



大会

Distr.: General
3 August 2012
Chinese
Original: English

第六十七届会议

临时议程 * 项目 66(a)

促进和保护儿童权利

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表年度报告

摘要

本第三次年度报告回顾全球、区域和国家各级的主要发展动态和采取的各项举措。随着任务完成第三个年头，该报告概述取得的成果以及在促进保护儿童免遭暴力侵害领域促进取得的进展，查明保持和扩大取得的成绩所需要作出的努力，并通报未来战略议程。

* A/67/150。



目录

	页次
一. 任务和战略优先事项	3
二. 巩固在执行联合国暴力侵害儿童问题研究的建议方面取得进展	3
A. 拓宽保护儿童免遭暴力侵害的人权基础	4
B. 提高认识和合并知识	5
C. 加强区域进程和治理机制以支持国家执行工作	9
D. 加强战略联盟以加快取得进展	10
三. 暴力侵害儿童问题全球调查	13
A. 国家综合战略	14
B. 法律保护儿童	15
C. 可靠的数据和研究	16
四. 在复杂的全球环境中加快进度	17
A. 气候变化和自然灾害	19
B. 武装暴力和社区暴力	19
C. 暴力的成本	20
五. 展望未来	21
A. 把研究建议纳入国家政策议程的主流	21
B. 解决新出现的问题	21
C. 在儿童的整个生命周期处理暴力问题	22
D. 投资保护最易受害的儿童	22
E. 在发展议程中确认暴力问题是优先事项和贯穿各领域的关切问题	22

一. 任务和战略优先事项

1. 负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表的任务是 2009 年 9 月提出的大会第 62/141 号决议确立的，¹ 并根据联合国关于暴力侵害儿童问题的研究(“研究”)及其战略建议制定的。

2. 特别代表是全球独立倡导人，大张旗鼓宣传防止和消除一切形式的暴力侵害儿童行为，在各部门和可能发生暴力侵害儿童的场合发挥桥梁和推动采取行动的作用。她促进保护儿童免遭暴力侵害成为人权要求的必要事项，采用相辅相成的战略，包括宣传；促进国际、区域和国家各级进行协商，以推动进展，确认良好做法，并促进孕育经验；主办专家协商活动；制订专题研究和宣传材料；组织实地访问团

3. 特别代表的任务规定的总体目标是要在执行该研究报告所载建议方面加速取得进展，特别侧重于有时间限制的目标，即：

(a) 在每个国家制定一项全面的国家战略，预防和应对一切形式的暴力侵害儿童行为；

(b) 明令禁止各种形式和在各种场合暴力侵害儿童的行为；

(c) 巩固国家的数据收集、分析和传播系统以及暴力侵害儿童问题的研究工作议程。

在以前的报告(A/66/227 和 A/HRC/19/64)中，特别代表更全面地报告了这些优先考虑的建议，并在《暴力侵害儿童问题全球进展调查》第三章中作进一步阐述。

4. 为加强宣传和沟通外联，特别代表建立了一个保护儿童免遭暴力侵害网站。² 除了作为信息库之外，该网站也是重要伙伴间进行联络的平台，它包括社会媒体工具和一个“儿童之角”，上面有对儿童友好的资料。

二. 巩固在执行联合国暴力侵害儿童问题研究的建议方面取得进展

5. 本报告回顾特别代表过去一年在全球、区域和国家各级推动出现的主要发展动态和各项举措。此外，在大会第 62/141 号决议确立的三年期任务结束时，本报告概述促进取得的进展和取得的成果，以确保保护儿童免遭暴力侵害。

6. 在这一过程中，特别强调以下方面：

(a) 拓宽保护儿童免遭暴力侵害的人权基础；

¹ 特别代表于 2009 年 9 月 1 日任职，对其任命和任务规定的更全面解释，见 2010 年 2 月 2 日文件 A/HRC/13/46。

² <http://srsg.violenceagainstchildren.org>。

(b) 提高人们对预防和消除暴力侵害儿童问题的认识和巩固有关知识;

(c) 加强区域进程和治理机制, 以支持执行努力;

(d) 加强联合国系统内部和外部的战略联盟, 以建立一个儿童不遭暴力侵害的世界。

通过建立对儿童友好的资源以及促进建立便于交流信息和学习国家、区域和国际网络的平台提供支持, 儿童在实现任务目标取得进展方面进行积极的道德参与仍然是一个优先考虑事项。

方框 1

2009-2012 年任务重点

- 拓宽保护儿童免遭暴力侵害的人权基础: 另有 21 个国家批准《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》
- 提高对预防和消除暴力侵害儿童问题的认识, 并合并有关知识: 七次专家协商会议、五个优先主题专题报告以及信息和宣传材料
- 加强区域进程和治理机制, 以支持执行研究的建议: 促进七个区域各国就研究采取后续行动的区域合作框架
- 有关评估保护儿童免遭暴力侵害进展情况的全球调查: 100 多个国家的政府提供资料
- 加强联合国系统之内和之外的战略合作伙伴关系: 与联合国各行为体的有力合作; 各国政府、民间社会组织、学术界和儿童组织的联盟日益发展; 对 40 多个国家进行 70 多次实地考察, 以支持各国取得进展

A. 拓宽保护儿童免遭暴力侵害的人权基础

7. 在联合国各合作伙伴的协作下, 特别代表于 2010 年 5 月发起普遍批准《儿童权利公约任择议定书》的运动。在运动期间, 另有 21 个国家批准《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》;³ 该议定书目前在 158 个国家生效。至少另有 23 个国家在人权理事会普遍定期审议进程框架下、儿童权利委员会或其他人权机制中正式承诺批准后者任择议定书。在尚未加入《任择议定书》的 35 个国家中, 50% 的国家已批准《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的巴勒莫议定书》, 75% 的国家批准了国际劳工组织(劳工组织)《关于最有害的童工形式的第 182 号公约》, 其中涉及类似的关切领域。

³ 截至 2012 年 7 月 31 日。

8. 普遍批准的目标还列入《联合国打击贩运人口的全球行动计划》(大会第 64/293 号决议, 附件)和《实现到 2016 年消除最恶劣形式童工现象的路线图》,⁴ 并获得区域组织、会员国、儿童问题监察专员和民间社会组织的广泛认可。欧洲委员会发起一场制止针对儿童的性暴力的运动, 批准任择议定书成为其中的核心组成部分。

9. 特别代表支持的其他发展进一步加强有关保护儿童免遭暴力侵害的规范性基础, 包括通过《儿童权利公约》关于设定来文程序的任择议定书、《劳工组织关于家政工人体面工作的第 189 号公约》以及联合国有关在刑事司法系统中获得法律援助的原则和指导方针。她还为《儿童权利委员会关于儿童免遭一切形式暴力侵害的权利的一般性意见》提供意见。

B. 提高认识和合并知识

10. 为更深入地了解暴力的根源和风险因素, 并确定积极的经验和战略建议, 以协助各国政府在其国家实施工作, 特别代表举办了七次关于优先主题的专家协商会议, 并编写特别报告和宣传材料, 以支持宣传和加强对预防和消除暴力侵害儿童行为采取政治行动和给予社会支持。

11. 前几年, 特别代表举行了三次有关以下方面的专家协商会议: 有关暴力事件方面对儿童问题有敏感认识的咨询、投诉和报告机制; 法律保护儿童免遭暴力侵害; 促进建立安全 and 无暴力的学校。这些协商会议的结论和建议(见 A/66/277、A/HRC/19/64 和 A/HRC/16/56)仍与今后的工作密切相关。

12. 如下文所详述的, 特别代表 2012 年又就以下方面举办三次协商会议: 保护儿童免受有害做法侵害; 在少年司法系统内预防和应对暴力侵害儿童行为; 整合数据和研究, 以针对暴力行为制订知情决策和行动。2012 年 9 月计划举行关于儿童早期预防暴力行为的第四次协商会议。

1. 在司法系统内预防和应对暴力侵害儿童行为

13. 2012 年 1 月, 特别代表与联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、联合国人权事务高级专员办公室(人权高专办)和奥地利政府一道举办一次关于在司法系统内预防和应对暴力侵害儿童行为的专家协商会议。

14. 在政府专家以及联合国各机构、国际组织和区域组织、人权机构、学术界和民间社会的代表参加的协商会议上, 拟订了一套切实可行的建议, 以协助各国和其他行为体为儿童建立无暴力司法系统。提交给人权理事会的联合报告(A/HRC/21/25)所列的建议涉及以下问题:

(a) 防止对儿童定罪和处罚。预防和减少出现导致剥夺儿童自由的情况对于减少刑事司法系统暴力风险是至关重要的战略。各国应通过以下方式实现这一目

⁴ 在海牙举行的 2010 年全球童工问题会议成果文件。

标：(一) 乞讨、流浪、逃学、游荡等“身份罪”非刑事化；(二) 防止根据身份拘留无人陪伴的移民儿童和寻求庇护者；(三) 确保有心理健康和药物滥用问题的儿童得到适当的照顾，而不是通过刑事司法系统来处理；(四) 确保普遍出生登记，将刑事责任年龄至少提高到 12 岁，并继续进一步提高，确保该年龄以下的儿童采取非监禁措施；(五) 在司法、社会福利和教育部门之间的有效协调下，通过健全和资源充足的儿童保护制度，支持预防刑事定罪和处罚。

(b) 在少年司法系统中保护儿童免受一切形式的暴力侵害。应促使有关少年司法的国家法律、政策和程序全面符合相关的国际标准，少年司法改革应实行对儿童和性别问题敏感的办法，遵循儿童权利原则和保障措施，包括：(一) 认可剥夺儿童自由作为最后手段的措施，并适用于最短的适当时间；(二) 在儿童问题敏感的环境中将儿童与成年人以及女孩与男孩隔开；(三) 明确禁止并有效保护儿童免遭包括作为处罚、处理或判刑的形式等暴力侵害；(四) 法定提供安全和对儿童问题敏感的咨询、报告和投诉机制，以预防和应对暴力事件；(五) 建立独立的监督和监测机制和问责制度，以检查羁押场所和迅速调查暴力侵害儿童的事件。

(c) 确保采用改造和非监禁替代措施。应建立和采用可替代正式刑事司法程序和剥夺自由的有效机制，包括恢复性正义、调解、缓刑、社区服务和社区方案，其中包括治疗有滥用药物问题的儿童。

(d) 确保人员合格和训练有素。建立一个对有能力的专业人员进行甄选、征聘和挽留的健全制度，以有关儿童权利和少年司法标准的再教育和能力建设提供支持，以预防少年司法系统出现暴力侵害儿童行为。

2. 在多元法律制度中保护免受有害做法侵害

15. 在世界各地，无数的女孩和男孩成为有害做法的牺牲品，包括女性生殖器官切割、早婚和迫婚，有辱人格的成年割礼、熨胸、重男轻女、石刑、名誉杀人、填喂、巫术仪式和其他许多较不为人所知的有害做法。这些做法往往具有暴力性质，损害儿童的发展和教育，造成严重和持久的健康和心理后果，并可能导致残疾或死亡。

16. 尽管研究呼吁以法律禁止一切有害做法，但在世界各地许多国家中这是不现实的。在某些情况下，有关攻击和人身伤害的一般法律是适用的，但很少采用或执行，因为社会认可那些根深蒂固的做法。在其他情况下，各种不同做法分列于各项不同立法中，妨碍审议共同点和共同根源，无助于制订一个整体的整体战略。在实行多元法律制度的国家中，国家立法与习惯法和宗教法律相互作用，法律解释和执行面临更多复杂性、紧张关系和挑战，这可能严重损害儿童的最佳利益。

17. 为反思这些问题和确定改变的机会，特别代表和国际计划与非洲儿童权利和福利专家委员会、儿童权利委员会、联合国儿童基金会(儿基会)、人权高专办和国际非政府组织暴力侵害儿童问题理事会密切合作，共同主办国际专家协商会议。

18. 协商会议认为，通过宣传和广泛参与的社会动员进程支持进行的法律改革和执法方面出现的重大发展，有助于解决根深蒂固的社会习俗，并促进摒弃针对儿童的有害做法。

19. 法规前后矛盾，实施和遵守存在选择性问题，资源又不足，加上各社区内缺乏意识，人员间存在偏见，执法人员、司法人员、传统领袖以及习惯法和宗教法庭的法官解决儿童权利的能力薄弱，这些均确定为关键的挑战。

20. 专家协商会议的结果载于专题报告中，将在纪念 2012 年国际女童日期间发表，其中包括以下总体建议：

(a) 立法在摒弃针对女孩和男孩的有害做法的社会进程中起着至关重要的作用，是国家有责任保护儿童免受暴力侵害的核心方面，其中包括有义务确保包括习惯法和宗教法律在内的所有立法与国际人权标准一致，并确保按照《儿童权利公约》拟订有关儿童的法律定义。

(b) 国家立法应包括明确和全面禁止一切有害做法，确保保护儿童免遭一切形式的暴力侵害，并消除可能损害儿童最佳利益保障的这些做法的任何理由，包括以名誉或传统为名义推行的做法；在这方面，造成伤害的意图并不是有关暴力定义的先决条件。

(c) 法律改革是一个长期和持续的过程，是承认和保障儿童权利所必需的，以缩小保护差距，解决新出现的做法和暴力行为表现；改革需要有预防和执行努力的支持，包括出生登记、宣传、教育和培训以及动员社区(包括宗教和当地领袖和儿童)，以促进对话和推广积极的文化价值观，提高对某些做法的不利影响的认识，并支持有关人士承诺持续摒弃有害态度和行为。

(d) 需要有完善的数据收集和分析以及跨国家和跨区域分享立法和执行方面的良好做法，以便更深入地了解并帮助解决与社会习俗、信仰和做法相关的复杂层面，并通报立法、行政、教育、社会及其他措施，以促进持续摒弃针对儿童的有害做法。

3. 建立改变的知识

21. 完善的研究以及可靠、客观和与儿童有关的数据分类是必不可少的，以了解儿童成长和发展的环境，评估暴力对其发展带来的风险或影响，并防止其发生。该领域存在不少差距。虽然人们认识到需要以有关暴力的广泛定义为基础，包括其身体、心理和性方面的各种表现，但有关其不同形式并没有标准的分类。由于在数据收集方面缺乏国际商定的方法，所依标准和做法各不相同，包括确保对答卷人和受访者的保护以及向受害者提供后续支持方面。

22. 有关暴力的程度、影响和风险以及延续其存在的基本社会规范和态度的证据有限。很多时候，收集的数据没有进行分析、传播或用来制订政策和实施行动，

在作出决定和考虑分配资源时又没有考虑到对预防和应对工作领域行得通的做法的洞察。

23. 与此同时也出现喜人的发展。研究的发表为制订重要的全国性调查铺平道路，其中涉及暴力程度和后果以及有关这种现象的态度和行为。

24. 为借鉴这方面越来越多的知识和经验，特别代表 2012 年 6 月与瑞典政府一道举办一次有关加强数据和研究以保护儿童免受暴力侵害的专家协商会议。在瑞典举行的协商会议为学习和借鉴包括各国政府、联合国机构、学术界、儿童权利组织和机构以及民间社会组织等一系列广泛合作伙伴推出的各项举措提供一个战略平台。专家协商会议提出以下结论和建议：

(a) 虽然有关暴力侵害儿童问题的数据和研究仍不足和零散，但最近的重要举措为知情进行以证据为基础的宣传、决策和决定提供坚实的基础，以预防和解决这一现象。

(b) 应促进在已查明存在差距的领域加紧努力，包括：(一) 在儿童生命周期内以及各种风险情况下的暴力发生率，如在监管和司法机构中的儿童、在街头生活和(或)工作的儿童、残疾儿童、土著儿童以及属于少数族裔的儿童；(二) 儿童在经济危机、社会不稳定和自然灾害时期可能面临的暴力；(三) 符合成本效益的干预措施，以预防和早期发现暴力以及儿童受害者和证人的恢复和重返社会；(四) 暴力的人力和社会成本以及预防暴力投资的回报。

(c) 加上有关发展稳健、可靠和准确的数据和研究，必须综合各部门、学科和数据源的信息，在评估儿童生命周期中各种不同暴力表现形式的累积影响时保持人的尊严和儿童最佳利益作为中心关切事项。

(d) 儿童的认知、意见和经历对于了解暴力的隐藏面和帮助解决其根源是至关重要的。儿童在数据收集、分析、编写和传播方面的作用的重要性是不可否认的，但他们的参与仍面临重大挑战和困境，包括有必要避免庇护或操纵的方法以及可能将儿童置于风险中的情况，并促进制订解决方案，以真正平衡以下迫切需要：即保护儿童免受伤害，同时有权利表达自己的意见，并影响决策。这是一个需要进一步研究的领域，以探索儿童参与的复杂性、紧张关系和机会，并反思核心道德层面的问题，以指导国家的举措和能力建设工作。

(e) 必须缩小获得知识与将其化为行动之间存在的差距。还有很多时候现有的数据没有进行分析或公开，且未能进行知情宣传、决策和资源分配，或未能促进在预防和消除暴力方面改变态度和行为。必须在沟通和更好出示证据方面进行投入，以协助决策者；促进制订适应当地情况和以证据为基础的方案；扩大广大市民自主参与实施工作。

(f) 数据和研究在政治上是不中立。它们为决策者提供透明度，使国家在保护儿童免受暴力侵害方面采取的行动和取得的成就有可能接受公众检视。在这方面，通过重视儿童最佳利益和抵挡保持一个积极政治形象的诱惑，可以最有意义地表现各国政府的领导和承诺。因此，承认最近进行的重要国家调查令人振奋，其中暴露了有关暴力侵害儿童存在严重的差距和令人关切的问题，同时为制订知情和有针对性的政策议程奠定基础，以解决长期存在的挑战，并加强保护儿童权利的整体制度。

C. 加强区域进程和治理机制以支持国家执行工作

25. 与区域组织和机构的合作是特别代表加速在执行研究建议方面取得进展的战略基石。这些伙伴关系旨在建立政策平台，以保持和扩大积极的发展，查明问题和挑战，并动员采取行动保护儿童免受暴力侵害。

26. 随着区域治理机制日益制度化以及八个区域就暴力侵害儿童问题通过政治承诺，这方面已取得决定性的进展。⁵

27. 为加强各区域之间的协同作用，特别代表于 2011 年在联合国主办一次高级别圆桌会议，各区域机构在会上发表各项重要研究，评估在保护儿童免受暴力侵害方面所取得的进展。这些研究成为特别代表办公室建立的信息中心的重要组成部分，以支持分享知识、相互交流经验和南南合作。

28. 在过去的一年里，由于举办三次区域协商会议，区域后续进程得到进一步加强：2011 年 12 月在中美洲，由托管多米尼加共和国政府在圣多明各主办举行；2012 年 5 月在加勒比地区，由牙买加政府加勒比共同体(加共体)合作在金斯敦主办举行；2012 年 5 月在南亚，由斯里兰卡政府与南亚结束暴力侵害儿童倡议和南亚区域合作联盟一起在科伦坡主办举行。

29. 此外，特别代表与东南亚国家联盟(东盟)促进和保护妇女儿童权利委员会商定区域合作框架，保护儿童免遭暴力侵害成为该委员会五年工作计划优先事项；⁶ 2011 年 10 月和 2012 年 6 月，与阿拉伯国家联盟举行两次审查会议，以推动落实有关保护儿童免受暴力侵害的承诺；与非洲儿童权利和福利专家委员会进行密切合作，包括共同举办有关保护儿童免受有害做法侵害的协商会议(见第 17 至 20 段)。还与欧洲委员会进行合作。该委员会通过了《2012-2015 年儿童权利战略》，其中强调消除一切形式的暴力侵害儿童行为是一个核心目标；在欧洲联盟的儿童权利议程框架以及审查促进和保护儿童权利准则方面与其进行合作。

⁵ 查阅以下网站有关区域组织和机构就预防和处理暴露侵害儿童问题作出的政治承诺：
<http://srsg.violenceagainstchildren.org/publications>。

⁶ www.asean.org/26775.htm

30. 促进区域合作对于支持各国的执行工作以及加强预防和消除在所有环境中暴力侵害儿童行为仍然至关重要。以下方框列出拉丁美洲和加勒比地区与会员国和全球儿童运动拉丁美洲分会密切合作取得的重要成果。

方框 2

2009-2012 年美洲取得进展的重点

- 政治宣言(亚松森、圣多明各和金士顿宣言明)
- 三个次区域路线图
- 三项次区域分析研究
- 儿童和青少年发表的三个区域宣言
- 制度化区域审查(南共市和加共体)
- 区域和国家两级多方利益攸关方的协作
- 巴西、多米尼加共和国、牙买加、巴拉圭和多民族玻利维亚国制订了国家议程(宣布 2012 年为反对暴力侵害儿童年)
- 在巴西、哥斯达黎加和秘鲁倡导法律改革

D. 加强战略联盟以加快取得进展

31. 联合国系统之内和之外建立和加强伙伴关系仍然是特别代表任务的优先事项。

1. 加强与各国政府和联合国系统内的合作伙伴关系

32. 与各国政府和各利益攸关方的战略合作对于加快各国取得进展和影响儿童生活出现积极变化至关重要，包括通过提高认识、支持制订全面国家战略、确保在法律上保护免遭儿童暴力侵害以及整合这方面的数据系统和研究。

33. 特别代表进行 70 多次访问，到过所有区域的 40 多个国家，⁷ 以推动各国的举措，使其任务更贴近各国利益攸关方和广大民众。在对各国进行访问和与各国政府直接对话以推动落实研究和提供专家咨询意见期间，她提出了一系列广泛的主题和关切问题，其中包括：普遍批准人权文书；颁布立法禁止一切形式的暴力行为和建立有效的对儿童问题敏感的咨询、报告和投诉机制；数据和研究举措进

⁷ 阿根廷、奥地利、比利时、伯利兹、多民族玻利维亚国、巴西、中国、丹麦、多米尼加共和国、埃及、埃塞俄比亚、法国、德国、加纳、爱尔兰、意大利、牙买加、日本、黎巴嫩、摩洛哥、尼泊尔、荷兰、尼加拉瓜、挪威、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、葡萄牙、卡塔尔、俄罗斯联邦、西班牙、斯里兰卡、瑞典、瑞士、泰国、土耳其、乌干达、乌克兰、坦桑尼亚联合共和国和美利坚合众国。她的办公室在墨西哥、南非和乌拉圭举行的活动中有代表参加。

行知情决策；促进预防和应对在儿童早期暴力侵害儿童；在学校及监管和司法机构中保护儿童。

34. 各国政府参与特别代表举办的专家协商会议以及在联合国举行的许多专题活动，这对于分享各国经验和良好做法以及反思长期存在的挑战和差距尤其相关。会员国一直是促进区域协商以及制订区域和各国关于暴力侵害儿童问题日程方面的主要推手。目前，有三分之二以上的会员国参与保护儿童免遭暴力侵害区域合作框架，这一趋势预计将继续发展。

35. 包括各基金、方案和专门机构以及人权条约机构和机制在内的联合国系统内的机构协作对于以下方面非常重要：提高认识和促进全球支持保护儿童免遭暴力侵害；促进将该主题纳入联合国活动的主流；通过举办战略小组讨论通报有关暴力侵害儿童问题的国际政策议程。由于有相互支持的任务，一些规范性和业务机构相联系，所有合作伙伴都有共同的人权办法和决心来建立一个无暴力的世界。

36. 与儿童与武装冲突问题秘书长特别代表以及其他战略联盟采取进一步的果断步骤，以促进加速实现普遍批准《儿童权利公约》任择议定书。

37. 特别代表主持的暴力侵害儿童问题机构间工作组仍然是机构合作支持这一任务的重要机制。其定期会议是协商、政策制定以及纳入联合国保护儿童免遭暴力侵害议程主流的重要论坛。在 2012 年，这种合作有助于举办关于暴力侵害儿童问题数据和研究专家协商以及预防和应对司法系统中暴力行为专家协商。

38. 在总部和外地与联合国儿童基金会(儿基会)建立的合作伙伴关系得到进一步的加强。儿基会向以下方面提供重要支持：外地特派团；举办区域和专家协商会议，以推动落实研究和整合各国儿童保护系统；推出全球暴力侵害儿童问题进展调查。

39. 与人权高专办和各人权条约机构和机制合作仍然在特别代表的议程上占有重要位置。她与儿童权利委员会的合作侧重于拟订关于儿童免遭一切形式暴力侵害的权利的第 13 号一般性意见(CRC/C/GC/13)、《儿童权利公约》关于设定来文程序的新任择议定书以及就有害作法联合提出一般性建议/意见(目前正在拟订中)。

40. 特别代表参加了主要政策讨论，以促进将暴力侵害儿童问题作为联合国议程上的交叉问题进行审议。其中包括在人权理事会举行专题辩论期间与毒品和犯罪问题办公室就司法系统中暴力侵害儿童问题进行合作，并在妇女地位委员会和筹备国际女童日期间与妇女署就基于性别的暴力以及法律保护女童免遭暴力和有害做法侵害问题进行合作。还与联合国的合作伙伴开展战略合作，以预防武装和团伙暴力并尽量减少其对儿童的影响，包括通过采取政策减少小武器的提供和获得。

41. 与劳工组织进一步开展合作，有助于凸显突儿童在工作环境中遭遇暴力的事件，包括《实现到 2016 年消除最恶劣形式童工现象的路线图》的框架和纪念世界无童工日。

42. 2012 年建立了新的战略合作伙伴关系。在她与世界卫生组织(世卫组织)合作的框架下,特别代表加入预防暴力联盟,将世卫组织成员国、国际机构、学术界和民间社会组织汇集一起。⁸ 该联盟通过了 2012-2020 年期间战略行动计划,成为落实任务中关于政策和法律改革以及数据和研究的优先事项的宝贵财富,因为其目的是集中全球努力支持各国实现预防暴力的目标以及实施有关做优良父母、生活技能、社会规范、与枪支有关的伤亡风险以及向受害者提供的服务的以证据为基础的战略。鉴于有人就采取有效干预措施预防人际暴力和促进跨部门和跨学科合作提出新的证据,2011 年参加全球预防暴力活动第五次里程碑会议成为暴力侵害儿童问题数据和研究专家协商会议的重要资源(见上文第 24 段)。

43. 为加强法律改革方面的伙伴关系和分享知识,并明令禁止各种形式暴力侵害儿童的行为,特别代表加入了世界银行主持下推动建立的全球法律、公正与发展问题论坛。该论坛提供一个动态框架,以便整合和传播有关发展问题法律对策的知识,将各国政府、智囊团、区域和国际组织、国际金融机构以及民间社会组织与相关的研究和实践联系起来。

44. 特别代表还加入支持联合国土著问题常设论坛任务的土著人民问题机构间支持小组。这一重要的伙伴关系以及与常设论坛的合作为更加重视保护土著儿童免遭暴力侵害和巩固努力防止其发生开辟途径。

2. 巩固与民间社会的合作

45. 民间社会行为体在执行研究的各项建议方面发挥决定性的作用,在促进批准与儿童权利有关的核心条约、巩固区域网络以及推动举行专家讨论方面也是至关重要的合作伙伴。国际非政府组织暴力侵害儿童问题理事会及其与国际、区域和国家各级的合作伙伴进行的宣传和社会动员努力大大促进了合作。特别代表加入发表非政府理事会题为“五年后全球暴力侵害儿童的最新情况”的报告,其中记载取得进展的领域,同时提出在各种不同情况和地区发生暴力侵害儿童事件的证据。该报告对为监测研究建议执行进展情况而进行的全球调查作出宝贵贡献。进一步推动与《儿童权利公约》非政府组织小组及其暴力侵害儿童问题工作组以及与国际儿童求助热线及其网络进行战略合作。

46. 特别代表与信仰组织协作加强保护儿童免遭暴力侵害得到进一步推动。在致力于儿童权利的所有信仰组织和世俗组织的宗教领袖和社区全球行动发起的世界祷告和为儿童采取行动日的背景下,在《儿童权利公约》周年纪念日支持采取一些重要举措,以促进终结暴力侵害儿童行为。宗教促进和平和信仰间行动中心等合作伙伴组织推出题为“给我们孩子十项承诺”的重要举措,⁹ 成为发挥宗教

⁸ www.who.int/violenceprevention/en/。

⁹ www.cifa.org/pledge-for-life.html。

界潜力的宝贵平台，以动员采取行动打击暴力侵害儿童行为，并确保儿童在安全和有保护的环境下成长。同样，特别代表参加了 2012 年 6 月在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆举行的第四届宗教造福儿童全球网络论坛，论坛通过了一项有关承诺采取行动打击一切形式暴力侵害儿童行为和有害做法的重要宣言。¹⁰

3. 加强与青年的合作

47. 儿童的参与对研究的发展作出重要贡献，并仍然其后续进程的核心方面。通过实地考察、区域倡议和全球调查，特别代表会见数百名儿童，征求他们的意见，并在合作伙伴的支持下，从其他数千人分享的看法和观点中受益。

48. 儿童参加了在南美洲和中美洲、加勒比地区和南亚举行的区域协商，提出自己的宣言和建议，其中有些建议被纳入各国政府代表通过的区域路线图。

49. 儿童和青年通过评估进展情况和确定未来优先事项对全球调查作出贡献。他们的建议显示出惊人的适应力以及决定性的决心，以提高认识，引起对儿童受害者的声援和支持，并灌输信心以报告事件和寻求补救。但不耐烦日增，正如他们在加勒比地区协商上强调的，“我们不希望仅仅被听到的安慰，承诺需要落实到实际行动”，改进立法，加强动员和获得优质服务，监测和报告机制以及就结束暴力真正进行资源分配。

三. 暴力侵害儿童问题全球调查

50. 2011 年，在向大会提交研究报告 5 年后，特别代表发起了一项全球调查，目的是评估在防止和消除暴力侵害儿童方面的进展，了解已经取得的成果，思考良好做法和成功因素，以及加大力度以克服长期存在的挑战并把防止暴力和消除暴力结合起来。调查结果对任务规定，以及对拟订加快实现保护儿童免受暴力进展的前瞻性战略，都是至关重要的参考。

51. 调查部分依据的是 2004 年在制订研究时编写的一份调查表，并与研究的 12 项总体建议保持一致。除收到的调查表答复外，调查结果还参照了在特别代表任务框架内就暴力侵害儿童问题进行的研究、区域磋商和分析审查，¹¹ 以及国际监测进程，包括人权理事会的普遍定期审议进程、人权条约机构的报告、禁止对儿童和青少年性剥削世界大会的后续行动以及 2010 年的实现到 2016 年消除最恶劣形式童工现象的路线图的后续行动。

52. 调查是与各种伙伴合作开展的，包括各国政府、联合国机构、区域组织和机构以及民间社会组织。在这一进程中，儿童和青年人是重要的盟友。为获取他们的意见和建议，特别代表与民间社会伙伴紧密合作，筹划了方便儿童的调查版本。

¹⁰ www.gnrc.net/en/aboutus/fourthforum/declaration.html。

¹¹ 进行区域审查的是阿拉伯国家联盟、南方共同市场、中美洲国家、欧洲委员会以及南亚终止暴力侵害儿童倡议。

53. 全球调查收到了 100 多个国家政府的答复。¹² 总体而言，这些答复深刻说明了重大的国家法律、政策和体制发展，以及积极经验、目前的差距和优先关注领域。

54. 迄今为止进行的分析表明，情况在不断演变，暴力侵害儿童问题正在被提上国家议程，保护儿童免受暴力伤害的立法行动、政策干预和宣传运动越来越多，还采取了一些说明这一现象普遍程度的良好举措。

55. 然而，进展依然不均衡，制订有凝聚力、资源充足的暴力侵害儿童问题国家战略的力度不够；政策干预缺乏协调；立法分散且执行乏力；对家庭支持、专业人员能力建设以及安全和对儿童问题敏感的暴力事件处理机制的投资不足；总的说来，数据和研究稀少，难以使这一现象获得更多能见度并推动循证决策。

56. 2012 年下半年将发表一份分析报告，更详细地说明调查的结果，但下文阐述了最重要的要点，并特别强调特别代表任务确定的优先领域。

A. 国家综合战略

57. 在所有区域，都在为制订防止和消除暴力侵害儿童的国家议程进行有意义的努力。大多数政府答复都指出，它们制订了政策框架，要么是关于儿童或儿童保护的广泛行动计划，要么是解决暴力具体表现形式或发生暴力的具体情形的多重战略。

58. 同时，不到 20% 的政府在答复中指出，它们制订了防止和应对各种形式侵害儿童暴力的全面议程。数个政府承认，它们现有的框架不完整，或处在不同的发展阶段，只有极少数国家制订了处理各种情形暴力的全部门政策。因此，在有效保护儿童方面仍存在重大差距。

59. 在许多国家，协调依然是一项艰巨任务，仅有三分之二的答复国承认建立了牵头协调的政府机构，以监督暴力侵害儿童问题的相关行动。在若干国家，建立了多个协调机构，但这些机构之间的协作不平衡，常常不是十分有效。总的说来，仍需加大力度，确保各中央部门以及国家和地方主管当局之间建立制度化的协调进程。儿童权利委员会在结论意见中也突出说明了这一关切问题。

¹² 阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、巴巴多斯、比利时、伯利兹、玻利维亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、保加利亚、柬埔寨、喀麦隆、佛得角、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、古巴、吉布提、多米尼克、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、爱沙尼亚、芬兰、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、格林纳达、危地马拉、几内亚比绍、海地、洪都拉斯、匈牙利、伊拉克、以色列、意大利、牙买加、日本、约旦、基里巴斯、科威特、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、黎巴嫩、利比亚、立陶宛、马拉维、马里、毛里塔尼亚、墨西哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、尼加拉瓜、挪威、阿曼、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、苏丹、苏里南、斯威士兰、瑞典、阿拉伯叙利亚共和国、前南斯拉夫的马其顿共和国、多哥、突尼斯、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、乌干达、乌拉圭、瓦努阿图、委内瑞拉、越南、也门和巴勒斯坦权力机构。

60. 还需要进一步关注两个其他领域。首先，在绝大多数国家，仍没有建立评估进展的监测机制，实施工作的评价依然是个例外。第二，尽管为儿童问题分配了一些国家资源，有时是非常有限的资源，但极少数政府专门为暴力干预措施拨款，大部分政府承认，支持实施这一领域各项努力的人力和财力资源不足。

61. 依然迫切需要加大力度，同时下列经验教训可帮助指导今后的工作，上述区域审查也强调了这些经验教训：

(a) 依然迫切需要就暴力侵害儿童问题，推动制订以儿童为中心、多学科和有时限的综合国家战略，并把保护儿童免受暴力侵害纳入主流，作为所有相关中央和地方主管当局关切的问题，并作为国家政策议程的一个核心组成部分；

(b) 必须建立有必要权力和影响力的有效高层协调机制，澄清处理暴力侵害儿童问题的部门和机构的作用与责任，以避免职能重叠并促进协同增效，并就对儿童问题敏感的防止和应对暴力机制，培训相关的专业人员；

(c) 必须向暴力相关行动分配资源，包括在下放权力的一级；

(d) 要成功地进行实施、监测和评价，包括学术界、民间社会和儿童主导组织在内的所有利益攸关方必须积极参与。

B. 法律保护儿童

62. 调查证实，在确保保护儿童免受暴力伤害方面，已出现了重要的立法进展。80%以上的答复国表示，它们制订了大量关于暴力问题的法律，包括全面禁止暴力的法律，以及针对暴力各种表现形式的专门法律。但与此同时，法律与执行之间依然存在巨大并具有挑战性的差距。

63. 在保护儿童免受性剥削领域，取得了最具有决定性的进展。90%以上的答复国强调指出，国家法律禁止对儿童进行性暴力，包括卖淫；禁止为色情目的买卖儿童，以及禁止拥有和传播虐待儿童的图片，包括通过互联网。联合国报告、包括儿童权利委员会的结论意见载列的信息证实，这一领域的立法活动速度加快，尽管如此，依然有必要切实加大努力，促进有效实施法律并解决差距和新出现的关切问题，包括如何保护儿童免受买卖、贩运儿童的数量增加、起诉数量少、缺乏数据以及分配的资源有限。¹³

64. 尽管对上述各方面问题，需要开展大量工作，但在这一领域，可看到持续宣传和动员工作产生了积极影响，包括支持批准和实施《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》运动的工作，以及支持禁止对儿童和青少年性剥削世界大会后续活动的工作。

¹³ 如见：国际劳工局，《加快针对童工问题的行动》（2010 年）；毒品和犯罪问题办公室，《全球贩运人口情况报告》（2009 年）；国际移民组织，《国际移民组织 2011 年人口贩运案件数据：全球数据与趋势》（2012 年）。

65. 调查答复还证实，制定禁止使用暴力作为处罚或判刑形式法律的工作正在深入发展，60%以上的答复国提出，已制订了禁止不人道刑罚的法律，包括无期徒刑和死刑。20%以上的答复国报告，已制定了全面禁止在任何场合使用体罚的法律，50%以上的答复国制订了部分禁止的法律。

66. 几乎所有国家都在本国法律中规定了对暴力侵害儿童犯罪者的具体处罚措施。然而，预防没有受到类似的关注。事实上，尽管许多答复国谈及这一问题，但几乎没有国家报告制订了预防暴力事件的综合法律框架。

67. 同样，尽管半数以上的答复提到有关儿童受害者的恢复和重返社会的法律，但仅有 13%的答复国报告提供暴力行为的法律救助，包括赔偿。

68. 在对儿童问题敏感的咨询、报告和投诉机制领域，也缺乏投资。尽管一些答复国提到提供求助热线和警察服务，但在大多数国家，关注儿童的机制或是缺失，或是资源不足，缺乏解决儿童关切问题的人力和财力；在大多数国家，没有建立独立的国家机构。暴力事件的报告往往是一项艰巨的任务，几乎没有国家为从事儿童工作的专业人员发布指导意见，仅有 25%的答复国明确规定了强制报告。特别代表在关于这一问题的上一次报告(A/HRC/16/56)中提出的指导原则和建议依然具有完全的相关性。

69. 调查揭示的另一个重大差距是，缺乏说明暴力性别层面问题和对女孩的法律保护的、政策和宣传的数据：40%的答复国没有提供这方面的信息，不到 30%的答复国提到了积极举措。立法依然是一项艰巨的任务，不到半数的答复国政府表示颁布了禁止有害习俗的法律，可能全部或仅部分涵盖残割/切割女性生殖器、童婚或强迫婚姻、巫术仪式、名誉杀人以及其他习俗。

70. 不到 30%的答复国表示，18 岁是最低结婚年龄，在许多国家，最低结婚年龄小于 18 岁，而且男孩和女孩的最低结婚年龄也不同。特别代表特别关注这一领域，包括就保护儿童免受有害习俗举行协商(见上文 17-20 段)。

71. 过去数年，暴力侵害儿童问题的法律改革方兴未艾，在许多领域制定了重要的国家法律。然而，这一范围广泛的进程仍不足以确保明确、全面地禁止各种形式的暴力。今后几年，需要稳步加大力度，还迫切需要颁布明确的国家法律，禁止一切形式的暴力，并加上指导有效执法的相关法律的详细规定。立法需要触及暴力的根源和风险因素，有效保护处境脆弱的儿童，并以资源充裕的儿童保护服务机构、接受良好培训的专业人员以及广泛参与的提高公众意识和社会动员进程作为支持。

C. 可靠的数据和研究

72. 在防止暴力、确保保护儿童方面，优质的数据和研究是国家规划、有效决策以及充分资源分配的基石。尽管为打破暴力问题不受关注的状况，并调动解决暴

力问题的行动，采取了越来越多的举措，但全球调查证实，暴力侵害儿童问题的资料依然匮乏而且分散，在暴力侵害儿童问题的范围和影响、所涉风险因素以及造成此类暴力持久存在的根本态度和社会规范方面，可用的数据有限。因此，对儿童受害者和证人、他们的家庭以及整个社会造成了昂贵的影响。

73. 一些答复国政府提到了公共卫生、劳动、司法和执法机构等部门收集的统计资料，但极少数国家有关于儿童接触暴力情况的定期分析报告。

74. 总的说来，缺乏全面和分列的数据体系，无法为这一领域的战略干预措施提供依据。尽管 55% 的政府报告收集了一些数据，但此类努力常常不针对儿童；10% 以上的政府表示，没有收集相关数据；约 30% 的政府没有就调查的这一部分内容提供任何信息。

75. 在大多数情况下，信息来自于家庭暴力等大类别，或限于犯罪等几个领域，基于性别、年龄、社会出身或残疾分列数据的情况有限。

76. 如果有多个机构收集和处理分散的信息，并依照不同的定义和指标，数据源的协调往往具有挑战性。如果有一个中央主管机构，收集信息的来源往往有限，或信息只涉及暴力或发生暴力情形的一些表现形式。此外，很少定期进行周期性数据收集工作。同样，统计机构与负责拟订和实施保护儿童免受暴力伤害政策的机构之间往往缺乏协调。因此，在解决被忽视的领域，或使预防暴力工作有真正获得成功的机会方面，难以整体了解暴力侵害儿童的发生率和累积影响。

77. 答复还揭示了另外两个主要差距，它们是缺乏资源，以及缺乏明确的定义以及监测工具和指标。受到这些因素的阻碍，难以及时、可靠和分门别类地收集数据，监测进展情况，以及评估干预措施的成本效益和影响。

78. 如上述区域审查所示，为支持开展有效行动，迫切需要对这一领域进行投资。在这方面，关于数据和研究的专家协商提出的结论和建议(见上文第 24 段)是今后举措的一个重要参考。

四. 在复杂的全球环境中加快进度

79. 分析各国政府的答复，加上全球调查的整体结果，为今后的工作提供了至关重要的参考。首先，它证实迫切需要巩固并相应扩大各项举措，以实现特别代表任务的三个优先目标，即：制订良好协调和资源充足的暴力侵害儿童问题国家议程；颁布全面和明确的法律，禁止一切形式的暴力；以及整合数据和研究，为加速这一领域的进展提供信息。

80. 其次，过去三年开展的工作也有助于更好地了解暴力的多面性，以及在执行防止和消除暴力的举措时，需要用整体观点看待儿童问题。必须解决在儿童的整个生命周期，女孩和男孩累积接触不同环境的各种暴力表现的问题。事实上，就

有危险的儿童而言，家庭、学校和社区的暴力是一个统一体，从一个环境蔓延到另一个环境，而且有时在数代人中延续。

81. 第三，暴力不是发生在真空中。事实上，儿童的脆弱性以及防止和应对暴力的真正机会，受到贫穷和脆弱性、气候变化和自然灾害以及武装暴力和有组织犯罪等重要因素的强烈影响。

贫穷、人类发展和经济危机

82. 儿童是《千年宣言》和千年发展目标的核心。在实现宣言和目标方面取得进展，有助于为儿童营造安全的保护环境，在这样的环境中，儿童可充分发挥其潜力。与此同时，暴力仍然是阻碍有效实现千年发展目标的重要因素，特别是对最边缘化的儿童，包括因贫穷、残疾、艾滋病毒感染或性别而被边缘化的儿童。

83. 贫穷和暴力之间的关系是多方面的，而且紧密关联。在贫穷中长大的儿童常常在日常生活中饱尝屈辱、欺负、指责和剥削。暴力和贫穷对他们的成长产生累积影响，他们面临健康欠佳、在校表现不好和长期依赖福利的风险很高。

84. 贫穷、脆弱性和经济困难是在社区和家庭中产生紧张的因素，使暴力、包括家庭暴力的发生率上升。在家庭难以满足基本需求的时候，儿童可能被迫辍学，以赚钱养家；女孩可能被迫参与危险的经济活动，包括家政服务、乞讨和受到性剥削，或被迫结婚，贫穷女孩在 18 岁之前结婚的风险增加三倍。¹⁴

85. 在贫穷中成长的儿童不太可能获得高质量的基本社会服务，或受益于有效的预防举措或保护机制。流落街头或街头谋生儿童的这一问题尤为严重，他们往往挣扎生存在不健康、危险和暴力的公共空间，在这些地方，犯罪猖獗而且几乎没有保护措施，这些儿童有可能因为逃学、乞讨等生存活动遭受当局的虐待或被当作罪犯。¹⁵

86. 残疾儿童遭受虐待、忽视、耻辱和剥削的风险也很高。在他们的生活中，残疾、贫穷、恶劣的保健和营养以及社会排斥往往交织在一起。较贫穷家庭儿童的残疾发病率较高，在这样的家庭中，儿童无法获得高质量的基本社会服务，从而影响早期发现、治疗和康复以及有意义参与社会生活的机会。由于残疾儿童家庭面临额外的医疗、住房和交通费用，他们可能丧失就业机会，并面临边缘化和受暴力侵害脆弱性加剧的风险。当被安置在机构中时，儿童更容易受到暴力侵害，因为在那里，他们透露受虐待情况和寻求救助的能力有限。

87. 贫穷和暴力也影响着多数感染艾滋病毒和艾滋病的儿童的生活。这一流行病剥夺了传统的社会支助网络，加剧了社会排斥、污名和歧视、辍学以及获取信息

¹⁴ 儿基会，《保护儿童免受暴力、剥削和虐待：统计概述》，2011 年 6 月，第 3 页。

¹⁵ 人权高专办，《保护和增进街头谋生和(或)流落街头的儿童的权利》(2012 年)，第 13 页。

和治疗机会受限的风险，同时为暴力风险增加铺平了道路。反过来，强奸、亲密伴侣间暴力和性虐待以及童婚、强迫婚姻等有害习俗也加剧了感染艾滋病毒的风险。¹⁶

88. 目前的经济衰退证实，在发生经济危机的时候，这些多重因素的影响增加。虽然最初没有受到金融危机太大影响，但随着国际贸易放缓、政府预算非常紧张以及对外援助变得不确定，低收入国家很快感到了危机的影响。一些研究表明，2009 年新增贫穷人口为 5 000 万到 9 000 万人。¹⁷ 易受害儿童受到的影响尤为严重，据估计，在撒哈拉以南的非洲地区，2009 年多达 50 000 个婴儿的死亡与全球金融危机有联系。¹⁸ 在家庭一级，工作不稳定以及食品和燃料价格上涨等因素造成的资源压力加剧了家庭的脆弱性，并使紧张和暴力风险不断增加。

89. 经济发达国家也大幅削减社会支出，并推行预算紧缩措施，以减少国家债务并促进经济。在一些情况下，由于在教育领域削减儿童福利，家庭购买教科书以及支付子女餐费和交通费的能力受到损害，同时，由于家庭收入减少，非正规经济部门和农业使用童工的现象可能增加。最近欧洲委员会人权专员强调，由于家庭的社会经济状况变得越来越困难，以及紧张和压力的水平很高，可能导致对儿童使用家庭暴力的严重风险，需要仔细监测这一情况。¹⁹

A. 气候变化和自然灾害

90. 气候变化和自然灾害严重影响了人类发展和经济进步，使社区脆弱性加剧，社会服务和支持系统变得紧张，并在社区和家庭产生了大量压力。在伴有严重粮食不安全或缺水的情况下，这种状况可能产生严重的社会动荡，损害儿童的福祉，使他们受到忽视、伤害和虐待的风险加剧。

91. 流离失所产生的不确定性，摆脱贫困的选择减少，确保生存和赚取家庭收入的需要迫切，这些是暴力、心理社会困扰、性虐待和对儿童进行经济剥削背后的一些重要因素。在发生洪水或地震等灾害时，保护被削弱，这可能加剧儿童被遗弃、买卖或贩运的脆弱性，并使招募青少年参加帮派活动和城市暴力的风险增加。

B. 武装暴力和社区暴力

92. 近来，政治暴力、刑事暴力和亲密关系暴力之间的界限变得越来越模糊，在家庭和整个社会引起恐惧、不安全和危害。儿童作为受害者和证人，特别容易受到这些交织在一起的各种形式暴力的伤害。

¹⁶ 艾滋病署，《让我们一起消灭艾滋病》(2012 年)，第 70 页。

¹⁷ “经济危机与千年发展目标”，世界银行，2012 年。

¹⁸ “经济危机对儿童造成严重影响”，世界银行，2011 年。

¹⁹ 欧洲委员会，CommDH(2012)22，2012 年 7 月 10 日，第 22 段。

93. 每年估计有 526 000 人死于暴力，而且在绝大部分情况下，死于非冲突的环境中。²⁰ 由于参与巷战、街头犯罪、加入犯罪团伙、拥有武器和参加其他可能诱发暴力的活动，青年男子成为凶杀受害者的风险很高。²¹ 妇女和女孩是亲密关系暴力和基于性别的暴力的主要目标，在许多国家，家庭凶杀是妇女死亡的主要原因。

94. 法治薄弱和执法不力为使用小武器提供了可乘之机，而这又与凶杀和有组织犯罪增加有关，并为助长有罪不罚文化和暴力增加铺平了道路。

95. 致命暴力和缺乏安全也危及人的发展，并与贫穷和饥饿增加、初级教育入学率降低以及婴儿死亡率增高有关。²² 这种模式损害了儿童的安全和福祉保障，助长了家庭暴力，并可能破坏获取卫生保健服务、教育和社会支持的机会，从而加深儿童的脆弱性和贫穷状态。

96. 弱势群体儿童是对有组织犯罪活动具有吸引力的目标。通过胁迫、社会压力或许诺金钱奖励，这些儿童有可能受到招募或操纵，持有或提供毒品或武器，从事轻微犯罪，在街上乞讨或参与其他剥削性活动。同时，如果青年人缺乏真正的教育和经济机会，并生活在受到社会排斥和边缘化的社区，加入帮派文化可能被认为是获得地位和认可的一条途径，一些研究表明，在受帮派影响的社区，多达 15% 的青年人可能最终加入帮派，加入帮派的通常年龄是 15 岁。²³

97. 在此背景下，由于公众对帮派暴力和青少年犯罪的恐惧，产生了要求对儿童和青少年定罪的社会压力，以及呼吁降低最低刑事责任年龄并延长监禁刑期。与此同时，弱势群体儿童在媒体中受到指责，还产生了容忍对他们施加制度化暴力的文化。

C. 暴力的成本

98. 在贫穷和脆弱性、气候变化和自然灾害以及武装暴力和有组织犯罪的助长下，暴力是危害儿童的生存、健康、教育和成长的一个严重风险。

99. 但是，除了每个受害者的成本外，暴力还给家庭、社区和国家经济带来严重代价。世卫组织的一份研究指出：

为支付应对暴力的卫生、刑事司法和社会福利措施的直接费用，从更具建设性的社会支出中转移出的资金达数十亿美元。暴力导致生产力损失，对教育工作的投资减少，由此产生的间接成本更高，导致经济发展放缓，社会经济不平等增加，并削弱了人力资本和社会资本。²⁴

²⁰ 日内瓦宣言秘书处，《2011 年武装暴力的全球负担报告》，第 1 页。

²¹ 毒品和犯罪问题办公室，《凶杀问题全球研究》(2011 年)，第 12 页。

²² 《2011 年武装暴力的全球负担报告》，第 146 页。

²³ 日内瓦宣言秘书处，《2008 年武装暴力的全球负担报告》，第 129 页。

²⁴ 《预防暴力并减小其影响：发展机构可如何提供协助》，世卫组织，2008 年，第 7 页。

因此，投资预防暴力的工作至关重要，这不仅是人权和善治的问题，也产生良好的经济效益。

五. 展望未来

100. 本报告概述了特别代表取得的成果和推动的进步，旨在支持大会第六十七届会议对特别代表任务和经费问题进行审查。²⁵

101. 过去几年，防止和消除暴力侵害儿童的承诺进一步加强。加深了对儿童接触暴力问题的了解，开展了确保有效保护儿童的战略行动；在规范、政策和体制方面出现了重要发展，有助于推动国家实施保护儿童免受暴力侵害的措施，为支持宣传和社会动员重振网络并发展新伙伴关系，以及使各国政府、区域组织和民间社会行为体为研究建议采取的后续行动形成制度。

102. 虽然取得了重大进展，但需要培育这一进程，以便把研究愿景转变为现实，确保它在任何时候都能生根并为所有儿童带来真正的变化。全球调查的结果突出说明，关键是保持取得的成就，扩大积极举措的规模，并拓宽这一社会变革进程的主导权。特别是，必须避免任何拖延围绕实施研究建立起来的势头的风险，以及任何使这一议程在相互竞争的优先事项中被稀释的风险。

103. 特别代表仍然坚定致力于推动在使儿童免受暴力方面取得进展。在其任务规定最初几年取得的成果和总结的经验教训，为持续投资、重新激活努力、解决新出现的问题以及促进在保护儿童免受暴力方面的范式转变，奠定了坚实的基础。

104. 今后几年对沿着这一方向继续前进具有战略意义，但进展将取决于采取紧迫和稳步的行动，并特别强调以下优先层面。

A. 把研究建议纳入国家政策议程的主流

105. 如本报告通篇所示，任务的三个优先领域依然是在所有研究建议方面实现进展的基础，并被各区域国家政府确定为需要取得进展的关键领域。因此，今后议程紧迫和不可或缺的组成部份是：制订协调一致和资源充足的暴力侵害儿童问题综合国家议程；在法律上明确禁止所有场合一切形式的暴力，并以对儿童问题敏感的咨询、报告和投诉机制作为支持；整合与暴力有关的数据和研究。

B. 解决新出现的问题

106. 暴力侵害儿童不是一成不变的，需要进一步研究和认真处理新出现的问题。其中，应探讨使用新信息和通信技术带来的机遇，并遏制相关的风险；以及预防并解决儿童接触武装暴力和有组织犯罪的问题。

²⁵ 见大会第 62/141 号决议，第 58 段。人权理事会 2012 年 4 月通过第 19/37 号决议，呼吁提供充足和可预测的资金，支持继续有效、独立地履行特别代表的任务。

C. 在儿童的整个生命周期处理暴力问题

107. 今后的举措需要认识到性别差异，参照儿童的观点和经验，并针对儿童不断变化的成长阶段。在儿童年幼时，为防止他们受到暴力侵害，必须投资于积极育儿、家访以及儿童早期关护和成长方案。为发挥青年人的能动作用和潜力，防止他们在暴力事件和犯罪活动中沾染恶名并受到操纵，必须赋予他们谋生技能和高质量教育，并支持他们为建设没有暴力的社会做出积极贡献。

D. 投资保护最易受害的儿童

108. 暴力是儿童生活的一个常见部分。暴力的形式各种各样，并发生在各种环境中，对儿童的福祉和成长产生严重和持久的后果。预防和消除暴力的工作需要针对这些动态因素，进行投资使处于特殊风险中的女孩和男孩融入社会，对这些儿童而言，不能享受多项权利往往与累积接触暴力交织在一起。加强家庭保护和照顾子女的能力，防止儿童遭到遗弃或被放在安置机构中，这仍然是这一进程的关键内容。

E. 在发展议程中确认暴力问题是优先事项和贯穿各领域的关切问题

109. 暴力不是发生在真空中。上文第四部分论及的贫穷、环境恶化和有组织犯罪等重要因素，加重了儿童受到忽视、粗暴对待和虐待的风险。相反，保护儿童免受暴力侵害有助于实现社会进步和千年发展目标。在国际社会考虑 2015 年后全球发展议程的时候，必须把解决暴力问题作为优先事项和贯穿各领域的关切问题，同时承认儿童尊严的核心地位，确保保护最弱势群体，并保障儿童免受暴力侵害的权利。

110. 特别代表期待着继续与会员国和所有其他利益攸关方紧密合作，进一步加强这一至关重要的议程，帮助建立一个没有暴力的世界。