



**Конференция государств –  
участников Конвенции  
Организации  
Объединенных Наций  
против коррупции**

Distr.: Limited  
29 August 2012  
Russian  
Original: English

**Межправительственная рабочая группа открытого  
состава по предупреждению коррупции**

**Третья сессия**

Вена, 27-29 августа 2012 года

**Проект доклада**

Добавление

**III. Осуществление резолюции 4/3 Конференции,  
озаглавленной "Марракешская декларация  
по предупреждению коррупции", и рекомендаций,  
вынесенных Рабочей группой на ее совещании  
в августе 2011 года**

**A. Оптимальные виды практики и инициативы в области  
предупреждения коррупции**

**ii) Тематическое обсуждение: осуществление статьи 12 Конвенции  
Организации Объединенных Наций против коррупции, включая  
использование партнерских связей между публичным и частным секторами**

1. Рабочая группа приступила к предметному обсуждению хода осуществления статьи 12 Конвенции, заслушав сообщение Секретариата о справочной записке под названием "Осуществление статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, включая использование партнерских связей между публичным и частным секторами" (CAC/COSP/WG.4/2012/2). Секретариат также представил обзор инициатив и практических мероприятий, связанных с предупреждением коррупции и предусматривающих участие частного сектора, о которых сообщили государства-члены и организации. Было отмечено, что чаще всего упоминалось об аспектах, касающихся стандартов бухгалтерского учета и ревизии, кодексов поведения и аналогичных мероприятий, в том числе по регулированию договорных отношений между правительствами и предприятиями.



2. Представитель Малайзии привел ряд примеров мероприятий по предупреждению коррупции, проведенных путем координации между заинтересованными сторонами из публичного и частного секторов на основе Антикоррупционных принципов корпораций, разработанных в ходе серии обсуждений "за круглым столом" с участием представителей правительства и частного сектора. Соблюдение этих принципов обеспечивалось с помощью таких механизмов, как Обязательство по обеспечению корпоративной честности и неподкупности, согласно которому корпорация обязуется создать деловую среду, свободную от коррупции, и соблюдать антикоррупционные принципы, и Пакт о честности и неподкупности, в соответствии с которым стороны, участвующие в торгах, обязаны официально заявлять о том, что они не будут использовать коррупционную практику на протяжении всего процесса публичных закупок, чтобы получить возможность участвовать в этих процедурах. В 2012 году началось осуществление инициативы по мониторингу мегапроектов в целях обеспечения мониторинга Комитетом по вопросам честности и неподкупности и управления деятельности по выполнению всех правительственных проектов стоимостью более 160 млн. долл. США, которые представляют общественный интерес, с тем чтобы гарантировать соблюдение надлежащих нормативных положений и способствовать деятельности на основе честности и неподкупности.

3. Представитель Бразилии выступил с докладом, сообщив, в частности, об опыте Канцелярии Генерального контролера в области содействия обеспечению честности и неподкупности в частном секторе на основе партнерства с Институтом этики. С 2006 года в Бразилии осуществляется целый ряд инициатив по обеспечению честности и неподкупности в предпринимательской сфере; в частности, предприятия могут брать на себя добровольные обязательства в соответствии с Предпринимательским пактом. В целях контроля за соблюдением Предпринимательского пакта была разработана кампания по безупречности, предусматривающая отстранение и приостановление деятельности не выполняющих положения Пакта компаний. Оратор обратил внимание на применяющийся с 2010 года список соответствия этическим принципам, предназначенный для составления "белых списков" компаний, вкладывающих средства в мероприятия по обеспечению соблюдения этики и честности и неподкупности. В рамках этой инициативы проводится весьма широкая процедура проверки, и из 70 компаний, подавших заявки на включение в этот список, проверку прошли только 10.

4. Затем выступил представитель Российской Федерации, проинформировавший об усилиях своей страны по расширению диалога на основе создания в 2011 году под эгидой министерства экономического развития рабочей группы по борьбе с коррупцией с участием представителей предпринимательских ассоциаций, союзов и государства. Группа приняла Антикоррупционную хартию делового сообщества, включая стандарты для предпринимательских ассоциаций, а также "дорожную карту" для ее осуществления, и привлекла деловое сообщество к обсуждению соответствующих законопроектов. Выступавший сообщил также о еще одной инициативе, связанной с тщательным исследованием надлежащих способов регулирования лоббистской деятельности в Российской Федерации. В частности, в рамках этой инициативы в июне 2012 года в Москве был организован международный семинар-практикум с участием представителей

международных организаций, в частности ЮНОДК и ОЭСР, и международных экспертов.

5. Ряд ораторов выразили признательность за работу, проведенную ЮНОДК, и подготовленную справочную документацию. Несколько выступавших сообщили о прилагаемых в их странах усилиях по принятию политических и практических мер в области предупреждения коррупции с участием частного сектора.

6. Один из выступавших отметил важность создания открытых каналов связи, в том числе с помощью неофициальных средств, в дополнение к более официальным процедурам, применяемым в рамках партнерских связей между публичным и частным секторами, таким как пакты честности и неподкупности и кодексы этики. Оратор подчеркнул, что правительствам следует активно доводить до сведения делового сообщества свои ожидания прежде, чем принимать меры по обеспечению соблюдения требований. Ряд выступавших сообщили о создании веб-сайтов и подготовке информационных бюллетеней в целях информирования частного сектора об оптимальных видах практики и соответствующих законах и нормативных положениях, а также возможности получения, по просьбе, консультативных услуг по каждому конкретному случаю.

7. Ряд ораторов отметили важность установления связей между публичным и частным секторами в целях расширения диалога по вопросам предупреждения коррупции и углубления понимания этой проблематики. Многие выступавшие сообщили о проведении совещаний "за круглым столом" в целях обмена опытом, обсуждения вопросов, связанных с соблюдением КПК ООН, а также выявления областей, требующих совершенствования. Ряд ораторов отметили, что они предложили частному сектору принять участие в разработке многосторонних антикоррупционных стратегий и совместных планов работ. Один из выступавших обратил внимание на то, что частному сектору было предложено высказывать свои мнения относительно деятельности министерств в области предупреждения коррупции.

8. Несколько ораторов признали наличие различий в процедурах ревизии, применяющихся в частном и публичном секторах, однако отметили, что в настоящее время принимаются меры по согласованию стандартов в целях разработки единого подхода к обеспечению честности и неподкупности и профессиональной этике. Несколько государств подчеркнули, что требования, касающиеся бухгалтерского учета и проведения ревизий, как в публичном, так и частном секторе, должны соответствовать международным стандартам. Один из ораторов обратил особое внимание на то, что бухгалтерский учет должен быть достоверным, отражающим фактическую действительность и всеобъемлющим, с тем чтобы можно было составить полное представление о финансовом положении компании. Ряд ораторов отметили важность согласования требований, касающихся ведения финансовой отчетности, со сроком исковой давности, применимой к преступлениям, связанным с коррупцией.

9. Несколько ораторов упомянули о содействии более широкому применению кодексов поведения и профессиональной этики для частного сектора. Однако ряд выступавших отметили, что оценка фактического

соблюдения таких кодексов сопряжена с определенными трудностями. Была особо подчеркнута важность кодексов поведения в важнейших секторах и секторах, связанных с высоким риском, таких как добывающие отрасли, здравоохранение и строительство.

10. Ряд ораторов сообщили о сложностях, связанных с мониторингом и регулированием частного сектора, особенно в контексте заключения договоров между предприятиями частного сектора. Еще один оратор упомянул о том, что во многих странах существует весьма крупная теневая экономика, которая не регулируется и подвержена коррупции.

11. Наблюдатель от Международной антикоррупционной академии сообщил об открытии набора на академическую программу получения степени магистра в области антикоррупционных исследований, в которой принимают участие преподаватели и студенты, занимающиеся антикоррупционной деятельностью как в публичном, так и частном секторе.

## **В. Доклад о ходе осуществления резолюции 4/3 Конференции и других рекомендаций**

12. Представитель Секретариата представила Рабочей группе обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в деле осуществления резолюции 4/3, озаглавленной "Марракешская декларация по предупреждению коррупции", со времени проведения последней сессии Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, проходившей в Марракеше с 24 по 28 октября 2011 года. Она выразила надежду на то, что Рабочая группа будет и впредь оказывать Конференции помощь в планировании дальнейших эффективных мер по предупреждению коррупции. Оратор сослалась на необходимость проинформировать Генерального секретаря о назначении компетентных органов, которые могут оказать другим государствам-участникам помощь в разработке и осуществлении специальных мер по предупреждению коррупции и, при необходимости, обновить существующую информацию. Она проинформировала Группу об инициативе под названием "Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции как основа главных антикоррупционных защитных мер при организации крупных публичных мероприятий", разработанной в целях выявления основанных на Конвенции надлежащих видов практики в области предупреждения коррупции при проведении крупных публичных мероприятий. Она также сообщила Группе обновленную информацию об осуществлении Инициативы Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по обеспечению честности, которая призвана привести принятые членами этого Совета внутренние нормы этики и обеспечения честности и неподкупности в соответствие с принципами Конвенции. Представитель Секретариата также проинформировала о проекте по разработке прикладных материалов в целях оказания государствам-участникам помощи в принятии мер, которые позволили бы журналистам вести ответственное и профессиональное освещение проблемы коррупции, в том числе на основе обмена информацией об успешных видах практики, текущим опытом и примерами соответствующих дел. В контексте сотрудничества между заинтересованными сторонами и

секторами общества в целях предупреждения коррупции представитель Секретариата обратила внимание на то, что ЮНОДК приступило к осуществлению инициативы "Первоначальное публичное предложение принять меры по обеспечению честности и неподкупности" (ППП), в рамках которой деловым кругам предлагается возможность помочь развивающимся странам в противодействии коррупции и укреплении их потенциала борьбы с ней. В заключение она подчеркнула, что ЮНОДК играет ведущую роль в осуществлении Антикоррупционной академической инициативы (ААИ) – совместного образовательного проекта, направленного на разработку всеобъемлющего учебного плана по борьбе с коррупцией, включающего отдельные учебные модули, программы курсов, примеры дел, тематические исследования, а также учебные и справочные материалы, которые могут быть включены университетами и другими учебными заведениями в свои существующие учебные программы.

13. Выступавшие приветствовали доклад, представленный Секретариатом, о ходе работы по осуществлению Марракешской декларации. Секретариату было предложено продолжать представлять обновленные данные по этому вопросу. Особо подчеркивалась важность осуществления государствами-участниками резолюции 4/3. В отношении назначения компетентного органа для оказания помощи государствам-участникам в разработке и осуществлении конкретных мер по предупреждению коррупции в соответствии со статьей 6 Конвенции Алжир указал, что информация о его компетентном органе будет вскоре представлена.

14. Было особо указано на важность проведения государствами-участниками самооценки своих усилий по осуществлению главы II, несмотря на то что эта глава в настоящее время не является предметом обзора. Секретариату, выступающему в качестве международного наблюдательного центра по вопросам предупреждения коррупции, было также предложено продолжать собирать, систематизировать и распространять информацию об успешных видах практики и моделях применительно к осуществлению главы II, включая публичные закупки и роль частного сектора, в том числе в контексте, в частности, совещаний Группы двадцати и "Бизнес-20", а также совещаний рабочих групп. Кроме того, было предложено, чтобы в контексте подготовки к обзору хода осуществления главы II Конвенции и с учетом роли Секретариата в подготовке информации об успешных видах практики по ее осуществлению Секретариат подготовил всеобъемлющую матрицу мер по предупреждению коррупции, принятых государствами-участниками, включая соответствующие веб-сайты и контактные данные антикоррупционных органов и национальных экспертов.

15. Выступавшие особо указали на важность оказания технической помощи запрашивающим странам в целях поддержки дальнейших усилий по осуществлению статей главы II Конвенции, особенно применительно к статьям 9 и 12. Было высказано мнение о том, что страны Африки в значительной степени нуждаются в комплексных антикоррупционных программах, которые должны быть приведены в соответствие с конкретными национальными потребностями и контекстом и в то же время не иметь предписывающего характера. Оказанию такой помощи могло бы содействовать привлечение Антикоррупционного комитета Африканского союза, который

занимается рассмотрением инициатив в области предупреждения коррупции. В плане программы дальнейшей работы было предложено приступить к осуществлению дополнительных глобальных и региональных антикоррупционных инициатив, особенно в области возвращения активов. Такие инициативы могут быть разработаны в координации с другими учреждениями, включая Всемирный банк, Инициативу СтАР, ОБСЕ, ОЭСР и другие подразделения и учреждения системы Организации Объединенных Наций.

16. Было далее предложено уделить повышенное внимание вопросам предупреждения коррупции в частном секторе применительно к мелким и средним предприятиям, индивидуальным предпринимателям и представителям либеральных профессий, например юристам, аудиторам, бухгалтерам и консультантам, в дополнение к более крупным компаниям. Отмечалась важность публично-частных партнерств для осуществления главы II Конвенции и достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. Было высказано мнение о том, что такие меры могли бы включать предоставление экономической защиты, включая заключение контрактов и предупреждение экономического ущерба, для компаний и коммерческих предприятий, которые сообщают о коррупционной практике, что может охватывать также иммунитет от уголовного преследования. Выступавшие приветствовали инициативу Секретариата в отношении мер по предупреждению коррупции в контексте крупных публичных мероприятий.

17. Особо отмечалась важность для предупреждения коррупции учебных программ, в частности, на университетском уровне, и ораторы приветствовали Антикоррупционную академическую инициативу Секретариата (ААИ) и призвали наращивать деятельность в этой области, а также работу по поддержке программ на других уровнях образования, например в начальной или средней школе. Кроме того, было предложено разработать дополнительные учебные и информационно-пропагандистские мероприятия в области предупреждения коррупции.

18. Было высказано мнение о том, что одной из приоритетных задач при осуществлении главы II является уделение дополнительного внимания вопросам предупреждения коррупции в судебной системе. Было указано также, что важное значение для предупреждения коррупции имеет координация усилий национальных органов, включая органы законодательной и исполнительной власти, а также органы судебной системы.

#### **IV. Утверждение доклада**

19. Двадцать девятого августа 2012 года Рабочая группа утвердила доклад о работе своего третьего совещания (CAC/COSP/2012/WG.4/L.1 и Add.1 и Add.2).

---