



联合国打击跨国 有组织犯罪公约 缔约方会议

Distr.: Limited
20 October 2010
Chinese
Original: English

第五届会议

2010年10月18日至22日，维也纳

报告草稿

报告员：Elizabeth Verville（美利坚合众国）

增编

四. 审查《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其各项议定书的执行情况

C. 关于《关于打击陆、海、空偷运移民的议定书》的专家协商

1. 缔约方会议在2010年10月20日举行的第6次会议上审议了题为“审查《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其各项议定书的执行情况：关于《关于打击陆、海、空偷运移民的议定书》的专家协商”的议程项目2(c)。为便利其审议该项目，缔约方会议收到了以下文件：

(a) 秘书处关于联合国毒品和犯罪问题办公室为促进和支助执行《联合国打击跨国组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》而开展的活动的报告（CTOC/COP/2010/7）；

(b) 截至2010年9月29日《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其各项议定书的批准情况以及对其作出的通知、声明和保留（CTOC/COP/2010/CRP.4）。

2. 一名秘书处代表作了介绍性发言。

3. 下列国家的代表作了发言：智利（代表联合国会员国中的拉丁美洲和加勒比国家组成员）、阿尔及利亚、厄瓜多尔、哈萨克斯坦、智利、印度尼西亚、阿根廷、美利坚合众国、澳大利亚和阿拉伯利比亚民众国。

4. 红十字会与红新月会国际联合会的观察员也作了发言。



审议情况

5. 一些发言者对举行关于《偷运移民议定书》的专家协商表示欢迎。
6. 一些发言者指出，他们已经在采取步骤执行《偷运移民议定书》方面取得了进展，其中包括通过立法、执行国内计划和战略以及加强与区域组织和国际组织的合作。一些发言者强调，有必要充分执行《议定书》，并更多地进行国际合作，特别是来源国、过境国和目的地国之间的合作。
7. 一些发言者强调有必要处理偷运移民和贩运人口之间的联系问题，并处理这些犯罪与其他形式的跨国组织犯罪相重叠的问题。一些发言者强调必须以参与偷运移民等活动的有组织犯罪集团为目标。一些发言者强调了在偷运时使用伪造身份证和旅行证件的问题。有与会者说，腐败既是偷运移民活动的驱动力，也是它的产物。
8. 一些发言者强调，有必要定期收集并交流偷运移民的趋势、路线、作案手法和其他方面的有关信息。
9. 一些发言者强调有必要使偷运移民问题的刑事司法方面与处理贫穷和失业等根源问题的人权办法保持平衡，同时适当保护被偷运的移民免受暴力和排外行为所害，不论其移民地位如何。有与会者指出，被偷运的移民也是犯罪证人，必须保护他们，以确保成功起诉偷运分子。
10. 有与会者指出，仅仅进行边境管制不足以预防偷运移民的活动，需要采用一种兼顾移民推动因素的均衡的办法。
11. 发言者呼吁在国内法中将偷运移民定为刑事犯罪，并指出，应当强制执行法律，制裁办法必须反映犯罪的严重程度。一些发言者对《打击偷运移民示范法》的公布表示欢迎，认为该示范法是协助各国加强立法的工具。
12. 一些发言者强调有必要制定一种协调一致的办法进行起诉、预防、保护与合作。在这方面，有与会者指出，毒品和犯罪问题办公室的技术援助、培训和政策制定工具在为《偷运移民议定书》执行工作提供业务上的实用指导方面具有重要价值。
13. 一些发言者还鼓励缔约方会议设立一个偷运移民问题政府间工作组，该工作组可成为一个有益的论坛，用于交流在处理偷运移民问题的过程中取得的经验和遇到的难题方面的信息，从而加强《议定书》的执行工作。