



Asamblea General

Distr. general
7 de agosto de 2012
Español
Original: inglés

Sexagésimo séptimo período de sesiones

Tema 70 a) del programa provisional*

**Promoción y protección de los derechos humanos:
aplicación de los instrumentos de derechos humanos**

Fondo de contribuciones voluntarias de las Naciones Unidas para las víctimas de la tortura

Informe del Secretario General

Resumen

Este informe, que se presenta en cumplimiento de lo dispuesto en las resoluciones de la Asamblea General 36/151 y 66/150, describe las recomendaciones en materia de subvenciones destinadas a las organizaciones beneficiarias que la Junta de Síndicos del Fondo de contribuciones voluntarias de las Naciones Unidas para las víctimas de la tortura aprobó en su 35º período de sesiones. También recoge información sobre las decisiones de política adoptadas por la Junta.

* A/67/150.



I. Introducción

A. Presentación del informe

1. El presente informe se ha preparado de conformidad con las disposiciones aprobadas por la Asamblea General en su resolución 36/151, en la que estableció el Fondo de contribuciones voluntarias de las Naciones Unidas para las víctimas de la tortura. En el informe se presentan las recomendaciones aprobadas por la Junta de Síndicos del Fondo en su 35º período de sesiones, celebrado en Ginebra del 27 de enero al 3 de febrero de 2012. La Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos aprobó las recomendaciones en nombre del Secretario General. El presente documento complementa el informe sobre las actividades del Fondo presentado al Consejo de Derechos Humanos en su 19º período de sesiones (A/HRC/19/26).

B. Mandato del Fondo

2. El Fondo recibe contribuciones voluntarias de gobiernos, organizaciones no gubernamentales y particulares. De acuerdo con la práctica establecida por su Junta de Síndicos desde 1982, el Fondo otorga subvenciones a canales establecidos de asistencia, como organizaciones no gubernamentales, asociaciones de víctimas y de familiares de las víctimas, hospitales públicos y privados, clínicas jurídicas, bufetes de abogados de interés público y abogados a título individual, que presenten proyectos de asistencia médica, psicológica, social, financiera, jurídica, humanitaria y de otro tipo a las víctimas de la tortura y a sus familiares.

C. Administración del Fondo y Junta de Síndicos

3. El Secretario General administra el Fondo, por medio de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) con el asesoramiento de una Junta de Síndicos integrada por cinco miembros que prestan servicios a título personal y son nombrados por el Secretario General, teniendo debidamente en cuenta el criterio de distribución geográfica equitativa y previa consulta con sus gobiernos. El 26 de octubre de 2011, el Secretario General volvió a nombrar a la Sra. Mercedes Doretti (Argentina) por un último período de tres años y nombró a la Sra. Natasa Kandic (Serbia), la Sra. María Cristina de Mendonça (Portugal), el Sr. Morad el-Shazly (Egipto) y la Sra. Anastasia Pinto (India) por un período de tres años, renovable por una sola vez.

4. Habida cuenta de la cronología de esos nombramientos, el 35º período de sesiones de la Junta, que inicialmente se había previsto celebrar del 17 al 21 octubre de 2011, tuvo que aplazarse y se celebró del 27 de enero al 3 de febrero de 2012. En ese período de sesiones, los miembros de la Junta nombraron por aclamación a la Sra. Doretti Presidenta por un período de dos años. La Junta también examinó las solicitudes de financiación y formuló recomendaciones sobre las subvenciones que se concederían a las organizaciones beneficiarias para el período comprendido entre enero y diciembre de 2012.

5. De conformidad con las recomendaciones formuladas por la Oficina de Servicios de Supervisión Interna en su informe de 2007 sobre el Fondo Fiduciario

de las Naciones Unidas de Contribuciones Voluntarias para Luchar contra las Formas Contemporáneas de Esclavitud, las secretarías de ambos Fondos se han adscrito, desde el 1 de enero de 2012, a la División de Tratados de Derechos Humanos del ACNUDH. Por otra parte, se estableció el puesto de Secretario de ambos Fondos y, además, en la Sección de Relaciones Exteriores y Enlaces con los Donantes de la División se creó un nuevo puesto de Recaudador de Fondos para la Ayuda Humanitaria.

II. Gestión de las subvenciones

A. Criterios de admisibilidad

6. Los criterios de admisibilidad de los proyectos se definen en las directrices del Fondo. De conformidad con esos criterios, los proyectos deben ser presentados por una entidad no gubernamental, como organizaciones no gubernamentales, asociaciones de víctimas y de familiares de las víctimas; hospitales públicos y privados, clínicas jurídicas, bufetes de abogados de interés público y abogados a título individual. Los beneficiarios deben ser víctimas directas de la tortura o familiares directos de las víctimas. Tienen prioridad los proyectos de asistencia directa a las víctimas de la tortura, que puede consistir en asistencia médica o psicológica, ayuda para la reinserción social o económica de las víctimas mediante la formación profesional o diversas formas de asistencia jurídica para que las víctimas o sus familiares puedan ser resarcidas o solicitar asilo, entre otras cosas. Si los recursos disponibles lo permiten, el Fondo puede financiar proyectos para organizar programas de capacitación, seminarios o conferencias dirigidos a los profesionales de la salud o a otros proveedores de servicios para que expongan sus mejores prácticas. No obstante, no se admiten solicitudes de subvención para proyectos relacionados con encuestas, investigaciones, estudios, publicaciones o actividades similares.

7. El Fondo puede conceder asistencia de emergencia a particulares en países donde no haya proyectos subvencionados. Este tipo de solicitudes se estudia de acuerdo con los procedimientos específicos descritos en las directrices del Fondo. El informe presentado por el Secretario General a la Asamblea General en su quincuagésimo octavo período de sesiones contiene información detallada sobre las distintas modalidades de asistencia que se presta por conducto de los proyectos financiados por el Fondo y sobre sus efectos en los beneficiarios (A/58/284, párrs. 27 a 34).

B. Seguimiento y evaluación de las subvenciones

8. De agosto de 2011 a junio de 2012, la secretaría del Fondo, miembros de la Junta, presencias del ACNUDH sobre el terreno y organismos y oficinas de las Naciones Unidas en los países realizaron visitas de evaluación y seguimiento a las organizaciones subvencionadas por el Fondo en la Argentina, Austria, Bangladesh, el Brasil, Bulgaria, el Camerún, Chile, El Salvador, Estados Unidos de América, Etiopía, la Federación de Rusia, Francia, la India, el Iraq, Israel, Italia, Jordania, Kenya, Liberia, Nepal, el Perú, Polonia, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda

del Norte, la República Checa, la República de Corea, la República de Moldova, Rumania, Suiza, Túnez, Uganda y el territorio palestino ocupado.

III. Situación financiera del Fondo

9. De 2008 a 2011, las contribuciones voluntarias anuales al Fondo disminuyeron drásticamente, en el 30% (3.600.000 dólares), hasta alcanzar la cifra de 7,9 millones de dólares en 2011. Esta situación, que en gran medida se atribuye a la crisis financiera actual, hizo difícil satisfacer la creciente demanda de asistencia.

10. Debido a la considerable disminución de la cuantía de las contribuciones recibidas en 2011, en su 35º período de sesiones la Junta se vio obligada a efectuar nuevos recortes estratégicos en las subvenciones concedidas a los proyectos en curso para el año 2012, que se sumaron a los recortes ya efectuados para el ciclo correspondiente a 2011. En consecuencia, se aplicó una reducción del 40% a las subvenciones concedidas a proyectos ubicados en Estados de Europa Occidental y otros Estados, al tiempo que se redujo como promedio en el 30% la cuantía del apoyo a los proyectos correspondientes a otras regiones.

11. Sobre la base de las solicitudes recibidas en años anteriores, se prevé que las organizaciones necesitarán alrededor de 22 millones de dólares para 2013. De no recibirse ninguna contribución adicional en 2012, la Junta continuará haciendo frente a un déficit considerable y podría verse forzada a mantener o seguir aumentando los recortes estratégicos en las subvenciones que se concedan para 2013 e imponer límites adicionales a su apoyo a nuevos proyectos.

Contribuciones recibidas y prometidas

12. El siguiente cuadro recoge las contribuciones que se han recibido o prometido desde el último informe que presentó el Secretario General a la Asamblea General sobre las actividades del Fondo (A/66/276). Estas contribuciones permitirán a la Junta formular recomendaciones sobre las subvenciones en su 36º período de sesiones, que se celebrará del 15 al 19 octubre de 2012. Las subvenciones recomendadas en el próximo período de sesiones de la Junta se desembolsarán en enero de 2013 para el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 diciembre de 2013.

Contribuciones recibidas y prometidas del 23 de julio de 2011 al 12 de julio de 2012

<i>Donante</i>	<i>Cantidad (Dólares EE.UU.)</i>	<i>Fecha</i>
Estados		
Afganistán	500	1 de marzo de 2012
Alemania	730 412	12 de abril de 2012
Andorra	20 938	28 de octubre de 2011
Andorra	12 044	12 de julio de 2012
Argentina	3 500	23 de febrero de 2012
Austria	112 882	18 de abril de 2012

<i>Donante</i>	<i>Cantidad (Dólares EE.UU.)</i>	<i>Fecha</i>
Canadá	60 000	11 de abril de 2012
Chile	10 000	4 de octubre de 2011
Dinamarca	383 656	22 de noviembre de 2011
Emiratos Árabes Unidos	10 000	16 de marzo de 2012
España	341 997	3 de febrero de 2012
Estados Unidos de América	5 700 000	8 de noviembre de 2011
Finlandia	194 667	9 de enero de 2012
India	25 000	4 de abril de 2012
Irlanda	113 941	29 de marzo de 2012
Kuwait	10 000	16 de febrero de 2012
Noruega	174 490	23 de mayo de 2012
Perú	1 850	11 de mayo de 2012
Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	158 228	21 de marzo de 2012
República Checa	9 433	26 de septiembre de 2011
Turquía	10 000	12 de diciembre de 2011
Venezuela (República Bolivariana de)	38 948	17 de noviembre de 2011
Santa Sede	1 000	9 de septiembre de 2011
Subtotal	8 123 486	
Donantes privados y públicos		
Donantes particulares	25 285	25 de agosto de 2011 y 10 de noviembre de 2011
Subtotal	25 285	
Total de las contribuciones	8 148 771	
Promesas de contribuciones en 2011 y 2012		
Bélgica	284 900	
Turquía	10 000	
Total de promesas de contribuciones	294 900	

IV. 35º período de sesiones de la Junta de Síndicos

13. El 35º período de sesiones de la Junta de Síndicos se celebró del 27 de enero al 3 febrero de 2012. En su transcurso, se examinó la información preparada por su secretaría en relación con 309 proyectos, incluidas las nuevas solicitudes para 2012, y el análisis de los informes descriptivos, financieros y de auditoría sobre la utilización de las subvenciones otorgadas en años anteriores. La Junta también examinó solicitudes de nuevas subvenciones por valor de 19.212.807 dólares para más de 280 proyectos destinados a prestar asistencia directa a víctimas de la tortura y a sus familiares en 2012, y solicitudes para 15 proyectos por un total de 397.388 dólares para ofrecer capacitación y seminarios a profesionales que asisten a las

víctimas con el fin de intercambiar información sobre experiencias y mejores prácticas.

A. Recomendaciones

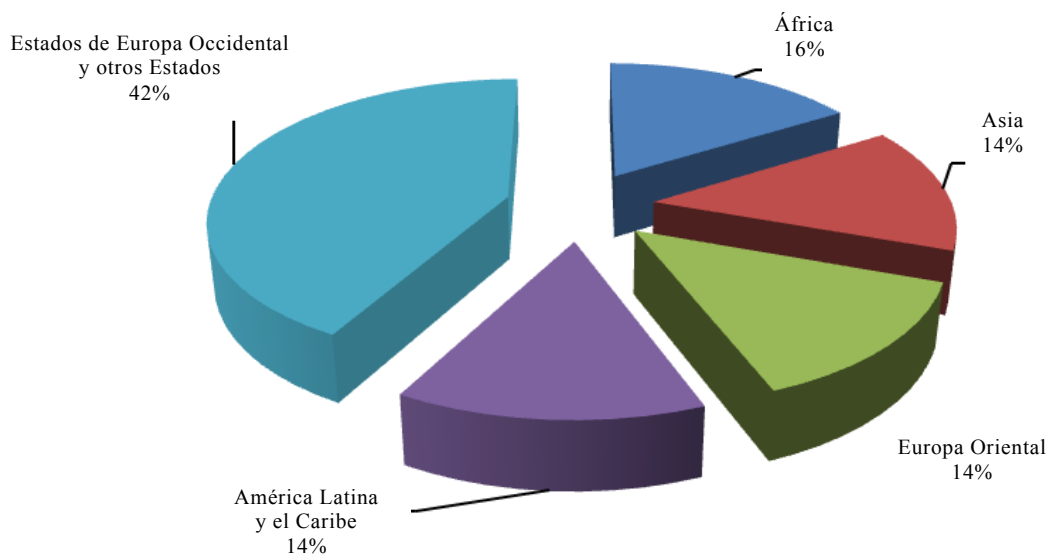
14. La Junta de Síndicos recomendó subvencionar más de 220 nuevos proyectos en curso y 22 nuevos proyectos de asistencia directa a 70.000 víctimas de más de 70 países, por un valor total de 7.089.471 dólares. El 16 de febrero de 2012, la Alta Comisionada aprobó las recomendaciones de la Junta en nombre del Secretario General.

15. Como se señaló en el párrafo 10, debido a la disminución del nivel de las contribuciones recibidas, en su 35º período de sesiones la Junta se vio en la necesidad de efectuar recortes estratégicos para el ciclo de subvenciones correspondiente a 2012. Con el fin de mitigar los efectos de los recortes para las organizaciones de base pequeñas, en particular las ubicadas en regiones remotas en las que se dificulta el acceso a otras fuentes de financiación, no se aplicaron recortes estratégicos a las subvenciones de 20.000 dólares o menos. Cabe señalar que, como regla general, se impuso un límite máximo de 80.000 dólares a todas las subvenciones, en lugar de los 200.000 dólares habituales. Asimismo, se impuso un límite máximo de 5.000 dólares a la financiación de cursos de capacitación y seminarios para los profesionales de asistencia a las víctimas, en lugar de los 30.000 dólares habituales. Además, al igual que en 2011, se impuso un límite máximo de 20.000 dólares a la financiación de proyectos de asistencia directa que fueran presentados por nuevos beneficiarios, en lugar de los 50.000 dólares habituales.

16. A pesar de las limitaciones financieras, la Junta recomendó reservar 150.000 dólares para responder a solicitudes urgentes o atender a necesidades no previstas en 2012. Por ejemplo, a fin de atender a las necesidades de las víctimas en el contexto de los recientes acontecimientos ocurridos en el Oriente Medio y África del Norte, en junio de 2012 se lanzó una convocatoria para proyectos de ayuda a las víctimas de la tortura.

17. La Junta también recomendó reservar 150.000 dólares para la concesión de subvenciones entre períodos de sesiones. Posteriormente, se informó a la Junta de 12 proyectos que probablemente se presentarían entre los períodos de sesiones, cuya financiación requeriría más de 200.000 dólares. El siguiente gráfico muestra la distribución de subvenciones por región.

Subvenciones concedidas en 2012, por región



B. Decisiones sobre políticas

18. Durante su 35º período de sesiones, la Junta examinó cuestiones relacionadas con la disminución sustancial de la cuantía de las contribuciones voluntarias al Fondo desde 2011. La Junta expresó su preocupación por la fragmentación cada vez mayor de las subvenciones concedidas a los proyectos en curso como consecuencia de la disminución de las contribuciones al Fondo. La Junta opinó que en esas circunstancias debería estudiarse la posibilidad de aplicar un enfoque más competitivo a la concesión de nuevas subvenciones.

19. La Junta también decidió examinar la posibilidad de hacer uso de dos becas en 2013. Los becarios seleccionados recibirían formación sobre el sistema de derechos humanos y cuestiones temáticas pertinentes, de conformidad con los módulos elaborados con ese fin. Los becarios, además, prestarían ayuda en la realización de investigaciones y análisis sustantivos sobre la evolución de la jurisprudencia en materia de tortura, así como en la compilación de las mejores prácticas y la experiencia adquirida respecto de los proyectos financiados por el Fondo.

C. Reuniones con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y con la Alta Comisionada Adjunta para los Derechos Humanos

20. En su 35º período de sesiones, la Junta se reunió con funcionarios de la Sección de Relaciones Exteriores y Enlaces con los Donantes del ACNUDH para examinar la situación financiera del Fondo en 2011 y sus perspectivas para 2012 y 2013, en particular las actividades futuras de recaudación de fondos con la participación de Estados Miembros, fundaciones privadas, empresas y particulares.

21. La Junta y la Sección debatieron otros temas de interés común, como las políticas de las Naciones Unidas en materia de asignación y aceptación de

contribuciones y el papel del Fondo en la realización de consultas con otros donantes institucionales sobre las políticas relativas a la concesión de subvenciones.

22. La Junta expresó su preocupación por la disminución del número de donantes del Fondo, que en 2011 ascendió a 24 Estados Miembros, cifra inferior a la alcanzada en 2004, en que 51 Estados Miembros aportaron contribuciones al Fondo. La Junta subrayó la importancia de que se ampliara la base de donantes del Fondo como una señal de apoyo a la universalidad de los derechos humanos y de solidaridad con las víctimas de la tortura y con los familiares de las víctimas.

23. Al finalizar el 35º período de sesiones, la Junta se reunió con la Alta Comisionada Adjunta para los Derechos Humanos con el fin de presentar las observaciones finales del período de sesiones. La Alta Comisionada Adjunta reconoció que en los últimos dos años el Fondo había visto disminuir considerablemente las contribuciones voluntarias recibidas de los Estados Miembros. Alentó a poner en práctica iniciativas destinadas a aumentar el alcance y la visibilidad del Fondo. A ese respecto, subrayó la necesidad de que la Junta colaborara estrechamente con el recién nombrado Recaudador de Fondos a fin de atraer más contribuciones para fines específicos, en particular del sector privado.

V. Día Internacional de las Naciones Unidas en Apoyo de las Víctimas de la Tortura

24. El 26 de junio de 2012, el Secretario General hizo la siguiente declaración en ocasión del Día Internacional de las Naciones Unidas en Apoyo de las Víctimas de la Tortura:

Veinticinco años después de la entrada en vigor de la Convención contra la Tortura, esta práctica cruel y deshumanizante sigue siendo generalizada.

Cada día, mujeres, hombres y niños sufren torturas o malos tratos, perpetrados con la intención de destruir su sentido de dignidad y valor como personas. En algunos casos, esto forma parte de una política estatal deliberadamente dirigida a infundir el miedo e intimidar a su población.

En demasiados países, las legítimas exigencias de libertad y derechos humanos del pueblo se enfrentan con una represión brutal. Incluso cuando los regímenes cambian, a menudo persisten las torturas y se mantiene una cultura de impunidad.

En este Día Internacional en Apoyo de las Víctimas de la Tortura, expresamos nuestra solidaridad con los cientos de miles de víctimas de la tortura y con sus familiares que sufren estos padecimientos en todo el mundo, y nuestro apoyo a ellos.

Señalamos también que los Estados tienen la obligación no solo de evitar las torturas, sino de proporcionar a todas las víctimas una reparación pronta y eficaz, compensación y formas adecuadas de rehabilitación social, psicológica, médica y de otro tipo. La Asamblea General y el Consejo de Derechos Humanos ya han instado encarecidamente a los Estados a establecer centros e instalaciones de rehabilitación y prestar apoyo a estas instituciones.

El Fondo de las Naciones Unidas de contribuciones voluntarias para las víctimas de la tortura ayuda a cientos de organizaciones y entidades que prestan asistencia a víctimas de torturas y a sus familiares en todas las regiones del mundo. Sin embargo, en los últimos dos años las contribuciones al Fondo han disminuido significativamente.

Aliento encarecidamente a los Estados a invertir esta tendencia, pese a la incertidumbre financiera que actualmente impera en el mundo. Al prestar un apoyo concreto a las víctimas de la tortura, la comunidad internacional demostrará su decisión y su compromiso inequívocos de combatir la tortura y la impunidad.

25. Este día también fue conmemorado por el Comité contra la Tortura, el Subcomité para la Prevención de la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes, el Relator Especial sobre la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes y el Fondo, que emitieron una declaración conjunta expresando su preocupación por las represalias que enfrentaban las víctimas de la tortura que pedían reparación.

VI. Cómo hacer una contribución al Fondo

26. Los gobiernos, las organizaciones no gubernamentales y otras entidades públicas o privadas pueden aportar contribuciones al Fondo. Para obtener más información sobre la forma de aportar contribuciones y sobre el Fondo, se sugiere a los donantes que se dirijan a la secretaría del Fondo de contribuciones voluntarias de las Naciones Unidas para las víctimas de la tortura, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Naciones Unidas, CH-1211 Ginebra 10 (Suiza); dirección electrónica: unvft@ohchr.org; teléfono: 41 22 917 9624; fax: 41 22 917 9017.

VII. Conclusiones y recomendaciones

27. De conformidad con los llamamientos formulados por la Asamblea General en su resolución 66/150, y por la Junta de Síndicos del Fondo como se señala en el anterior informe del Secretario General (A/66/276), se invita a los donantes a que abonen sus contribuciones al Fondo antes de que comience el 36º período de sesiones de la Junta (que tendrá lugar del 15 al 19 de octubre de 2012), a fin de poder tenerlas en cuenta en ese período de sesiones.

28. Ante la difícil situación financiera imperante en 2011 y 2012, la Junta también ha reiterado su llamamiento a los donantes habituales del Fondo para que, en la medida de lo posible, aumenten sus contribuciones a fin de proporcionar a la Junta los recursos necesarios para atender a las necesidades cada vez mayores de las víctimas de la tortura y de sus familiares en todo el mundo.

29. La Junta insta encarecidamente a los gobiernos que aún no hayan aportado contribuciones al Fondo a que lo hagan, preferiblemente antes de octubre de 2012.