



СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Пункт 25 повестки дня:	
Ход осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам: доклад Специального комитета, учрежденного согласно резолюции 1654 (XVI) Генеральной Ассамблеи (продолжение)	131
День памяти ее королевского величества принцессы Нидерландов Вильгельмины	151
Организация работы	151

Председатель: г-н Мохаммед ЗАФРУЛЛА ХАН
(Пакистан)

ПУНКТ 25 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Ход осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам: доклад Специального комитета, учрежденного согласно резолюции 1654 (XVI) Генеральной Ассамблеи (продолжение)

1. Г-н ПАВИЧЕВИЧ (Югославия) (*говорит по-французски*): На рассмотрении Генеральной Ассамблеи находится доклад Комитета 17-ти¹ (A/5238), который в связи с ограниченностью имевшегося в его распоряжении времени, а также в силу масштаба и сложности проблемы не смог в этом году изучить все территории, все еще находящиеся под колониальным господством. Однако доклад этого Комитета по своему содержанию и характеру является важным документом, который позволит Генеральной Ассамблее оценить усилия, приложенные до сих пор к осуществлению Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам [резолюция 1514 (XV)], подвести итоги достигнутым результатам, проанализировать возникшие трудности и их причины и, наконец, принять решение относительно мер, способных обеспечить безотлагательное выполнение этой Декларации.

2. Будучи членом Комитета 17-ти, делегация Югославии имела возможность высказать свое мнение о положении в территориях, рассмотренных в докладе Комитета. Поэтому, а также потому, что позиция Югославии по вопросу о колониализме и его месте в современной, крайне сложной, ситуации достаточно хорошо известна, я остановлюсь сейчас только на тех аспектах, которые являются общими для всех существующих

сегодня колоний и которые характерны для нынешнего положения в области деколонизации.

3. Нет никаких сомнений в том, что со времени принятия Декларации ряд колониальных народов достиг независимости и были осуществлены некоторые позитивные перемены в отдельных все еще зависимых территориях с целью подготовки их населения к независимости. Однако, несмотря на этот сравнительно благоприятный ход событий, общее положение в области деколонизации в целом — и в отношении осуществления Декларации в частности — все еще далеко от удовлетворительного. Доклад Комитета 17-ти заставляет нас скорее сделать вывод о том, что события развиваются в направлении, которое, возможно, дает основание для тревоги.

4. Мы, естественно, отнюдь не отрицаем относительно прогрессивного характера ряда мер, принятых в отдельных колониях некоторыми административными державами в политической, экономической и социальной области, а также в области образования. По сравнению с положением, которое ранее существовало в этих колониях, другими словами, с ретроспективной точки зрения эти меры можно рассматривать как определенный показатель прогресса, пусть даже незначительного и медленно осуществляемого. Если, с другой стороны, мы будем оценивать их в свете требования Генеральной Ассамблеи о немедленном осуществлении Декларации и в свете лежащего на колониальных державах обязательства привести свою политику и свои действия в соответствие с требованиями и условиями сегодняшнего дня, и прежде всего с требованиями колониальных народов — которые, по нашему мнению, должны быть единственным действенным критерием, — то станет ясно, что принятые до сих пор меры являются недостаточными. Мы считаем, что любой другой вывод может привести лишь к благодушию и тем самым нанести ущерб борьбе колониальных народов за независимость — такое положение дел, разумеется, не будет отвечать интересам ни колониальных народов, ни международного сообщества и мира во всем мире.

5. При объективном изучении доклада Комитета 17-ти невольно создается впечатление, что на этой последней стадии классического колониализма что-то случилось, произошли какие-то перемены в позиции непосредственно заинтересованных и затронутых сторон, в частности колониальных народов и сил колониализма. Учитывая их возможные и даже вероятные последствия, Генеральная Ассамблея должна, по нашему

¹ Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

мнению, уделить этим переменам самое пристальное внимание.

6. Уже нельзя больше не считаться с решимостью колониальных народов, юридическая сознательность и силы которых растут с каждым днем, завоевать свою свободу и независимость, если возможно — мирными средствами, и силой, если не останется иного выбора. Их решимость тем более внушительна, что она часто сочетается с реализмом и умеренностью в поиске решений различных проблем, порожденных колониализмом, таких, например, как реформа выборной системы, разумные гарантии в отношении интересов белых поселенцев, меры по передаче власти представительным и исполнительным органам и т. д. Занимая подобную позицию, колониальные народы, со своей стороны, помогают ускорить процесс деколонизации и сделать его менее болезненным; тем не менее они снимают с себя всякую ответственность за то, что может произойти, если колониальные державы будут упорствовать в своей прежней политике.

7. Вместо того чтобы приспособиться к новой ситуации и к обоснованным и разумным требованиям колониальных народов, силы колониализма предпринимают контрнаступление, особенно в тех территориях, которые по военным, политическим и экономическим причинам являются оплотом классического колониализма. Поэтому мы являемся свидетелями постоянного усиления мер, направленных на подавление национально-освободительного движения, запрещение местных политических организаций и заключение в тюрьму политических лидеров, как это недавно имело место в Южной Родезии.

8. Мы также являемся свидетелями попыток сохранить главенствующее и привилегированное положение белого меньшинства и иностранных экономических интересов путем навязывания конституций, составленных без участия и против воли колониальных народов или путем использования силы. Ко всему этому следует добавить намеренные попытки усугубить разногласия между этническими или политическими группировками, как это происходит в обеих частях Родезии, Кении и Британской Гвиане; последней отказывают в независимости во имя более широких политических интересов, которые совершенно чужды действительному положению в этой территории. Наконец, вместо того чтобы проявить понимание справедливых устремлений колониальных народов, власти отвечают на них колониальной войной в Анголе или широкими приготовлениями к подавлению национально-освободительного движения в Центральной и Южной Африке, где военные бюджеты колонизаторов возрастают из года в год в геометрической прогрессии.

9. Особую тревогу в связи с этой стадией деколонизации вызывает тот факт, что колониальные державы и правительства белого меньшинства не одиноки в проведении такой политики. Они пользуются поддержкой политических и финан-

совых кругов в ряде стран, чьи политические, стратегические и экономические интересы требуют сохранения существующей колониальной ситуации и создания такого государственного строя, который мог бы как можно дольше сохранять приоритет иностранных интересов. Использование военных мер, а также приоритета иностранных экономических интересов в зависимых территориях в целях проведения подобной политики, разумеется, не может не привести к предельно негативным последствиям.

10. Истинное положение в районах, где все еще процветают крайние формы колониализма, нельзя скрыть ни теориями, осуждающими незрелость некоторых стран, ни ссылками на так называемое «доброе прошлое» отдельных колониальных держав, равно как и попытками внести неразбериху в подлинную проблему с помощью парламентской риторики и речей, рассчитанных на аудиторию, находящуюся за пределами этого зала. Красивыми речами нельзя компенсировать плохую политику и неприглядную действительность. Голос против не может быть искуплен речью, имеющей антиколониальную окраску. Факт голосования за антиколониальные резолюции недостаточен для оправдания поддержки, оказываемой на практике политике колониальных держав.

11. Подчеркивая тот элемент в позиции колониальных держав и сил колониализма, который мы считаем нереалистичным и негативным, мы признаем объективные трудности, а также многочисленные и разнообразные проблемы, с которыми приходится сталкиваться в различных колониях. Мы не отрицаем, что как в общих интересах, так и в интересах колониальных народов последние должны достичь независимости в наиболее благоприятных условиях и что в некоторых случаях может оказаться желательным определенный период подготовки к независимости. Однако мы никогда не считали и не считаем сегодня, что объективные трудности и особые обстоятельства, характерные для различных колоний, можно использовать для оправдания какой-либо задержки процесса деколонизации. Кроме того, предвосхищая доводы колониальных держав, Генеральная Ассамблея уже дала свой ответ в Декларации, в одном из пунктов которой говорится, что недостаточная политическая, экономическая и социальная подготовленность или недостаточная подготовленность в области образования никогда не должны использоваться как предлог для задержки достижения независимости (пункт 3). Это достаточно убедительное опровержение патерналистских теорий, согласно которым все имеют право и возможность оценить степень зрелости и подготовленности к независимости — все, за исключением народов, судьба которых решается. Со своей стороны, мы считаем, что это право принадлежит лишь колониальным народам, чье безотлагательное и всестороннее сотрудничество является необходимой предпосылкой успеха любых подготовительных мероприятий к независимости.

12. Мы не сторонники ни чрезмерного упрощения, ни необоснованных обобщений. Мы признаем тот факт, что позиции, занимаемые некоторыми колониальными державами, или, вернее, проводимая ими политика, возможно, не одинаковы. Нет никаких сомнений в том, что эти различия имеют важное значение и что их следует принимать во внимание при рассмотрении колониальной проблемы. В то же время мы должны также отметить, что могут быть существенные различия в политике и позиции одной и той же колониальной державы в отношении различных управляемых ею территорий. Такие различия, разумеется, не существуют в отношении Португалии, политика которой негативна и реакционна во всей области колониальной деятельности. Однако, анализируя политику Соединенного Королевства на этой стадии деколонизации, или, вернее, колониализма, мы с сожалением отмечаем наличие существенного различия между реалистичной политикой приспособления к требованиям бывших колониальных народов и политикой, проводимой в отношении Кении, Северной Родезии, и прежде всего Южной Родезии. Реалистичная политика, проводимая в отношении одной территории под управлением Соединенного Королевства, не должна и никогда не может использоваться для оправдания негативной политики в отношении какой-либо другой территории. То же самое относится к доводу «доброе прошлое», который должен скорее свидетельствовать в пользу последовательной и позитивной политики деколонизации, а не наоборот.

13. В Комитете 17-ти делегация Югославии, стремясь содействовать нашим общим усилиям, направленным на выполнение задачи, порученной Комитету Генеральной Ассамблеи, также высказалась в пользу сотрудничества с колониальными державами. Позвольте мне повторить здесь то, что мы уже подчеркивали, в том числе и в Комитете 17-ти: единственной возможной основой такого сотрудничества является Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам, а также обязательство колониальных держав приступить к немедленному и недвусмысленному выполнению этой Декларации при всестороннем участии колониальных народов и Организации Объединенных Наций.

14. На основе доклада и заключений Комитета 17-ти (А/5238) и объективной оценки нынешнего положения в области деколонизации Генеральная Ассамблея должна, по нашему мнению, призвать колониальные державы безотлагательно предпринять необходимые шаги к созданию в зависимых территориях исполнительных и представительных органов, избранных на основе всеобщего и равного избирательного права, и подключить эти органы к общей деятельности по ускорению и завершению процесса деколонизации. По нашему мнению, одна из основных задач Комитета 17-ти должна заключаться в обеспечении активного участия колониальных народов в общей деятельности по завершению процесса деколонизации. Как мы знаем, этот Комитет был соз-

дан не для того, чтобы собирать статистические данные, передаваемые колониальными державами, и анализировать их постфактум, а для того, чтобы быть активным и действенным инструментом и органом политических и практических действий, предпринимаемых международным сообществом для обеспечения немедленного и последовательного осуществления Декларации о предоставлении независимости. Именно в таком смысле, как мы полагаем, следует истолковывать роль Комитета 17-ти и укреплять ее.

15. При выполнении только что упомянутых мною мер необходимо будет уделить первоочередное внимание тем зависимым территориям, где вследствие достигнутого ими уровня развития политическая обстановка является, по-видимому, наиболее острой. В то же время Комитет 17-ти должен чаще использовать действенные методы выявления чаяний и желаний народов этих территорий в отношении их ближайшего будущего.

16. Другими словами, Комитет 17-ти должен продолжить разработку и совершенствование процедуры и методов своей работы, с тем чтобы в максимальной степени активизировать свою деятельность и инициативность в связи с требованиями любой ситуации.

17. Мы надеемся, что Комитет при выполнении своих задач сможет рассчитывать на гораздо более конструктивное понимание и поддержку как колониальных держав, так и всех других стран, особенно таких, которые тем или иным образом в состоянии оказать значительную помощь в деле осуществления целей и принципов Устава и Декларации о предоставлении независимости.

18. Многочисленные предложения относительно методов работы Комитета 17-ти и самой ее сущности — те предложения, которые уже были и будут представлены, особенно в том, что касается установления плановых сроков предоставления независимости отдельным зависимым территориям, — являются, на наш взгляд, важным вкладом и создают прочную основу для дальнейших решений Генеральной Ассамблеи и для будущей деятельности Комитета 17-ти.

19. В свете целей, которые поставила перед собой Организация Объединенных Наций, приняв Декларацию и создав Комитет 17-ти, делегация Югославии считает крайне желательным сосредоточить наши усилия и свести к предельному единообразию деятельность Генеральной Ассамблеи в области колониальной политики. Рациональное упорядочение этой деятельности путем сосредоточения усилий в Специальном комитете — важная предпосылка выполнения основной задачи, которую мы взяли на себя, когда приняли Декларацию о предоставлении независимости, а именно — задачи освобождения всех колониальных народов.

20. На наш взгляд, все другие соображения и все особые интересы должны быть подчинены

выполнению этой основной задачи. Разумеется, мы не хотим сказать, что в случае возникновения какой-либо особой ситуации нельзя будет сделать исключение, если такое исключение продиктовано конкретными условиями в той или иной территории или области деколонизации и тем самым отвечает главным и исключительным интересам более быстрого и полного осуществления этой Декларации.

21. Делегация Югославии также считает, что основные цели Декларации и наличие Комитета 17-ти требуют некоторых изменений в организационной структуре и деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций, с тем чтобы он мог отвечать требованиям новой обстановки и стать более действенным орудием в выполнении задач, которые взяла на себя Генеральная Ассамблея, когда провозгласила Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

22. Верная принципам, которые она всегда отстаивала, и позиции, которой она всегда придерживалась в вопросе о деколонизации, делегация Югославии будет и впредь прилагать все усилия в поисках решений, которые позволят колониальным народам занять принадлежащее им по праву место в международном сообществе, место, в котором им так долго отказывали. Делегация Югославии сознает, что тем самым она внесет свой вклад в дело укрепления мира и развития международного сотрудничества.

23. Г-н Дато' ОНГ (Малайская Федерация) (*говорит по-английски*): Принятие Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, является исторической вехой в усилиях Организации Объединенных Наций, направленных на осуществление одной из главных задач Устава — создание справедливого и мирного правопорядка, основанного на уважении и соблюдении основных прав человека, уважении достоинства и ценности человеческой личности и равноправии больших и малых наций. В истории Организации произошло лишь одно столь же благоприятное и вдохновляющее событие, когда Генеральная Ассамблея в 1948 году приняла Всеобщую декларацию прав человека.

24. В результате Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и с целью претворения в жизнь провозглашенных в ней принципов Генеральная Ассамблея на своей следующей, шестнадцатой сессии приняла резолюцию 1654 (XVI), учредившую Специальный комитет семнадцати стран, которому было поручено рассмотреть вопрос о применении Декларации, сообщить свои соображения и рекомендации о ходе и степени осуществления Декларации и представить доклад Генеральной Ассамблее.

25. Этот доклад Специального комитета (А/5238) находится теперь на нашем рассмотрении. Занимая свыше 500 страниц, он является одним

из наиболее обширных докладов, когда-либо разработанных каким-либо комитетом Организации Объединенных Наций, что, бесспорно, отражает большой объем проделанной работы. За короткий период в семь месяцев Комитет провел в общей сложности 117 заседаний как в Нью-Йорке, так и во время своей поездки по африканским территориям. За это время Специальный комитет рассмотрел положение в двенадцати колониальных территориях, из которых все, за исключением Британской Гвианы, находятся в Африке.

26. Мы согласны с решением Специального комитета уделить первоочередное внимание рассмотрению территорий, находящихся на африканской земле, поскольку, как говорится в докладе:

«...именно в Африке наибольшее число людей все еще живет в условиях колониализма... именно в Африке находятся самые крупные колониальные территории и... именно в Африке возникают некоторые из наиболее трудных проблем» (А/5238, глава I, пункт 149).

27. Моя делегация в равной мере согласна с дальнейшей аргументацией Специального комитета в этой связи, который считает, что его решение уделить особое внимание Африке согласуется с безотлагательными требованиями существующих проблем в африканских колониях и необходимостью принять соответствующие и срочные меры во избежание возникновения в будущем еще больших трудностей.

28. Благодаря докладу Специального комитета Генеральная Ассамблея располагает теперь обширными и ценными сведениями об условиях, существующих в территориях, которые были до сих пор рассмотрены, и о проблемах, с которыми столкнулся Комитет. Разработка доклада Специального комитета является еще одной вехой в попытках международного сообщества добиться окончательной ликвидации остатков колониализма.

29. Я хотел бы в этой связи выразить от имени моей делегации благодарность Специальному комитету, который под умелым руководством Председателя г-на С. Ш. Джха (Индия) и Заместителя председателя г-на Сори Кулибали (Мали) справился с трудной задачей и рассмотрел столь обширный материал в сравнительно короткий отрезок времени. Особой благодарности заслуживает Докладчик Комитета г-н Наджмуддин Рифаи (Сирия), который искусно и последовательно изложил заключения Комитета в докладе, находящемся ныне на рассмотрении Ассамблеи.

30. В данный момент я воздержусь от подробного обсуждения проблем, касающихся каждой территории, хотя мне очень хотелось бы сделать это. Однако следует сейчас же добавить, что проблемы в африканских колониях носят безотлагательный характер и требуют срочного решения. Например, упорство, с которым португальское правительство отказывается признать сегодняшнюю действительность и лишает покоренные

им народы права на самоопределение, является постоянным источником трений, которые могут привести к более серьезной угрозе международному миру и безопасности. Не менее серьезной по своим последствиям является практика расовой дискриминации и сегрегации, которая свидетельствует об острых проблемах, существующих во многих африканских колониях, в частности в территориях под португальским управлением и в Юго-Западной Африке, где правительство Южной Африки навязывает народам незаконную систему апартеида.

31. Специальный комитет выразил глубокую тревогу по поводу явного намерения южноафриканского правительства аннексировать территории Верховной комиссии — Басутоленд, Бечуаналенд и Свазиленд — и высказал предостережение, что любая попытка аннексировать эти территории или каким-либо образом нарушить их территориальную целостность будет рассматриваться Организацией Объединенных Наций как акт агрессии, нарушающий Устав Организации Объединенных Наций.

32. Нельзя допускать, чтобы расовые проблемы, существующие во многих африканских колониях, препятствовали претворению в жизнь естественных чаяний и надежд африканских народов на самоопределение и независимость. Любая попытка помешать осуществлению этого права на самоопределение путем проведения политики расовой дискриминации, преследующей цель увековечить господство расового меньшинства над колоссальным большинством коренного населения, не только противоречит Уставу и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, но и представляет собой близорукую политику, чреватую опасными последствиями как для самих территорий, так и в более широком международном масштабе. Во всяком случае такая попытка не приведет ни к каким результатам, поскольку по самой своей природе она противоречит ходу истории и непреодолимому и необратимому процессу освобождения человечества от рабства.

33. История деколонизации ясно показывает, что есть немало примеров того, как территории с многорасовым населением успешно достигали независимости на основе расового равенства и согласия. Малайская Федерация принадлежит к числу тех стран современного мира, в которых народы различных рас, обладающие различной культурой, исповедующие различные религии и говорящие на различных языках, сплотились и в единстве пожинают плоды независимости. То же единство, достигнутое в духе терпимости, сотрудничества и равенства в период, предшествовавший независимости Малайи, когда она боролась за освобождение от британского колониального господства, составляет сегодня прочную основу, на которой малайский народ укрепляет свою политическую, экономическую и социальную стабильность и благосостояние.

34. Политика Малайской Федерации по вопросу о колониализме не нуждается в дополнительных разъяснениях. Мы выступаем против колониализма во всех его формах и проявлениях независимо от того, идет ли речь о колониализме традиционного типа, практикуемого западноевропейскими державами, или о новом и более зловещем виде колониализма, носителем которого является коммунистический империализм. Мы поддерживаем то мнение, что колониализм любой масти и оттенка является постоянным источником международных трений и угрозы международному миру и безопасности и как таковой должен быть ликвидирован в кратчайшие сроки.

35. Доклад Специального комитета вновь сосредоточил внимание на безотлагательной необходимости покончить с колониализмом. В то же время он показал, что даже на том же самом африканском континенте проблемы, имеющие место в одной территории, отличаются от проблем, существующих в других территориях. Поэтому мы согласны с позицией, занятой Специальным комитетом, который решил рассматривать территории по очереди, ибо только таким образом можно выявить проблемы, характерные для каждой территории, и выдвинуть предложения и рекомендации для их решения. В тех случаях, когда управляющие власти проводят просвещенную политику, Организация Объединенных Наций должна создать дополнительные стимулы, с тем чтобы еще более ускорить процесс деколонизации. С другой стороны, Организация Объединенных Наций должна оказывать на управляющие власти большее давление в целях устранения всевозможных препятствий, лежащих на пути процесса деколонизации.

36. Я хотел бы сделать несколько замечаний о будущем Специального комитета. Все представители, выступавшие по этому вопросу, согласны с тем, что Специальный комитет должен продолжить свою работу. Делегация моей страны полностью одобряет это мнение. Ряд ораторов выдвинули некоторые конкретные предложения относительно расширения состава Комитета и координации его работы с деятельностью других комитетов, занимающихся конкретными колониальными проблемами. Мы поддержим любое предложение, преследующее цель облегчить и ускорить выполнение этой важной задачи Организации Объединенных Наций.

37. В отношении состава Специального комитета следует отметить, что, назначая его семнадцать членов, Председатель шестнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи должным образом учел принцип географического представительства, с тем чтобы Специальный комитет при решении возложенной на него важной задачи мог опираться на мудрость и опыт государств — членов Организации Объединенных Наций возможно более широкого круга.

38. Моя делегация с удовлетворением отмечает, что среди членов Специального комитета имеется значительное число стран Африки и Азии,

многие из которых сами лишь недавно достигли независимого государственного статуса. Это является важным фактором вследствие их особой заинтересованности в том, чтобы поработенные народы быстро и организованно достигли независимости,—заинтересованности, основанной на их собственном опыте и близком знакомстве с колониальным господством, а также на глубоком понимании многих проблем, связанных с их собственной борьбой за независимость. Поэтому представители афро-азиатских стран в Специальном комитете способны внести ценный и конструктивный вклад в работу Комитета.

39. Генеральная Ассамблея поручила Специальному комитету весьма серьезную проблему, которая затрагивает жизнь, судьбу и чаяния миллионов людей, все еще находящихся под иностранным господством. Они рассчитывают, что Организация Объединенных Наций встанет на защиту их правого дела, и возлагают самые большие надежды на то, что наши усилия подготовят почву для скорейшего устранения несправедливости и унижений, от которых они так долго страдали.

40. Приходится с сожалением отметить, что форум Специального комитета был умышленно использован некоторыми членами для целей и пропаганды холодной войны. Такая деятельность противоречит интересам самих колониальных народов. При том доверии, которое оказала Специальному комитету Генеральная Ассамблея, он несет серьезные обязательства. Генеральная Ассамблея имеет право ожидать, что эти обязательства будут добросовестно выполнены в подлинных интересах благосостояния миллионов колониальных народов.

41. Прежде чем закончить выступление, я хотел бы сказать несколько слов о заявлении, сделанном вчера (1177-е заседание) представителем Филиппинской Республики, который ссылаясь на притязания своего правительства в отношении суверенитета над территорией Северное Борнео. Что касается мнения правительства моей страны, то на данной стадии вопрос об этих притязаниях должен быть решен исключительно между правительствами Соединенного Королевства и Филиппин. Однако, поскольку представитель Филиппин ссылаясь на предполагаемое создание Федерации Малайзии, я считаю уместным внести некоторую ясность.

42. Мое правительство приступило к разработке плана Малайзии в результате очень сильного желания народа Северного Борнео достичь независимости на основе слияния с Малайской Федерацией. Это сильное желание проявляется на территории повсеместно. Все политические партии этой территории поддерживают план Малайзии. Практически нет ни одного голоса против. Следующие политические партии: Объединенная национальная организация Кадазана, Объединенная национальная организация Саба, Национальная партия Борнео Утара, партия Пасок Момоган и Индийский конгресс Северного Борнео —

объединились в союз и одобрили план Малайзии. Этот союз, известный под названием Союзная партия Саба, представляет все слои населения Северного Борнео.

43. Между прочим, только что упомянутая мною партия Пасок Момоган была единственной партией в Северном Борнео, к которой принадлежали три петиционера, направившие петицию в Комитет 17-ти, на которую ссылаясь вчера представитель Филиппин. Та же самая партия, партия Пасок Момоган, присоединилась теперь к Союзной партии Саба, которая, как я сказал, поддерживает план Малайзии.

44. Г-н КИРОНДЕ (Уганда) (*говорит по-английски*): Политика, которую правительство моей страны намерено проводить в отношении империализма и всех его различных форм и проявлений, уже хорошо известна. Уганда, которая только что стала независимым государством, стремится сохранить свою недавно завоеванную независимость, а также помочь тем, кто все еще находится в оковах империализма. Не может быть двух мнений по вопросу об империализме и никаких компромиссов; делегация Уганды в тесном сотрудничестве с другими свободолюбивыми странами мира намерена преследовать противника до тех пор, пока не будет обеспечена окончательная победа. Быть может, самая большая опасность, угрожающая сегодня Африке, исходит из южной оконечности африканского континента; ветер перемен, который за последние пять лет приобрел силу урагана, натолкнулся на южную стену апартеида и был отклонен к северу, в результате чего всей Африке угрожает теперь уничтожением южноафриканское чудовище апартеида и расизма. Ни одно африканское государство не свободно от щупалец этого страшного чудовища. Его влияние уже ощущается в таких далеко отстоящих друг от друга территориях, как Катанга, Ангола, Мозамбик и территории Верховной комиссии — Свазиленд, Басутоленд и Бечуаналенд; всем этим территориям мешают достичь самоопределения либо Южно-Африканская Республика, либо попутчики и сторонники расистской политики Южной Африки.

45. Я не намерен говорить о всех странах, находящихся еще под колониальным господством; остановлюсь лишь на тех, где положение наиболее опасно и чревато взрывом. Позвольте мне прежде всего предупредить присутствующие здесь государства — члены Организации, что есть страны, где колониализм существует во всей своей неприглядности, жестокости и несправедливости, но он замаскирован. Я имею в виду такие страны, как Южно-Африканская Республика и Южная Родезия. Здесь бывшие колониальные державы передали власть либо полностью, либо частично безрассудной группе белых поселенцев, и они, поделив между собой всю политическую власть, пытаются теперь предстать перед миром в качестве демократических самоуправляющихся государств.

46. По моему мнению, колониальный режим по-прежнему существует в этих двух странах и притом в худшей форме, чем ранее, поскольку политическая власть переместилась из Уайтхолла в Кейптаун и Солсбери; и африканцы, вместо того чтобы бороться против отдаленной, обособленной колониальной державы, имеющей либеральные традиции и проводящей официальную политику деколонизации, вроде Великобритании, вынуждены бороться с белыми империалистами, которые находятся в их стране и политика которых основана на расовом превосходстве и постоянном подчинении африканских народов. Из всех форм империализма эта форма является наихудшей, поскольку она столь обманчива для непосвященных и поскольку борьба за самоопределение превратилась в Южной Африке, в обеих частях Родезии и в португальских колониях в борьбу за само право на жизнь коренных жителей Африки. Нарастание военной мощи и тайный союз по оказанию взаимной помощи, который существует между Португалией, Южно-Африканским Союзом, Федерацией Родезии и Ньясаленда и раскольническим марионеточным государством Катанга, — все это свидетельствует о решимости сохранить колониализм и царство террора. Современная форма порабощения, тирании, фанатической безжалостности и холодная ярость ненависти стали, таким образом, неотъемлемой частью режима, который основывается на главенствующем принципе страха.

47. В то время как ситуация была сравнительно ясной, когда, например, Индия или, скажем, моя собственная страна, Уганда, боролись за свободу, положение в странах, где существуют правительства белого меньшинства, крайне запутанно. Оно напоминает, как гласит одна угандийская пословица, змею в глиняном горшке для приготовления пищи. Чтобы использовать этот горшок, который часто является единственным в хозяйстве, необходимо убить змею, а это сопряжено с риском разбить горшок. Болезнь, которой заражены эти районы, так широко распространилась и создает такую неразбериху во всех органах политического организма, что единственное средство заключается в энергичном вмешательстве извне.

48. Теперь стало очевидно, что горстка португальских поселенцев в Мозамбике и Анголе, заведя неувязному положению белых поселенцев в Южной Африке и Родезии, отказывается от поношенной идеи ассимиляции и слияния со страной-метрополией и требует большего политического контроля, с тем чтобы в конечном счете они могли претендовать на независимость, как это сделали их белые братья в Южной Африке.

49. Кроме того, поскольку эти страны выступают в качестве независимых государств, они не обязаны представлять Организации Объединенных Наций периодические доклады об осуществляемом ими управлении, и таким образом они могут вводить драконовские законы и принимать самые репрессивные меры без какой-либо необ-

ходимости отчитываться в своих действиях перед членами этой Организации. По моему мнению, государства — члены Организации должны серьезно рассмотреть возможность того, чтобы потребовать от белого правительства Южной Африки, где проживает два миллиона белых, представлять в соответствии с пунктом *e* статьи 73 Устава периодические доклады, в которых указывалось бы, каким образом оно управляет десятью миллионами африканцев, находящихся на их попечении. Если предполагается, что Великобритания будет представлять доклады о Кении, то необходимо потребовать, чтобы либо правительство Великобритании, либо правительство Южной Родезии представило доклад об управлении территорией Южная Родезия. Главным критерием в обоих случаях является то, что отношения между правящим классом и коренными подневольными народами — это отношения хозяина и слуги. Этот критерий основан на том, что политическая власть со всеми ее аксессуарами и атрибутами принадлежит белому правящему классу, тогда как на долю коренного населения остается беспомощность и насильственное подчинение. В соответствии с гуманными и другими принципами те, кто наделен абсолютной властью над людьми другой расы или класса, автоматически берут на себя роль опекунов и должны отчитываться в том, каким образом они осуществляют опеку над подневольными народами, находящимися под их контролем. Необходимость в подобных докладах ощущается особенно остро, когда меньшинство, составляющее 10 процентов населения, захватывает власть и правит большинством, как это имеет место в Южно-Африканской Республике.

50. Касаясь более конкретно актуальнейшего вопроса о Южной Родезии, я должен вновь сказать, что долг английского правительства — недвусмысленным образом заявить о том, что оно не предоставит Южной Родезии права на независимость до тех пор, пока политическая власть не будет отобрана у белого меньшинства и передана коренным жителям, которые составляют колоссальное большинство населения. Южная Родезия остается почти единственной страной, где англичане могут встать на защиту дела африканцев и избавить нас от катастрофы, которая угрожает распространиться на всю Африку.

51. Перспективы в этом районе, в остальной части Центральноафриканской Федерации и в двух португальских территориях — Анголе и Мозамбике — являются крайне мрачными, поскольку в этих районах превосходство белых абсолютно, несмотря на сильный ветер африканского национализма, который пронесется над всей Африкой и приносит независимость все большему числу африканских государств. С той неотвратимостью, с которой на смену ночи приходит день, приближается и становится неизбежным столкновение между национализмом и панафриканизмом, с одной стороны, и силами апартеида и расизма, с другой.

52. В португальских территориях Анголы и Мозамбика положение является еще более отчаянным и безнадежным, чем в какой-либо другой части Африки. Сравнить один колониальный режим с другим — это трудное и неблагодарное дело, поскольку говорить, что один хуже другого, значит предполагать возможность предпочтения одного зла другому; однако, если исходить из принципа, что одно зло может быть все же меньшим злом по сравнению с другим, можно утверждать, что южноафриканский тип колониализма менее порочен, чем португальский тип, поскольку в первом случае черный человек знает, в каком положении он находится по отношению к белому человеку, и поскольку принцип параллельного и равного развития, которое скорее следует назвать неравным, дает африканцам возможность пользоваться крохами цивилизации с пиршественного стола хозяев. С другой стороны, в португальских колониях имеются неопровержимые доказательства намерения обречь коренных жителей на вечную роль рабов, водоносов и лесорубов для своих белых властелинов. После 450 лет португальского колониализма в португальско-африканских территориях нет ни одной средней школы для африканцев и, следовательно, ни одного университета, в результате чего, как это ни печально, африканцев, имеющих высшее образование, можно сосчитать в этих территориях на пальцах.

53. Португалия явно неспособна содействовать социальному, политическому и экономическому благосостоянию африканского народа. Она сама является отсталой европейской страной. Своя рубашка ближе к телу, и Португалии стоило бы навести порядок в собственном доме, прежде чем пытаться осуществить свою «цивилизаторскую миссию» в Африке. В качестве особого долга Организация Объединенных Наций должна обеспечить, чтобы Ангола и Мозамбик быстро достигли независимости или же чтобы над ними без дальнейших промедлений была установлена опека Организации Объединенных Наций.

54. По вопросу о Центральноафриканской Федерации делегация моей страны решительно придерживается того мнения, что попытки расчленивать Федерацию являются совершенно ненужным занятием. Объединения Африки можно скорее всего достичь путем слияния правительств первоначально на региональном уровне, и поэтому роспуск Федерации явился бы шагом в ложном направлении. В настоящий момент необходимо лишь утвердить принцип «один человек — один голос», а не разделять население на граждан первого и второго класса и тем самым ограничивать избирательное право колоссального большинства коренных жителей Центральноафриканской Федерации.

55. В отношении Кении моя делегация считает, что для достижения поставленных целей там необходимо в кратчайшие сроки провести всеобщие выборы. Расовые и племенные проблемы, с которыми в настоящее время сталкивается Ке-

ния, может лучше всего разрешить правительство, пользующееся поддержкой большинства народа Кении. Подобные проблемы неизбежно создают самые благотворные условия для деятельности империалистов.

56. Моя делегация рассматривает резолюцию 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи как великую хартию вольности колониальных народов, которая открыла новую эпоху в истории Организации Объединенных Наций. Руководствуясь духом этой резолюции в отношении деколонизации, моя делегация приложит все усилия к тому, чтобы независимость была достигнута всеми территориями, еще не достигшими этой цели.

Заместитель председателя г-н Лю Цзе (Китай) занимает место Председателя.

57. Г-н БЕНХИМА (Марокко) (*говорит по-французски*): Несколько лет тому назад прения по колониализму в нашей Организации обычно напоминали процесс, на котором стороны отсутствуют и ведут свое дело как бы через посредников, причем одна сторона проявляла все большую страстность, тогда как другая оставалась равнодушной и даже безразличной.

58. Подобные прения разворачивались на глазах у равнодушного большинства и, как правило, оставляли проблемы незатронутыми в том, что касается вмешательства Организации Объединенных Наций, а противостояние между колонизируемыми и колонизаторами неизменно переходило в открытую борьбу — борьбу, которая каждый раз становилась все более неравной и насильственной, но в которой жертва уже не всегда оказывалась в проигрыше.

59. Многие народы не могли придерживаться какой-либо иной линии действий, и само явление колониализма начало исчезать в результате военных столкновений, носящих драматический характер как для поборников этого явления, так и для тех, кто переставал быть его жертвами. Неизбежность этого процесса, а также рост всемирного освободительного движения заставили, наконец, даже наиболее упорные колониальные державы рассмотреть возможность иных решений проблем, вызванных к жизни их господством.

60. Организация Объединенных Наций в сущности создала благоприятные условия для мирного противостояния сторон и для поисков решения, которое удовлетворяло бы как ту, так и другую сторону.

61. Прения не всегда были легкими; они не всегда увенчивались успехом. Но этот диалог всегда в какой-то степени умерял отчаяние одних и стремление к насилию других; благодаря ему также удавалось представлять доказательства, объективный характер которых облегчал процесс арбитража.

62. В частности, за последние четыре года, если не считать некоторых болезненных исключений,

мы видели, как события развивались в направлении, которое более или менее отвечало этим идеям и принципам. Но представлялось не совсем целесообразным пассивно основываться в наших надеждах лишь на достоинствах этого процесса или на ценности некоторых примеров, пусть даже самых успешных.

63. Ответственность Организации нельзя было ограничивать провозглашением некоторых принципов, какое бы моральное или правовое значение они ни имели. Опыт доказал необходимость большей бдительности и даже создания органов со специальной целью обеспечить быстрое и добросовестное выполнение принципов Устава и решений большинства. Для решения проблем колониализма в настоящее время существуют различные органы, из которых одни были созданы во время принятия Устава, а другие — впоследствии в результате нового толкования самого Устава и прагматического характера его постановлений. Хотя некоторые из этих органов действительно сыграли весьма удовлетворительную роль в деле освобождения народов, другие, к сожалению, проявляли бездействие, ставившее под угрозу жизнь всей Организации.

64. На пятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи, когда Ассамблея уделила особое внимание некоторым аспектам международного положения и проявила сильное желание быстро найти решение в отношении некоторых эндемических кризисов, она приняла резолюцию 1514 (XV), которую международная общественность приветствовала как одно из наиболее важных событий в жизни Организации и которая оказала сильное воздействие особенно на страны, все еще находившиеся в то время под колониальным господством. Можно напомнить, что эта резолюция не получила поддержки всех присутствующих здесь держав; тем не менее она не вызвала открытой враждебности, а проявленная некоторыми недоброжелательность не смогла охладить всеобщий энтузиазм.

65. Но существовала опасность того, что это важное решение, которое возродило надежды на нашу Организацию, останется лишь на бумаге, если оно не будет немедленно подкреплено созданием органа, специально предназначенного для того, чтобы следить за его выполнением. На своей шестнадцатой сессии Генеральная Ассамблея сделала разумный шаг, приняв резолюцию 1654 (XVI), учредившую Комитет 17-ти, которому было поручено рассмотреть вопрос о применении Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

66. Делегация Марокко с большим интересом следила за прениями, которые привели к учреждению этого Комитета, а также за дальнейшей работой этого органа как в Центральных учреждениях, так и в различных странах. В сущности мы придавали такое большое значение роли и работе этого Комитета, что попросили его провести сессию в Танжере, и делегация моей страны хотела бы воспользоваться этой возможностью и

вновь выразить благодарность Секретариату и самому Комитету за честь, которую он оказал нам, позволив приветствовать его в нашей стране. Я могу заверить вас, как это, несомненно, уже сделали мои коллеги из Эфиопии и Танганьики, что надежды народов африканского континента необычайно возросли, когда они увидели, с каким интересом и вниманием представители семнадцати государств — членов Организации рассматривали на месте все проблемы, которыми они смогли заняться на нашем континенте.

67. Я могу также подтвердить, что все руководители освободительного движения, которых Комитет имел возможность заслушать в ходе этих проведенных в Африке заседаний, будут отныне относиться с большим доверием к роли Организации в деле ликвидации колониализма и будут соответственно придавать больший вес принципу мирного развития отношений между колонизованными и колониальными странами.

68. Хотя еще слишком рано говорить о том, какие выводы сделали колониальные державы из годичной деятельности Комитета, мы можем бесспорно подтвердить, что народы, борющиеся за свою независимость, оказали колоссальное доверие Организации Объединенных Наций и с большими надеждами передали в наши руки частичную ответственность за их борьбу. В этом, как мы считаем, заключается результат, которым наша Организация должна особенно гордиться, ибо ее деятельность еще никогда не была так тесно связана с задачами освобождения и никогда так остро не ощущалась необходимость завоевания и укрепления свободы в условиях мира и согласия.

69. Как в Комитете 17-ти, так и в ходе текущих прений мы слышали много критических замечаний в адрес Комитета, причем некоторые выступали против самого существования этого Комитета, а другие выражали недовольство по поводу его процедуры и его целей.

70. Мы допускаем, что орган, который существует менее года и который, выполняя свои серьезные обязанности, испытал методы работы, являющиеся скорее результатом стремления большинства его членов к сотрудничеству и эффективности, чем результатом какой-либо установки, определенной с самого начала, может вызывать некоторые критические замечания. Однако дух, в котором высказывались такие критические замечания, дает нам право подвергнуть сомнению искренность некоторых колониальных держав, чья критика фактически направлена против самого существования Комитета, а не против некоторых аспектов его деятельности. Если это так, то эти державы дают нам тем более веские основания стремиться сохранить этот Комитет и признать определенную пользу его деятельности.

71. Выдающийся доклад (A/5238), представленный на наше рассмотрение представителем Сирии г-ном Наджмудином Рифаи, является документом, чье значение не ускользнет ни от вни-

мания членов Организации, ни от внимания народов, которые возлагают на него свои надежды и которые найдут в этом документе точную оценку всех аспектов колониального господства, где бы оно ни существовало.

72. Заслушивание петиционеров и переговоры с некоторыми управляющими властями изложены в докладе добросовестно и объективно, благодаря чему наши текущие прения по этой самой спорной проблеме века совершенно свободны от всяких страстей. Можно добавить, что в представленных в докладе разнообразных исследованиях осуществлен всесторонний синтез проблем, касающихся зависимых территорий, которые в настоящее время распределены среди ряда специальных комитетов. Я уверен, что ценность каждого из этих комитетов вряд ли пострадает, если все вопросы, связанные с деколонизацией, будут отныне переданы в Комитет 17-ти. Уже проводившиеся исследования и доклады, подготовленные этими комитетами, явятся ценным историческим и техническим элементом в дальнейшей работе Комитета 17-ти. Разумеется, по причинам, вытекающим из самого Устава, в высшей степени желательно сохранить Совет по Опеке, а также Комитет по информации о самоуправляющихся территориях. По совершенно ясным политическим причинам следует также сохранить Подкомитет по положению в Анголе, который должен продолжить свою деятельность в контакте с Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности.

73. Моя делегация поддерживает предложение о расширении состава Комитета 17-ти, которое было выдвинуто с этой трибуны некоторыми выдающимися ораторами. Были предложены различные цифры, но, как видно, ничто не мешает в скором времени договориться о числе дополнительных членов, которые могли бы с пользой для дела участвовать в работе этого органа, не вызывая неудобств, сопряженных с чрезмерно громоздким аппаратом, и не ставя под угрозу атмосферу сотрудничества и согласия, которая должна царить и впредь.

74. Кроме того, в своем выступлении на Генеральной Ассамблее в октябре этого года (1148-е заседание) президент Секу Туре сказал, что он хотел бы, чтобы Ассамблея договорилась о плановых сроках предоставления свободы всем колониальным народам. Мой выдающийся коллега, представитель Гвинеи, повторил это предложение в ходе текущих прений (1169-е заседание). Я знаю, что подобное предложение не может не вызвать расхождения во взглядах. Здесь моя делегация опять-таки надеется на то, что в скором времени удастся достичь согласия и сформулировать его в проекте резолюции, который будет представлен Ассамблее.

75. Наличие Комитета 17-ти, методы его работы и изменения, которые необходимо внести в его состав и процедуру, бесспорно, заслуживают более обстоятельных замечаний, чем те, которые моя делегация сочла уместным сделать. Было бы бесполезно утверждать, что Комитет в настоя-

щее время является предельно совершенным инструментом, но этот аспект его деятельности не мешает ни Комитету, ни самой Генеральной Ассамблее принять меры к его улучшению и совершенствованию.

76. При рассмотрении доклада Комитета перво-степенное значение имеют поставленная цель и анализ прогресса, достигнутого в ходе выполнения Декларации о ликвидации колониализма.

77. Объяснение этих двух аспектов вопроса и их рассмотрение в связи с одним и тем же пунктом повестки дня не должно вести к тому, чтобы Ассамблея упустила из виду тот факт, что подлинным предметом прений является деколонизация.

78. Мы считали, что наиболее важным новым элементом, который резолюции 1514 (XV) и 1654 (XVI) привнесли в борьбу против колониализма, является метод работы, основанный на обсуждении вопросов и сотрудничестве между управляющими державами и некоторыми государствами-членами, лучше всего могущими выразить в нашей Организации требования народов, все еще находящихся под колониальным владычеством.

79. Мы возлагали большие надежды на подобную процедуру, которая совершенно меняет характер взаимоотношений между последними сторонниками колониального господства и народами, которые признали своим долгом борьбу в пределах нашей Организации за ликвидацию этого господства.

80. Но нельзя допустить, чтобы факт принятия метода дискуссий, а не насилия лишь успокоил совесть тех, чья совесть нечиста, и чтобы они приостановили ход истории под предлогом, будто необходимо время для того, чтобы дискуссия принесла плоды. Мы создали бы весьма серьезную угрозу миру, если бы попытались спрятаться за подобной пацифистской политикой и забыли об опасностях неожиданного пробуждения, когда терпение ведет лишь к разочарованиям. Дело в том, что, хотя этот метод в общем предотвратил острые кризисы в различных все еще зависимых территориях, он, как видно, не привел еще ни к каким практическим успехам на пути к скорейшему достижению независимости.

81. Я не буду анализировать положение в каждой из территорий, рассмотренных в докладе. Четвертый комитет, который детально изучает проблемы всех территорий, создает более благоприятные возможности для тщательного рассмотрения положения и событий в каждой территории. Но в общем природа конфликта почти совершенно не изменилась, и даже когда управляющие державы соглашаются в принципе с перспективой перемен, они, вероятно, не предпринимают необходимых шагов к тому, чтобы ускорить эти перемены.

82. В территориях, находящихся под управлением Португалии, мы все еще сталкиваемся с всецело колониалистским характером поведения, и

правительство Португалии по-прежнему проявляет полное безразличие к любым решениям Организации Объединенных Наций. Оно не сделало ни одного шага к сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций. В самих же территориях война охватывает новые районы, и обе стороны занимают позиции решительной борьбы, которая, как видно, ведет к тому, что будущее будет решено лишь силой оружия. Вооруженный конфликт длится вот уже три года и все отдаляет возможность использования переговоров или каких-либо других мирных методов решения вопроса.

83. Ни предписания Организации Объединенных Наций, ни советы их ближайших друзей, ни тем более пример многих недавних событий, как видно, не могут поколебать упорство португальских властей. Попытки ангольского национального движения начать переговоры по-прежнему игнорируются, и это лишь укрепляет решимость лидеров освободительного движения начать тотальную войну, в которую в конечном счете окажется втянутой Африка, если не весь мир.

84. Если трагическое положение в Анголе не вызовет никаких перемен в позиции Португалии, вряд ли можно рассчитывать на то, что она займет иную позицию в отношении Мозамбика и Гвиней.

85. Что касается Южной Африки, то ее все более наглое пренебрежение по отношению к Организации Объединенных Наций доказывает, если вообще нужны какие-либо доказательства, надменность, с которой она продолжает проводить — как в Юго-Западной Африке, так и в самой Республике — политику расового истребления, философия которой была официально провозглашена в ее институтах; законы, принимаемые в соответствии с этой политикой, которые приобретают все более деспотический характер, распространяются теперь даже на белых, не одобряющих эту политику.

86. Наследие, оставленное д-ром Маланом, ежедневно обогащают его последователи, и его доктрины пересекают границы всех африканских государств, где господствуют белые меньшинства, с тем чтобы преобразовать этот колоссальный район, простирающийся от Кейпа до Элизабетвилля, в зону расистского террора, куда не было бы доступа ни религии, ни гуманности, ни даже международному праву.

87. Этому примеру, как видно, с особым усердием следуют в Южной Родезии, где мы лишь несколько недель тому назад надеялись, что авторитет, международные обязательства и моральная ответственность правительства Соединенного Королевства окажутся достаточными, чтобы обязать белое меньшинство принять справедливое решение. Правительство сэра Роя Веленского ввело в действие конституцию, которая игнорирует самые элементарные права большинства коренных жителей, и тем самым грубо лишило надежды на переговоры, которые казались возмож-

ными, когда Подкомитет по Южной Родезии находился в Лондоне в апреле этого года.

88. Правительство Соединенного Королевства утверждает, что оно не имеет юридических прав непосредственным образом вмешиваться в конфликт, и заявляет, что физически бессильно сделать это, но оно, очевидно, забыло, что именно Лондон покорил территорию и именно Лондон наделил белое меньшинство властью и полномочиями, которыми оно в настоящее время обладает.

89. Но что в таком случае нам следует думать о положении в Кении или в Гвиане, где не существует препятствий, ведущих к отсрочке предоставления независимости как той, так и другой стране? Национальные руководители в обеих странах согласились много лет тому назад закончить с вооруженной борьбой и, отложив в сторону оружие, занять места за круглым столом переговоров.

90. Остается лишь признать, что в обеих странах Соединенное Королевство использует внутренние проблемы, которые должны входить в исключительную юрисдикцию этих территорий, и пытается отложить на неопределенный срок предоставление независимости, хотя оно в принципе торжественно признало необходимость такой независимости.

91. Таково положение, сложившееся в основных территориях, которым Комитет 17-ти уделил большую часть своего времени — Комитет, который основывается на авторитете Генеральной Ассамблеи и руководствуется духом, приведшим к принятию за последние два года двух резолюций 1514 (XV) и 1654 (XVI), торжественно провозгласивших необходимость предоставить независимость всем зависимым народам.

92. Однако эти результаты не повергают нас в уныние. Напротив, Комитет 17-ти взял на себя трудную и благородную задачу, которая тем не менее, бесспорно, требует активной настойчивости и неусыпной бдительности для выполнения миссии, призванной стать величайшим достижением нашей Организации.

93. В связи с обязанностями Комитета 17-ти и порученной ему задачей позвольте мне обратить внимание на то, что этот орган не рассмотрел всех проблем колониализма и судьбы всех территорий, где в той или иной форме сохраняется иностранное господство.

94. В ходе прений на шестнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи (1043-е заседание) делегация моей страны обсуждала проблему определенных территорий, которые являются составной частью Марокко, но по сей день остаются за пределами действенного суверенитета Марокко. В интересах сохранения дружеских отношений между моей страной и странами, несущими ответственность за такое положение дел, я воздержусь от того, чтобы вновь описывать, почему эти части нашей национальной территории по-преж-

нему находятся под властью, не имеющей никакого отношения к Марокко. Его королевское величество Хассан II, будучи верен двум принципам, которые лежали в основе политики его отца, не хочет выносить на суд международных органов споры между Марокко и его друзьями и соседями. Он также глубоко верит в дружбу, выкованную в ходе общей истории и закаленную в суровых испытаниях. Лишь недавно он торжественно подтвердил свою приверженность этим двум принципам, вновь выразив полное доверие к декларациям дружбы, сделанным выдающимся представителем одной дружеской страны, имеющей непосредственное отношение к сложившемуся положению, который был почетным гостем в Марокко.

95. Упоминая эту особую проблему моей страны, я хотел бы вновь выразить надежду правительства Марокко на возможность получить признание его прав путем переговоров — линия действий, которой мы последовательно придерживались на протяжении последних семи лет, пытаясь найти решение других проблем, имеющих большое значение для процветания нашего национального суверенитета.

96. В других обстоятельствах мы вынуждены идти по иному пути, но наши принципы остаются неизменными. Однако весьма ободряюще видеть, что дружественные нам по традиции страны, по-видимому, искренне предпочитают переговоры любому другому пути.

97. С этой трибуны многие делегации приветствовали соглашение между Индонезией и Нидерландами²; это соглашение после нескольких лет бесплодного конфликта положило конец на основе переговоров ситуации, чреватой войной, которая, очевидно, была бы столь же длительной, что и война, предшествовавшая независимости.

98. Таковы примеры, которые, бесспорно, заслуживают самого пристального внимания, но, к сожалению, на все еще мрачном горизонте видны лишь незначительные проблески. В течение многих лет все говорят об упразднении и ликвидации колониализма, но когда мы смотрим на карту некоторых стран, мы видим, что обширные и густо населенные территории по-прежнему с переманным успехом борются с противоречиями колониальной системы, сторонники которой заявляют в международных органах о своих благих намерениях, в то время как их фактические поступки в гораздо большей мере диктуются их первоначальными намерениями.

99. Чтобы убедиться в этом, достаточно лишь рассмотреть, например, положение на Среднем Востоке, где народ Омана в течение нескольких лет ведет борьбу, в результате которой лучшие представители страны и ее законный суверен вы-

нуждены проживать в изгнании, в то время как Соединенное Королевство не проявляет ни малейших признаков либеральных намерений.

100. Что касается палестинской трагедии, то совместные уловки, к которым на протяжении пятнадцати лет прибегает международный сионизм и его империалистические покровители, не в состоянии заставить мир признать миф о том, что на развалинах арабских очагов можно создать законное израильское отечество. Разве положение в Палестине не представляет собой поразительный пример глубокого умственного и политического лицемерия, которое во имя несправедливости, лежащей целиком на совести нацистов и их европейских сообщников, совершило величайшую в истории несправедливость, вырвав более миллиона арабов из колыбели их религии, их расы и их цивилизации?

101. О каком мире может идти речь и на какую конференцию можно приглашать представителей израильских иммигрантов из Европы, чтобы, сидя за одним столом с арабами, они превратили аннексию в свершившийся факт?

102. Было бы очень опасным и величайшим заблуждением считать, что изменение формулировок означает смену позиции со стороны колониалистов. Бесспорно, была принята гибкая политика, приспособленная к требованиям постоянных политических интересов и способная во многих случаях подавить законные чаяния, но ни при каких обстоятельствах она не может заставить освободительное движение надолго отклониться от своего естественного пути и тем более не может ни заложить основы мира, ни привести народы к плодотворному сотрудничеству.

103. Г-н ДААР (Сомали) (*говорит по-английски*): Как представитель африканской страны, которая до своей независимости страдала от вредоносных последствий колониального раздела, все еще распространяющегося на колонизованные территории Сомали — страны, которая неизменно боролась за полное освобождение африканского континента от остатков колониализма, я хочу выступить на этой высокой Ассамблее по обсуждаемому в настоящий момент вопросу.

104. Было время, когда колониалисты могли пользоваться тем, что Организация Объединенных Наций не присутствовала на территориях, которые они колонизовали, с тем чтобы подавлять и угнетать коренных жителей, совершенно не считаясь с принципами Устава Организации Объединенных Наций. Делегация моей страны с безграничным удовлетворением отмечает, что положение теперь изменилось. Густой туман неопределенности и страха, окутывавший беспомощные народы этих территорий, был рассеян грозной силой, возникшей в результате принятия Генеральной Ассамблеей исторической резолюции 1514 (XV), которая сразу же пролила свет на все акты тирании и террора, совершаемые безжалостными империалистами. Теперь они уже не в состоянии подавлять в изоляции борцов за сво-

² Соглашение между Республикой Индонезией и Королевством Нидерландов относительно Западной Новой Гвинеи (Западный Ириан), подписанное в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций 20 сентября 1962 года.

боду, которые преисполнены решимости разбить цепи рабства и угнетения и руководствуются могущественной и эпохальной Декларацией, содержащейся в резолюции, в которой Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций самым решительным образом утвердила некоторые принципы.

105. Пункт 1 постановляющей части резолюции 1514 (XV) гласит:

«подчинение народов иностранному игу и господству и их эксплуатация являются отрицанием основных прав человека, противоречат Уставу Организации Объединенных Наций и препятствуют развитию сотрудничества и установлению мира во всем мире».

Пункт 5 постановляющей части той же резолюции гласит:

«в подопечных и самоуправляющихся территориях, а также во всех других территориях, еще не достигших независимости, должны быть незамедлительно приняты меры для передачи всей власти народам этих территорий, в соответствии со свободно выраженной ими волей и желанием, без каких бы то ни было условий или оговорок и независимо от расы, религии или цвета кожи, с тем чтобы предоставить им возможность пользоваться полной независимостью и свободой».

106. Будучи убеждена в ценности справедливых идеалов, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций, и преисполнена решимости выполнить знаменитую Декларацию, из которой я только что приводил выдержки, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 1654 (XVI) учредила Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Создание этого Комитета было явной победой Организации Объединенных Наций и нанесло смертельный удар колониализму в том смысле, что стало возможным предотвращать серьезные угрозы международному миру и безопасности.

107. Доклад, представленный нам Специальным комитетом (A/5238), доказывает, что решения, принятые Генеральной Ассамблеей и отраженные в резолюциях 1514 (XV) и 1654 (XVI) Генеральной Ассамблеи, были продиктованы безотлагательной необходимостью полной ликвидации колониализма во всех его формах и проявлениях.

108. Моя делегация с сожалением отмечает, что в этом докладе не упомянуты те части территории Сомали, которые все еще находятся под колониальным игом в его различных личинах и порочных формах. Однако я не могу не выразить нашу глубокую благодарность Комитету 17-ти за неустанные усилия и беспримерную эффективность, с которой он выполнял сложные задачи, порученные ему Генеральной Ассамблеей. Объем доклада и его ценное содержание вполне оправдывают похвалы и благодарность, высказанные

Специальному комитету моей делегацией и, безусловно, многими другими.

109. Несколько дней тому назад Четвертый комитет при завершении прений по Юго-Западной Африке рекомендовал в проекте резолюции распустить Специальный комитет по Юго-Западной Африке (см. A/5310, пункт 27). Этот проект резолюции был принят в ответ на замечания, высказанные Генеральным Секретарем в предисловии к его ежегодному докладу (A/5201/Add.1), о желательности свести к минимуму число различных комитетов, существующих в настоящее время.

110. Как достаточно ясно разъяснил несколько дней тому назад представитель Ирака (1170-е заседание), нет никакой необходимости в многочисленных комитетах, поскольку это лишь означает параллелизм в работе и дублирование обязанностей. Поэтому моя делегация полностью согласна с выступавшими до меня представителями, которые рекомендовали распустить все другие комитеты, за исключением, быть может, Специального комитета по территориям под управлением Португалии.

111. Специальный комитет семнадцати стран в таком случае должен взять на себя все обязанности подкомитетов, которые будут упразднены. Как видно, существует общее согласие относительно увеличения существующего числа членов Специального комитета. Однако были высказаны различные мнения по поводу того, на сколько членов следует расширить его нынешний состав.

112. При разнообразных задачах, уже порученных Специальному комитету, и тех задачах, которые будут ему переданы, его новый состав должен позволить ему создавать свои собственные подкомитеты, на которые можно было бы возлагать конкретные задачи. Поэтому моя делегация склонна поддержать предложение представителя Ирака о том, чтобы к существующим семнадцати членам добавить семь новых членов, что, я уверен, удовлетворит предъявляемым требованиям справедливого географического представительства.

113. Делегация моей страны с удовлетворением отмечает, что Комитет 17-ти одобрил заключения и рекомендации, содержащиеся в докладе Специального комитета по Юго-Западной Африке (A/5212), одним из семи представительных членов которого моя страна имеет честь быть. Вряд ли необходимо напоминать Генеральной Ассамблее, что вопрос о Юго-Западной Африке находится на рассмотрении Организации Объединенных Наций со времени ее возникновения. Моя делегация с сожалением отмечает, что правительство Южной Африки нарушило мандат, который был доверен ему при роспуске Лиги Наций.

114. Поэтому моя делегация серьезно, внимательно и объективно изучила вопрос о мандатной территории Юго-Западная Африка и в результате пришла к следующим заключениям:

а) нетерпимая система апартеида дает о себе знать во всех сферах жизни указанной территории;

б) Южная Африка не выполнила своих обязательств державы-мандатария и не уделяла никакого внимания прогрессу коренных жителей Юго-Западной Африки в экономической, социальной и политической областях, а также в области образования;

с) Южная Африка не только постоянно отказывалась сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в деле выполнения резолюций Генеральной Ассамблеи по Юго-Западной Африке, но также обманывала представителей Организации Объединенных Наций;

д) Организация Объединенных Наций должна принять решительные меры и установить присутствие Организации Объединенных Наций в данной территории для выполнения резолюций 1566 (XV) и 1702 (XVI) Генеральной Ассамблеи, в которых затрагиваются политические и экономические аспекты вопроса о Юго-Западной Африке;

е) мир должен единым фронтом выступить против Южной Африки в связи с ее пресловутой политикой в Юго-Западной Африке, с тем чтобы она не могла использовать безразличие некоторых делегаций, которые воздерживались при голосовании ранее принятых резолюций по Юго-Западной Африке, в качестве предлога для укрепления своей тирании над коренным населением данной территории;

ф) выполнение резолюции 1702 (XVI) Генеральной Ассамблеи обеспечит достижение целей Организации Объединенных Наций и осуществление чаяний коренных жителей Юго-Западной Африки;

г) моя делегация считает разумной и практичной первую линию действий, которую рекомендовал Специальный комитет по Юго-Западной Африке и которая заключается в предоставлении Южной Африке небольшого периода времени, с тем чтобы позволить ей сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в деле выполнения резолюций Генеральной Ассамблеи по Юго-Западной Африке;

h) принимая во внимание дело против Южной Африки, возбужденное в Международном Суде Эфиопией и Либерией, и надеясь на то, что мы в скором времени получим его заключение, мы считаем необходимым рассмотреть вопрос об аннулировании мандата.

115. В этом заключается вторая линия действий, которую рекомендовал Специальный комитет и к которой в случае необходимости можно прибегнуть. Это, разумеется, означает, что Организация Объединенных Наций одновременно должна взять на себя управление данной территорией.

116. Поэтому моя делегация с удовлетворением отмечает, что к этим же заключениям пришло значительное большинство представителей в Чет-

вертом комитете этой высокой Ассамблеи. Я говорю об этом с особым удовлетворением, когда вспоминаю, что несколько дней тому назад упомянутый Комитет принял резолюцию по щекотливому вопросу о Юго-Западной Африке (см. А/5310, пункт 27) при одном воздержавшемся и без единого голоса против.

117. Я хотел бы обратить особое внимание на три важных аспекта этой резолюции: во-первых, в ней достаточно подробно рассмотрены моменты, которые я поднял в связи с мнением моей делегации и многих других делегаций; во-вторых, полномочия, изложенные в резолюции 1702 (XVI), переданы в ней Комитету 17-ти, который компетентен и способен выполнять эти сложные задачи; в-третьих, эта резолюция была принята почти единогласно — обстоятельство, которое имеет особое значение, поскольку никогда в истории Организации Объединенных Наций ни одна резолюция по Юго-Западной Африке не получала столь единодушной поддержки.

118. Моя делегация не хочет анализировать изменение позиции некоторых делегаций в отношении вопроса о Юго-Западной Африке. Сделать это значило бы напрашиваться на комплименты или приписывать моей делегации некоторые заслуги, что было бы нескромно с нашей стороны. Однако я подчеркиваю, что моя делегация высоко ценит единодушие, проявленное при одобрении недавней резолюции по Юго-Западной Африке. Какими бы ни были различные мотивы, их можно истолковывать лишь как благородные намерения, которые справедливо заслуживают нашей похвалы и благодарности. Остается сказать лишь одно: Южная Африка должна взглянуть в лицо действительности и должна подчиниться власти Организации Объединенных Наций до того, как ее заставят сделать это.

Г-н Мохаммед Зафрулла Хан (Пакистан) вновь занимает место Председателя.

119. В отношении вопроса о Южной Родезии упорная позиция правительства поселенцев не изменилась, а правительство Соединенного Королевства не предприняло никаких шагов в ответ на призыв, с которым к нему обратилась Организация Объединенных Наций в резолюции 1747 (XVI); более того, последние события показывают, что положение в этой территории ухудшилось с тех пор, как Генеральная Ассамблея на возобновленной шестнадцатой сессии приняла резолюцию 1755 (XVI).

120. Может создаться впечатление, будто со времени принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 1760 (XVII) ослабла напряженность крайне опасного положения, а наша серьезная тревога уменьшилась с принятием этой резолюции.

121. Моя делегация остро ощущает, что лидеры населения Южной Родезии физически отсутствуют, но мы всегда слышим их голос, который проникает в глубину нашего сердца.

122. В свете вышеизложенного мы всегда должны помнить о выдающихся положениях резолюции 1760 (XVII). Моя делегация искренне надеется, что правительство Соединенного Королевства и правительство поселенцев в Южной Родезии откликнутся на постоянные призывы Организации Объединенных Наций и что резолюции Генеральной Ассамблеи будут действенным образом выполнены.

123. Вопрос о Северной Родезии был всесторонне рассмотрен в докладе Специального комитета. Положение в этой территории можно кратко изложить следующим образом: во-первых, конституция от 28 февраля 1962 года, предложенная для Северной Родезии, не отвечает принципам, провозглашенным в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи; во-вторых, при составлении избирательных списков проводится явная дискриминация в отношении коренных жителей Северной Родезии, которые ущемляются в правах; в-третьих, против навязывания Центральноафриканской Федерации Северной Родезии самым решительным образом выступает подавляющее большинство жителей этой территории; в-четвертых, меньшинство белых поселенцев присвоило себе правительственные полномочия за счет коренных жителей Северной Родезии; в-пятых, народ Северной Родезии должен осуществить право на самоопределение и решить судьбу своей собственной страны.

124. Тем не менее результаты недавних выборов, состоявшихся в октябре этого года, как видно, показывают, что Объединенная национальная партия независимости и Партия африканского конгресса смогут создать коалиционное правительство, если им будут возвращены одиннадцать все еще оспариваемых мест.

125. Поэтому моя делегация надеется, что, если это будет достигнуто, правительство Соединенного Королевства будет содействовать осуществлению целей африканского большинства, которое на законных основаниях требует немедленной независимости вне Федерации и уважения территориальной целостности его страны.

126. В отношении Ньясаленда моя делегация с удовлетворением отмечает, что национальный лидер д-р Хастингс Банда в настоящее время ведет в Лондоне переговоры с правительством Соединенного Королевства. Поэтому я полагаю, что на данном этапе было бы преждевременно делать какое-либо заявление по этому вопросу.

127. Специальный комитет также рассмотрел три территории Верховной комиссии — Басутоленд, Бечуаналенд и Свазиленд (А/5238, глава V). Он четко установил наличие четырех важных обстоятельств, которые в равной мере относятся ко всем этим территориям: во-первых, опасение, что Южная Африка может их аннексировать; во-вторых, недостаточность их общего развития; в-третьих, широко осуществляемая там расовая дискриминация и, наконец, отсутствие должного конституционного прогресса во всех этих территориях.

128. В свете этих соображений моя делегация полностью одобряет резолюцию, рекомендованную Специальным комитетом в его докладе (А/5238, пункт 214). В этой резолюции главным образом предложено управляющей державе, которой в данном случае является правительство Соединенного Королевства, выполнить следующие меры:

a) аннулировать существующие конституционные положения;

b) немедленно созвать конституционную конференцию с участием демократически избранных политических лидеров указанных трех территорий с целью установления согласованной даты достижения независимости этими территориями;

c) приложить серьезные усилия для оказания этим территориям экономической, финансовой и технической помощи в рамках программ технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и через специализированные учреждения, для того чтобы облегчить тяжелое экономическое и социальное положение в этих трех территориях;

d) вернуть коренным жителям всю отнятую у них землю, в какой бы форме или под каким бы предлогом ни производилось такое отчуждение.

129. Моя делегация с большим удовлетворением отмечает, что народам Кении было предоставлено право на самоопределение и что в один прекрасный день в ближайшем будущем мы увидим нашу братскую Кению суверенной и независимой.

130. Аналогичным образом я надеюсь, что народы Занзибара и Британской Гвианы урегулируют свои незначительные разногласия, которые мешают их продвижению к полной независимости, и в скором времени займут свое законное место в семье Организации Объединенных Наций.

131. Последнее по очереди, но не по значению — это серьезное положение в Анголе и Мозамбике, вызывающее глубокую тревогу моей делегации, которая с сожалением отмечает, что Португалия отказалась сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в подготовке коренного населения этих территорий к независимости.

132. Этим традиционных методов придерживались другие колониальные державы, которые в соответствии с требованиями рассудка и реальной действительности проявили достаточное благоразумие и тем самым выполнили свои обязательства с достоинством и в спокойных условиях, к удовлетворению всех заинтересованных сторон. Если Португалия и ее соучастница по порабощению людей Южная Африка не поступят таким же образом, моя делегация может с уверенностью сказать, что они будут обречены на гибель.

133. В заключение я хочу сказать, что обстоятельный доклад Специального комитета семнадцати стран нанес смертельный удар в сердце

колониализма, и я надеюсь, что не далек тот день, когда последний совершенно исчезнет со священного лица нашей земли.

134. Г-н ЧОБАНОВ (Болгария) (*говорит по-французски*): Два года прошло с тех пор, как Генеральная Ассамблея на своей пятнадцатой сессии приняла подлинно историческую Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам [резолюция 1514 (XV)]. Идеи, изложенные в этой Декларации, являются подлинным знаменем, под которым колониальные народы один за другим силой отвоевывают свою национальную независимость. Эта Декларация также является знаменем, под которым народы, еще не сбросившие иго колониального господства, продолжают героическую борьбу, которая с каждым днем приближает окончательное падение позорного здания колониализма.

135. В течение прошлого года в борьбе за национальное освобождение были достигнуты дальнейшие значительные успехи: Алжир, Руанда, Бурунди и Западный Ириан завоевали независимость, а с освобождением Ямайки и государства Тринидад и Тобаго свобода пришла и в Карибское море. Самой последней из всех к семье независимых государств присоединилась Уганда.

136. Делегация Народной Республики Болгарии горячо поздравляет народы и правительства этих стран с недавно обретенной ими национальной независимостью и самым искренним образом приветствует их представителей на этом форуме.

137. Однако эти успехи не дают нам основания преждевременно успокоиться и ждать сложа руки, пока колониальная система не исчезнет сама по себе. В различных частях мира еще имеется более 80 территорий, на которых в общей сложности проживает более 60 миллионов человек, томимых под колониальным господством. Организация должна по-прежнему проявлять настороженность и бдительность в отношении колониального вопроса, до тех пор пока все народы не сбросят цепи колониального рабства.

138. Деятельность Комитета 17-ти, доклад которого мы в настоящее время обсуждаем, в значительной мере содействовала достижению этой задачи, и мы хотим сказать здесь, как высоко мы ценим колоссальный объем работы, проделанной этим Комитетом, и достигнутые им весьма ощутимые результаты. Уничтожение последних остатков колониализма является теперь одной из наиболее важных задач Организации. Следует напомнить, что это обязательство вытекает из четких формулировок Устава и в сложившихся обстоятельствах стало первоочередным моральным долгом. Уничтожение колониализма — это неоспоримое историческое требование нашего времени.

139. Великая Октябрьская революция в России возвестила гибель империализма в двояком отношении. В самой России революция одним ударом покончила с социальным и национальным

рабством, уничтожив несправедливые и непомерные привилегии крупных землевладельцев и привилегированного меньшинства в области финансов, промышленности и торговли и разрушив стены «тюрьмы народов», в которую царская Россия превратилась для десятков миллионов нерусских рабочих. Эта самая крупная в истории человечества революция вызвала мощную цепную реакцию в двух основных направлениях: социального освобождения и национального освобождения.

140. В первом направлении Октябрьская революция, приблизительно двадцать пять лет спустя после военного поражения держав оси, привела к целому ряду социалистических революций в различных частях мира, в результате чего приблизительно одна треть человечества навсегда покончила теперь с эксплуатацией человека человеком.

141. Во втором направлении, а именно в направлении коренной ликвидации угнетения одной нации другой, она дала мощный толчок национально-освободительному движению в колониальных странах, в результате чего в мире, где лишь четверть столетия тому назад большинство населения проживало в странах под колониальным или полуколониальным господством, теперь, как только что было указано, осталось лишь 60 миллионов людей в различных колониальных территориях.

142. Таким образом, последствия Великой Октябрьской социалистической революции в России сопоставимы — но в гораздо более крупных масштабах — с последствиями, к которым привела великая Французская революция 1789 года в отношении упразднения абсолютной монархии, феодальной зависимости и в известном смысле национального угнетения в Западной Европе и других частях мира. Именно это я имел в виду, когда только что сказал, что ликвидация колониального угнетения является одним из категорических требований нашего времени.

143. Помимо этой главной причины, имеется также важная дополнительная причина для ликвидации устарелой колониальной системы. Основное стремление мировой общественности заключается сегодня в предотвращении новой мировой войны, которая в существующих обстоятельствах может лишь привести к всеобщей термоядерной катастрофе. Колониализм создает основной источник войны, и поэтому, чтобы ее предотвратить, необходимо как можно скорее уничтожить все остатки колониализма. В прошлом столетии один из идеологов британского колониализма Джозеф Чемберлен сказал, что изучение истории его страны на протяжении предыдущих ста лет покажет, что все войны, большие или малые, в которых она принимала участие, велись, в конечном счете, в колониальных интересах. Это полностью соответствует истине и будет соответствовать до тех пор, пока не закончится данная эпоха.

144. Как я сказал несколько минут тому назад, в некоторых частях мира предпринимаются попытки задержать процесс деколонизации, и это, по словам Декларации 1960 года, создает «усиление конфликтов... что представляет собой серьезную угрозу всеобщему миру».

145. Особое внимание следует уделить одному географическому району, где политика и интриги колониалистов привели к нетерпимому положению вещей, чреватому самыми серьезными последствиями. Я имею в виду южную часть африканского континента, которая включает Южно-Африканскую Республику, обе части Родезии, Анголу, Мозамбик и Катангу. Нет ничего случайного или произвольного в том, что из двенадцати колониальных территорий, которые Специальный комитет семнадцати стран имел возможность подробно изучить, девять находятся именно в этом районе. В данной части Африки какие-то 4 миллиона европейцев пытаются всеми имеющимися в их распоряжении средствами сохранить 15 миллионов африканцев в состоянии, которое мало чем отличается от элементарного рабства.

146. Когда мы, говоря о колониальном вопросе, включили Южно-Африканскую Республику в число колоний, мы поступили совершенно правильно. Нам представляется, что существо вопроса имеет гораздо большее значение, чем форма, а по существу эта так называемая Республика является не чем иным, как колонией, чья «метрополия», вместо того чтобы находиться в Европе, была перемещена в центр самой колонии. Хотя нет морей или океанов, отделяющих метрополию от колонии, основное население этой так называемой Республики подвергается угнетению и эксплуатации именно колониального типа. Как всем известно, в этом географическом районе привилегии белых меньшинств распространяются на все сферы жизни. Политические права являются исключительной прерогативой этих меньшинств, в то время как африканцы почти полностью лишены их. Промышленность на 100 процентов находится в руках монополистических западных группировок. Плодородная земля принадлежит исключительно белым, тогда как африканцев загоняют в резервации и полупустынные районы. В Ньясаленде, например, на душу белого населения приходится на 50 процентов земли больше, чем на каждого африканца, а в Свазиленде — в 36 раз больше. Белые имеют право на бесплатное государственное образование, и на каждого белого школьника тратится в 10 с лишним раз больше денег, чем на каждого африканского ребенка. Последний получает самое примитивное образование, которое годится лишь на то, чтобы лучше приспособить его к службе белым хозяевам.

147. Средний уровень жизни белого населения является одним из самых высоких в мире, в то время как в Федерации Родезии и Ньясаленда средний доход африканцев в сорок раз меньше доходов европейцев в той же территории.

148. Белые рабовладельцы ни за что не желают расстаться со своими непомерными привилегиями и, по-видимому, преисполнены решимости сделать все возможное для их сохранения. В этом заключается одно из основных препятствий к свободе и независимости, к достижению которых стремятся народы этой части Африки. Однако это препятствие не единственное.

149. За последнее время появляются все более убедительные доказательства злой роли, которую играют мощные финансовые группировки Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Западной Германии и других западных стран. Вряд ли есть необходимость напоминать вам о роли в конголезской драме компании «Юнион миньер дю О'Катанга».

150. В одной весьма интересной петиции, автором которой является некая г-жа Джинвалла (см. А/5238, глава XII, пункты 3—6), Комитет 17-ти получил подробное описание характера и деятельности этих группировок — деятельности, которая оказывает особенно пагубное влияние на политику некоторых западных правительств. Помимо только что упомянутой «Юнион миньер», особенно важную роль играют компании, капитал которых принадлежит Соединенному Королевству и Соединенным Штатам, такие как «Англо-Америкэн корпорейшн оф Сауф Африка», получившая прозвище «злой дух» Родезии, «Диамонд корпорейшн», «Америкэн клаймакс корпорейшн», «Танганьика консессенш» и т. д.

151. В конце 1958 года инвестиции этих прожорливых монополий составляли 5 миллиардов долларов, из которых 3 миллиарда долларов были капиталом Соединенного Королевства, 600 миллионов долларов — капиталом Соединенных Штатов, а остальной капитал принадлежал Франции, Германии и другим западным странам.

152. Эти монополии получают баснословные прибыли. Приведу один пример: в 1958 году одна из самых маленьких корпораций — «Юнион корпорейшн» — получила чистую прибыль в 1900 тысяч фунтов стерлингов при капитале в 1125 тысяч фунтов стерлингов.

153. В советы управляющих этих группировок входят лица, имеющие тесные связи с правительствами западных стран, и ни для кого не секрет, что вопросы, имеющие жизненно важное значение для миллионов жителей Африки, решаются этими правительствами в интересах монополий и в ущерб африканским народам. Достаточно сослаться лишь на Катангу и на обе части Родезии.

154. К двум вышеупомянутым факторам следует добавить политические круги поселенцев, пользующиеся влиянием в западных странах, — круги, для которых сохранение колониальной системы в южной части африканского континента имеет значение не только с точки зрения экономических преимуществ, но и прежде всего по политическим и стратегическим причинам. Эти круги

глубоко заинтересованы в сохранении позиции европейцев в южной части Африки для оказания постоянного давления на страны, недавно достигшие национальной независимости, и тем самым для влияния на их внутреннюю и внешнюю политику.

155. Все эти силы объединились в союз, который недавно — и притом весьма удачно — был назван «Нечестивым союзом».

156. К числу наиболее видных членов этой коалиции сил тьмы принадлежат правительства Фервурда, Салазара и Веленского, а также такие фигуры, как Чомбе.

157. Все попытки скрыть существование этой коалиции оказались тщетными, ибо доказательства ее существования слишком убедительны. Эта коалиция не только пользуется политической поддержкой, но также получает финансовую помощь и поставки оружия от ряда стран, принадлежащих к Организации Североатлантического договора (НАТО). Помощь, которую НАТО предоставляет Португалии для подавления героического народного восстания в Анголе, слишком хорошо известна и нет необходимости ее подчеркивать.

158. В своем докладе (А/5160) Специальный комитет по территориям под управлением Португалии пришел к выводу,

«...что большая часть военного и другого снаряжения, поступающего в Португалию из различных источников, главным образом от членов НАТО, широко использовалась и продолжает использоваться португальскими военными и другими силами для подавления народа Анголы и других территорий, находящихся под управлением Португалии... Совершенно очевидно, что любая оказываемая таким образом помощь имеет скрытое значение для подавления движения за свободу в территориях под управлением Португалии» (там же, пункт 439).

159. До сведения Комитета 17-ти и Четвертого комитета Ассамблеи было доведено большое количество фактов, подтверждающих широкую помощь, которую правительство Соединенного Королевства оказывает южноафриканским расистам и которая включает поставки военных материалов и строительство оружейных заводов.

160. Лишь три месяца тому назад правительство Соединенного Королевства предоставило Уайтхеду заем, основная часть которого будет использована для укрепления полицейских сил, осуществляющих репрессии в отношении патриотов Южной Родезии.

161. Поэтому, когда мы говорим об этом «Священном союзе» — или, вернее, «Нечестивом союзе», — на который я уже ссылался, мы не можем не принимать во внимание мощные силы за пределами Африки, которые поддерживают коалицию политическими, экономическими, финансовыми

и военными средствами. Таковы силы, которые противостоят народам Южной Африки.

162. Таким образом, не трудно увидеть, что в этой части африканского континента мы сталкиваемся с положением, создающим весьма серьезную угрозу международному миру и безопасности. На одной стороне находятся народы Анголы, Мозамбика, обеих частей Родезии, Южно-Африканской Республики и другие народы с их стремлением к свободе и национальной независимости — совершенно естественным, законным стремлением, которое никто и ничто не может подавить, на другой — находятся «Священный» — или, вернее, «Нечестивый» — союз и его друзья на Западе, которые пытаются всеми средствами, включая вооруженные силы, сокрушить борьбу за национальное освобождение.

163. В Организации Объединенных Наций правительства стран, принадлежащих к «Священному союзу», проявляют величайшее пренебрежение к решениям нашей Организации. Разве сам министр иностранных дел Южно-Африканской Республики не заявил нам недвусмысленно с этой трибуны (1128-е заседание), что ни критика, ни поношения, ни угрозы, ни запугивания не заставят Южную Африку отклониться от пути..., который южноафриканские расисты считают правильным? Позиция Салазара идентична, и то же самое относится к Уайтхеду, который 31 октября на 1367-м заседании Четвертого комитета заявил, что он приехал в Нью-Йорк с единственной целью разъяснить Организации Объединенных Наций действия расистского правительства в Южной Родезии и что он не намерен никоим образом менять проводимую им до сих пор политику.

164. В Анголе, как вы знаете, положение было доведено до такого накала, что назревавший конфликт действительно вспыхнул — конфликт, который вследствие свойственной португальцам колониальной жестокости привел к десяткам тысяч человеческих жертв.

165. В Мозамбике, Южной Родезии и Южно-Африканской Республике положение настолько напряженное, что в любой момент можно ожидать вспышки, аналогичной той, которая произошла в Анголе и Алжире.

166. Совершенно необходимо, чтобы Организация уделила самое пристальное внимание этим тревожным фактам и в случае необходимости приняла энергичные меры к обеспечению осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и предотвратила весьма серьезную угрозу миру и безопасности, нависшую над этой частью мира.

167. Таковы заключения, к которым пришел Комитет 17-ти, и они отражены в рекомендациях и в проекте резолюции, содержащихся в его докладе. Весьма важный момент, по мнению моей делегации, заключается в том, что в ряде случаев доклад предлагает нам рассмотреть возможность

обращения в Совет Безопасности, если колониальные государства будут упорствовать в своем отказе выполнить резолюции Генеральной Ассамблеи, и в таком случае мы можем даже применить санкции, предусмотренные в Уставе. Я хочу заявить, что делегация моей страны готова оказать безоговорочную поддержку этим предложениям, сделанным Комитетом 17-ти.

168. Мы остановились более подробно на положении в территориях, расположенных в южной части Африки, потому что прежде всего в этих районах Декларация 1960 года наталкивается на самое упорное сопротивление и именно здесь сосредоточены самые трудные проблемы. Однако это не означает, что было бы правильно оставлять без внимания колонии в других частях мира. В той или иной мере вы повсюду обнаружите препятствия к выполнению Декларации 1960 года о предоставлении независимости, а также примеры ее неправильного применения как в Африке, так и в Азии, как в Америке, так и в районе Тихого океана.

169. Комитет 17-ти уделит особое внимание положению в Африке, и нам вполне понятны причины, побудившие его сделать это. Когда он в ближайшем будущем приступит к работе, он, разумеется, также должен будет изучить положение в еще не рассмотренных им территориях. В области деколонизации еще предстоит проделать колоссальную работу, и Комитет 17-ти явно должен продолжать свою деятельность с удвоенной энергией, используя опыт, накопленный им в ходе своей работы. Со временем ему удастся выполнить все задачи, порученные ему на текущей сессии, и тем самым завершить изучение положения во всех колониях.

170. В пункте 148 своего доклада (А/5238) Комитет заявляет, что методы и процедуры, которых он придерживался при выполнении своих обязанностей, оказались весьма уместными и действенными. Представляется, что положительные результаты, достигнутые Комитетом, подтверждают справедливость этого заявления.

171. Посещение ряда африканских территорий и заслушивание петиционеров позволили Комитету 17-ти накопить массу впечатлений, хотя и не всегда из первоисточников; в результате он смог представить нам очень ценные рекомендации и проекты резолюций, которые характеризуются, в частности, исключительной объективностью и обширными документальными данными, лежащими в их основе.

172. Приходится сожалеть, что Комитет оказался не в состоянии посетить изучаемые им территории. Однако чтение доклада показывает, что Комитет действительно решил в принципе посетить каждую из этих территорий и сделал все от него зависящее, чтобы попасть туда. То, что ему не удалось это, явно вызвано препятствиями, созданными колониальными державами. Ввиду серьезности данной проблемы мы считаем, что Генеральная Ассамблея должна предложить

этим державам сотрудничать с Комитетом, дабы упомянутые поездки могли состояться.

173. В Декларации о предоставлении независимости Организация Объединенных Наций провозгласила ряд основополагающих принципов, касающихся колониальных проблем. Эти принципы составляют международное право по колониальным вопросам, и каждое государство — член Организации обязано добросовестно соблюдать их, ибо в противном случае оно не выполнит самого главного обязательства, которое оно взяло на себя, вступив в эту Организацию.

174. К сожалению, как стало абсолютно ясно в ходе текущих прений, в очень многих колониях практически не было предпринято никаких шагов к выполнению Декларации. В некоторых случаях, как, например, в Анголе, усилились военные репрессии. Опыт показал, что как только какая-нибудь колония близка к достижению независимости, колониальная держава делает все возможное для установления условий и ограничений, число и характер которых таковы, что они равносильны отказу претворить в жизнь Декларацию.

175. Ассамблея должна уделить особое внимание этому аспекту проблемы и принять все необходимые меры.

176. Мы считаем прежде всего, что необходимо установить плановую дату полного выполнения Декларации, как это уже предлагали сделать некоторые делегации.

177. Еще в декабре 1960 года Генеральная Ассамблея призвала колониальные державы передать всю власть коренным жителям. Истекшие с тех пор два года были вполне достаточным сроком для выполнения этого требования. Как мы все знаем, в подавляющем большинстве случаев ничего подобного не было сделано. Если же будет установлен плановый срок, как предлагаем мы и другие делегации, то колониализм окажется, так сказать, вне закона, как только истечет этот срок. Установление планового срока даст мощный толчок национально-освободительному движению и окажет сильное давление на колониальные державы, действующим образом побуждая их соблюдать нормы международного права более строго, чем это имело место до сих пор. Если этого окажется недостаточно, Организация Объединенных Наций в таком случае вполне обоснованно может прибегнуть к крайним мерам и оказать более непосредственную помощь национально-освободительному движению.

178. Во-вторых, необходимо провозгласить ряд принципов, преследующих цель предоставить подлинную национальную независимость, свободную от всевозможных условий и ограничений.

179. Так, например, колониальные державы весьма часто заранее обеспечивают себе право сохранять войска и создавать военные базы после провозглашения независимости. Это, например, имеет место в Кении, где Соединенное Королев-

ство располагает одной из своих наиболее важных военных баз. В докладе Комитета отмечается, что основное требование националистов этой территории заключается в выводе британских войск и эвакуации базы. Если это требование не будет выполнено, то после провозглашения «независимости» Кении Соединенное Королевство будет иметь в своем распоряжении грозное средство, позволяющее ему оказывать давление на будущее правительство Кении, не говоря уже о страшном риске, которому подвергнется эта страна в случае ядерной войны.

180. Бесспорно, долг Организации Объединенных Наций заключается в том, чтобы помочь народам Кении и других колониальных стран, находящихся в аналогичном положении, избавиться от подобных ограничений, которые являются опасным бременем для будущего.

181. Аналогичную позицию следует занять в отношении всех других ограничений национального суверенитета — ограничений, которые колониальные державы стремятся навязать всевозможными методами, вроде неравноправных договоров, конституционных положений, гарантирующих привилегии неафриканцам, и т. д.

182. Моя делегация надеется, что на этой сессии Генеральная Ассамблея примет такие меры, которые дадут мощный толчок освобождению народов от колониального ига, и тем самым приблизит окончательную ликвидацию позорной колониальной системы.

183. Г-н СУЛЕЙМАН (Судан) (*говорит по-английски*): Генеральная Ассамблея в третий раз проводит дискуссию по вопросу о предоставлении независимости колониальным странам и народам. В отличие от ранее состоявшихся прений по различным колониальным вопросам в других комитетах, дискуссия здесь основывается на торжественной Декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV), которая «провозглашает необходимость незамедлительно и безоговорочно положить конец колониализму во всех его формах и проявлениях». С этой целью Генеральная Ассамблея в резолюции 1654 (XVI) предложила Специальному комитету «...рассмотреть вопрос о применении Декларации, сообщить свои соображения и рекомендации о ходе и степени осуществления Декларации и представить доклад Генеральной Ассамблее на ее семнадцатой сессии».

184. Специальный комитет в своем докладе, содержащемся в документе A/5238, рассмотрел двенадцать зависимых территорий, из которых одиннадцать находятся в Африке. Мы должны приветствовать решение Комитета уделить первоочередное внимание африканским территориям, поскольку положение там крайне тревожно и угрожает миру и стабильности данного района. При изучении глав, касающихся этих территорий, моя делегация не считает необходимым говорить о Южной Родезии, португальских территориях Анголы и Мозамбика и о Юго-Западной Африке, поскольку вопрос об этих террито-

риях будет обсуждаться в связи с отдельными пунктами повестки дня Генеральной Ассамблеи.

185. Рассматривая положение в Северной Родезии, мы обнаруживаем, что фактором, который явно препятствует достижению полной независимости, является позиция, занятая европейским меньшинством. Африканские лидеры проявили достаточную умеренность и благоразумие при подходе к данной проблеме. Несмотря на неприемлемую конституцию, преследующую цель установить превосходство европейского меньшинства, они участвовали в недавних выборах. Хотя из общего числа африканцев в 2,5 миллиона человек только 100 тысяч получили право голоса, ясно, что они все выступили за полную независимость и освобождение их страны от экономической эксплуатации, которую они терпели в течение нескольких десятилетий. Мы решительно поддерживаем рекомендацию Специального комитета, которая предусматривает немедленное предоставление независимости территории.

186. Обращаясь к положению в Ньясаленде, мы находим его гораздо более обнадеживающим, и для достижения независимости требуется лишь еще немного времени. Мы особенно рады узнать, что недавние переговоры, состоявшиеся в Лондоне между африканскими лидерами и членами английского правительства, проводились в благоприятной атмосфере и привели к положительным результатам.

187. Что касается трех территорий Верховной комиссии — Басутоленда, Свазиленда и Бечуаналенда, — то главная проблема, стоящая перед данными территориями, это угроза аннексии со стороны Южно-Африканской Республики, чья политика апартеида осуждена всем миром. В этом отношении мы считаем сейчас более необходимым напомнить Соединенному Королевству о его обязательстве 1909 года предоставить защиту этим территориям и о заявлении сэра Уинстона Черчилля, который сказал в Палате общин, что эти территории не будут переданы Южной Африке до тех пор, пока не будут опрошены их жители. Во-вторых, Специальный комитет указал на тяжелые экономические условия в этих территориях и на отсутствие конституционных положений, допускающих подлинное выражение общественного мнения. Моя делегация приветствует рекомендации Специального комитета, предусматривающие принятие мер, которые привели бы эти территории к независимости.

188. В связи с положением в Занзибаре Специальный комитет заслушал нескольких петиционеров. Единственная проблема, стоящая перед политическими партиями, заключается, по-видимому, в том, чтобы договориться о сроках проведения выборов. Мы надеемся на скорейшее урегулирование этого спора, с тем чтобы народ данного острова мог приблизиться к достижению своей независимости.

189. Мы должны отметить, что, несмотря на некоторые трудности, за последние два года был

достигнут значительный прогресс в отношении независимости Кении. Мы очень хотели бы надеяться, что назначение нового губернатора Кении означает намерение Соединенного Королевства ускорить разработку конституционных положений, которые приведут эту важную африканскую территорию к независимости. Еще одна важная проблема, которую предстоит разрешить в срочном порядке, заключается в быстрой утечке ликвидного капитала, что грозит стране банкротством накануне ее независимости.

190. В отношении положения в Британской Гвиане мы считаем, что предоставление этой территории независимости слишком задерживается без каких-либо основательных причин, если не считать того, что находящаяся у власти партия приходится не по вкусу британскому правительству. Мы надеемся, что Генеральная Ассамблея примет необходимые рекомендации и поможет этой территории достичь независимости.

191. Подводя итоги, мы должны сказать, что перед остающимися зависимыми территориями Африки стоят следующие основные проблемы:

192. Во-первых, позиция европейского меньшинства, которое полностью отрицает право африканского большинства играть его законную роль в свободно избранном правительстве. Во-вторых, европейские финансовые интересы в отношении накопленного капитала, которые можно охранять лишь в том случае, если у власти будет находиться европейское меньшинство. В-третьих, политика Южной Африки и Португалии, которые нетерпимо относятся к возникновению соседних африканских государств, управляемых африканским большинством.

193. В этой связи мы должны заявить, что сможем сыграть ведущую роль и помочь этим территориям добиться независимости, если торжественно поддержим принципы Устава и потребуем от управляющей власти, а именно от Соединенного Королевства, выполнения ее обязательств перед нашей Организацией.

194. В заключение мы должны поздравить Специальный комитет в связи с его ценным вкладом и приветствовать дух компромисса, которым была отмечена вся деятельность Комитета. Мы хотим надеяться, что Генеральная Ассамблея серьезно рассмотрит резолюции, представленные Специальным комитетом. В отношении дальнейшей работы Специального комитета моя делегация поддержит любые меры, которые помогут Комитету выполнить его задачу.

**Дань памяти ее королевского величества
принцессы Нидерландов Вильгельмины**

195. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-английски*): Сегодня утром мы узнали печальную весть о

кончине принцессы Нидерландов Вильгельмины. Почти всю жизнь принцесса Вильгельмина в качестве королевы Вильгельмины была высокочтимым монархом своей страны. В суровые дни, когда ее страна была оккупирована чужеземными силами, ее действия и слова воодушевляли тех, кто боролся за сохранение свободы ее народа. Я уверен, что исполню желание Ассамблеи, если попрошу представителя Нидерландов передать королевской семье и правительству Нидерландов наши искренние соболезнования по поводу их тяжелой утраты.

196. Г-н СХЮРМАНН (Нидерланды) (*говорит по-английски*): В горе, так остро испытываемом мужчинами и женщинами Нидерландов, Суринама и Нидерландских Антильских островов в связи с кончиной ее королевского величества принцессы Вильгельмины, которая в качестве королевы правила нами в течение пятидесяти лет, большое утешение приносят добрые и проникновенные слова сочувствия, только что сказанные Председателем.

197. В течение своего длительного царствования королева Вильгельмина вложила частицу своего сильного характера в наш образ жизни, и она завоевала уважение и любовь своих народов. В военное время она высоко держала факел нашей надежды и веры, и после отречения она проявила величие, полностью удалившись от государственной жизни и посветив себя делу мира и облегчения страданий других.

198. Я сочту за честь передать ваши соболезнования нашей королевской семье, нашему правительству и народам Королевства Нидерландов.

Организация работы

199. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-английски*): На завтрашнем утреннем заседании мы займемся рассмотрением пункта, озаглавленного «Доклад Международного агентства по атомной энергии». Насколько мне известно, для рассмотрения на пленарном заседании будут представлены два проекта резолюции и две поправки.

200. Если на утреннем заседании после рассмотрения этого пункта дня останется время, мы приступим к рассмотрению вопроса о положении в Анголе. Если утром времени не останется, мы начнем рассмотрение вопроса о положении в Анголе на дневном заседании. После этого мы продолжим рассмотрение обсуждаемого в настоящий момент пункта, а именно доклада Комитета 17-ти, и продолжим его во время вечернего заседания. Как я на днях объявил, на завтрашний день назначено три пленарных заседания.

Заседание закрывается в 17 час. 35 мин.