



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 June 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 106 первоначального перечня вопросов*

Меры по ликвидации международного терроризма

Техническая помощь в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 66/178 Генеральной Ассамблеи и содержит информацию о работе по оказанию технической помощи в области борьбы с терроризмом, проделанной Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и в частности Сектором по предупреждению терроризма. В докладе рассказывается о трудностях в деле надлежащего удовлетворения меняющихся потребностей государств-членов в сфере уголовно-правовой борьбы с терроризмом и подчеркивается необходимость активизации правительственной поддержки в преодолении этих трудностей. В конце доклада приведен ряд рекомендаций для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

* A/67/50.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Оказание технической помощи	3
A. Разносторонний подход к укреплению международно-правового режима борьбы с терроризмом	4
B. Активизация работы в конкретных тематических областях правовой помощи и наращивание потенциала	6
C. Партнерские связи в области оказания технической помощи	13
D. Оценка оказанной помощи и ее эффективности	20
III. Предстоящие задачи	20
A. Совершенствование оказания технической помощи с учетом меняющихся потребностей государств-членов	21
B. Мобилизация более широкой поддержки со стороны государств-членов	22
IV. Выводы и рекомендации	23

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 66/178 Генеральной Ассамблеи и содержит информацию о работе, которая была проделана Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), и в частности Сектором по предупреждению терроризма, по выполнению вышеназванной резолюции в период с 1 января 2011 года по 30 апреля 2012 года. Доклад дополняет информацию, содержащуюся в документе E/CN.15/2012/10.

2. В течение отчетного периода мандат ЮНОДК по оказанию технической помощи в области борьбы с терроризмом подтверждался Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях 66/105, озаглавленной "Меры по ликвидации международного терроризма", 66/171, озаглавленной "Защита прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом", 66/178, озаглавленной "Техническая помощь в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом", и 66/181, озаглавленной "Укрепление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества".

II. Оказание технической помощи

3. Оказанием технической помощи в сфере борьбы с терроризмом занимается главным образом Сектор по предупреждению терроризма. С января 2003 года Сектор оказал 168 странам содействие в ратификации и осуществлении международно-правовых документов о борьбе с терроризмом, а также в укреплении потенциала национальных систем уголовного правосудия, необходимого для эффективного применения положений этих документов в соответствии с принципом верховенства права.

4. Помимо дальнейшего оказания государствам-членам помощи в ратификации документов и включении их положений в законодательство, ЮНОДК старается удовлетворить возросший спрос на всестороннюю помощь в наращивании потенциала. Сотрудники национальных систем уголовного правосудия по-прежнему обладают ограниченными возможностями по применению положений международных документов, касающихся предупреждения терроризма и борьбы с ним в силу отсутствия надлежащих политических мер, процедур и видов практики, а также знаний и навыков по существу проблемы.

5. Опираясь на положительные результаты проведенной в 2010 году структурной реорганизации, ЮНОДК продолжает эффективно реагировать на меняющиеся потребности путем более широкой децентрализации деятельности по разработке и осуществлению программ на местах и активизации работы по накоплению специализированного опыта и директивному руководству из штаб-квартиры.

6. Деятельность ЮНОДК в области борьбы с терроризмом осуществляется на комплексной основе с полным учетом работы, проводимой с целью осуществления международно-правовых документов по наркотикам и

преступности. В этой работе оно опирается на сеть работающих на местах экспертов в области предупреждения терроризма из стран Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна и Азиатско-Тихоокеанского региона.

А. Разносторонний подход к укреплению международно-правового режима борьбы с терроризмом

7. В связи с повышением спроса на техническую помощь в сфере борьбы с терроризмом ЮНОДК продолжает применять многосторонний подход, ключевыми элементами которого являются: а) предоставление устойчивой адресной помощи сотрудникам национальных систем уголовного правосудия, которые занимаются расследованием, уголовным преследованием и вынесением судебных решений по конкретным делам; б) предоставление помощи в укреплении международного, регионального и субрегионального сотрудничества, касающегося дел о терроризме; и с) накопление экспертных знаний в специализированных тематических областях, в том числе путем подготовки пособий и специальных публикаций.

1. Техническая помощь на национальном уровне

8. В период с 1 января 2011 года по 30 апреля 2012 года конкретная техническая помощь была оказана 38 странам. Кроме того, было проведено 29 тематических региональных и субрегиональных практикумов, которыми были охвачены еще 68 стран.

9. В ходе подготовки мероприятий на местах или принятия мер по их итогам использовались эффективные с точки зрения затрат средства связи, а также разовые юридические консультации.

10. ЮНОДК тесно сотрудничало с национальными органами, отвечающими за разработку национальных стратегий и планов действий в области борьбы с терроризмом, которые требуют постоянной работы Управления на местах для содействия их успешному осуществлению.

11. В отчетный период ЮНОДК разработало для ряда стран, в том числе для Афганистана, Вьетнама, Индонезии, Йемена, Камбоджи, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республики, Марокко, Нигерии и Филиппин, углубленные программы борьбы с терроризмом. В настоящее время разрабатываются другие конкретные страновые программы. На региональном уровне ЮНОДК в партнерстве со странами региона разработало подпрограмму в области борьбы с терроризмом на 2011-2013 годы под названием "Партнерство Восточной и Юго-Восточной Азии в деле противодействия систем уголовного правосудия терроризму".

2. Средства оказания технической помощи

12. Существует множество средств оказания технической помощи, которые доступны на шести официальных языках Организации Объединенных Наций, при этом многие из них переведены на другие национальные языки.

13. Для широкой аудитории открыт доступ к Электронной базе правовых ресурсов по вопросу международного терроризма (см. www.unodc.org/tldb), в

которой содержатся тексты национальных законодательных актов по борьбе с терроризмом более чем 140 государств-членов с разбивкой по следующим категориям: материальное уголовное право, процессуальное право и международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам. В этой базе данных содержатся также тексты международно-правовых документов и ежемесячно обновляемая информация об их ратификации, а также полный список конвенций о борьбе с терроризмом, принятых региональными организациями, и описание конкретных дел.

14. Начатый в 2010 году выпуск публикации "Обзор дел о терроризме" дает возможность разработчикам политики, сотрудникам систем уголовного правосудия и следственной полиции получать практическую информацию, основанную на анализе конкретных случаев. Этот аннотированный сборник дел дает возможность ознакомиться с тем, каким образом можно решать задачи в рамках проведения эффективного расследования и судебного преследования. Материалы "Обзора" использовались для подготовки специализированных практикумов по укреплению потенциала, таких как национальный учебный практикум в Антигуа и Барбуде, проходивший 12-15 июля 2011 года. В 2011 и 2012 годах были разработаны новые учебные средства, например учебное уголовное расследование случаев финансирования терроризма и отмыwania денег и учебное судебное разбирательство в целях предупреждения терроризма, его финансирования и связанных с ним тяжких преступлений и борьбы с ними.

15. ЮНОДК продолжало разрабатывать комплексную программу правового обучения сотрудников национальных систем уголовного правосудия в качестве платформы для передачи знаний и опыта, необходимых для укрепления потенциала этих систем в области применения универсальных правовых рамок борьбы с терроризмом. Эта программа будет состоять из 10 учебных модулей по конкретным темам (в том числе по химическим, биологическим, радиоактивным и ядерным материалам; безопасности на транспорте; финансированию терроризма; и использованию Интернета в террористических целях), по которым будут подготовлены дополнительные пособия и тематические исследования. В июле 2011 года был издан модуль по теме "Международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам: борьба с терроризмом".

16. Данная программа содействует применению подхода, основанного на подготовке инструкторов. ЮНОДК установило партнерские отношения с национальными учреждениями по подготовке судебных кадров в ряде стран получателей помощи и осуществляет комплексные программы подготовки инструкторов для сотрудников систем уголовного правосудия. В 2011 году подготовленные ЮНОДК национальные инструкторы провели практикумы для судей и прокуроров в Буркина-Фасо, Мали, Мавритании и Нигере и для сотрудников судебной полиции в Буркина-Фасо и Мали. ЮНОДК разработало также учебный модуль для сотрудников судебной полиции в Буркина-Фасо, Мали, Мавритании и Нигере, который посвящен созданию правовых рамок борьбы с терроризмом, проведению уголовных расследований и международному сотрудничеству. В феврале 2012 года в Сахельском регионе в Дакаре был проведен курс обучения инструкторов для сотрудников судебной полиции. В октябре 2011 года в Колумбии для стран Латинской Америки был

проведен региональный практикум по подготовке инструкторов по разработанным ЮНОДК и Сектором по предупреждению терроризма средствам оказания технической помощи в судебных вопросах. Этот практикум был призван содействовать внедрению и применению этих средств в рамках программ по созданию потенциала, реализуемых учебными заведениями по подготовке работников прокуратуры, магистратов и государственных чиновников, а также другими учебными заведениями. В апреле 2012 года были проведены курсы подготовки национальных инструкторов из Афганистана и Пакистана.

17. В тесном взаимодействии с отдельными государствами-членами и донорами и при их поддержке ЮНОДК разрабатывало также средства оказания целевой технической помощи. В ноябре 2011 года было представлено руководство под названием "Деятельность системы уголовного правосудия в области оказания поддержки жертвам террористических актов". Была также завершена работа по подготовке руководства для применения сотрудниками системы уголовного правосудия в случаях, связанных с использованием Интернета в террористических целях.

18. В феврале 2011 года ЮНОДК ввело в действие новую онлайн-учебную платформу по борьбе с терроризмом, которая представляет собой интерактивное средство, специально предназначенное для обучения сотрудников системы уголовного правосудия методам борьбы с терроризмом и одновременно объединяющее специалистов-практиков во всем мире, участвующих в борьбе с терроризмом, в единое виртуальное сообщество с целью обмена опытом и мнениями. Платформа позволяет ее членам постоянно быть в курсе событий в области права и пользоваться как преимуществами сетевого общения, так и возможностями непрерывного обучения, что еще более повышает устойчивость деятельности ЮНОДК по созданию потенциала.

19. В отчетный период в рамках учебной платформы было проведено семь онлайн-шестинедельных учебных курсов, в ходе которых прошли подготовку 178 сотрудников системы уголовного правосудия и правоохранительных органов из 31 страны во всех частях мира. Кроме того, для членов платформы экспертами по борьбе с терроризмом в режиме реального времени было проведено 32 лекции на разных официальных языках.

В. Активизация работы в конкретных тематических областях правовой помощи и наращивание потенциала

20. В сотрудничестве с другими партнерами Сектор участвовал в организации и проведении различных мероприятий, посвященных отдельным аспектам борьбы с терроризмом.

1. Укрепление международного сотрудничества по уголовным делам, связанным с терроризмом

21. ЮНОДК оказывало адресную помощь в укреплении международного сотрудничества по уголовным делам, связанным с терроризмом, путем проведения, в частности, следующих региональных практикумов: регионального практикума в Дели в декабре 2011 года; регионального

практикума для стран Центральной Азии, Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана, организованного в июле 2011 года в Алма-Аты, Казахстан, совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ); субрегионального практикума для стран Северной Африки и Сахеля, организованного в Алжире в феврале 2011 года; и субрегионального практикума, организованного в феврале 2011 года в Эр-Рияде, совместно с Арабским университетом наук безопасности им. принца Наифа.

22. ЮНОДК организовало также второе совещание региональной судебной платформы для стран Сахеля, которое было проведено в Ниамее в мае 2011 года, а также третье совещание координаторов региональной платформы правосудия государств – членов Комиссии по Индийскому океану, которое было проведено в июне 2011 года в Катр-Борне, Маврикий. В январе 2012 года в Гааге было проведено совещание для обсуждения вопросов сотрудничества между региональной судебной платформой для стран Сахеля, Индийской региональной платформой правосудия государств – членов Комиссии по Индийскому океану и Европейской судебной сетью.

23. ЮНОДК оказало также помощь в укреплении национальной нормативно-правовой базы предоставления взаимной правовой помощи и выдачи, проведя в феврале 2012 года практикум по законопроекту о предоставлении взаимной правовой помощи для Филиппин и в апреле 2012 года практикум по проекту законодательства о выдаче для Лаосской Народно-Демократической Республики. Был проведен ряд национальных практикумов, посвященных наращиванию потенциала в области международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, касающимся борьбы с терроризмом, в частности в Алжире в октябре 2011 года, в Иордании в феврале 2011 года и в Мали в апреле и ноябре 2011 года.

24. В 2011 году Управление разработало и издало в рамках региональной судебной платформы стран Сахеля практическое руководство, содержащее информацию юридического и практического характера, которое можно использовать для эффективного представления запросов о выдаче или взаимной правовой помощи. Это руководство выпущено на арабском и французском языках.

25. Деятельность ЮНОДК, направленная на содействие развитию международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам в целом, включала разработку такого инструментария, как материалы об оптимальных видах практики, типовые законы, электронный справочник по компетентным национальным органам и Программу составления запросов о взаимной правовой помощи. Деятельность Управления включала также предоставление юридических консультаций странам по их просьбе и обучение сотрудников соответствующих органов в рамках национальных, региональных и межрегиональных практикумов. Были проведены соответствующие практикумы на основе пособия "Международное сотрудничество в уголовно-правовых вопросах: борьба с терроризмом", которое является частью программы ЮНОДК по юридической подготовке в борьбе с терроризмом и призвано научить лиц, занимающихся практической юридической деятельностью, оперативнее и эффективнее разрабатывать меры противодействия посредством их ознакомления с механизмами выдачи и взаимной правовой помощи в уголовно-правовых вопросах.

2. Борьба с терроризмом на море

26. В контексте оказания специализированной помощи все большую актуальность приобретает обеспечение безопасности на транспорте. Последние события свидетельствуют о том, что одним из главных приоритетов остается обеспечение безопасности на авиатранспорте. Необходимо также прилагать усилия с целью повышения безопасности наземного транспорта и безопасности на море.

27. В октябре 2011 года ЮНОДК совместно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) организовало в Дуале, Камерун, практикум по реализации международных договоров, касающихся безопасности морского судоходства в контексте борьбы с транснациональным терроризмом. В соответствии со своим мандатом ЮНОДК продолжало также проводить работу по противодействию пиратству в тесном сотрудничестве с Международной морской организацией (ИМО).

3. Борьба с финансированием терроризма

28. ЮНОДК ведет работу по оказанию помощи по правовым и смежным вопросам в борьбе с финансированием терроризма. Конкретные инициативы касаются повышения осведомленности, институционального строительства, оказания технической помощи и проведения учебных мероприятий на национальном и региональном уровнях.

29. В 2011 году был проведен ряд региональных и субрегиональных учебных практикумов, в том числе в Колумбии в апреле, в Эфиопии в июле, в Малайзии в сентябре, в Парагвае и Уругвае в сентябре, в Ямайке и Мексике в октябре, в Кении и Таиланде в декабре и в Румынии в сентябре и декабре.

30. В частности, в январе 2012 года в Душанбе был проведен региональный практикум по предупреждению и пресечению контрабандной перевозки наличных денежных средств для Афганистана, Ирана (Исламской Республики), Казахстана, Кыргызстана, Пакистана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. В марте в Картахене, Колумбия, в сотрудничестве с министерством юстиции Колумбии был организован второй субрегиональный практикум по трансграничному сотрудничеству в области предупреждения терроризма и борьбы с ним и его финансированием для Боливии (Многонационального Государства), Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Колумбии, Панамы, Перу и Эквадора.

31. На национальном уровне в 2011 году были проведены практикумы, в том числе в Афганистане в апреле и июне, в Антигуа и Барбуде в июле, в Коста-Рике в феврале, в Марокко в июне, в Нигерии и на Филиппинах в марте (с проведением последующих совещаний в феврале 2012 года), в Пакистане в сентябре, в Суринаме в ноябре и в Объединенной Республике Танзания в марте. Помощь в разработке законодательства была оказана Афганистану в сентябре и декабре, Белизу в марте, Доминике в октябре, Филиппинам в июле и Суринаму в ноябре. В 2012 году специализированные национальные практикумы были проведены в Алжире в марте, в Колумбии в марте и апреле и в Доминиканской Республике в апреле. В январе Панаме была оказана помощь в разработке законодательства.

32. В декабре 2011 года был организован практикум с целью укрепления сотрудничества между Центром анализа финансовых операций и отчетов Афганистана и Комитетом по расследованию финансовых преступлений Турции в борьбе с финансированием терроризма и отмыванием денег. Кроме того, для стран Западной и Центральной Азии в Астане в январе 2011 года был проведен организованный совместно с Всемирным банком региональный практикум по сотрудничеству между подразделениями по сбору оперативной финансовой информации. В марте 2012 года в Вене был проведен практикум по развитию сотрудничества между Афганистаном и его региональными партнерами (государствами – членами Совета сотрудничества арабских государств Залива) в области обмена оперативной финансовой информацией о хавалдарах и перевозчиках наличных средств, который был организован в сотрудничестве с Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной в соответствии с резолюцией 1526 (2004) Совета Безопасности, касающейся организации "Аль-Каида" и движения "Талибан" и связанных с ними лиц и организаций, и Исполнительным директором Контртеррористического комитета Совета Безопасности.

33. В 2011 году ЮНОДК в рамках своей Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма продолжало поощрять разработку стратегии борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, повышать осведомленность о взаимосвязанных аспектах и выполнять роль экспертного центра. Было организовано более 40 мероприятий по подготовке кадров и наращиванию потенциала, в ходе которых были обучены 1 362 сотрудника частных и государственных организаций. ЮНОДК оказывало также помощь в создании и обеспечении функционирования подразделений по сбору оперативной финансовой информации. Поддержку этой работе оказывали технические консультанты на местах.

34. ЮНОДК продолжало расширять свою Международную информационную сеть по проблеме отмывания денег, которая является универсальным поисковым ресурсом, управляемым от имени нескольких международных организаций. Глобальная программа борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма включает также Международную базу данных по вопросам борьбы с отмыванием денег, которая представляет собой защищенный информационный ресурс, содержащий тексты законодательных актов 185 стран.

4. Предупреждение химического, биологического, радиологического и ядерного терроризма

35. В тесном сотрудничестве с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) и другими соответствующими организациями ЮНОДК продолжало оказывать помощь странам в осуществлении международно-правовых документов, касающихся химического, биологического, радиологического и ядерного терроризма.

36. ЮНОДК участвовало в работе практикума о роли ОБСЕ в содействии осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, который проходил в Вене 27 и 28 января 2011 года. Кроме того, Управление подготовило материалы для практикума по анализу пробелов в

законодательстве с учетом резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, который был совместно организован Центром международной торговли и безопасности Университета штата Джорджия (Соединенные Штаты Америки) и секретариатом Карибского сообщества (КАРИКОМ) и проведен в Нью-Йорке 22-23 сентября 2011 года для шести государств – членов Карибского сообщества: Антигуа и Барбуды, Багамских Островов, Белиза, Сен-Китса и Невиса, Сент-Люсии и Тринидада и Тобаго.

37. В качестве официального наблюдателя в рамках Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма ЮНОДК участвовало в работе первого технического совещания, которое было организовано Глобальной инициативой в лице ее недавно созданной Группы по осуществлению оценки и проведено в Кордове, Испания, 28 февраля – 3 марта 2011 года. В ходе совещания были проведены пленарные заседания и заседания технических рабочих групп по обнаружению ядерного излучения и ядерной криминалистике. В июне 2011 года ЮНОДК участвовало в пленарном заседании Глобальной инициативы, которое проходило в Тэджоне, Республика Корея. В феврале 2012 года Управление участвовало также в совещании Группы по осуществлению и оценке Всемирной инициативы по борьбе с ядерным терроризмом, которое проходило в Марракеше, Марокко.

38. ЮНОДК участвовало в работе семинара по вкладу Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) в обеспечение безопасности и нераспространения химического оружия, который проходил 11-12 апреля 2011 года в Гааге.

39. ЮНОДК, являясь членом Рабочей группы по предотвращению террористических нападений с использованием оружия массового уничтожения и реагированию на них при Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий, приняло участие в работе практикума по международному реагированию на террористический акт с применением химического и биологического оружия и материалов и уменьшению его последствий, который проходил 16-17 мая 2011 года в Гааге.

40. ЮНОДК участвовало в ежегодном совещании Международной сети образования в области ядерной безопасности, принимающей стороной которого выступало МАГАТЭ и которое проходило в Вене 8-12 августа 2011 года. Совместно с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия ЮНОДК в настоящее время работает над главой по борьбе с терроризмом для разрабатываемого Сетью плана обучения по вопросам ядерной безопасности. В качестве эксперта по правовым вопросам ЮНОДК участвовало в организованной в ноябре миссии МАГАТЭ в Мексику с целью оценки законодательной и нормативно-правовой базы этого государства в области ядерной безопасности. Кроме того, ЮНОДК участвовало в экспериментальном практикуме по применению законодательства об осуществлении Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, который был организован Подготовительной комиссией Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и проведен в Вене в ноябре 2011 года. ЮНОДК участвовало во втором совещании за круглым столом национальных координаторов, которое было проведено для стран Юго-Восточной Азии 11 мая 2011 года в Бангкоке и которое было

организовано Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия. Цель этого совещания заключалась в более точном определении контуров создания центров передового опыта с участием стран Юго-Восточной Азии.

41. ЮНОДК участвовало в практикуме по ратификации международно-правовых документов по борьбе с терроризмом, который был организован совместно с ОБСЕ в Бишкеке 23 апреля 2012 года, и выступило с докладом, посвященном Конвенции о физической защите ядерного материала и поправке к нему 2005 года. Управление участвовало также в региональном практикуме ОБСЕ по осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, проведенном в Душанбе 5 апреля 2012 года.

42. В период с 13 по 14 марта 2012 года ЮНОДК участвовало в совещании Глобального партнерства по борьбе с распространением оружия и материалов массового уничтожения и представило результаты своей работы по борьбе с химическим, биологическим, радиологическим и ядерным терроризмом.

43. ЮНОДК участвовало в обсуждении за круглым столом вопросов химического, биологического, радиологического и ядерного терроризма, организованном 24 апреля 2012 года Управлением по вопросам разоружения Секретариата и Постоянным представительством Венгрии при Организации Объединенных Наций в Вене.

44. ЮНОДК провело в декабре 2011 года в Джакарте национальный учебный практикум по подготовке к ратификации Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. Кроме того, Управление провело в январе 2012 года в Кишиневе практикум по разработке законодательства о борьбе с незаконным оборотом ядерных и других радиоактивных материалов.

45. Используя онлайн-ую Учебную платформу по борьбе с терроризмом, ЮНОДК проводило различные мероприятия, посвященные, в частности, международно-правовым рамкам борьбы с ядерным терроризмом и сопутствующим проблемам правового характера.

5. Совершенствование процессуальных аспектов борьбы с терроризмом, связанных с обеспечением верховенства права, включая улучшение положения жертв в ходе уголовного судопроизводства

46. В соответствии с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций вся деятельность ЮНОДК в области борьбы с терроризмом направлена на утверждение принципа, согласно которому действенные меры по борьбе с терроризмом и соблюдение верховенства права являются взаимодополняющими и подкрепляющими друг друга целями.

47. Во исполнение резолюции 64/168 Генеральной Ассамблеи ЮНОДК концентрирует внимание на правовых нуждах жертв терроризма в рамках уголовного судопроизводства, включая предоставление, по запросу, технической помощи в укреплении правового и судебного потенциала государств-членов в отношении соответствующих аспектов уголовного правосудия.

48. С учетом итогов двух совещаний групп экспертов, проведенных в Вене в мае 2010 года и в Боготе в январе 2011 года, ЮНОДК подготовило руководство по оказанию специализированной технической помощи под названием "Деятельность системы уголовного правосудия в области оказания поддержки жертвам террористических актов", которое было представлено в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в ходе мероприятия, проведенного 22 ноября 2011 года под председательством Директора-исполнителя ЮНОДК и Председателя Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. Эта публикация, подготовленная в сотрудничестве с Секцией по вопросам правосудия и учитываемая в деятельности ЮНОДК по наращиванию потенциала, призвана служить для лиц, определяющих политику, и сотрудников системы уголовного правосудия источником практической информации о существующих проблемах и успешных видах практики, разработанных их партнерами на национальном и региональном уровнях.

49. Проекты ЮНОДК по оказанию технической помощи также направлены на совершенствование методов управления и деятельности правоохранительных органов, судебной и пенитенциарной систем в соответствии со стандартами и нормами Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

6. Противодействие использованию Интернета в террористических целях

50. В Санкт-Петербурге, Российская Федерация, 26-28 июля 2011 года был проведен специализированный субрегиональный практикум по проблеме использования Интернета в террористических целях, в работе которого приняли участие представители Армении, Беларуси, Кыргызстана, Пакистана, Республики Молдова, Российской Федерации, Таджикистана и Украины. Кроме того, 8-10 марта 2011 года в Алжире и 27-28 февраля 2012 года в Тунисе были проведены национальные практикумы по предупреждению и пресечению использования Интернета в террористических целях.

51. ЮНОДК разработало материалы по оказанию технической помощи для использования следственными органами и прокуратурой в делах, связанных с использованием Интернета в террористических целях. Эти материалы будут выпущены в 2012 году и станут практическим руководством для следователей и прокуроров по успешным видам практики решения конкретных правовых вопросов в рамках дел, связанных с кибердеятельностью террористов, в частности вопроса признания уголовным преступлением определенных видов поведения, а также по особым методам расследования, стратегиям уголовного преследования, международному сотрудничеству, сотрудничеству между государственным и частным секторами и соответствующим вопросам, касающимся прав человека. Эти материалы будут включены в уже имеющийся инструментарий и станут применяться при подготовке кадров в рамках предоставляемой ЮНОДК помощи странам в создании универсальной правовой базы борьбы с терроризмом. В Вене 5-6 октября 2011 года было проведено первое совещание группы экспертов по вопросам использования Интернета в террористических целях, в котором приняли участие сотрудники правоохранительных органов, научные сотрудники, представители разведывательных служб и международных организаций, а также

специалисты-практики. Второе совещание было проведено в Вене 2-3 февраля 2012 года. Этот проект осуществляется в тесной координации с Рабочей группой по противодействию использованию Интернета в террористических целях при Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий.

С. Партнерские связи в области оказания технической помощи

52. Успешному оказанию технической помощи способствовало расширение взаимодействия и партнерских связей с другими учреждениями и организациями.

1. Сотрудничество с органами Совета Безопасности, занимающимися вопросами борьбы с терроризмом

53. Работа ЮНОДК в области борьбы с терроризмом осуществляется в тесном сотрудничестве с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности и его Исполнительным директором.

54. Функции этих органов дополняют и подкрепляют друг друга: вспомогательная работа Комитета и его Исполнительного директората предшествует и определяет направления деятельности ЮНОДК по оказанию технической помощи; в свою очередь оказываемая техническая помощь помогает странам устранять выявленные недостатки и удовлетворять потребности в укреплении потенциала, а также помогает Комитету и его Исполнительному директорату следить за принятием странами мер в этой области.

55. В отчетный период осуществлялись следующие мероприятия:

а) сотрудники ЮНОДК участвовали в поездках представителей Комитета и его Исполнительного директората в бывшую югославскую Республику Македонию в октябре 2011 года, Мексику в декабре 2011 года и южную часть Африки 30 января – 7 февраля 2012 года;

б) эксперты Исполнительного директората участвовали в мероприятиях ЮНОДК и информировали участников о приоритетных задачах, поставленных в резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности;

с) осуществлялся обмен информацией о планировании деятельности;

д) ЮНОДК, по запросу, оказывало помощь тем государствам, которые были рекомендованы ему Комитетом и его Исполнительным директором;

е) ЮНОДК продолжало оказывать запрашивающим государствам-членам помощь в сборе информации, необходимой для подготовки их ответов Комитету.

56. ЮНОДК участвовало, в частности, в ряде следующих мероприятий Комитета и его Исполнительного директората:

а) региональное совещание экспертов по предупреждению неправомерного использования некоммерческого сектора в целях

финансирования терроризма, которое было проведено в Бангкоке в марте 2011 года;

b) национальный практикум по повышению роли парламента Пакистана в осуществлении надзора за выполнением законов о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, который был проведен в Исламабаде в мае 2011 года;

c) региональный практикум по борьбе с финансированием терроризма в Юго-Восточной Европе, который был проведен в Белграде в июне 2011 года;

d) семинар по преданию террористов правосудию, который был проведен в Анкаре в июле 2011 года;

e) практикум по осуществлению резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности в Восточной Африке, который был проведен в Найроби 29 ноября – 1 декабря 2011 года;

f) пятый Южноазиатский региональный практикум по эффективной борьбе с терроризмом для сотрудников полиции, прокуроров и судей, который был проведен в Дели в марте 2012 года;

g) участие в миссии в Перу в целях оказания законодательной помощи в области борьбы с финансированием терроризма и замораживания активов террористов, которая была проведена Исполнительным директором в апреле 2012 года.

57. По просьбе Председателя Контртеррористического комитета Совета Безопасности ЮНОДК участвовало в специальном совещании Комитета, которое было организовано совместно с его Исполнительным директором и Советом Европы и проходило в Страсбурге, Франция, в апреле 2011 года. Это специальное совещание было посвящено превентивным подходам в деле борьбы с терроризмом.

58. Продолжалось сотрудничество с Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1267 (1999), касающейся организации "Аль-Каида" и движения "Талибан" и связанных с ними лиц и организаций, и с его Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, а также с Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1540 (2004), и его группой экспертов. Регулярно проводились консультации.

59. ЮНОДК организовало практикум для должностных лиц Афганистана по представлению комитетам Совета Безопасности национальных докладов об осуществлении резолюций Совета, посвященных борьбе с терроризмом, при активном участии Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, которая была создана Комитетом в соответствии с резолюцией 1540 (2004), и Исполнительного директората Контртеррористического комитета.

2. Участие в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий

60. ЮНОДК активно участвует в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, в состав которой входят 31 учреждение системы Организации Объединенных Наций и Интерпол, что обеспечивает

проведение его контртеррористической деятельности в широком контексте общесистемных усилий Организации Объединенных Наций.

61. В мае и декабре 2011 года ЮНОДК участвовало в двух межучрежденческих совещаниях Целевой группы, которые были посвящены укреплению координации и сотрудничества между различными учреждениями по всем четырем ключевым направлениям Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. ЮНОДК представило сообщения об уроках, извлеченных в ходе его работы по осуществлению инициативы по оказанию комплексной помощи в деле противодействия терроризму, и подчеркнуло необходимость активных усилий в деле сбора информации и управления ею, а также возможность повысить полезность системы в качестве более общей платформы для обмена информацией о различных аспектах работы Целевой группы. ЮНОДК внесло конструктивный вклад в обсуждения, в том числе относительно расширения масштабов инициативы и повышения координации и эффективности деятельности рабочих групп Целевой группы.

62. Совместно с Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирным банком ЮНОДК сопредседательствует в рабочей группе по борьбе с финансированием терроризма при Целевой группе. ЮНОДК участвовало в трехдневном совещании группы экспертов по предупреждению неправомерного использования некоммерческого сектора в целях финансирования терроризма, которое проходило в Лондоне в январе 2011 года. Это было первое в серии совещаний, которые запланировано провести в рамках рабочей группы в 2011 и 2012 годах в поддержку усилий государств-членов по предупреждению неправомерного использования некоммерческих организаций террористическими организациями и которые предусматривают обсуждение имеющихся у правительств и некоммерческих организаций практических средств для уменьшения такой опасности.

63. ЮНОДК также активно участвует в деятельности рабочей группы по защите прав человека в ходе борьбы с терроризмом при Целевой группе и в содействии разработке ряда справочных руководств по конкретным вопросам, касающимся основных прав человека. Управление участвовало в работе регионального симпозиума экспертов по обеспечению соблюдения основополагающих принципов справедливого судебного разбирательства для лиц, обвиняемых в терроризме, который был проведен в Бангкоке в феврале 2011 года.

64. ЮНОДК участвует в деятельности рабочей группы по поддержке жертв терроризма и привлечению к ним внимания общественности при Целевой группе. Вкладом ЮНОДК в работу этой группы является подготовка руководства по оказанию технической помощи под названием "Деятельность системы уголовного правосудия в области оказания поддержки жертвам террористических актов".

65. ЮНОДК также является активным членом рабочей группы по противодействию использованию Интернета в террористических целях при Целевой группе и в контексте деятельности этой рабочей группы разрабатывает руководство по оказанию технической помощи по этой теме.

66. В рамках рабочей группы по предупреждению и урегулированию конфликтов при Целевой группе ЮНОДК участвовало в трех совещаниях экспертов по подготовке совместного плана действий по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии, а также в работе проведенного 30 ноября совещания на уровне министров, в ходе которого эта Стратегия была одобрена.

67. ЮНОДК активно участвует в деятельности рабочей группы по вопросам пограничного контроля в связи с борьбой с терроризмом при Целевой группе и предоставляет материалы для доступной через Интернет подборки материалов по оказанию технической поддержки государствам-членам по этой теме.

68. ЮНОДК совместно с Канцелярией Генерального секретаря и Исполнительным директором Контртеррористического комитета координирует осуществление инициативы по оказанию комплексной помощи в деле противодействия терроризму, которая позволяет участвующим государствам-членам направлять подразделениям Целевой группы просьбы об оказании связанной со стратегией помощи, касающейся всех четырех ключевых направлений Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, в удобной для пользователей форме через единый пункт доступа. Эта инициатива направлена на недопущение дублирования усилий, способствует использованию консультативной помощи и обеспечивает максимальную отдачу от оказываемой помощи. В отчетный период ЮНОДК продолжало содействовать реализации инициативы об оказании комплексной помощи в деле противодействия терроризму в партнерстве с правительствами Буркина-Фасо и Нигерии.

69. Кроме того, в партнерстве с секретариатом Целевой группы и правительством Венгрии ЮНОДК организовало семинар для повышения осведомленности о Стратегии и предпринимаемых усилиях по ее осуществлению на национальном, региональном и международном уровнях, который был проведен 17 июня в Будапеште. Основная задача семинара заключалась в обмене информацией об оптимальных видах практики в сфере предупреждения терроризма, а также в укреплении национального, регионального и мирового потенциала в области борьбы с терроризмом.

70. В 2011 году ЮНОДК приняло участие в ряде организованных Целевой группой мероприятий, в том числе в региональных совещаниях по осуществлению Стратегии в Восточной Африке (в Аддис-Абебе в июле) и в южной части Африки (в Виндхуке в октябре).

71. Директор-исполнитель ЮНОДК участвовал в симпозиуме Генерального секретаря по международному сотрудничеству в борьбе с терроризмом, который был организован Целевой группой в партнерстве с Канцелярией Генерального секретаря и подразделениями Целевой группы и проведен в Нью-Йорке 19 сентября 2011 года.

3. Партнерские отношения с другими организациями

72. ЮНОДК продолжало взаимодействовать со многими международными партнерами, такими как Всемирный банк, ИМО, Интерпол, МАГАТЭ, МВФ, Международная организация гражданской авиации, Международная организация по миграции, Межрегиональный научно-исследовательский

институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, ОЗХО, Организация исламского сотрудничества, Подготовительная комиссия по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, Содружество, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, а также со многими региональными и субрегиональными партнерами, такими как Арабский университет наук безопасности им. принца Наифа, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Африканский союз, Джакартский центр сотрудничества правоохранительных органов, Европейский союз, Евроюст, Западноафриканский экономический валютный союз, КАРИКОМ, Комиссия по Индийскому океану, Лига арабских государств, Межамериканский комитет по борьбе с терроризмом, Международная правоохранительная академия, ОБСЕ, Общий рынок Восточной и Южной Африки, Организация американских государств (ОАГ), Организация восточнокарибских государств, Региональный центр Юго-Восточной Азии по борьбе с терроризмом, Система центральноамериканской интеграции, Совет Европы, Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива, Содружество независимых государств (СНГ), Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Центр по вопросам кибербезопасности и расследований киберпреступлений при университетском колледже Дублина, Центральнаяафриканское экономическое и валютное сообщество, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Экономическое сообщество центральноафриканских государств.

73. В целях обеспечения полной взаимодополняемости программ и действий осуществляемые на Американском континенте мероприятия организуются совместно с Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом ОАГ. Аналогичное партнерство существует с ОБСЕ при проведении мероприятий в странах Восточной Европы и Центральной Азии. ЮНОДК также тесно сотрудничает с Советом Европы, участвуя в работе Комитета экспертов по борьбе с терроризмом. Управление участвовало в международной конференции по жертвам терроризма, которая была организована Советом Европы и Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом ОАГ и проведена в Сан-Себастьяне, Испания, 16-17 июня 2011 года. Вместе с региональной антитеррористической структурой Шанхайской организации сотрудничества ЮНОДК подписало протокол о сотрудничестве, призванный содействовать их общим усилиям по повышению эффективности согласованных действий по борьбе с терроризмом. ЮНОДК приняло также участие в Межпарламентской ассамблее государств – участников СНГ, которая проводилась в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, в апреле 2011 года.

74. Для соответствующих экспертов из Управления по правовым вопросам Интерпола ЮНОДК организовало обучение по своей новой онлайн-учебной платформе по борьбе с терроризмом, с тем чтобы Интерпол мог проводить интерактивные учебные курсы по теме "Международное сотрудничество в уголовно-правовых вопросах: ключевое средство в борьбе с терроризмом". Такие курсы были проведены совместно с ЮНОДК 21 февраля – 1 апреля 2011 года для отобранных сотрудников системы уголовного правосудия стран Сахеля, 29 июля – 9 сентября 2011 года для

отобранных сотрудников систем уголовного правосудия и правоохранительных органов стран Западной Африки и 28 октября – 9 декабря 2011 года для отобранных сотрудников систем уголовного правосудия Алжира. С 28 января по 9 марта 2012 года был проведен курс для сотрудников систем уголовного правосудия стран района Индийского океана (включая координаторов региональной судебной платформы) и сотрудников правоохранительных органов из национальных центральных бюро Интерпол, расположенных в этом же регионе.

75. ЮНОДК продолжало расширять обмен информацией с Европейским союзом и поддерживало с ним регулярный диалог по вопросам политики. ЮНОДК участвовало во втором, третьем и четвертом совещаниях Организации Объединенных Наций и Европейского союза в рамках политического диалога по вопросам борьбы с терроризмом (7 февраля и 9 ноября 2011 года и 23 апреля 2012 года). Венгерский и польский председатели Европейского союза предложили ЮНОДК представить на совещаниях Рабочей группы по терроризму при Совете Европейского союза обновленную информацию о проводимой в последнее время работе ЮНОДК в области борьбы с терроризмом (8 февраля и 13 июля 2011 года). Регулярно проводились консультации относительно политики и программ с партнерами из Европейского союза (Европейская комиссия и Координатор Европейского союза по противодействию терроризму), представителями государств – членов Европейского союза и представителями расположенных в Брюсселе подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами борьбы с терроризмом. ЮНОДК участвовало в совещании старших должностных лиц Европейского союза, которое состоялось в Брюсселе 14 октября 2011 года.

76. В рамках сотрудничества с АСЕАН ЮНОДК участвовало во втором Морском форуме АСЕАН, который был проведен в Патаяе, Таиланд, 18-19 августа 2011 года. В контексте партнерства Восточной и Юго-Восточной Азии в области принятия системами уголовного правосудия мер противодействия терроризму осуществлялось тесное взаимодействие и проводились совместные мероприятия с Региональным центром Юго-Восточной Азии по борьбе с терроризмом, Джакартским центром сотрудничества правоохранительных органов и Международной правоохранительной академией.

77. ЮНОДК участвовало в мероприятиях, организованных МВФ, в том числе в учебном практикуме по законодательной базе борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, который был проведен в Сингапуре 7-11 марта 2011 года; в совещании по проекту МВФ для Филиппин и Шри-Ланки по Конвенции о финансировании терроризма, которое было проведено в Коломбо в феврале 2011 года; и в последующем мероприятии, которое было проведено в Маниле в июле 2011 года.

78. ЮНОДК участвовало также в мероприятиях Арабского университета наук безопасности им. принца Наифа, в том числе в региональном учебном практикуме по контролю за перемещением лиц и товаров и их защите от террористических нападений, который был проведен в Эр-Рияде в июне 2011 года, и в региональном практикуме по путям противодействия экстремизму, который был проведен в Эр-Рияде в марте 2012 года.

79. ЮНОДК принимало также участие в практикумах, организованных Центром по глобальному сотрудничеству по борьбе с терроризмом, в том числе в работе семинара по урокам, извлеченным из расследований террористических актов, в партнерстве с реализуемой Межправительственным органом по вопросам развития (МОВР) Программой наращивания потенциала в области борьбы с терроризмом, основное внимание в которой уделяется осуществлению конвенций МОВР о выдаче и взаимной правовой помощи, международному сотрудничеству в расследовании террористических актов и уголовном преследовании за них, укреплению сетей трансграничного сотрудничества между сотрудниками правоохранительных органов государств – членов МОВР, внутригосударственной координации действий, участию общества и важности проведения финансовых расследований.

80. Совместно с Лигой арабских государств ЮНОДК провело в феврале 2012 года в Каире два региональных практикума, посвященных сотрудничеству между региональными и субрегиональными организациями в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии и соответствующих резолюций Совета Безопасности, а также методам создания арабской сети судебного сотрудничества в области борьбы с терроризмом.

4. Сотрудничество со странами-получателями помощи и странами-донорами

81. ЮНОДК корректирует свои мероприятия с учетом многообразия институциональных механизмов и правовых культур в тех странах, в которых оно осуществляет свою деятельность. Для обеспечения индивидуального подхода Управление работает в тесном сотрудничестве с представителями и экспертами стран-получателей помощи. Помимо официального общения через постоянные представительства в Вене и Нью-Йорке и министерства иностранных дел проводятся активные консультации и поддерживаются рабочие контакты с соответствующими министерствами, а также с судебными органами и органами прокуратуры.

82. ЮНОДК выражает свою признательность донорам за их неоценимую материальную и финансовую поддержку. За период с января 2003 года по 18 апреля 2012 года общий объем добровольных взносов (оплаченных и объявленных) составил 55 505 337 долларов США. О взносах объявили или взносы внесли Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Израиль, Испания, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Лихтенштейн, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Румыния, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Франция, Швейцария, Швеция и Япония, а также Комиссия по Индийскому океану, Международная организация франкоязычных стран, ИМО, Интерпол, ОБСЕ и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета. Некоторые страны-доноры содействовали также работе Управления посредством участия их национальных экспертов в мероприятиях по оказанию технической помощи.

D. Оценка оказанной помощи и ее эффективности

83. Для того чтобы укрепить свою способность сосредоточивать свои усилия на достижении ожидаемых результатов, ЮНОДК разработало стандартизованный подход к мониторингу и отчетности. Стратегия управления деятельностью Управления включает установление ряда достижимых целей, мониторинг прогресса на пути к достижению этих целей, учет извлеченных уроков при принятии управленческих решений и отчетность по показателям деятельности. В применяемом механизме мониторинга и оценки используются показатели деятельности и средства, позволяющие осуществлять сбор исходных данных, в сравнении с которыми периодически и по завершении проекта определяется достигнутый прогресс. Управление использует такие данные для измерения и критического анализа достигнутого эффекта, внесения изменений (в случае необходимости) в деятельность с целью повышения ее эффективности, извлечения уроков с целью обмена информацией и организационного обучения, а также для обоснованной разработки будущих проектов.

84. В 2011 году Сектором ЮНОДК по предупреждению терроризма была внедрена новая стандартизованная система управления информацией. Информационные технологии, используемые в рамках этой комплексной системы, позволяют Сектору прослеживать организуемые им учебные мероприятия во всем мире, обрабатывать вопросники, касающиеся учебных мероприятий, и готовить специализированные отчеты по достигнутым результатам. В этой связи новая стандартизованная система управления информацией играет ключевую роль в реализуемой Сектором стратегии мониторинга и оценки и, следовательно, в обеспечении способности Сектора предоставлять государствам, по их запросу, высококачественную и адресную техническую помощь.

85. В последнем сводном отчете Сектора по оценке учебных мероприятий в рамках оказания технической помощи подчеркиваются, в частности, положительные отзывы участников, особенно в том, что касается их самостоятельной оценки знаний и навыков, полученных в ходе учебных курсов.

III. Предстоящие задачи

86. ЮНОДК скорректировало содержание своей деятельности по оказанию помощи для обеспечения того, чтобы оказываемые им услуги оставались полезными и полностью соответствовали нынешним и возникающим потребностям запрашивающих стран, учитывая изменения во внешних условиях и финансировании. Этот процесс нуждается в дальнейшем развитии. В этом отношении решающее значение имеют укрепление партнерства в оперативной деятельности и мобилизация дополнительной материальной и финансовой помощи со стороны государств-членов.

А. Совершенствование оказания технической помощи с учетом меняющихся потребностей государств-членов

87. ЮНОДК необходимо и далее оказывать техническую помощь в ратификации и законодательном осуществлении международных документов в целях предупреждения терроризма и борьбы с ним и уделять повышенное внимание тем документам, которые ратифицированы меньшим числом стран.

88. Особые усилия следует прилагать для привлечения к этой работе ответственных представителей исполнительной власти и парламентариев, поддержка которых необходима для ратификации или принятия требуемого внутреннего законодательства.

89. Учитывая растущий спрос, в ряде стран была начата реализация программ оказания углубленной помощи в наращивании потенциала, при этом другие страны также проявили заинтересованность в таких программах. Для эффективного противодействия терроризму необходима система уголовного правосудия, способная действовать комплексно, опираясь на деятельное участие всех ее подразделений, включая полицию, прокуратуру, адвокатуру, судебную систему и систему исправительных учреждений. Необходима дополнительная работа по совершенствованию процессуальных аспектов на основе верховенства права, в том числе с целью улучшения положения жертв терроризма в ходе уголовного судопроизводства, с опорой на международно-правовые основы и признанные стандарты и нормы.

90. Кроме того, для дальнейшего расширения регионального и субрегионального сотрудничества между сотрудниками систем уголовного правосудия необходимо оказывать содействие в создании судебных платформ, аналогичных платформам, созданным для стран Комиссии по Индийскому океану и региона Сахеля.

91. Требуется прилагать особые усилия для совершенствования превентивных мер в рамках противодействия терроризму, включая криминализацию подстрекательства и других поддерживающих терроризм действий, таких как поездки с целью посещения лагерей по подготовке террористов.

92. Поскольку терроризм становится все более сложным явлением, перед ЮНОДК стоит задача еще более активно проводить мероприятия по накоплению и передаче экспертных знаний в конкретных тематических областях, таких как безопасность на транспорте, борьба с финансированием терроризма, противодействие использованию Интернета в террористических целях и борьба с химическим, биологическим, радиологическим и ядерным терроризмом.

93. В целом Управлению следует стремиться к реализации долгосрочных программ наращивания потенциала, обеспечивающих подготовку всех заинтересованных сторон, на основе регулярного распространения легкодоступных учебных материалов в сочетании с последующими мерами и дополнительными вспомогательными услугами на местах. В этой связи ЮНОДК все активнее использует подготовку инструкторов, привлекая для этого национальные учебные заведения и укрепляя их потенциал посредством

разработки учебных модулей по проблематике борьбы с терроризмом для включения в их национальные учебные программы. В этом отношении прочную основу обеспечивает дальнейшая разработка комплексной учебной программы по правовым вопросам.

94. В пользу расширения онлайн-учебных мероприятий говорят положительные отзывы их участников. Недавно созданный постоянный виртуальный коммуникационный форум даст возможность участникам электронных курсов поддерживать контакт с инструкторами ЮНОДК, а также между собой, что повысит долговременную отдачу по наращиванию потенциала. Этот форум будет также способствовать расширению сотрудничества с внешними партнерами, в том числе с частным сектором и гражданским обществом.

95. Долговременной устойчивой работе способствует подход, предусматривающий оказание помощи непосредственно на местах. Включение специалистов по предупреждению терроризма в штат отделений ЮНОДК на местах позволяет тесно сотрудничать с местными должностными лицами в планировании и осуществлении соответствующих мероприятий. Управление намерено продолжать децентрализацию своей программной деятельности и механизма оказания помощи.

96. ЮНОДК стремится также еще более повысить эффективность своего подхода к управлению. Существующие в настоящее время средства обеспечения результативности деятельности и прикладная система управления информацией позволят оптимизировать управление данными и их представление, что будет способствовать наглядности того, какой прогресс достигнут в реализации проектов по сравнению с поставленными целями. Что касается деятельности по укреплению потенциала, то систематический анализ оценочных вопросников позволит лучше отслеживать развитие знаний и навыков участников.

97. Применение подхода, предусматривающего более активную работу на местах, способствует полной интеграции контртеррористической деятельности ЮНОДК в его региональные и страновые программы. Такой подход соответствует растущему спросу на более комплексную пакетную помощь, которая включает содействие в таких областях, как предупреждение терроризма, осуществление реформы уголовного правосудия и предупреждение транснациональной организованной преступности и коррупции и, следовательно, способствует усилению борьбы с терроризмом за счет противодействия связанным с ним видам преступной деятельности.

В. Мобилизация более широкой поддержки со стороны государств-членов

98. Благодаря финансовой поддержке со стороны 25 стран-доноров и некоторых организаций-доноров ЮНОДК удалось создать как в штаб-квартире, так и в некоторых отделениях на местах ядро специалистов и группу основного секретариатского обслуживания для планирования, осуществления, координации и регулирования помощи в борьбе с терроризмом и поддержания соответствующих партнерских связей.

99. Однако зависимость от добровольных взносов затрудняет долгосрочное планирование, в том числе привлечение необходимых технических специалистов. В 2012 году неопределенность с финансированием оставалась одной из ключевых проблем.

100. Ситуация, когда сохранение ядра специалистов и выполнение основных секретариатских функций зависит от внебюджетных ресурсов, представляется нерациональной. Чтобы сохранить костяк специалистов и выполнить основные секретариатские функции, имеющийся штат необходимо стабилизировать и обеспечить дополнительными средствами из регулярного бюджета. Не считая утвержденной в декабре 2007 года одной дополнительной должности младшего уровня и утвержденной в декабре 2011 года одной дополнительной должности уровня С-4, финансирование из регулярного бюджета с 2003 года остается практически неизменным. Стабильное поступление бюджетных средств необходимо и для того, чтобы обеспечить претворение в жизнь ожиданий государств-членов.

101. Кроме того, ЮНОДК нуждается в выделении на многолетней основе прогнозируемых нецелевых средств, чтобы можно было продолжать осуществлять ключевую деятельность по оказанию технической помощи в целях выполнения своего глобального мандата. Учитывая важность надлежащего функционирования системы уголовного правосудия для предупреждения терроризма в целях достижения устойчивого социально-экономического развития в странах-получателях помощи, странам-донорам стоило бы, наверно, изучить возможность более активного привлечения средств на цели развития для поддержки деятельности Управления.

IV. Выводы и рекомендации

102. Ввиду сохранения угрозы терроризма крайне важно уделять повышенное внимание и оказывать неизменную поддержку усилиям, направленным на укрепление правового режима борьбы с терроризмом и предоставление помощи в наращивании соответствующего национального потенциала. Как указано в Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, принятие системой уголовного правосудия мер, основанных на принципе верховенства права, является залогом успеха глобальных контртеррористических усилий, а также основой и необходимым условием успешности других инициатив.

103. Поступающие в адрес ЮНОДК просьбы о технической помощи свидетельствуют о растущем спросе на оказание помощи в наращивании потенциала в дополнение к оказанию постоянного содействия в ратификации и законодательном осуществлении международно-правовых документов, касающихся предупреждения терроризма и борьбы с ним. В частности, существует все большая необходимость в долгосрочной, углубленной и адресной помощи на местах и в информационно-учебных мероприятиях для сотрудников системы уголовного правосудия, участвующих в расследовании, уголовном преследовании и вынесении решений по конкретным делам. ЮНОДК следует продолжать оказывать помощь в укреплении механизмов международного сотрудничества в уголовных делах для борьбы с терроризмом,

в том числе путем оказания поддержки созданию соответствующих сетей и платформ.

104. Поступающие запросы на оказание помощи свидетельствуют также о необходимости активизировать работу по накоплению и передаче специализированных знаний по конкретным вопросам в таких тематических областях, как ядерный, химический, биологический и радиологический терроризм, финансирование терроризма, безопасность на транспорте и противодействие использованию Интернета в террористических целях. Существует спрос на более комплексные пакеты помощи, которая позволяла бы практическим работникам системы уголовного правосудия вести борьбу против целого ряда преступлений, потенциально связанных с терроризмом.

105. Передача знаний и опыта должна и далее осуществляться на местах, в том числе с использованием инновационных и недорогих форм и средств обучения, таких как онлайн-курсы и компьютеризованные курсы.

106. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает дать дополнительные указания относительно активизации работы ЮНОДК по оказанию технической помощи в вопросах уголовного правосудия, касающихся борьбы с терроризмом, с точки зрения как содержания, так и методов оказания такой помощи, чтобы она в большей степени отвечала меняющимся потребностям государств-членов. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает просить ЮНОДК оказывать государствам-членам помощь в пресечении возможных связей между террористическими актами и имеющей к ним отношение преступной деятельностью.

107. ЮНОДК, и в частности его Сектор по предупреждению терроризма, полны решимости продолжать оказывать помощь государствам-членам в удовлетворении их потребностей. Поэтому ЮНОДК будет и далее изыскивать возможности взаимодействия с другими органами системы Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, и работать с организациями-партнерами на международном, региональном и субрегиональном уровнях в целях активизации усилий, направленных на максимальное использование консультаций, координации и сотрудничества при оказании помощи в борьбе с терроризмом.

108. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает дать дальнейшие указания, касающиеся участия ЮНОДК в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. Ассамблея, возможно, пожелает также предложить органам Совета Безопасности, занимающимся борьбой с терроризмом, управлению Целевой группы и другим членам Целевой группы, а также соответствующим международным, региональным и субрегиональным организациям расширять их сотрудничество с ЮНОДК по вопросам борьбы с терроризмом в целях укрепления взаимодействия и во избежание дублирования.

109. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает также призвать ЮНОДК активизировать свое сотрудничество с частным сектором и гражданским обществом по вопросам борьбы с терроризмом и в смежных областях.

110. ЮНОДК рассчитывает на то, что государства-члены активизируют свою политическую и финансовую поддержку, с тем чтобы Управление имело возможность и далее оказывать государствам-членам помощь в восстановлении полностью функционирующего международно-правового режима борьбы с терроризмом, основанного на верховенстве права. Несмотря на неоценимый вклад стран-доноров, вносящих добровольные взносы, важно напомнить, что нынешний уровень ресурсов недостаточен для удовлетворения растущего спроса на помощь и для требуемого в этой связи соответствующего расширения деятельности по оказанию технической помощи и осуществлению конструктивных инициатив. В этой связи государствам-членам следует выделять достаточные ресурсы, с тем чтобы придать деятельности ЮНОДК по борьбе с терроризмом устойчивый характер путем соответствующего увеличения объема средств, поступающих из регулярного бюджета, и предоставления прогнозируемых внебюджетных средств на многолетней основе.

111. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает выразить признательность странам-донорам за предоставление ЮНОДК добровольных взносов и предложить государствам-членам увеличить объем выделяемых внебюджетных средств и средств из регулярного бюджета, с тем чтобы ЮНОДК могло и далее проводить работу в области борьбы с терроризмом.
