



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
25 July 2012  
Russian  
Original: English

---

### Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 24(а) предварительной повестки дня\*

**Исключение нищеты и другие вопросы развития**

### **Проведение второго Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы)**

#### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 66/215 Генеральной Ассамблеи о втором Десятилетии Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы), в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад в рамках темы «Полная занятость и достойная работа для всех». В этом докладе анализируются тенденции и задачи в области искоренения нищеты; особое внимание уделяется производительной занятости и достойной работе, а также кризисной ситуации в области трудоустройства молодежи и сохраняющейся нищете в сельских районах. В докладе анализируются также последние мероприятия и совместные инициативы, осуществляемые соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций в ответ на принятие плана действий по осуществлению второго Десятилетия, и доклад завершается рядом рекомендаций.



## **I. Введение**

1. Цель второго Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы) заключается в том, чтобы скоординированным образом поддерживать дальнейшие меры по достижению согласованных на международном уровне целей развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, касающихся искоренения нищеты. Эффективная занятость и достойная работа для всех являются ключевыми элементами деятельности по ликвидации нищеты, усилий по достижению целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, и усилий по содействию устойчивому развитию на справедливой основе, охватывающему все слои общества. Когда в 2012 году в рамках сессии Экономического и Социального Совета проводился ежегодный обзор на уровне министров, основное внимание было уделено теме под названием «Содействие развитию производственного потенциала, трудоустройству и созданию достойных рабочих мест в целях ликвидации нищеты в контексте устойчивого экономического роста на всех уровнях, обеспечивающего справедливость и охватывающего все слои общества, для достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия». Обзор на уровне министров позволил достичь договоренностей по основным аспектам политики содействия занятости, обеспечения достойной работы для всех и развития производственного потенциала, а также устойчивому росту, обеспечивающему справедливость и охватывающему все слои населения. Кроме того, в ходе обзора большое внимание уделялось борьбе с безработицей среди молодежи, усилению социальной защиты и содействию созданию достойных рабочих мест в сельских районах в целях обеспечения продовольственной безопасности.

2. В настоящем докладе рассматриваются тенденции и задачи в области деятельности по ликвидации нищеты и описываются успехи и перспективы усилий по уменьшению нищеты, причем основное внимание уделяется созданию достойных рабочих мест и эффективной занятости, поскольку именно это является нынешней темой второго Десятилетия. В докладе освещается также нынешний кризис в области трудоустройства молодежи и сохраняющаяся нищета в сельских районах. В докладе содержится обзор мер, принимаемых системой Организации Объединенных Наций в целях осуществления общесистемного плана действий на второе Десятилетие, а в конце доклада приводятся рекомендации для Генеральной Ассамблеи.

## **II. Тенденции и проблемы в области искоренения нищеты**

### **A. Нынешние тенденции**

#### **Нищета**

3. На мировом уровне масштабы крайней нищеты продолжали сокращаться, несмотря на проблемы, возникшие вследствие финансово-экономического кризиса, и несмотря на резкие колебания цен на продовольствие и питание после 2008 года. По данным Всемирного банка, в конце 2010 года, то есть за пять лет до определенной даты (1990–2015 годы), удалось наполовину сократить долю

людей во всем мире, которые живут в крайней нищете<sup>1</sup>. Однако за этими глобальными достижениями скрываются проблемы, связанные с ликвидацией нищеты в большинстве развивающихся стран.

4. Нынешние показатели сокращения масштабов крайней нищеты на общемировом уровне в огромной степени объясняются ситуацией в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе. В 1990 году почти половина населения всего мира, которое жило в крайней нищете, находилась в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе, причем более одной трети приходилось на одну страну — Китай. В 2008 году на Китай приходилось 13,5 процента людей, живущих в крайней нищете, а коэффициент нищеты в расчете на душу населения сократился с 60,2 процента в 1990 году до 13,1 процента в 2008 году. В течение этого периода число людей, живущих в крайней нищете, уменьшилось с 683,2 миллиона до 172,9 миллиона. В настоящее время подавляющее большинство людей, живущих в крайней нищете, находится в Южной Азии (45 процентов), а самый высокий коэффициент нищеты в расчете на душу населения отмечается в странах Африки к югу от Сахары (48 процентов)<sup>2</sup>.

5. Хотя процентная доля населения, живущего в крайней нищете, сократилась во всех развивающихся регионах, темпы такого сокращения во многих странах оказались недостаточными для того, чтобы уменьшить абсолютное число людей, живущих в крайней нищете. Если в 1990 году в странах Африки к югу от Сахары в крайней нищете жило почти 290 миллионов человек, то к 2008 году их число увеличилось до 386 миллионов<sup>2</sup>.

6. Не меньшую озабоченность вызывает достижение лишь очень незначительного прогресса в деле уменьшения числа людей, живущих на грани крайней нищеты, и это в первую очередь касается Южной Азии и стран Африки к югу от Сахары. С 1990 по 2008 год число людей, которые живут на 1,25–2 долл. США в день, увеличилось примерно на 77 миллионов в странах Африки к югу от Сахары и на 212 миллионов — в Южной Азии. В этих регионах коэффициент нищеты в расчете на душу населения при доходе в 2 долл. США в день устанавливается на уровне в 69 процентов и 71 процент, соответственно. Даже в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе, где отмечено самое значительное сокращение масштабов нищеты, в 2008 году более трети населения жило менее чем на 2 долл. США в день<sup>2</sup>.

#### **Занятость и ликвидация нищеты**

7. Невозможно отрицать тот факт, что устойчивый, быстрый экономический рост был одним из главных факторов, которые дали возможность многим странам сократить масштабы нищеты, но при этом следует иметь в виду, что последствия такого роста для занятости и производительности труда были особенно значительными в смысле влияния на масштабы нищеты.

8. В тех развивающихся регионах, где происходило быстрое сокращение масштабов нищеты, были отмечены длительные периоды с высокими темпами роста, которые сочетались с низким уровнем безработицы и высоким уровнем занятости. В Восточной Азии и Тихоокеанском регионе, за исключением неко-

<sup>1</sup> См. World Bank, *World Development Indicators 2012* (Washington, D.C., 2012).

<sup>2</sup> Расчеты основаны на данных, приведенных в следующем докладе: World Bank, *World Development Indicators 2012* (Washington, D.C., 2012).

торого спада в конце 1990-х годов, рост валового внутреннего продукта (ВВП) после 1991 года был на уровне или даже выше 7 процентов, а пик был достигнут в 2007 году, когда этот показатель приблизился к 12 процентам<sup>2</sup>. В то же время безработица в Восточной Азии оставалась примерно на уровне в 4 процента после 2000 года; это один из самых низких средних показателей во всем мире за данный период, так как безработица была меньше только в Южной Азии. С 2000 года в этом регионе коэффициент занятости населения был значительно выше среднемирового показателя и обычно превышал 70 процентов. Хотя среднегодовые темпы роста занятости в Восточной Азии были средними по сравнению с другими регионами, производительность труда в расчете на одного работающего росла быстрее, чем в любом другом регионе<sup>3</sup>. Новые исследования показывают, что рабочая сила перемещается из сельских районов в растущие города, и это является одним из важнейших факторов сокращения общих масштабов нищеты в данном регионе<sup>4</sup>.

9. В Южной Азии происходили аналогичные изменения в распределении рабочей силы, хотя и не столь значительные, как в Восточной Азии. В этом регионе был отмечен значительный рост числа занятых в период с 2001 года до конца 2007 года, то есть до начала кризиса, в результате чего среднегодовые темпы роста с 2001 года по 2006 год составили 2,5 процента, а в 2007 году — 2,4 процента<sup>3</sup>. Кроме того, в течение этого периода рост производительности труда из расчета на одного трудящегося был значительно выше среднемирового показателя и уступал только показателю по Восточной Азии.

10. Несмотря на значительные успехи в уменьшении масштабов крайней нищеты в Южной Азии, в этом регионе еще сохраняются серьезные проблемы, обусловленные нищетой среди работающих. Судя по оценкам Международной организации труда (МОТ), более 35 процентов трудящихся в Южной Азии живут менее чем на 1,25 долл. США в день на одну семью, а если мы возьмем для расчета 2 долл. США в день, то доля семей, получающих такой доход, удвоится и достигнет 67 процентов<sup>3</sup>.

11. В странах Африки, расположенных к югу от Сахары, оказалось довольно трудно сократить число нищих, несмотря на то, что почти на протяжении целого десятилетия темпы роста были на уровне или даже выше 4 процентов и достигли своего пика почти в 7 процентов в 2007 году<sup>1</sup>. В течение этого периода безработица оставалась на уровне примерно в 9 процентов, и при этом почти 80 процентов работавших имели уязвимую занятость<sup>3</sup>. Кроме того, перераспределение трудовых ресурсов было незначительным, и более 60 процентов трудовых ресурсов было задействовано в сельском хозяйстве. Тем не менее в течение последнего десятилетия все же было перемещение небольшой части рабочей силы из сельского хозяйства в сферу услуг. Таким образом, в этом регионе серьезной проблемой оставалась нищета среди трудящихся, поскольку только в ближневосточных странах были еще более медленные темпы сокращения процентной доли нищих среди занятого населения. Хотя произошло некоторое сокращение процентной доли и абсолютного числа нищих, живущих менее чем на 1,25 долл. США в день, среди работающего населения, число

<sup>3</sup> См. International Labour Office, *Global Employment Trends 2012: Preventing a deeper jobs crisis*, (Geneva, 2012).

<sup>4</sup> См. Martin Ravallion, *A comparative perspective on poverty reduction in Brazil, China and India*, Policy Research Working Paper, No. 5080 (Washington, D.C., World Bank, 2009).

трудящихся нищих, живущих менее чем на 2 долл. США в день, даже выросло в период с 2000 по 2011 год.

12. Говоря о соотношении между числом занятых и числом нищих, следует отметить, что число людей, имеющих уязвимую занятость, является важным фактором. С 2000 по 2011 год доля трудящихся во всем мире, имеющих уязвимую занятость, сократилась менее чем на 4 процента. Такая динамика слишком медленная для того, чтобы привести к сокращению абсолютных показателей. По оценкам МОТ, число работников, имеющих уязвимую занятость, выросло примерно на 136 миллионов после 2000 года и превысило 1,5 миллиарда в 2011 году. Число работников, имеющих уязвимую занятость, увеличилось во всех развивающихся регионах, за исключением Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств<sup>3</sup>. Процентная доля работников, имеющих уязвимую занятость, остается самой высокой в Южной Азии и в Восточной Азии, хотя их абсолютное число в Восточной Азии сократилось примерно на 29 миллионов.

13. Нищета среди работающих и уязвимая занятость создают особые препятствия на пути к уменьшению нищеты, поскольку такие работники особенно уязвимы в условиях экономических потрясений и появления других социально-экономических проблем. У большинства малообеспеченных людей их работа является единственным источником доходов. Если их собственный трудовой потенциал или доступные им формы занятости не позволяют им повышать свое благосостояние и благосостояние своей семьи, они навсегда останутся нищими трудящимися.

#### **Новые препятствия на пути к ликвидации нищеты**

14. Рост безработицы и неполной занятости может означать уменьшение доступности основных социальных услуг и других возможностей, особенно в периоды экономических трудностей, если нет государственных услуг и поддержки уровня доходов. Во многих развивающихся странах после начала кризиса стало трудно получить доступ к медицинскому обслуживанию, а в некоторых странах увеличилось число учащихся, бросающих школу, поскольку падение доходов и сокращение государственных расходов ухудшили материальное положение малообеспеченных семей<sup>5</sup>. В Латинской Америке и странах Карибского бассейна благодаря учету этих неэкономических факторов удалось смягчить последствия этого кризиса для деятельности по борьбе с нищетой, а в некоторых случаях даже добиться существенного и неуклонного сокращения нищеты, несмотря на то, что темпы экономического роста были весьма умеренными. В течение кризисного периода многие страны данного региона смогли обеспечить дальнейшее сокращение нищеты благодаря поддержанию доходов с помощью таких мер, как денежные дотации на определенных условиях<sup>6</sup>.

15. В последние годы рост цен на продовольствие также осложнял борьбу с нищетой. Самая большая часть доходов малообеспеченных людей (50–70 процентов) идет на питание, поэтому эти слои населения больше всего страдают

<sup>5</sup> См. International Institute for Labour Studies, *World of Work Report 2012: Better jobs for a better economy* (Geneva, International Labour Office, 2012).

<sup>6</sup> См. Economic Commission for Latin America and the Caribbean, *Social panorama of Latin America* (Santiago de Chile, 2011).

от роста цен на продовольствие<sup>7</sup>. Исчисляемый Всемирным банком индекс цен на продовольствие достиг своего пика в 2011 году, превысив уровень 2008 года, и, кроме того, рост цен в мире был более широко распространенным, чем в 2008 году. Правда, надо признать, что общие последствия скачков цен на продовольствие для перспектив ликвидации нищеты зависят от того, превосходит ли процентная доля нищих в мире, которые являются нетто-покупателями, процентную долю нищих, которые являются нетто-продавцами; однако анализ данных о скачках цен в 2008 году показал, что они оказали более значительное негативное влияние на масштабы нищеты<sup>7</sup>. По этим причинам следует предпринять усилия для уменьшения нынешней нестабильности цен.

16. Изменения произошли не только в географической концентрации нищеты, но и в распределении нищеты между странами, относящимися к различным экономическим категориям. Благодаря быстрому экономическому росту во многих более крупных развивающихся странах те страны, в которых была сконцентрирована большая часть нищих всего мира, стали странами со средним уровнем доходов. В результате этого нищее население уже не сосредоточено в странах с низким уровнем доходов. Однако в странах с низким уровнем доходов темпы сокращения нищеты остаются более медленными.

#### **Политика и ликвидация нищеты**

17. В краткосрочной перспективе на смену экономическому росту, который был источником успехов в борьбе с нищетой, может прийти новый спад. Складывается впечатление, что в настоящее время мир опять находится на грани рецессии. В 2011 году уже был медленный рост, и ожидается, что в 2012–2013 годах рост еще больше замедлится главным образом вследствие низких показателей в развитых странах<sup>8</sup>. Последствия этого экономического спада для уровня занятости и для борьбы с нищетой могут быть значительными, особенно в случае, если нынешняя политика развитых стран не подвергнется существенной корректировке для выхода из кризисной ситуации, сложившейся сейчас в области трудоустройства.

18. Новая рецессия негативно отразится на экономических показателях развивающихся стран через механизмы торговли и финансов. Рост объема мировой торговли уже замедлился, и это замедление будет продолжаться вследствие очень низких темпов экономического роста, особенно в развитых странах. Хотя было отмечено некоторое увеличение объема торговли и расширение других экономических связей между странами Юга, развивающиеся страны и страны с переходной экономикой по-прежнему очень сильно зависят от изменяющихся экономических условий в развитых странах. Например, если начнется еще одна рецессия, дальнейшие колебания цен на сырьевые товары могут поставить под угрозу рост в тех развивающихся странах, которые сильно зависят от экспорта сырьевых товаров<sup>8</sup>.

19. Для того чтобы в этих условиях происходило дальнейшее сокращение нищеты, необходимо уделять особое внимание перераспределению и структурным преобразованиям для уменьшения вероятности того, что уязвимые слои

<sup>7</sup> См. World Bank and International Monetary Fund, *Global Monitoring Report 2012: Food Prices, Nutrition and the Millennium Development Goals* (Washington D.C., 2012).

<sup>8</sup> См. «Мировое экономическое положение и перспективы в 2012 году», издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.12.II.C.2).

населения окажутся вне поля зрения. Как уже было с Латинской Америкой в течение нынешнего периода, необходимо уделять особое внимание поддержанию доходов и обеспечению доступа к основным социальным услугам, таким как медицинские услуги и образование. Важно будет также помнить об условиях торговли и контроле за ценами на сырьевые товары, чтобы продовольствие было доступным для многочисленных малообеспеченных слоев населения во всем мире.

20. Хотя долгосрочные перспективы дальнейшего сокращения масштабов крайней нищеты во всех регионах мира остаются весьма обнадеживающими, в краткосрочной перспективе надо будет преодолеть серьезные трудности. В докладе Всемирного банка под названием “Global Monitoring Report 2012: Food Prices, Nutrition and the Millennium Development Goals” говорится, что темпы дальнейшего сокращения масштабов нищеты ускорятся во всех регионах мира, за исключением Восточной Азии и Тихоокеанского региона. Вследствие концентрации неимущих и с учетом нынешних темпов сокращения нищеты в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе это означает, что прогресс на общемировом уровне замедлится. Тем не менее согласно подсчетам Всемирного банка, к 2015 году только 16 процентов населения всего мира будет жить меньше чем на 1,25 долл. США в день, а Восточная Европа и Центральная Азия будут на пороге полного искоренения крайней нищеты, поскольку у них этот показатель опустится ниже 1 процента<sup>7</sup>.

21. Последние исследования позволяют рассчитывать на более оптимистичный сценарий, при котором в 2015 году процентная доля неимущих во всем мире будет около 10 процентов<sup>9</sup>. Эти расчеты применительно ко всем другим регионам весьма близки к расчетам Всемирного банка, но применительно к Восточной Азии и Тихоокеанскому региону, а также применительно к Южной Азии они примерно в три раза ниже, чем расчетные показатели Всемирного банка. Это огромное расхождение в прогнозируемых показателях по данным двум регионам указывает на одну особенность методологии Института Брукингса, который обращает повышенное внимание на одно нынешнее и будущее крупное препятствие на пути ликвидации нищеты — это рост неравенства.

22. Согласно прогнозам Института Брукингса, распределение доходов будет неизменным вплоть до конца 2015 года, однако, как показывает опыт последнего времени, в самых быстроразвивающихся странах Восточной Азии и Южной Азии неравенство также растет, а неравенство уменьшает пользу, которую экономический рост приносит малообеспеченным слоям населения. Как это ни парадоксально, но именно те факторы, которые обуславливают стремительный рост в этих регионах — техническая революция, глобализация и рыночные реформы, — вызывают также и рост неравенства в Азии. Как было показано Азиатским банком развития в его публикации “Asian Development Outlook 2012: Confronting Rising Inequality in Asia”, если эти тенденции будут необузданными, они будут приводить к тому, что интересы капитала будут превалировать над интересами трудящихся, интересы городских районов над интересами сельских районов и интересы высококвалифицированных трудящихся над интересами низкоквалифицированных. Если к системному неравенству воз-

<sup>9</sup> См. Laurence Chandy and Geoffrey Gertz, “Poverty in Numbers: The Changing State of Global Poverty from 2005 to 2015”, Global Views Series, No. 18. (Washington, D.C., The Brookings Institution, 2011).

возможностей получать доход от труда и наращивать человеческий капитал при-  
бавить слабость организационных структур и рыночные факторы неравенства,  
в обществе будет происходить настоящий раскол.

23. Таким образом, чтобы обеспечить дальнейшие успехи в деле сокращения  
нищеты в этих и других регионах, нужны усилия по нейтрализации этих фак-  
торов с помощью таких мер, которые направлены на борьбу как с экономиче-  
ским, так и неэкономическим неравенством. Такая целенаправленная политика  
доказала свою эффективность в Латинской Америке, где неравенство уменьша-  
ется с конца 1990-х годов и где, несмотря на весьма скромные темпы экономи-  
ческого роста, происходит неуклонное сокращение нищеты.

24. Что касается выработки политики, то для искоренения нищеты и содейст-  
вия росту занятости необходимо координировать на национальном и междуна-  
родном уровнях свои действия, которые ведут к стабильному экономическому  
росту, охватывающему все слои населения и обеспечивающему справедли-  
вость. В числе самых первоочередных задач можно назвать проведение такой  
макроэкономической и социальной политики, которая позволила бы перенести  
акцент с мер строгой экономии на содействие созданию рабочих мест, обеспе-  
чение достойной работы и расширение систем социальной защиты. Кроме то-  
го, последствия глобальных кризисов, включая финансово-экономический кри-  
зис и колебания цен на продовольствие и топливо, говорят о необходимости  
такого регулирования международных финансовых рынков, которое уменьши-  
ло бы угрозу экономических кризисов.

25. Без систем обеспечения населения основными социальными услугами,  
которые делают более доступным образование, медицинское обслуживание и  
нормальное питание, страны не могут раскрыть свой производственный потен-  
циал и открыть путь к устойчивому восстановлению экономики. Жизнь пока-  
зала, что социальная защита является эффективным инструментом сокращения  
нищеты и неравенства, а также антикризисной мерой. Она является важней-  
шим элементом системы защиты людей и раскрытия их потенциала, одним из  
условий ускорения восстановления, а также основой устойчивого экономиче-  
ского роста, охватывающего все слои населения и обеспечивающего справед-  
ливость. Однако, несмотря на это, около 80 процентов населения всего мира не  
имеет всеобъемлющей социальной защиты. В рамках инициативы по обеспе-  
чению минимального уровня социальной защиты, которую система Организа-  
ции Объединенных Наций начала реализовывать в 2009 году, признается важ-  
ность социальной защиты как необходимого компонента всеобъемлющей стра-  
тегии развития, направленной на ликвидацию нищеты, неравенства и социаль-  
ного отчуждения и в то же время создающей условия для инвестиций в челове-  
ка в качестве предпосылки устойчивого экономического роста на справедливой  
основе<sup>10</sup>. Содействие всеобщему доступу к социальным услугам и наличие  
минимальной социальной защиты могут внести крупный вклад в обеспечение  
развития на справедливой основе.

<sup>10</sup> Международная конференция труда, состоявшаяся в июне 2012 года, приняла новую  
рекомендацию об установлении национальных минимальных норм социальной защиты, с  
тем чтобы уменьшить масштабы нищеты путем ликвидации пробелов в системах  
социальной поддержки. Эта рекомендация содержит просьбу к странам, чтобы они  
обеспечили минимальную социальную защиту на как можно более ранних этапах  
реализации своих национальных планов развития.



## В. Кризис в деле обеспечения трудоустройства молодежи

26. Сейчас во всем мире сложилась критическая ситуация с занятостью молодежи, поскольку лишь менее половины всех молодых людей активно задействовано на рынке труда и поскольку большинство молодых людей в развивающихся странах занято в неформальном секторе экономики. Давняя проблема безработицы и неполной занятости молодежи была усугублена финансово-экономическим кризисом, особенно в развитых странах. Введение растущим числом стран режима финансовой экономии, сокращение социальных расходов и рабочих мест и призывы к повышению гибкости рынка труда привели к тому, что молодым людям все чаще грозят безработица, неполная занятость и нищенская зарплата, что содействовало также росту социальной напряженности.

### Масштабы кризиса

27. Молодые женщины и мужчины составляют 40 процентов от 200 миллионов безработных во всем мире, и среди молодых людей безработных в три раза больше, чем среди взрослых. Среди молодежи уровень безработицы всегда был непропорционально высоким, но после экономического кризиса 2008 года положение с трудоустройством молодежи ухудшилось еще больше. На пике финансово-экономического кризиса уровень безработицы среди молодежи во всем мире вырос с 2008 по 2009 год с 11,9 до 12,9 процента, и это был самый большой годовой прирост безработицы среди молодежи за 20 лет, по которым имеется общемировая статистика<sup>11</sup>. В 2011 году 74,8 миллиона молодых людей (12,7 процента) оставались безработными и примерно 6,4 миллиона молодых людей, потерявших всякую надежду найти работу, вообще ушли с рынка труда. С 2000 по 2011 год процентная доля трудящейся молодежи во всем мире сократилась с 52,9 до 48,7 процента, а это говорит о том, что менее половины молодых людей в возрасте 15–24 лет задействовано на рынках труда<sup>3</sup>.

28. Во всех регионах мира молодые люди составляют непропорционально большую часть безработных. В 2011 году уровень безработицы среди молодежи был самым высоким в Северной Африке (27,1 процента) и на Ближнем Востоке (26,2 процента), где среди молодежи безработных было в четыре раза больше, чем среди взрослых<sup>3</sup>. В некоторых странах Ближнего Востока безработица вообще касается главным образом молодежи: в Саудовской Аравии в 2011 году среди молодежи безработных было 30,8 процента, а среди взрослых — 3,1 процента<sup>12</sup>. С 2007 года по март 2012 года рост безработицы среди молодежи в странах — членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) был самым высоким: уровень безработицы вырос с 12,8 до 17,1 процента. В странах — членах Европейского союза прирост был еще больше: с 15,1 до 22,6 процента<sup>13</sup>. В некоторых странах, таких как Испания и Греция, уровень безработицы среди молодежи повысился более чем в два раза

<sup>11</sup> См. International Labour Office, *Report V: The youth employment crisis: Time for action*, International Labour Conference, 101st session (Geneva, 2012).

<sup>12</sup> Это средние показатели за 2006–2010 годы. См. ILO, *Statistical update on Arab States and territories and North African countries* (2011): имеется на сайте [http://laborsta.ilo.org/sti/ DATA\\_FILES/20110525\\_Arab\\_States.pdf](http://laborsta.ilo.org/sti/ DATA_FILES/20110525_Arab_States.pdf).

<sup>13</sup> См. International Labour Office, *Global Employment Trends for Youth: 2011 update* (Geneva, 2011).

в течение этого периода и в настоящее время стоит на тревожной отметке: 51,1 и 51,2 процента, соответственно<sup>14</sup>. Эти цифры показывают, что кризисное положение с уровнем безработицы среди молодежи имело катастрофические последствия в некоторых развитых странах, где более половины трудоспособных молодых людей безработны.

29. Однако во многих развивающихся странах главная проблема не всегда заключается в безработице среди молодежи: подчас главная проблема — это нехватка достойной работы для молодежи, а также нищета среди работающих. В этих странах молодые люди едва сводят концы с концами и часто вынуждены работать в неформальном секторе или в собственном хозяйстве, не имея адекватной зарплаты, социальной защиты и нормальных условий труда. В 52 странах, по которым имеются статистические данные, молодые люди составляют 23,5 процента всех работников, живущих в нищете, но лишь 18,6 процента небедных трудящихся, а это говорит о том, что среди молодежи гораздо чаще, чем среди взрослых, встречаются работники, живущие в нищете<sup>15</sup>.

30. Кроме того, следует отметить, что молодые женщины и лица, принадлежащие к социально обездоленным группам, гораздо чаще страдают от нехватки достойной работы и от безработицы, в результате чего они вынуждены соглашаться на низкоквалифицированный труд и на работу в неформальном секторе. Кроме того, молодые женщины чаще становятся безработными: в Северной Африке в 2011 году уровень безработицы среди женщин был 19 процентов, а среди молодых женщин безработица была вообще ошеломляющей — 41 процент<sup>3</sup>. Молодым людям, принадлежащим к обездоленным социальным группам, включая коренные народы, этнические меньшинства и инвалидов, особенно трудно найти достойную работу, и среди таких молодых людей, имеющих работу, особенно много нищих.

### **Решение проблем трудоустройства молодежи**

31. Для того чтобы создавать больше хороших рабочих мест для молодежи, правительства должны проводить в жизнь комплексную политику и программы трудоустройства молодежи, учитывая как спрос, так и предложение на рынке труда, а также нехватку достойных рабочих мест. В развивающихся странах, где молодые люди часто имеют неполную занятость и трудятся в неформальном секторе, правительства должны повышать качество и отдачу от рабочих мест, которые имеются в распоряжении молодежи.

32. Экономическая политика должна быть направлена в первую очередь на создание рабочих мест, особенно для молодых людей и уязвимых групп населения, которые больше всего страдают от нынешнего кризисного положения на рынке труда. Для этого нужно проводить последовательную макроэкономическую политику, направленную на устойчивое развитие на справедливой основе, охватывающее все слои населения и преследующее своей целью прежде всего создание новых рабочих мест.

<sup>14</sup> См. статистические данные: OECD, “Youth unemployment rates in OECD countries, December 2007 to March 2012” (Paris, 2012).

<sup>15</sup> См. International Labour Office, *Key Indicators of the Labour Market*, 7<sup>th</sup> Edition (Geneva, 2011).

33. Для того чтобы решить проблемы трудоустройства молодежи, правительства должны проводить такую политику, которая учитывает высокую степень сегментации рынка труда, а также занятость в неформальном секторе. Молодежь перепредставлена там, где применяются гибкие системы труда, а также в неформальном секторе, в результате чего именно молодых людей увольняют в первую очередь в период экономического спада, а в более защищенном сегменте рынка труда принимаются лишь незначительные корректировочные меры в виде повышения заработной платы. Правительства должны принимать меры для того, чтобы добиваться более справедливого распределения рисков и благ на рынке труда, а также должны отказаться от политики дискриминации при трудоустройстве молодежи. Необходимо в то же время повысить стабильность доходов и улучшить условия труда в неформальном секторе путем применения там стандартов труда и распространения на работников неформального сектора мер социальной защиты.

34. Комплексные меры по борьбе с кризисом в области занятости молодежи должны будут включать также поддержку молодых людей, чтобы они могли развивать свои навыки, приобретать новые профессии, устраиваться на работу и иметь возможности для индивидуальной трудовой деятельности и предпринимательства. Большое значение имеет проведение активной политики на рынке труда для того, чтобы помочь молодым людям найти подходящую работу, поддержать усилия оказавшихся без работы молодых людей, направленные на поиск другой работы, а также оказать помощь молодым людям, находящимся в неблагоприятном положении, и дать им возможность получить образование и пройти переподготовку. Правительствам следует также активно поддерживать программы по развитию предприятий, особенно малых и средних предприятий, чтобы у молодых людей были возможности для индивидуальной трудовой деятельности.

35. В ходе всех этих процессов важно обеспечить участие молодых людей в планировании и проведении политики. Национальные планы действий и стратегии по содействию трудоустройству молодежи могут быть полезными, однако такие планы должны пользоваться активной поддержкой и должны быть основаны на широком участии молодежи.

36. Что касается международного уровня, то, признавая неотложность и важность решения вопросов молодежи, Генеральный секретарь сделал работу с молодежью и в интересах молодежи одним из своих приоритетов в своем пятилетнем плане действий. В этой связи он призвал Организацию Объединенных Наций усилить молодежную направленность существующих программ и расширить их, с тем чтобы в первую очередь содействовать, в частности, трудоустройству, предпринимательству и образованию<sup>16</sup>. Для решения этих задач система Организации Объединенных Наций разработает и будет осуществлять план действий; она должна будет разработать молодежную добровольческую программу Организации Объединенных Наций в рамках деятельности Добровольцев Организации Объединенных Наций и должна будет назначить Специального советника по делам молодежи.

37. Участники недавно состоявшейся Международной конференции труда также рассмотрели кризисную ситуацию в области трудоустройства молодежи

<sup>16</sup> См. пятилетнюю программу действий Генерального секретаря, 25 января 2012 года: [http://www.un.org/sg/priorities/sg\\_agenda\\_2012.pdf](http://www.un.org/sg/priorities/sg_agenda_2012.pdf).

и призвали к приятию мер и применению новаторских подходов для решения проблем молодежи.

### **С. Нищета сельского населения и достойная работа**

38. Среди сельских тружеников много нищих, и вообще нищета распространена в сельских районах гораздо больше, чем в городах. Неравенство во многих сферах жизни — особенно в области занятости — между городом и деревней не дает возможности женщинам и мужчинам, которые живут в сельских районах активно участвовать в развитии национальной экономики. Для того чтобы бороться с нищетой в сельских районах, необходимо целенаправленно предпринимать усилия по созданию достойных рабочих мест в процессе развития сельских районов.

#### **Особое внимание — сельским трудящимся, живущим в нищете**

39. Не менее 70 процентов людей во всем мире, которые находятся в условиях крайней нищеты, живут в сельских районах. За последние два десятилетия масштабы нищеты в сельских районах значительно сократились. Однако, как и в том случае, когда речь идет о сокращении масштабов нищеты в целом, это сокращение нищеты в сельских районах объясняется главным образом успехами, достигнутыми в Восточной Азии, где сельские жители, которые находятся в состоянии крайней нищеты, сейчас составляют, согласно оценкам, 15 процентов. Нищета в сельских районах сокращалась более медленными темпами в других развивающихся регионах, особенно в Южной Азии и в странах Африки к югу от Сахары, где малоимущее сельское население составляет 45 и 60 процентов, соответственно. Но даже в рамках отдельных регионов темпы улучшения ситуации были различными. Например, говоря о странах Африки к югу от Сахары, следует отметить, что масштабы нищеты в сельских районах сократились в значительной части Восточной и Западной Африки, зато выросли в Центральной Африке; масштабы сельской нищеты сократились в Северной Африке, но выросли на Ближнем Востоке<sup>17</sup>.

40. Проблемы, связанные с неполной занятостью и с ее неблагоприятными последствиями, могут оказаться особенно трудноразрешимыми в сельских районах. Например, около 40 процентов населения всего мира — и большинство сельских жителей — занято в сельском хозяйстве, в котором многие виды работ являются неформальными, плохо оплачиваются и носят сезонный характер, причем речь идет либо об индивидуальной трудовой деятельности, либо о неоплачиваемой работе на семейном предприятии<sup>17</sup>. Обнищавшие сельские жители имеют лишь ограниченный доступ к производственным активам и социальной защите, и чаще всего их работа является единственным источником средств к существованию. Хотя нищета обычно ассоциируется с безработицей, в сельских районах развивающихся стран нищета — это проблема, которая связана главным образом с низким качеством работы, а это ведет к высокому уровню неполной занятости, к плохой оплате труда и к низкой производительности труда.

<sup>17</sup> International Fund for Agricultural Development, *Rural Poverty Report 2011: New realities, new challenges, new opportunities for tomorrow's generation* (Rome, Ugo Quintily, 2011).

### **Достойный труд — путь к развитию сельских районов**

41. Нацеленность на создание рабочих мест и на обеспечение достойной работы в целях развития сельских районов и сельского хозяйства имеет огромное значение для неуклонного продвижения к ликвидации нищеты. Для борьбы с нищетой необходимо срочно заняться решением вопросов качества и количества рабочих мест в сельских районах. На пути к достойному труду в сельских районах имеются крупные препятствия, включая низкую оплату, неформальный характер труда, плохие условия труда, неадекватную социальную защиту и отсутствие представительства. Кроме того, существуют такие проблемы, как неравенство женщин, молодежи и других уязвимых групп населения и рост миграции в города вследствие плохих перспектив сельского труда. С учетом этих проблем важно помнить о создании достойных рабочих мест при разработке программ развития сельского хозяйства и сельских районов, не забывая при этом о таких ключевых вопросах, как равноправие мужчин и женщин, наличие уязвимых групп населения и положение молодежи.

42. Развитие сельских районов имеет стратегическое значение для обеспечения продовольственной безопасности и сокращения нищеты, а также стимулирует экономический рост во многих развивающихся странах. В ходе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию («Рио+20») Генеральный секретарь провозгласил инициативу по полной ликвидации голода, с тем чтобы подключить все заинтересованные стороны к усилиям по ликвидации голода во всем мире, в том числе путем оказания помощи мелким фермерам, которые производят подавляющую часть продовольствия во всем мире. Согласно оценкам Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), для того, чтобы в 2050 году прокормить население всего мира, которое будет немного превышать 9 миллиардов, надо будет увеличить производство продовольствия во всем мире на 70 процентов. Для этого необходимо сделать крупные инвестиции в сельскохозяйственное производство, а также оказать помощь мелким фермерам и заняться решением проблем сельской бедноты<sup>17</sup>.

43. Для обеспечения развития сельских районов необходимо дать сельской бедноте возможность активно участвовать в общественной и экономической жизни. Надо полнее раскрывать потенциал сельской бедноты и выявлять причины уязвимости этих слоев населения, чтобы дать им более надежные средства к существованию. Для этого необходимо сочетание краткосрочных и долгосрочных мер по поддержке развития сельских районов, включая инвестиции в сельскохозяйственное производство и развитие сельской инфраструктуры, расширение доступа к хорошему образованию, переподготовке и медицинскому обслуживанию, совершенствованию и обеспечению соблюдения трудового законодательства и разработку систем социальной защиты сельских жителей в целях решения проблем, обусловленных нехваткой достойной работы.

44. Необходимо также создать благоприятные условия для частного сектора, особенно для мелких фермеров, путем расширения доступа к кредитам, средствам сельскохозяйственного производства и к информации, проводить сбалансированную политику развития международной торговли и отечественного рынка и поддерживать развитие сельскохозяйственного производства, особенно путем укрепления мелких хозяйств в результате создания кооперативов и других хозяйствующих организаций. Кроме того, абсолютно необходимо обес-

печить слаженность действий, координацию и сотрудничество между национальными и международными организациями, работающими в этой сфере.

### **III. Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций на второе Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы: мероприятия и инициативы по сотрудничеству**

45. Несколько учреждений, фондов, программ и региональных комиссий занимались совместной деятельностью и вместе предпринимали усилия в целях осуществления общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций на второе Десятилетие по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы) путем содействия полной занятости и созданию достойных рабочих мест для всех. Указанные ниже виды деятельности, которые сгруппированы по тематическим областям, описаны на основе материалов, полученных от различных организаций системы Организации Объединенных Наций<sup>18</sup>.

#### **A. Распространение информации о рабочих местах и достойной работе в качестве эффективной стратегии развития в целях уменьшения нищеты**

46. В рамках всей системы Организации Объединенных Наций уделялось больше внимания значению трудоустройства и достойной работы как важнейшего фактора социально-экономического развития. Такое большое внимание уделялось на всех уровнях, что предопределяло характер межправительственных обсуждений, а также характер региональных и страновых мероприятий.

47. Когда в 2012 году проводился ежегодный обзор на уровне министров в рамках сессии Экономического и Социального Совета, были созданы хорошие возможности для согласования основных элементов политики, направленной на укрепление производственного потенциала, а также на содействие устойчивому экономическому росту в развивающихся странах, который охватывал бы все слои общества; была сделана оценка успехов на пути к достижению целей и выполнению обязательств, связанных с занятостью, и обращалось большое внимание на позитивные взаимосвязи между занятостью, уменьшением нищеты и достижением целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, и других целей развития, согласованных на международном уровне. Ежегодный обзор на уровне министров позволил провести обсуждения, которые содействовали достижению целей и выполнению обязательств, касающихся обеспечения занятости. В рамках подготовки к ежегодному обзору на уровне министров в 2012 году был проведен целый ряд мероприятий на национальном, региональном и глобальном уровнях.

<sup>18</sup> Более подробную информацию можно получить из следующего источника: <http://social.un.org/index/Poverty/UNDecadefortheEradicationofPoverty/SecondUNDecadefortheEradicationofPoverty.aspx>.

48. Поддерживая проведение в 2012 году обзора на уровне министров, а также другие межправительственные процессы, Департамент по экономическим и социальным вопросам уделял большое внимание изучению вопросов, касающихся занятости и уменьшения нищеты. Его «Доклад о мировом социальном положении в 2011 году: мировой социальный кризис» имел большое значение, поскольку в нем были рассмотрены негативные социальные последствия мирового финансово-экономического кризиса 2008–2009 годов, включая рост безработицы, уязвимости, нищеты и нехватки продовольствия. В этом докладе большое внимание было уделено важному опыту принятия национальных мер реагирования на мировой кризис, роли всеобъемлющей социальной политики и необходимости социальной защиты всего населения. Один из главных выводов этого доклада заключается в том, что страны должны быть в состоянии проводить последовательную антициклическую политику.

49. Кроме того, в докладе под названием «Мировое экономическое положение и перспективы в 2012 году», который был выпущен Департаментом по экономическим и социальным вопросам, рассматривался мировой кризис в области занятости, включая высокий уровень безработицы среди молодежи, и там было дано несколько рекомендаций относительно политики, которая позволит избежать повторного экономического спада, включая рекомендации относительно оптимальной финансовой политики, напрямую стимулирующей создание рабочих мест и инвестиции в инфраструктуру, повышение энергоэффективности, устойчивое снабжение энергоресурсами и продовольственную безопасность; в докладе рассказывалось также о том, как обеспечить необходимую поддержку развивающимся странам для того, чтобы преодолеть последствия кризиса, и как надо координировать политику на международном уровне.

50. Система Организации Объединенных Наций активно поддерживала обзор на уровне министров, а также другие межправительственные процедуры, которые связаны с обеспечением занятости и достойной работы.

51. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) содействовала проведению обзора на уровне министров в 2012 году, организовав побочное мероприятие в сотрудничестве с МОТ, МФСР, Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Всемирной продовольственной программой (ВПП) по теме «Содействие созданию достойных рабочих мест в сельских районах в целях обеспечения продовольственной безопасности».

52. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) тесно взаимодействовала с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Международной организацией труда в целях реализации ряда инициатив накануне проведения обзора на уровне министров в 2012 году. После того как через Интернет был распространен документ под названием «Рабочие места, достойная работа и развитие экономики, охватывающее все слои населения», поступили 148 комментариев из 90 стран, что дало возможность сформулировать рекомендации в порядке подготовки к вышеупомянутому обзору. Кроме того, ПРООН участвовала в работе нескольких групп экспертов по вопросам экономического роста, охватывающего все слои населения, и занятости, которые были организованы Департаментом по экономическим и социальным вопросам. Взаимодействуя с ФАО и МОТ, ПРООН внесла также свой вклад в

подготовку доклада для обзора на уровне министров и провела конкретные исследования по инициативам, касающимся занятости, достойной работы и социальной защиты.

53. МОТ продолжала свою аналитическую работу по вопросам создания достойных рабочих мест и обеспечения занятости. В докладе МОТ под названием “World of Work 2012: Better jobs for a better economy”<sup>19</sup> рассматриваются последствия мирового финансово-экономического кризиса для масштабов нищеты и для неравенства доходов. В докладе подчеркивалось, что нынешний мировой кризис имеет очень много социальных последствий, поскольку рост безработицы и падение доходов еще больше усиливают нищету и неравенство. МОТ представила также свой доклад на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая проходила в Стамбуле (Турция) в 2011 году; этот доклад назывался «Экономический рост, занятость и достойная работа в наименее развитых странах»<sup>20</sup>. В этом докладе были проанализированы основные задачи отраслевой политики, которую следует проводить наименее развитым странам, связь между ростом ВВП, эффективной занятостью и достойным трудом, а также рассмотрена финансовая и административная целесообразность введения минимальных норм социальной защиты в наименее развитых странах.

54. В докладе ФАО под названием “The State of Food and Agriculture, 2010–2011: Women in Agriculture: Closing the Gender Gap for Development” основное внимание было уделено роли женщин в сельском хозяйстве, неравенству мужчин и женщин на сельском рынке труда и необходимости устранить это неравенство в целях развития сельского хозяйства.

55. В сотрудничестве со своими государствами-членами Экономическая комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) содействовала созданию достойных рабочих мест и искоренению нищеты в своем регионе. ЭСКЗА провела несколько исследований по активной политике на рынке труда, структуре и проблемах рынка труда, экономической политике и ее влиянию на уровень занятости. В докладе под названием «Обзор социально-экономических событий в регионе ЭСКЗА, 2010–2011 годы» были рассмотрены изменения, которые произошли за последнее время в этом регионе, а также была проанализирована прошлая социально-экономическая политика. Отдельная глава была посвящена социальной политике, и особое внимание было уделено тенденциям в области здравоохранения, образования, на рынках труда и в области социальной защиты. ЭСКЗА организовала также несколько семинаров и совещаний групп экспертов, на которых были рассмотрены вопросы, касающиеся рынков труда, социальной защиты и уменьшения нищеты.

## **В. Укрепление потенциала**

56. Деятельность Организации по-прежнему была направлена на содействие укреплению организационного потенциала в целях искоренения нищеты и создания достойных рабочих мест для всех прежде всего с помощью таких мероприятий, как подготовка кадров, развитие навыков и обмен знаниями.

<sup>19</sup> См. [http://www.ilo.org/global/publications/books/world-of-work/WCMS\\_179453/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/publications/books/world-of-work/WCMS_179453/lang--en/index.htm).

<sup>20</sup> См. [http://www.ilo.org/empelm/info/docs/WCMS\\_153868/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/empelm/info/docs/WCMS_153868/lang--en/index.htm).



57. Действуя в рамках общесистемного плана для второго Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы), Департамент по экономическим и социальным вопросам вместе с МОТ, МФСР и ФАО организовал в ноябре 2011 года в Риме межучрежденческое совещание экспертов в целях согласования политики и налаживания сотрудничества в области развития сельских районов благодаря обеспечению занятости и достойной работы. В ходе этого совещания были выявлены конкретные области сотрудничества, а также ряд инициатив, которые следует совместно осуществить учреждениям для того, чтобы стимулировать развитие сельских районов путем обеспечения занятости и достойной работы.

58. Департамент по экономическим и социальным вопросам организовал также в июне 2011 года в Женеве совещание группы экспертов по теме «Задачи по расширению занятости в целях устойчивого восстановления экономики». На этом совещании были проанализированы национальные и региональные точки зрения на мировой кризис в области занятости, был проанализирован передовой опыт в деле сохранения имеющихся рабочих мест и создания новых рабочих мест и были проанализированы уроки, извлеченные из прошлого. Участники совещания рассмотрели также национальную и международную стратегию обеспечения эффективной занятости в течение периода восстановления экономики в качестве важнейшей стратегии искоренения нищеты и обеспечения социальной интеграции; цель заключалась в том, чтобы помочь странам выработать политику, согласованную с положениями Глобального пакта о рабочих местах.

59. ФАО провела несколько мероприятий по укреплению потенциала и оказанию технической поддержки в целях обеспечения достойной работы в сельских районах с помощью ряда партнерств и программ. Она оказывала техническую поддержку программам по трудоустройству и предпринимательской деятельности молодежи путем осуществления проектов по техническому сотрудничеству, а также содействовала трудоустройству молодежи путем развития ее навыков в школах молодых фермеров. Кроме того, в сотрудничестве с МОТ она проводила мероприятия по переподготовке старших технических сотрудников и других национальных кадров в Камбодже, Малави, Мали и Объединенной Республике Танзания.

60. МОТ работала на страновом уровне в целях укрепления организационного потенциала в интересах молодежи и поддерживала план действий по трудоустройству молодежи в Перу в 2009–2012 годах. Около 370 000 молодых людей были охвачены усовершенствованной общественной программой трудоустройства, программой по обучению молодежи, а также консультативно-информационной службой, предназначенной для молодых мигрантов. В Сербии МОТ поддерживала осуществление стратегии трудоустройства молодежи, которая включала активное содействие на рынке труда и была предназначена в первую очередь для 3500 молодых людей из уязвимых групп населения; 85 процентов охваченных молодых людей получили постоянную работу, причем половина из них устроилась на том предприятии, где они проходили профессионально-техническую подготовку.

61. Международный валютный фонд (МВФ) оказывал финансовую помощь, а его консультации по вопросам политики были направлены в первую очередь на содействие созданию новых рабочих мест в процессе экономического разви-

тия. МВФ оказывал финансовую помощь странам с низким уровнем доходов для того, чтобы поддержать антициклическую политику и сохранить социальные расходы, уделяя при этом особое внимание защите уязвимых слоев населения. Он взаимодействовал с МОТ для того, чтобы акцентировать политику увеличения числа рабочих мест в процессе экономического развития и содействовать эффективному общественному диалогу в целях достижения общественного согласия, необходимого для решения проблем, связанных со структурной перестройкой. В этих условиях МВФ создал рабочую группу по трудоустройству и обеспечению экономического роста, которая должна разработать предложения о том, как Фонд может помочь государствам-членам добиться роста, охватывающего более широкие слои населения.

62. Что касается развития предпринимательства и индивидуальной трудовой деятельности, то ПРООН помогала развивать деловые навыки и получать доступ к финансовым средствам в целях поддержки микропредприятий, а также малых и средних предприятий и связей этих предприятий с существующими рынками. Так, в Монголии ПРООН содействовала созданию кредитно-финансового механизма для средних и малых предприятий, с тем чтобы предоставлять кредиты по специальным ставкам для мелких и средних предпринимателей, действующих при поддержке ПРООН.

63. ПРООН разработала свою собственную общеорганизационную молодежную стратегию в соответствии с общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи, который посвящен главным образом вопросам трудоустройства и участия молодежи. На страновом уровне ПРООН стремилась прежде всего к сокращению несоответствия между спросом и предложением на рынке труда и давала возможность низкоквалифицированным работникам повысить свои навыки. В Грузии ПРООН помогала обновить устаревшую программу профессионально-технического обучения. Благодаря этому 70 процентов участников получили работу. В ряде стран ПРООН помогала также правительствам разрабатывать, осуществлять и отслеживать программы общественных работ, которые дают возможность низкоквалифицированным работникам трудоустроиться или легче пережить последствия кризиса.

64. Учебная программа Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), посвященная подготовке предпринимателей, была реализована в нескольких африканских странах, в том числе в Анголе, Мозамбике, Непале, Руанде, Уганде, Объединенной Республике Танзания, а также в Тиморе-Лешти. ЮНИДО выпустила также в 2010 году справочник под названием «Использование стандартов частного сектора». Кроме того, программы, которые осуществлялись в Афганистане, Демократической Республике Конго, Ираке, Сомали и Судане, содействовали развитию навыков в целом ряде отраслей, улучшали перспективы трудоустройства молодежи и способствовали предпринимательской деятельности в сельских районах. В Анголе, Кабо-Верде и Мозамбике были реализованы инициативы по подготовке официальных учебных программ.

65. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) оказывала странам техническую помощь для того, чтобы проводить исследования об использовании времени и готовить вспомогательные счета в целях определения масштабов неоплачиваемого труда. Стратегия, рассчитан-

ная на пользователей и составителей данных, позволила обеспечить позитивную взаимосвязь между национальными статистическими бюро и национальными механизмами по улучшению положения женщин. Кроме того, ЭКЛАК оказывала странам техническую помощь в целях изменения их политики заботы о детях и престарелых (например, в Коста-Рике и Уругвае) и изучила программы выдачи наличных средств на определенных условиях, с тем чтобы установить, помогли ли они женщинам получать доступ к экономическим ресурсам.

66. ЭСКЗА оказывала помощь странам в целях обеспечения продовольственной безопасности, уменьшения нищеты и повышения качества жизни. В сотрудничестве со своими партнерами она проводила различные консультации для удовлетворения потребностей в более эффективной политике, региональной базе знаний, стратегических подходах к обеспечению продовольственной безопасности и водоснабжения и мерах по разработке инициатив, касающихся создания новых рабочих мест, особенно в сельских районах.

### **С. Обмен передовым опытом по обеспечению занятости и достойной работы на национальном и международном уровнях**

67. В рамках всей системы Организации Объединенных Наций большое внимание уделялось информационно-пропагандистской работе, касающейся обеспечения занятости и достойной работы.

68. ФАО проводила мероприятия по распространению информации и обмену передовым опытом в области создания достойных рабочих мест в сельских районах, особенно в связи с усилиями по предотвращению детского труда в сельском хозяйстве, а также в связи с содействием трудоустройству молодежи, женщин и сельских тружеников. ФАО тесно взаимодействовала с МОТ в целях создания достойных рабочих мест в сельских районах; эта деятельность широко освещалась на совместном веб-сайте ФАО-МОТ под названием «Продовольствие, сельское хозяйство и достойная работа»<sup>21</sup>.

69. Созданная ПРООН сеть по уменьшению нищеты оказывала помощь страновым отделениям в деле обмена знаниями и распространения передового опыта по целому ряду тем, касающихся борьбы с нищетой, в том числе по вопросам трудоустройства. Проводившиеся в последнее время дискуссии касались трудоустройства молодежи (Малайзия, Судан и Тунис), программ общественных работ (Бангладеш и Индия) и национальных стратегий обеспечения занятости (Мальдивские Острова).

70. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) осуществляла совместно с МОТ инициативу по программе создания экологически безопасных рабочих мест в рамках Программы действий по созданию экологически безопасной экономики. Эта инициатива показала, что переход всего мира к низкоуглеродной и устойчивой экологически безопасной экономике может содействовать созданию рабочих мест во многих отраслях, а также уменьшению нищеты. В исследовании ЮНЕП-МОТ под названием «Обеспечение устойчивого развития: возможности для достойной работы и участия в жизни

<sup>21</sup> [www.fao-ilo.org](http://www.fao-ilo.org).

общества в условиях экологически безопасной экономики» уделялось внимание распространению во всем мире информации о задачах по созданию достойных рабочих мест.

71. Действуя через свою программу консультативных услуг по созданию экологически безопасной экономики, ЮНЕП предоставляла экономические и политические оценки и рекомендации относительно эффективности использования ресурсов и создания экологически безопасной экономики, включающей все слои населения, путем анализа в конкретных странах основных вариантов проведения политики и капиталовложений в целях перехода к экологически безопасной экономике. Вместе со своей Программой по созданию экологически безопасных рабочих мест ЮНЕП содействовала также распространению передового опыта по обеспечению занятости и достойной работы на глобальном уровне и поддерживала включение задач по обеспечению достойной работы в национальные и международные программы, посвященные искоренению нищеты.

72. ЮНИДО продолжала содействовать равенству между мужчинами и женщинами, а также расширению прав и возможностей женщин и молодежи в основном с помощью программ, касающихся развития сельских районов, женской проблематики и предпринимательской деятельности молодежи в ряде стран, и при этом основное внимание уделялось обучению навыкам предпринимательства, с тем чтобы содействовать созданию прочной основы для развития частного сектора.

#### **D. Поддержка усилий по включению задач в области создания достойных рабочих мест и искоренения нищеты в политику и программы на национальном и международном уровнях**

73. Организации поддерживали включение задач по обеспечению достойной работы и по искоренению нищеты в национальные и международные программы.

74. В 2010–2011 годах поддержка со стороны МОТ дала возможность 29 странам изменить свою политику и действующие нормы, с тем чтобы расширить доступ людей к эффективной занятости, достойной работе и доходам. МОТ оказывала помощь Боснии и Герцеговине, Вьетнаму, Иордании, Ираку, Китаю, Маврикию и Непалу, а также ряду других стран, с тем чтобы задачи по обеспечению занятости заняли центральное место в национальных стратегиях развития.

75. МОТ и МВФ продолжали сотрудничать, с тем чтобы содействовать разработке политики обеспечения занятости и создания достойных рабочих мест, и выбрали Замбию в качестве своего «испытательного полигона». На общенациональной конференции, которая состоялась в мае 2012 года, правительство, профсоюзы и работодатели Замбии договорились о том, что они будут сотрудничать с МОТ и МВФ в целях реализации новой стратегии обеспечения занятости, достойной работы и развития, включая минимальный уровень социальной защиты.

76. ЮНИДО взяла на себя обязательство оказывать странам поддержку высокого уровня с помощью своей всеобъемлющей стратегии и своего плана рабо-

ты в наименее развитых странах на период 2012–2020 годов, который предусматривает, что особое внимание будет уделяться созданию рабочих мест в различных отраслях экономики. Кроме того, в 2011 году ЮНИДО стала осуществлять программу «Агробизнес в интересах процветания Африки» в рамках своей пропагандистской кампании, цель которой — убедить людей в том, что развитие агробизнеса открывает путь к процветанию Африки.

77. В рамках подготовки к конференции «Рио+20» ЭСКЗА провела консультации с заинтересованными сторонами, с тем чтобы разработать согласованную позицию и правильный путь развития данного региона в целях строительства более экологически безопасной экономики. Консультации касались таких областей, как экологически безопасные виды работы, финансирование экологически безопасной деятельности, экологически чистые отрасли и стратегии биодиверсификации.

78. Отделение ЭКЛАК в городе Бразилиа участвовало в работе технического комитета, который консультирует правительство в ходе осуществления федеральной программы под названием “Brasil sem Miséria” («Бразилия без нищеты»), нацеленной на искоренение крайней нищеты с помощью системы перераспределения доходов под названием “Bolsa Família” («Субсидирование семей»).

## **Е. Пропаганда социальной защиты**

79. Система Организации Объединенных Наций продолжала уделять большое внимание социальной защите в рамках своих усилий по сокращению нищеты.

80. Доклад Консультативной группы по минимальному уровню социальной защиты, озаглавленный «Минимальный уровень социальной защиты в интересах справедливой глобализации для всех»<sup>22</sup> показал, что принцип минимальной социальной защиты основан на идее, согласно которой каждому человеку должен быть гарантирован определенный минимальный базовый доход, который он получает благодаря социальным перераспределениям, всеобщему доступу к основным услугам, включая медицинское обслуживание, образование и продовольственную безопасность, а также к другим услугам, которые определяются в соответствии с национальными приоритетами. Этот доклад показал, что социальная защита может сыграть важнейшую роль в избавлении людей от нищеты и лишений. Кроме того, она может помочь людям приобретать новые навыки, с тем чтобы преодолеть препятствия, мешающие им активно участвовать в жизни общества в изменяющихся социально-экономических условиях, а это содействует росту человеческого капитала и стимулирует производительный труд. Этот доклад показал также, каким образом социальная защита позволяет стабилизировать совокупный спрос в периоды кризисов и повысить устойчивость экономики в периоды потрясений.

81. Сотрудничество между МВФ и МОТ в рамках инициативы по обеспечению минимального уровня социальной защиты было организовано сначала в трех странах (Вьетнам, Мозамбик и Сальвадор), а результаты этого сотрудничества были обобщены в вышеупомянутом докладе о минимальном уровне со-

<sup>22</sup> Имеется по адресу: [http://www.ilo.org/global/publications/ilo-bookstore/order-online/books/WCMS\\_165750/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/publications/ilo-bookstore/order-online/books/WCMS_165750/lang--en/index.htm).

циальной защиты и в предварительном докладе МОТ и МВФ, который был подготовлен для совещания министров труда и занятости «Большой двадцатки», состоявшегося в мае 2012 года в Мексике. МВФ сотрудничал также с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) по вопросам, касающимся финансовой и социальной политики, и в ходе этого сотрудничества происходил диалог и обмен информацией между штаб-квартирами этих организаций, а также в 13 странах, где проводились эти эксперименты, причем особое внимание уделялось укреплению сотрудничества при изучении вопроса о том, как страны используют свои финансовые возможности для того, чтобы более целенаправленно проводить политику, содействующую сокращению нищеты и экономическому развитию в интересах малоимущих.

82. ПРООН работала в 50 странах в целях укрепления систем социальной защиты, чтобы охватить женщин, молодежь и уязвимые группы. Действуя по линии своего Международного центра по разработке политики всеобъемлющего роста ПРООН создавала базы данных о системах социальной защиты и анализировала эффективность таких программ по всему миру.

#### **IV. Выводы и рекомендации**

83. Долгосрочные последствия мирового финансово-экономического кризиса продолжают сказываться на перспективах обеспечения занятости и достойной работы, особенно для молодежи, и еще больше увеличивают нищету и неравенство. Необходимо срочно менять политический курс, чтобы макроэкономическая и социальная политика не сводилась к режиму строгой экономии, а была направлена на создание рабочих мест, обеспечение достойного труда и расширение систем социальной защиты. Без систем базовой социальной защиты страны не могут добиться дальнейшего сокращения нищеты и обеспечить экономическое восстановление, которое было бы устойчивым с социальной точки зрения. Абсолютно необходимо также покончить с острейшим кризисом в деле обеспечения занятости молодежи путем принятия эффективных мер и решить давно возникшую проблему сельской нищеты путем создания достойных рабочих мест.

84. Второе Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы) создает хорошую основу для повышения согласованности деятельности всей системы Организации Объединенных Наций по искоренению нищеты, прежде всего благодаря мерам по содействию полной занятости и созданию достойных рабочих мест для всех и благодаря поддержке комплексных дальнейших мер, направленных на достижение целей развития, согласованных на международном уровне. План действий на второе Десятилетие является важным инструментом, с помощью которого государства-члены и система Организации Объединенных Наций могут эффективно действовать для достижения глобальной первоочередной цели, заключающейся в обеспечении занятости и создании достойных рабочих мест ради искоренения нищеты.

85. Генеральная Ассамблея может пожелать рассмотреть следующие рекомендации:

а) призвать государства-члены активизировать свои усилия по искоренению нищеты и расширению прав и возможностей малоимущих и уязвимых слоев населения, в частности, благодаря разработке политики по укреплению производственного потенциала, поддержке эффективной занятости и достойной работы для всех, а также социальной защиты;

б) поскольку полная и эффективная занятость и достойная работа для всех должны занимать центральное место в политике устойчивого развития, охватывающего все слои населения, поощрять государства-члены к тому, чтобы при разработке своих стратегий развития они уделяли особое внимание созданию мест для достойного и эффективного труда, особенно в интересах молодежи, и осуществлению такой политики и таких программ обеспечения занятости, которые повышали бы качество работы, в том числе молодежи и других уязвимых групп, в частности, благодаря проведению активной политики на рынке труда и благодаря обеспечению адекватной защиты труда;

в) признавая, что всеобщая минимальная социальная защита может внести крупный вклад в сокращение нищеты и неравенства, а также в обеспечение справедливого экономического роста, охватывающего все слои населения, настоятельно призвать государства-члены установить национальные минимальные нормативы социальной защиты;

г) признавая негативные последствия неравенства для усилий по искоренению нищеты, призвать государства-члены к тому, чтобы они уделяли самое пристальное внимание уменьшению неравенства, в том числе путем расширения доступа к высококачественному образованию, медицинскому обслуживанию и социальной защите;

д) будучи озабоченной сохранением нищеты в сельских районах, призвать государства-члены проводить в жизнь политику развития сельских районов, с тем чтобы увеличить объем инвестиций, повысить производительность труда и содействовать созданию рабочих мест;

е) поскольку вопросы занятости, достойного труда и социальной защиты должны занимать более видное место в программе развития в период после 2015 года, а второе Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы) могло бы внести свой вклад в этот процесс благодаря диалогу и партнерству, соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций следует продолжать уделять повышенное внимание осуществлению общесистемного плана действий на второе Десятилетие в сотрудничестве с государствами-членами и всеми другими заинтересованными сторонами.