



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 August 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Консультативный комитет

Девятая сессия

6–10 августа 2012 года

Пункт 4 повестки дня

Доклад Консультативного комитета о работе его девятой сессии

Доклад Консультативного комитета о работе его девятой сессии

Женева, 6–10 августа 2012 года

Докладчик: г-жа Чин Сен Чун

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Решения, принятые Консультативным комитетом на его девятой сессии		3
II. Должностные лица, утверждение повестки дня и организация работы .	1–10	5
A. Открытие и продолжительность сессии.....	1–4	5
B. Состав Консультативного комитета.....	5	5
C. Участники	6	6
D. Заседания и документация	7	6
E. Должностные лица	8	6
F. Утверждение повестки дня	9	6
G. Организация работы и порядок ведения заседаний.....	10	6
III. Адресованные Консультативному комитету просьбы, вытекающие из резолюций Совета по правам человека	11–22	7
A. Просьбы, в настоящее время находящиеся на рассмотрении Комитета	11–22	7
IV. Осуществление разделов III и IV приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года и раздела III приложения к резолюции 16/21 Совета от 25 марта 2011 года.....	23–24	9
A. Повестка дня и ежегодная программа работы, включая новые приоритеты	23	9
B. Назначение членов Рабочей группы по сообщениям	24	9
V. Доклад Консультативного комитета о работе его девятой сессии.....	25–27	9
Приложения		
I. Повестка дня.....		10
II. List of speakers		11
III. List of documents issued for the ninth session of the Advisory Committee.....		13
IV. Предложения о проведении исследований: концептуальные документы		15

I. Решения, принятые Консультативным комитетом на его девятой сессии

9/1. Предложения о проведении исследований

На своем 8-м заседании, состоявшемся 10 августа 2012 года, Консультативный комитет, с учетом его состоявшегося 9 августа совещания с участием Бюро Совета по правам человека и региональных и политических координаторов и принимая во внимание пункт 77 резолюции 5/1 Совета по правам человека, решил представить Совету для рассмотрения и утверждения следующие предложения о проведении исследований:

1. Доступ к правосудию и борьба с коррупцией
2. Местные органы власти и права человека
3. Глобализация, права человека и молодежь
4. Права человека и гуманитарная деятельность
5. Типовой закон о равных возможностях и недискриминации.

В соответствии с правилом 17 правил процедуры Комитета концептуальные документы для вышеупомянутых предложений о проведении исследований включены в приложение IV.

9/2. Права человека и вопросы, касающиеся взятия заложников террористами

На своем 8-м заседании, состоявшемся 10 августа 2012 года, Консультативный комитет, ссылаясь на резолюцию 18/10 Совета по правам человека от 29 сентября 2011 года и рекомендацию Комитета, сделанную на его восьмой сессии (см. решение 8/5, содержащееся в документе A/HRC/AC/8/8), принял к сведению промежуточный доклад о правах человека и вопросах, касающихся взятия заложников террористами (A/HRC/AC/9/CRP.1). Комитет решил предложить всем заинтересованным сторонам, включая государства-члены, международные организации, национальные учреждения по правам человека и неправительственные организации, внести свой вклад в проведение этого исследования и поручил редакционной группе окончательно доработать данное исследование с учетом этого вклада и обсуждений на нынешней сессии и представить проект окончательного доклада Комитету на его десятой сессии, с тем чтобы ознакомить Совет по правам человека с ним на двадцать четвертой сессии Совета.

9/3. Права человека и международная солидарность

На своем 8-м заседании, состоявшемся 10 августа 2012 года, Консультативный комитет, ссылаясь на резолюции Совета по правам человека 15/13 от 30 сентября 2010 года и 18/5 от 29 сентября 2011 года, в которых Совет просил Консультативный комитет подготовить в тесном сотрудничестве с независимым экспертом материалы в целях содействия разработке проекта декларации о праве народов и отдельных лиц на международную солидарность, а также дальнейшей разработке руководящих принципов, стандартов, норм и принципов в интересах поощрения и защиты этого права, одобрил проект окончательного

документа по вопросу о правах человека и международной солидарности (A/HRC/AC/9/4), пересмотренный в свете замечаний, высказанных в ходе обсуждения на нынешней сессии Комитета. Комитет решил представить окончательный документ Совету по правам человека для рассмотрения на его двадцать первой сессии.

9/4. Поощрение прав человека и основных свобод путем более глубокого понимания традиционных ценностей человечества

На своем 8-м заседании, состоявшемся 10 августа 2012 года, Консультативный комитет, ссылаясь на резолюцию 16/3 Совета по правам человека, принял к сведению исследование о поощрении прав человека и основных свобод путем более глубокого понимания традиционных ценностей человечества (A/HRC/AC/9/2) и поручил редакционной группе окончательно доработать это исследование в свете обсуждений, проведенных Комитетом на нынешней сессии, и распространить его среди всех членов Комитета по каналам электронной почты с целью его заключительного рассмотрения и утверждения в конце ноября 2012 года. С учетом проблем, с которыми редакционная группа столкнулась в своих усилиях по отражению в этом исследовании значительного числа замечаний, представленных участниками в ходе обсуждений, Комитет убедительно просил Совет отложить рассмотрение заключительного исследования до его двадцать второй сессии.

Консультативный комитет рекомендует Совету по правам человека рассмотреть возможность принятия следующего решения:

"Совет по правам человека принимает к сведению ход работы над исследованием о поощрении прав человека и основных свобод путем более глубокого понимания традиционных ценностей человечества (A/HRC/AC/9/2) и просит Консультативный комитет представить Комитету окончательный доклад на его двадцать второй сессии".

9/5. Содействие осуществлению городской беднотой ее прав человека

На своем 8-м заседании, состоявшемся 10 августа 2012 года, Консультативный комитет, ссылаясь на резолюцию 19/7 Совета по правам человека, принятую в марте 2012 года, принял к сведению "Исследование о содействии осуществлению городской беднотой ее прав человека: стратегии и передовая практика" (A/HRC/AC/9/5) и просил редакционную группу окончательно доработать его с учетом обсуждений, состоявшихся в Комитете на его девятой сессии, с тем чтобы представить его на двадцать второй сессии Совета по правам человека.

9/6. Сельские женщины и право на питание

На своем 8-м заседании, состоявшемся 10 августа 2012 года, Консультативный комитет, ссылаясь на резолюцию 19/7 Совета по правам человека, принятую в марте 2012 года, принял к сведению предварительное исследование по вопросу о сельских женщинах и праве на питание (A/HRC/AC/9/5) и просил редакционную группу окончательно доработать его с учетом обсуждений, состо-

явшихся на девятой сессии Комитета, с тем чтобы представить его на двадцать второй сессии Совета по правам человека.

9/7. Укрепление международного сотрудничества в области прав человека

На своем 8-м заседании, состоявшемся 10 августа 2012 года, Консультативный комитет, ссылаясь на резолюцию 19/33 Совета по правам человека от 23 марта 2012 года, поручил г-ну Ситулсингху принять участие в семинаре по вопросу об укреплении международного сотрудничества в области прав человека, который будет организован Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

II. Должностные лица, утверждение повестки дня и организация работы

A. Открытие и продолжительность сессии

1. Консультативный комитет Совета по правам человека, учрежденный в соответствии с резолюцией 5/1 Совета по правам человека, провел свою девятую сессию в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве 6–10 августа 2012 года. Сессию открыл Председатель его девятой сессии г-н Латиф Хусейнов.
2. На 1-м заседании, состоявшемся 6 августа 2012 года, перед Консультативным комитетом выступила Председатель Совета по правам человека г-жа Лаура Дюпюи Лассерре.
3. На том же заседании с заявлением от имени Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека выступил директор Отдела по делам Совета по правам человека и специальных процедур г-н Бакре Нди-айе.
4. Кроме того, на этом же заседании участники почтили минутой молчания память жертв нарушений прав человека во всем мире.

B. Состав Консультативного комитета

5. В состав Комитета входят следующие члены¹: Мигель д'Эското Брокманн (Никарагуа, 2012 год); Хосе Антонио Бенгоа Кабельо (Чили, 2013 год); Лоранс Буасон де Шазурн (Франция, 2014 год); Шицю Чэнь (Китай, 2012 год); Чин Сен Чун (Республика Корея, 2013 год); Вольфганг Штефан Хайнц (Германия, 2013 год); Латиф Хусейнов (Азербайджан, 2014 год); Альфред Нтундугуру Карокора (Уганда, 2013 год); Владимир Карташкин (Российская Федерация, 2013 год); Обиора Чинеду Окафор (Нигерия, 2014 год); Анантония Рейес Прадо (Гватемала, 2014 год); Сесилия Рачель В. Кисумбинг (Филиппины, 2014 год); Шигеки Сакамото (Япония, 2013 год); Дируджлалл Ситулсингх (Маврикий, 2014 год); Ахмер Билал Суфи (Пакистан, 2014 год); Халима Эмбарек Варзази

¹ В круглых скобках указывается, когда истекает срок полномочий члена (срок полномочий истекает 30 сентября).

(Марокко, 2012 год); Жан Зиглер (Швейцария, 2012 год); и Мона Зульфикар (Египет, 2013 год).

С. Участники

6. В работе сессии участвовали члены Консультативного комитета, наблюдатели от государств – членов Организации Объединенных Наций, наблюдатели от государств, не являющихся ее членами, и наблюдатели от межправительственных организаций, органов системы Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений, других организаций, национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций. Г-н д'Эското Брокманн не смог присутствовать на сессии по медицинским причинам.

Д. Заседания и документация

7. В ходе нынешней сессии Консультативный комитет провел восемь пленарных и семь закрытых заседаний. Редакционные группы по традиционным ценностям, международной солидарности и праву на питание также провели ряд закрытых заседаний. Решения, принятые Консультативным комитетом на нынешней сессии, содержатся в разделе I выше. Список документов приводится в приложении III ниже.

Е. Должностные лица

8. В соответствии с правилом 103 правил процедуры Генеральной Ассамблеи и правилом 5 правил процедуры Консультативного комитета на 1-м заседании седьмой сессии Консультативного комитета, состоявшемся 8 августа 2011 года, путем аккламации были избраны нижеследующие должностные лица, которые также выполняли свои функции должностных лиц на девятой сессии:

Председатель:	г-н Латиф Хусейнов
Заместители Председателя:	г-жа Мона Зильфикар г-жа Анантония Рейес Прадо г-н Жан Зиглер
Докладчик:	г-жа Чин Сен Чун

Е. Утверждение повестки дня

9. На своем 1-м заседании, состоявшемся 6 августа 2012 года, Консультативный комитет утвердил предварительную повестку дня, содержащуюся в документах A/HRC/AC/9/1 и Corr.1 (см. приложение I).

Г. Организация работы и порядок ведения заседаний

10. Кроме того, на своем 1-м заседании Консультативный комитет утвердил проект программы работы, подготовленный секретариатом (документ без условного обозначения, распространенный в зале заседаний).

III. Адресованные Консультативному комитету просьбы, вытекающие из резолюций Совета по правам человека

A. Просьбы, в настоящее время находящиеся на рассмотрении Комитета

1. Поощрение прав человека и основных свобод путем более глубокого понимания традиционных ценностей человечества

11. На своих 1-м и 2-м заседаниях, состоявшихся 6 августа 2012 года, Консультативный комитет провел обсуждение по вопросу о поощрении прав человека и основных свобод путем более глубокого понимания традиционных ценностей человечества. Предварительное исследование по этому вопросу (A/HRC/AC/9/2) было представлено г-жой Чун, а г-н Карташкин и г-н Суфи выступили с дополнительными замечаниями. В последующей дискуссии участвовали члены Комитета, наблюдатели от правительств, наблюдатели от неправительственных организаций и наблюдатель от одной международной организации (см. приложение II).

12. На 8-м заседании, состоявшемся 10 августа 2012 года, г-н Суфи представил содержащийся в документе A/HRC/AC/9/L.3 проект текста, авторами которого являются все члены Комитета. Г-н Бенгоа, г-н Хусейнов, г-н Карташкин, г-н Ситулсингх и г-жа Зульфикар выступили с заявлениями о проекте текста. Проект текста был принят без голосования (принятый текст см. в разделе I, решение 9/4).

2. Права человека и вопросы, касающиеся взятия заложников террористами

13. На 3-м заседании, состоявшемся 7 августа 2012 года, г-н Хайнц представил промежуточный доклад о правах человека и вопросах, касающихся взятия заложников террористами (A/HRC/AC/9/CRP.1). На этом же заседании новый член Комитета г-жа Кисумбинг присоединилась к работе редакционной группы. В ходе последовавшего обсуждения с заявлениями выступили члены Консультативного комитета и один наблюдатель от правительства (см. приложение II).

14. На 8-м заседании, состоявшемся 10 августа 2012 года, г-н Хайнц в устной форме представил поправки, вносимые в содержащийся в документе A/HRC/AC/9/L.1 проект текста, авторами которого являются все члены Комитета. Проект текста был принят без голосования (принятый текст см. в разделе I, решение 9/2).

3. Права человека и международная солидарность

15. На 4-м заседании, состоявшемся 7 августа 2012 года, Консультативный комитет обсудил вопрос о правах человека и международной солидарности. Председатель/Докладчик редакционной группы г-н Чэнь представил проект окончательного документа по вопросу о правах человека и международной солидарности (A/HRC/AC/9/4). Список членов Комитета, участвовавших в последующих обсуждениях, содержится в приложении II.

16. На 8-м заседании, состоявшемся 10 августа 2012 года, г-н Чэнь представил содержащийся в документе A/HRC/AC/9/L.2 проект текста, авторами которого являются все члены Комитета. Проект текста был принят без голосования (принятый текст см. в разделе I, решение 9/3).

4. Право на питание**a) *Содействие осуществлению городской беднотой ее прав человека: стратегии и передовая практика***

17. На своем 5-м и 6-м заседаниях, состоявшихся 8 августа 2012 года, Консультативный комитет обсудил исследование по вопросу о содействии осуществлению городской беднотой ее прав человека (A/HRC/AC/9/3). Г-жа Чун представила это исследование. В последующих обсуждениях участвовали члены Комитета и представитель одной неправительственной организации (см. приложение II).

18. На 8-м заседании, состоявшемся 10 августа 2012 года, г-жа Чун представила содержащийся в документе A/HRC/AC/9/L.4 проект текста, авторами которого являются все члены Комитета. Проект текст был принят без голосования (принятый текст см. в разделе I, решение 9/5).

b) *Сельские женщины и право на питание*

19. На своем 6-м заседании, состоявшемся 8 августа 2012 года, Консультативный комитет обсудил предварительное исследование по вопросу о сельских женщинах и праве на питание (A/HRC/AC/9/5). Член редакционной группы по праву на питание г-жа Зульфикар представила это предварительное исследование. Список членов Комитета, участвовавших в последующих обсуждениях, содержится в приложении II.

20. На 8-м заседании, состоявшемся 10 августа 2012 года, г-жа Зульфикар представила содержащийся в документе A/HRC/AC/9/L.5 проект текста, авторами которого являются все члены Комитета. Проект текста был принят без голосования (принятый текст см. в разделе I, решение 9/6).

5. Поощрение права народов на мир

21. На 7-м заседании, состоявшемся 9 августа 2012 года, г-н Хайнц и г-жа Зульфикар выступили с заявлениями по вопросу о поощрении права народов на мир. На 8-м заседании, состоявшемся 10 августа, с заявлением выступил наблюдатель от одной неправительственной организации.

6. Укрепление международного сотрудничества в области прав человека

22. На 7-м заседании, состоявшемся 9 августа 2012 года, г-н Ситулсингх выступил с заявлением по докладу об укреплении международного сотрудничества в области прав человека. На 8-м заседании, состоявшемся 10 августа 2012 года, г-н Ситулсингх представил содержащийся в документе A/HRC/AC/9/L.6 проект текста, авторами которого являются все члены Комитета. Проект текста был принят без голосования (принятый текст см. в разделе I, решение 9/7).

IV. Осуществление разделов III и IV приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года и раздела III приложения к резолюции 16/21 Совета от 25 марта 2011 года

A. Повестка дня и ежегодная программа работы, включая новые приоритеты

23. На 7-м заседании Консультативного комитета, состоявшемся 9 августа 2012 года, члены Комитета выступили с заявлениями по возможным предложениям о проведении исследований для представления на рассмотрение и утверждение Совета по правам человека (см. раздел I, решение 9/1, и приложение IV).

B. Назначение членов Рабочей группы по сообщениям

24. В соответствии с пунктами 91 и 93 приложения IV к резолюции 5/1 Совета по правам человека Консультативный комитет должен назначать пять своих членов в состав Рабочей группы по сообщениям с мандатом на три года, который может быть возобновлен только один раз. С учетом того, что срок пребывания в должности двух членов Рабочей группы, т.е. г-на Чэня и г-жи Варзази, истекает 30 сентября 2012 года, на своем 1-м заседании, состоявшемся 6 августа 2012 года, Консультативный комитет решил назначить г-жу Чун и г-на Ситулсингха членами Рабочей группы по сообщениям до завершения срока их полномочий членов Консультативного комитета (см. пункт 5 выше).

V. Доклад Консультативного комитета о работе его девятой сессии

25. На 8-м заседании, состоявшемся 10 августа 2012 года, Докладчик Консультативного комитета представил проект доклада о работе его девятой сессии (документ без условного обозначения, распространенный в зале заседаний). Г-н Чэнь, г-н Карташкин, г-н Сакамото выступили с заявлениями по проекту доклада. Консультативный комитет принял проект доклада *ad referendum* и постановил поручить Докладчику обеспечить его окончательную доработку.

26. На этом же заседании с заявлениями выступили г-н Бенгоа, г-жа Буасон де Шазурн, г-н Сакамото, г-жа Зульфикар и г-н Карташкин, а также представитель неправительственной организации "Южноамериканский совет по делам индейцев". От имени Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с заключительным заявлением выступил директор Отдела по делам Совета по правам человека и специальных процедур г-н Бакре Нди-айе.

27. После того как г-жа Варзази, г-н Чэнь и г-н Зиглер выступили с прощальными заявлениями, и обычного обмена любезностями, Председатель сделал заключительные замечания и объявил девятую сессию Консультативного комитета закрытой.

Приложение I

Повестка дня

1. Утверждение повестки дня и организация работы.
2. Адресованные Консультативному комитету просьбы, вытекающие из резолюций Совета по правам человека:
 - a) просьбы, в настоящее время находящиеся на рассмотрении Комитета:
 - i) право на питание;
 - ii) учет гендерной проблематики;
 - iii) содействие установлению демократического и справедливого международного порядка;
 - iv) учет проблематики инвалидов;
 - v) права человека и международная солидарность;
 - vi) поощрение права народов на мир;
 - vii) укрепление международного сотрудничества в области прав человека;
 - viii) поощрение прав человека и основных свобод посредством лучшего понимания традиционных ценностей человечества;
 - ix) права человека и вопросы, касающиеся взятия заложников террористами;
 - b) последующая деятельность в связи с докладами Комитета, представленными Совету по правам человека:
 - i) образование и подготовка в области прав человека;
 - ii) ликвидация дискриминации в отношении лиц, страдающих проказой, и членов их семей;
 - iii) пропавшие без вести лица.
3. Осуществление разделов III и IV приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года и раздела III приложения к резолюции 16/21 Совета от 25 марта 2011 года:
 - a) рассмотрение методов работы;
 - b) повестка дня и ежегодная программа работы, включая новые приоритеты;
 - c) последующие действия в связи с рекомендацией 1/11 Консультативного комитета;
 - d) назначение членов Рабочей группы по сообщениям.
4. Доклад Консультативного комитета о работе его девятой сессии.

Annex II

[English only]

List of speakers

<i>Agenda item</i>	<i>Meeting and date</i>	<i>Speakers</i>
1. Adoption of the agenda and organization of work	1st meeting 6 August 2012	Members: Mr. Kartashkin, Ms. Quisumbing, Mr. Sakamoto, Ms. Warzazi, Ms. Zulficar
2. Requests addressed to the Advisory Committee stemming from Human Rights Council resolutions		
(a) Requests currently under consideration by the Committee		
(i) Right to food	5th and 6th meetings 8 August 2012	Members: Mr. Bengoa, Ms. Boisson de Chazournes, Mr. Chen, Ms. Chung, Mr. Kartashkin, Mr. Okafor, Ms. Quisumbing, Ms. Reyes Prado, Mr. Seetulsingh, Ms. Warzazi, Ms. Zulficar Observers for intergovernmental organizations: World Health Organization
(v) Human rights and international solidarity	4th meeting 7 August 2012	Members: Mr. Bengoa, Mr. Chen, Mr. Kartashkin, Ms. Reyes Prado, Mr. Sakamoto, Mr. Seetulsingh, Mr. Soofi, Ms. Warzazi, Ms. Zulficar
(vi) Promotion of the right of peoples to peace	7th meeting 9 August 2012	Members: Mr. Heinz, Ms. Zulficar Observers for non-governmental organizations: Japanese workers committee for Human Rights
(vii) Enhancement of international cooperation in the field of human rights	7th meeting 9 August 2012	Members: Mr. Seetulsingh

	(viii) Promoting human rights and fundamental freedoms through a better understanding of traditional values of humankind	1st and 2nd meetings 6 August 2012	<p>Members: Mr. Bengoa, Ms. Boisson de Chazournes, Mr. Chen, Ms. Chung, Mr. Heinz, Mr. Huseynov, Mr. Karakora, Mr. Kartashkin, Mr. Okafor, Ms. Quisumbing, Mr. Sakamoto, Mr. Seetulsingh, Mr. Soofi, Ms. Warzazi, Ms. Zulficar</p> <p>Government observers: Chile, Russian Federation, Switzerland, United States of America</p> <p>Observer for intergovernmental organizations: European Union</p> <p>Observers for non-governmental organizations: Action Canada for Population and Development, Human Rights First, International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association, International Service for Human Rights and International Commission of Jurists (joint statement), Canadian HIV/AIDS Legal Network</p>
	(ix) Human rights and issues related to terrorist hostage-taking	3rd meeting 7 August 2012	<p>Members: Ms. Boisson de Chazournes, Mr. Chen, Mr. Heinz, Mr. Karokora, Mr. Kartashkin, Mr. Okafor, Ms. Quisumbing, Mr. Seetulsingh, Mr. Soofi, Ms. Warzazi, Mr. Ziegler, Ms. Zulficar</p> <p>Government observer: Algeria</p>
3. Implementation of sections III and IV of the annex to Human Rights Council resolution 5/1 of 18 June 2007, and of section III of the annex to Council resolution 16/21 of 25 March 2011	(b) Agenda and annual programme of work, including new priorities	7th meeting 9 August 2012	<p>Members: Mr. Bengoa, Ms. Boisson de Chazournes, Mr. Chen, Ms. Chung, Mr. Hüseyinov, Mr. Kartashkin, Mr. Okafor, Ms. Quisumbing, Ms. Reyes Prado, Mr. Sakamoto, Mr. Seetulsingh, Mr. Soofi, Ms. Zulficar</p>

Annex III

[English only]

List of documents issued for the ninth session of the Advisory Committee*Documents issued in the general series*

<i>Symbol</i>	<i>Agenda item</i>	
A/HRC/AC/9/1	1	Provisional agenda
A/HRC/AC/9/1/Corr.1,	1	Provisional agenda, corrigendum
A/HRC/AC/9/1/Add.1	1	Annotations to the provisional agenda
A/HRC/AC/9/1/Add.1/Corr.1	1	Annotations to the provisional agenda, corrigendum
A/HRC/AC/9/2	2	Preliminary study on promoting human rights and fundamental freedoms through a better understanding of traditional values of mankind
A/HRC/AC/9/3	2	Study on the promotion of human rights of the urban poor: strategies and best practices
A/HRC/AC/9/4	2	Draft final paper on human rights and international solidarity
A/HRC/AC/9/5	2	Preliminary study on rural women and the right to food
A/HRC/AC/9/6	4	Report of the Advisory Committee on its ninth session
A/HRC/AC/9/CRP.1	2	Human rights and issues related to terrorist hostage-taking

Documents issued in the limited series

<i>Symbol</i>	<i>Agenda item</i>	
A/HRC/AC/9/L.1	2	Human rights and issues related to terrorist hostage-taking
A/HRC/AC/9/L.2	2	Human rights and international solidarity
A/HRC/AC/9/L.3	2	Promoting human rights and fundamental freedoms through a better understanding of traditional values of humankind
A/HRC/AC/9/L.4	2	Promotion of the human rights of the urban poor
A/HRC/AC/9/L.5	2	Rural women and the right to food
A/HRC/AC/9/L.6	2	Enhancement of international cooperation in the field of human rights
A/HRC/AC/9/L.7	3	Research proposals

Documents issued in the non-governmental organizations series

<i>Symbol</i>	<i>Agenda item</i>	
A/HRC/AC/9/NGO/1	2	Written statement submitted by New Humanity, a non-governmental organization in general consultative status
A/HRC/AC/9/NGO/2	2	Written statement submitted by the Nonviolent Radical Party, Transnational and Transparty, a non-governmental organization in general consultative status
A/HRC/AC/9/NGO/3	2	Joint written statement submitted by the World Council of Churches (CCIA/WCC), International Council of Women (ICW-CIF), non-governmental organizations in general consultative status, Associazione Comunita Papa Giovanni XXIII, Women's Union of Russia (WUR), Rencontre Africaine pour la Défense des Droits de l'Homme (RADDHO), International Association of Peace Messenger Cities (IAPMC), Universal Esperanto Association (UEA), the BADIL Resource Center for Palestinian Residency and Refugee Rights, the International Federation of Women Lawyers (FIDA), International Federation of Women in Legal Careers (FIFCJ), North-South XXI, Union of Arab Jurists (UAJ), International Organization for the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (EAFORD), General Arab Women Federation (GWAF), Arab Lawyers Union (ALU), Peace Boat, International Women's Year Liaison Group, Japanese Worker's Committee for Human Rights, Nonviolent Peaceforce, Organisation pour la Communication en Afrique et de Promotion de la Coopération Economique Internationale (OCAPROCE), Lama Gangchen World Peace Foundation (LGWPF), International Association of Democratic Lawyers (IADL), American Association of Jurist (AAJ), Initiatives of Change, Worldwide Organization for Women (WOW) and Pan Pacific South East Asia Women's Association International (PSEAWA), non-governmental organizations in special consultative status, Institute for Planetary Synthesis (IPS), the 3HO Foundation, Inc. (Healthy, Happy, Holy Organization), International Society for Human Rights (ISHR), Mouvement contre le racisme et pour l'amitié entre les peuples (MRAP), International Peace Bureau (IPB), non-governmental organizations on the roster
A/HRC/AC/9/NGO/4	2	Joint written statement submitted by the International Commission of Jurists and International Service for Human Rights, non-governmental organization in special consultative status

Приложение IV

Предложения о проведении исследований: концептуальные документы

I. Доступ к правосудию и борьба с коррупцией

A. Введение

Ряд учреждений Организации Объединенных Наций на регулярной основе осуществляют оперативную деятельность в области коррупции, хотя ни одно из них пока еще не занимается этой тематикой с точки зрения прав человека. В ходе проведения исследования Подкомиссии по поощрению и защите прав человека, посвященного изучению связей между коррупцией и правами человека, было подчеркнуто, что коррупция является причиной нарушений прав человека. Однако вопрос о доступе физических лиц, затронутых коррупцией, к правосудию не рассматривался отдельно и не изучался с точки зрения соблюдения прав человека.

Предлагается оценить с точки зрения соблюдения прав человека пути и средства правовой защиты, доступные для физических лиц, затронутых коррупцией. Будет также рассмотрено положение юридических лиц, затрагиваемых коррупцией. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции и другие международные правовые инструменты предусматривают необходимость того, чтобы физические или юридические лица были обеспечены доступом к средствам правовой защиты в тех случаях, когда они затрагиваются коррупцией. Учет такого фактора, как соблюдение прав человека, будет способствовать определению и оценке аспектов прав человека в контексте доступа к правосудию в этой области.

Доступ к правосудию является одним из основных прав человека, а также важнейшим компонентом принципа верховенства права. В тех случаях, когда совершаются акты коррупции, важнейшее значение имеет наличие эффективных судебных, административных и других видов правовой защиты. Однако доступ к правосудию может быть проблематичным в контексте коррупции. В ходе предлагаемого исследования будет произведена оценка характеристик доступа к правосудию в этой области, а также его осуществления.

В соответствии с резолюцией 5/1 Совета по правам человека предлагаемая тема охватывается мандатом Консультативного комитета. Предлагаемое исследование ориентировано "на практическое осуществление" и ограничивается "тематическими вопросами, относящимися к мандату Совета, а именно: поощрение и защита всех прав человека".

В приводящихся ниже пунктах содержится описание текущей деятельности, осуществляемой учреждениями Организации Объединенных Наций в области коррупции. Как можно убедиться в дальнейшем, предлагаемая тема пока еще не охвачена.

В. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Комиссия направляет деятельность Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Она также осуществляет обзор стандартов и норм Организации Объединенных Наций в этой области, включая их использование и применение государствами-членами.

Недавно, т.е. 24 апреля 2012 года, Комиссия выдвинула новую инициативу по привлечению частного сектора к борьбе с коррупцией. В рамках инициативы "Первоначальное публичное предложение принять меры по обеспечению честности и неподкупности" (ППП) деловым кругам предоставляется возможность помочь развивающимся странам в противодействии коррупции и укреплении их потенциала для борьбы с ней. Согласно ППП, компании и инвесторы могут оказывать финансовую поддержку развивающимся странам для реализации их усилий по разработке антикоррупционного законодательства и созданию соответствующих учреждений, а также по укреплению честности и неподкупности.

С. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) является учреждением Организации Объединенных Наций, отвечающим за предупреждение преступности, уголовное правосудие и реформу уголовного права. Оно осуществляет сотрудничество с государствами-членами с целью укрепления принципа верховенства права, поощрения устойчивых и жизнеспособных систем уголовного правосудия и противодействия всевозрастающей угрозе транснациональной организованной преступности и коррупции по линии своей Глобальной программы по борьбе с коррупцией, информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и ряда других программ.

ЮНОДК, опираясь на свою тематическую программу по борьбе против коррупции и экономической преступности, действует в качестве стимулирующего и ресурсного механизма с целью оказания государствам помощи в эффективном осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций против преступности. Его усилия ориентированы на оказание поддержки государствам-членам в разработке антикоррупционной политики и создании соответствующих учреждений, включая превентивные антикоррупционные рамки.

Д. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции является единственным юридически обязательным и универсальным антикоррупционным правовым документом. Предусмотренный Конвенцией далеко идущий подход и обязательный характер многих из ее положений превращают ее в важный инструмент для разработки всеобъемлющих мер реагирования на существующую глобальную проблему. Данная Конвенция охватывает пять основных областей: предупреждение; криминализация и правоохранительная деятель-

ность; международное сотрудничество; меры по возвращению активов; и техническая помощь и обмен информацией. Она охватывает многие различные формы коррупции, такие как злоупотребление влиянием в корыстных целях, превышение власти и те или иные акты коррупции в частном секторе. Особенно примечательным явлением является включение в Конвенцию конкретного раздела, посвященного мерам по возвращению активов.

На своей третьей сессии, состоявшейся в Дохе 9–13 ноября 2009 года, Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции приняла резолюцию 3/1, озаглавленную "Механизм обзора". В этой резолюции Конференция сослалась на пункт 7 статьи 63 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, согласно которому Конференция, если она сочтет это необходимым, должна учреждать любой соответствующий механизм или орган для содействия эффективному осуществлению Конвенции.

Конвенция поддерживает подход, согласно которому государства могут быть обязаны в рамках своих процедур судопроизводства принимать меры против коррупции. Статья 35 обязывает государства обеспечить, чтобы юридические или физические лица, которые понесли ущерб в результате какого-либо коррупционного действия, имели право возбудить производство в отношении лиц, несущих ответственность за этот ущерб, для получения компенсации. Кроме того, согласно пункту 1 статьи 43, государства-участники рассматривают возможность оказания друг другу содействия в расследовании и производстве по гражданско-правовым и административным вопросам, связанным с коррупцией.

Е. Глобальный договор Организации Объединенных Наций

Глобальный договор Организации Объединенных Наций является стратегической политической инициативой для предпринимателей, взявших на себя обязательства по приведению своей деятельности и стратегий в соответствие с десятью общепризнанными принципами в областях прав человека, трудовых отношений, охраны окружающей среды и борьбы с коррупцией. Путем принятия таких мер деловые круги как основные движущие силы глобализации могут способствовать обеспечению того, чтобы рынки и коммерческие, технологические и финансовые системы продвигались вперед в интересах развития экономики и общества во всех странах мира.

В принципе 10 Глобального договора конкретно указывается, что деловые круги должны противостоять всем формам коррупции, включая вымогательство и взяточничество.

Путем налаживания партнерских отношений с ЮНОДК, организацией "Международная транспарентность", Международной торговой палатой, инициативой "Партнерство для борьбы против коррупции" (ПБПК) Всемирного экономического форума и Институтом Всемирного банка Глобальный договор содействует борьбе против коррупции путем предоставления платформы для накопления знаний и диалога и посредством формулирования предназначенных для компаний рекомендаций относительно того, каким образом следует осуществлять принцип 10.

Е. Инициатива по возвращению похищенных активов Всемирного банка/ЮНОДК

Инициатива по возвращению похищенных активов (ИВПА) представляет собой партнерство между группой Всемирного банка и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, которое поддерживает международные усилия, направленные на то, чтобы положить конец практике безопасного хранения средств коррупционного происхождения. ИВПА работает с развивающимися странами и финансовыми центрами с целью противодействия отмыванию доходов коррупционного происхождения и содействия более систематическому и своевременному возвращению похищенных активов.

Деятельность ИВПА основывается на четырех основных аспектах:

- *Расширение прав и возможностей:* ИВПА помогает странам создавать правовые средства и учреждения, требующиеся для возвращения доходов коррупционного происхождения.
- *Партнерские связи:* ИВПА работает с правительствами, органами нормативного регулирования, учреждениями-донорами, финансовыми учреждениями и организациями гражданского общества из финансовых центров и развивающихся стран и помогает объединять их усилия, поощряя коллективную ответственность и действия в интересах предупреждения актов кражи и обнаружения и возвращения похищенных активов.
- *Инновационная практика:* ИВПА генерирует знания о правовых и технических средствах, используемых для возвращения доходов коррупционного происхождения, поощряя обмен наилучшей мировой практикой.
- *Международные стандарты:* ИВПА выступает за укрепление и эффективное осуществление главы 5 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и других международных стандартов по обнаружению, предупреждению и возвращению доходов коррупционного происхождения.

Г. Специальный докладчик, ответственный за осуществление всеобъемлющего исследования по вопросу о коррупции и ее воздействии на осуществление в полном объеме всех прав человека

Мандат Специального докладчика по вопросу о коррупции был учрежден Подкомиссией по поощрению и защите прав человека в ее резолюции 2003/2 от 13 августа 2003 года и впоследствии утвержден Комиссией по правам человека в ее решении 2004/106. Подкомиссия назначила г-жу Кристи Мбону Специальным докладчиком, поручив ей подготовить всеобъемлющее исследование по вопросу о коррупции и ее воздействии на осуществление в полном объеме прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, на основе ее рабочего документа E/CN.4/Sub 2/2003/18 и мнений, высказанных в ходе обсуждения этого вопроса, состоявшегося на пятьдесят пятой сессии Подкомиссии. Кроме того, в резолюции 2003/2 Подкомиссия просила Специального докладчика представить Подкомиссии предварительный доклад на ее пятьдесят шестой сессии, промежуточный доклад на ее пятьдесят седьмой сессии и окончательный доклад на ее пятьдесят восьмой сессии.

В своем рабочем документе (E/CN.4/Sub.2/2003/18), предварительном докладе (E/CN.4/Sub.2/2004/23) и первом промежуточном докладе (E/CN.4/Sub.2/2005/18) Специальный докладчик стремилась подчеркнуть, что процесс осуществления всех прав человека, будь то экономических, социальных и культурных или же гражданских и политических прав, серьезно подрывается коррупцией. В своей резолюции 2005/16 Подкомиссия одобрила выводы и рекомендации, содержащиеся в первом промежуточном докладе.

Н. Проект расписания

<i>Сессия Консультативного комитета</i>	<i>Результаты</i>
Девятая сессия, август 2012 года	Утверждение предложения Консультативным комитетом, направление предложения на рассмотрение Совета по правам человека
Десятая сессия, февраль 2013 года	В том случае, если Совет по правам человека утвердит предложение и обратится с просьбой о проведении исследования, будет создана редакционная группа
Одиннадцатая сессия, август 2013 года	Представление первого проекта Консультативному комитету
Двенадцатая сессия, февраль 2014 года	Представление второго проекта Консультативному комитету
Тринадцатая сессия, август 2014 года	Представление проекта окончательного доклада Консультативному комитету

П. Местные органы власти и права человека

В настоящее время около 60% мирового населения проживает в городах, и, как ожидается, этот показатель возрастет до 70% к 2050 году. Как это отражено в названии таких новых словообразований, как "глокализация" (глобальный + локальный) и "глурбанизация" (глобальный + урбанизация), местные органы власти и города играют важную роль в процессе глобализации, который в свою очередь оказывает на них как позитивное, так и негативное воздействие. Местные органы власти также играют важную роль в контексте децентрализации в сочетании с демократизацией, поскольку исполнительные полномочия все чаще передаются от центральных к местным органам власти.

Как это иллюстрируется решениями Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в июне 2012 года ("Рио+20"), устойчивые города занимают важное место в программах работы различных органов, а местные правительства или органы власти зарекомендовали себя в качестве важных заинтересованных сторон в процессе реализации программ действий в области устойчивого развития на местном и муниципальном уровнях. В недавнее время ряд правозащитных организаций и представителей академических кругов и директивных органов начали уделять более пристальное внимание роли городов или местных органов власти в обеспечении

полномасштабной реализации международно признанных прав человека в связи с проблемами "глокализации" и "глурбанизации", а также децентрализации. Кроме того, некоторые местные органы власти и местные парламенты в добровольном порядке выдвинули права человека в качестве руководящих принципов и критериев для разработки политики, а также показателей для мониторинга и оценки процесса осуществления политики, с тем чтобы обеспечить ее более благоприятное воздействие на жизнь граждан и населения.

В рамках этого процесса право граждан и неграждан на участие играет, как считается, важнейшую роль в придании системе местного самоуправления представительного и всеобъемлющего характера. Например, 11 декабря 2011 года Ассоциация породненных городов и местных органов управления – глобальная сеть, представляющая тысячи городов и местных органов власти, – приняла Глобальную хартию – Программу действий в области обеспечения прав человека в городах. В Хартии – Программе действий изложен ряд важнейших прав, которые необходимо соблюдать, защищать и поощрять в местном контексте, и содержатся полезные рекомендации в отношении конкретных вариантов и мер проводимой политики.

Ранее, т.е. в 2000 году, на региональном уровне в качестве первого межмуниципального или межгородского инструмента по правам человека была принята Европейская хартия обеспечения прав человека в городах. Ряд городов, таких как Монреаль в Канаде, Виктория в Австралии и Кванджу в Республике Корея, приняли свои собственные муниципальные хартии по правам человека, в то время как многие другие города ввели в действие муниципальные правозащитные постановления, призванные институционализировать нормы в области прав человека в рамках муниципальной политики.

Хотя государства несут основную ответственность за установление международных стандартов, государства и местные органы власти исполняют равные обязанности и играют взаимодополняющую роль в национальном осуществлении международных норм и стандартов в области прав человека. В ряде стран города и местные органы власти имеют более благоприятные возможности для решения вопросов, тесно связанных с материальным положением населения, таких как питание, жилье, транспорт, охрана здоровья, достойная работа и доступ к публичным услугам.

В этом отношении в настоящее время особое внимание уделяется концепции "городов прав человека" как социально-политического процесса, протекающего на уровне местных общин в контексте, в котором права человека играют ключевую роль в качестве основных ценностей и руководящих принципов. Эта концепция основывается на понимании "городов прав человека" как правозащитных структур управления в местном контексте, в котором местные органы власти, местные парламенты, гражданское общество, организации частного сектора и другие заинтересованные стороны осуществляют совместную деятельность с целью повышения качества жизни всего населения в духе партнерства и солидарности. В этом смысле концепция "городов прав человека" является инновационной стратегией, призванной "глобализовать права человека с низового уровня" в сотрудничестве с центральными правительствами и всеми заинтересованными сторонами.

Эта новая формирующаяся концепция "городов прав человека" действительно создает как проблемы, так и возможности для правозащитных органов Организации Объединенных Наций для воплощения идеалов Всеобщей декларации прав человека в жизнь в интересах всего населения, в особенности в местном и городском контекстах. Как указывается в самой Всеобщей декларации

прав человека, за ее осуществление отвечает "каждый человек и каждый орган общества". В настоящее время государства и местные органы власти исполняют общие и взаимодополняющие обязанности и функции в отношении уважения, защиты и осуществления прав человека.

Местные органы власти несут особую ответственность за ликвидацию разрыва между международными стандартами в области прав человека и реальной обстановкой на местах путем мониторинга и осуществления всех рекомендаций правозащитных органов, мандатариев специальных процедур и универсального периодического обзора в сотрудничестве с национальными или центральными правительствами, соответствующими учреждениями и гражданским обществом. Поскольку мы приступаем к осуществлению второго цикла универсального периодического обзора (2012–2016 годы), в ходе которого более пристальное внимание будет уделяться вопросам осуществления, и второго этапа Всемирной программы образования в области прав человека (2010–2014 годы), их участие и вклад будут как своевременными, так и необходимыми.

Однако существует ряд новых проблем и вопросов, которые предстоит решить с тем, чтобы сделать инициативы в сфере "городов прав человека" более эффективными и актуальными для местных реалий. Консультативный комитет Совета по правам человека, действуя через свое исследование, намерен предоставить концептуальные рамки и руководящие принципы для "городов прав человека" на основе анализа практических проблем и надлежащей практики, а также международных норм и стандартов в области прав человека, относящихся к концепции "городов прав человека". Есть основания полагать, что данное исследование будет способствовать не только обеспечению более глубокого понимания роли местных органов власти и городов, но и осуществлению более совершенных процедур и систем управления в области прав человека на местном и муниципальном уровнях.

Проект расписания

<i>Сессия Консультативного комитета</i>	<i>Результаты</i>
Десятая сессия, февраль 2013 года	Формирование редакционного комитета
Одиннадцатая сессия, август 2013 года	Предварительный доклад
Двенадцатая сессия, февраль 2014 года	Промежуточный доклад
Тринадцатая сессия, август 2014 года	Утверждение проекта окончательного доклада

III. Глобализация, права человека и молодежь

A. Введение

Согласно докладу "Количественные показатели для Всемирной программы действий, касающейся молодежи: доклад группы экспертов", подготовленному Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (Организация Объединенных Наций, 2012 год), на моло-

дежь (т.е. на лиц в возрасте от 15 до 24 лет¹) приходится около одной пятой части численности населения всего мира. Девять из десяти молодых людей проживают в развивающихся странах, в которых условия жизни являются более тяжелыми в сравнении с развитыми странами, хотя отмечавшийся в последние годы всемирный финансово-экономический кризис также затронул молодежь из так называемого "первого мира". В течение некоторого времени считалось, что капиталистическая глобализация затронет в первую очередь беднейшие группы населения, однако реальное положение свидетельствует о том, что воздействие политики капитализации также испытывают на себе представители среднего класса. Безработица и отсутствие доступа к образованию является двумя особо наглядными примерами недавнего опыта стран, таких как Испания и Чили, к которым нам следует добавить политический кризис и египетскую революцию 2011 года. Это всего лишь первые примеры негативного воздействия глобализации на молодежь и ее права человека.

В числе различных инициатив, предпринимаемых с целью последовательного решения проблем, стоящих перед молодежью², мы могли бы отметить Всемирную программу действий, касающуюся молодежи³, в рамках которой особое внимание уделяется 15 основным областям действий, сгруппированных по трем тематическим группам: молодежь в глобальной экономике; молодежь в гражданском обществе; и молодежь и ее благосостояние. Эти области совпадают с 11 основными тематическими вопросами, проанализированными Международным молодежным парламентом, которые отражают воздействие глобализации на молодежь, включая: доступность и приватизацию образования; ВИЧ/СПИД; нынешние условия занятости; торговлю женщинами; юных представителей коренных народов; уязвимость сельской молодежи; насилие и безопасность; глобализацию и права человека; доступ к технологии; доступ к воде; глобальную культуру; и молодежную самобытность.

В рамках различных тем, затрагивающих молодежь, особенно важно сосредоточить свое внимание на следующих трех: образование и гендерные аспекты; занятость; и включение в демократические системы.

В. Образование и гендерные аспекты

Хотя "знания являются одной из основ процесса человеческого развития и представляют собой рамки для стимулирования необходимой творческой деятельности в интересах научного, культурного и экономического развития общества"⁴, нынешними глобальными реалиями является экономический кризис, который оказывает прямое воздействие на право молодежи на образование, начиная с отсутствия доступа к всеобщему начальному образованию, которого к 2000 году не имели 130 млн. детей. Другие статистические данные свидетель-

¹ В Иbero-американской конвенции о правах молодежи в качестве "молодых людей" или "молодежи" рассматриваются лица в возрасте от 15 до 24 лет.

² Конвенции, конференции, конгрессы и т.д.

³ Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, до 2000 года и на последующий период в своей резолюции 50/81 от 14 декабря 1995 года и дополнение к ней в своей резолюции 62/126 от 18 декабря 2007 года.

⁴ Программа развития Организации Объединенных Наций, доклад о развитии человеческого потенциала "Гватемала: страна возможностей для молодежи?" (Гватемала, 2012 год) (далее – "ПРООН, 2012 год").

ствуют о том, что свыше 153 млн. молодых людей в мире, включая 96 млн. девушек, являются неграмотными⁵.

Экономическая глобализация стала скорее препятствием, нежели возможностью для доступа к образованию в результате проводимой политики приватизации и низкого потенциала правительств в плане гарантий права на образование на различных уровнях грамотности и профессиональной подготовки.

Кроме того, глобальная ситуация в отношении насилия препятствует представителям молодежи развивать их способности в безопасной обстановке и ограничивает их возможности для доступа к образованию и его получения. К числу других прав, затрагиваемых насилием, относятся права, касающиеся здоровья и отдыха. Согласно докладу Международного молодежного парламента, более чем 130 000 несовершеннолетних во всем мире затрагиваются вооруженными конфликтами. В результате других видов насилия в контексте вооруженных и иных конфликтов, таких как насилие, сопряженное с торговлей наркотиками и организованной преступностью, молодые люди постоянно подвергаются опасности стать членами преступных группировок несовершеннолетних, которые нередко связаны с криминальными структурами. В Центральной Америке на долю молодых лиц в возрасте от 15 до 29 лет приходится более половины числа всех убийств⁶.

В случае стран Латинской Америки и Карибского бассейна количество убийств молодых людей превышает 65 убийств на 100 000 жителей, в то время как такой показатель составляет 16,1 в Африке, 12,2 в Северной Америке, 2,4 в Азии, 1,6 в Океании и 1, 2 в Европе. Согласно докладу о развитии человеческого потенциала в Гватемале, подготовленному Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в 2012 году различия между количеством убийств несовершеннолетних лиц в регионе Латинской Америки и в развитых странах являются весьма большими: это означает, что молодому человеку в Латинской Америке грозит в 30 раз более значительная опасность стать жертвой убийства, чем молодому человеку в Европе, и на 70% более серьезная опасность в сравнении с молодыми людьми в таких странах, как Австрия, Англия, Греция, Венгрия, Ирландия или Япония.

Молодые женщины являются еще более уязвимыми, поскольку они становятся жертвами сексуальной эксплуатации, торговли людьми и связанной с работой миграции. Что касается молодых женщин, то глобализация означает не только возможности: во многих случаях с ней связано возрастание уровня насилия. Глобализация также играет свою роль в увековечивании преобладающей патриархальной системы. Несмотря на то, что количество убийств является более высоким для молодых мужчин, убийства молодых женщин имеют некоторые устрашающие характеристики, которые не отражены в статистических данных, такие как сексуальное насилие, физическое насилие и надругательства до наступления смерти.

Необходимо отметить, что в странах Латинской Америки, в которых преобладают высокие уровни насилия, более 70% убийств совершаются с помощью огнестрельного оружия; вопрос о приобретении и применении огнестрельного оружия молодыми людьми является проблемой, которую необходимо рассмотреть в ряде стран во всем мире, включая страны, характеризующиеся менее тревожными статистическими данными, такие как Соединенные Шта-

⁵ Доклад Международного молодежного парламента.

⁶ В группе, состоящей из 83 стран, Гватемала занимает четвертое место по числу убийств молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет (ПРООН, 2012 год).

ты⁷, которые, как это ни парадоксально, являются одной из ведущих стран по производству огнестрельного оружия.

Стоит напомнить о том, что насилие, которое в настоящее время затрагивает молодежь, не ограничивается убийствами и что оно имеет как косвенные, так и прямые последствия. Необходимо обеспечить учет вреда, наносимого качеству жизни молодых мужчин и женщин и их семьям, а также негативных последствий насилия для развития общества.

С. Занятость

Отлучение от образования является одной из проблем, которые воздействуют на техническое и профессиональное развитие молодежи. Она также препятствует развитию других основных навыков, необходимых для трудоустройства. Отлучение от образования имеет негативные последствия для семейной жизни в целом, поскольку оно усугубляет бедность и крайнюю нищету.

Действие всех таких факторов, как неграмотность, недостатки во внедрении современной технологии ("технификация") и отсутствие доступа к технологии, заставляет молодых людей устраиваться в неофициальном секторе экономики, в котором они не охватываются системой социального страхования и вынуждены соглашаться с предложениями о низкой оплате труда и работе в опасных условиях. Особенно это актуально для молодых трудящихся-мигрантов. Положение женщин является еще более сложным, поскольку они находятся на самых низких ступенях рынка труда, на которых оплата наименее продуктивного труда является минимальной и все операции осуществляются на микромасштабном уровне⁸.

Безработица является одним из негативных последствий приватизации и политики, заимствованной из (капиталистической) системы глобального производства. Безработица затрагивает не только развивающиеся страны, но и развитые, включая европейские страны, которые сталкиваются с серьезным экономическим кризисом. Например, в Испании безработица охватывает 24,63% экономически активного населения, включая 53% молодых мужчин и женщин⁹. В 2011 году 14,7 млн. молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет были безработными; молодым людям грозит в три раза более значительная опасность стать безработными, нежели взрослым¹⁰.

Прогнозы в сфере безработицы не предусматривают какого-либо улучшения положения миллионов молодых людей. Напротив, уровень безработицы возрастает и даже подвергает сомнению соображения о важности образования. Несколько десятилетий тому назад фраза "если вы не будете учиться, вы не получите работу"¹¹ использовалась для поощрения детей и молодых людей получать образование; в настоящее время эта фраза практически не встречается, по-

⁷ В Соединенных Штатах имел место ряд преднамеренных убийств с применением огнестрельного оружия молодыми людьми, при этом самое последнее массовое убийство было совершено в Денвере (ситуация, которая, несомненно, потребует того, чтобы Соединенные Штаты рассмотрели проблемы приобретения огнестрельного оружия).

⁸ Организация Объединенных Наций, Цели развития тысячелетия: доклад за 2012 год.

⁹ <http://www.losandes.com.ar/notas/2012/8/1/sigue-record-desempleo-europa-657961.asp>.

¹⁰ ПРООН, 2012 год.

¹¹ Gabetta, Carlos, "The social democrat opportunity. In front of the structural crisis of capitalism", New Society Journal, No. 239, May/June 2012.

скольку даже в том случае, если они действительно будут продолжать свое обучение, они необязательно будут иметь возможность найти работу.

D. Включение в демократические системы

Согласно Всемирной программе действий, касающейся молодежи, молодые люди являются важным человеческим ресурсом для развития с учетом того, что они играют важнейшую роль в социальных изменениях. Однако для обеспечения развития необходимым обязательным условием является осуществление экономических, социальных и культурных прав, поскольку оно создает возможности для политического участия, которое позволит молодым людям быть эффективно вовлеченными в процесс развития и социальных изменений¹².

Недостаточное образование затрагивает не только трудовые отношения, но и оказывает значительное воздействие на гражданскую правоспособность молодежи. В некоторых демократических странах не принято каких-либо законов о социальной интеграции молодежи¹³ и не создано каких-либо систем квот, призванных поощрять политическое участие молодых людей в организационной и директивной деятельности политических партий. Условий для развития активной гражданской правоспособности не создано, несмотря на то, что они представляют собой средства, призванные гарантировать – с точки зрения государственной политики – возможность участия молодых людей в процессе принятия решения в различных социально-экономических, политических и культурных областях в их странах.

Исключение молодых людей из участия в политической жизни является проблемой, которую правительства должны решить в срочном порядке с учетом того, что ее последствия будут и далее создавать неравенство и социальное отчуждение и будут сдерживать процесс всеобъемлющего развития общества. Молодежь имеет право иметь надлежащие условия в своей стране, поскольку именно она будет руководить миром в следующих десятилетиях.

E. Организация Объединенных Наций, молодежь и права человека

Описанные выше вопросы являются основными проблемами, с которыми молодежь сталкивается в ходе осуществления своих прав человека в XXI веке. Нам необходимо провести обсуждение вопроса о том, должны ли мы обеспечить, чтобы глобализация не рассматривалась в качестве чисто экономического явления, а также изучалась с точки зрения прав человека¹⁴. Как это было подчеркнуто Международным молодежным парламентом, нам необходимо создать такую форму глобализации, которая является более равноправной, всесторонней и устойчивой и в рамках которой все пользуются преимуществами прав человека, как это указывается во Всеобщей декларации прав человека; иными словами, форму глобализации, ориентированной на права человека, а не на экономику в том виде, в каком она существует в контексте капиталистической глобализации.

¹² ПРООН, 2012 год.

¹³ В конгрессе Гватемалы на протяжении более чем 10 лет рассматривается законопроект о молодежи, который до сих пор так и не принят в виде закона.

¹⁴ ПРООН, 2012 год.

В рамках системы Организации Объединенных Наций вопросами, касающимися молодежи, занимаются различные органы: в их число входит ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ЮНЭЙДС. Интересно отметить, что в рамках Отдела социальной политики и развития ДЭСВ создан координационный центр по делам молодежи, который стремится поощрять права и устремления молодежи в контексте мира и развития, а также национальных механизмов, необходимых для решения этих вопросов. Однако этот механизм является весьма небольшой частью системы Организации Объединенных Наций и не имеет, например, специального докладчика по вопросу о молодежи.

Поэтому вопросы о молодежи рассматриваются с различных отдельных точек зрения, а не как область, которая требует конкретного внимания с учетом негативного воздействия глобализации и в контексте того, что нынешняя молодежь в предстоящие десятилетия будет призвана преодолевать унаследованные ею кризисы и разрабатывать новые системы понятий и воззрений в ходе поиска альтернативных путей выхода из этих кризисов. Эта проблема станет еще более сложной, если нынешнее поколение молодежи не получит возможности для внесения своего вклада в процесс социального развития человечества.

Процесс критического осмысления важности прав человека в рамках глобализации¹⁵ повлечет за собой обсуждение вопроса о признании того, что, как свидетельствуют события последних десятилетий, права человека резко потеряли свое значение. В ходе многочисленных дискуссий основное внимание уделяется последствиям экономического кризиса для молодежи, а не для системы, которая вызвала этот кризис – системы, которая оказывает непосредственное воздействие на права человека и, в частности, права человека молодежи.

Один из самых наглядных примеров вышесказанного – мир трудовых отношений, в котором все больше и больше молодых людей сталкиваются с безработицей или работают в неформальном секторе экономики. Однако эта проблема не ограничивается негативным воздействием глобализации. Она во все большей степени угрожает праву на жизнь, как об этом наглядно свидетельствуют примеры различных стран, в особенности развивающихся стран, в которых высокий уровень насилия связан с применением огнестрельного оружия, незаконным оборотом наркотических средств, миграцией в поисках работы, деятельностью банд несовершеннолетних, наркоманией, торговлей людьми и т.д.

Е. Структура возможного исследования

В соответствии с пунктом 2 правила 17 правил процедуры Консультативного комитета, в котором отмечается, что "предложение по подготовке исследования представляется в виде рабочего документа, и в нем, среди прочего, указывается на актуальность исследования, в том числе его соответствие сфере охвата, определенной Советом, своевременность, цель и предполагаемые общие направления, а также проект графика его подготовки", и на основе соображений, в общих чертах изложенных в настоящем документе, Консультативному комитету предлагается представить Совету по правам человека предложение по подготовке исследования по комплексному изучению глобализации и ее негативного воздействия на права человека молодых людей. В это исследование, в рамках которого особое внимание будет уделено гендерным аспектам и правам человека, первоначально предлагается включить следующие разделы:

¹⁵ Интервью с Абнером Паредесом, Гватемала, июль 2012 года.

- a) введение и цели исследования;
- b) общая информация о положении в области прав человека молодежи в рамках глобализации;
- c) молодежь и работа;
- d) демократические системы и социальная интеграция молодежи;
- e) выводы и рекомендации.

В ходе подготовки данного исследования будут выдвинуты идеи, которые можно было бы использовать в качестве основы для разработки предложений в интересах создания механизмов вспомогательных и последовательных действий в рамках Организации Объединенных Наций с целью реализации прав человека молодежи всего мира.

Г. Проект расписания

<i>Сессия Консультативного комитета</i>	<i>Результаты</i>
Девятая сессия, август 2012 года	Комитет утверждает концептуальную записку и обращается к Совету с просьбой изучить предложение на его следующей сессии
Десятая сессия, февраль 2013 года	Если Совет обратится с просьбой о проведении исследования, то будет создана редакционная группа с целью подготовки проекта
Одиннадцатая сессия, август 2013 года	Редакционная группа представляет Комитету свой первый проект, с тем чтобы он мог высказать свои замечания и предложения
Тринадцатая сессия, август 2014 года	Редакционная группа представляет свой окончательный доклад Комитету с целью его утверждения и передачи в Совет

IV. Права человека и гуманитарная деятельность

A. Введение

Предлагаемое исследование по правам человека и гуманитарной деятельности будет проведено и обсуждено Консультативным комитетом Совета по правам человека в рамках его мандата "функционировать как аналитический центр Совета" и представлять экспертные знания с уделением "основного внимания исследованиям и основанным на исследованиях консультациям", при этом объем его рекомендаций "должен ограничиваться тематическими вопросами, относящимися к мандату Совету, а именно: поощрение и защита прав человека" (резолюция 5/1 Совета по правам человека, приложение, пункты 65, 75 и 76).

Права человека десятков миллионов людей во всем мире подвергаются самому разнообразному воздействию со стороны гуманитарных кризисов, включая вооруженные конфликты, стихийные бедствия и антропогенные катастрофы, а также в ходе гуманитарной деятельности. Эти кризисы оказывают самое разнообразное воздействие, включая такое, как угрозы достоинству личности, дискриминация, лишение политических и гражданских прав; опасность для личной безопасности и здоровья; отсутствие доступа к таким основным услугам, как жилье, питание, здравоохранение, и их непредоставление; и даже культурные вопросы.

Признавая наличие связей между гуманитарными ситуациями и правами человека, Совет по правам человека и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) обсудили и изучили такие конкретные ситуации, как ситуации в Сомали, Сирийской Арабской Республике, Газе и на Западном берегу. Совет назначил Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, а УВКПЧ издал в 2011 году доклад о своей работе в этой области.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) отметило, что в отчете о результатах универсального периодического обзора "в общей сложности (более) 1 200 рекомендаций УПО непосредственно касаются вопросов, связанных с принудительным перемещением, убежищем или безгражданством. Они охватывают проблемы, существующие в 153 странах"¹⁶.

Продолжение и даже дальнейшее распространение вооруженных конфликтов во всем мире, а также увеличивающаяся частотность стихийных и антропогенных бедствий означают, что число просьб о принятии гуманитарных мер/мер реагирования возрастает, а не сокращается. Согласно осторожной оценке УВКБ, 43,7 млн. лиц во всем мире были перемещены в результате конфликтов и преследований. В 2011 году было зарегистрировано "самое низкое число возвратившихся лиц за последние два десятилетия"¹⁷.

Несмотря на вышесказанное, Комитет по правам человека, тем не менее, до сих пор пока еще подробно не рассмотрел этот тематический вопрос и не дал каких-либо руководящих указаний в отношении основанного на правах человека подхода к гуманитарной деятельности.

В ходе диалога по проблемам защиты, организованного в 2011 году Верховным комиссаром по делам беженцев, он приветствовал призывы о принятии в большей степени ориентированного на права человека подхода к гуманитарному реагированию. В настоящее время соответствующая работа ведется на уровне гражданского общества, включая проект "Эсфера" и Альянс АСТ.

В. Новые вопросы, вызывающие озабоченность

9 августа 2012 года Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц выразил глубокую озабоченность по поводу сложившейся в Сирийской Арабской Республике ситуации, затрагивающей около 1,5 млн. внутренне перемещенных лиц.

¹⁶ Заявление Совету по правам человека, сделанное помощником Верховного комиссара по вопросам защиты УВКБ Эрикой Феллер в марте 2012 года.

¹⁷ Там же.

Состояние здоровья беженцев, находящихся в двух лагерях, расположенных в Южном Судане, вызывает особую озабоченность, поскольку в них отмечается большое число случаев заболеваний, смертности и недостаточного питания. По словам УВКБ, "организация "Врачи без границ" сообщает о том, что каждый день в среднем умирает пять детей главным образом от диареи и инфекций". Эти два лагеря "испытывают большие затруднения в контексте массового притока беженцев в последние месяцы и наступления дождливого сезона, что осложняет положение с оказанием помощи".

Еще одним лагерем, который испытывает затруднения в связи с большим числом проживающих в нем лиц, является лагерь для беженцев в Какуме, Кения. УВКБ сообщает о том, что в связи с этим обстоятельством требуются дополнительные ресурсы для обеспечения жильем, водой и санитарными услугами и для обучения и медицинского ухода. Это обуславливает возможность возникновения напряженных отношений между жителями лагеря беженцев и местной общиной.

C. Источники информации

Источниками информации и данных будут служить полевые и тематические доклады и исследования УВКПЧ и УВКБ, доклады мандатариев специальных процедур, посвященные либо положению в конкретных странах, либо тематическим вопросам, таким как внутренне перемещенные лица или торговля людьми, доклады универсальных периодических обзоров и доклады других гуманитарных учреждений и организаций, а также правовые исследования (международные, региональные, национальные).

D. Общий план

1. Введение и цели

Мандат исследования

Субъекты исследования, включая внутренне перемещенных лиц, беженцев, жертв, которые не относятся к категории перемещенных лиц, апатридов, местные общины.

2. Нынешнее положение

Обзор существующих правовых и институциональных рамок (международных, региональных, национальных) – Конвенция о статусе апатридов (1960 год)

Резюме замечаний и рекомендаций мандатариев специальных процедур и замечаний и рекомендаций, сделанных в ходе процесса универсального периодического обзора и другой работы, проводящейся Советом по правам человека и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

Резюме реального положения дел на местах, в том числе в эвакуационных лагерях, а также в области добровольного возвращения, социальной интеграции, транзита, переселения.

3. Правозащитные аспекты гуманитарной деятельности – надлежащая практика и проблемы

- a) достоинство личности
- b) дискриминация, расизм
- c) гражданские и политические права

Право на жизнь, личную безопасность, здоровье, участие в принятии решений, доступ к правосудию, свободу передвижения, свободу выражения мнений, свободу ассоциации и собраний

- d) экономические, социальные и культурные права

Достаточное жилище, достаточное питание, право на здоровье – медицинские учреждения и санитария, право на воду, право на культуру, свобода религии

- e) уязвимые группы населения

Женщины и девушки, включая гендерное насилие, дети

Коренные народы, инвалиды, престарелые и другие уязвимые группы

Неграждане, апатриды

- f) эффективные средства правовой защиты

- g) другие вопросы в гуманитарном праве и деятельности в контексте прав человека

убежище, статус беженцев, принудительное возвращение, иммиграция, транзит.

4. Рекомендации

5. Выводы

Е. Проект расписания

<i>Сессия Консультативного комитета</i>	<i>Результаты</i>
Девятая сессия, август 2012 года	Утверждение предложения Консультативным комитетом, направление предложения на рассмотрение Совета
Десятая сессия, февраль 2013 года	Если Совет по правам человека утвердит исследование и обратится с просьбой о его проведении, то будет создана редакционная группа
Одиннадцатая сессия, август 2013 года	Представление первого проекта Консультативному комитету
Двенадцатая сессия, февраль 2014 года	Представление проекта окончательного доклада Консультативному комитету

V. Типовой закон о равных возможностях и недискриминации

Принцип обеспечения равных возможностей и недискриминации сам по себе является не только основным правом человека, но и отражает стимулирующее право, оказывающее общее позитивное воздействие на все другие базовые права человека. Право на равные возможности тесно связано с правом на равенство, доступ к правосудию и недискриминацию по признаку цвета кожи, расы, языка, религии, пола, социального положения, политической принадлежности, инвалидности или других соображений. Кроме того, соблюдение этого права, как правило, позитивно сказывается на праве на образование, трудоустройство, здоровье, жилье, питание и чистую воду и на других основных правах человека. И наконец, осуществление права на равные возможности и недискриминацию представляет собой эффективное средство для борьбы с коррупцией.

Уделение основного внимания осуществлению правозащитных деклараций, конвенций, пактов и других международных документов на национальном уровне является приоритетным направлением деятельности Совета по правам человека и Консультативного комитета. Обязанность государства соблюдать, защищать и осуществлять права человека предусматривает принятие законов, которые соответствуют этому обязательству и активизируют процесс осуществления на низовом уровне.

В этой связи предлагается обеспечить, чтобы разработка и принятие типового закона о равных возможностях и недискриминации стали важными инструментами в деятельности по поощрению, защите и осуществлению прав человека на национальном уровне. Накопленный опыт свидетельствует о том, что государствам рекомендуется одобрять законы на основе типовых законов Организации Объединенных Наций, которые обычно принимаются на основе консенсуса государств-членов и соответствующих негосударственных субъектов. Такие типовые законы облегчают соблюдение установленных требований и, как считается, создают ориентиры для него. Одним из примеров является Типовой закон ЮНСИТРАЛ о международном торговом арбитраже. Кроме того, процесс разработки типового закона, консультации со всеми заинтересованными сторонами и формирование консенсуса по проекту такого закона сами по себе позволят повысить уровень информированности и предоставить эффективное средство для поощрения права на равные возможности и недискриминацию.

Проект закона будет основываться на существующем опыте развитых и развивающихся стран, в которых были приняты и осуществляются законы о равных возможностях. Уроки, извлеченные из такого опыта, будут полезными для разработки более эффективных механизмов и положений, которые облегчат процесс осуществления. Необходимо, чтобы закон подобного типа стал инструментом для изменений, а не просто законом, в котором излагаются обязательства и предусматриваются меры наказания.

Цель данного закона заключается в определении точных обязательств государственных, публичных и частных структур в отношении права на равные возможности и недискриминацию, как правило, с уделением особого внимания некоторым конкретным областям, таким как занятость и образование, а также в установлении надлежащих мер наказания в случае его нарушения. Вторая цель предусматривает создание институционального механизма мониторинга и отчетности, наделенного соответствующими полномочиями, включая право согласовывать план проведения реформы с допустившими нарушения учреждениями на основе таких факторов, как временные аспекты и ресурсы, и право рассмат-

риваться жалобы жертв и принимать эффективные процедуры, с тем чтобы прекращать нарушения, привлекать виновных к судебной ответственности и получать справедливое возмещение для жертв таких нарушений. Третья цель предусматривает принятие специальных процедур, которые обеспечат средства судебной защиты в виде запрета для приостановления нарушений и гарантии справедливости и возмещения для жертв. И наконец, четвертая цель состоит в поощрении практики равенства, недискриминации и верховенства права путем применения законодательства и через учебные заведения и средства массовой информации.

Как ожидается, проект закона будет включать в себя следующие разделы:

- определения
- цели
- обязательства государственных, публичных и частных структур
- конкретные обязательства в некоторых важнейших областях, таких как занятость и образование
- создание механизма мониторинга, такого как комиссия по обеспечению равных возможностей
- компетенция и специальные процедуры соответствующей комиссии
- меры наказания и средства правовой защиты.

Это предложение удовлетворяет требованиям резолюции 5/1 Совета по правам человека и будет осуществляться в соответствии с расписанием, которое предусматривает, что первый проект будет подготовлен для сессии, проводимой в июне 2013 года, после его рассмотрения и утверждения Советом по правам человека в сентябре 2012 года. После проведения консультаций со всеми заинтересованными сторонами второй проект будет представлен на сессии, проводимой в марте 2014 года.
