



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited
24 August 2011
Russian
Original: English

Межправительственная группа открытого состава по предупреждению коррупции

Вторая сессия

Вена, 22-24 августа 2011 года

Проект доклада*

I. Введение

1. В своей резолюции 3/2 Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции постановила учредить в соответствии с пунктом 7 статьи 63 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и пунктом 2 правила 2 правил процедуры Конференции государств-участников временную межправительственную рабочую группу открытого состава для оказания Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения преступности.
2. В этой же резолюции Конференция постановила также, что Рабочая группа будет выполнять следующие функции:
 - a) оказывать Конференции содействие в совершенствовании и накоплении знаний в области предупреждения коррупции;
 - b) содействовать обмену информацией и опытом между государствами в области мер и практики предупреждения коррупции;
 - c) содействовать сбору, распространению и продвижению оптимальных видов практики в деле предупреждения коррупции; и
 - d) оказывать Конференции помощь в поощрении сотрудничества между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции.
3. Кроме того, в этой же резолюции Конференция постановила далее, что Рабочая группа проводит свои заседания в ходе сессий Конференции и, при необходимости, проведет по крайней мере два межсессионных совещания до

* Настоящий документ издается без официального редактирования.



четвертой сессии Конференции, с тем чтобы выполнить поставленную перед ней задачу, в рамках имеющихся ресурсов. Конференция постановила также, что Рабочая группа представляет Конференции доклады о своей деятельности.

4. На своем первом совещании в декабре 2010 года Рабочая группа рекомендовала, чтобы на ее втором совещании основное внимание было уделено оптимальным видам практики и инициативам в области предупреждения коррупции:

- i) политика и практика проведения информационно-просветительской работы с особым упором на статьи 5, 7, 12 и 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: тематическое обсуждение;
- ii) публичный сектор и предупреждение коррупции; кодексы поведения (статья 8 Конвенции) и публичная отчетность (статья 10 Конвенции): тематическое обсуждение.

5. Рабочая группа постановила далее, что Секретариату следует продолжать свою деятельность по сбору информации в связи с главой II Конвенции, уделяя особое внимание оптимальным видам практики и инициативам, связанным с осуществлением этой главы, в соответствии с указаниями государств-участников. Секретариату следует также продолжить сбор информации о знаниях и опыте в области предупреждения коррупции, имеющихся в рамках системы Организации Объединенных Наций и у других соответствующих организаций, обращая при этом внимание на особенности стратегий и политики противодействия коррупции в различных секторах. Первоочередное внимание при сборе такой информации следует уделять содействию обсуждению конкретных тем по мере их рассмотрения на совещаниях Рабочей группы таким образом, чтобы помогать государствам-участникам в эффективном осуществлении тех статей Конвенции, которые касаются предупреждения преступности.

6. Рабочая группа отметила, что наличие достаточных знаний и опыта по конкретным темам, которые будут рассмотрены на ее будущих совещаниях, будет способствовать обсуждению этих тем.

7. Рабочая группа призвала государства-участники обмениваться информацией о своих инициативах и оптимальных видах практики в области предупреждения коррупции, особенно о видах практики, связанных с конкретными темами, которые будут рассматриваться на будущих совещаниях Рабочей группы, и направлять Секретариату информацию о таких инициативах и оптимальных видах практики.

8. Рабочая группа просила Секретариат представить ей на ее втором совещании доклад о мероприятиях, проведенных во исполнение рекомендаций, вынесенных на ее первом совещании.

II. Организация совещания

A. Открытие совещания

9. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению преступности провела свое второе совещание 22-24 августа 2011 года в Вене.

10. Совещание Рабочей группы проходило под председательством Доминики Кройс (Польша). В начале совещания Рабочая группа почтила минутой молчания память г-на Ариэля Валтера Гонсалеса из Аргентины. Представитель Аргентины выразил свою признательность и напомнил о важном и ценном вкладе г-на Гонсалеса в работу межправительственных органов Организации Объединенных Наций. К его словам присоединились многие выступавшие, которые отдали дань уважения покойному делегату Аргентины и дали высокую оценку его работе.

11. Открывая совещание, Председатель напомнила о важности осуществления статей 5-14 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции для предупреждения коррупции и борьбы с ней. Она сослалась на пункт 2 статьи 61 Конвенции, в котором подчеркивается важность разработки и распространения оптимальных видов практики в области предупреждения коррупции. Она напомнила также о рекомендациях, вынесенных Рабочей группой на ее первом совещании 13-15 декабря 2010 года. В то же время она призвала участников воспользоваться случаем для обсуждения дальнейших шагов, которые следует предпринять для осуществления в полном объеме резолюции 3/2, и будущих возможностей Рабочей группы по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения коррупции, в частности, при подготовке к обзору хода осуществления главы II Конвенции в рамках следующего цикла обзора, который планируется начать в 2015 году.

12. Директор Отдела по вопросам международных договоров представил краткий обзор документации, подготовленный Секретариатом с целью облегчения работы Группы. Он сообщил о том, что два подготовленных для второго совещания Рабочей группы доклада "Успешные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции: политика и практика проведения информационно-просветительской работы с особым упором на статьи 5, 7, 12 и 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции" (CAC/COSP/WG.4/2011/2) и "Оптимальные виды практики и инициативы в области предупреждения преступности: публичный сектор и предупреждение коррупции; кодексы поведения (статья 18 Конвенции) и публичная отчетность (статья 10 Конвенции)" (CAC/COSP/WG.4/2011/3) основаны на ответах, представленных государствами-членами в ответ на просьбу Секретариата направить информацию о соответствующих инициативах и оптимальных видах практики в области предупреждения коррупции. Он отметил, что эти два доклада отражают информацию, полученную до 27 мая 2011 года от 28 государств-членов, и что дополнительные представления, полученные после этой даты, были размещены на веб-сайте ЮНОДК вместе с сообщениями, полученными ранее. Он заявил, что Рабочая группа будет также проинформирована о ходе

осуществления других рекомендаций, сформулированных Рабочей группой на ее первой сессии.

13. Председатель предложила выступить с общими замечаниями. Министр по вопросам институциональной гласности и борьбы с коррупцией Многонационального Государства Боливия выступила с заявлением, в котором отметила проблемы, с которыми сталкивается ее страна в борьбе с коррупцией. Она рассказала о приоритетных областях предупреждения коррупции в Боливии: гражданское участие и социальная причастность; гласность и доступ к информации; учреждение подразделений по вопросам гласности во всех публичных учреждениях; и проведение практикумов по распространению информации о коррупции. Она также подчеркнула важность институциональных координационных механизмов, в том числе механизмов с участием групп коренного населения. Она напомнила о том, что при содействии ЮНОДК представители правительства посетили свыше 200 муниципалитетов в стране для оказания помощи в создании антикоррупционных комитетов, а также системы публичного образования и пропаганды. Она упомянула о проведении национального конкурса по выявлению наихудшего бюрократического опыта, призванного высветить бюрократические препоны. Она сообщила об экспериментальном проекте ежегодного приведения к публичной присяге правительственных чиновников в качестве профилактической антикоррупционной меры.

14. Заместитель председателя функционального подразделения по вопросам гласности Республики Эквадор сообщила о национальных институциональных механизмах и недавних мерах, принятых для предупреждения коррупции и борьбы с ней. Она рассказала о действующей правовой структуре, призванной обеспечить гласность, противодействие отмыванию денег и утверждение принципов добросовестности в публичной сфере. Она указала на предпринимаемые в последнее время в стране усилия по разработке национального антикоррупционного плана, предусматривающего создание национального руководящего органа по содействию участию граждан в деле предупреждения коррупции. Она подчеркнула необходимость поощрения высокого уровня профессионализма за счет разработки кодексов поведения и механизмов раскрытия информации о доходах для формирования новой культуры поведения и профессиональной ответственности. Она отметила, что в настоящее время рассматриваются законопроекты, касающиеся конфликта интересов, незаконного обогащения и стандартов ревизии, включая стандарты публичных закупок. Министр по вопросам гласности Республики Эквадор подчеркнул важность обеспечения гласности и эффективности публичного управления и принятия решительных мер по борьбе с коренными причинами коррупции. Конституционной обязанностью всех публичных органов в Эквадоре является расширение участия широкой общественности. Ключевым фактором в борьбе с коррупцией является координация деятельности таких разных институтов, как законодательные, судебные, избирательные и исполнительные органы. В Республике Эквадор проводится также работа по внедрению процедур обеспечения гласности в частном секторе. После проведения публичных консультаций Национальная ассамблея Эквадора примет необходимые меры по признанию незаконного обогащения уголовным преступлением.

В. Утверждение повестки дня и организация работы

15. Рабочая группа 22 августа утвердила следующую повестку дня:

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие совещания;
 - b) Утверждение повестки дня и организация работы
2. Осуществление резолюции 3/2 Конференции государств-участников, озаглавленной "Меры по предупреждению преступности", и рекомендаций, сделанных Рабочей группой на ее первом совещании:
 - a) оптимальные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции:
 - i) политика и практика проведения информационно-просветительской работы с особым упором на статьи 5, 7, 12 и 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: тематическое обсуждение;
 - ii) публичный сектор и предупреждение коррупции; кодексы поведения (статья 8 Конвенции) и публичная отчетность (статья 10 Конвенции): тематическое обсуждение;
 - b) другие рекомендации
3. Будущие приоритеты
4. Утверждение доклада.

С. Участники

16. На совещании Рабочей группы были представлены следующие государства-участники: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Аргентина, Афганистан, Бахрейн, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Бруней-Даруссалам, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Гаити, Гватемала, Доминиканская Республика, Египет, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кения, Китай, Кипр, Колумбия, Куба, Кувейт, Ливан, Малайзия, Марокко, Мексика, Намибия, Нигерия, Никарагуа, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Панама, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Сербия, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Сенегал, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан, Таиланд, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор и Южная Африка.

17. На совещании был представлен Европейский союз – региональная организация экономической интеграции, являющаяся участником Конвенции.

18. Наблюдателями были представлены следующие подписавшие Конвенцию государства: Германия, Ирландия, Саудовская Аравия, Судан, Чешская Республика и Япония.
19. Были представлены также следующие государства-наблюдатели: Оман.
20. Была представлена Палестина – субъект, имеющий постоянную миссию наблюдателя при Организации Объединенных Наций.
21. Наблюдателями были представлены следующие подразделения Секретариата, органы, фонды и программы Организации Объединенных Наций, институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций: Департамент операций по поддержанию мира, Управление служб внутреннего надзора, Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, Управление по вопросам этики Организации Объединенных Наций, Глобальный договор Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Программа развития Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Всемирная продовольственная программа, Базельский институт управления, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Международное агентство по атомной энергии.
22. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Афро-азиатская консультативно-правовая организация, Международная антикоррупционная академия, Международная организация уголовной полиции, Международная организация по миграции, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация экономического сотрудничества и развития и Совет Европы.
23. Был представлен Суверенный военный Мальтийский орден – субъект, имеющий бюро постоянного наблюдателя при Центральном учреждениях.

III. Осуществление резолюции 3/2 Конференции государств-участников, озаглавленной "Меры по предупреждению коррупции", и рекомендаций, сделанных Рабочей группой на ее первом совещании

A. Успешные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции:

i) Политика и практика проведения информационно-просветительской работы с особым упором на статьи 5, 7, 12 и 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: тематическое обсуждение

24. Рабочая группа приступила к рассмотрению информации, содержащейся в документе CAC/COSP/WG.4/2011/2, озаглавленном "Успешные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции: политика и практика проведения информационно-просветительской работы с особым упором на статьи 5, 7, 12 и 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции", который был представлен сотрудником Секретариата. В этом документе содержится общий обзор инициатив и практики проведения информационно-просветительской работы, о которых сообщили государства-члены и соответствующие организации, и он призван облегчить и направлять ход обсуждения Рабочей группы в рамках четырех тематических областей, выявленных Группой на ее последней сессии.

25. Председатель предложила выступить с замечаниями по статье 5. Группа выразила признательность за проведенную ЮНОДК работу и справочную документацию, подготовленную для совещания. Ряд выступавших представили краткую информацию о предпринимаемых в их странах усилиях по принятию политических и практических мер в области предупреждения коррупции. Выступавшие подчеркнули, что в их странах были приняты законодательные меры по предупреждению преступности и национальные стратегии по разработке и осуществлению комплексных профилактических мер. Ряд выступавших рассказали об усилиях и успешных видах практики, направленных на содействие добросовестности и гласности в сфере публичного управления, политики закупок и механизмах представления информации о случаях коррупции. В качестве эффективного средства предупреждения коррупции при публичных закупках была указана система электронных закупок, имеющая многие преимущества. Было отмечено, что для успешного предупреждения коррупции важное значение имеют гражданское участие и образование.

26. Была отмечена важность прочтения статьи 5 в контексте других частей Конвенции с уделением особого внимания главам III и IV. Выступавшие подчеркнули важность продолжения представления через Секретариат информации об успешных видах практики, законодательных инициативах и других усилиях по предупреждению преступности, которая может быть использована Группой. В частности, было выражено желание посвятить больше времени проведению подробных обсуждений с целью выявления практических конкретных мер по содействию осуществлению главы Конвенции, посвященной предупреждению коррупции.

27. Особо была подчеркнута важность систематического подхода к усилиям по предупреждению преступности, а также необходимость избегать спорадических и специальных подходов. В некоторых странах принятые всеобъемлющие законы о предупреждении коррупции способствовали концентрации усилий и формированию далеко идущего стратегического подхода к борьбе с коррупцией. Кроме того, было отмечено, что весьма полезными оказались разработанные и используемые странами показатели хода осуществления внутренних мер по предупреждению преступности.

28. Ряд выступавших подчеркнули, что для предупреждения коррупции важное значение имеют комплексные учебные программы, предназначенные для муниципальных и государственных служащих, а также для магистратов и прокуроров. Ряд выступавших подчеркнули необходимость адресных учебных программ для старших управляющих и публичных должностных лиц, занимающих должности, особенно подверженные коррупции. В некоторых случаях институциональные механизмы предусматривают назначение в публичных учреждениях координаторов по коррупции, которые консультируют сотрудников этих учреждений по вопросам предупреждения коррупции. Была отмечена важность привлечения граждан и неправительственных организаций к деятельности по предупреждению коррупции и борьбе с ней. В качестве примера успешной практики было приведено использование горячих линий для сообщения о случаях коррупции. Ряд выступавших отметили, что для предупреждения коррупции в публичном секторе большое значение имеет обеспечение добросовестности и гласности, прием на работу и продвижение по службе с учетом соответствующей квалификации и профессиональное поведение.

29. Ряд выступавших отметили важность разработки кодексов поведения и этических норм. Важнейшим аспектом обеспечения профессиональной ответственности и этического поведения является разработка четких руководящих принципов предупреждения конфликтов интересов. Была указана необходимость создания публичных порталов для облегчения доступа широкой общественности и гражданского общества к информации и преданным гласности сведениям. Доступность информации была отмечена в качестве средства совершенствования и укрепления мер по предупреждению коррупции. Кроме того, в некоторых странах созданы рабочие группы с участием общественности, которые оказывают содействие в разработке политики и практических мер по предупреждению коррупции. Ряд выступавших подчеркнули необходимость уделения особого внимания образованию молодежи в качестве средства предупреждения коррупции и облегчению взаимодействия между правительством и обществом в целом.

30. В отношении предупреждения конфликтов интересов ряд выступавших обратили особое внимание на ограничения на прием на работу в частный сектор бывших государственных служащих, особенно в тех случаях, когда эти бывшие государственные служащие участвовали в процессе публичных закупок. В более общем плане выступавшие подчеркнули особую важность накопления знаний о предупреждении и выявлении конфликтов интересов и предложили включить этот вопрос в повестку дня следующего совещания Рабочей группы для подробного обсуждения этой темы.

31. Была отмечена польза проведения региональных практикумов для обмена информацией об успешных видах практики в области предупреждения коррупции, кодексах поведения, методологии оценки деятельности публичных учреждений и других аспектах, связанных с предупреждением коррупции. В качестве примера был приведен проект "Подготовка кадров по вопросам противодействия коррупции в Европе" (ЕАКТ), который будет служить антикоррупционным учреждениям, правоохранительным органам и другим организациям платформой для обмена информацией об их опыте и успешных видах практики, которая будет обобщена в виде руководства. Кроме того, было отмечено, что сотрудничество и обмен информацией между публичным и частным секторами является неотъемлемой частью усилий по предупреждению коррупции. Ряд выступавших заострили внимание на том, каким образом торговые палаты могут способствовать внедрению в частном секторе успешных видов практики. Кроме того, было подчеркнуто, что для предупреждения коррупции частным и государственным секторам необходимо взаимодействовать в деле обеспечения соблюдения таможенных правил.

32. Ряд выступавших отметили важность координации деятельности политических институтов и участия средств массовой информации в усилиях по предупреждению коррупции. Было также подчеркнуто, что профилактические меры должны осуществляться через самые высокие инстанции правительства и государственной службы. Эти меры могли бы заключаться, в частности, во включении в самый значимый национальный правовой документ положений, касающихся раскрытия информации о доходах и добросовестности.

33. Было отмечено, что Конвенция призывает к принятию конкретных мер по укреплению гражданской службы с точки зрения добросовестности, профессионализма и расширения осведомленности. Ряд выступавших отметили, что в качестве механизма предупреждения коррупции от государственных служащих полезно требовать подписания соглашений о соблюдении этических норм или заявлений о профессиональной ответственности. Кроме того, выступавшие указали на важность создания правовых и институциональных структур по предупреждению коррупции и борьбе с ней, включая антикоррупционные учреждения и правительственные координационные органы, а также разработки антикоррупционных планов действий для решения проблем и предупреждения коррупции во всей системе.

34. Представитель Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) рассказал о работе организации в области наращивания потенциала национальных антикоррупционных учреждений и ознакомил с разработанной методологией оценки институционального потенциала со ссылкой на статьи 5, 6 и 36 Конвенции. Одна из проблем, с которой, как сообщается, сталкиваются антикоррупционные учреждения, заключается в отсутствии координации между национальными органами с раздробленными полномочиями по противодействию коррупции, что сдерживает способность этих учреждений эффективно осуществлять антикоррупционные стратегии и планы действий. Стремясь сформулировать для таких учреждений необходимые рекомендации, ПРООН провела недавно в Братиславе практикум по рассмотрению модульной методологии определения эффективности и объявила о намерении завершить подготовку руководства по оценке для

представления и распространения на четвертой сессии Конференции государств-участников в Марракеше.

35. Представитель Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) подчеркнул наличие взаимосвязи между коррупцией и достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также указал на важность привлечения граждан к деятельности по укреплению принципов подотчетности и искоренению коррупции. Он ознакомил с пятиэлементным подходом, который ДЭСВ использует для обеспечения такого привлечения граждан и указал на соответствующие исходные пункты в Конвенции (статьи 7-10 Конвенции), которые служат основой данного подхода. Он напомнил о недавних мероприятиях, посвященных ряду тем, имеющих отношение к предупреждению коррупции, и объявил о предстоящем практикуме государств-членов по вопросам создания потенциала, который будет проведен в Марракеше 26-27 октября 2011 года в рамках четвертой сессии Конференции государств – участников Конвенции.

36. Кроме того, представитель ДЭСВ указал на участие Департамента в представлении наград Организации Объединенных Наций за заслуги на государственной службе. Награда Организации Объединенных Наций за заслуги на государственной службе была учреждена с целью: выявления самых последних нововведений в области управления; вознаграждения за отличную работу на государственной службе; повышения имиджа и престижа государственной службы; повышения профессионализма; формирования доверия к правительственным учреждениям; и обмена информацией об успешных видах практики. Он выразил признательность ЮНОДК за помощь в выявлении кандидатов на получение этой награды в категории "Предупреждение коррупции в государственной службе и борьба с ней", которая была впервые присуждена в 2011 году. Внимание государств-членов было также обращено на возможность представления заявок на участие в следующем раунде присуждения наград, который будет проводиться в 2012 году.

37. Были отмечены преимущества использования информационных технологий, способствующих публичному образованию, пропаганде и распространению соответствующей информации и ресурсов при помощи удобных для пользователей веб-сайтов, доступных для широкой общественности. Кроме того, было подчеркнуто, что пропагандистские мероприятия через Интернет могут быть полезным средством для привлечения организаций гражданской службы к деятельности по предупреждению коррупции. Ряд выступавших отметили пользу широкого предания гласности находящихся на рассмотрении законопроектов, в том числе через публикацию в Интернете и платформы социальных сетей.

38. Кроме того, было подчеркнуто, что сбор и распространение информации о предупреждении коррупции могут быть полезными для механизма обзора хода осуществления Конвенции и работы государств-участников при подготовке будущего обзора статей Конвенции, касающихся предупреждения коррупции. Было отмечено, что следует поощрять раннее представление докладов, используя для этого контрольный перечень вопросов для самооценки, разработанный для механизма обзора. Кроме того, было отмечено, что

информация о конкретных проблемах или извлеченных уроках, касающихся деятельности по предупреждению коррупции, будет такой же полезной для обсуждений в Группе, как и обмен информацией об успешных видах практики.

39. В целом выступавшие подчеркнули огромную важность налаживания и совершенствования партнерских отношений между государственным и частным секторами и проведения работы по активному вовлечению частного сектора в деятельность по предупреждению коррупции. В поддержку этого мнения было подчеркнуто, что информационно-просветительская работа в рамках предпринимательского сообщества и содействие формированию у корпоративных субъектов чувства ответственности в отношении их роли в деле предупреждения коррупции имеют важнейшее значение для эффективного осуществления Конвенции и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Было также отмечено, что такие усилия соответствуют плану действий Группы 20, одобренному в Сеуле. Кроме того, ряд выступавших указали на необходимость обеспечения более сбалансированного подхода к инициативам государственного и частного секторов и предложили уделить более пристальное внимание работе с частным сектором.

40. Особое внимание выступавшие уделили публичным закупкам. Выступавшие подчеркнули важность обеспечения прозрачности и объективности механизмов закупок и установления соответствующих рамок для обеспечения честности и нейтральности процесса закупок. Было отмечено, что эта цель может быть отчасти достигнута за счет укрепления нормативно-правовых механизмов, регулирующих взаимодействие между государственным и частным секторами в процессе закупок. Ряд выступавших подчеркнули важность избежания конфликтов интересов и предложили установить требования о раскрытии публичными должностными лицами и представителями частного сектора информации о деловых и иных отношениях между этими секторами.

41. Выступавшие сообщили о мерах по оптимизации структур, контролирующих и регулирующих деятельность частного сектора, в том числе при помощи законодательства, предусматривающего административную, гражданскую и уголовную ответственность юридических лиц, положения о добровольном регулировании и меры эффективного контроля за соблюдением таких положений, а также устранение административных барьеров и упрощение процедур лицензирования для уменьшения возможностей для коррупции.

42. В отношении кодексов поведения как формы добровольного регулирования было отмечено, что, хотя предусмотренные в таких кодексах принципы весьма полезны, они, как правило, не носят обязательного характера. Было высказано мнение, что одним из способов улучшения таких кодексов является принятие законодательства о ревизиях и надзоре, призванное содействовать более ответственному подходу частного сектора к своей предпринимательской деятельности и профессиональному поведению. Было предложено установить стандарты проведения ревизий и бухгалтерские стандарты, а также ввести в действие дополнительные статьи уголовного кодекса в соответствии со статьей 12 Конвенции. Было также отмечено, что в государственном секторе могут быть приняты меры по поощрению частного

сектора к введению внутренних правил и процедур, направленных на повышение уровня финансовой и деловой отчетности. В качестве дополнения таких усилий была подчеркнута важность эффективного законодательства о борьбе с уклонением от налогов.

43. Касаясь вопроса стимулирования соблюдения требований корпоративным сектором, ряд выступавших сообщили об инициативах создания "белых" списков компаний, которые продемонстрировали, что они придерживаются принципов корпоративной добросовестности, подотчетности и соблюдения этических стандартов на основе информации, представленной в адресном вопроснике, разработанном для целей оценки уровня добросовестности компаний. Многие выступавшие упомянули о соответствующей практике составления черных списков компаний, которые наоборот занимались в прошлом коррупционной деятельностью, в результате чего в ряде случаев они были отстранены от участия в торгах.

44. В отношении деклараций о доходах было отмечено, что этот вопрос является исключительно сложным, особенно с учетом охвата раскрываемой информации о доходах, и потенциальном распространении обязанности раскрывать такую информацию на членов семей публичных должностных лиц, занимающих уязвимые должности. Было также отмечено, что применение эффективных требований в отношении добросовестности кандидатов, претендующих на получение должности в публичном секторе, должно дополняться анализом "стиля жизни".

45. Ряд выступавших высказали мнение о полезности онлайн-деловых порталов, содержащих антикоррупционную информацию по вопросам, относящимся к деловому сообществу. В рамках одной такой инициативы под названием "Деловой антикоррупционный портал" собраны информация и рекомендации для заинтересованных компаний в отношении того, как вести предпринимательскую деятельность на различных рынках, не прибегая к коррупции. В этом портале собирается и анализируется полученная из открытых источников информация по конкретным странам, которая служит основой для оценки рисков компаний, а также содержатся рекомендации в отношении проявления должной осмотрительности при выходе на соответствующие рынки.

46. Представитель Управления Глобального договора Организации Объединенных Наций кратко ознакомила с деятельностью Управления и его работой с частным сектором по предупреждению коррупции и борьбе с ней. Она отметила, что с момента появления Глобального договора в 2000 году его участниками стали свыше 8 000 компаний и других заинтересованных сторон из более 130 стран, включая малые и средние предприятия и мультинациональные корпорации, и свыше 90 локальных сетей по всему миру. Она также рассказала о пособиях и информационных материалах, разработанных Глобальным договором для делового сообщества, а также о недавних инициативах, осуществляемых в сотрудничестве с различными заинтересованными сторонами. Кроме того, Рабочая группа была ознакомлена с электронным учебным пособием для частного сектора, разработанным совместно Глобальным договором ООН и ЮНОДК. Это электронное учебное пособие предоставляется в распоряжение заинтересованных сторон бесплатно в режиме онлайн.

47. Ряд выступавших подчеркнули важную роль в предупреждении коррупции общинных организаций и гражданского общества. Выступавшие сообщили о различных подходах в их странах к обеспечению участия таких организаций как на уровне разработки политики, так и в смысле мобилизации в качестве действующих на уровне общин контролеров, следящих за коррупционной деятельностью.

48. Было отмечено, что осуществляемые на уровне школ проекты по привлечению молодежи к борьбе с коррупцией оказались эффективными в сфере публичного образования, улучшили функционирование школьных объектов и настроили учащихся на активное участие в обслуживании объектов и управлении ими, способствующее формированию чувства гражданской ответственности, добросовестности, необходимости подотчетности и уважения гласности.

49. Было также отмечено, что в определенном контексте весьма эффективным оказалось создание механизмов социального надзора для обеспечения того, чтобы публичные инвестиции осуществлялись ответственным образом и в полном соответствии с интересами общества.

50. Ряд выступавших обратили особое внимание на то, что неотъемлемым элементом деятельности по предупреждению коррупции является всестороннее участие в ней общественности, в том числе коренного населения, меньшинств и религиозных групп. Было отмечено, что подотчетность имеет разнонаправленный характер – не только государственный сектор подотчетен гражданам, но и граждане подотчетны государственному сектору, что должно способствовать свободному обмену информацией и активному диалогу на общинном уровне. В этом контексте несколько выступавших сообщили о создании механизмов мобилизации и привлечения общественности на уровне общин и региональном уровне к участию в деятельности по борьбе с коррупцией. Было отмечено, что во многих аспектах борьбы с коррупцией было полезным считать население союзником в усилиях по противодействию коррупции.

51. В отношении информационно-просветительской работы в публичном секторе была представлена информация об усилиях по разработке публичного "манифеста" о борьбе с коррупцией, направленного на то, чтобы не ограничиваться составлением кодексов этических принципов, а стремиться к формированию профессиональной культуры безоговорочного отторжения коррупции на всех уровнях государственной службы.

52. Многие выступавшие подчеркнули роль средств массовой информации и Интернета в деле распространения информации о коррупции. В этой связи было отмечено, что информационно-просветительская деятельность на национальном уровне оказывается более эффективной, если к ней привлекаются средства массовой информации в целях освещения судебных разбирательств по делам о коррупции и выносимых приговоров.

53. Представитель Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) выступил с докладом об аспектах прав человека в деятельности по предупреждению коррупции. Было подчеркнуто, что соображения, касающиеся прав человека, являются важными компонентами деятельности по предупреждению коррупции и что положения статей Конвенции, касающиеся

ее предупреждения, могли бы эффективно выполняться на основе применения правозащитных норм и принципов. Кроме того, было отмечено, что в отношении мер по предупреждению коррупции как государственный, так и частный сектор несут ответственность за обеспечение прав человека, защиту от злоупотреблений и проявление должной осмотрительности в действиях, чтобы не допустить нарушения прав других людей.

54. Представитель Международной антикоррупционной академии (МАА) представил свежую информацию о прогрессе в деле обеспечения институциональной и научной функциональности Академии, которая была создана в марте 2011 года как полноправная международная организация. В соответствии с неофициальными сроками, о которых было сообщено Рабочей группе, первое собрание сторон намечено провести осенью 2012 года, одновременно с введением в действие полномасштабной учебной программы в Академии. Учебная программа предусматривает как стандартные, так и специализированные курсы обучения и научные исследования, междисциплинарное обучение по вопросам борьбы с коррупцией и обучение в магистратуре по различным программам. Первая магистерская программа будет предложена учащимся в осеннем семестре 2012 года и будет предусматривать обучение на основе модулей в течение неполного дня, включая обучение в стенах Академии и дистанционное обучение.

55. Представитель Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) проинформировала о деятельности по поддержке участия гражданского общества в борьбе с коррупцией. Она представила обзор мероприятий ОБСЕ по подготовке кадров и наращиванию потенциала в области предупреждения коррупции, предлагаемых гражданскому обществу и частному сектору. Рабочая группа была также проинформирована об основных результатах недавно проведенного совещания за "круглым столом", посвященного участию общества в деятельности по предупреждению коррупции. В частности, было отмечено, что участники подтвердили свою приверженность: предоставлять гражданскому обществу достаточно широкие возможности для отслеживания случаев коррупции и сообщения о них без опасений какого-либо возмездия или мести; обеспечить надлежащую правовую и институциональную основу, которую гражданское общество могло бы беспрепятственно использовать; разработать правовые гарантии и меры защиты для журналистов, освещающих проблему коррупции, и создать условия, способствующие укреплению роли средств массовой информации в деле распространения информации о противодействии коррупции, соответствующих учебных материалов и знаний.

56. Представитель Секции пропагандистской деятельности ЮНОДК выступил с докладом о сотрудничестве ЮНОДК с гражданским обществом в борьбе с коррупцией. Главным партнером ЮНОДК по вопросам противодействия коррупции, представляющим гражданское общество, является Коалиция КПК ООН – организация, объединяющая в глобальной сети расположенные в разных районах мира различные неправительственные организации, занимающиеся борьбой с коррупцией. ЮНОДК сообщило о недавно организованных учебных мероприятиях для представителей организаций гражданского общества. В ходе краткого обзора информационно-просветительских кампаний по вопросам борьбы с коррупцией, проводимых

среди широкой общественности ЮНОДК в сотрудничестве с ПРООН и другими заинтересованными сторонами, была подчеркнута важность составления конкретных программ, а также просвещения и расширения осведомленности общественности.

VI. Утверждение доклада

57. Рабочая группа 24 августа 2011 года утвердила доклад о работе своего второго совещания (CAC/COSP/2011/WG.4/L.1 и CAC/COSP/2011/WG.4/L.1/Add.1 и Add.2).
