



大会

Distr.: General  
30 July 2012  
Chinese  
Original: English

## 第六十七届会议

临时议程\* 25(b)

发展方面的业务活动：  
南南合作促进发展

## 南南合作情况

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告在全球南方主要经济体的快速经济增长和复原力推动下的南南经济互动最近急剧增加的基础上，提请注意正在崛起的南方的转型特点。这些特点包括其不断扩大的中产阶级、连通性和知识，这些是发展中国家在粮食、健康和能源安全等领域实现人类可持续发展的新的工作中即将使用的前景很好的新的资产。本报告是应大会第 66/219 号决议的要求提交，大会在该决议中请秘书长向第六十七届会议提交一份关于南南合作情况的全面报告。鉴于区域和次区域各级进行了大量南南交流以及南方各地新出现的许多伙伴关系，本报告呼吁南南合作采取多边合作形式，使增长、公平和保护环境方面的关切达到平衡。

\* A/67/150。



## 一. 引言

1. 南南合作已不再仅仅是一个支持贫穷国家发展的替代方式。活跃的南南贸易改变了国际经济关系的布局并使发展中国家成为全球经济增长的驱动力，而南南合作为南南贸易提供了支持。在不断变化的世界面对严重危机努力对自身进行重组和经济运行情况和潜力发生结构性转变时，南南合作一直是稳定和希望的关键因素。

2. 南南合作一直是非洲贫困水平在亚洲贫困水平类似下降后长达十年之久的下降的主要因素，这在两个大洲上创造了新的中产阶级。同时，非洲和亚洲各地移动电话网络的迅速蔓延以及使发展中国家有可能跨越许多发展障碍的新的遥感和信息处理技术的发展，使发展中国家内部和各国之间的连通性发生了根本的改善。这些趋势不仅显示了成就和潜力；还凸显了南南合作需要采取包括更有力的人类发展视角的更广泛的发展观点。

3. 在北方赠款援助下降的时候对发展的南南支持的增长幅度在过去一年吸引了人们的关注和评论。在很多评论中，有将两种发展援助方式等同起来和将发展中国家之间的资源转移与所有南南合作混为一谈的倾向。然而，来自北方和南方的发展援助流显著不同，并且南南合作比资金和技术支持更为广泛，它是一个使所有发展中国家参加的广泛协商和合作进程，旨在改善它们共同的经济、社会和政治能力以及福利。将官方发展援助和南南发展支助流纳入到国际政策领域的援助有效性共同框架的企图是发展中国家坚决抵制的举动，因此有必要解释和澄清南南合作的概念和流程。发展援助的未来肯定会包括对南南合作的讨论，本报告旨在通过突出南南合作在不断变化的发展环境中的新的行为体、技术工具、伙伴关系和新出现的优先事项中的作用，说明通过传统发展援助进行的南南合作的不断变化的区别和互补性，从而协助这一进程。

## 二. 南南合作情况

### A. 新兴起的南方

4. 近年来，南方的崛起一直是国际社会关注的焦点，这产生了一系列对世界秩序具有重要意义的实质性的新的现实情况。其中最重要的是以下所说明的情况。

5. 一个新的中产阶级：撒哈拉以南非洲地区的十年高增长已经创造了非洲开发银行所描述的有用于自行酌定支出的收入的超过3亿人的中产阶级。与南亚一样，现在这一社会阶层在人数上大大超过其在欧洲和北美的对应人员。当然，南北巨大的贫富差距还没有消除，但在非洲的经济增长的稳定性方面，它带来了一个新的现实情况。在非洲的增长方面，不仅国内消费现在是一个日益重要的因素，非洲大陆在应对其所面临的许多挑战的能力也得到了提高。

6. 一个新的世界贸易格局：备受瞩目的世界贸易“新格局”不仅体现在发展中国家在世界贸易中所占有的前所未有的比例，还体现在南方在面对令主要发达国家深受困扰的金融和债务危机时的复原能力。现在购入非洲大陆所有出口商品的三分之一的中国对非洲商品的持续需求，在保护南方国家免受经济形势影响方面起到了作用，在十年前如出现类似经济形势对许多国家将意味着一场灾难。非洲还正在成为外国直接投资越来越重要的目的地，占对南方的外国直接投资流的四分之一，这达到了一个历史高点。虽然大部分外国资金的是流向少数几个国家和原材料提炼行业的，制造业和服务业、尤其是旅游业也从中受益。

7. 新的连通性：由于无线电话网络的蔓延，南方发展中国家内部和之间的连通性快速增长。在具有 70 亿人口的世界中，现在使用中的移动电话接近 60 亿部。中国有 10 多亿，印度有 9 亿多。2011 年 9 月，非洲使用中的手机有 6.2 亿部，在全球排名中超过拉丁美洲成为移动电话第二大区域市场；到 2012 年年底，这一数字预计将上升到 7.35 亿。在中东，十人中有九个人拥有电话；在拉丁美洲最大的市场巴西，使用中电话的数量比人口数高 30%。如果我们考虑到，十年前全世界移动电话只有几百万部，新的连通性的深刻和深远意义将会十分明显。

8. 新的知识存储器：由于智能手机的成本更低，并且比电脑更容易使用，它降低了使人们参与各种教育和生产活动的门槛。远程学习变得更容易，从对农民和渔民重要的天气公报到股票行市的各种新闻的传播也是如此。通过使早期预警和对自然灾害和人为灾害的回应成为可能，新的连通性增加了社会凝聚力和能力的。减少合作成本和努力增强了普通人的能力，从而加强了民主进程。总体而言，发展中国家的人民现在能够参与被称为“物联网”的现今存储和管理全球信息流和人类积累的知识的 50 亿部机器，这是前所未有的。南南合作在应对世界上史无前例的经济和社会转型方面将是极为重要的，这种转型将重新定义“发展”本身。

9. 新的知识处理器：云计算、具有多种功能的“智能手机”、装载光学、生物、化学和其他传感器的小型无人机的遥感等知识处理技术的进步使新的连通性的当前发展影响被放大。这些技术与多数据流的地理空间整合相结合，可以在交互式地图上分层置放在智能手机上可以观看的信息。这使得决策者不再像以往一样需要努力获得和理解有关不同的经济、社会，环境和其他问题的多重数据流，在很大程度上促进了南南合作，这即使是十年前都是不可能或昂贵地令人却步的。例如，太平洋岛屿论坛（其发展中国家成员分布在广阔的海洋上，相互距离遥远）<sup>1</sup>正在使用新技术监测一个面积为 4 000 万平方公里的海洋保护区。南部非洲五国<sup>2</sup>在一个面积与瑞典相同的地区设立了世界上最大的野生动物保护项目。卡万

<sup>1</sup> 目前的成员有澳大利亚、库克群岛、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚（联邦）、瑙鲁、新西兰、纽埃、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢和瓦努阿图。

<sup>2</sup> 安哥拉、博茨瓦纳、纳米比亚、赞比亚和津巴布韦。

戈-赞比西河国跨边界保护区跨越国界，并使迁徙的大象可以不受地图上边界线阻碍地按照它们的老路线迁徙。地理空间整合的经济、社会和环境信息在促进南南合作方面有巨大潜力。其中一个方面是，它可以使任何携带手机的人成为社会和环境事件的现场记者。<sup>3</sup>

10. 新的政策要务：作为预计到 2030 年占全球国内生产总值近 60%的世界经济增长的驱动力，南方现在面临着一系列新的政策要务。其中最重要的是可持续发展。面对全球变暖和气候变化，“现在实现增长，以后再担心环境问题”的模式已不再是一种政策选择。恐怖主义运动、贩毒、洗钱和所有其他形式的国际有组织犯罪也必须纳入到南方的政策范围内，因为这些犯罪助长地区的紧张局势、破坏善治并使合作变得困难(如果不是使其不可能的话)。

## B. 促进可持续人类发展

11. 随着发展中国家将着眼点放到维持生存以外的问题，对人类发展的侧重越来越多。这一题目下的问题并不是新的，但有在一个战略框架内考虑这些问题的举措。

### 粮食安全

12. 世界人口在过去 50 年中增加了一倍，与此同时粮食产量增加了两倍。因此，在当今世界有足够的粮食养活 70 多亿的全球人口。然而，现今约有 10 亿人每天忍受着饥饿。原因是多方面的。所生产的粮食的三分之一被害虫吃掉、由于储存不善被损坏或作为厨房废物被扔掉(富裕国家的消费者每年浪费的粮食——2.22 亿吨与撒哈拉以南非洲地区整个粮食净产量——2.3 亿吨相当)。可食用的粮食往往因为缺乏交通基础设施而被浪费。限制性贸易体制、贪官污吏和贪求利润的商人也使饥饿的人无法得到粮食。总之，大规模饥饿是不仅仅是粮食供应的问题，“粮食安全”与善治有关。除非问题得到全面地处理，将很难消除饥饿。

13. 正在进行关于粮食安全的南南合作涉及各种举措，从共享如何提高生产力的专业知识，到流域管理中的技术援助，到培育适应不同地区特殊条件的种子的科研工作。具体措施包括赞比亚的新南部非洲发展共同体(南共体)种子中心，该中心旨在确保在该地区的农民能够获得最好的杂交种子；非洲的非洲联盟发起的绿色革命联盟；和新启动的联合国粮食和农业组织(粮农组织)减少粮食浪费的方案。在粮农组织主持下的约 40 个项目涉及发展中国家专家与其他发展中国家的农民合作或传播最佳做法的培训方案。

14. 南南合作的比较优势已经确立，但需要进行更多的研究，以确定各种最佳做法。最好的农业科技将需要与水资源管理、能源利用、营养和负担得起的粮食的

<sup>3</sup> 经济及社会理事会第 2011/24 号决议设立了全球地理空间信息管理专家委员会，将其作为成员国之间以及成员国和相关国际组织之间协调和对话的论坛。

生产、适应气候变化领域的最佳传统知识相结合。特别是，需要确保不以现代化的名义使小土地拥有者与他们的财产分离，或使妇女的权利被剥夺。

15. 对粮食安全、可持续农业和公共健康的关切汇聚为促进有机粮食产品贸易的努力。虽然这一 600 亿美元的有机粮食全球市场的最有利可图的部分在欧洲和北美，生产性资产主要在南方：在全球约 200 万认证有机农民中，大约 80% 在发展中国家（34% 在非洲，29% 在亚洲，17% 在拉丁美洲）。73% 的有机野生采集和养蜂认证土地也位于发展中国家。无数其他发展中国家农民从事有机农业，但没有得到正式认证。2012 年 2 月，进入全球有机市场亚洲工作组（由来自不丹、柬埔寨、中国、印度、印度尼西亚、日本、老挝人民共和国、马来西亚、尼泊尔、菲律宾、大韩民国、斯里兰卡、泰国和越南的公共和/私营部门代表组成）商定了亚洲区域有机标准，这是为区域内和与发达市场间的有机食品贸易提供便利的一个步骤。

### 卫生安全

16. 卫生部门的南南合作也呈上升趋势，这包括为生产和销售发展中国家所需药品在研究和开发方面重要但往往不受注意的努力。这反映并效仿政府的努力，即越来越多地将研究和开发部分纳入到双边和多边协定中。例如，中国与 11 个非洲国家和一个支持项目的基金有双边协定。印度有 4 000 万美元的预算用于请非洲研究人员来到印度机构工作的新的 CV 拉曼国际奖助金计划。东南亚国家联盟、印度、巴西和南非三方机制伙伴关系、南方共同市场、非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）和南亚区域合作联盟（南盟）<sup>4</sup> 一直都在自己的成员中促进加强科学和技术联系。

17. 尽管各国政府重视科学和技术领域的南南合作，关于实际发生情况的信息很少。最近关于发展中国家之间在生物技术方面合作的一项研究<sup>5</sup> 指出这种不足，称对政治支持以外领域的重视程度“未知”。该项研究基于对参与生物技术合作的一些发展中国家（阿根廷、孟加拉国、巴西、中国、古巴、埃及、印度、约旦、肯尼亚、尼日利亚、南非、泰国和赞比亚）的现有数据库的研究，发现虽然合作程度低，合作是显著和不断增长的，在 1996 年到 2009 年间发表的 120 万篇关于卫生生物技术的论文中，17% 是发展中国家的作者撰写的。此外，发展中国家的作者数在此期间增加了三倍多：从 1996 年的 6 190 人增长到 2009 年 26 648 人。这些数字不包括企业进行的研发，众多企业也在共同努力研制应对疟疾、肺结核、艾滋病毒/艾滋病和其他常见疾病的疫苗和药物。根据对一份调查问卷的答复，该项研究发现，大多数企业合作（60%）涉及药物的分销或营销和/或用品的提供。

<sup>4</sup> 阿富汗、孟加拉国、不丹、印度、马尔代夫、尼泊尔、巴基斯坦、斯里兰卡。

<sup>5</sup> Halla Thorsteindóttir, ed., 卫生生物技术方面的南南合作：发展中国家间不断增长的伙伴关系（国际发展研究中心（渥太华）和学术基金会（新德里））。

只有 13%的受访者在研发领域开展合作。在答复中存在广泛的共识，即在研发领域加强南南合作的主要障碍是缺乏资金和优先事项不集中。

18. 与粮食安全一样，多种因素影响卫生安全，目前的指数不完全相关，因为它们往往对医院和医生的数量等因素给予过高权重，而对环境危害、锻炼习惯和粮食质量等其他因素给予的权重不足。关于这方面的数据需要得到标准化的界定和衡量，在这之后决策者才能以此为基础采取有效行动。例如，为改善公众卫生，《烟草控制框架公约》的缔约方正在进行南南合作，将其作为遏制烟草制品的生产和使用的一项措施。

### 能源安全

19. 获取稳定能源供应的途径多年来一直制约发展中国家的经济增长。多项研究指出，尽管发展中国家的人均能源消费量仍低于发达国家，能源消费的年增长率比发达国家高出三至四倍。全球南方在过去十年的快速经济增长同时也导致能源消费以更高速度增长。由于经济增长迅速，巴西、中国和印度等发展中国家迅速增加其能源消费，并越来越依赖于主要从全球南方其他国家进口的石油。现在加速和获得南方可持续发展收益的努力包括有关旨在减少导致全球气候变暖的对化石燃料的过度依赖的南南合作和三角合作的政策辩论和方案以及使用风力、太阳能、水电和地热等可再生能源。

20. 2012 年联合国可持续发展会议(里约+20 会议)更加重视南南合作工作。里约+20 会议期间，非洲、加勒比和太平洋国家集团以及法语国家国际组织组织了一次小组讨论，讨论为向世界上的穷人提供能源在发展中国家之间进行技术转让的需要。在小组讨论中提到的一个成功实例是将天然气从尼日利亚运送到 700 多公里外的贝宁、多哥和加纳的西非天然气管道项目，其中私营和公共部门的企业联手提供了财政支持和技术援助。会议期间，在南南合作展览上还分享了成功的南方发展解决方案，包括几内亚比绍的清洁能源解决方案。印度、巴西和南非三方机制伙伴关系资助的项目迄今执行了农村地区太阳能能源战略，使 3 000 人用上电，预计将扩大到几内亚比绍另外 20 个村庄。

21. 除了全球性讨论和成功的有关能源安全的南南合作工作的展示外，实际行动还包括培训和知识和技能的共享。尼日利亚的能源部门已从一些方案中受益，在这些方案中来自尼日利亚国家电力培训学院、尼日利亚电力控股公营有限公司和相关政府机构的关键人员在印度国家电力培训学院接受了培训，培训资金的一部分是世界银行和联合国项目事务厅提供的，它们还为阿根廷和泰国计划了未来的培训活动。通过联合国开发计划署(开发署)推动的为向阿富汗农村人口提供供电所需的可持续、可再生的能源来源的能力发展和体制支持的项目，印度能源和资源研究所还负责将其专业知识带到阿富汗农村地区。南南合作特设局还扩大了其侧重于石油工业的南南能源倡议，通过包括特立尼达和多巴哥、加纳、苏里南和

坦桑尼亚联合共和国在内的合作伙伴之间的南南知识共享，建设该行业南方新来者的能力。

22. 在联合国和其他各发展伙伴为推动绿色发展支持的许多举措中，南南合作和三角合作十分明显。秘书长在 2011 年 9 月，提出了人人享有可持续能源倡议，将 2012 设为“为所有人实现可持续发展国际年”，并设立了到 2030 年使所有人享有可持续能源的远大目标。中国的战略侧重于向小岛屿发展中国家和最不发达国家传播和捐赠节能、节水和可再生能源技术的投资。

23. 2008 年，非洲联盟和欧洲联盟建立了非洲-欧洲联盟能源伙伴关系。在 2010 年 9 月于维也纳召开的这一伙伴关系第一次高级别会议上，非洲和欧洲国家领导人启动了可再生能源合作方案，以调动欧洲的技术、知识和创新能力，发展非洲的专业知识和能力，以开发非洲广阔的、但在很大程度上尚未开发的可再生能源的潜力。这还将有助于在非洲和欧洲之间建立一个工业贸易和商业合作的新领域。该方案是非洲-欧盟能源伙伴关系不可分割的一部分，设立了到 2020 年向另外至少 1 亿人提供现代的可持续能源服务的目标。该方案还将通过发展水电设施、风力发电能力、太阳能能力和地热、现代生物质等其他可再生能源来源，促进可再生能源商定合作伙伴目标的实现。

### 基础设施发展

24. 基础设施不足一直是南南合作最大的障碍，并且这种情况仍然在继续。几乎所有的发展中国家对基础设施的供资均不足，并特别迫切需要对可持续能源、运输和水的投资。南方援助提供者对基础设施的投资有助于方案国经济的多样化。它们以较低的成本提供可靠的能源来源、运输路线和信息和通信技术(信通技术)。2001 年至 2008 年，南方援助供应者提供了向撒哈拉以南非洲的官方基础设施供资的 47%。大部分项目以及时、可预测和有成本效益的方式交付。

25. 撒哈拉以南非洲的基础设施发展的主要南方支持者为（以 2001 至 2008 年提供的累计发展援助递减次序）：中国、印度、伊斯兰开发银行、科威特阿拉伯经济发展基金、阿拉伯经济和社会发展基金、阿拉伯非洲经济发展银行、沙特发展基金、石油输出国组织国际发展基金、阿布扎比发展基金、大韩民国、尼日利亚信托基金和巴西。这些南方发展援助提供者在援助的供资条件、数量和趋势以及对地理位置和基础设施领域的偏好方面各异。

26. 传统捐助者对基础设施的官方发展援助相对稀缺以及发展中国家及时提供的对基础设施的支持使后者成为首选合作伙伴。传统捐助者和南方援助提供者相对忽视了水等行业，这使在实现千年发展目标方面的进展减缓。

27. 南南基础设施供资的最大来源中国，在承担通过双边谈判和双方协议确定的基础设施项目的责任方面遵循独特的程序。在与无法提供偿还贷款的足够保障的国家打交道时，中国遵循被称为“安哥拉模式”的一种易货贸易安排，根据这一

安排政府承诺供应天然资源，作为中国企业兴建基础设施的回报。这涉及三个层面的协议。第一个是概述合作原则的政府之间的特殊框架协议。第二个是银行和原材料供应商之间的协议。第三个涉及非洲政府与中国对外承包工程商会推荐的公司签署的劳动合同，由中国和本地工人提供劳动力。<sup>6</sup>

28. 印度是向其他发展中国家的基础设施供资的第二大援助提供者，大部分供资向南盟成员和邻近国家提供。大部分供资是在印度技术与经济合作方案的主持下发放的，该方案已与 156 个国家合作，并自 1964 年开始运作以来支出了约 10 亿美元。该方案在印度培训人员，提供项目支持，包括提供技术援助、组织考察和提供人道主义救济。另一项措施是英联邦援助非洲特别方案，该方案侧重于 19 个非洲英语国家。一个范围更为有限的方案(Team-9)向八个西非国家提供购买印度产品和服务的 5 亿美元的信贷额度，这八个国家是向印度出口石油的国家或是印度公司在其领土上进行石油勘探的东道国。

### 知识交流

29. 发展中国家、联合国各专门机构和捐助机构都承认通过南南合作进行的信息流通和知识共享的核心重要性。然而，它们通过许多不同的方式采取行动为这些工作提供便利。最直接的方式是建立“知识中心”，其创建工作已经成为一个越来越引人关注的问题：2012 年 7 月，来自 40 个国家的约 300 名代表在印度尼西亚政府的邀请下聚集在巴厘岛，讨论如何成功地完成这一工作。他们交流信息和经验，并了解到成功的三个要素是强有力的政治支持、可靠的供资(存在公共和公私伙伴关系模式)以及实际拥有将予以分享的知识和经验的从业者的支持。

30. 联合国系统各专门机构是其专业领域的主要知识中心，并且如以下实例所示，其倡议大相径庭。南南合作特设局建立了全球南南发展研究所，提供获得南方发展解决方案和专家的途径。世界银行有一个由四个中等收入国家支持的多捐助方南南融资机制。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)在其区域规划中主要侧重于涉及发展中国家的从业者网络和第三世界科学院(仍因其前首字母缩写 TWAS 称为第三世界科学院)等机构的知识传输过程。国际劳工组织美洲国家间职业培训知识发展中心通过一个促进技能发展政策的区域知识共享平台和网络，促进南南合作和三角合作；它将公共机构、国际组织、社会伙伴组织、大学和民间社会连接起来。世界粮食计划署与粮农组织合作，在巴西设立了一个消除饥饿英才中心，以帮助传播该国在减少贫困方面取得的显著成就生成的实际知识。联合国工业发展组织主持在中国和印度的南南工业合作中心，它还将举办 2012 年的全球南南发展博览会(将于 11 月 19 日至 23 日在维也纳举行)，该博览会是南南合作特设局所开发的展示发展中国家的发展共同问题的南方解决方案的平台。

<sup>6</sup> Martyn Davies, “中国如何影响非洲发展”，背景文件，2010 年。



31. 在国家一级，最近几年透明度有所增加，因为一些具有重要南南合作方案的政府或是发表说明其所开展工作的声明，或是建立独立的组织，以使其活动有针对性。中国发表了概述其南南活动的白皮书。印度建立了一个新的发展援助伙伴关系，巴西设立了巴西合作署。墨西哥的新发展合作机构——墨西哥国际发展合作处——汇集了 14 个专题领域的 27 个现有知识中心。印度尼西亚继续在四个政府部门间扩大南南合作工作，但确立了有关南南合作和三角合作的宏伟蓝图并设立了一个协调小组来开展实施工作。新加坡设立了一个新的上市公司——新加坡合作企业，将其作为获得 15 个政府部门和 66 个公共部门的法定机构以及各种高度专业化的私营公司的专门知识的唯一途径。

32. 同时，非洲虚拟大学已收到开设 12 个新的远途和电子学习中心、升级现有的 15 个中心、加强信通技术能力、加强科学和技术方案以及培训员工拟定相关课程的资金。非洲虚拟大学于 1997 年由世界银行成立，提供本科和研究生水平的数学和科学、教师教育、基础信通技术技能和信通技术课堂教学整合的电子学习课程。来自 27 个撒哈拉以南非洲国家的 40 000 名学生已从该大学毕业。

33. 通过传统大学分享知识的更为传统的方式也仍是南南合作的重点。在非洲，开展了 6 年筹备工作后，于 2011 年 12 月宣布，泛非洲大学将向现有大学主办的五个中心的研究生和研究人员敞开大门。泛非洲大学的联络点包括尼日利亚的伊巴丹大学主办的一个地球和生命科学中心；肯尼亚的乔莫·肯尼亚塔大学的科学、技术和创新中心；喀麦隆雅温得大学的一个治理、人文学科和社会科学中心；南非的一个空间科学中心，以及 11 所阿尔及利亚大学网络支持的一个水、能源和气候变化研究所。非洲大学协会和非洲科学院将在泛非洲大学的治理中扮演重要的角色，预计每个中心将有 100 名学生，到 2015 年学生人数将上升到共 15 000 名。印度将支持尼日利亚联络点，瑞典将支持喀麦隆的联络点。其他伙伴关系协定预计将在泛非洲大学于 2012 年 9 月向学生敞开大门前签署。

### C. 区域一体化的多种现实

34. 非洲、亚洲和拉丁美洲的南南合作在区域环境和条件方面有很大差异。反映出此类差异的一个现成指标是区域内贸易在各地区商品出口总额中所占比重(百分比)，正如下表所示。

来源地	目的地				
	非洲	亚洲	独立国家 联合体	中东	南美洲和 中美洲
非洲	12.3	24.1	0.4	3.7	2.7
亚洲	2.7	56.2	1.8	4.2	3.2
独立国家联合体	1.5	14.9	18.6	3.3	1.1
中东	3.2	52.6	0.5	10.0	0.8
南美洲和中美洲	2.6	23.2	1.3	2.6	25.6

资料来源：世界贸易组织，根据 2011 年国际贸易统计中 2010 年数据。

35. 亚洲区域内较大的交易量反映出，东亚和东南亚跨国公司建立了跨越国界的产业链，其制造、装配、整理和包装分布在不同国家。东亚和东南亚在运输和生产基础设施方面作了很大投资，两个次区域现在可以说是拥有发展中世界最好的连通性。

36. 在南美洲和中美洲区内贸易占地区出口总额的四分之一，虽然就该地区出口目的地国家而言，差异很大。例如，墨西哥作为北美自由贸易协定的成员，与美国的贸易超过 80%，而与拉美其他国家则仅为 6.4%。巴西的可比数字为 12.5% 和 22.1%，阿根廷为 6.9% 和 40.9%。<sup>7</sup> 其余地区（非洲、独联体和中东）的区域内贸易量较小，原因是其出口主要是向亚洲、欧洲和北美的发达经济体提供的大量自然资源。

37. 非洲往往在国家和地区基础设施和连通性方面较弱，而且区域内贸易水平较低，因此依然面临着从极度贫困和长期武装冲突到恐怖主义和自然灾害等各种严重问题，包括 2011-2012 年沙漠蝗虫灾害和非洲之角的饥荒。然而，尽管存在这些挑战，非洲的视野现在牢牢地固定在未来的承诺之上，以及如何实现这一承诺的方式之上。非洲联盟委员会和非洲经济委员会的 2012 年联合报告“发挥非洲作为全球经济增长中心的潜力”，<sup>8</sup> 以及非洲联盟部长级会议的讨论都提出了各项必要的步骤。报告突出了在未来二十年中实现持续增长的必要条件，包括改善政治和经济治理；对人力资本和关键物质基础设施的投资；为提高附加价值、产业化和结构转型的创新和技术转让；应对气候变化的努力；农业的“绿色革命”；增加内部和外部的筹资；加速区域一体化和非洲内部贸易以及“与南部新兴经济大国的新伙伴关系”<sup>9</sup>

38. 上面的一些建议是根据目前的趋势提出的。非洲手机连通性的急剧上升完全是由总部设在南非、阿拉伯联合酋长国和印度的公司所带动起来的。联合国贸易与发展会议（贸发会议）在 2012 年 7 月报告指出，总部设在欧洲和北美的公司面对本国市场的衰退，削减在非洲的投资，非洲企业则抓住了这一部分业务。他们所感兴趣的不仅是新发现的石油、天然气和其他矿产资源；连锁超市、建筑公司和银行，其中大多数是总部设在南非的公司，都聚集起来为整个非洲的新兴中产阶级服务。华尔街日报报道说，南非的 ShopRite 集团已经“于三月份以债券和股票的形式集资 10 亿美元，以推动进入包括尼日利亚和在刚果民主共和国在内的市场，进一步增加其在南非以外 16 个国家已经拥有的 223 店。尼日利亚 Dangote 工业集团在 2010 年花费 9 300 万美元，收购了南非一家水泥生产商的多数股权

<sup>7</sup> [http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/2/45452/Documento\\_Completo\\_Balance\\_Preliminar.pdf](http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/2/45452/Documento_Completo_Balance_Preliminar.pdf)。

<sup>8</sup> 非洲经济委员会和非洲联盟委员会，“2012 年非洲经济报告：释放非洲的潜力，作为全球经济增长中心；参见 <http://new.uneca.org/era/era.2012.aspx>。”

<sup>9</sup> 同上，第 170 页。

并花费 400 亿美元于 2011 年在赞比亚建立一个水泥厂。多哥的经济银行跨国公司是过去十年间在非洲新项目方面的第二大投资者。该银行的业务目前已发展到 32 个非洲国家。”

39. 非洲在内部事务方面的主要进展是在非洲联盟的主持下取得的，这是世界上为取得结构化正式的南南合作所进行的最出色的努力，也是唯一一项涵盖整个洲的努力。非洲联盟在其自身全面宪政体制、运作机构和总体发展计划的支持下，推动了非洲多方面现实的变化。其和平与安全理事会派出维持和平和建立和平特派团，以阻止冲突；通过同行审查机制，提供治理中一定的透明度和问责制；并通过邀请民间社会参与制定经济和社会政策，而保持了自身的合法性。通过实施一项坚决不承认通过军事政变掌权的非洲领导人的政策大大减少了整个非洲大陆的政治动荡并加强了民主。<sup>10</sup>

40. 鉴于上述情况，区域政策制定者必须牢记各国是在非常不同的层次参与区域经济的进程。

#### D. 扩大伙伴关系促进发展

41. 在 1995 年，南南合作特别局确定 23 个发展中国家为南南合作中的“关键”，因为他们具有相对先进的技术和经济能力。他们继续率先提供援助并且不断扩大其规模。个别国家(中国-非洲、印度-非洲、大韩民国-非洲、土耳其-非洲、中国-拉丁美洲，印度-拉丁美洲)建立了一系列区域间磋商程序；这些程序都紧密围绕着经济和技术合作，但目标或程序上却不尽相同。虽然通过这些安排最近在透明度方面有所提高，但所得到信息往往不具有可比性。在阅读以下关于南南合作活动主要合作伙伴的说明时，应当考虑到以上几点。

42. 中国为促进发展提供了大量区域间援助。2012 年 7 月，在中国-非洲合作论坛第五次部长级会议上，北京承诺在未来三年将优惠贷款增加一倍，达到 20 亿美元。2 000 多家中国企业在非洲和拉丁美洲其他发展中国家有着活动。虽然他们往往会从中国带来项目所使用的大部分劳动力，他们同时还雇用了根据官方计划培训的 30 000 多名非洲专业人员。2011 年，中国与非洲国家之间的贸易额达 1 663 亿美元，相当于 2000 年数字的 16 倍，非洲在其中贸易顺差为 201 亿美元。中国目前在非洲直接投资总额为 153 亿美元，10 年前则不到 500 万美元。

43. 印度的技术和金融合作主要是针对其次区域并且其主要焦点是阿富汗。印度在其次区域的南南计划，重点则在于非洲。其在非洲的一揽子举措包括以低廉价格提供昂贵品牌药品的普通版供应；泛非洲电子网络链接非洲医院和教育机构与

<sup>10</sup> “非洲民主、选举和治理宪章”于 2012 年 2 月 15 日生效，使这一政策得到加强。“宪章”制定了支持选举机构和程序，以确保民主、自由和公正的选举的措施；宪章反对违宪更换政府，强调了确保司法独立的义务，并促进对人权的尊重。

印度英才中心的宽带系统；每年将大约 1 600 名年轻非洲人到印度学习的多元化技术援助方案。

44. 巴西政府已为其合作机构拨款 3 000 万美元，其预算的 75%用于与开发署的合作，剩余部分则用于与其他联合国组织的合作。巴西在全球 80 个国家和地区积极参与了南南合作项目。大韩民国、马来西亚、泰国和土耳其分别在双边和区域层次促进和加强南南合作伙伴关系及方案方面取得巨大进展，并正在建立机构，促进如农业，能源和气候变化等领域的知识共享和研究。

45. 印度、巴西和南非于 2003 年建立伙伴关系，目前已扩大，而且两年一度的首脑会议则已成为文化活动、非政府组织介绍会和研讨会的场合。合作关系也设立一个发展基金支持，由南南合作特别局负责管理，每个成员对每年为项目捐款 100 万美元，以消除饥饿和贫困。2012 年 3 月，印度主办三方机制关于体面劳动的第一次部长级会议，出席的 22 个国家集中讨论交流了知识和经验。会议决定设立一个工作组，每年就这一主题举行一次会议。

## E. 联合国系统在南南合作和三角合作中的作用

46. 促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划于三十多年前敦促联合国发展系统应当包含着“南南合作”精神，联合检查组 2011 年报告指出，虽然一些联合国组织和机构近几年出现越来越大的发展，但是进展缓慢。本节审视了各机构支持南南合作所采取更具战略性的方法。<sup>11</sup>

47. 开发计划署最近发起一系列知识管理平台，包括 2005 年在印度推出的一个独特的解决方案交流平台，为 35 000 名跨越 13 个专题领域的发展实践者交流知识和思想提供一个公正的平台。这项获得殊荣的倡议<sup>12</sup>已经在开发署的支持下，在过去五年中，在不丹、柬埔寨、印度尼西亚、泰国和太平洋岛屿开始实施，而更多的国家则在准备实施的过程中。在区域一级，开发计划署已经与巴西、中国、印度、墨西哥、新加坡、南非和土耳其，以及印尼(将在 2012 年完成)建立新的战略合作伙伴关系，以促进南南知识和专业知识的交流，从而加快实现千年发展目标的步伐。为将战略重点放在政策问题上并鼓励对话，开发计划署努力在那些通过自身发展进程获得相关宝贵经验的国家，努力设立专题方面的全球英才中心或政策中心，包括新加坡的公共服务英才中心、中国的减贫和土耳其在发挥私营部门在发展中作用方面。

<sup>11</sup> 关于联合国最近的支持南南合作活动的详细信息，参见向南南合作高级别委员会第十七届会议提交的 SSC/17/1 和 SSC/17/2。

<sup>12</sup> 2012 年 6 月，这一举措在新德里举行的第二届电子世界论坛荣获“本地化应用程序/内容最佳举措”类的电子世界公共选择奖。

48. 2012 年 3 月，国际劳工组织理事会通过一项南南合作和三角合作的战略。这一战略侧重于体面工作议程的四个领域：对工作场所工人人权的尊重、促进就业、社会保护和社会对话。国际劳工组织正在进行的南南合作和三角项目的实例包括由加拿大国际开发署资助的阿根廷人对哥伦比亚和洪都拉斯劳工督察的培训；由美国资助巴西协助海地打击童工问题以及印度、巴西和南非与德国联手资助工人组织代表参加国际劳工组织全球劳动大学的课程。

49. 2011 年 11 月，世界知识产权组织启动一个新的项目，主题为“加强知识产权与发展方面的南南合作”。这一项目协助发展中国家在保护知识产权的技术和法律方面交流经验，有利于最不发达国家。就一系列区域和区域间会议作出策划，作为每年一度的全球盛会；2012 年 9 月将举行首次会议。

50. 对贸发会议于 2009 年设立了发展中国家间经济合作和一体化股之后，出版了两份关于南南合作的主要专论：2010 年非洲经济发展报告，<sup>13</sup> 和 2011 年最不发达国家报告。<sup>14</sup> 与南南合作特别局协作编写的 2010 年创意经济报告探讨了借助南南合作促进合作伙伴之间的创意经济。<sup>15</sup>

51. 由马来西亚提供资金，教科文组织正在实施一项提高南南能力，改善教育和科学的五年计划。主要受益者为最不发达国家和小岛屿发展中国家。通过与南非达成的信托基金协议，教科文组织正在努力在南部非洲发展共同体所有国家发展科学、技术和创新政策。

52. 联合国环境规划署已经推出了一个网络平台，促进南南知识交流，以期提高环境治理的能力建设。该机构还与开发计划署和总部设在巴西的国际普惠性增长政策中心合作，努力澄清如何在发展规划中将贫困与环境之间连系作为主要内容，同时保护穷人免受负面影响。

53. 开发计划署下属的南南合作特别局继续改善服务，提高效益，充当政府间政策对话(例如 2012 年 5 月 22 日至 25 日举行的南南合作高级别委员会第十七届会议)的召集人、知识共享机制发起人、公营-私营伙伴关系的包容性催化剂和通过机构间合作执行内罗毕结果文件的推动者。南南合作特别局这样做是发挥了大会南南合作高级别委员会秘书处的作用，通过增强南南合作三合一多边支持架构，其中包括全球南-南发展研究院、全球南-南发展博览会和南-南全球资产和技术交流。在这种情况下，值得一提的是，会员国在内罗毕的成果文件，鼓励联合国各专门机构、基金和方案，充分利用特设股的服务。

<sup>13</sup> 联合国贸易和发展会议，2010 年非洲经济发展报告：南南合作：非洲和发展合作伙伴关系的新形式，联合国出版物，销售号 E.10.II.D.13。

<sup>14</sup> 联合国贸易与发展会议，2011 年最不发达国家报告：南南合作促进包容性和可持续发展的潜在作用，联合国出版物，销售编号 E.11.II.D.5。

<sup>15</sup> 联合国贸易与发展会议和联合国开发计划署，2010 年创意经济报告：一项可行的发展方案(2010)(可参阅 <http://academy.ssc.undp.org/DOCs/CER2010v2.pdf>)。

54. 所有这些举措表明了联合国机构越来越重视南南合作的程度，并突出了广泛多样的，但相互关联的领域如何采取最佳协调行动日益加剧的紧迫性。联合国系统的“一体行动”概念，并非纯粹是物流及管理问题，根据对实质性的相互关系的明确认识，必须将行动转到发展领域，才能产生效果。为此，需要研究和制定新的机制安排，并通过新的信息流动以确保持续和及时的数据分析。

### 三. 意见和今后方针

55. 过去十年间“南方的崛起”整体上推动了南方国家的经济发展，但研究表明，这并未改变那些过于依赖少数商品出口收入国家的“飞地经济”现象。尽管这些国家的国内生产总值持续快速增长，但创造就业却没有起色；正经历政治动荡和冲突的南方地区出现失业和就业不足方面的历史高位。在快速增长的发展中国家，收入水平不均衡的不断加剧也是造成不稳定的一个因素。

56. 目前正在努力提出新的发展模式，能够兼顾到增长与平等和保护环境方面的问题。例如，巴西已经作出努力，坚定地消除饥饿、减少贫困、促进就业和为其公民提供低成本电力和燃料。其结果是减少贫困 66%，成人教育增加 30%，和就业增长 25%。巴西通过消除饥饿英才中心和由非洲开发银行资助的一个项目，已成为非洲撒哈拉以南地区传播所有国家感兴趣的专业知识枢纽，包括长期存在贫穷群体的中等收入和富有国家。

57. 在联合国可持续发展会议(2010 年 6 月 2 日-22 日，里约热内卢)筹备工作期间，政策制定者、企业领袖和民间社会组织都在寻找新的模式。区域筹备进程基本上是南南合作在 2002 年约翰内斯堡的可持续发展问题世界首脑会议上呼吁的 10 年框架内，努力开拓非洲、亚洲和拉丁美洲的共同立场和战略。其成果包括一个非洲可持续消费和生产模式十年方案框架；提出改变消费和生产模式的国家和地区举措的拉美地区战略；亚太地区“低碳绿色增长路线图”指出需要作出系统性调整并为政策制定者提出选项，一项可持续消费和生产的阿拉伯战略；和东北亚次区域环境合作机制方案。各项区域举措的目的是要形成一项全球性协调努力，以提出新的发展模式，但是这在会议上未得实现。

58. 必须强调在内罗毕举行的联合国高级别会议呼吁提高南南合作效益的重要性。同样重要的是，目前正在努力重新配置联合国的体制安排，以支持南南合作，同时审议 2012 年四年期全面政策审查，和 2015 年以后的发展议程。

59. 南南合作和三角合作不仅对发展中国家越来越具有现实意义，而且已成支撑世界经济最具活力增长中心的主流因素。这就要求发展中国家采取具有战略性和包容性的发展方式，超越传统上的关注问题，以确保更加公平地分享其效益。

60. 南南合作和三角合作的广泛和重要作用没有得到充分报道或分析，根据目前国家和多边安排，这往往导致更大官僚化性质，涉及到国家或部门重点。经验表明，

此类安排并不能提供可靠和全面的信息。多边系统为提供这种服务制定了国际规模 and 实际存在，但有必要明确界定各个角色和职责，以确保其有效性并防止重复。

61. 发展中国家已经提出一些各方的共同面对的重大挑战，其中包括加强最不发达国家的生产能力，和实现“千年发展目标”，这是确保人类可持续发展的最低要求。然而，在 2015 年以后的环境中，发展中国家和发达国家必须就未来发展以及南南合作的作用与议程达成一致意见。这是因为事实上，现在的南南合作概念已经超出如何进行发展和发展资助的范围，并涉及到提出行之有效的良好做法，及其如何扩大规模的问题。

62. 成员国之间对话的整体框架必定是可持续发展问题。在这方面的核心问题是如何改变资源使用、生产和消费的模式。在过去的五十年中已经为增进发展中国家的利益取得了进展。由于国际社会在即将到来的战略制定过程中将着眼于未来多边系统，应该主要考虑的是，联合国系统将如何最好地利用南南合作，确保有效的发展成果。这应包括注重国际经济、金融、管理和发展架构等问题，这一框架需要具有包容性，并给予所有发展中国家一个有效发表意见的机会。

63. 在这个方向迈进的第一步是提出南南合作的明确概念和战略框架。联合国系统内以业务准则框架草案的形式已经在这方面工作中取得进展，但为在整个系统全面实施，需要针对具体机构进一步提出政策工具。此外，由于开展南南合作和三角举措的责任主要在于会员国，个别国家有必要制定自己的政策工具，以提供必要框架，协助和引导自己的合作倡议，包括民间社会，私营部门的合作伙伴的各种发展合作伙伴，以及与哪些国家合作，以满足其发展需求。

64. 联合国系统依然坚决支持各会员国为南南合作和三角合作所作努力，并在为此调整自身组织结构，除其他外，提供咨询服务，与各国建立英才中心，并提供知识服务，使供给和需求相匹配，所有这一切都有助于促进和提高国家应对迅速变化的世界的的能力。这些措施需要通过南南合作多边方式得到越来越多的支持，以期解决粮食和能源安全、金融动荡和气候变化的挑战。有能力的会员国应当更多地投资于相关联合国专门机构及基金和方案所支持的多边南南倡议，包括通过联合国南南合作基金所支持的此类倡议。

65. 对于联合国在南南合作方面的规范工作和业务工作也需要加以更好的说明和协调，以更有效地应对南方崛起的发展需求及其日益上升的全球社会经济作用。在这种情况下，会员国期望所有相关联合国专门机构、基金和方案，在南南合作和三角合作的进展中发挥召集人、倡导人、知识经纪人、合作伙伴和监督人的多重角色。在将南南合作转变为联合国支持发展工作的主流时，应通过全球、区域和国家发展规划程序、政策和方案，着眼于在南方实现持续经济增长和可持续发展。