



## 安全理事会

Distr.: General  
12 September 2012  
Chinese  
Original: English

## 秘书长关于恢复几内亚比绍宪法秩序的报告

## 一. 引言

1. 安全理事会第 2048(2012) 号决议请我每 90 天提交该决议执行情况定期报告, 说明几内亚比绍恢复和遵守宪法秩序的情况以及该国的人道主义局势状况。本报告就是据此编写的。本报告涵盖我 2012 年 6 月 5 日最近一次口头报告和我 2012 年 7 月 17 日最近一次关于几内亚比绍事态发展和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处活动情况的定期报告(S/2012/554)以来的重要事态发展。

## 二. 恢复和遵守宪法秩序

## A. 政治局势

## 1. 该国政治局势概览

2. 几内亚比绍的政治局势继续呈现以下特征: 2012 年 4 月 12 日政变后, 各方对过渡安排以及对如何全面恢复该国的宪法秩序, 继续存在着严重分裂, 在政治和公民社会行动者之间尤然。一些政治行动者, 包括争取几内亚和佛得角非洲独立党(议会第一大党), 继续拒不承认过渡政府为合法治理当局; 而其他方面, 如社会革新党(社革党), 则完全承认现有过渡安排的合法性。在此背景下, 该国利益攸关方依然处于僵持状态, 尚有待就如何化解政治危机达成统一立场。

3. 这些对立的立场对国民议会的运作产生了消极影响。虽然议会第四届常会于 6 月 29 日开幕, 但因为对什么项目列入议程意见不一, 议员们无法议事。几内亚和佛得角非洲独立党请求在议程上列入选举新议长和新第一副议长的内容, 但临时议长伊布莱玛·索里·贾洛表示反对, 理由是上述选举须以在职者(分别为被罢黜的共和国临时总统和现任过渡时期总统)辞职为条件。由此形成的僵局导致会议于 7 月 6 日提前休会。

4. 7 月 20 日, 几内亚和佛得角非洲独立党公布了它关于过渡问题之立场的第四份备忘录, 并将其提交过渡时期总统塞里富·尼亚马若、武装部队总参谋长安东



尼奥·因贾伊将军和国际伙伴。几内亚和佛得角非洲独立党在其立场文件中，突出说明必须打破国民议会内的僵局，需要组成包容性的过渡政府。几内亚和佛得角非洲独立党还批评过渡政府未发布政府方案，亦未说明它打算如何推进过渡进程。作为回应，8月2日，过渡时期总理鲁伊·杜阿尔特·德巴罗斯公布了过渡政府方案。方案着重于四项重点领域，即举行普遍选举，推进正义和打击有罪不罚现象；打击有组织犯罪和腐败；以及防卫和安全部门改革。然而，方案并未规定实施这些优先事项的时限。

5. 8月8日，过渡时期总统同几内亚和佛得角非洲独立党代表会晤，讨论该党最新的立场文件。此后不久，几内亚和佛得角非洲独立党同议会政党(包括社革党)会晤和非议会政党，除其他外，讨论组成包容性政府事宜及打破国民议会僵局的提议。讨论过程中未能达成共识。就几内亚和佛得角非洲独立党组成新政府的提议，议会内的主要反对党，社会革新党辩称，现过渡政府已经具有包容性，因为其中包括所有政党(包括几内亚和佛得角非洲独立党)的代表。社会革新党还声称，几内亚和佛得角非洲独立党要求由它领导组成新过渡政府，这没有考虑到4月12日政变后新的力量平衡。8月28日，过渡时期总统在对新闻界讲话时，强调国内所有力量必须参加过渡进程。针对审查过渡时期安排及确保更具包容性的进程问题，几内亚和佛得角非洲独立党继续同过渡时期总统和其他政党交涉。

6. 在本报告所述期间，有罪不罚和正义方面的问题依然留在国家议程上。7月19日，过渡政府部长会议讨论了几内亚和佛得角非洲独立党医院罗贝托·卡丘假定被杀一事，他从2011年12月26日起就失踪了。7月17日，拘留了内务部7名官员，就假定杀害事件进行讯问。两人于7月19日获释。7月20日，公共检察官办公室就此案开展调查。其余5名被拘留者于8月17日获释。9月5日，总检察长通知联几建和办：对卡丘先生据称被害事件的调查并未得出确定性结论，过渡政府还在继续调查其下落。8月12日，过渡政府司法部长在会晤国家人权委员会主席时指出，2009年以来在几内亚比绍实施的一切政治暗杀事件都将在2013年5月底前交付审判。

7. 过渡时期总统8月24日发布总统令，解除了总检察长埃德蒙多·门德斯，任命阿卜杜·马奈(曾任律师协会会长)为总检察长。一些观察员提到马奈先生具有才干和专业精神，但其他人对他的公正性持保留意见，因为他曾任2009年政治暗杀部分受害者家属的法律代表。在他8月27日宣誓就职仪式上，过渡时期总统指出，总检察长应“不怀仇恨与报复心理，毫无例外地将所有须被追究责任者绳之以法”。9月5日，新总检察长在同联几建和办会晤讨论有罪不罚问题时，要求国际上提供技术支持，以打击几内亚比绍的有罪不罚现象。

8. 虽然2012年5月9日“军事指挥部”对57名个人(包括被推翻的政府成员和几内亚和佛得角非洲独立党成员)实施的旅行禁令于6月4日被取消，但人们对该国境内继续损害基本人权和自由的情况感到关注。7月7日，一个由本国5

大非政府组织组成的集团发布公报，提请各方面注意继续禁止游行及恫吓对过渡提出批评的政界和民间社会人士的情况。前临时总统雷蒙多·佩雷拉、前总理小卡洛斯·戈梅斯和前外交部长加娄·皮雷斯出于对安全的担心，继续滞留国外。7月19日，过渡时期总统在接受葡萄牙新闻通讯社卢萨社采访时，指出他们除非面临会导致自己不合格的法律障碍，否则可以参加即将举行的选举。他还表示，他们返回几内亚比绍的安全条件已经到位。然而，武装部队总参谋长8月22日对物质部队发表措辞强硬的讲话，警告说，小戈梅斯先生可能取得选举胜利，对于武装部队来说，那不是好兆头；如果被罢黜的总理赢得选举，军方不会袖手旁观。

9. 过渡政府部长会议于2012年5月就职后，对大多数部、国有公司、体制和机构的司长级官员作了变动，并变更了地方政府结构。虽然过渡政府保证致力于延续被推翻政府的国家行政改革政策，但仍在几内亚比绍的公共行政部门作了上述变动。过渡时期政府外交部7月31日以普通照会通知联几建和办，现驻安哥拉大使曼努埃尔·玛丽亚·蒙特埃罗·桑托斯被任命为几内亚比绍新常驻联合国代表。8月9日，过渡时期总统发布政令，免除几内亚比绍驻比利时、中国、法国、葡萄牙和驻联合国纽约总部的大使，并任命蒙特埃罗·桑托斯先生为新常驻纽约代表。

## 2. 本国、区域和国际三级利益攸关方作出努力，以恢复和遵守宪法秩序

10. 在本报告所述期间，本国利益攸关方启动了好几项倡议，旨在全面恢复国内宪法秩序。7月31日，非议会政党-改革联盟发表题为“解决代表几内亚比绍时局特征的问题的提议”的文件，建议过渡时期总统举行各政党听证会，以便组成基础广泛的政府，便利几内亚和佛得角非洲独立党和社革党开展对话。改革联盟还要求按照国民议会程序，选出该机构新主席和新第一副主席。8月17日，改革联盟代表团向联几建和办提交了此文件，并吁求国际社会支持过渡和选举进程。

11. 民间社会组织也积极主张在恢复国内宪法秩序方面应有进展。8月13日，几内亚比绍人权联盟在成立二十一周年之际，发表声明强调迫切须要在民主、法治的基础上找到化解政治危机的办法。该联盟还指出，只要国内依然存在着有罪不罚的情况，就不会实现和平及民族和解。8月30日，民间社会促进和平、民主与发展协会发言人向新闻界通报了该协会同政治行动者和国际伙伴会晤的情况，会晤突出强调必须打破议会内的僵局，便利议会运作，在过渡进程中还必须考虑到几内亚和佛得角非洲独立党的观点。

12. 过渡政府为了同国际社会接触，于7月12日启动了每两周与国际伙伴举行的论坛，以讨论与过渡进程有关的问题。在8月2日的论坛会议上，财政部长呼吁国际伙伴与过渡政府协作，恢复其与几内亚比绍的合作。

13. 同时，我的特别代表就必须举行由国家主导的包容性对话、以对成功过渡之条件达成共同谅解一事，继续与本国利益攸关方进行协商。在此背景下，从 6 月 18 日到 7 月第一周，他会晤了各党、全国反政变阵线和民间社会代表(包括宗教界领袖)。本国利益攸关方欢迎此对话概念，关于其模式的协商仍在进行中。

14. 几内亚比绍的国际伙伴，尤其是西非国家经济共同体(西非经共体)和葡萄牙语国家共同体(葡语共同体)在过渡进程问题上继续存在分歧。2012 年 6 月 28 和 29 日，在亚穆苏克罗举行的西非经共体国家元首和政府首脑机构第四十一届常会赞同几内亚比绍的过渡时期机关，要求国际社会承认并支持过渡时期政府。该机构还暂停了对该国实施的一般制裁，并敦请所有政党和民间社会协力建立真正具有包容性的政府，以便确保实现协商一致的过渡。

15. 非洲联盟和平与安全理事会 7 月 14 日在亚的斯亚贝巴举行会议后，非盟发表公报，鼓励西非经共体“密切协同其它有关国际行动者，特别是葡语共同体、非洲联盟、联合国和欧洲联盟，努力争取实施有关几内亚比绍重现宪法秩序的决定。”同时，继续暂停几内亚比绍在非洲联盟的成员资格。

16. 葡语共同体部长理事会 7 月 19 日在马普托开会后发表声明，再次肯定其对几内亚比绍被罢黜的当选当局的承认。葡语共同体还再度呼吁全面恢复宪法秩序，完成该国的总统选举进程。葡语共同体进一步要求在联合国赞助下，非洲联盟、西非经共体、欧洲联盟与葡语共同体之间进行密切协调，为该国的稳定结成伙伴关系。葡语共同体承诺争取举行高级别会议，制定一份全面综合的战略，旨在恢复几内亚比绍的宪法秩序。欧盟委员会主席若泽·曼努埃尔·巴罗佐 7 月 20 日出席了在马普托举行的葡语共同体国家元首和政府首脑会议；他指出，欧洲联盟不会容忍几内亚比绍再发生政变，要求遵守宪法秩序。

17. 8 月 1 日，小戈梅斯先生在里斯本会晤了巴罗佐先生，赞扬欧洲联盟反对 4 月 12 日政变。7 月 30 和 31 日，小戈梅斯先生还以几内亚和佛得角非洲独立党主席的身份在普拉亚出席了社会国际非洲委员会会议。非洲委员会要求在几内亚比绍重新实现民主，敦请国际社会和区域组织断然采取行动，支持该国主体制迅速恢复正常运作。

18. 西非经济和货币联盟的议会间小组于 9 月 4 至 7 日访问了几内亚比绍，促进同国家当局对话，一起支持化解危机。小组还会晤了国际利益攸关方，包括联几建和办。

19. 我的特别代表继续努力鼓励统一几内亚比绍的国际伙伴的立场，于 6 月 4 日开始在比绍举行两周一次的国际伙伴会议。他还促进了 6 月 15 日与非洲联盟、西非经共体、欧洲联盟以及几内亚和佛得角非洲独立党(应后者请求)举行的一次会晤。此外，他带领非洲联盟-联合国联合访问团(有非洲联盟驻几内亚比绍特别代表奥维迪奥·佩格诺参加)，于 8 月 26 和 27 日前往科托努，8 月 27 至 29 日前

往阿布贾。在科托努，访问团会晤了非洲联盟主席、贝宁总统博尼·亚伊和贝宁外交部长。在阿布贾，会晤了西非经共体政治事务、和平与安全专员和其他高级官员。秘书处政治事务部非洲二司司长加入访问团，9月2至4日在亚的斯亚贝巴同非洲联盟委员会进行讨论，9月5至7日在马普托同葡语共同体领导进行讨论。我的特别代表也于9月9至11日与佩格诺先生一道前往里斯本，会晤葡萄牙当局和住在里斯本的几内亚比绍国民，包括被罢黜的临时总统和总理。

20. 访问团在进行磋商期间，表示准备好便利重启西非经共体与葡语共同体之间的直接对话，强调必须开展对话，以达成统一的立场。葡语共同体领导表示，愿意举行对话。葡语共同体领导称打算同西非经共体开展“开诚布公的直接对话”，以指明共同立场，使得两伙伴能在联合国和非洲联盟支持下，开展协作。但葡语共同体重申不承认现有过渡安排，重申必须实现包容性的政治参与，让本国所有行动者(包括2012年4月被罢黜者)参加。西非经共体则着重指出，协同一致的基础应当是接受现有的过渡安排。

### 3. 推进民主选举进程的努力

21. 在本报告所述期间，在12个月过渡期内筹备大选的工作仍然是国家利益攸关方的一个重大关切。几内亚和佛得角非洲独立党在7月20日的立场文件中，批评过渡政府未能向公众通报推进选举进程所需的步骤，特别是延长立法机关的任务期限，完成选举地图编制进程，修订选举立法以便为进行生物识别选民登记创造条件，并为选举进程调集财政资源。

22. 7月19日，过渡时期总统尼亚马若在一次记者访谈中宣布，大选将在2013年4月举行，当选总统将在2013年5月就职。8月18日，过渡政府划拨了3 000万非洲法郎(约60 000美元)，用于帮助完成剩余两个地区(卡谢乌和比翁博)和比绍自治区的选举边界制图工作。这项工作于2011年开始，但由于缺乏资金而延误。尽管过渡政府的捐助不能全额支付完成制图工作所需的费用，但过渡政府于9月5日宣布，这项工作将在2012年9月底以前完成。

23. 应我的特别代表的请求，一个选举顾问团在8月22至31日期间访问了几内亚比绍，并听取了本国和国际对话者的意见。顾问团在与合作伙伴讨论时指出，需要解决涉及举行可信选举方面重要技术问题的政治分歧。在整体层面，立法和总统选举的筹备工作因负责关键选举任务的不同机构之间缺乏协调而受到阻碍。应过渡政府的请求，联合国开发计划署帮助承担选举责任的机构同国际合作伙伴于9月5日举行了一次会议。在这次会议上，过渡政府提出了一个选举进程时间表，以及开展下列工作的预算草案：立法和总统选举(550万欧元)、生物识别选民登记工作(估计为1 900万欧元)和支持选举进程技术局的业务费用(650万欧元)。

24. 在会议期间，国际合作伙伴着重指出了他们对选举过程的可行性、可信度和可持续性的关切。他们还强调，需要进行包容各方的对话，并在对话过程中同社会各阶层和政治行为者接触，最终就关键问题达成共识，并对国民议会中的僵局以及需要修订选举法的问题提出了关切。领土管理部长告诉与会者，一个部际委员会正在拟订一项修订选举法的合并提案，为即将展开的总统和立法选举进程创造条件。

## B. 安全局势

25. 该国的安全局势保持稳定。大街上看不到几内亚比绍的军队，这表明他们已经按照安全理事会第 2048 (2012) 号决议的要求回到军营。不过，虽然“军事指挥部”已经把权力正式归还给文职当局，但国家利益攸关方继续指责军事领导人干涉国家的政治事务。军事领导人就政治问题发表的言论据报进一步证实了人们的看法，即军人仍然在行使权力。因此，采取措施改革国防和安全部门仍然至关重要，以确保军事力量依然服从于文职当局。

26. 8 月 23 日，武装部队总参谋长开始同东部、南部和北部军事指挥部的国防和安全人员举行一系列会议。他把已被推翻的政府发出的成立维和部队的呼吁作为发动政变的理由，并指责被罢黜的总理出钱雇用身份不明的军官发动反政变事件。他还指出，如果小戈梅斯先生返回该国，军营里就没有和平，并对已废黜总理当选后军队的命运提出了关切。

27. 西非国家经济共同体和几内亚比绍当局开始起草一系列关于安全部门改革的协议。这些协议预期将规定西非国家经济共同体和葡萄牙语国家共同体安全部门改革路线图中列举的具体活动和项目，包括修缮该国的军营、启动退役军人和警察人员养老基金及武装部队培训单元。这些项目的实施期间预期将延续到过渡期以后。西非经共体驻几内亚比绍特别代表向联几建和办强调，联几建和办希望在实施路线图方面同欧洲联盟、葡语共同体、联几建和办和其他有关国际伙伴一起合作。

28. 7 月 25 日，西非经共体几内亚比绍特派团开始同公共秩序警察展开联合日常巡逻。西非经共体部队的兵力有 510 名人员，目前成员为建制警察部队，由一名战地军事指挥官领导，由军事参谋人员、一个医疗队和一个工程队提供协助。来自尼日利亚的另外 118 名军事人员将在未来几周内部署，使西非经共体驻几内亚比绍部队达到 629 人，即计划中的满员人数。西非经共体驻几内亚比绍部队的部队派遣国有布基纳法索、尼日利亚、塞内加尔和多哥。工程队已经开始修复西非经共体几内亚比绍特派团特遣队将要使用的建筑物。医疗队正在向西非经共体几内亚比绍特派团人员和比绍平民提供医疗服务。

29. 从事国际贩毒活动的有组织犯罪集团继续利用几内亚比绍普遍存在的不稳定局势，继续不受挑战地把该国作为一个中转点。执法机构和刑事司法系统的行

动能力依然软弱，导致执法能力有限，阻截毒品的数量非常少，在比绍以外的地区更是如此。在此期间，由于几内亚比绍的政治环境以及资源稀缺，联合国毒品和犯罪问题办公室已暂停在联合西非海岸倡议的框架内向该国提供技术援助。

### 三. 社会经济和人道主义局面

30. 过渡政府定期支付公务员薪水，这部分归功于下列方面提供的预算支持：西非经共体(200 万美元)、尼日利亚(1 000 万美元)和西非经济和货币联盟(150 万美元)。

31. 非洲开发银行、国际货币基金组织和世界银行继续暂停其支持。世界银行在 8 月 27 至 30 日期间派出一个评估团赴几内亚比绍审查局势，并在审查过程中通知国际合作伙伴，世界银行计划建议恢复对现有方案的拨款。建设和平基金也继续暂停直接支持的政府所有项目，但向联合国粮食及农业组织(粮农组织)实施的一个创收项目重新拨付了 391 000 美元，以便为 8 000 户弱势家庭紧急购买种子。

32. 西非经济和货币联盟以及西非开发银行继续实施与前任政府商定的发展项目组合。西非开发银行已承诺提供 700 万美元的紧急粮食安全支持。欧洲联盟则继续向该国人民提供直接的项目援助。

33. 过渡当局已经展开一项运动，旨在提高国际社会领导人对几内亚比绍各项需求的了解。在这一背景下，过渡政府外交部长福斯蒂诺·因巴利代表几内亚比绍出席了 7 月 21 和 22 日在北京举行的中国-非洲合作论坛第五届部长级会议。过渡时期总统出席了 8 月 14 和 15 日在沙特阿拉伯举行的伊斯兰会议组织首脑会议和 8 月 29 和 30 日在德黑兰举行的不结盟运动第十六届国家元首和政府首脑峰会。过渡时间总统尼亚马若从德黑兰返回以后宣布，伊朗伊斯兰共和国已同意提供 2 000 万美元的信贷额度，并捐款 300 万美元、100 万美元和 60 万美元，分别用于购买拖拉机和改善道路基础设施、治疗艾滋病毒/艾滋病和肺结核所需药品以及救护车。

34. 6 月份，世界粮食计划署(粮食署)在比翁博·奥约和基纳拉等地区进行了一次快速粮食安全评估，得出结论认为，2011/12 年度大多数社区的农作物产量少于上一个农业季节，主要原因是降雨少以及农业投入有限。8 月 15 日，粮农组织、粮食署和主要非政府组织认为，基本食品价格上涨正在影响到比绍，要评估建设和平基金资助的紧急分发种子项目的影响还为时过早。

35. 对 6 月份腰果产量进行的初步估计显示，同 2011 年创纪录的产量相比减少了大约 30%至 40%。出口商也由于国际价格下降而无法出售他们的一些存货。这些干扰因素可能对出口商的收入产生消极影响，从而影响他们的生计，也可能对国库产生消极影响，因为腰果占 2011 年该国出口收入的 90%。

36. 急性腹泻病例数目的增加，特别是比绍和基尼亚梅尔等城市的病例数增加，迫使卫生部疫情控制委员会从 9 月 1 日起每星期召开两次会议。委员会还成立了工作组，以便在不久的将来确认霍乱疫情后解决具体问题。在此期间，正在社区层面特别是在比绍采取各种干预措施，特别注重信息和对当地人民的宣传。一些合作伙伴正在采购和预置各种用品，以期做出最低限度、即时和迅速的回应。将需要追加资金，以确保做出充分和全面的回应。

#### 四. 旅行禁令

37. 尽管安全理事会第 2048(2012)号决议禁止几内亚比绍武装部队总参谋长安东尼奥·因贾伊将军出国旅行，但他据报经塞内加尔中转，前往科特迪瓦和马里出席分别于 7 月 25 日和 8 月 18 日举行的西非经共体国防参谋长委员会会议。过渡政府辩称，这些旅行是为了促进几内亚比绍和次区域的和平努力。

#### 五. 意见

38. 我关切的问题是，继 4 月 12 日军事政变之后，在根据安全理事会第 2048(2012)号决议完全恢复宪法秩序方面缺乏进展。国家利益攸关方之间和国际合作伙伴之间在当前过渡政府合法性问题上的分歧，使局势又趋恶化。在此期间，该国人民的人道主义和社会经济需求的持续增加。

39. 因此，当务之急是过渡政府同包括各政党和民间社会组织在内的几内亚比绍社会各阶层密切合作，按照西非经共体和安全理事会的呼吁，实现各方协商一致的、包容各方和由本国主导的过渡进程。在这方面，我的特别代表及其办公室将继续努力，促使国家利益攸关方之间展开真正的对话。我敦促几内亚比绍人民，尤其是过渡政府、各方政治领导人、民间社会组织和宗教领袖采取行动，商定一个有明确基准的路线图，以确保完全恢复该国的宪法秩序。

40. 我还感到关切的是，区域、非洲大陆和国际三级的组织在过渡安排以及如何才能最好地全面恢复几内亚比绍的宪法治理两个问题上依然存在分歧。虽然西非经共体已经认可过渡政府，并呼吁国际社会予以支持，但葡语共同体继续呼吁恢复 2012 年 4 月被推翻的民选当局。这助长了几内亚比绍政治危机的停滞状况。在这种背景下，统一作为几内亚比绍主要合作伙伴的这两个组织的立场非常重要。非洲联盟和联合国联合特派团是一个初步措施，有助于弥合西非经共体和葡语共同体之间的分歧。我的特别代表将继续与这两个组织共同努力，帮助统一其立场，并采取一致行动，维护几内亚比绍人民的利益。

41. 几内亚比绍的政治僵局使该国几乎停摆。过渡政府的行动能力因国民议会陷于瘫痪而降低，而国民议会预期将通过国家机构运转和开展民主选举进程所需的立法。国民议会中的僵局是选举进程面临的一个主要障碍。在这方面，我敦促过



渡政府加倍努力，使国民议会恢复运转，推动迅速批准选举改革一揽子方案。我也鼓励过渡政府迅速采取行动，对不同选举管理机构的工作进行合并。我还强烈鼓励所有政治行为者一起努力，包括与过渡政府一起努力，以帮助实现这一目标。在这方面，我已要求我的特别代表加紧努力，支持政治行为者之间开展对话，以确保国民议会发挥宪法所赋予的作用。

42. 政治过渡的主要目标应该是在尽可能短的时间内使该国恢复全面的宪法秩序。不过我感到关切的是，已经有人质疑过渡政府在所分配的过渡时限内举行选举的承诺。

43. 几内亚比绍的政治行为者经常把排斥作为政治不稳定的一个关键原因。因此，我欢迎几内亚和佛得角非洲独立党决定同过渡时期总统和过渡政府进行接触，因为该党可对稳健、和平的过渡做出重大贡献。所有利益攸关方都必须觉得整个进程对他们利益攸关，而这一进程最终应该带来可信、透明的大选，之后国家利益攸关方将建设社会愿景，使善治和法治成为宪法秩序恢复的标志。

44. 选举是民主的基石，但不是克服该国的深刻分歧以及确保可持续和平与稳定的灵丹妙药。选举出的政府因此必须与国家利益攸关方一起努力，以协作和基础广泛的方式提出共同未来的愿景，其中包含社会各阶层、城市和农村居民以及散居国外的几内亚比绍人。

45. 虽然目前正在努力确保举行可信、透明的选举，我特别呼吁政治和军事行为者在法治框架内行事，并遵守民主选举的规则。几内亚比绍选民一向是以和平、有序的方式行使政治权利的典范。包括政治、军事和民间社会行为者在内的所有利益攸关方应当考虑制定并在选举之前、期间和之后都遵守有约束力的行为守则，这将有助于减少选举中的紧张关系，推动和平的选举进程。

46. 根据安全理事会第 2048(2012)号决议，联合国还准备与国家与国际利益攸关方共同努力，“制订一个有具体措施的全面统一战略，从而开展安全部门改革，进行政治和经济改革，打击毒品贩运，消除有罪不罚现象”。

47. 我赞扬我的特别代表约瑟夫·穆塔博巴所领导的联几建和办工作人员、整个联合国国家工作队、更广泛的国际社会的成员以及国内和国际非政府组织继续为几内亚比绍的建设和平努力作出贡献。