



СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Пункт 25 повестки дня: Ход осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и наро- дам: доклад Специального комитета, учрежден- ного согласно резолюции 1654 (XVI) Генераль- ной Ассамблеи (продолжение)	57

Председатель: г-н Мохаммед ЗАФРУЛЛА ХАН
(Пакистан)

ПУНКТ 25 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Ход осуществления Декларации о предоставле-
нии независимости колониальным странам и
народам: доклад Специального комитета, уч-
режденного согласно резолюции 1654 (XVI)
Генеральной Ассамблеи (продолжение)

1. Г-н СУЛЕЙМАН (Мавритания) (говорит по-
французски): В этом году Ассамблея снова при-
звана исполнить суровый долг и осудить реакци-
онный колониализм; она должна настойчиво про-
должить свою деятельность, чтобы содействовать
ликвидации этого недуга, который лежит тяже-
лым грузом на совести человечества.

2. Более двух лет назад, а именно 23 сентября
1960 года, председатель Совета министров Со-
ветского Союза г-н Хрущев, выступая в начале
пятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи
(869-е заседание), официально предложил вклю-
чить в повестку дня вопрос, озаглавленный «Де-
кларация о предоставлении независимости коло-
ниальным странам и народам». 14 декабря 1960
года после продолжительных, имеющих истори-
ческое значение прений, почти единогласно была
принята резолюция 1514 (XV), еще больше ук-
репившая принцип самоопределения народов и
подтвердившая решимость нашей Организации
участвовать в применении этого принципа на
практике. Какие бы намерения или цели ни имел
председатель Совета министров Советского Со-
юза, следует признать, что его инициатива была
встречена с большим воодушевлением и симпа-
тией во всем мире, в том числе и народами ко-
лониальных стран.

3. Таким образом, Организация Объединенных
Наций, важную роль которой в деле деколони-
зации уже нет необходимости подчеркивать, при-
ступает к рассмотрению данного пункта повес-
тки дня, стремясь выдвинуть новые идеи и содей-

ствовать дальнейшему прогрессу в ликвидации
последних остатков колониализма.

4. Мы не питаем никаких иллюзий, ибо знаем,
что нам предстоит пройти долгий путь и что сей-
час, более чем когда-либо раньше, необходимы
самые энергичные усилия и самопожертвования.
Однако, будучи убеждены в том, что право и
справедливость находятся на стороне народов,
борющихся за свое достоинство и само право на
жизнь, мы не можем ни на минуту сомневаться
в том, что силы прогресса и освобождения в ко-
нечном счете восторжествуют.

5. Мы, разумеется, имеем дело с опасным про-
тивником — силой, которая давала о себе знать
на протяжении всей истории человечества. Коло-
ниализм фактически существовал во все времена
и во всех странах. Он носил различные имена,
но сам институт появился на свет одновременно
с человеком и сохранялся на протяжении веков
в различных, но всегда вредоносных формах.

6. В основе колониализма всегда лежат одни и
те же мотивы и стремления. Мы обнаруживаем,
что на протяжении истории народов и государств
люди постоянно пытались путем насилия удов-
летворить свое стремление к господству. Это
стремление всегда проявлялось в неоправдан-
ном экспансионизме, который, однако, узакони-
вали *a posteriori* на основе каких-либо мораль-
ных принципов или на основе права, подкреплен-
ного силой. Будь то в древние времена, в сред-
ние века или в наше время, результаты такого
положения хорошо известны.

7. Ранее, во времена классического феодализма,
феодалу, который победил своего противника и
занял его поместья, оставалось лишь обратить в
рабство остальную часть клана или племени и
завладеть всем имуществом. Гораздо более утон-
ченный вариант того же процесса характерен
для современной колониальной ситуации. Одна-
ко нельзя забывать, что ей присущи те же ха-
рактерные черты; без насилия и кровопролития
были созданы очень немногие колонии и протек-
тораты. В нашей памяти еще живы колониаль-
ные экспедиции, войны и «умиротворения». На
ранней стадии колониальной системы, как и при
средневековом феодализме, когда покоренных
обрабачивали в рабство, существовала торговля
людьми, и колонизаторы вывозили жителей по-
коренных территорий в другие страны к великой
радости работорговцев. В сущности по другому
не могло и быть, поскольку все доктрины коло-
ниального господства основываются на эксплу-
атации и расизме.

8. Таким образом институт колониализма претерпевал медленную и постепенную эволюцию. Со временем он становился более утонченным и привлекательным. Его причины оставались неизменными, но формы преобразовывались. Другими словами, колониализм искусно приспосабливается, он гибок и постоянно меняется.

9. Одной из самых постоянных черт колониализма является его зависимость от международной обстановки. Как мы знаем, классический колониализм основывался на праве сильнейшего; это была эпоха господства оружия и террора, неравенства среди людей и главенствующего положения права, отвечающего интересам тех, кто обладал военной и экономической мощью, в данном случае интересам великих семей и империй Европы. Это господство и эксплуатация, осуществлявшиеся на протяжении столетий, привели к первым проявлениям несостоятельности данной системы. Между колониальными державами возникла конкуренция, породившая первую мировую войну, катастрофический исход которой открыл глаза тем, кто стоял у власти, на возможности будущих перемен в мире.

10. Были сделаны первые шаги к прогрессу, но все те же факторы господства и эксплуатации сохранялись. На смену рухнувшим колониальным империям пришел новый колониальный порядок — это награда победителям в первом всемирном единоборстве, подлинные причины которого заключались в погоне за колониальными захватами. Таким образом, была создана благодатная почва для рождения и развития империалистических теорий, из которых наиболее печальную славу снискали нацизм и фашизм. Любопытно отметить, что причины оставались неизменными: господство, экспансионизм, расизм и эксплуатация.

11. Все эти силы, вместе взятые, составляют одну из причин второй мировой войны. Мы всегда будем сожалеть о вызванных ею разрушениях, но мы также признаем, что она создала возможности для возникновения нового равновесия сил. Несмотря на наличие внешнего благополучия и временных ситуаций, мир уже не принадлежит своим вчерашним хозяевам.

12. Возникло противостояние двух гигантских мировых держав, которые после Ялты санкционировали раздел мира на две четко очерченные сферы влияния. Как бы там ни было, антагонизм между Востоком и Западом создал условия, благоприятные для развития национализма и борьбы за независимость, а также содействовал движению за деколонизацию. Иногда колониальная система была даже вынуждена развиваться в направлении прогресса.

13. Таким образом, пройдя этот длительный путь, мы стоим теперь перед задачей постепенного оснащения Организации Объединенных Наций действенными средствами, необходимыми для ликвидации колониализма во всех его формах и проявлениях. Мы уверены, что многие ко-

лониальные проблемы могут найти здесь свое решение, и опыт недавнего прошлого служит тому подтверждением. Заинтересованные государства должны лишь проявить добрую волю и безотлагательно выполнить вытекающие из Устава обязательства, которые они добровольно приняли на себя.

14. Выполняя эту первостепенную роль, Организация Объединенных Наций черпает силы в принципах, на которых она основана. Можно ли винить людей двадцатого столетия за то, что они поверили и продолжают верить в наш Устав? А что говорит Устав? «...вера в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций...». В этом и заключается один из источников вдохновения для тех, кто прилагает усилия к тому, чтобы эти слова не остались лишь на бумаге.

15. Те, кто еще верит в достоинства колониальной системы, принадлежат также к числу тех, кто 25 июня 1945 года подписал в Сан-Франциско Устав Организации Объединенных Наций и кто, следовательно, придал обязательную силу статье 1 Устава, которая призывает «развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов».

16. Но чего мы достигли на сегодняшний день, когда конец года уже не за горами? Мы отмечаем, что одни одобрили принцип деколонизации и почти завершили его претворение в жизнь, тогда как другие упорно отказываются осуществлять деколонизацию. Эти последние заставляют нас помнить о том, что независимость почти всегда завоевывается ценой крови. Некоторые африканские государства представляют собой исключение в том смысле, что они обрели независимость в условиях дружбы и сотрудничества с бывшей страной-метрополией. Это является в какой-то степени исторической случайностью и объясняется выдающимися качествами одного человека и его чувством истории. Совершенно ясно, что не по доброй воле Салазар будет вынужден соревноваться с де Голлем.

17. Когда только что закончилась алжирская война, мы считали, что она заставит серьезно задуматься колониальные державы, которые еще не осознали значения мира завтрашнего дня. Однако алжирская война подтвердила некоторые непреложные истины. Она доказала, что лишенный всяких средств народ может противопоставить свою волю противнику, мощь которого была во многих отношениях непоколебимой, что в конечном счете эта воля окажется сильнее оружия и приведет к свободе. Салазар и другие могли бы с пользой для себя задуматься об этих истинах и извлечь уроки из уже имеющегося опыта.

18. Мы знаем, что борьба за независимость — это длительный и полный неожиданностей процесс.

Никто с готовностью не соглашается осуществлять деколонизацию. Она всегда осуществляется под давлением в той или иной форме. Ясно, что причины, выдвигаемые колонизаторами, не должны остановить нас в нашей борьбе за свободу.

19. Каждый раз, когда возникает проблема деколонизации, та держава, которой касается эта проблема, утверждает, что это чисто внутренний вопрос, и ссылается на принцип невмешательства во внутренние дела государства. Но когда стремление к независимости приобретает более острый и сильный характер, утверждается, что соответствующий народ еще не готов к независимости или что речь идет не об отказе в праве на независимость, а о желании предоставить ее устойчивому и свободному правительству.

20. Все эти маневры, рассчитанные на то, чтобы выиграть время, хорошо известны; их по-прежнему используют в Африке и в других частях света те, кто отказывается признать неопровержимые доказательства и верит в политику «одиннадцатого часа».

21. Мы не можем не радоваться тому, что со времени окончания второй мировой войны число независимых государств увеличилось более чем вдвое. Это, однако, не снимает нашего беспокойства по поводу того, что есть еще много угнетенных народов, которые упорно борются за свое достоинство и свободу. Наше внимание в большей мере привлекают страны, в которых между колонизаторами и жителями колоний существует постоянный вооруженный конфликт, как, например, в Анголе. Но имеются другие территории, где неравновесие между противостоящими силами настолько велико, что любое восстание подавляется в потоках крови, и все это делается в полной тайне.

22. В той мере, в какой колониальные державы откажутся от безвозвратно ушедшего прошлого, удастся ликвидировать без кровопролития последние остатки умирающего и осужденного всеми колониализма.

23. Организация Объединенных Наций во многих отношениях заслуживает нашего восхищения за то, каким образом она выполняет порученную ей задачу и участвует в мирном урегулировании колониальных конфликтов. Невозможно переоценить основополагающий характер и историческую ценность текста резолюции 1514 (XV) — Декларации, которая может стать источником вдохновения для последних колониальных держав. В объяснительной записке, сопровождавшей письмо от 23 сентября 1960 года, в котором г-н Хрущев официально представил на рассмотрение Генеральной Ассамблеи вопрос, озаглавленный «Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам», глава советского государства потребовал немедленно предоставления независимости всем колони-

альным странам и народам¹. Мы вновь выражаем благодарность Советскому Союзу за его инициативу в отношении этого предложения, которое имеет столь важное значение для быстрого продвижения колониальных народов к свободе.

24. Через год после принятия этой весьма важной резолюции именно Советский Союз вновь обратил внимание Генеральной Ассамблеи на проблему осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам².

25. Вышесказанное объясняет, каким образом была незамедлительно принята резолюция 1654 (XVI). Одним из наиболее ценных результатов этой резолюции явилось создание Специального комитета семнадцати стран, которому было поручено изучить вопросы применения Декларации и выдвинуть предложения и рекомендации. С чувством подлинного удовлетворения мы приветствовали это решение, отдавая в то же время себе отчет в том, какая важная роль и большая ответственность возложена на данный Комитет. Чтобы убедиться в этом, достаточно изучить обширный и ценный доклад Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (A/5238). Мы хотели бы выразить искреннюю благодарность Специальному комитету и его различным рабочим группам, которые под умелым руководством г-на Чандра Шеккар Джха, представителя Индии, позволили нам узнать многое о серьезной проблеме деколонизации и увидеть ее в новом свете.

26. Мы высоко ценим вклад, который внес в работу Специального комитета представитель Мали. Он реалистично изложил свое мнение об очередности рассмотрения различных конкретных вопросов деколонизации и предложил в первую очередь уделить внимание зависимым территориям Африки и таким безотлагательным вопросам, как ангольский вопрос.

27. Однако в то время как Организация Объединенных Наций способна содействовать мирному урегулированию колониальных конфликтов, ей трудно достичь столь же эффективных результатов в борьбе против неоколониализма. В сущности мы вынуждены отметить, что силы колониализма никогда полностью не сдают своих позиций. Левая рука всегда старается взять обратно то, что неохотно дала правая. Нет необходимости в дальнейшей иллюстрации методов, которые они используют для того, чтобы остаться на местах и оказывать всевозможное давление. Страны, которые недавно обрели суверенитет, должны проявить проницательность и осмоторительность, чтобы отличить господство в скрытой фор-

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятнадцатая сессия, Приложения, пункт 87 повестки дня, документ A/4501.

² Там же, шестнадцатая сессия, Приложения, пункты 88 и 22 а повестки дня, документ A/4859.

ме от подлинного сотрудничества между равноправными и суверенными государствами.

28. Некоторые, используя отвлекающую внимание тактику, пытаются выявить и осудить неоколониализм там, где его фактически нет.

29. Что касается конкретно нашего континента, Африки, то мы считаем, что есть очень немного стран, которые, обладая обширным опытом, не могли бы распознать любую попытку подрывать их суверенитет. Правда, неоколониализм находит себе лазейки в особых соглашениях с бывшей страной-метрополией, которая сохраняет некоторые интересы и права, приобретенные во время периода колониального господства. С проявлениями неоколониализма можно встретиться в случаях, когда молодому независимому государству предлагают соглашение, которое характеризуют как соглашение об оказании технической помощи, но которое на самом деле не удовлетворяет требованиям и не сопровождается должными гарантиями и может привести к косвенному управлению в той или иной форме.

30. Чтобы противостоять этому, каждое государство должно доказать, что оно способно руководить собственными делами в интересах своего народа. Многие африканские государства своей повседневной деятельностью и без излишней демагогии доказывают, что они способны на это.

31. Связи между некоторыми государствами и их бывшими странами-метрополиями иногда истолковываются в ложном свете в целях международной пропаганды, но правда заключается в том, что эти государства хотят покончить со всякой обидой и ненавистью в отношении своих бывших колонизаторов и тем самым помочь им заменить принцип «разделяй и властвуй» лозунгом «единство и сотрудничество».

32. Если традиционная форма европейского колониализма, разделявшая мир на колонии, народы которых подвергались эксплуатации или переселению, испытывает предсмертную агонию, то нельзя признать ни благоразумной, ни целесообразной политику, имеющую целью заменить эту систему еще более широким разделом мира на восточную и западную сферы влияния.

33. В связи с деколонизацией раздавались некоторые голоса, осуждавшие экономический неоимпериализм, способный поставить под угрозу африканские государства, связанные с Общим рынком. Мы намерены развить шаг за шагом наши страны, используя помощь из всех источников. Зачем тогда пытаться убедить нас в том, что мы страдаем от болезни, которую на данном этапе нашего развития мы не ощущаем? Мы должны удовлетворить безотлагательные потребности, и если поддержка Общего рынка поможет нам в срочном порядке решить некоторые из наших проблем, то зачем отказываться от нее и какие существуют другие возможности? Это не означает, что мы не оставляем за собой права

пересмотреть наши обязательства, если того потребуют цели нашего развития.

34. Наконец, мы считаем, что после столь длительных рассуждений о колониализме и деколонизации мы не выполнили бы своего долга, если бы не обратили внимания Генеральной Ассамблеи на одну форму господства, которая создает еще более серьезную угрозу международному миру, чем все уже упомянутые формы. Уже в течение нескольких лет мы являемся свидетелями возникновения формы неоколониализма среди тех самых народов, которые лишь вчера боролись за собственное достоинство, свободу и национальную независимость. Используя своего рода мимикрию, некоторые государственные деятели и руководители в африканских и других странах разрабатывают целую доктрину аннексии. Этот аннексионистский империализм имеет причины, аналогичные тем, которые были нами рассмотрены. Он является идеальным примером упомянутой нами жажды власти и стремления завладеть богатствами соседних стран — два фактора, которые часто недооцениваются. По нашему мнению, он даже более коварен, чем традиционные формы колониализма и империализма, ибо его сторонники руководствуются желанием отвлечь внимание общественности в своих странах от внутренних затруднений и дезорганизовать правительственный аппарат. Помимо обычных доводов, они выдвигают идеи расовой, религиозной, территориальной целостности или идеи единства — все то, что имеет магическую притягательную силу для общественности этих стран. Некоторые государства даже претендуют на территории, которые не имеют общих границ с ними и коренным образом отличаются от них по этническому составу населения и государственному строю.

35. Эта форма господства вредна и потому, что она имеет демагогическую окраску и характеризуется стремлением дискредитировать других. Как часто нам приходится слышать выражение «лакей колониализма», «агент империализма», «марионеточное государство» и т. д. На деле же те, кто использует этот новый метод колонизации своих соседей, являются, часто несознательно, проводниками неоколониализма.

36. Достаточно беглого взгляда, чтобы увидеть их подлинную природу, и становится ясным тот поразительный факт, что в конечном счете их управленческий и государственный аппарат подвергается контролю со стороны тысяч иностранных должностных лиц, что тысячи учителей обучают их молодежь на том языке и в соответствии с той системой, которые были приняты в бывшей стране-метрополии, что сотни тысяч поселенцев владеют большей частью их плодородных пахотных земель и фермами, что экономика их страны находится в руках иностранных монополий и что они зависят от финансовой, экономической и военной помощи нескольких крупных держав.

37. Мы считаем своим долгом самым решительным образом осудить с данной трибуны эту новую угрозу суверенитету и мирному сосуществованию государств — угрозу, которая является отрицанием общего движения народов к прогрессу и свободе, а также представляющую опасность для Устава и самого существования Организации Объединенных Наций.

38. В заключение я хочу сказать, что всеми нашими мыслями мы с теми, кто в настоящий момент все еще сражается на неизвестных полях битвы с темными силами колониализма, для того чтобы вернуть себе достоинство и свободу. Наши длительные прения по вопросу о деколонизации являются всеобщим вкладом в их дело.

39. Мы надеемся, что 1963 год явится годом независимости, годом, который еще больше расширит наш братский круг.

40. Г-н ТАРАЗИ (Сирия) (*говорит по-французски*): Наша Ассамблея занимается теперь одной из наиболее важных проблем, которые когда-либо поступали на ее рассмотрение со времени подписания Устава, а именно осуществлением Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

41. Международный мир можно сохранить лишь в том случае, если мы окончательно ликвидируем колониальную систему, которая несовместима с действительностью современного мира и принципами Организации Объединенных Наций.

42. Мы обязаны Советскому Союзу за предложение, которое сделал его премьер-министр г-н Хрущев и согласно которому необходимо немедленно провозгласить независимость всех колониальных стран и народов.

43. 14 декабря 1960 года Генеральная Ассамблея приняла знаменитую резолюцию 1514 (XV), текст которой предложили сорок три страны Азии и Африки. Эта дата — 14 декабря 1960 года — навсегда войдет в анналы современной истории. В тот день правом народов на самоопределение — правом, которое является краеугольным камнем Устава, — занялась сама Генеральная Ассамблея с целью придать ему новую силу и обеспечить окончательную ликвидацию остатков империализма, столь перевозносимого теми, кто утверждал о наличии полномочий на выполнение священного долга цивилизации.

44. Однако случилось так, что колониальные державы, к которым непосредственно обратилась Ассамблея со своим призывом, оставили без внимания единодушную волю государств — членов Организации Объединенных Наций, выступавших от имени мировой общественности. Они упорно придерживаются своей прежней политики — предоставлять независимость лишь в том случае, если это отвечает их собственным интересам, причем часто правильное понимание становилось возможным лишь постфактум.

45. Прибегая к устарелым юридическим уловкам, управляющие державы по-прежнему заявляют о

своей привязанности к территориям, которые они во многих случаях приобрели обманом, насилием и в нарушение всех моральных принципов. История колониализма связана с множеством социальных, экономических и политических условий, которые в настоящее время совершенно устарели. В результате двух мировых войн скрытые противоречия, свойственные явлению колониализма, стали явными.

46. Победа в России Октябрьской революции 1917 года подготовила почву для возникновения нового явления, а именно различия между капиталистическими и социалистическими странами. Это различие, основанное на качественных критериях, сделало невозможным достижение каких-либо компромиссов между великими державами в отношении раздела между собой завоеванных ими территорий. Вскоре после второй мировой войны многим странам Азии удалось достичь независимости. За ними тотчас последовали африканские страны, пополнившие тем временем ряды тех, кто борется за освобождение народов и за подлинный мир, без которого человечество никогда не сможет достичь своих основных целей — процветания и счастья.

47. Недавно мы приветствовали вступление в Организацию Ямайки, Тринидада и Тобаго, Руанды, Бурунди и Уганды. Мы также имели честь видеть, как Алжир занял среди нас свое место после неисчислимых испытаний, которые выпали на долю его народа в героической и непримиримой борьбе за восстановление своих прав и прав всех угнетенных народов.

48. Борьба Алжира явилась кульминационным моментом войн за национальное освобождение.

49. Несмотря на только что перечисленные факторы, колониальные державы неохотно осуществляют знаменитую Декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей 14 декабря 1960 года. В результате последняя была вынуждена в резолюции 1654 (XVI) от 27 ноября 1961 года подтвердить уже провозглашенные ею принципы и учредить Специальный комитет семнадцати стран, которому было поручено «рассмотреть вопрос о применении Декларации, сообщить свои соображения и рекомендации о ходе и степени осуществления Декларации и представить доклад Генеральной Ассамблее на ее семнадцатой сессии».

50. Специальный комитет семнадцати стран, в состав которого Сирийская Арабская Республика имеет честь входить, обязался осуществить в сравнительно короткий срок сложную и деликатную задачу. Он представил нам обширный и содержательный доклад, ценность которого как рабочего инструмента неоспорима (A/5238).

51. Не мне хвалить этот доклад, поскольку докладчиком Специального комитета является член нашей делегации. Однако я хотел бы поблагодарить всех тех, кто любезно отметил высокое качество работы докладчика, и заверить их в благодарности моей страны, которая глубоко трону-

та знаками уважения, выраженного в ее адрес. Делегация Сирии придерживается самого высокого мнения о методах работы, принятых Специальным комитетом. Она рада, что Комитет посетил Африку по приглашению короля Марокко Хасана II, императора Эфиопии Хайле Селассие и правительства Танганьики.

52. Мы считаем, что внимательное изучение проблем, возникающих на африканских территориях, независимость которых еще не провозглашена, является наилучшим решением, несмотря на то, что были высказаны противоположные этому взгляды. Заслушание петиционеров на месте и консультации с правительствами африканских стран, уже достигшими независимости и прекрасно знакомыми с недугами, от которых страдают народы, все еще находящиеся под иностранным господством, являются верной гарантией того, что постоянные бдительные усилия Специального комитета непременно приведут к ценным результатам.

53. Мы считаем, что в свете нынешних прений Специальный комитет должен продолжать выполнение благородной задачи, порученной ему Генеральной Ассамблеей на ее шестнадцатой сессии. Мы сожалеем о пассивной позиции колониальных держав, которые не сочли уместным откликнуться на обращенный к ним призыв покончить с осуществляемым ими управлением.

54. Никакие доводы не могут оправдать сохранение этой системы. Колониальным державам бесполезно прикрываться доводом о том, что управляемые ими народы слабы и не имеют достаточной подготовки: согласно единодушно выраженной воле Организации Объединенных Наций они должны покинуть управляемые ими территории и передать эти территории их законным владельцам. Не будет поступать никаких протестов, если они удовлетворяют это ясное, конкретное требование.

55. Пункт 3 Декларации от 14 декабря 1960 года гласит:

«Недостаточная политическая, экономическая и социальная подготовленность или недостаточная подготовленность в области образования никогда не должны использоваться как предлог для задержки достижения независимости».

Поэтому мы не видим никаких причин, в силу которых нельзя было бы установить окончательные сроки полного исчезновения колониальной системы и ее замены обычной и справедливой системой независимости. Что мы видим вместо этого на одном лишь африканском континенте — континенте, которому Специальный комитет справедливо уделит большую часть своего времени?

56. Изучение доклада Специального комитета (А/5238) наводит на ряд мыслей, которые я хотел бы сейчас кратко изложить. Во-первых, со-

вершенно ясно, что некоторым территориям следует немедленно предоставить независимость. Если это до сих пор еще не сделано, то в этом целиком виновата управляющая держава. Примером тому являются Занзибар и Кения.

57. Что касается Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда, то в этих территориях Соединенное Королевство установило сложную и двусмысленную систему управления, которая ставит их в невыгодное и анахронистическое положение, тогда как территориями, примыкающими к Южно-Африканской Республике, управляет британский верховный комиссар, штаб-квартира которого находится на территории Южной Африки. Если бы положение, в котором оказались народы этих территорий, не было столь серьезным, мы, очевидно, являлись бы свидетелями комедии, но такой комедии, которая вполне может превратиться в трагедию.

58. Правительство Соединенного Королевства открыто выступает против политики расовой дискриминации, проводимой Южно-Африканской Республикой, но это не мешает ему держать в этой стране верховного комиссара, который осуществляет управление соседними территориями. Он будет невольно копировать методы тех, с кем он живет, даже если назначившее его правительство осуждает эти методы.

59. Что касается Федерации Родезии и Ньясаленда, то мы полагаем, что сложившаяся там ситуация требует нашего внимания. Правительство Соединенного Королевства, в прошлом мастер в области колониального искусства, не считает себя ответственным за эту ситуацию. Оно утверждает, что данные три страны обрели самоуправление и что оно отвечает лишь за их оборону и представительство за границей; их освобождение не касается Соединенного Королевства, поскольку проживающие там белые отказались подчиняться власти Соединенного Королевства и создали собственную политическую структуру. Однако эта структура является с начала до конца искусственной. Белое меньшинство намерено руководить африканским большинством, поскольку введенные им правовые ухищрения, которые не могут никого обмануть, направлены на то, чтобы сохранить колониальную эксплуатацию под личиной формального самоуправления и тем самым предотвратить окончательное достижение независимости. Чем мы должны в большей мере восхищаться: проницательностью англичан, которые пытаются сохранить осужденную всеми колониальную систему, или упрямством европейских поселенцев, которые под руководством сэра Роя Беленского и сэра Эдгара Уайтхеда стремятся сохранить свое превосходство вопреки всем историческим законам?

60. Совершенно ясно, что мы имеем дело, как это ни грустно, с примером знаменитой расистской теории, которую распространяли немец Ницше, француз Гобино и англичанин Хустон Стюарт Чемберлен; эта теория послужила предлогом

для незаконного и неоправданного обогащения горстки европейцев за счет черных масс Африки.

61. В книге, озаглавленной «Политика африканского национализма», которая только что вышла в Нью-Йорке, г-н Джордж В. Шеферд, профессор Денверского университета (штат Колорадо), пишет следующее о Центральноафриканской Федерации:

«Центральноафриканская Федерация явно не оправдывает себя. Африканские националистские партии в Северной Родезии и Ньясаленде ожесточенно борются с Федерацией и выйдут из ее состава, как только обретут политическую власть»³.

62. Г-н Шеферд продолжает далее:

«У белых групп нет иного выбора, кроме как согласиться с неизбежным»⁴.

63. Мы надеемся, что белые поселенцы и Соединенное Королевство задумаются над этими высказываниями человека, который не является коммунистом и который, напротив, хочет сохранить Африку в западной орбите.

64. Вряд ли есть необходимость говорить, что те же соображения относятся и к Юго-Западной Африке. Специальный комитет должен убедить Южно-Африканскую Республику, что в основе ее отношения к данной территории лежит пренебрежение к Уставу и ко всем вытекающим из Устава обязательствам. Народ Юго-Западной Африки уже слишком сильно пострадал от этого пренебрежения.

65. Позиция Португалии столь же предосудительна. Португалия намерена использовать конституционные уловки, чтобы избежать ответственности, непосредственно вытекающей из самого факта управления африканскими территориями. Бесплезно провозглашать Мозамбик и Анголу португальскими провинциями, ибо факты опровергают это утверждение. Африканские жители не находятся в равном положении с европейскими жителями. Они по-прежнему страдают от эксплуатации, голода и невежества.

66. Таким образом, политика ассимиляции может обмануть лишь тех, кто хочет быть обманутым. После второй мировой войны Франция тщетно пыталась проводить эту политику, используя Французский Союз, созданный в соответствии с конституцией 1946 года, и Французское сообщество, учрежденное конституцией 1958 года. Португалия, правовые и политические ресурсы которой далеко не равны ресурсам Франции, не может надеяться на то, что ей удастся отстоять столь нереалистичную политику.

67. Борьба ангольского народа за освобождение вызывает всеобщее восхищение. Приходится лишь сожалеть, что такие ответственные держа-

вы, как Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Австралия, не сочли возможным одобрить резолюцию, которую Специальный комитет представляет по ангольскому вопросу (А/5238, глава XI, пункт 44), — резолюцию, которая полностью согласуется с рекомендациями Совета Безопасности.

68. Чтобы убедить представителей этих стран, я должен напомнить слова, сказанные английским специалистом по африканским вопросам г-ном Джоном Хетчем, который в настоящее время работает в качестве эксперта в Сьерра Леоне. В своей недавно опубликованной книге «Африка сегодня и завтра» г-н Хетч говорит:

«...Обе территории (Ангола и Мозамбик) принадлежат к числу наиболее отсталых территорий континента. Очень мало делается для того, чтобы дать африканцам сколько-либо сносное образование, и это, разумеется, сокращает их возможности удовлетворить требованиям, предъявляемым к «ассимилядос»... Принудительный труд открыто признается, и его организация осуществляется на комиссионной основе вербовщиками-азиатами. Правительство само использует систему принудительного труда для дорожных работ в дополнение к той системе, которую практикуют плантаторы»⁵.

69. Что касается вопроса об Адене, то делегация Сирии считает, что сохранение британских войск на юге Аравийского полуострова является серьезным нарушением законных прав арабского народа. Аден является военной и ядерной базой, которая ставит под угрозу целостность всех соседних арабских государств, и эта база должна быть демонтирована; мы против сохранения баз, поскольку они угрожают миру и безопасности, что особенно справедливо в отношении баз, расположенных на иностранной территории.

70. Кроме того, создание искусственной федерации из глав крошечных кланов с единственной целью увековечения господства может лишь замедлить прогресс путем сохранения устарелой феодальной структуры. Арабские народы не могут согласиться с полным отчуждением некоторых их территорий во имя интересов иностранных монополий.

71. Позвольте мне зачитать в этой связи сообщение, появившееся в «Манчестер гардиан уикли» от 15 ноября 1962 года:

«У правительства нет достаточных оснований торопиться с его планами, которые обсуждались во вторник в палате общин и которые предусматривают слияние колонии Аден с Федерацией Южной Аравии. Любое утверждение о том, что этого хочет народ Адена, является несерьезным; что касается населения Федерации, то оно еще не достигло той стадии политического развития, на которой оно может иметь собственное мнение. Этот план будет

³ George W. Shepherd, Jr., *The Politics of African Nationalism*, New York, Frederick A. Praeger, edit., 1962, p. 206.

⁴ Там же, стр. 206.

⁵ John Hatch, *Africa Today — and Tomorrow*, New York, Frederick A. Praeger, edit., 1962, p. 232.

навязан народу, а не принят им, и нам пора бы признать ту истину, что такие федерации не оправдывают себя.

Правда, с планом слияния согласился в агусте губернатор исполнительного совета Адена, но с тех пор один из пяти министров, а возможно и три, очевидно, образумились. Правда и то, что законодательный совет Адена одобрил этот план в сентябре. Но лишь меньшинство избранных членов голосовало за него, и эти члены были выбраны почти четыре года тому назад, когда действовало весьма ограниченное избирательное право, а выборы бойкотировались национальной оппозицией.

Сами заинтересованные правительства (метрополии и колонии) не питают никаких иллюзий относительно популярности этого плана и благоразумно отложили на год выборы, которые должны были проводиться в начале января. Слияние должно войти в силу в марте. Разумеется, есть практические трудности, связанные с немедленным проведением выборов, но это является доводом в пользу того, чтобы отложить слияние на еще более поздний срок.

Некоторые наиболее активные лидеры оппозиции находятся в тюрьме, и правительство Адена, которому предстоит пережить эти трудные дни, может считать, что ему повезло, в связи с тем, что верховный суд отказался выпустить на поруки генерального секретаря конгресса профсоюзов Адена г-на Аснага. Нельзя считать для него таким же благоприятным то обстоятельство, что в это же время, как раз перед началом прений в палате общин, поступили сведения о том, что в отношении некоторых заключенных было применено насилие — их, правда, не высекли, как успокоительно указывалось в этом сообщении, а лишь избili палками. Каждый из девяти заключенных получил двенадцать ударов за объявленную голодовку. Приговор в отношении этих людей еще не вынесен и даже не закончено следствие. Мы еще о них услышим.

Английское правительство, очевидно, пришло к выводу о том, что сохранение базы в Адене имеет настолько важное значение, что слияние следует навязать силой, поскольку вряд ли можно рассчитывать на добровольное согласие. Вся беда такого мнения заключается в том, что насилие, которое потребуется для этого, создаст наибольшую угрозу для этой базы».

72. Арабские народы все еще страдают от того, что в центре их территории было создано искусственное государство, называющее себя государством Израиль. Это было сделано с единственной целью — сохранить колониальное господство и сорвать осуществление подлинных чаяний арабов путем создания постоянного очага напряженности, грозящего им уничтожением.

73. Специальный комитет семнадцати должен был бы рассмотреть в своем докладе палестинский вопрос. Поскольку он этого не сделал, мы

обращаем его внимание на это возмутительное и достойное осуждения положение.

74. Мы также хотели бы, чтобы Специальный комитет представил нам некоторые сведения об определенных территориях, которые расположены за пределами Африки и статус которых определен достаточно четко. Указанными территориями управляет не их собственный народ, а европейские державы-метрополии, которые не упоминают об этих территориях в своих докладах.

75. Таковы замечания, которые моя делегация сочла своим долгом сделать по докладу Специального комитета семнадцати. В заключение я хотел бы сказать, что Специальный комитет должен как можно скорее возобновить свою работу, с тем чтобы в 1963 году мы смогли завершить дело, начатое в 1960 году. Мы должны проявлять нетерпимое отношение к любым проволочкам. Час близок, народы страдают, мир находится под угрозой. Не пощадим же усилий для достижения нашей цели.

76. Сэр Патрик ДИН (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 1514 (XV), более известной под именем Декларации о ликвидации колониализма, является, согласно широко распространенному мнению, знаменательным событием в истории Организации Объединенных Наций. Поэтому учреждение Генеральной Ассамблеей на ее шестнадцатой сессии Специального комитета, которому было поручено рассмотреть вопрос о применении этой Декларации и сообщить свои соображения и рекомендации о ходе и степени ее осуществления, было расценено как важный шаг на том основании, что оно отражает стремление Ассамблеей к скорейшему достижению независимости всеми территориями, еще не добившимися этой цели.

77. Однако, вопреки впечатлению, которое пытаются создать советский представитель и его коллеги в ходе текущих прений, принятие Декларации о ликвидации колониализма и создание Специального комитета семнадцати отнюдь не явились первыми шагами, принятыми Организацией Объединенных Наций в отношении зависимых территорий. Еще до возникновения Организации Объединенных Наций авторы Устава, в числе которых была и моя, выполняющая видную роль делегация, разработали важные положения глав XI и XII. В этих главах были сформулированы руководящие указания для государств-членов, осуществляющих управление самоуправляющимися территориями, и была создана система опеки в отношении территорий, находящихся под международным мандатом. Правительство Соединенного Королевства на протяжении всего этого времени добросовестно выполняло обязательства, вытекающие из глав XI и XII Устава. За шестнадцать лет, истекших со времени подписания Устава до создания Специального комитета семнадцати, независимости достигли не менее шестнадцати бывших британских территорий, общее население которых составляет более 630

миллионов человек, из которых двенадцать стран являются членами Содружества. Только эти двенадцать новых стран Содружества составляют теперь девятую часть членов Генеральной Ассамблеи.

78. Политика английского правительства в отношении зависимых территорий, находящихся под нашим управлением, совершенно ясна. Мы считаем, что народы этих территорий должны самыми быстрыми темпами продвигаться к самоуправлению и независимости. Мы рассматривали и по-прежнему рассматриваем эти территории в качестве стран, обладающих собственными характеристическими чертами, определенными традициями и своим укладом жизни, хотя они и находились некоторое время под управлением английского правительства. Мы никогда не были склонны считать эти территории составной частью метрополии, и это уважение их самобытного характера всегда лежало в основе общей позиции английских правительств и администрации в отношении их проблем, будь то политических, экономических или социальных. Таким образом, английское правительство, естественно, рассматривало эти территории как самостоятельные государства в зачаточной форме, поскольку они никоим образом не входили в состав самого Соединенного Королевства и неизбежно должны были по мере своего развития принимать на себя все большую личную ответственность за собственные дела.

79. В отличие от Советского Союза мы не выступаем против национализма; мы создаем новые нации. Наша цель заключается в обеспечении такого положения, при котором новые нации были бы не слабыми и разобщенными, а сильными и стабильными; мы считаем, что им предстоит играть все более важную роль в международных делах, а также в экономическом и социальном прогрессе человечества. Выступая по данному вопросу на пятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенного Королевства сэр Дэвид Ормсби-Гор в своей речи сказал:

«Таковы глубокие и искренние убеждения английского народа. В течение многих лет они лежали в основе нашей деятельности, касающейся народов заморских стран. На них будут по-прежнему основываться наши общие усилия до тех пор, пока мы не достигнем целей нашей политики, а они — народы этих стран — не осуществят своих национальных чаяний» (925-е заседание, пункт 53).

80. Наиболее убедительным доказательством искренности нашей политики и нашей верности этим целям является присутствие на Генеральной Ассамблее столь большого числа независимых государств-членов, которые раньше находились под британским управлением. Ежегодно мы приветствуем новые государства в составе независимого Содружества. На прошлой сессии Ассамблеи мы приняли в Организацию Сьерра Леоне и Танганьики, население которых превышает в общей сложности 11 миллионов человек и ко-

торые достигли независимости в 1961 году. В этом году независимость была предоставлена еще трем бывшим английским территориям — Ямайке, Тринидаду и Тобаго и Уганде, общее население которых превышает 9 миллионов человек. Таким образом, за два года, истекшие со времени выступления представителя Соединенного Королевства, из речи которого я только что привел цитату, число жителей территорий, находящихся под управлением Соединенного Королевства, которое и без того значительно сократилось за годы, непосредственно предшествовавшие этому событию, уменьшилось вдвое. Между тем представители Польши и Чехословакии в ходе своих пространственных выступлений по вопросу о «деколонизации» не нашли возможности сослаться на эти позитивные достижения.

81. Становление этих стран не происходило случайным, необдуманном или каким-либо самостоятельным образом. Данный процесс представляет собой нечто большее, чем провозглашение независимости, на что указал представитель Австралии в своем выступлении здесь в прошлую среду (1173-е заседание). Английское правительство уделяло самое пристальное внимание созданию на каждой территории компетентной гражданской службы, учреждению беспристрастных судов и представительных парламентов. Возникновение этих стран в качестве свободных и независимых государств является логическим и практическим следствием последовательной политики подготовки и обучения.

82. С самого начала английского управления законодательные органы каждой территории были уполномочены принимать законы, касающиеся всех аспектов внутренней жизни этой территории, и процесс продвижения к самоуправлению и независимости состоял в том, что английское правительство постепенно снимало с себя функции контроля и все в большей и большей степени их осуществляло местное население. На каждой стадии этого процесса принимаемые меры являлись результатом переговоров между английским правительством и представителями народов территорий; в ходе этих переговоров вклад, который вносили представители народов, естественно, увеличивался; если на ранних этапах английское правительство играло ведущую роль, то на последнем этапе сами народы решали вопросы конституционного устройства. Таким образом, переход от зависимости к независимости происходит не путем неожиданной ликвидации всемогущего административного аппарата, в результате чего возникает вакуум, а путем окончательного ухода власти, которая в течение некоторого времени до этого постепенно сдавала свои позиции.

83. Как я сказал, наиболее четко результаты этого процесса проявляются, когда каждая территория достигает независимости и ее принимают в Организацию Объединенных Наций либо в качестве отдельного государства, либо в составе более крупного объединения. Но мы должны подчеркнуть, что пока это происходит, другие

зависимые территории не стоят на месте; они быстро продвигаются по тому же пройденному столь многими бывшими колониальными территориями пути. Впоследствии я остановлюсь на некоторых примерах этого постоянного процесса, который происходит в территориях, все еще находящихся под нашим управлением.

84. Таким образом, политика и практика Соединенного Королевства в отношении его зависимых территорий полностью согласуется с буквой и духом главы XI Устава; более того, в известном смысле наша политика и практика легли в основу этой главы. Мы были уверены, и мы по-прежнему уверены, что наша политика является правильной; в 1961 и 1962 годах, как и в предыдущие годы, мы продолжали вести наши территории к независимости самыми быстрыми темпами. Для подтверждения правоты нашей политики нам не требуется ни деклараций, ни резолюций, ни комитетов. Принятие резолюции 1514 (XV) и последующее создание Специального комитета семнадцати государств согласно резолюции 1654 (XVI) не послужили основанием для каких-либо изменений в методах или направленности нашей политики. Тем не менее, руководствуясь духом сотрудничества, который мы в прошлом проявляли в отношении Совета по опеке и Комитета по информации о несамоуправляющихся территориях, мы согласились сотрудничать с Комитетом 17-ти, представлять ему информацию и участвовать в его работе. В то же время мы ясно заявили, что не можем согласиться с каким-либо вмешательством этого Комитета в управление территориями, за которые мы несем ответственность, и что мы полностью и бесстрашно будем выполнять наши обязательства.

85. Принимая приглашение Председателя Ассамблеи войти в состав Комитета 17-ти, мы исходили из того, что основная задача этого Комитета, как ясно указано в резолюции 1654 (XVI), будет заключаться в том, чтобы «рассмотреть вопрос о применении Декларации, сообщить свои соображения и рекомендации о ходе и степени осуществления Декларации...». Другими словами, функция Комитета состояла в том, чтобы проанализировать достигнутые результаты и изложить в общих чертах для руководства Ассамблеи и тех, кто несет ответственность за управление зависимыми территориями, общее направление будущего развития. В соответствии с этим пониманием задач Комитета английская делегация предоставила в его распоряжение исчерпывающую информацию в виде конституционных документов, протоколов и других материалов в дополнение к основной информации политического и конституционного характера, которую мы представили во исполнение обязательства, принятого нами на шестнадцатой сессии. Английская делегация присутствовала на всех заседаниях Комитета и сообщила ему самые последние сведения о недавних событиях в наших территориях. Мы направили нашего представителя сопровождать Комитет во время его поездки по Африке, хотя

мы испытывали серьезные опасения относительно этой поездки. Мы пригласили представителей Комитета посетить Лондон для ведения переговоров с нашими министрами. Мы надеялись, что, располагая всеми этими фактами, Комитет сможет найти точки соприкосновения различных делегаций и представить всесторонний доклад о достигнутых результатах и предстоящих задачах.

86. Однако итоги деятельности Комитета оказались не совсем удовлетворительными. Во-первых, учитывая количество вопросов, стоящих на повестке дня Комитета и касающихся большого числа территорий, делегация Соединенного Королевства полагала, что Комитет не должен слишком подробно рассматривать положение в каждой территории в отдельности, а должен вместо этого попытаться произвести широкое обследование и прийти к широким выводам по некоторым более важным аспектам рассматриваемой им проблемы. Однако Комитет решил заняться поочередным рассмотрением положения на каждой территории, и результатом этого решения явилось то, что после 117 заседаний ему удалось завершить рассмотрение положения лишь в двенадцати территориях, причем положение в трех из этих территорий уже было полностью изучено другими комитетами Ассамблеи.

87. Во-вторых, на начальном этапе работы Комитета была достигнута договоренность, что все члены будут пытаться прийти к согласию по различным рассматриваемым вопросам, не прибегая к голосованию. Этот метод работы, известный под названием процедуры максимального согласия, основывался на том разумном предположении, что бесполезно навязывать принятие резолюций, которые неприемлемы для тех, кому они адресованы.

88. Однако Комитет отказался от процедуры максимального согласия на раннем этапе работы и принял ряд резолюций, многие из которых, я должен с сожалением сказать, были основаны на недостаточном знании фактов и которые уже отстали от событий. Кроме того, некоторые решения Комитета были приняты в условиях, совершенно чуждых обычной парламентской процедуре Организации Объединенных Наций. Например, так называемый призыв в отношении Занзибара был принят Комитетом в Дар-эс-Саламе чуть больше часа спустя после того, как был впервые поднят этот вопрос, и до того, как был распространен какой-либо письменный текст. В дальнейших комментариях подобная процедура, я думаю, не нуждается.

89. В-третьих, делегация Соединенного Королевства считала, что заслушивание петиционеров вопреки воле управляющих держав явилось неправильным методом работы и, во всяком случае, не вызванным необходимостью, поскольку в распоряжение Комитета была предоставлена исчерпывающая информация о положении во всех британских территориях. Однако Комитет не

только разрешил заслушать петиционеров из наших территорий, но даже посетил Африку главным образом для того, чтобы дополнительно заслушать петиционеров. При существующем критическом финансовом положении Организации Объединенных Наций 100 000 долларов, израсходованных на эту поездку, представляются чрезмерно крупной по отношению к достигнутым результатам суммой.

90. Наконец, Комитет не предпринял никакой серьезной попытки сотрудничать с другими комитетами по колониальным вопросам и не использовал должным образом их конкретные познания в некоторых областях. Например, Комитет обсуждал вопрос о Мозамбике, в то время как Комитет по португальским территориям все еще работал над своим докладом, в связи с чем последний Комитет заявил протест. Резолюция о Мозамбике была одобрена через двадцать четыре часа после принятия доклада Специального комитета по территориям под португальским управлением (А/5160 и Согг.1), что исключило всякую возможность должного рассмотрения этого доклада. Комитет заслушивал петиционеров из Юго-Западной Африки в тот самый момент, когда проводились заседания Специального комитета по этой территории; в сущности те же петиционеры смогли выступить в обоих Комитетах в течение одной недели, что, очевидно, их вполне устраивало.

91. Я сожалею, что вынужден делать такого рода критические замечания в отношении работы Комитета, но важно откровенно обсудить и оценить достигнутые до сих пор результаты его работы, если мы хотим сохранить этот Комитет еще на один срок. В этой связи я должен ясно заявить, что, когда мое правительство давало согласие на участие в деятельности Комитета и сотрудничество с ним, оно делало это, исходя из состава и круга ведения, которые были установлены в отношении этого Комитета в резолюции 1654 (XVI). Однако в настоящее время в этом здании обсуждаются предложения, преследующие цель расширить состав Комитета и в нарушение принципов, которые мы последовательно поддерживали, разрешить ему конкретным образом вмешиваться в управление территориями, за которые несет ответственность английское правительство. В свете любых подобных предложений моя делегация должна заявить Ассамблее о своих весьма решительных оговорках по вопросу о нашем дальнейшем участии в работе Комитета.

92. При любом анализе деятельности Комитета необходимо упомянуть о роли, которую играли советские представители; они стремились — и это вполне естественно — помешать любому конструктивному подходу и на всех этапах пытались превратить Комитет в трибуну пропаганды холодной войны, на что обратил внимание представитель Соединенных Штатов в своем недавнем выступлении. Как всегда, их интересовали не конструктивные решения, а уничтожающая критика, и это, в сущности, неизбежно вытекает из основ-

ной цели Советского Союза создавать хаос и смуту в молодых государствах. Такая тенденция выявилась уже на начальном этапе работы; например, 11 мая на 49-м заседании Комитета 17-ти советский представитель, высмеивая попытки делегаций прийти к согласованному решению, сказал:

«Какое может быть соглашение, какой может быть компромисс?... Мы не можем допустить и мысли о каком-либо сотрудничестве с колониальными державами».

93. Проводя эту негативную политику, советский представитель часто оказывался в изоляции. На 26-м заседании Комитета он выступил против поездки Подкомитета в Лондон по приглашению английского правительства, заявив:

«Разумеется, я знаю, что в истории бывали примеры, когда кто-то направлялся в Каносу, чтобы искупить свои грехи. Но это неприменимо к данному случаю. От этой ситуации нас отделяет несколько сот лет; у нас нет грехов, которые мы должны были бы искупать или из-за которых мы должны были бы направиться в Лондон и склонить наши головы».

Такое заявление советского представителя, мягко выражаясь, является удивительным.

94. При обсуждении вопросов, касающихся конкретных территорий, советские представители игнорировали все практические соображения и проявляли пренебрежение к интересам соответствующих народов. Они упорно настаивали на жестких сроках предоставления независимости, которые, как они, очевидно, сами знали, были совершенно нереалистичными; например, в отношении Северной Родезии, Ньясаленда и территорий Верховного комиссара советский представитель настаивал на том, чтобы Генеральная Ассамблея установила дату предоставления им независимости до 31 декабря 1962 года, хотя об этом не просили даже петиционеры из данных территорий. Большинство Комитета решительно отвергло эти и другие аналогичные маневры советского делегата.

95. Советский представитель часто осуждал то, что державы, которые он называл колониальными, якобы отказываются от сотрудничества. Теперь пришло время, когда правительство этого представителя должно подать пример сотрудничества в отношении собственных зависимых территорий. Хотя британское правление распространялось на Африку и Азию в течение длительного периода времени, его ликвидация и достижение независимости этих территорий представляли собой начиная с 1945 года быстрый и непрерывный процесс. Поэтому мы призываем теперь советское правительство, прежде чем критиковать других, проанализировать свое прошлое. В 1815 году под британским правлением оказался весь Цейлон, как раз в то время, когда Россия оккупировала Азербайджан. Цейлон достиг независимости в 1947 году; когда, позвольте нам задать во-

прос, можем мы надеяться на независимость Азербайджана? Нигерия и Гана попали в сферу британского влияния в середине девятнадцатого столетия. Лагос был провозглашен колонией в 1862 году, а Золотой Берег был объявлен протекторатом в 1874 году. В течение того же периода Россия осуществляла захват независимых государств Центральной Азии, обладавших древней цивилизацией; последнее независимое Казахское государство покорилось в 1854 году, захват трех узбекских государств Туркестана был завершен к 1876 году, а весь Туркменистан был, наконец, подчинен и аннексирован в начале 1880-х годов. После почти столетнего британского владычества Гана стала независимой в 1957 году, а Нигерия — в 1960 году; установлена ли какая-либо плановая дата предоставления независимости советским территориям в Центральной Азии?

96. После нескольких лет английской оккупации Кипр был официально аннексирован Великобританией в 1914 году; за три года до этого, в 1911 году, русские оккупировали Танну Туву и объявили ее протекторатом. Кипр стал независимым в 1960 году; мы надеемся, что в скором времени станут известны советские планы в отношении независимости Танну Туву.

97. Территории, оккупированные английским правительством в ходе первой мировой войны, были переданы после окончания этой войны под мандат Лиги Наций, а после второй мировой войны те территории, которые не достигли независимости, были включены в систему опеки Организации Объединенных Наций. Танганьика, последняя из числа этих территорий, стала независимой в прошлом году.

98. А что произошло с территориями, которые приобрел Советский Союз в ходе и после второй мировой войны, включая Эстонию, Латвию, Литву, Южный Сахалин и Курильские острова? Были ли они переданы под опеку? Передавалась ли информация об этих территориях в соответствии со статьей 73 Устава? Была ли выполнена Декларация о ликвидации колониализма в отношении этих территорий? Таковы вопросы, на которые моя делегация надеется услышать от советского представителя ответ, когда Комитет 17-ти обратит свое внимание на эту проблему.

99. Советский представитель, являющийся министром иностранных дел Эстонии, выступая в ходе текущих прений, взволнованно осуждал создание федераций или других союзов вопреки воле заинтересованных народов. Быть может, он напомнил о злополучной судьбе, постигшей его собственную страну, Эстонию, которая была свободным и независимым государством и членом Лиги Наций до 1940 года, когда она была насильно включена в Советский Союз? Я вполне отдаю себе отчет в том, что, обращая внимание на эти вопросы, я рискую вызвать недовольство представителя Советского Союза. Он и его друзья крайне упорно распространяют легенду о том, что колониальная экспансия девятнадцато-

го столетия была ограничена западными державами и что остались лишь западные колониальные империи. Ничто не может быть дальше от истины, как это совершенно ясно показал представитель Канады в его выразительном и убедительном выступлении в прошлую пятницу (1174-е заседание). В качестве первого шага к выполнению соответствующих положений Устава относительно зависимых территорий Советский Союз, по нашему мнению, должен представлять информацию о своих зависимых территориях в соответствии со статьей 73 е Устава.

100. Я хотел бы теперь сделать некоторые замечания по отдельным главам доклада Комитета 17-ти, но до этого я хочу отдать должное выдающемуся докладчику за трудную и тщательную работу, которую он проделал, подготавливая этот документ. Из вышесказанного ясно, что моя делегация не может одобрить все положения и выводы доклада, но это не умаляет ценности результатов, достигнутых г-ном Рифан, который собрал воедино сотни различных фактов и доводов и представил их Генеральной Ассамблее в одном вразумительном и всестороннем документе. Он действительно заслуживает благодарности Ассамблеи за проделанную им работу.

101. Обсуждая отдельные британские территории, рассмотренные в докладе Комитета, я ограничусь главным образом вопросами политического и конституционного развития, хотя экономическое и социальное развитие и развитие в области образования также имеют крайне важное значение.

102. Я хотел бы прежде всего остановиться на территориях Бечуаналенд, Басутоленд и Свазиленд.

103. Как отмечено в докладе, Басутоленд — это небольшая страна площадью в 10 900 квадратных миль с населением в 800 000 жителей; она представляет собой анклав, расположенный в самом центре Южной Африки. Что касается Бечуаналенда, то, хотя его площадь более чем в двадцать раз превышает площадь Басутоленда, в нем проживает в два раза меньше жителей, тогда как Свазиленд, самая небольшая из указанных территорий, имеет площадь в 6700 квадратных миль и население ее составляет лишь 280 000 человек. Эти территории часто собирательно называют территориями Верховного комиссара, поскольку на протяжении почти всего периода их связи с британской короной за их управление нес ответственность Верховный комиссар, назначаемый английским правительством. Правительство Соединенного Королевства стало заниматься территориями Верховного комиссара, поскольку их народы попросили защиты от более сильных соседей. Когда английское правительство в 1909 году создало Южно-Африканский Союз, африканские вожди попросили, чтобы их территории не включались в состав Союза, и английское правительство согласилось с этим. Поэтому данные территории сохранялись в качестве самостоятельных единиц благодаря тому, что

английское правительство откликнулось на призыв их народов. В политическом отношении они совершенно независимы от Южно-Африканской Республики, и, несмотря на безрассудное утверждение представителя Саудовской Аравии, Англия по-прежнему придерживается этой политики. В апреле 1954 года сэр Уинстон Черчилль заявил:

«Не может быть и речи о том, чтобы правительство Ее Величества согласилось в данный момент на передачу Южно-Африканскому Союзу Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда. Со времени Южноафриканского Акта 1909 года мы обязались не передавать эти территории до тех пор, пока не будут опрошены их жители и парламент Соединенного Королевства не получит возможности высказать свое мнение».

Это положение английской политики остается в силе и по сегодняшний день.

104. Дело не только в том, что эти территории как группа совершенно независимы в политическом отношении от Южно-Африканской Республики, но и в том, что каждая территория сама по себе является отдельной политической единицей, и я буду говорить о каждой из них поочередно. Я намерен в какой-то степени детально охарактеризовать конституционное положение, поскольку из выступлений некоторых представителей, особенно представителей Бирмы и Ирака, ясно, что все еще нет четкого представления об этом положении.

105. В существующей конституции Басутоленда отражены предложения, выдвинутые самим народом Басуто. В конце 1956 года совет Басуто создал из числа своих членов два комитета, один по конституционной реформе, а другой по делам руководства вождей, а в июле 1958 года совет одобрил доклад, основанный на работе обоих комитетов. Затем он направил в Лондон делегацию для переговоров с английским правительством. Это привело к соглашению о новой конституции, главной особенностью которой явилось введение в состав совета Басуто сорока выборных членов и трех выборных членов в состав исполнительного совета. Была введена система, в соответствии с которой члены исполнительного совета несли ответственность за отдельные департаменты или виды деятельности правительства, не становясь в официальном порядке министрами; в настоящее время выборные члены осуществляют руководство в области образования и здравоохранения, строительных работ и торговли, а также участвуют в местном управлении. Прошло не более полутора лет с тех пор, как была введена в действие новая конституция, а совет Басуто выразил желание осуществить дальнейшие конституционные реформы и предложил Верховному комиссару и главному вождю договориться о создании конституционной комиссии с широким кругом полномочий. Ее задача заключалась в том, чтобы проанализировать выполнение конституции 1959 года и выработать

предложения по ее улучшению, уделив особое внимание созданию ответственного правительства, конституционному положению главного вождя в ответственном правительстве, составу исполнительного совета и включению в конституцию положений, касающихся защиты прав человека и основных свобод. Комиссия была создана в широком составе, и в нее входят представители от национальной партии, от Марема Тлу, от партии свободы и партии конгресса. Она уже приступила к работе и заслушивает показания представителей общественности во всех частях территории. Состоялось 41 заседание, на которых присутствовало более 20 000 человек; 640 человек дали устные показания и было представлено приблизительно 1200 меморандумов. Эти факты ясно показывают, в какой степени учитываются пожелания народа в отношении его будущей конституции, и я не знаю другого примера столь тщательного опроса населения. Созданный этой комиссией подкомитет проделает работу по отбору и сопоставлению данных, представленных комиссии, и по общей подготовке к ее будущим заседаниям. Доклад этой комиссии бесспорно сыграет важную роль в определении следующего этапа развития этой территории.

106. Что касается Бечуаналенда, то существующая конституция, которая вступила в силу в декабре 1960 года, основана на рекомендациях конституционного комитета, состоявшего из восьми членов объединенного консультативного совета (четырех африканцев и четырех европейцев) и четырех должностных лиц администрации. В конституции предусмотрен законодательный совет в составе 35 членов, из которых 21 член выбирается, 4 назначаются, а 10 являются правительственными должностными лицами. Десять из двадцати одного избранного члена являются африканцами, так же как являются африканцами и два из четырех назначаемых членов. Десять правительственных должностных лиц являются членами совета в силу занимаемых ими должностей. Совершенно неправильно называть этих лиц, как сделал представитель Польши, «белыми поселенцами».

Заместитель председателя г-н Сейду (Франция) занимает место Председателя.

107. Члены совета африканского, азиатского и европейского происхождения выбираются в их соответствующих округах, причем азиаты и европейцы на основе прямых выборов, а африканцы выбираются африканским советом, многие члены которого сами являются выборными. Как и в Басутоленде, выбранные члены законодательного совета были введены в состав исполнительного совета, и выборные члены африканского происхождения в настоящее время принимают деятельное участие в работе двух важных департаментов, а именно департаментов социального обслуживания и природных богатств. Новая конституция действует эффективно, она уверенно ведет территорию к внутреннему самоуправлению, и в нее не должны были вноситься изменения

в течение четырехлетнего срока полномочий нынешнего законодательного совета, который был выбран в 1961 году. Однако местный комиссар решил подвергнуть конституцию пересмотру в 1963, то есть следующем, году, и он намерен в скором времени приступить совместно с представителями политических партий, вождями и другими представителями общин к выработке предложений по дальнейшему конституционному прогрессу. Со своей стороны, английское правительство с большой готовностью рассмотрит любые предложения о дальнейших шагах, в отношении которых территорией будет достигнуто общее согласие.

108. В то время как в Басутоленде и в Бечуаналенде имеются действующие конституции, в Свазиленде новая конституция находится в стадии разработки. Постоянный комиссар учредил конституционный комитет, в который входят африканцы и европейцы и который должен представить рекомендации относительно формы этой конституции. Комитет завершил свою работу в конце прошлого года, и его доклад вместе с официальными замечаниями английского правительства был опубликован в марте этого года. Прежде чем принимать окончательное решение по вопросу, имеющему столь большое значение для народа Свазиленда, английское правительство хотело узнать, какого мнения придерживается по этому вопросу общественность территории в целом, и опубликование доклада вместе с официальными замечаниями английского правительства создало возможности свободно и открыто выразить различные точки зрения. Предполагается, что решение о форме новой конституции Свазиленда будет принято в течение ближайших месяцев.

109. Таким образом, все три территории находятся в переходном состоянии, в связи с чем возникает много проблем. Одной из наиболее важных проблем, которая в различной степени относится ко всем трем территориям, является вопрос о положении и полномочиях вождей. Вожди играют определяющую роль в управлении территориями и представляют собой связующую силу в жизни соответствующих народов, но их положение должно быть видоизменено, чтобы они смогли занять свое место в новой структуре современного африканского общества. Это лишь одна из трудностей, осложняющих задачу конституционной реформы, и имеются другие трудности, как, например, наличие в двух территориях различных рас.

110. Важное обстоятельство заключается в том, что английское правительство отдает себе отчет в этих проблемах; оно также отдает себе отчет в их безотлагательном характере и в самом срочном порядке настойчиво ищет их решения. С этой целью оно использует те же методы опроса населения, которые оказались успешными в других территориях, и оно не сомневается в том, что конституционные проблемы этих трех территорий будут успешно разрешены. Только

что изложенное мною положение в этих трех территориях показывает, как далеки от истины утверждения, с которыми выступал сегодня утром в этом зале представитель Сирии.

111. Я хотел бы также в этой связи указать на разительный контраст между подлинным положением дел в территориях, находящихся под управлением Англии, и теми неточными сведениями, которые представили Ассамблее коммунистические делегации и их представитель — глава делегации Саудовской Аравии. Но используемые ими приемы заключаются в клевете и инсинуациях, и нам редко представляют факты в подтверждение выдвинутых обвинений. Однако в одном или двух случаях, когда приводились так называемые факты, они оказывались совершенно необоснованными. Я приведу некоторые примеры. Представитель Польши заявил:

«В соответствии с положениями так называемой Мозамбикской конвенции, заключенной между Португалией, Южной Африкой и Федерацией Родезии и Ньясаленда, португальское правительство... обязалось ежегодно направлять в эти страны десятки тысяч африканцев для работы на рудниках» (1169-е заседание, пункт 73).

112. На деле же Мозамбикская конвенция не распространяется и никогда не распространялась на Федерацию Родезии и Ньясаленда и является двусторонним соглашением между Португалией и Южной Африкой, которое не имеет никакого отношения к Федерации. Во-вторых, представитель Саудовской Аравии утверждал, что белым поселенцам в Ньясаленде принадлежит большая часть плодородных земель в этой стране. Фактически же из общей земельной площади Ньясаленда, составляющей 23,3 миллиона акров, 20 миллионов акров принадлежат африканцам, 2,5 миллиона акров, включая лесные заповедники, являются государственной землей, и только в отношении 800 000 акров (менее 3,5 процента общей площади) осуществляется землепользование на арендной основе; эти 800 000 акров культивируются фермерами всех рас — европейцами, африканцами и индусами, а не только «белыми поселенцами». Я привожу эти факты, чтобы показать, какое искаженное представление о действительности умышленно пытаются навязать Генеральной Ассамблее некоторые делегации.

113. Теперь я намерен говорить о двух других территориях, одна из которых находится в Южной Америке, а другая в Восточной Африке; несмотря на значительное расстояние, разделяющее эти территории, они сталкиваются с весьма схожими проблемами; я имею в виду Британскую Гвиану и Занзибар. В отношении обеих территорий некоторое время тому назад была поставлена цель достичь полной независимости, но местные затруднения помешали осуществить ее. Как в той, так и в другой территории летом 1961 года были проведены выборы, в ходе которых главные партии получили примерно одина-

ковую поддержку. Как в той, так и в другой территории обычные политические разногласия, являющиеся неотъемлемой чертой демократического строя, были усугублены противоречиями между различными общинами, и эти противоречия вызвали широкие волнения в Занзибаре в июне 1961 года и менее серьезные волнения в феврале 1962 года в Джорджтауне. В каждом случае выборное правительство сочло необходимым объявить чрезвычайное положение и вызвать английские войска для оказания помощи местной полиции в установлении порядка. В сентябре и октябре 1961 года соответственно законодательные органы Занзибара и Британской Гвианы единодушно приняли резолюции, предусматривающие принятие мер в целях скорейшего достижения независимости, и в ответ на эти резолюции английское правительство предложило делегациям, представляющим правительства и партии оппозиции в каждой территории, принять участие в совещаниях в Лондоне для обсуждения предстоящих конституционных изменений. Совещание по Занзибару состоялось в Лондоне в марте и апреле текущего года, а совещание по Британской Гвиане состоялось в октябре и ноябре также текущего года. Учитывая попытки некоторых делегаций представить в искаженном свете работу и результаты последнего совещания, моя делегация попросила распространить в качестве документа Организации Объединенных Наций доклад этого совещания. Хотя в ходе этих двух совещаний не возникало споров по ряду проблем, двум главным партиям не удалось достичь согласия по ряду важных вопросов. Как в том, так и в другом случае возник вопрос, должна ли соответствующая территория продвигаться к независимости на основе выборов, состоявшихся в 1961 году, на чем настаивали правительственные партии, или же до провозглашения независимости следует провести новые выборы, за что решительно высказывались оппозиционные партии.

114. Помимо этого, в отношении Британской Гвианы возник вопрос о пропорциональном представительстве. Английское правительство было вынуждено поставить в известность оба совещания о том, что нынешний конституционный прогресс должен зависеть от способностей различных партий преодолеть свои разногласия, но, несмотря на длительное обсуждение спорных вопросов, согласие так и не было достигнуто. В результате английское правительство не смогло в данный момент установить сроки предоставления независимости ни Британской Гвиане, ни Занзибару, и хотя полная независимость остается целью, дальнейшее продвижение к ней зависит от того, в какой мере политическим лидерам и народам обеих территорий удастся сгладить разделяющие их противоречия.

115. За время, истекшее после окончания совещания по Занзибару, английский резидент прилагал самые энергичные усилия к поискам решения, которое сблизило бы обе стороны и создало возможности для дальнейшего консти-

туционного прогресса; губернатор Британской Гвианы приложит аналогичные усилия к примирению партий в этой территории, когда участники совещания вернутся в Джорджтаун. Мы надеемся и верим, что переговоры в обеих территориях в скором времени приведут к договоренности о следующем шаге и, я уверен, все члены Ассамблеи согласятся с тем, что решение этих проблем должно исходить от жителей территорий; оно, разумеется, не может быть навязано им извне.

116. Мы слышали, как представитель Польши выдвигал избитые и старые обвинения в проведении политики «разделяй и властвуй», что является его излюбленной темой; но я повторяю, что наша цель — это полная независимость Британской Гвианы и Занзибара и что достижение этой цели затруднено исключительно из-за разногласий между главными партиями в этих территориях. Мы стремились и будем стремиться впредь сохранить мир, уменьшить напряженность, устранить разногласия и тем самым расчистить путь к независимости.

117. Прежде чем закончить разговор об этих двух территориях, я должен ответить еще на два искажающих истину утверждения, которые были здесь высказаны. Представитель Советского Союза утверждал, что доходы иностранных компаний в Британской Гвиане контролирует не избранное правительство этой территории, а налоговая комиссия управляющей державы. Он также утверждал, что с помощью управляющей державы многие компании полностью освобождены от всяких налогов.

118. Оба эти утверждения совершенно необоснованны. Во-первых, английское правительство не контролирует доходы иностранных компаний в Британской Гвиане, не имеет там никакой налоговой комиссии. Все вопросы налогообложения регулируются на основе местных законов и входят в круг ведения избранного министра финансов правительства Британской Гвианы. Во-вторых, законы Британской Гвианы предусматривают ограниченное сокращение налогов в отношении всех доходов с целью стимулирования создания или развития местной промышленности. Однако решение о таком частичном освобождении от налогов той или иной компании принимается выбранным правительством Британской Гвианы, а не английским правительством.

119. Прежде чем перейти к рассмотрению положения в других африканских территориях, я хотел бы прокомментировать ссылки на Аден, которые делали некоторые представители, а именно представители Ирака, Сирии и Иордании. Совершенно верно то, что английское правительство имеет важные оборонные обязательства в данном районе, и из этого никто не делает секрета. Верно и то, что для выполнения этих обязательств в Адене расположены британские вооруженные силы. Однако предложение о том, чтобы Аден стал членом Федерации Южной Аравии, было разработано не английским пра-

вительством, а министрами правительства Адена и Федерации Южной Аравии в качестве средства, позволяющего покончить с существующими разногласиями между их народами, которые принадлежат к одной расе и имеют общий язык, религию и экономические интересы. В то время как сам Аден, площадь которого составляет лишь 75 квадратных миль, а население — только 200 000 человек, не может рассчитывать на независимость в изоляции, союз с Федерацией Южной Аравии позволит ему достичь вместе с Федерацией полной независимости. Я излагаю эти факты для ясности, поскольку были сделаны вводящие в заблуждение заявления.

120. Перехожу теперь к положению в Кении и Северной Родезии. Обе эти территории находятся на критическом этапе их конституционного развития, и ближайшие месяцы будут решающими. В 1960 году в Лондоне были проведены важные конституционные конференции по каждой из этих территорий. Эти конференции явились отправным пунктом в цепи событий, которые привели в Северной Родезии в этом году к февральским конституционным предложениям, а в Кении — ко второй конституционной конференции, закончившей свою работу в апреле этого года. Во исполнение решений, принятых в ходе этих переговоров, в обеих территориях были приняты меры к проведению выборов при расширенном избирательном праве. В Северной Родезии эти выборы состоялись несколько недель тому назад, но они еще не завершены, и некоторые места будут оспариваться вновь 10 декабря. В Кении различные комиссии все еще ведут работу в связи с разграничением избирательных округов и другими важными вопросами в порядке подготовки к выборам и введению новой конституции в будущем году.

121. Таким образом, обе эти территории находятся в переходном периоде, и я знаю, что Ассамблея, столь безоговорочно принимающая цели, к достижению которых стремится английское правительство, разумно оценит все еще существующие препятствия и опасности и проявит такую же, как и мы, решимость, чтобы оказать как Кении, так и Северной Родезии возможно большую помощь в деле достижения дальнейшего конституционного прогресса.

122. Наконец, я перехожу к Ньясаленду. В соответствии с договоренностью, достигнутой в этом году между д-ром Хастингсом Бандой и английским правительством, в Лондоне в этом месяце была проведена учредительная конференция. В этой конференции, завершившей свою работу 23 ноября, приняли участие представители всех партий Ньясаленда, включая партию конгресса Малави, которой руководит д-р Хастингс Банда.

123. Конференцией было достигнуто полное согласие по предложениям о конституции, предусматривающей самоуправление территорией, которое будет достигнуто в два этапа. В соответствии с этой новой конституцией существующий исполнительный совет, которым руководит гу-

бернатор, будет заменен кабинетом, возглавляемым премьер-министром, а губернатор будет консультироваться с этим кабинетом при выполнении большинства своих функций. Первый этап этой конституции самоуправления войдет в силу через три месяца. Для Ньясаленда это является важным и согласованным новым шагом, который будет сделан после всесторонних консультаций и с согласия всех заинтересованных сторон.

124. В конце доклада Комитета 17-ти содержится два приложения, одним из которых является текст письма представителя Соединенного Королевства от 4 сентября 1962 года на имя председателя Комитета 17-ти, и я полагаю, что ссылка на это письмо будет весьма уместна в качестве заключения моего выступления. В нем кратко изложена основная политика, которой придерживалось английское правительство в течение последних лет и которой она будет придерживаться и впредь.

125. Мы создали во всех наших территориях отдельные правительства, с тем чтобы народ приобрел опыт в управлении собственными делами и чтобы переход от бюрократии к демократии происходил возможно более быстрыми темпами на основе последовательных и естественных этапов. Мы разработали вместе с народом систему представительного управления; мы создали государственную службу, которая служит интересам не той или иной партии или племени, а интересам всего народа страны. Можно ли, позвольте вас спросить, найти такую систему в пределах советской империи? Мы создали беспристрастные суды, свободные от вмешательства со стороны исполнительной власти и отправляющие правосудие вне зависимости от соображений партийности, расовой принадлежности или политических убеждений; мы создали местные силы безопасности, с тем чтобы, когда эти страны достигнут независимости, они могли поддерживать законность и порядок собственными средствами, не прибегая к помощи или вмешательству извне.

126. И, наконец, наша цель постоянно заключалась в преодолении расовых, групповых и племенных разногласий и в укреплении подлинного национального патриотизма.

127. К письму, на которое я только что сослался, была приложена сводка конституционного прогресса за период с декабря 1960 года, то есть с того времени, когда Генеральная Ассамблея приняла Декларацию о ликвидации колониализма, до сентября сего года. Сводка свидетельствует, что в территориях, находящихся под управлением Великобритании, каждый месяц отмечались крупные события, приближавшие их к самоуправлению и независимости. Я призываю всех членов Ассамблеи внимательно изучить приложение I к рассматриваемому докладу. Это не просто отчет о достигнутом прогрессе. Как таковой он достаточно убедителен, но, что гораздо важнее, в нем ясно изложены методы и принципы, которые мы применяли в территори-

ях, находящихся под нашим управлением, и которые, мы считаем, должны определять дальнейший прогресс. В этом приложении также дан исчерпывающий ответ тем, кто сомневается в наших целях и преуменьшает наши достижения.

128. Как сказал на Ассамблее в прошлом году министр иностранных дел нашей страны лорд Хьюм, «мы сдержали наше слово в отношении многих, и равным образом мы сдержим слово в отношении тех немногих, которые еще остаются зависимыми» (1017-е заседание, пункт 112).

129. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Польши в порядке осуществления права на ответ.

130. Г-н ВОЛЬНЯК (Польша) (*говорит по-английски*): Представитель Соединенного Королевства был настолько любезен, что в своем выступлении отметил, что, признавая факт приема в Организацию Объединенных Наций недавно получивших независимость стран Африки и других районов, мы не восхваляем при этом английскую колониальную политику. Должен признаться, что мы даже гордимся тем, что были избраны объектом этой жалобы. По данному вопросу Польша имеет честь принадлежать к компании подавляющего большинства членов Организации Объединенных Наций. Представитель Соединенного Королевства, как видно, руководствуется довольно странной логикой, когда пытается превратить необходимость в добродетель. Но я уверен, что Организация Объединенных Наций не возражала бы против такой позиции, если бы Соединенное Королевство пошло на какое-то сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в осуществлении задачи освобождения остающихся британских колоний, число которых все еще довольно велико. К сожалению, доклад Комитета 17-ти показывает нам, что в отношении зависимых территорий Великобритании искреннее сотрудничество со стороны английских властей либо отсутствует, либо является далеко не удовлетворительным.

131. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Ирака в порядке осуществления права на ответ.

132. Г-н ПАЧАЧИ (Ирак) (*говорит по-английски*): Представитель Соединенного Королевства обвинил мою делегацию и другие арабские делегации в том, что мы делаем вводящие в заблуждение заявления по вопросу об Адене и Саудовской Аравии. Должен признаться, что меня несколько разочаровало заявление представителя Соединенного Королевства, поскольку я предполагал, что он попытается ответить на многие вопросы, которые мы подняли в связи с этой проблемой. Вместо этого он ограничился заявлением о том, что мысль о федерации исходила от министров Федерации и Адена, а никоим образом не была выдвинута правительством Соединенного Королевства.

133. В моем заявлении (1170-е заседание) я зачитал текст письма, которое министры направи-

ли секретарю по вопросам колоний и делам Содружества и в котором они сами указали, что, насколько им известно, Соединенное Королевство сохранит власть в Адене. Я также ясно показал, что министры Федерации и Адена фактически не являются свободно избранными представителями народа. Я показал, что некоторые министры были назначены, а некоторые выбраны, но что выборы проводились много лет тому назад при весьма недемократических условиях голосования и бойкотировались всеми националистическими партиями в Адене. Поэтому мы не можем принимать за чистую монету содержание письма на имя секретаря Соединенного Королевства по делам колоний. Мы должны рассматривать его, и, по-моему, вполне обоснованно, как письмо, написанное лицами, которые не являются свободными и которые, разумеется, не представляют своих стран.

134. Представитель Соединенного Королевства выдвинул другое положение, а именно, что поскольку Аден нежизнеспособен и ему, как таковому, не может быть предоставлена независимость, присоединение к Федерации позволит Адену, как он выразился, достичь вместе с Федерацией полной независимости. Я зачитал статью 2 соглашения, в соответствии с которым была учреждена Федерация. В этой статье весьма ясно говорится, что никакие положения этого соглашения не затрагивают суверенитета Соединенного Королевства над Аденом. Я также привел выдержки из других статей, касающихся права Адена выйти из состава Федерации. Я указал, что это соглашение отнюдь не улучшает перспективы Адена на независимость в пределах Федерации, а, напротив, совершенно явно — я бы даже сказал, определенно — исключает для Адена всякую возможность достичь независимости, будь то в составе Федерации или без нее.

135. Поэтому я полагаю, что представитель Соединенного Королевства не совсем был прав (в сущности, на мой взгляд, скорее не нами, а им делались вводящие в заблуждение заявления), когда он сказал, что Федерация позволит Адену достичь независимости, которую он назвал конечной целью Федерации. Как я уже сказал, данное соглашение исключает возможность достижения Аденом независимости. Статья 2 безоговорочна; она ясна и категорична.

136. Я надеялся, что представитель Соединенного Королевства разъяснит нам, почему с такой поспешностью две недели назад в палате общин проталкивали федеральный план, несмотря на явные признаки наличия в территории оппозиции и несмотря на то, что проведение выборов было запланировано на январь. Мы убеждены, и это мнение разделяют националистические партии в Адене, что план Федерации не следовало бы протаскивать в парламенте до проведения выборов при более демократических условиях голосования — выборов, в которых могли бы принять участие все националистические партии. Вместо этого в

палате общин протасили план создания Федерации после одобрения его в законодательном совете Адена, состоящем, как я уже сказал, из нескольких выборных представителей, которые были избраны четыре года тому назад при весьма недемократических и непредставительных условиях голосования.

137. Утверждалось, что выборы нельзя провести в январе. Возможно, это действительно так, но если выборы нельзя провести в январе, то план создания Федерации не следовало протаскивать через парламент до их проведения — если не в январе, то в какое-то другое время в течение предстоящего года.

138. Как я указал, меня действительно разочаровало то, что представитель Соединенного Королевства так мало сказал об этой весьма важной проблеме.

139. Г-н БАЙОНА (Колумбия) (*говорит по-испански*): Говоря о деколонизации и подводя итоги достижениям международного сообщества в выполнении такой гигантской задачи, я не могу не упомянуть, хотя и рискую повториться, весьма красноречивое доказательство, показывающее, какие колоссальные результаты уже достигнуты: за пятнадцать с лишним лет существования Организации Объединенных Наций число ее членов превысило сто. Это необычайное расширение членского состава само по себе полностью оправдывает усилия тех, кто в Сан-Франциско после всемирной кровавой бойни создал новый международный порядок, основанный на признании некоторых кардинальных принципов, связанных с развитием и совершенствованием человеческого общества.

140. Ликвидация колониальной системы, привлекающая к себе внимание народов и правительств, представляет собой этап одного из великих периодов в истории человечества. Она знаменует конец процесса экспансии, который начали великие западные державы, руководствуясь соображениями, в которых стремление к наживе в сущности не было главным фактором. Они также поставили перед собой благородную задачу, и, хотя эту задачу часто недооценивают или забывают, ее выполнение в конечном счете заложило основы, на которых в настоящее время возникают новые независимые государства. Деколонизация — это неизбежное следствие исторического движения за освобождение, которое, к счастью, уже приносит плоды в некоторых районах мира.

141. Другие представители в бесстрастных и хорошо продуманных заявлениях подвергли анализу подлинную историческую подоплеку периода, в котором мы живем. Не оглядываясь более назад, они сосредоточили свое внимание на Уставе Организации Объединенных Наций, ибо в этом образцовом документе человеческий ум столь впечатляюще воплотил благородные идеи, которые можно назвать философией антиколониализма. Именно Устав породил этот бурный

процесс возникновения новых государств, который еще не закончился, и именно Устав является источником этого постоянного динамичного стремления принести свободу и независимость во все уголки земного шара.

142. В ходе текущих прений различные представители Африки, и в том числе представители Габона (1169-е заседание) и Берега Слоновой Кости (1171-е заседание), обратили внимание Ассамблеи на положительную роль, которую сыграли западные государственные деятели в процессе деколонизации и которая не ограничивается включением соответствующих положений в конституционный статут Организации Объединенных Наций, а проявилась в практических мерах, свидетельствующих об искренности, с которой эти положения претворялись в жизнь. Подобное признание подразумевает позицию, которую следует учитывать каждый раз, когда затрагивается вопрос колониализма. Эту истину склонны недооценивать те, кто выдает себя за поборников свободы и в то же время в своем стремлении к господству над миром поработачивает и уничтожает целые народы.

143. Г-н Хосе Мария Руда, представитель Аргентины в Шестом комитете, выступая по пункту 75 повестки дня «Рассмотрение принципов международного права, касающихся дружественных взаимоотношений и сотрудничества государств в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций», любезно напомнил о том, что на Конференции в Сан-Франциско именно по инициативе делегации Колумбии в Устав был включен принцип добросовестности, которым следует руководствоваться в международных отношениях. В этой связи он добавил:

«Мы считаем, что этот принцип добросовестности благодаря своему этическому и правовому характеру не ограничивается абстракциями, а что, напротив, его последствия должны давать о себе знать в повседневных международных отношениях»⁶.

144. Иногда в прениях в Организации Объединенных Наций, особенно в прениях по вопросу о колониализме, мы слышим заявления, которые заставляют нас задумываться над тем, действительно ли соблюдают принцип добросовестности те, кто делает эти заявления. Представляется, что весьма часто, помимо соображений, имеющих отношение к судьбе заинтересованных народов, в игру вступают крупные интересы, ради которых делаются попытки превратить любое заседание по вопросу об антиколониализме в удобную платформу для ведения пропаганды в духе холодной войны.

145. Несколько дней назад мы могли наблюдать в Четвертом комитете, как некоторые делегации, не принадлежащие к афро-азиатской группе, проявили беспокойство по поводу того, что

⁶ Это заявление было сделано на 758-м заседании Шестого комитета, отчет о котором опубликован лишь в краткой форме.

проект резолюции по вопросу о Юго-Западной Африке не предусматривал санкций в отношении управляющей державы, не выполняющей своих международных обязательств. Несмотря на оказанное на них давление, авторы этого проекта резолюции, заняв разумную и независимую позицию, не отошли от своего первоначального намерения и представили текст, который был принят почти единогласно. Рыцари холодной войны получили отпор, а дело африканского народа было подкреплено резолюцией, которая в том виде, в каком она была принята, представляет собой решительное предупреждение со стороны международного сообщества, с которым правительство Южно-Африканской Республики должно будет серьезно считаться в своих будущих решениях.

146. В этой связи особое значение следует придать некоторым положениям резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, являющейся, без малейших сомнений, историческим документом, который оказывал и будет оказывать впредь все большее влияние на процесс деколонизации. Нельзя отрицать, что эта резолюция выделяется на фоне всех других резолюций в силу характера и масштаба вопроса, которого она касается. Делегации стран Африки и Азии, представившие проект этой резолюции⁷, заслуживают всеобщей похвалы за благородные цели, которые они преследовали. Тем не менее моя делегация не разделяет мнения тех делегаций, которые дают этой резолюции особые названия и в то же время выступают с яростными нападками на некоторые державы. Здесь уже говорилось, что эта резолюция в силу самой своей природы принадлежит Организации Объединенных Наций, поскольку она была одобрена большим числом государств, а не просто одним или двумя государствами. Но они не могут претендовать на роль единственных поборников дела, которое ведется много лет и которое до 1960 года дало ощутимые результаты и открыло путь, который должен привести и приведет к независимости другие народы.

147. Делегация Колумбии твердо уверена в том, что продвижение по этой трудной дороге к освобождению народов, все еще находящихся под колониальным господством, окажется менее трудным, если государства-члены будут более добросовестно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций. Нет сомнения в том, что правильное понимание этой проблемы облегчит выработку ее мирного и действенного решения.

148. При обсуждении в Четвертом комитете вопроса о Южной Родезии и Юго-Западной Африке, когда моя делегация голосовала за представленный проект резолюции, я имел честь сказать, что Колумбия черпает вдохновение в положениях статьи I Устава Организации Объединенных Наций. Провозглашенные в ней принципы равноправия и самоопределения народов и

уважения к правам человека и основным свободам для всех без каких бы то ни было различий являются взаимодополняющими нормами, всеобщее соблюдение которых знаменует бесспорную победу нашей Организации.

149. Это положение диктуется прежде всего вечным культом идей, которые лишь вчера (ибо что такое 150 лет в вековой истории народов) вдохновляли и направляли движение за освобождение в Колумбии и во всех латиноамериканских странах. В то время великие патриоты донесли до народа текст Декларации прав человека и сыграли ведущую роль в движении за свободу, которое развернулось в Америке и составляет одну из самых славных страниц истории человечества. Такова традиция, которую поддерживает и защищает Колумбия не только у себя, где национальная конституция основана на признании основных прав человека, но также в области международных отношений, где она стремится содействовать добросовестному соблюдению всех принципов, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций.

150. Утверждалось, что в дополнение к деколонизации разоружение представляет собой другую международную проблему, с которой сталкивается всемирная Организация в своей деятельности по сохранению международного мира и безопасности. Не может быть никаких сомнений в том, что всеобщее и полное разоружение является одним из заветных желаний человечества и что было бы безрассудно отказаться от попыток осуществить его. Однако в известном смысле был прав один известный государственный деятель Швейцарии, страны, славившейся своей мирной политикой, когда он сказал, что разоружение является и останется иллюзорной проблемой до тех пор, пока не будут созданы условия, которые позволят предпринять такой шаг. Разоружение, сказал он, предполагает отказ от использования силы и даже от угрозы ее применения в качестве средства урегулирования споров; оно также предполагает установление некоего международного порядка. В этой связи, быть может, более уместно было бы говорить об улучшении нового международного порядка. Стоило бы указать далее, что в целях сохранения международного мира и безопасности, прежде чем приниматься за вопрос разоружения, было бы желательнее, по словам Устава:

«Осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех без различия расы, пола, языка и религии».

Эта точка зрения на важные вопросы, с которыми имеет дело международное сообщество, не является случайной и с ней нельзя не считаться. При изучении различных соображений, связанных с деколонизацией, мы должны отметить, что самое непосредственное отношение к данной про-

⁷ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятнадцатая сессия, Приложения, пункт 87 повестки дня, документ A/L.323 и Add.1—6.

блеме имеют вопросы, связанные с основными правами человека. Не следует забывать, что в международном праве все отчетливее проявляется тенденция подчеркивать первостепенное значение уважения человеческого достоинства с точки зрения сохранения равновесия в международном обществе. Это является необходимой предпосылкой подлинного «мирного сосуществования», ибо нет более трудной задачи, чем задача достижения сосуществования свободных народов, являющихся хозяевами своей судьбы, с угнетенными народами, которые лишены основных свобод. Какой смысл в разоружении, если остаются причины, вызывающие войны? А в случае подписания соглашения о разоружении, как долго оно будет соблюдаться, если великие государства намерены и впредь проводить политику господства и экспансии? Ликвидация колониальной системы Запада почти завершена. Но когда начнет применяться принцип самоопределения к народам, находящимся во власти советского империализма?

151. Сознание того, какое большое значение имеет присутствие новых государств во всемирной Организации, является источником вдохновения для Организации Объединенных Наций и надежд для всего человечества. Помимо этих чисто количественных соображений, оно означает появление новых духовных сил на службе высшим идеалам рода человеческого. На одном из недавних заседаний Генеральной Ассамблеи министр иностранных дел Малагасийской Республики сделал выдающееся и глубоко содержательное заявление, которое заслуживает, чтобы его вспоминали и повторяли. Касаясь задач Организации Объединенных Наций в деле освобождения человечества, этот африканский государственный деятель сказал:

«Что касается нашей точки зрения, то это освобождение человечества относится не только к черным народам Африки, которые все еще находятся под колониальным господством, но и к людям других рас и другого цвета кожи, несущих на себе ярмо неокOLONиализма. Вне зависимости от того, какого цвета их кожа, белого или желтого, эти люди также имеют право на свободу и самоопределение. Нельзя допускать, чтобы одни люди навязывали другим то или иное положение де-факто, с которым последние вынуждены примириться против своей воли и которое противоречит их законному устремлению жить так, как им хочется» (1172-е заседание, пункт 119).

Это высказывание поистине справедливо, и оно показывает, какого пути должна придерживаться Организация Объединенных Наций, ибо в преамбуле Устава подтверждена решимость утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности. Совершенно ясно, что для соблюдения этих принципов необходим прочный мир, который освободил бы человечество от тревоги и от страха, вызываемого оружием, будь то обычным или атомным.

152. После этих предварительных замечаний относительно существующих и будущих тенденций антиколониальной политики, которую проводит Организация Объединенных Наций, моя делегация хотела бы остановиться на работе, проделанной Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Доклад Специального комитета (A/6238) является ценным вкладом в изучение этого вопроса. Данное высказывание не продиктовано желанием проявить учтивость по отношению к авторам; оно является справедливым признанием добросовестности, с которой члены Специального комитета в ходе его первой сессии осуществляли задачу, порученную им в резолюции 1654 (XVI). Те из нас, кто входил в состав Четвертого комитета, просили о предоставлении им возможности пользоваться результатами этой работы, особенно в связи с рассмотрением вопросов о Южной Родезии и Юго-Западной Африке. Представление оформленного должным образом материала дискуссии и выводов в отношении каждой из обсуждавшихся территорий принесло большую пользу Четвертому комитету в его работе.

153. Однако у делегации Колумбии есть несколько оговорок в отношении некоторых выводов и принятых рекомендаций, в частности рекомендаций, касающихся применения санкций. Объективное признание компетентности Организации Объединенных Наций прибегать к подобным мерам, в некоторых случаях возражения правового характера, основанные на положениях Устава, сознание осложнений, которые могут возникнуть в связи с такими мерами и прежде всего неизменное стремление исчерпать все мирные средства до использования подобных мер — таковы основные соображения, которые побудили Колумбию занять осторожную позицию по этому щепетильному вопросу.

154. Кроме того, следует признать конструктивными замечания, сделанные делегациями Соединенных Штатов и Австралии относительно методов работы Специального комитета и тех недоразумений, которые имели место во время его совещаний. Есть все основания считать, что будут достигнуты наиболее благотворные результаты, если Комитет в своей дальнейшей работе сможет противостоять влиянию фактора холодной войны и строить свою деятельность не столько на политической, сколько на технической основе, в той мере, в какой можно говорить о технической стороне деколонизации. При составлении в будущем программ следует полностью учитывать уроки первого года работы.

155. Моя делегация полностью согласна с планами реорганизации Специального комитета и упразднения комитетов, созданных для выполнения аналогичных задач в области деколонизации. Сосредоточение этих видов деятельности в едином компетентном органе позволит не только добиться экономии бюджетных средств Органи-

зации Объединенных Наций, но и, как уже указывалось, поможет избежать ненужного дублирования работы, которое на некоторых этапах может затормозить прогресс. Когда будут представлены все предложения относительно расширения состава Комитета, чередования его членов, географического представительства и по другим аналогичным вопросам, делегация Колумбии выскажет свое окончательное мнение. Однако на данном этапе я могу сказать, что в случае расширения состава Комитета необходимо будет более полно представить Латинскую Америку — континент, который всегда готов отстаивать дело свободы. Представители латиноамериканских стран, входящие в настоящее время в состав Комитета, а именно представители Венесуэлы и Уругвая, внесли блестящий и положительный вклад, который заслуживает самой высокой оценки.

156. В ходе этих общих прений было бы нецелесообразно и неуместно анализировать положение во всех территориях, рассмотренных в докладе Комитета. Установившаяся практика говорит о том, что более подходящим местом для этого является Четвертый комитет. В этом Комитете делегация Колумбии, руководствуясь стремлением содействовать решению затронутых проблем, выскажет свое мнение так же, как она уже сделала это в отношении Южной Родезии и Юго-Западной Африки.

157. Выступая на Генеральной Ассамблее 28 сентября, министр иностранных дел Колумбии г-н Хосе Антонио Монталво сказал:

«Колумбия выступает за автономию и независимость народов и поддерживает их право на самоопределение. Однако она не хочет оскорблять или осуждать дружественные государства, которых всемирная Организация призвала освободить территории, находящиеся под их управлением» (A/PV.1137, пункт 104).

Моя делегация будет придерживаться этого принципа во всех вопросах, и особенно в связи с территориями, которые в настоящее время являются предметом спора. Она не может занять никакой другой позиции в отношении, например, территорий, управляемых Соединенным Королевством и Португалией.

158. Что касается деятельности Соединенного Королевства в управляемых им территориях, делегация Колумбии признает достижения этой великой державы, благодаря многолетней инициативной деятельности которой на Генеральной Ассамблее представлено столь много новых го-

сударств, и надеется, что навсегда будет покончено с таким положением дел, какое, например, имеет место в Южной Родезии, и что во всех территориях, находящихся на пороге независимости, будут созданы демократические правительства, способные обеспечить эффективные гарантии осуществления прав человека. Что касается Португалии, то Колумбия искренне надеется, что эта страна, сознавая перемены, происходящие в международном сообществе, признает опасность, сопряженную с попытками повернуть вспять колесо истории, которая сметает на своем пути изживший себя колониализм. Достаточно взглянуть на политическую карту мира, чтобы увидеть достижения, которые говорят сами за себя. Исчезли империи почти всех европейских стран. Франция, Бельгия, Нидерланды, не говоря уже о Соединенном Королевстве, подчинились основной тенденции современности и ликвидировали свои империи, создав возможности для процветания новых государств. Португалия не может быть исключением. Колумбия в знак своей искренней дружбы выражает уверенность в том, что Португалия в конечном счете согласится вести конструктивные переговоры с Организацией Объединенных Наций, которые приведут к применению принципа самоопределения в отношении территорий, находящихся под ее управлением.

159. Подобно тому как с каждым днем уходят в прошлое колониальные отношения, укрепляется и принимает все более четкие формы концепция взаимозависимости свободных народов и государств мира. Этот новый вид связи восстанавливает единство народов, которые могли бы разобщиться в результате своего движения за освобождение. Разница заключается в том, что это новое единство будет прочнее и крепче, поскольку в его основе будут лежать основные принципы равноправия людей и народов без какой бы то ни было дискриминации.

160. Таким образом, становится ясно, насколько благоразумно руководствоваться в своих действиях требованиями времени и не занимать позиций, которые могут создать разногласия и уничтожить исторические связи дружбы. Соблюдение принципа самоопределения и своевременное претворение данного принципа в жизнь — это, как видно, самая благоразумная и единственная линия действий, которой следует придерживаться, чтобы разрешить этот исторический кризис. Необходимо как можно скорее встать на этот путь.

Заседание закрывается в 13 час. 10 мин.