



# Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial

Distr. general  
26 de diciembre de 2013  
Español  
Original: inglés

---

## Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial 81º período de sesiones

### Acta resumida de la 2190ª sesión

Celebrada en el Palais Wilson, Ginebra, el jueves 23 de agosto de 2012, a las 10.00 horas

*Presidente:* Sr. Avtonomov

## Sumario

Examen de los informes, observaciones e información presentados por los  
Estados partes en virtud del artículo 9 de la Convención (*continuación*)

*Informes periódicos 18º a 20º de Austria (continuación)*

---

La presente acta podrá ser objeto de correcciones.

Las correcciones deberán redactarse en uno de los idiomas de trabajo. Deberán presentarse en forma de memorando, incorporarse en un ejemplar del acta y enviarse, *dentro del plazo de una semana a partir de la fecha del presente documento*, a la Dependencia de Edición, oficina E.4108, Palacio de las Naciones, Ginebra.

Las correcciones que se introduzcan en las actas de las sesiones públicas del Comité se reunirán en un documento único que se publicará poco después del período de sesiones.

GE.12-45192 (S) 041113 261213



\* 1 2 4 5 1 9 2 \*

Se ruega reciclar



*Se declara abierta la sesión a las 10.10 horas.*

**Examen de los informes, observaciones e información presentados por los Estados partes en virtud del artículo 9 de la Convención (continuación)**

*Informes periódicos 18º a 20º de Austria (continuación) (CERD/C/AUT/18-20; CERD/C/AUT/Q/18-20)*

1. *Por invitación del Presidente, la delegación de Austria toma asiento a la mesa del Comité.*
2. **El Presidente** invita a la delegación a responder a las preguntas formuladas por los miembros del Comité en la sesión anterior.
3. **La Sra. Ohms** (Austria) dice que la estructura federal de Austria y el reparto de competencias con arreglo a la Constitución entre la federación y las provincias (Länder) ha dado lugar a una diversidad de leyes en la esfera de la no discriminación. Puesto que todas ellas consagran la prohibición de la discriminación, las provincias están obligadas a aplicar la Convención. Si una provincia viola o solo cumple parcialmente cualquier disposición de la Convención, su competencia al respecto, especialmente en los casos en que es preciso promulgar legislación, se transfiere a la federación. El número limitado de ejemplos de medidas provinciales que se citan en el informe no implica que algunas provincias se demoren. Mencionar todos los ejemplos habría llevado a un informe más largo de lo debido.
4. **El Sr. Rüdiger** (Austria) dice que en el programa del Gobierno para el período legislativo en curso se prevé, entre otras cosas, reforzar la protección contra la discriminación en virtud del Código Penal. Con efectos a partir del 1 de enero de 2012, se ha ampliado el alcance del delito de incitación al odio definido en el artículo 283 del Código Penal. El artículo 283, párrafo 1, tipifica como delito castigado con pena de prisión de hasta dos años de duración la promoción o la incitación a la violencia contra una iglesia, una sociedad religiosa o cualquier grupo definido por su raza, color de piel, idioma, religión, creencias, nacionalidad, ascendencia, origen nacional o étnico, sexo, discapacidad, edad u orientación sexual, o contra un miembro de cualquiera de esos grupos, cuando la incitación esté expresamente motivada por la pertenencia al grupo. En la versión anterior del párrafo se establecía que el delito debía ser cometido en público y de un modo que pudiese socavar el orden público. En la versión enmendada se añade, como alternativa, que debe ser observable o discernible por un amplio sector del público, por ejemplo, mediante un cartel o pintadas en una pared o una comunicación en Internet o en la radio o la televisión. Se considera que constituye un amplio sector del público unas 150 personas. No se exige demostrar que fuera efectivamente observado o percibido. La referencia a miembros particulares de un grupo es una enmienda adicional con respecto a la versión anterior del párrafo.
5. Otra disposición esencial del Código Penal se refiere a los actos de violencia o de odio atribuibles a motivos racistas o xenófobos. En el artículo 3 h) de la Ley de proscripción se tipifica como delito el hecho de negar o trivializar burdamente, aprobar o justificar el genocidio nacionalsocialista u otros crímenes de lesa humanidad nacionalsocialistas en medios escritos o audiovisuales o de cualquier otra forma al alcance de muchas personas. Bastan unas 30 personas para que se cumpla el requisito de que haya estado al alcance de "muchas personas". También pueden constituir incitación al odio el menosprecio de la enseñanza religiosa y la incitación a actos punibles, difamaciones, calumnias o insultos y su justificación.
6. De ello se desprende que los mensajes de incitación al odio, incluidos los de los políticos, son punibles con arreglo a la legislación de Austria. Por ejemplo, en 2008 el

candidato principal de un partido político en las elecciones municipales formuló declaraciones en un discurso de una campaña pública y en una entrevista en las que sugirió que, con los criterios actuales, el Profeta Mahoma había sido un maltratador de niños, que había escrito el *Corán* durante ataques epilépticos y que el islam debía ser desterrado a su tierra de origen en la otra orilla del Mediterráneo. En 2009 la persona en cuestión fue condenada por incitación al odio y menosprecio de las enseñanzas religiosas. En 2009, una conferenciante del instituto educativo de un partido político con representación parlamentaria formuló observaciones islamófobas en sus conferencias y fue condenada en 2011 por menosprecio de enseñanzas religiosas. En 2012 se han iniciado investigaciones relacionadas con la incitación al odio en virtud del artículo 283, párrafo 2, del Código Penal con respecto al candidato principal de un partido en las elecciones municipales, en relación con la exhibición de carteles con el lema Heimatliebe statt Marokkaner-Diebe ("Amor a la patria en lugar de a ladrones marroquíes").

7. En 2009 tres jóvenes fueron enjuiciados por perturbar una ceremonia de conmemoración del Holocausto. Se les obligó a asistir a cursos sobre los crímenes de los nacionalsocialistas, porque se llegó a la conclusión de que la prisión no era un medio adecuado de rehabilitación para los jóvenes. De hecho, podría suponer el inicio y no el fin de una carrera delictiva.

8. **La Sra. Ohms** (Austria) dice que los carteles con el lema sobre los marroquíes fueron retirados de inmediato en respuesta a una fuerte reacción negativa por parte de la sociedad civil y otros políticos. En los últimos diez días también se ha eliminado de Internet una caricatura burda en respuesta a las protestas de los medios de comunicación y la sociedad civil.

9. **El Sr. Ruscher** (Austria) dice que hace varios años, el Ministerio del Interior puso en marcha en coordinación con la Liga de Fútbol Federal de Austria el proyecto Welle gegen Gewalt (Ola contra la Violencia). Obtuvo tan buenos resultados que en 2010 se amplió para incluir el hockey sobre hielo. Su objetivo es promover el comportamiento respetuoso de los aficionados y prevenir la violencia, especialmente la violencia por motivos raciales, antes, durante y después de los acontecimientos deportivos. Agentes de policía especialmente preparados acompañan a los aficionados y se mantienen en contacto con los clubes y federaciones deportivos y con las autoridades competentes, en particular la Oficina Federal para la Protección de la Constitución y la Lucha contra el Terrorismo. También se promulgó legislación para que los reincidentes no pudiesen volver a causar problemas en los acontecimientos deportivos importantes.

10. Un agente de policía de Viena creó una asociación denominada Fair und Sensibel – Polizei und Afrikanerinnen (Justo y Sensible – Policía y Mujeres Africanas), que lucha contra los prejuicios mutuos y lleva a cabo programas intensivos para promover el respeto de los derechos humanos. Celebra veladas de debate, organiza actos culturales y está representada en acontecimientos deportivos importantes.

11. Existe una unidad especial del Departamento de Policía de Viena a cargo de un oficial de alto rango cuya única tarea consiste en velar por que los agentes de policía que patrullan las calles de la capital cumplan los principios de derechos humanos. Las organizaciones no gubernamentales (ONG) pueden presentar denuncias a esa unidad y también se alienta a los agentes de policía a realizar consultas sobre las conductas permisibles.

12. El orador confirma que el Tribunal de Asilo tiene un gran número de causas pendientes. Sin embargo, el número de causas pendientes descendió de 29.896 a finales de 2006 a 13.633 a fines de 2011. Aunque confía en que continuará la tendencia a la baja, pone de relieve que, cuando se trata de adoptar decisiones tan delicadas, la calidad es más importante que la cantidad.

13. Sin lugar a dudas, se producen retrasos prolongados en los casos de reunificación familiar. Sin embargo, se han ampliado los cupos y se han modificado en gran medida los criterios jurídicos aplicables. Además, no se aplica ningún cupo en el caso de un ciudadano austríaco o un nacional de la Unión Europea que deseen hacer venir a un familiar que sea ciudadano de un tercer país. Si la persona que solicita la reunificación es un nacional de un tercer país, que se le aplique o no el cupo dependerá de su situación en materia de residencia. En los casos en que sea aplicable el cupo, el tiempo máximo de espera es de dos años. Si, en casos excepcionales, no se dispone de cupo durante el año siguiente, se elimina el requisito del cupo.

14. Cada una de las nueve provincias cuenta con una Oficina para la Protección de la Constitución y la Lucha contra el Terrorismo. Los representantes de la Oficina tienen la obligación de estar presentes en los principales acontecimientos para impedir cualquier actividad racista o neonazi. Cualquier actividad de ese tipo se denuncia a la Fiscalía y las estadísticas pertinentes se remiten cada tres meses a la Oficina Federal para la Protección de la Constitución y la Lucha contra el Terrorismo, que elabora un informe cada año. Los ciudadanos también están facultados para presentar una denuncia ante la Fiscalía. Puesto que los tribunales no están obligados a comunicar los resultados de esas denuncias, cualquier información estadística será meramente indicativa.

15. Si unos padres austríacos o una familia en la que uno de los progenitores tenga la ciudadanía austríaca adoptan un niño no austríaco, están obligados a solicitar la ciudadanía para el niño. Sin embargo, es un procedimiento bastante rápido y solo es necesario que se cumplan dos condiciones: uno de los padres como mínimo debe ser ciudadano austríaco y la residencia principal de la familia debe estar en Austria. Hay planes para aprobar en el tercer trimestre de 2012 una nueva versión de la Ley de ciudadanía en la que se simplificarán aún más los procedimientos de adquisición de la ciudadanía en esos casos.

16. Los principios de la libertad de reunión y la libertad de asociación están consagrados en la Constitución. Sin embargo, algunas asociaciones que han sido declaradas culpables de actividades ilegales fueron disueltas en virtud de la Ley de asociaciones. No hay estadísticas sobre los motivos de disolución.

17. Con respecto al racismo en las fuerzas de policía, hace varios años se introdujo un cambio importante en la capacitación policial básica. Desde entonces, un módulo de 56 horas se refiere exclusivamente a los derechos humanos y la dimensión de los derechos humanos también se resalta en otros módulos del curso, especialmente los referentes a las operaciones de policía en la práctica. Por ejemplo, el uso de la violencia debe reducirse al mínimo en todas las circunstancias. El curso básico de capacitación va seguido de otros programas de capacitación obligatorios y voluntarios. Un objetivo esencial desde 2008 ha sido convencer a la fuerza de policía de que constituye la mayor organización de derechos humanos de Austria. Se invitó a representantes de la sociedad civil a contribuir a ese proceso, que encabezó un equipo básico de expertos. Todos los agentes de policía están obligados a asistir, cada dos o tres años, a otro curso de capacitación de tres días de duración, que se centra, entre otras cosas, en los derechos humanos. Se examinan periódicamente los casos de mala praxis policial para determinar si la culpa corresponde al sistema o al agente de policía en cuestión, y la capacitación se modifica según los resultados. El agente puede presentar un recurso contra cualquier medida disciplinaria ante un tribunal administrativo. Con respecto a la observación del Comité de que las sanciones disciplinarias suelen ser excesivamente benignas, el orador dice que tres de los agentes de policía que participaron en el caso del ciudadano de Gambia Bakary J. fueron apartados del servicio.

18. Los agentes de policía han de tener la ciudadanía austríaca. El orador está de acuerdo en que sería conveniente contratar a agentes de origen migrante, pero los entrevistadores no están autorizados a preguntar a los candidatos acerca de esas cuestiones,

y por lo tanto, no se dispone de estadísticas al respecto. Por supuesto, se acepta de buen grado la información voluntaria, y también en relación con los conocimientos lingüísticos.

19. **La Sra. Köck** (Austria) dice que en las cárceles austríacas hay reclusos preventivos y condenados en firme. El personal penitenciario, que depende del Ministerio de Justicia, asiste a cursos de capacitación organizados por la Academia de Formación del Personal Penitenciario. Los programas que tratan de los derechos humanos y el tratamiento de los reclusos extranjeros con culturas y mentalidades diferentes han sido componentes estándar de los cursos durante muchos años. La Academia celebra seminarios a fin de proporcionar asesoramiento e información sobre los criterios para el trato respetuoso de los reclusos extranjeros. El objetivo es velar por que los funcionarios de prisiones sean conscientes de las situaciones socialmente delicadas cuando traten con grupos étnicos.

20. Los funcionarios de prisiones de origen migrante contribuyen a la sensibilización entre sus colegas y los reclusos. Se alienta a personas de diferentes etnias a solicitar puestos dentro del sistema penitenciario. Sin embargo, siguen siendo pocos (solo 5 de las 350 personas contratadas en los últimos 3 años), en parte debido a que el personal penitenciario tiene que tener la ciudadanía austríaca. Además, no se dispone de estadísticas oficiales sobre el origen del personal, ya que esa información se comunica de manera puramente voluntaria.

21. **El Sr. Rüdiger** (Austria) dice que la población carcelaria asciende a 8.850 reclusos, de los cuales no tienen la ciudadanía austríaca 4.121. Uno de los motivos de la elevada proporción de extranjeros es que se les impone con mayor frecuencia la prisión preventiva debido al riesgo de fuga, que se determina en función de su situación laboral y de si tienen una dirección permanente en Austria. No obstante, un estudio realizado en 2008 determinó que la ciudadanía no era un factor que influyese en las condenas, lo que indicaba que los jueces no solían discriminar por motivos raciales. No obstante, el Ministerio Federal de Justicia siguió mejorando los programas de perfeccionamiento del personal dirigidos a jueces y fiscales y la capacitación de los futuros encargados de la adopción de decisiones en cuestiones como los derechos fundamentales, la igualdad de trato, la violencia doméstica, la protección de las víctimas, el racismo, la discriminación y las dificultades que entraña tratar con personas de culturas diferentes. En virtud de un decreto de 23 de enero de 2009, los fiscales tienen la obligación de comunicar al Ministerio Federal de Justicia cualquier caso en el que la raza parezca haber sido un factor en la condena. Habida cuenta del escaso número de casos comunicados, se estableció un grupo de trabajo para sensibilizar sobre las obligaciones de comunicación y promover prácticas de comunicación más eficientes.

22. **La Sra. Fehringer** (Austria) dice que se derogó la disposición de la Ley de empleo de extranjeros en la que se disponía que los empleados extranjeros debían ser despedidos antes que los empleados austríacos. No se dispone de estadísticas en la materia porque la enmienda es reciente y la disposición anterior no se aplicó. Además, el Servicio Público de Empleo aplicó varias medidas especiales para los migrantes, como la capacitación y la orientación. En la Ley de igualdad de trato no se utilizan los términos "nacionalidad " y "raza" porque se considera que están comprendidos en el concepto de origen étnico. Quizás no es muy conocido el hecho de que se puede revocar la licencia de explotación de una empresa por falta grave de conducta, pero aparte de ello, la Ley cuenta con amplias disposiciones para dar reparación a las víctimas. Por ejemplo, algunos denunciantes obtuvieron recientemente más de 1.000 euros en concepto de indemnización porque se les había denegado la entrada a restaurantes o bares por causa de su raza. En la Ley también se dispone una mayor indemnización por discriminaciones múltiples. El Defensor de la Igualdad de Trato se encarga de presentar informes cada dos años al Gobierno sobre la aplicación de la Ley. Por razones históricas, las Defensorías provinciales solo se ocupan de casos de discriminación por motivos de género; sin embargo, los particulares pueden dirigirse también a la Cámara del Trabajo, los sindicatos y la Asociación para litigar contra

la discriminación a fin obtener información e incluso representación letrada gratuita. El Gobierno colabora estrechamente con la sociedad civil, que participa en la redacción de nuevas leyes, y es consciente de que la ley es solo un primer paso y que hay que redoblar esfuerzos para cambiar las mentalidades.

23. **El Sr. Ruhs** (Austria) dice que, para atender a las necesidades de los estudiantes de origen migrante, el Gobierno ha aplicado medidas generales y específicas, de conformidad con el Examen sobre los marcos de evaluación para la mejora de los resultados escolares, de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, y el libro verde de la Comisión Europea sobre la migración y la movilidad. Entre las medidas dirigidas al sistema educativo en su conjunto cabe citar la introducción de criterios educativos, la ampliación del horario escolar y la obligatoriedad de la educación preescolar. Entre las medidas específicas cabe citar las clases de alemán como segunda lengua, para las que se asignaron 48 millones de euros y se ofertaron 440 puestos docentes, y la enseñanza en lengua materna en 24 idiomas, entre ellos el romaní.

24. Solo el 1,57% de los alumnos están escolarizados en centros especializados, lo que supone una reducción de casi el 30% desde que se introdujo la educación integrada en 1995. Un dominio escaso del alemán no puede ser motivo para la escolarización en escuelas especializadas y las decisiones de matricular a los alumnos en esas escuelas son adoptadas por expertos capacitados, entre ellos maestros bilingües. De conformidad con el plan de acción para las necesidades especiales en materia de educación, se están probando en diversas regiones y con carácter experimental proyectos dirigidos a limitar aún más la utilización de las escuelas especializadas. Se formuló una estrategia para aplicar la Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad que incluye esferas prioritarias definidas por unos 200 expertos de la administración pública y la sociedad civil.

25. En cuanto a la educación de los niños romaníes, la provincia de Burgenland obtuvo mejores resultados, debido al horario escolar más amplio, el sistema de acompañamiento establecido por asociaciones romaníes locales, la inclusión en los comités escolares de expertos romaníes y los inspectores escolares de distrito especialmente capacitados. Como consecuencia de ello, no hay niños romaníes matriculados en centros especializados y ha disminuido notablemente el número de los que necesitan apoyo especial en las escuelas convencionales. La Universidad de Graz elaboró un diccionario del idioma romaní y espera ofrecer otros materiales didácticos en breve.

26. El Ministerio Federal de Educación, Artes y Cultura subvenciona diversos actos culturales para promover la autoestima, el entendimiento mutuo y la integración, en lugar de la asimilación. Un proyecto financia conferencias impartidas a escolares por 20 supervivientes de las atrocidades cometidas durante la época nacionalsocialista, entre ellos 3 romaníes. Se organizan periódicamente visitas a diversos monumentos y al campo de concentración de Mauthausen y los estudiantes pueden participar en la Marcha del Recuerdo y la Esperanza. En las escuelas austríacas se celebra el Día Internacional de la Eliminación de la Discriminación Racial y en noviembre de 2012 se celebrará en Eisenstadt, en colaboración con el Consejo de Europa y el Grupo de Trabajo para la cooperación internacional en la enseñanza, rememoración e investigación del Holocausto, una conferencia internacional sobre el genocidio de los romaníes y los sinti. La ratificación de la Convención de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura relativa a la Lucha contra las Discriminaciones en la Esfera de la Enseñanza se ha visto ralentizada por el hecho de que es necesaria una mayoría de dos tercios para aprobar cualquier legislación nueva relacionada con la enseñanza universal.

27. **La Sra. Paschinger** (Austria) dice que, tras un examen atento de las recomendaciones resultantes del examen periódico universal (EPU), el Gobierno aceptó 131 de las 161 recomendaciones. De las 18 relacionadas con el racismo, 5 fueron rechazadas, 4 de las cuales se referían a un plan de acción nacional contra el racismo. De

las 21 relacionadas con la discriminación, 4 fueron rechazadas, 2 de las cuales se referían a las uniones de personas del mismo sexo y la adopción. El Gobierno rechazó las 9 recomendaciones en las que se le pedía que ratificase la Convención Internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares. Se determinaron los ministerios principales para cada grupo de recomendaciones y cada ministerio invitó a las ONG a entablar un diálogo sobre cuestiones concretas. Se estableció un comité directivo integrado por expertos de alto nivel del Ministerio de Relaciones Exteriores y la Cancillería Federal, así como los representantes principales de las organizaciones de la sociedad civil, que sigue muy estrechamente el proceso de aplicación y ya ha introducido varias mejoras, entre ellas aumentar la colaboración de los Länder. En los planes para la integración en el futuro se han incorporado los resultados de una consulta pública sobre el estado de la aplicación un año después de la aprobación del informe y en 2013 se llevará a cabo un examen de mitad de período.

28. Dada la naturaleza intersectorial y polifacética del racismo, la discriminación racial y la xenofobia, el Gobierno de la oradora tiene un sólido interés en la cooperación multilateral sobre esas cuestiones, especialmente en el seno de las Naciones Unidas. Austria ha participado activamente en el Grupo de Trabajo de Expertos sobre los Afrodescendientes y tomó en cuenta la Recomendación general N° 34 del Comité, relativa a la discriminación racial contra afrodescendientes al preparar la campaña de imagen sobre África, de base amplia, que puso en marcha en todas las ciudades principales en 2011, el Año Internacional de los Afrodescendientes. La campaña fue iniciada y organizada por la Plataforma de Redes Africanas, con financiación del Organismo Austríaco de Desarrollo y el Instituto de Viena para el Diálogo y la Cooperación Internacionales. También hubo muchos actos culturales africanos y entre los proyectos hubo debates sobre los estereotipos e investigaciones sobre la situación de la población negra en Austria, que se publicarán y presentarán al Parlamento Federal. Se estableció una plataforma de información sobre África, que seguirá funcionando, al igual que el sitio web "Ke Nako Afrika" (África ahora) ([www.kenako.at](http://www.kenako.at)). Junto con otros Estados miembros de la Unión Europea, Austria participa activamente en los debates sobre el Decenio de las Naciones Unidas para los Afrodescendientes y sigue sopesando las razones en pro de esa iniciativa. Si bien el Gobierno de la oradora apoya plenamente el marco general de ese Decenio, todavía no está convencido con respecto a las consecuencias prácticas que tendría y tiene dudas importantes sobre el alcance y la naturaleza de la iniciativa que se proponen en el proyecto de programa de acción. No obstante, el Gobierno de Austria sigue apoyando firmemente la iniciativa y seguirá colaborando de manera constructiva en las negociaciones en el Consejo de Derechos Humanos y la Asamblea General de las Naciones Unidas.

29. **La Sra. Ohms** (Austria) dice que el Gobierno empleó la misma metodología con las recomendaciones del EPU que con todas las observaciones finales de los órganos creados en virtud de tratados de derechos humanos. Los ministerios encargados de aplicar las recomendaciones se reúnen varias veces al año para informar sobre los progresos realizados y las dificultades con las que se han encontrado. Hasta la fecha, las organizaciones de la sociedad civil han presentado solo unos pocos proyectos que desean poner en marcha en el marco de la aplicación de las recomendaciones del EPU. El Gobierno espera que haya más conversaciones francas con las ONG para averiguar qué proyectos concretos mejorarían la situación de los grupos destinatarios.

30. **El Sr. Kut** pregunta si existen ejemplos de casos en que un Land no haya cumplido la Convención y como consecuencia, las autoridades federales se hayan hecho cargo de lo que debería ser una responsabilidad provincial. De haberlos, convendría conocer el modo en que se vigilan esas situaciones. En particular, agradecería que la delegación comentase las informaciones de que los consejos municipales de Vorarlberg y Kärnten siguieron aplicando el requisito de que los solicitantes de viviendas municipales debiesen tener cierto grado de dominio del alemán, a pesar de las decisiones judiciales de que eso era contrario a

las obligaciones del Estado parte. Aunque el conocimiento del idioma oficial del país es una condición importante para la integración, el Comité ha visto muchos casos en los que las políticas de integración se utilizaban a efectos de exclusión, lo que es claramente inaceptable.

31. El orador encomia a la sociedad del Estado parte por su falta de apatía cuando se encuentra con situaciones intolerables y violaciones de los derechos humanos. Sin embargo, el Comité ha recibido denuncias de varios casos en los que la aplicación de la Ley contra la discriminación y el castigo de la incitación al odio parecen no haber tenido el efecto deseado. Por ejemplo, al parecer el Sr. Gerhard Kurzmann fue declarado no culpable de incitación al odio después de haber creado como parte de su campaña electoral un juego para computadoras titulado "Adiós, mezquita" en el que los jugadores tenían que disparar contra minaretes.

32. El orador desearía recibir información detallada sobre las conclusiones a que se llegó en los informes bienales sobre la aplicación de políticas. En concreto, convendría recibir ejemplos de políticas que se hayan demostrado ineficaces y hayan sido revisadas.

33. **El Sr. Lindgren Alves** dice que es interesante saber que las autoridades vigilan todas las reuniones públicas para velar por no se manifiesten grupos neonazis. Pregunta cuándo se introdujo esa política y si está resultando eficaz. En caso afirmativo, el Comité podría utilizarla como ejemplo para otros Estados europeos en su próximo debate temático sobre la incitación al odio racista.

34. **La Sra. Ohms** (Austria) dice que la disposición constitucional conforme a la cual la competencia pasará a las autoridades federales si un Land no cumple las obligaciones que le incumben en virtud de la Convención proporciona un poderoso incentivo político a los Länder y tiene fuertes efectos preventivos. Aunque no tenía conocimiento de los problemas con la vivienda municipal en Vorarlberg y Kärnten, hay varios recursos jurídicos de nivel inferior a los que pueden acogerse los particulares en esos casos, entre ellos llevarlos ante la Defensoría del Pueblo.

35. La firmeza de la sociedad austríaca es consecuencia en parte de la labor de los medios de comunicación, que se autorregulan mediante el Consejo de la Prensa. En el marco de ese sistema se aplica efectivamente el código deontológico. Una decisión reciente del Consejo de la Prensa sobre el uso de una palabra despectiva para designar a las personas de raza negra se reprodujo en la misma publicación que la había utilizado por primera vez en sus informaciones, con lo que se dio a conocer la resolución a los propios lectores del artículo original. El código deontológico se aplica a todos los medios de comunicación, incluidos los medios de comunicación en línea.

36. En respuesta a la pregunta relativa a los indicadores sobre la integración de las personas de origen migrante, la oradora dice que entre ellos cabe citar el nivel de educación alcanzado por las personas de entre 25 y 64 años; la tasa de empleo; los ingresos netos anuales; y el riesgo de caer en la pobreza. Entre los subindicadores cabe citar los conocimientos lingüísticos; el porcentaje de estudiantes de enseñanza secundaria, estudiantes universitarios y graduados universitarios; la calidad de la vivienda; las expectativas de llegar a la vejez; y la utilización de los servicios médicos, en especial los servicios relacionados con la prevención y no con la curación. La información detallada sobre todos esos indicadores permitió al Gobierno evaluar las medidas que había adoptado hasta entonces y elaborar para el futuro políticas específicas. Ya se han logrado progresos importantes en la integración de personas de origen migrante en el mercado de trabajo para que no se vean aisladas del resto de la sociedad.

37. **El Sr. Rüdiss** (Austria), en respuesta a la pregunta sobre la utilización por Gerhard Kurzmann del juego para computadoras en su campaña electoral, dice que el caso fue ampliamente debatido y gran parte de la opinión pública, así como el Ministerio de



Justicia y muchos fiscales, pusieron en duda la legalidad de esa propaganda discriminatoria en una campaña electoral. El tribunal examinó a fondo el juego y decidió que, dado que haciendo clic sobre un botón el minarete se hacía desaparecer y no se trataba de una destrucción más manifiesta, si bien era algo cercano a la incitación al odio, no constituía ese delito. Muchas personas no están de acuerdo con esa decisión, pero la independencia de los jueces es primordial.

38. **El Sr. Ruscher** (Austria) dice que en 2011 se denunciaron a la policía 436 delitos contra la Ley de proscripción, 84 delitos de incitación al odio, 368 delitos relacionados con extremistas de derechas, 26 delitos contra la Ley sobre insignias y 49 delitos contra la Ley de aplicación de las normas en materia de procedimiento administrativo de 2008. De un total de 963 casos de delitos relacionados con la legislación contra la discriminación, 900 se referían a actos enjuiciables. El porcentaje de delincuentes atrapados por la policía fue alrededor del 18%. Las fuerzas del orden vigilan no solo a grupos de extrema derecha, sino también de extrema izquierda. Hubo 138 denuncias de delitos cometidos por extremistas de izquierda. De los 54 sospechosos (algunos acusados de varios delitos), 39 eran hombres y 15 mujeres. La vigilancia de las reuniones de extremistas es una de las tareas básicas de los organismos provinciales de seguridad y no solo de la Oficina Federal para la Protección de la Constitución y la Lucha contra el Terrorismo. Por lo tanto, todo agente de policía de Austria está obligado a denunciar cualquier actividad sospechosa de ese tipo.

39. **El Sr. de Gouttes** dice que, en los casos de violaciones de derechos que entrañen discriminación, los tribunales de los países europeos como Austria pueden ser propensos a remitirse al artículo 14 del Convenio Europeo de Derechos Humanos en lugar de la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial, lo que es comprensible dado que el Convenio Europeo es directamente aplicable en el derecho interno. Además, hay muchos aspectos de esa disposición que se solapan con la Convención Internacional. Sin embargo, es necesario seguir promoviendo y difundiendo la Convención Internacional y sensibilizando sobre ella, también entre los tribunales. Aunque encomia las enmiendas introducidas en el Código Penal en relación con la incitación al odio, en particular que ya no constituya un elemento del delito la posible amenaza para la seguridad pública, le sigue preocupando que la incitación al odio deba ser discernible por un amplio sector del público. La redacción deja demasiado margen a los tribunales para determinar el significado de ese término y podría ser un obstáculo para el enjuiciamiento de esos delitos, sobre todo en relación con las incitaciones verbales. El orador insta al Gobierno a examinar la disposición para ajustarla plenamente al artículo 4 de la Convención. Por último, advierte con gran interés el código deontológico de la prensa de Austria que se menciona en el informe, en particular dada la importante contribución de los medios de comunicación para forjar la opinión pública, y agradecería más detalles en el informe siguiente del Estado parte.

40. **El Sr. Murillo Martínez** solicita aclaraciones sobre los criterios utilizados para definir qué constituye un "amplio" sector del público en los casos a los que acaba de referirse el Sr. de Gouttes. No está claro si el Defensor de la Igualdad de Trato es competente para resolver los casos de discriminación por motivos de origen étnico o religioso. Desea saber si las organizaciones de la sociedad civil pueden presentar denuncias en virtud de la Ley de igualdad de trato. Pregunta si existen planes para realizar una encuesta con la que se evalúe la conciencia que tiene el público sobre los principios de no discriminación. Se necesita más información sobre cualquier plan que se tenga para cambiar la condición de la institución nacional de derechos humanos. Destaca el párrafo 62 del informe, que se refiere a la participación de los grupos étnicos minoritarios en los cargos públicos y agradecería más detalles sobre la forma en que ha aplicado el Estado parte las recomendaciones generales del Comité, en especial la Recomendación general N° 34 relativa a la discriminación racial contra afrodescendientes.

41. **El Sr. Kemal**, señalando especialmente el artículo 2, párrafo 2, de la Convención, dice que las medidas especiales son un medio provechoso para que un Estado parte mejore las condiciones sociales y económicas de los sectores de su población que por diversas razones históricas y de otro tipo se han visto desfavorecidos. La acción afirmativa, como se denomina a esas medidas en algunos países, promueve la igualdad. Desearía saber si podría extraerse alguna enseñanza del pasado imperial del país y las medidas especiales adoptadas anteriormente por el Estado. Una contratación más activa de miembros de minorías en esferas delicadas como las fuerzas del orden y la administración pública ayudaría al Estado parte en sus esfuerzos por promover una sociedad más armoniosa, justa y tolerante.

42. **La Sra. Ohms** (Austria) dice que el Tribunal Constitucional basó sus decisiones en la materia en la Convención Internacional, ya que Austria no ha ratificado todavía el Protocolo N° 12 del Convenio Europeo de Derechos Humanos. De esta manera, el Tribunal amplió a los extranjeros el principio de proporcionalidad y la protección frente a la arbitrariedad. Puede proporcionar al Comité las últimas decisiones del Tribunal. Hay muchas personas de origen migrante que trabajan en las administraciones públicas. Sin embargo, no son consideradas extranjeras ni miembros de minorías. También hay muchas personas de origen migrante que trabajan en el sector de la salud. Dado que se ha ampliado el mandato de la Defensoría del Pueblo de Austria de conformidad con los Principios de París, la oradora confía en que se le conceda la categoría A cuando la examine el Subcomité de Acreditación.

43. **El Sr. Rüdiger** (Austria) dice que con la nueva reglamentación sobre la incitación al odio queda protegido contra los delitos motivados por prejuicios un número mayor de personas. La reglamentación se seguirá evaluando en el futuro y se modificará si es necesario. Por el momento, el Gobierno considera que los delitos motivados por prejuicios deben ser percibidos como tales por un amplio sector del público, que con arreglo a la ley, deben ser unas 150 personas. Como la expresión se utiliza en otros lugares del Código Penal, los tribunales deberían tener muy claro lo que significa y cabe muy poco margen para la interpretación. El número de personas necesario para que exista un delito con arreglo al artículo 3 h) de la Ley de proscripción es de 30. Por razones históricas, se fijó un umbral inferior en el caso de los delitos relacionados con la glorificación del nacionalsocialismo, con el objetivo de acabar con ellos.

44. **La Sra. Fehringer** (Austria) dice que el Defensor de la Igualdad de Trato es competente para ocuparse de la discriminación por razón de género, origen étnico, orientación sexual, religión o creencias y edad. Hay tres Defensores regionales, que son competentes en materia de cuestiones de género, pero no lo son en materia de origen étnico. Hasta la fecha, no se ha ampliado su competencia al origen étnico por limitaciones presupuestarias. Está de acuerdo con que la acción afirmativa es un instrumento provechoso. La Policía y el Servicio Público de Empleo están deseosos de contratar a más personas de origen migrante, ya que sus conocimientos lingüísticos son importantes. La oradora no tomaría como modelo el Imperio Austríaco, ya que no todo fue glorioso en la época imperial, sino más bien pondría a Sudáfrica como ejemplo de un país con programas muy buenos de acción afirmativa. Aunque las medidas especiales son una idea nueva en Austria, es optimista y cree que se avanzará a ese respecto. El Gobierno amplió el alcance de la Ley de igualdad de trato e introdujo sanciones más disuasorias, entre ellas el incremento de las multas y la tipificación de la discriminación múltiple.

45. **El Sr. Lahiri** (Relator para el país) dice que el Comité encomia al Estado parte por la oportunidad y exhaustividad de su informe. En él se resalta una serie de medidas adoptadas para mejorar la situación y se tienen en cuenta recomendaciones y observaciones anteriores del Comité. Aunque Austria se encuentra dentro de los estándares de los países europeos en materia de discriminación, todavía hay algunas preocupaciones y recomendaciones que el Comité mencionará. Se refieren, entre otras cosas, a la afirmación

del Estado parte de que no está en condiciones de proporcionar datos desglosados, lo que es esencial para la labor del Comité. El Estado parte debe intensificar las medidas para sensibilizar acerca de los principios de no discriminación y corregir la desigualdad de trato que todavía experimentan las personas con orígenes étnicos diferentes. El orador insta también al Estado parte a que intensifique las medidas para afrontar la situación de las minorías, los inmigrantes, los refugiados, los solicitantes de asilo y los judíos y musulmanes. Por último, agradece la información relativa a la Defensoría del Pueblo y expresa su reconocimiento por el fructífero intercambio de opiniones con la delegación.

46. **La Sra. Ohms** (Austria) dice que a su delegación también le ha resultado muy productivo el debate y ha extraído muchas enseñanzas. Austria está deseosa de estudiar nuevas posibilidades y está dispuesta a cambiar las cosas cuando sea necesario. Aunque el cambio, en particular la legislación nueva, a menudo exige tiempo y paciencia, el Gobierno hará todo lo posible por avanzar con determinación y mejorar la situación de las minorías en el país y hará cuanto esté a su alcance en favor de la población en general.

*Se levanta la sesión a las 13.00 horas.*