作在联合国组建部队工作中发挥了辅助作用。

225. 特别委员会认识到联合国和各区域安排在规划和实施联合国维和行动方面的伙伴关系和合作日益重要。特别委员会鼓励秘书处继续同这些区域安排制订演习和培训政策，以改进协作。特别委员会肯定秘书处为总结合作方面的经验教训所开展的工作，及秘书处为增进和寻找与区域安排就各种问题进行交流的新机会的意愿。特别委员会鼓励秘书处继续探讨交流有关信息的可能性，以改进协作，提高行动实效。

K. 加强非洲的维和能力

226. 特别委员会强调，联合国和非洲联盟按照《联合国宪章》第八章的规定在维和行动方面建立的伙伴关系在战略和业务层面上有所发展，有助于有效应对冲突。特别委员会欢迎非洲联盟和次区域组织在努力解决冲突方面的积极贡献和作用，并表示支持他们在非洲大陆开展维和活动。特别委员会鼓励这种业务伙伴关系继续建立在相对优势、互补性和最佳利用资源及能力的基础之上。

227. 特别委员会强调，必须解决非洲联盟在非洲大陆维和范畴内的需求问题。在这方面，特别委员会注意到以下文件：非洲联盟-联合国小组的报告(见 A/63/666-S/2008/813)、秘书长关于联合国-非洲联盟在和平与安全方面合作情况的报告(S/2011/805)，以及安全理事会第 2033(2012)号决议提及的非洲联盟的非洲联盟和联合国和平与安全问题伙伴关系委员会主席的报告。特别委员会强调，在非洲联盟根据联合国授权展开维和行动时，必须增进向非洲联盟提供资金方面的可预测性、可持续性和灵活性。

228. 特别委员会在铭记安全理事会担负维护国际和平与安全首要责任的情况下，确认联合国安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会之间的战略关系，并欢

迎这两者之间增进互动、合作和关系，以确保对新出现的局势快速作出适当应对及为在非洲大陆预防冲突、建立和平、维持和平和建设和平拟订有效战略。

229. 特别委员会欢迎在亚的斯亚贝巴设立联合国驻非洲联盟办事处，这是为加强联合国秘书处与非洲联盟委员会之间的关系采取的一个具体步骤；特别委员会并注意到，除其他外，联合国驻非洲联盟联络处和非洲联盟维持和平支助小组的授权任务和职能已全部纳入联合国驻非洲联盟办事处。

230. 特别委员会确认，除了联合国-非洲联盟在目前维和行动中的伙伴关系外，需要根据 10 年能力建设方案框架继续向非洲联盟委员会提供维和行动方面的业务和规划支持及长期能力建设支持。这包括支持当前维和行动及未来潜在维和行动的规划和管理的工作，在拟订供非洲待命部队使用的政策、导则、理论和培训材料方面提供技术咨询和支持，作为非洲和平与安全构架的组成部分。特别委员会肯定非洲待命部队对非洲和平与安全的潜在贡献，并在这方面鼓励支持非洲联盟作出努力，使该部队在 2015 年前全部到位。

231. 特别委员会重申，必须加强对非洲联盟在维和方面的培训、后勤及其他形式的支持，并在这方面注意到维持和平行动部综合培训处在促进加强非洲联盟的维和培训能力方面所作的努力。特别委员会欢迎联合国驻非洲联盟办事处与非洲联盟委员会在特派团规划、理论和政策发展、军事、警察、后勤、医疗、人力资源、采购及其他特派团支助方面正在进行的协作。

232. 特别委员会强调，根据秘书长关于联合国-非洲联盟在和平与安全方面合作情况的报告(S/2011/805)第五节 B 部分所载各项建议，今后的合作必须汲取联合国-非洲联盟在以往维和方面的协作所获得的经验教训。

233. 特别委员会强调必须建设非洲会员国的维和能力。特别委员会确认必须在合作伙伴的支持下强化非洲大陆新的部队派遣国的参与并加强他们的能力。

234. 特别委员会鼓励加强对非洲维和培训中心的国际支持，因为这类中心是部署非洲维和部队时需使用的必要工具。

L. 发展更强大的联合国外勤支助安排

235. 特别委员会认可对联合国组织在向维和行动提供后勤、行政以及信息和通信技术支持方面面临的挑战所作出的应对。特别委员会注意到，全球外勤支助战略的目的是，以统筹、问责和透明方式提高服务质量、成效和效率，让特派团可以更加及时地启动，同时改善对特派团行动的支持。在这方面，特别委员会鼓励通过加强与所有会员国特别是部队及警察派遣国的协商继续执行该战略，并注意到秘书长关于该战略执行进展情况的报告(A/66/591)，该报告概述了在该战略五年执行期的头一年中开展的活动和取得的结果。

236. 特别委员会按照其全面审查整个维和行动问题所有方面的任务规定，仍然致力于审议任何有利于增强联合国履行维和领域责任的能力的新提案。特别委员会认识到，秘书长制定的全球外勤支助战略是一个五年进程，目的是改变向联合国外地特派团提供支助服务的方式。

237. 特别委员会认识到，制定预先界定的模块和成套服务的目的是要提高特派团的启动速度和可预测性，并且要让特派团能够快速设置基础设施，以支持部署中的特遣队。特别委员会敦促秘书处继续与会员国特别是部队及警察派遣国密切协商，进一步发展预先界定的模块和成套服务，以改善质量并加快向外地特派团提供服务。特别委员会注意到，第一阶段 A 模块已按计划于 2011 年 6 月推出供使用。特别委员会请秘书处在发展以后的成套服务时考虑至今为止在在役特派团中部署各个成套服务所取得的结果，并在非正式简报会中提供有关该进程的最新情况。

238. 特别委员会期待酌情在在役特派团实施根据战略部署物资储存组合的确认模式以及相应成套服务的可能性，以便向特遣队提供充足和灵活的后勤支持。

239. 特别委员会注意到，全球提供服务模式的意图是向外地特派团提供支助服务，处理威胁较高地区联合国人员面临的人身安全挑战。

240. 特别委员会注意到恩德培区域服务中心第二阶段仍在进行中，强调在建立任何新的区域服务中心前必须与会员国进一步协商。

241. 特别委员会注意到，在内部监督事务厅支持下进行“控制自我评估”活动是全球外勤支助战略风险管理框架的组成部分。特别委员会请秘书处在其简报中提供资料，说明为消除已确定的风险制订了何种行动计划。

242. 特别委员会强调非正式简报会的重要性，为了能够与所有会员国特别是部队及警察派遣国进行有意义的讨论，请秘书处继续就战略的所有业务方面进行非正式季度简报。关于全球外勤支助战略，特别委员会注意到，简报会是协商进程一个重要组成部分，但并不是核准进程。

243. 关于恩德培区域服务中心，特别委员会请秘书处在非正式简报中列入有关于 2011 年 7 月 1 日开始的第二阶段工作的最新资料。

244. 特别委员会请秘书处在其于下届实质性会议前提提供的简报中列入资料，说明在执行全球外勤支助战略方面的进一步进展能如何改善向外地特派团提供的支助。

245. 特别委员会重申，必须向会员国特别是部队及警察派遣国提供高品质的外勤服务，并请秘书处继续改进其应对式服务文化。

M. 最佳做法和培训

246. 特别委员会鼓励秘书处在部署前充分利用综合培训处和军事厅评估小组，以确定不足之处并协助纠正这些不足之处，以及在考虑到有关特派团部队指挥官/警务专员培训指示所载的优先培训事项的情况下，及时提供明确全面的培训模块。这应包括用于改进在涉及有效的维和培训方案的提供、认证和证明方面的协调。特别委员会继续敦促秘书处利用经改进的培训材料和通过应用“培训员培训包”促进能力建设工作。这包括进行部署前视察，以让那些从事维和行动的人能注重特派团的具体需求，并据此在部署前对培训和认证内容作适当调整。

247. 特别委员会强调，联合国在所有维和活动中都必须采用最佳做法。特别委员会满意地注意到维持和平行动部政策、评价和培训司在继续开发名为“维和资源枢纽：供维和界使用的政策、经验教训及训练材料”的网站。特别委员会强调，该网站必须让维和界能及时查阅相关培训标准、材料和工具以及相关指导文件，以加强全球维和能力；特别委员会并强调，必要时应将这些文件翻译成联合国正式语文。特别委员会遗憾地注意到，该网站仍然只以一种正式语文提供，并请秘书处在 2012 年底前就如何采取步骤促使该网站以联合国各正式语文提供信息作一次简报。

248. 特别委员会重申，部队及警察派遣国和秘书处应共同承担责任，按照联合国标准向训练有素的人员提供必要的专业背景知识、专门知识和能力。特别委员会注意到维和行动持续的复杂需求和会员国之间在维和培训方面进行合作的裨益，继续敦促秘书处促进能力建设工作。

249. 特别委员会欢迎维持和平行动部正在进行的培训需求评估；该项工作将评估现行维和培训工作的实效并确定为有效落实授权任务在技能、知识或培训工作方面可能存在哪些差距。特别委员会注意到，目前由一些行为体，即会员国、联合国系统组织和非政府培训组织提供维和培训。特别委员会鼓励维持和平行动部在其评估中审查所有这些行为体开展的维和培训工作，并让会员国参与评估过程。这项评估将提供一个重要机会，确保对参与向维和人员提供培训的各行为体的作用和责任具有一致和共同的想法。特别委员会期待在下届实质性会议时得到关于培训需求评估结果的最新资料。

250. 特别委员会重申，维和培训是使联合国维和人员能够在实地成功执行维和授权任务并确保维和人员在动荡环境中的安全保障的一项重要工具。特别委员会注意到用于维和培训的经订正的资源分配数和维持和平行动部为按照秘书长关于维持和平培训工作进展情况的报告(A/65/644 和 Corr. 1)落实伙伴关系战略所采取的相关举措。特别委员会要求维持和平行动部在下届实质性会议前尽快提供关于用于维和培训的资源分配情况的最新资料，包括今后的预算拨款和伙伴关系战略的执行情况，以便确定会员国如何才能以最佳方式支持该战略。

251. 特别委员会继续认为，对特遣队和各军警人员的部署前培训依然是国家的责任，但维持和平行动部有责任提供某些特定特派团的培训材料。委员会要求提供关于针对每一个维和行动各类潜在维和人员的这类材料的现状和维和部就这些材料正在拟订或执行的任何项目的最新资料。特别委员会还要求，最新资料应表明这些材料是否按照大会以往有关决议和委员会各次报告的一再要求以联合国六种正式语文提供。特别委员会再次要求追查任何违反行为的情况并向会员国提供明确的翻译时间表。

252. 特别委员会注意到维和行动日益复杂，对资源的需求不断上升，因此有必要进一步推动各会员国合作进行维和培训，包括向新的和正在出现的部队派遣国提供培训机会和协助。委员会敦促秘书处通过应用“培训培训员”概念和以最佳利用可用资源的方式，包括旨在应对特派团以前经历过的挑战、具有重点的特定特派团假设情景培训，特别是通过利用经验教训概念，继续促进能力建设。特别委员会强调必须改善特定特派团的部署前培训，敦促秘书处继续与部队派遣国合作，解决以前在开发各种以假设情景为基础的提议的培训模块期间未曾预想到的新挑战。

253. 特别委员会要求维持和平行动部确保向国家和区域维和培训中心提供足够和最新的性别敏感培训材料。

254. 特别委员会继续支持会员国和区域安排作出努力，通过维和培训中心增强维和人员的能力。委员会欢迎通过维和培训界实践网站(<http://pktcop.unlb.org>)提供最新材料和分享最佳做法的举措。委员会要求在 2012 年底前审查和简化进入该网站的手段，合并和更新政策文件、指导和培训文件、手册和条例，并将其存入一个单独、受保护及易于检索信息的数据库。委员会还要求每年提供该项目现状和各维和培训中心使用情况的最新资料。

255. 特别委员会注意到秘书长关于联合国警察的报告(A/66/615)提及的目前就维持和平行动部组织的一系列区域“培训培训员”课程所开展的工作，这是秘书处为使对建制警察部队的联合国部署前培训工作标准化所作的努力的组成部分。委员会鼓励尽快推出这些材料供警察派遣国选择使用。

256. 特别委员会注意到对特派团高级行政管理层和资源培训方案初次独立评价的结论。特别委员会认可秘书处关于在今后三年进行一次较长期评估的建议，要求在 2015 年实质性会议前提供关于该方案的最新资料。

257. 特别委员会注意到若干特派团的警察力量不断加强，并进一步强调需要解决常备部队中可用于维和行动的警员数量不足的问题，特别是具有专门技能的警员不足的问题。关于维和特派团所需的专业知识，特别委员会要求维持和平行动部说明为解决新的培训需求采取了何种措施。

258. 特别委员会欢迎包括电子学习在内的技术进步；这些技术进步补充了传统培训方法，使广泛分布的军事、警察和文职维和人员能获取标准化培训材料。特别委员会欢迎免费提供多语文维和电子学习课程，如和平行动培训研究所提供的课程，包括向非洲维和人员提供的电子学习课程和向来自拉丁美洲和加勒比的维和人员提供的电子学习课程。特别委员会还欢迎该研究所向维和特派团直接提供综合远程学习节目。特别委员会继续鼓励会员国通过自愿财政捐助支持这类举措，并鼓励维持和平行动部与所有有关各方合作，为提供经济有效、得到联合国认可的电子学习课程拟订一个协调一致的战略，以便进一步增强维和行动的实效。

259. 特别委员会欢迎联合国训练研究所通过其目前正在非洲实施的“培训培训师”方案对维和培训作出贡献。这个方案的目标是促进以可持续方式向国家和区域培训机构传播知识和技能以及进行能力建设。特别委员会要求将“培训培训师”方案扩大到其他区域，包括扩大到亚洲和拉丁美洲。

260. 特别委员会继续强调维持和平行动部政策、评价和培训司作为负责拟订、执行和认证维和培训标准和咨询意见的机构可发挥作用。特别委员会敦促维持和平行动部继续与会员国、联合国训练研究所、和平大学、和平行动培训研究所、其他培训伙伴及在外地的各维和特派团密切合作，向从事维和行动的人及时提供最佳指导。

261. 特别委员会重申《联合国宪章》，并确认国际人道主义法、国际人权法和国际难民法等法律的重要性。因此，委员会鼓励在维和人员中尽可能广泛地传播有关《联合国宪章》、国际人道主义法、国际人权法和国际难民法的信息，包括传播培训材料，使他们了解执行授权任务与执行这些领域的法律有哪些共同之处，并采取相应的行动。

262. 特别委员会认识到民政干事在联合国维和行动中日益重要的作用，需要作出持续努力支持民政干事的工作，因此特别委员会欢迎秘书处在这方面的举措。特别委员会尤其欢迎秘书处当前为编写民政、指导及相关培训材料所作的努力。

N. 人事问题

263. 特别委员会认识到，维持和平行动部和外勤支助部积极努力按照《联合国宪章》、《联合国工作人员条例和细则》以及大会的相关决议，均衡征聘工作人员，特别委员会敦促秘书长继续努力。特别委员会重申，按照《宪章》第一百零一条，办事人员之雇用及其服务条件之决定，应以求达效率、才干及忠诚之最高标准为首要考虑。征聘办事人员时，于可能范围内，应充分注意地域上之普及。特别委员会指出，应该按照大会相关决议继续努力落实性别平等的观点。

264. 特别委员会回顾大会第 65/290 号决议第 7 段并请秘书长考虑到部队派遣国对联合国维持和平工作的贡献，做出进一步具体努力，确保这些国家有适当数目的人员在维持和平行动部和外勤支助部任职。特别委员会认为，在维和特派团

中的适当代表性也应考虑到会员国的贡献，并敦促秘书长在为这类工作人员职位甄选人员时确保部队派遣国具有公平代表性。

265. 特别委员会回顾大会第 63/250 号和第 65/247 号决议，表示关切秘书处内妇女所占比例，特别是担任高级职位的发展中国家妇女所占比例仍然较低，并着重指出，在征聘过程中，应当考虑到一些国家的妇女、特别是一些发展中国家的妇女仍无人在秘书处任职或任职人数偏低的情况，而且应当充分按照有关决议的规定给予这些妇女平等机会。

266. 特别委员会请秘书长采取适当措施，甄选最有资格的候选人出任高级和决策层级的职位，同时应适当考虑到地域多样性问题，以加强维和伙伴关系。

267. 特别委员会欢迎外勤支助部作出努力，解决维和特派团空缺率高的问题，并再次请秘书处加快征聘和核可人员(包括特派团高级领导人)的流程。特别委员会回顾大会第 63/250 号、第 65/247 号和第 65/248 号决议，再次请秘书长迅速实施关于合同安排和统一服务条件的决定，以处理维和行动的空缺率问题。

268. 特别委员会欢迎秘书处作出努力，改进维和部用于任命军事和警察专门人才的征聘和甄选流程，包括全面提高透明度，并继续敦促秘书处加快这一流程。特别委员会请秘书处以及时和透明的方式每年向会员国分发一份专业领域的空缺清单。

269. 特别委员会强调，在挑选秘书长特别代表及其他高级特派团领导层人选时，按照《联合国宪章》第一百零一条，候选人的领导能力仍应是各种主要考虑因素之一。

270. 关于人力资源管理和这方面正在进行的改革，特别委员会回顾，大会第 63/250 号决议第八节第 4 段请秘书长就执行一项效率高和有实效的培训和职业发展方案的战略提出提议。特别委员会重申支持研究这个问题，以期提高工作人员素质及多留住一些在联合国维和机构服务的宝贵工作人员。

271. 特别委员会确认，维和行动持续需要能够胜任工作的文职人员，并注意到秘书长在其关于冲突结束后立即建设和平的报告(A/63/881-S/2009/304)中强调需要更好地调动有关资源。

272. 特别委员会回顾大会第 59/296 号决议第十一节第 6 段，请秘书长根据现行工作人员条例和细则继续适当注意在维和行动中增加使用本国工作人员及其对东道国关系的影响问题。特别委员会强调维和特派团征聘当地人员的好处以及这些受聘人员对与东道国社会的关系所产生的积极影响。

273. 特别委员会指出，英文和法文是联合国秘书处的两种工作语文。特别委员会强调总部与外地之间必须进行有效互动，以确保进行有效沟通，并确保所有维

和人员的安全。在这方面，委员会鼓励秘书长采取步骤，在维持和平行动部和外勤支助部内聘用已掌握秘书处工作语文的工作人员。

274. 特别委员会确认，联合国军事人员、警务人员和文职人员必须与当地人民互动，这样才能高效率和成功地开展维和行动。为此，必须具备语文能力，这应成为甄选和培训工作的一个重要因素。因此，特别委员会促请维持和平行动部和外勤支助部做出更大的努力，征聘掌握了将要部署的具体任务地区所需语文能力的工作人员和特派专家，以满足维和行动的具体需要。在这些进程中，应特别考虑是否熟练掌握所在国官方语文，因为这是一项重要的有利条件。

275. 特别委员会提请秘书处注意，被派遣到联合国外地行动为特派专家进行考试、特别是进行语言和驾驶技术方面考试的工作人员都必须根据标准联合国方案进行认证，都必须遵守考试标准。

276. 特别委员会赞赏地注意到外勤人事司对会员国展开的外联活动，其目的是鼓励更多的候选人，特别是来自发展中国家的候选人，申请联合国维和行动的空缺职位，并鼓励维持和加强这类活动。

0. 财务问题

277. 特别委员会回顾第 64/269 号决议第二节第 4、第 5 和第 6 段，并敦促迅速和适当处理部队及警察派遣国为因参加维和特派团而患病、致残或死亡的人员申领赔偿金的案子。特别委员会还要求紧迫和优先处理这些案子的赔偿金支付问题。

278. 特别委员会回顾有关决议各项规定，特别是第 61/279 号决议第 1 段，大会在该段重申第五委员会是大会授权主管行政和预算事项的主要委员会。特别委员会还回顾大会议事规则第 153 条。

279. 特别委员会再次强调，所有会员国都必须及时、无条件地足额缴纳摊款。委员会重申，《宪章》第十七条规定会员国有义务按照大会摊派的费用负担本组织支出，同时铭记，1963 年 6 月 27 日大会第 1874(S-IV) 号决议指出，安全理事会常任理事国对维护和平与安全负有特殊责任。

280. 特别委员会感到关切的是，联合国目前拖欠部队派遣国大量补偿款，并注意到尚有一些参与各种在役和已结束特派团的派遣国至今未得到补偿，有些可追溯至 10 年以前。

281. 特别委员会强调，必须确保及时向部队派遣国偿还其对维和的付出。在这方面，特别委员会促请秘书处铭记这种拖欠对部队派遣国持续参与能力产生的不利影响，确保迅速处理和支付偿还款额。

282. 特别委员会对于维和人员在住房方面所遭遇的种种延误表示关切，认为所有特派团都应有适当的宿舍遮风避雨；特别委员会请秘书处根据特遣队所属装备手册采取必要措施，改善情况。

283. 特别委员会注意到对部队费用的最近一次审查是在 1992 年作的，随后在 2001 年和 2002 年作了一次临时调涨；部队派遣国关切地指出，这种情况给他们带来沉重的财政负担；他们坚称这种情况会对其参与维和行动的可持续性产生不利影响。

284. 特别委员会回顾关于共有问题的第 66/264 号决议第五节第 51 和第 52 段，并强调为审议偿还部队派遣国费用的比率及相关问题而设立的高级咨询小组的重要性。

285. 特别委员会注意到对大会在其第 63/285 号决议中核准的部队费用和相关津贴偿还率计算方法的审查情况，并且指出，正确分析定期调查结果可帮助第五委员会作出决定。

P. 其他事项

286. 特别委员会鼓励秘书处继续改进提交文件的及时性，以便特别委员会继续工作和进一步改进工作，并尽可能提高其有效性与相关性。

287. 特别委员会欢迎其成员在讨论和执行根据 2012 年 2 月 21 日通过的相关决定(但以不妨碍大会议事规则和 1965 年第 2006(XIX)号决议为前提)，为增强特别委员会及其全体工作组的工作方法而采取的措施方面的进展。特别委员会鼓励其成员继续在下届会议前进行非正式对话，以确定可作进一步改善之处，以增强其工作方法，同时还讨论早已提出的建议。特别委员会鼓励主席团继续促进这类对话，并使会员国了解与此有关的最新发展情况。

288. 特别委员会强调，维和特派团必须采取步骤落实环保措施，以全面减少联合国维和行动的环境足迹。在这方面，特别委员会强调，必须遵守既定的、适用于开展维和行动的联合国细则和条例。特别委员会要求就《联合国外地特派团环境政策》执行计划的编写情况作一次简报。

289. 特别委员会指出，简报会是协商进程的重要组成部分，但不能取代必要的核准进程。

附件一

关于维持和平行动特别委员会及其全体工作组工作方法的决定

维持和平行动特别委员会，忆及其 2011 年会议的报告(A/65/19)第 277 段，并强调希望改进其工作方法，特别是其全体工作组的工作方法，

(a) 决定将工作方法修改如下，从 2012 年会议起开始生效：

(一) 为了减少年度会议期间需要谈判的文本数量，谈判伙伴将与全体工作组主席协调，在会议谈判部分之前确定特别委员会报告题为“提案、建议和结论”一章常年没有改变的标准段落，供进一步商议；

(二) 在全体工作组主席协调下，鼓励谈判伙伴简化题为“提案、建议和结论”一章草案的类似意见，以便向全体工作组提交一个统一版本。在这方面，工作组主席将致力于提出这一章的简化初稿供谈判使用。为了供参考起见，全体工作组成员也将收到一份未经编辑的初稿全文，显示收到的所有意见；

(三) 作为一项规则，为谈判题为“提案、建议和结论”这一章草案所设立的附属工作组不应超过八个。为了方便各代表团制订与会计划，应鼓励全体工作组主席尽早在会议期间分发附属工作组名单及其工作方案；

(四) 在题为“提案、建议和结论”报告这一章的每一节中，“非执行”段落将被与所提的建议和所要求的简报分开。关于简报和建议的要求也将表明这些要求和建议所针对的行为体；

(b) 又决定继续审查其工作方法，以酌情制订进一步的建议；

(c) 还决定将本项决定作为特别委员会 2012 年会议报告的附件。

附件二

维持和平行动特别委员会 2012 年会议的组成情况

成员：特别委员会目前由下列 147 个成员国组成：阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、孟加拉国、白俄罗斯、比利时、贝宁、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、保加利亚、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、中非共和国、乍得、智利、中国、哥伦比亚、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克共和国、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、厄立特里亚、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、格林纳达、危地马拉、几内亚、圭亚那、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、利比亚、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、帕劳、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、苏丹、斯威士兰、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、东帝汶、多哥、突尼斯、土耳其、乌干达、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、瓦努阿图、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

观察员：文莱达鲁萨兰国、科摩罗、朝鲜民主主义人民共和国、利比里亚、缅甸、巴布亚新几内亚、罗马教廷、非洲联盟、欧洲联盟、红十字国际委员会、国际刑事警察组织、法语国家国际组织、伊斯兰合作组织、马耳他骑士团。

12-42395 (C) 130812 130912

