



# Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited  
15 December 2010  
Russian  
Original: English

## Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции

Вена, 13-15 декабря 2010 года

### Проект доклада\*

#### I. Введение

1. В своей резолюции 3/2 Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции постановила учредить в соответствии с пунктом 7 статьи 63 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и пунктом 2 правила 2 правил процедуры Конференции государств-участников временную межправительственную рабочую группу открытого состава для оказания Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения преступности.

2. В этой же резолюции Конференция также постановила, что Рабочая группа будет выполнять следующие функции:

- a) оказывать Конференции содействие в совершенствовании и накоплении знаний в области предупреждения коррупции;
- b) содействовать обмену информацией и опытом между государствами в области мер и практики предупреждения коррупции;
- c) содействовать сбору, распространению и продвижению оптимальных видов практики в деле предупреждения коррупции;
- d) оказывать Конференции помощь в поощрении сотрудничества между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции.

3. Кроме того, в этой же резолюции Конференция далее постановила, что Рабочая группа проводит свои заседания в ходе сессий Конференции и, при необходимости, проведет по крайней мере два межсессионных совещания до

\* Настоящий документ официально не редактировался.



четвертой сессии Конференции в целях выполнения возложенных на нее обязанностей, в рамках имеющихся ресурсов. Конференция также постановила, что Рабочая группа представляет ей доклады о своей деятельности.

## **II. Организация совещания**

### **A. Открытие совещания**

4. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции провела свое первое совещание в Вене с 13 по 15 декабря 2010 года.

5. Совещание Рабочей группы проходило под председательством Доминики Кройс (Польша) и Джона Брандолино (Соединенные Штаты Америки). Открывая совещание, Председатель напомнила о важности осуществления статей 5-14 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней. Она напомнила о пункте 2 статьи 61 Конвенции, в котором подчеркнута важность формирования оптимальных видов практики в деле предупреждения коррупции и обмена информацией о них. Далее она сослалась на пункт 4 статьи 63 Конвенции, в котором, в частности, говорится о необходимости содействовать обмену информацией между государствами относительно успешных методов предупреждения коррупции, а также на цель Конференции, состоящую в содействии осуществлению Конвенции путем, в частности, поощрения обмена информацией между государствами относительно успешных видов практики в деле предупреждения коррупции. Председатель предложила Рабочей группе максимально эффективно использовать огромный объем информации, которой участники обмениваются в ходе совещания. Обратив внимание Группы на тот факт, что ее следующее совещание будет проведено в августе 2011 года, незадолго до четвертой сессии Конференции, Председатель настоятельно призвала Группу рекомендовать секретариату те области деятельности по предупреждению коррупции, в которых в течение следующих месяцев будет необходимо провести более активную работу.

6. Исполняющий обязанности начальника Отдела по вопросам международных договоров представил краткий обзор документации, подготовленной секретариатом в целях содействия обсуждениям в рамках Группы. Он указал, что секретариат подготовил эту документацию в соответствии с пунктом 5 резолюции 3/2, в которой Конференция просила ЮНОДК выполнять возложенный на Управление мандат с учетом специальных знаний и опыта, имеющихся в рамках системы Организации Объединенных Наций и у других соответствующих организаций. Исполняющий обязанности, признав, что необходимо и дальше наращивать объем знаний в области предупреждения коррупции, выразил надежду, что представленная Группе документация заложит полезную основу для начала работы.

7. Председатель предложил участникам выступить с общими замечаниями. Ораторы подчеркнули важность проведения обсуждений в рамках Рабочей группы по предупреждению коррупции и высоко оценили справочную

документацию, подготовленную секретариатом. Некоторые выступавшие рассказали о предпринимаемых в их странах усилиях по принятию мер, направленных на предупреждение коррупции в соответствии с положениями Конвенции. Такие усилия связаны с созданием антикоррупционных органов, на которые возлагались функции по предупреждению коррупции, разработкой и осуществлением планов действий по противодействию коррупции, принятием соответствующих законодательных актов или внесением изменений в действующие акты, а также работой в области публичных закупок. Была также особо отмечена роль гражданского общества и частного сектора в деятельности по предупреждению коррупции. Ряд ораторов подчеркнули связь между работой по вопросам предупреждения коррупции и деятельностью Механизма обзора хода осуществления Конвенции. Хотя главу II Конвенции предполагается рассмотреть только в ходе второго цикла первого этапа обзора, важная функция Рабочей группы по предупреждению коррупции состоит в оказании государствам-участникам помощи в деле подготовки к проведению их государственных обзоров применительно к положениям главы II. В этой связи была также подчеркнута взаимосвязь между всеми главами Конвенции, посвященными материально-правовым вопросам. Выступавшие призвали своих коллег использовать предоставляемые Рабочей группой возможности для обмена информацией об опыте и успешных видах практики, а также о трудностях в деле предупреждения коррупции, что превратит Рабочую группу в форум для обмена идеями о возможных путях осуществления положений главы II и о возможных рекомендациях Конференции относительно подготовки к следующему циклу обзора.

## **В. Утверждение повестки дня и организация работы**

8. Тринадцатого декабря Рабочая группа утвердила следующую повестку дня:

1. Организационные вопросы:
  - a) открытие совещания;
  - b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Осуществление мандата в области предупреждения коррупции Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
  - a) совершенствование и накопление знаний в области предупреждения коррупции;
  - b) обмен информацией и опытом между государствами в области мер и практики предупреждения коррупции;
  - c) сбор, распространение и продвижение наилучших видов практики в деле предупреждения коррупции;
  - d) сотрудничество между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции
3. Утверждение доклада.

## С. Участники

9. На совещании Рабочей группы были представлены следующие государства – участники Конвенции: Австралия, Австрия, Алжир, Ангола, Аргентина, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Бруней-Даруссалам, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Греция, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Куба, Кувейт, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Малайзия, Мали, Марокко, Мексика, Намибия, Нигерия, Никарагуа, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Панама, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Того, Тунис, Турция, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор и Южная Африка.

10. На совещании был представлен Европейский союз – региональная организация экономической интеграции, являющаяся участником Конвенции.

11. Наблюдателями были представлены следующие государства, подписавшие Конвенцию: Германия, Индия, Ирландия, Сирийская Арабская Республика, Таиланд, Чешская Республика и Япония.

12. Были также представлены следующие государства-наблюдатели: Андорра и Оман.

13. Был представлен следующий субъект, имеющий постоянную миссию наблюдателя при Организации Объединенных Наций: Палестина.

14. Наблюдателями были представлены следующие подразделения Секретариата, органы, фонды и программы Организации Объединенных Наций, институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций: Всемирный банк, Департамент по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) Организации Объединенных Наций, Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН), Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), Мировая продовольственная программа (МПП), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

15. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Афро-азиатская консультативно-правовая организация (ААКПО), Вассенаарские договоренности по экспортному контролю за обычными вооружениями и товарами и технологиями двойного применения, Международная организация по миграции (МОМ), Организация по

безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Совет Европы.

16. Был представлен Суверенный военный Мальтийский орден – субъект, имеющий бюро постоянного наблюдателя при Центральных учреждениях.

### **III. Осуществление мандата в области предупреждения коррупции Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

#### **A. Совершенствование и накопление знаний в области предупреждения коррупции**

17. Группа приступила к своей работе с рассмотрения информации, отраженной в документе CAC/COSP/WG.4/2010/2 под названием "Оптимальные виды практики в области предупреждения коррупции и модели регулирования в публичном секторе". Этот документ, в основе которого лежала информация, полученная от различных субъектов системы Организации Объединенных Наций, других соответствующих международных организаций, а также государств-участников, был представлен представителем секретариата. Группе была рассказано об инициативе "Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией" (TRACK), реализацией которой занимается в настоящее время ЮНОДК.

18. Представитель ПРООН представил обзор деятельности своей организации в области предупреждения коррупции и дал высокую оценку консультативному процессу, использованному секретариатом при подготовке документации для Группы. Он сообщил справочную информацию об усилиях ПРООН в области предупреждения коррупции и рассмотрел эти усилия в более широком контексте системы мероприятий ПРООН по вопросам демократического правления, а также подчеркнул важную взаимосвязь с работой по достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Он привел примеры рационализации приоритетов и мандатов после вступления в силу КПК ООН, которая была проведена ПРООН в рамках деятельности в области управления и развития. Он далее упомянул о потенциальных возможностях для сотрудничества и эффективного предоставления технической помощи через существующую широкую сеть резидентов-координаторов и страновых отделений ПРООН. Он рассказал об инструментарии, методологиях и успешных видах практики, разработанных, в том числе, для оказания помощи антикоррупционным органам, а также о работе в секторах, уязвимых с точки зрения коррупции.

19. Представитель Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) рассказала о междисциплинарном подходе своей организации к борьбе с коррупцией в публичном секторе. В рамках своей программы по вопросам публичного управления ОЭСР уделяет особое внимание основам обеспечения честности и неподкупности и проведению соответствующих обзоров административных процессов в государствах – членах Организации, а также в

странах, не являющихся ее членами. Основы обеспечения честности и неподкупности состоят из трех компонентов: подотчетность, руководящие принципы и подготовка кадров, а также управление людскими ресурсами на основе служебных заслуг. В этой связи было упомянуто о позитивном опыте, накопленном в ходе работы в регионе Среднего Востока и Северной Африки.

20. Представитель Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) сообщила Группе информацию о работе в области борьбы с коррупцией, проведенной Организацией после 2001 года. При этом она подчеркнула, что обмен информацией с ЮНОДК о подобной работе проходил на систематической основе в целях обеспечения взаимодополняемости усилий и недопущения их дублирования. Она рассказала о разработке новой программы ОБСЕ в области благого правления, основывающейся на комплексном, многопрофильном и секторальном подходе. Она также провела примеры работы ОБСЕ в Юго-Восточной Европе и регионе Южного Кавказа в целях укрепления местного самоуправления и честности и неподкупности органов таможенного и пограничного контроля. Она сослалась на мандат своей Организации, предусматривающий сотрудничество с ЮНОДК в целях обеспечения всеобщей ратификации КПК ООН, и указала, что проекты по противодействию коррупции, поддерживаемые ОБСЕ, будут основываться на ответах государств на контрольный перечень вопросов для самооценки, одобренный Конференцией государств-участников. Она также сообщила о готовности ОБСЕ оказывать помощь в сборе информации по законодательству о противодействии коррупции, что будет представлять собой вклад в проводимую в настоящее время ЮНОДК работу в целях создания Юридической библиотеки по КПК ООН.

21. В распоряжение заинтересованных делегаций были предоставлены все материалы, связанные с этими выступлениями.

22. Представитель секретариата открыл обсуждение по теме методологий, включая основывающиеся на фактах подходы, применительно к оценке особо уязвимых для коррупции областей в публичном и частном секторах, как об этом говорится в документе CAC/COSP/WG.4/2010/4. Он описал методологии, позволяющие получить количественную оценку факторов уязвимости, и рассмотрел основные подходы, которые использовались на национальном и международном уровнях, сосредоточив внимание на их основных общих чертах и различиях между ними. Было признано, что основывающиеся на фактах подходы позволяют получить достоверную и точную информацию относительно тех областей, которые являются уязвимыми с точки зрения коррупции. Характерной чертой этих методов является сбор информации относительно фактов или опыта в области коррупционной практики и анализ этой информации с помощью научных процедур, свободных от субъективного влияния. Было признано, что, хотя подобные оценки проводились многими организациями на национальном и международном уровнях, какой-либо консолидированной методологии, позволяющей получить достоверные и стандартизированные оценки коррупции и связанных с ней факторов уязвимости, не имеется.

23. Представитель Всемирного банка рассказал о работе, проводившейся Банком в течение последнего десятилетия в области количественных оценок коррупции. Было упомянуто об опыте, связанном с диагностическими

обследованиями по коррупции, которые были проведены в отношении почти 20 стран по их просьбе.

24. Представитель ПРООН представил обзор деятельности его организации в области оценки масштабов коррупции. Эта работа охватывала разработку информационных продуктов и оказание поддержки странам, обращающимся с просьбами о помощи в проведении оценок. Он кратко описал некоторые руководящие принципы работы в этой области, подчеркнув важность приспособленных к нуждам отдельных стран и проводимых под руководством национальных органов процедур, которые позволяют включить результаты таких оценок в национальные политические реформы. Он также подчеркнул важность развития национального потенциала и призвал к привлечению к участию в этих процессах самого широкого круга участников.

25. Группа выразила признательность за проведенную ЮНОДК работу и справочную документацию, подготовленную для совещания. Ораторы признали важность сбора точной и полной информации об осуществлении КПК ООН, в частности ее главы II, а также о типологии коррупции. В связи с первым аспектом выступавшие отметили, что Конференция уже приняла решения о методах сбора такой информации с помощью комплексного контрольного перечня вопросов для самооценки. В связи со вторым аспектом было подчеркнуто, что при разработке основывающихся на фактах методологий оценки факторов уязвимости с точки зрения коррупции необходимо учитывать работу Механизма обзора хода осуществления.

26. Ораторы отметили содержащееся в справочном документе предложение о создании научной группы международных экспертов, которая могла бы обобщить опыт и усовершенствовать методологию в области основывающихся на фактах оценок коррупции и определить соответствующие факторы уязвимости. Ряд выступавших выразили мнение, что учреждение такой группы на нынешнем этапе является нецелесообразным. Ряд других ораторов приветствовали развитие потенциала на национальном уровне в целях разработки и использования таких методологий. Была выражена поддержка оценке на основе фактов в противовес оценке на основе представлений. Многие выступавшие высказали предостережение в отношении использования методологий, которые могут привести к каким-либо формам ранжирования государств.

## **В. Обмен информацией и опытом между государствами в области мер и практики предупреждения коррупции**

27. Выступавшие сообщили Группе информацию об усилиях своих стран по предупреждению коррупции в сфере управления публичными финансами. Представитель Бразилии рассказала о созданном в ее стране портале по вопросам прозрачности, на котором 9 декабря 2010 года в ознаменование Международного дня борьбы с коррупцией появились новшества. В частности, на этом портале размещена понятная пользователям информация о контрактах, заключенных федеральным правительством, и о конкретных публичных расходах. Были созданы два дополнительных портала для информирования граждан об инвестициях в инфраструктуру и соответствующих расходах в

связи с организацией чемпионата мира по футболу в 2014 году и летних Олимпийских играх в 2016 году, которые будут проведены в Бразилии. Она приветствовала увеличение числа граждан, заходящих на этот портал, что наделяет гражданское общество возможностями для контроля за публичными расходами.

28. Ряд ораторов особо остановились на усилиях и успешных видах практики в деле содействия честности, неподкупности и прозрачности в сфере публичного управления, в том числе путем укрепления подотчетности и реформирования бюрократических процедур. В целях предупреждения коррупции в публичном секторе были приняты планы действий и стратегии по борьбе с коррупцией, а также созданы специальные учреждения, такие как управления омбудсменов. Было указано на важность надлежащей оплаты труда публичных должностных лиц и создания каналов, по которым могут подаваться сообщения о случаях неправомерного поведения. Была дана высокая оценка провозглашению 23 июня в качестве Дня государственной службы Организации Объединенных Наций и тому факту, что решение о праздновании этого дня было также принято Африканским союзом. Провозглашение этого дня было расценено как возможность для обмена опытом на региональном уровне. Один из ораторов рассказал об активных усилиях, предпринимаемых в его стране для координации инициатив по предупреждению коррупции на национальном уровне при одновременном предоставлении помощи в этих вопросах другим странам.

29. Выступавшие обратили внимание на модели регулирования в публичном секторе, в том числе на меры по урегулированию случаев коллизии интересов и на принятие кодексов поведения. Один из ораторов упомянул о необходимости укрепления системы правосудия в своей стране. Было также отмечено, что после принятия соответствующих кодексов поведения необходимо организовывать подготовку публичных должностных лиц по рассматриваемым в них вопросам.

### **С. Сбор, распространение и продвижение наилучших видов практики в деле предупреждения коррупции**

30. Представитель секретариата представил справочный документ под названием "Оптимальные виды практики в области предупреждения коррупции в сфере публичных закупок" (CAC/COSP/WG.4/2010/3). Оратор заявил, что вопрос о закупках может иметь последствия за пределами сферы приобретения базовых товаров и услуг публичными учреждениями и может затрагивать такие соображения, как подотчетность публичных должностных лиц, публичные расходы и предполагаемая эффективность закупочных систем. Публичные закупки представляют собой основополагающий инструмент не только для приобретения товаров и услуг, необходимых для публичного управления, но также – причем во все большей степени – для реализации макроэкономической политики. В этом смысле коррупция в сфере публичных закупок может создавать многочисленные негативные последствия.

31. Была сделана ссылка на пункт 1 статьи 9 Конвенции, в котором перечислены три основополагающих принципа, с учетом которых должны



создаваться эффективные и действенные системы публичных закупок, а именно прозрачность, конкуренция и объективные критерии при принятии решений. Было указано, что принятие и корректное применение этих принципов позволят как предотвратить коррупцию в сфере публичных закупок, так и активизировать конкуренцию, т.е. достичь двух взаимоподкрепляющих целей.

32. Реализации этих основополагающих принципов может в значительной степени содействовать создание электронных систем публичных закупок (электронных закупок). В числе примеров дополнительных выгод, создаваемых использованием электронных средств, упоминались следующие: расширение доступа, в том числе для гражданского общества, к информации, связанной с процессом закупок и конкретными закупочными операциями; автоматическое документирование каждой закупочной операции и облегчение поиска соответствующей информации; избирательный доступ к закупочной информации через управление электронными идентификаторами; встроенные индикаторы риска; и более строгое соблюдение операционных требований и процесс обязательных обоснований.

33. Представляя целевое исследование, секретариат определил следующие позитивные результаты применения систем электронных закупок: расширение участия экономических операторов и, в частности, микро-, малых и средних предприятий; сокращение расходов на закупочные операции; и последующее воздействие, заключающееся в расширении использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Было также отмечено, что на создание и применение таких систем могут повлиять и другие факторы, включая наличие надлежащих законодательных рамок и инфраструктур ИКТ.

34. Представитель Всемирного банка указал, что предупреждение коррупции по-прежнему остается важнейшим компонентом стратегии Всемирного банка в области управления и борьбы с коррупцией. Хотя эта стратегия в настоящее время пересматривается, публичные закупки остаются одним из ее основных элементов. В этой связи Всемирный банк концентрирует свое внимание на вопросах наращивания потенциала в целях содействия созданию надлежащих законодательных основ в странах-партнерах. Анализ трудностей в применении нормативно-правового регулирования публичных закупок в отдельных секторах – например, в секторах транспорта и здравоохранения – выявил необходимость в приспособлении работы по наращиванию потенциала к требованиям каждого сектора публичного управления.

35. Представитель секретариата ЮНСИТРАЛ проинформировал группу о проводимом пересмотре Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг и о том, что окончательный текст этого Закона будет, как ожидается, принят в 2011 году. Пересмотренный Типовой закон создаст комплексную базу национального законодательства о закупках, что будет способствовать осуществлению пункта 1 статьи 9 КПК ООН при одновременном учете наилучших видов практики в области закупок. Было подчеркнуто, что цели пересмотренного Типового закона ЮНСИТРАЛ, цели пункта 1 статьи 9 КПК ООН и цели других соответствующих положений КПК ООН совпадают и что Типовой закон ЮНСИТРАЛ будет и далее поощрять применение подхода, предусматривающего эффективность затрат. Были приведены примеры соотносимости между положениями КПК ООН и

положениями проекта Типового закона. Было признано, что для достижения поставленных задач необходимо, чтобы осуществление будущего законодательства, соответствующего пересмотренному Типовому закону о закупках, было поддержано программами технической помощи, реализуемыми в партнерстве с соответствующими международными организациями.

36. Представитель ОЭСР рассказал о принципах, практических руководствах и других инструментах, которые были разработаны Организацией в поддержку осуществления политики и мер, направленных на предупреждение коррупции, что позволяет предоставить в распоряжение практиков соответствующие рекомендации и информацию об успешных видах практики. ОЭСР поддерживает использование электронных средств в сфере публичных закупок с учетом связанных с применением таких средств возможностей по повышению прозрачности и эффективности, по наделению граждан возможностями применительно к подотчетности публичных органов власти и по сокращению административного бремени и затрат. Представитель ОЭСР подчеркнул, что Организация в настоящее время собирает конкретные данные относительно возможностей систем электронных закупок с точки зрения сокращения коррупции. С этой целью ОЭСР учредила специальную Оперативную группу по электронным закупкам и вопросам честности и неподкупности, в состав которой входят государства – члены ОЭСР и другие государства из региона Среднего Востока и Северной Африки. Эта Группа уже подготовила обзор наилучших видов практики в сфере электронных закупок и вопросов честности и неподкупности, а в 2011 году она сконцентрирует свое внимание на определении программных руководящих принципов.

37. Представитель Департамента по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) Организации Объединенных Наций проинформировал о работе своей организации в области электронных закупок, в том числе об обследованиях по вопросам электронного государственного управления, которые проводятся начиная с 2001 года. В этих обследованиях используются следующие четыре оценочных показателя развития электронного государственного управления: инфраструктурное развитие в области информационно-коммуникационных технологий; развитие человеческого капитала; оказание электронных публичных услуг; и электронное участие. Он кратко описал извлеченные уроки и достижения, отмеченные по результатам этих обследований, в том числе о следующем: а) расширение доступа уязвимых групп к экономическим возможностям и повышение социального равенства; б) укрепление демократических систем и авторитета стран, использующих электронные закупки; и с) расширение возможностей для коллективных действий, нацеленных на предупреждение коррупции и борьбу с ней.

38. Представитель ДЭСВ рассказал также о наградах Организации Объединенных Наций за заслуги на государственной службе. Он напомнил, что в 2003 году Генеральная Ассамблея установила День государственной службы Организации Объединенных Наций и что награждение производится за вклад, внесенный в дело укрепления роли, престижа и авторитета публичной службы. Награда Организации Объединенных Наций за заслуги на государственной службе была учреждена в следующих целях: выявлять последние новшества в сфере управления; награждать за безупречную работу на публичной службе; повышать авторитет и престиж публичной службы; укреплять

профессионализм; укреплять доверие органам управления; и обмениваться информацией об успешных видах практики. В настоящее время существуют следующие категории поощрений: за повышение качества предоставляемых публичных услуг; за содействие участию в процессе принятия политических решений посредством инновационных механизмов; за продвижение в правительственных органах основывающихся на знаниях методов управления; и за содействие предоставлению публичных услуг с учетом социально-половой специфики. В число допущенных участников входят публично-частные партнерства, публичные организации и ведомства на национальном и субнациональном уровнях и любые организации, выполняющие функции, связанные с предоставлением публичных услуг. Награды присуждаются на региональной основе 23 июня каждого года по случаю Дня государственной службы Организации Объединенных Наций. Представитель ДЭСВ проинформировал Группу об учреждении в сотрудничестве с ЮНОДК новой категории поощрений. Название этой новой категории – "Предупреждение коррупции на публичной службе и борьба с ней".

39. Представитель Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) в своем выступлении проинформировал Группу – с точки зрения прав человека – о многочисленных инициативах, предпринятых в области предупреждения коррупции. Особое внимание было обращено на имеющиеся ресурсы, разработанные УВКПЧ в сотрудничестве со своими партнерами. В число этих ресурсов входит следующее: а) антикоррупционные меры, рекомендованные в заключительных замечаниях Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, вынесенных в отношении докладов о соблюдении государствами – участниками Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; б) проект руководящих принципов, направленных на содействие осуществлению основных положений Организации Объединенных Наций под названием "Защищать, соблюдать и восстанавливать в правах"; с) публикация 21 целевого исследования по вопросам реформы управления; и d) публикация результатов второй Конференции Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией, благому правлению и правам человека, проведенной в Варшаве в 2006 году. В заключение он заявил о готовности своей организации к тесному сотрудничеству с ЮНОДК в усилиях по борьбе с коррупцией и к работе над выявлением потенциальных областей для будущего сотрудничества.

40. Рабочая группа выразила благодарность за подготовительную работу, проделанную секретариатом. Был приведен ряд примеров успешного применения систем электронных закупок в качестве доказательства преимуществ, создаваемых переходом на такие системы. В числе этих преимуществ ораторы упомянули о возможностях более пристального контроля со стороны гражданского общества и расширении доступа к публичным закупкам для микро-, малых и средних предприятий, а также местных поставщиков. В числе других успешных видов практики было упомянуто о создании систем "общественного слежения" для контроля за соблюдением соответствующих требований в рамках крупных проектов в области инфраструктуры. Дополнительно была отмечена необходимость уделения внимания определению тех обусловленных переходом на системы электронных закупок факторов, которые могут способствовать коррупционной практике. Выступавшие также высказали мнение о том, что содействовать

изменению культуры отношения к публичным закупкам должны программы технической помощи, что будет способствовать признанию и эффективной реализации тех основополагающих ценностей, которые закреплены в пункте 1 статьи 9 КПК ООН.

**D. Сотрудничество между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции**

41. Секретарь Конференции представил документ CAC/COSP/WG.4/2010/5, касающийся согласования правил и положений организаций – членов Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) с принципами КПК ООН. Он напомнил о предложении, которое было внесено Управлением служб внутреннего надзора (УСВН), Управлением по правовым вопросам (УПВ) и ЮНОДК на заключительном этапе переговоров по Конвенции и которое касалось криминализации подкупа международных публичных должностных лиц, международного сотрудничества между международными организациями и государствами-членами и вопроса о привилегиях и иммунитетах. По причине продвинутого этапа переговоров это предложение не было изучено в полной мере, а вместо этого было передано на рассмотрение Конференции посредством резолюции 58/4 Генеральной Ассамблеи. Конференция высказалась по этому вопросу на своих первой и второй сессиях в резолюциях 1/7 и 2/5. В апреле 2007 года ЮНОДК выступило с инициативой по обеспечению институциональной добросовестности, целью которой является распространение действия принципов и стандартов КПК ООН на организации системы Организации Объединенных Наций. Девятнадцать из 28 членов КСР представили ответы на контрольный перечень, содержащий обзор статей КПК ООН, в которых закреплены принципы, имеющие отношение к этим организациям. Было также обращено внимание на призыв государств – членов Группы 20 к поощрению использования согласованных подходов в различных организациях, членами которых они являются. Секретарь отметил, что вопросы международного сотрудничества являются весьма сложными и требуют дальнейшего изучения, хотя последние события в этой области, включая передачу международными организациями ряда конкретных дел на урегулирование государствами-членами, дают основания для оптимизма. Секретарь также сообщил о заключенном недавно многосторонними банками развития соглашении по вопросам перекрестной дисквалификации.

42. Ораторы отметили представление справочного документа и дали высокую оценку усилиям ЮНОДК по осуществлению мандатов, содержащихся в резолюциях 1/7, 2/5 и 3/2 Конференции. Они отметили полезную роль инициативы по обеспечению добросовестности, а также важность информации, собранной у международных организаций с помощью контрольного перечня. Выступавшие подчеркнули необходимость рассмотрения вопроса о путях содействия проводимой секретариатом работе в соответствии с мандатом Группы.

43. Была подчеркнута важность налаживания партнерских связей между публичным и частным секторами в деле предупреждения коррупции и

позитивное воздействие, оказываемое публично-частными партнерствами на экономику и развитие. Что касается публично-частных партнерств на международном уровне, то выступавшие выразили пожелание о проведении структурированного обзора мероприятий, проводимых организациями системы Организации Объединенных Наций, а также другими межправительственными организациями, участвующими в работе по предупреждению коррупции. Ораторы привели примеры конкретных усилий по привлечению заинтересованных сторон из частного сектора к участию в инициативах, направленных на повышение информированности общества и пропаганду ключевых принципов прозрачности, добросовестности и подотчетности. В числе примеров таких усилий было упомянуто об учреждении комитета высокого уровня, которому была поручена подготовка программных рекомендаций по вопросам публично-частных партнерств и руководящих положений относительно возможности участия субъектов из частного сектора в публичных проектах. Другой пример привлечения частного сектора и содействия соблюдению принципов честности и неподкупности был связан с составлением находящегося в открытом доступе списка компаний, "придерживающихся этических норм поведения".

44. Представитель секретариата представил Группе справочный документ CAC/COSP/WG.4/2010/6 под названием "Оптимальная практика содействия ответственному и профессиональному освещению журналистами темы коррупции". Этот документ, подготовленный во исполнение пункта 17 резолюции 3/2 Конференции, содержит обзор оптимальных видов практики, содействующих ответственному и профессиональному освещению темы коррупции в средствах массовой информации, и обращает внимание на вопросы, которые могут затронуть свободу искать, получать и публиковать информацию о коррупции с учетом положений статьи 13 Конвенции.

45. Подтвердив, что участие общества является ключевым фактором с точки зрения осуществления государствами статьи 13 Конвенции, выступавшие подчеркнули важнейший вклад средств массовой информации в предупреждение коррупции. В этом отношении роль средств массовой информации рассматривалась как многослойная, простирающаяся от информационно-пропагандистской работы до выявления коррупционных дел, которые в противном случае могли бы ускользнуть из сферы внимания правосудия.

46. Ораторы также подчеркнули важность установления стандартов, поощряющих профессиональное и ответственное освещение вопросов коррупции, и содействия применению таких стандартов, исходя из признания того, что право искать и получать информацию должно реализовываться в балансе с другими равно основополагающими правами и принципом верховенства права. Группа также признала, что освещение вопросов коррупции является чувствительной областью деятельности, в результате чего представители средств массовой информации часто сталкиваются с разнообразными рисками, что превращает их в уязвимую группу.

47. Группа призвала секретариат продолжать сбор информации об оптимальных видах практики применительно к профессиональному и ответственному освещению вопросов коррупции в средствах массовой информации и подчеркнула необходимость наращивания потенциала

журналистов и осуществления программ по содействию установлению партнерских связей между ними и правительствами.

48. Представитель секретариата представил справочный документ под названием "Progress on Youth and Corruption" ("Прогресс в вопросах молодежи и коррупции") (CAC/COSP/WG.4/2010/CRP.1). Было отмечено, что этот документ был подготовлен в соответствии с подпунктом 1 (с) статьи 13 Конвенции, а также пунктами 16 и 19 резолюции 3/2 Конференции, посвященной мерам по предупреждению коррупции.

## **V. Утверждение доклада**

49. Пятнадцатого декабря 2010 года Рабочая группа утвердила доклад о работе своего первого совещания (CAC/COSP/2010/WG.4/L.1 и Add.1).