



# Asamblea General

Distr. general  
25 de julio de 2012  
Español  
Original: inglés

**Sexagésimo séptimo período de sesiones**  
Tema 24 a) del programa provisional\*  
**Erradicación de la pobreza y otras cuestiones**  
**de desarrollo**

## **Actividades del Segundo Decenio de las Naciones Unidas para la Erradicación de la Pobreza (2008-2017)**

### **Informe del Secretario General**

#### *Resumen*

Este informe se presenta de conformidad con la resolución 66/215 de la Asamblea General relativa al Segundo Decenio de las Naciones Unidas para la Erradicación de la Pobreza (2008-2017), en la que la Asamblea solicitó al Secretario General que presentara un informe sobre la aplicación de la resolución en relación con el tema titulado “Pleno empleo y trabajo decente para todos”. El informe examina las tendencias y las dificultades en la erradicación de la pobreza, haciendo especial hincapié en el empleo productivo y el trabajo decente, la crisis del empleo de los jóvenes y el problema persistente de la pobreza rural. También hace un balance de las actividades más recientes y las iniciativas conjuntas emprendidas por las organizaciones pertinentes del sistema de las Naciones Unidas en respuesta al plan de acción para el Segundo Decenio, y concluye con una serie de recomendaciones.

\* A/67/150.



## I. Introducción

1. El objetivo del Segundo Decenio de las Naciones Unidas para la Erradicación de la Pobreza (2008-2017) es apoyar de manera coordinada el seguimiento de la consecución de los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente relativos a la erradicación de la pobreza, incluidos los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El empleo productivo y el trabajo decente para todos son fundamentales para la erradicación de la pobreza, el logro de los Objetivos y la promoción del desarrollo equitativo, inclusivo y sostenible. El examen ministerial anual de 2012 del Consejo Económico y Social se centró en el tema titulado “Promoción de la capacidad productiva, el empleo y el trabajo decente para erradicar la pobreza en el contexto de un crecimiento económico inclusivo, sostenible y equitativo en todos los niveles a fin de alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio”, y brindó una oportunidad para avanzar hacia un acuerdo sobre las principales políticas encaminadas a promover la creación de empleo y el trabajo decente para todos, la capacidad productiva y el crecimiento inclusivo, equitativo y sostenible. También destacó la importancia de hacer frente al desempleo de los jóvenes mediante la mejora de la protección social y la promoción del trabajo decente en las zonas rurales con el fin de lograr la seguridad alimentaria.

2. El presente informe examina las tendencias y las dificultades de la erradicación de la pobreza y describe los progresos realizados y las perspectivas de reducción de la pobreza concentrando la atención en el tema actual del Segundo Decenio, el empleo decente y productivo. También examina la crisis actual en el empleo de los jóvenes y el problema persistente de la pobreza rural, presenta una visión general de las medidas adoptadas por el sistema de las Naciones Unidas para ejecutar el plan de acción de todo el sistema para el Segundo Decenio, y concluye con recomendaciones para su examen por la Asamblea General.

## II. Tendencias y dificultades de la erradicación de la pobreza

### A. Tendencias actuales

#### Pobreza

3. A nivel mundial, la pobreza extrema ha seguido disminuyendo a pesar de los problemas planteados por la crisis financiera y económica y la volatilidad de los precios de los alimentos y del combustible desde 2008. Según estimaciones del Banco Mundial, a finales de 2010, cinco años antes de la fecha límite, se había alcanzado la meta mundial de reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas en la pobreza extrema<sup>1</sup>. Sin embargo, ese logro mundial oculta los problemas actuales que afronta la mayoría de los países en desarrollo respecto de la erradicación de la pobreza.

4. La mayor parte de la disminución de la pobreza extrema a nivel mundial ocurrió en Asia Oriental y el Pacífico. En 1990, casi la mitad de la población mundial que vivía en la pobreza extrema se encontraba en Asia Oriental y el Pacífico, y más de un tercio en China solamente. En 2008, correspondía a China

---

<sup>1</sup> Véase Banco Mundial, *World Development Indicators 2012* (Washington, D.C., 2012).

solo el 13,5% de las personas en la pobreza extrema, tras haber reducido su índice de recuento de la pobreza del 60,2% en 1990 al 13,1% en 2008. Durante ese período, el número de personas que vivían en la pobreza extrema bajó de 683,2 millones a 172,9 millones. Actualmente, la mayor proporción de personas en la pobreza extrema está en Asia Meridional (45%) y el África Subsahariana tiene el índice de recuento de la pobreza más alto (48%)<sup>2</sup>.

5. Si bien las tasas de pobreza extrema han disminuido en todas las regiones en desarrollo, el ritmo de la reducción en muchos países no ha sido suficiente para reducir el número absoluto de personas que viven en la pobreza extrema. En el África Subsahariana, aproximadamente 290 millones de personas vivían en la pobreza extrema en 1990; para 2008, la cifra había aumentado a 386 millones<sup>2</sup>.

6. Preocupa también los progresos más modestos en la reducción del número de personas al borde de la pobreza extrema, en particular en Asia Meridional y el África Subsahariana. Entre 1990 y 2008, el número de personas que vivían con 1,25 dólares a 2 dólares por día aumentó en unos 77 millones en el África Subsahariana y en 212 millones en Asia Meridional. En esas regiones, el índice de recuento de la pobreza en el umbral de 2 dólares diarios es del 69% y el 71%, respectivamente. Incluso en Asia Oriental y el Pacífico, donde la reducción de la pobreza ha sido la más elevada, más de un tercio de la población todavía vivía por debajo del umbral de 2 dólares diarios en 2008<sup>2</sup>.

### **Empleo y erradicación de la pobreza**

7. Si bien es innegable que el crecimiento económico sostenido y rápido ha sido un elemento fundamental en el éxito de muchos países en la reducción de la pobreza, los resultados que ese crecimiento ha tenido en el empleo y la productividad han sido particularmente significativos para determinar los efectos del crecimiento en la pobreza.

8. Entre las regiones en desarrollo, las que han experimentado una rápida disminución de las tasas de pobreza también han registrado largos períodos de fuerte crecimiento, junto con las tasas de desempleo más bajas y tasas de empleo elevadas. En Asia Oriental y el Pacífico, con la excepción de una caída a finales de los años noventa, el crecimiento del producto interno bruto (PIB) se ha mantenido en el 7% o más por año desde 1991, y llegó a un máximo de casi el 12% en 2007<sup>2</sup>. Al mismo tiempo, las tasas de desempleo en Asia Oriental han permanecido cerca del 4% desde 2000; esta ha sido una de las medias más bajas del mundo en ese período, superada solo por Asia Meridional. Desde 2000, la tasa de empleo de la región permaneció muy por encima de la media mundial, sistemáticamente por encima del 70%. El crecimiento anual del empleo en Asia Oriental ha sido mediano en comparación con otras regiones, pero la producción por trabajador ha aumentado más rápidamente que en cualquier otra región<sup>3</sup>. Los nuevos estudios indican que la transición de la fuerza de trabajo de las zonas rurales a los sectores urbanos en

<sup>2</sup> Calculado sobre la base de datos del Banco Mundial, *World Development Indicators 2012* (Washington, D.C., 2012).

<sup>3</sup> Véase Oficina Internacional del Trabajo, *Tendencias mundiales del empleo 2012: Prevenir una crisis mayor del empleo* (Ginebra, 2012).

crecimiento ha sido un elemento fundamental para la reducción de la pobreza general en la región<sup>4</sup>.

9. Asia Meridional experimentó cambios similares en la distribución de la fuerza de trabajo, aunque no fueron tan marcados como en Asia Oriental. La región experimentó un crecimiento significativo del empleo entre 2001 y 2007, antes de que se desencadenara la crisis, a saber, un crecimiento anual medio del 2,5% entre 2001 y 2006, y un crecimiento del 2,4% en 2007<sup>3</sup>. Además, el aumento de la producción por trabajador fue muy superior a la media mundial en ese período, superado solo por Asia Oriental.

10. A pesar del progreso notable en la reducción de la pobreza extrema en Asia Meridional, la pobreza de los trabajadores constituye un desafío importante para las iniciativas en esa región. Según estimaciones de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), más del 35% de los trabajadores en Asia Meridional viven con sus familias con menos de 1,25 dólares diarios y, en la categoría de 2 dólares diarios, la proporción es del 67%, es decir, casi el doble<sup>3</sup>.

11. En el África Subsahariana ha resultado difícil reducir el número de los pobres, a pesar de que durante casi diez años se registró un crecimiento de aproximadamente 4% o más, que llegó a casi 7% en 2007<sup>1</sup>. Las tasas de desempleo en ese período permanecieron alrededor del 9% y la proporción de trabajadores en empleos vulnerables fue de aproximadamente un 80%<sup>3</sup>. Hubo también una transición limitada en la distribución de la fuerza de trabajo; más del 60% trabajaba en el sector agrícola. Sin embargo, se observó una ligera transición de la fuerza de trabajo del sector agrícola al sector de servicios en la última década. La pobreza de los trabajadores siguió así planteando un desafío importante en esa región, y solo los países del Oriente Medio redujeron más lentamente la proporción de trabajadores pobres. Si bien disminuyeron en cierta medida la proporción y el número de trabajadores pobres que vivían con menos de 1,25 dólares diarios, el número que vivía con menos de 2 dólares diarios aumentó de hecho entre 2000 y 2011.

12. El número de personas en empleos vulnerables es un factor importante en el nexo entre el empleo y la pobreza. Entre 2000 y 2011, la proporción de trabajadores en empleos vulnerables en el mundo se redujo en menos del 4%, demasiado poco para reducir las cifras reales. Según estimaciones de la OIT, el número de trabajadores en empleos vulnerables ha aumentado en unos 136 millones desde 2000 y llegó a más de 1.500 millones en 2011. El número de trabajadores en empleos vulnerables aumentó en todas las regiones en desarrollo salvo, en Europa Central y Oriental y en la Comunidad de Estados Independientes<sup>3</sup>. Asia Meridional y Asia Oriental siguen registrando las mayores proporciones de trabajadores en empleos vulnerables en el mundo, aunque el número registrado en Asia Oriental bajó en unos 29 millones.

13. La pobreza de los trabajadores y el empleo vulnerable plantean obstáculos especiales para la reducción de la pobreza porque los trabajadores de esas categorías son especialmente vulnerables a las conmociones económicas y a otros problemas socioeconómicos. En la mayoría de los casos, los pobres dependen del empleo como única fuente de ingresos. Si sus propias capacidades productivas, o las formas de

<sup>4</sup> Martin Ravallion, "A comparative perspective on poverty reduction in Brazil, China and India", Policy Research Working Paper, núm. 5080 (Washington, D.C., Banco Mundial, 2009).

empleo disponibles, no les permiten mejorar su bienestar y el de sus familias, quedan atrapados en un ciclo de pobreza.

### Otros problemas para la erradicación de la pobreza

14. El aumento del desempleo y el subempleo pueden reducir el acceso a servicios sociales esenciales y a otras oportunidades, particularmente en tiempos de dificultades económicas en los países que no ofrecen apoyo en los ingresos. En muchos países en desarrollo, el acceso a los servicios de salud ha planteado dificultades después de la crisis y, en algunos países, la caída de los ingresos y la reducción del gasto público han incrementado la carga financiera de los hogares pobres, y ha llevado a un aumento de las tasas de deserción escolar<sup>5</sup>. En América Latina y el Caribe, la atención prestada a factores no económicos ha amortiguado los efectos negativos de la crisis en la reducción de la pobreza y ha permitido lograr en algunos casos reducciones significativas y sostenidas de la pobreza, a pesar del crecimiento moderado. Durante el período de crisis, muchos países de la región pudieron mantener la reducción de la pobreza aplicando medidas de apoyo a los ingresos, por ejemplo mediante transferencias monetarias condicionadas<sup>6</sup>.

15. El aumento de los precios de los alimentos también ha planteado dificultades para la reducción de la pobreza en los últimos años. La mayor proporción de los ingresos de los pobres (entre el 50% y el 70%) se gasta en alimentos y, los pobres soportan por tanto una carga desproporcionada para ajustarse a los precios más elevados de los alimentos<sup>7</sup>. El índice de precios de los alimentos del Banco Mundial llegó al punto máximo en 2011, superando los niveles registrados en 2008, y se registraron además aumentos de los precios internacionales de manera más generalizada que en 2008. Si bien es cierto que las repercusiones generales de los aumentos repentinos de los precios de los alimentos en la erradicación de la pobreza dependen de si la proporción de pobres en el mundo que son compradores netos supera la proporción de los que son vendedores netos, el análisis de los aumentos repentinos registrados en 2008 reveló que tuvieron mayores repercusiones negativas en cuanto a la pobreza<sup>7</sup>. Es necesario en consecuencia esforzarse por reducir la volatilidad actual.

16. Además de las variaciones geográficas cada vez mayores en la concentración mundial de la pobreza, también ha variado la concentración de los pobres en países con distintas clasificaciones económicas. Con el rápido crecimiento registrado en muchos de los países en desarrollo más grandes, algunos países con una gran proporción de los pobres del mundo han pasado a ser países de ingresos medianos, con el resultado de que la pobreza ya no está concentrada en los países de bajos ingresos. Sin embargo, el ritmo de disminución de la pobreza sigue siendo más lento en los países de bajos ingresos.

<sup>5</sup> Véase Instituto Internacional de Estudios Laborales, *Informe sobre el trabajo en el mundo: Mejores empleos para una economía mejor* (Ginebra, Oficina Internacional del Trabajo, 2012).

<sup>6</sup> Véase Comisión Económica para América Latina y el Caribe, *Panorama social de América Latina* (Santiago de Chile, 2011).

<sup>7</sup> Véase Banco Mundial y Fondo Monetario Internacional, *Global Monitoring Report 2012: Food Prices, Nutrition and the Millennium Development Goals* (Washington, D.C., 2012).

## Políticas y erradicación de la pobreza

17. A corto plazo, el crecimiento que ha impulsado hasta ahora la reducción de la pobreza sigue amenazado por una nueva recesión económica. El mundo parece estar a punto de sufrir dos recesiones casi seguidas. El crecimiento fue lento en 2011 y se prevé que lo sea aún más en 2012 y 2013, como resultado principalmente del mal desempeño en las economías avanzadas<sup>8</sup>. Los efectos de ese empeoramiento en el empleo y la reducción de la pobreza podrían ser significativos, especialmente si las políticas actuales en el mundo desarrollado no pasan a orientarse hacia la solución de la actual crisis del empleo.

18. Una segunda recesión perjudicaría el desempeño de los países en desarrollo a través de los efectos del comercio y las finanzas. El ritmo del comercio mundial se ha ralentizado y seguirá desacelerándose a raíz del crecimiento económico insuficiente, especialmente en los países desarrollados. Si bien se ha registrado algún aumento en el comercio Sur-Sur y en otras relaciones económicas, las economías en desarrollo y las economías en transición siguen siendo vulnerables a los cambios de las condiciones económicas en los países desarrollados. Por ejemplo, si hubiera una segunda recesión, la continua volatilidad de los precios de los productos básicos podría poner en peligro el crecimiento en los países en desarrollo que dependen fuertemente de las exportaciones de esos productos<sup>8</sup>.

19. Para que la reducción de la pobreza pueda continuar en ese entorno, es necesario prestar especial atención a la redistribución y la transformación estructural a fin de asegurar que las poblaciones vulnerables tengan menos probabilidades de caer en el olvido. Como se ha hecho en América Latina en el período actual, la atención debe centrarse en el apoyo a los ingresos y el acceso a servicios sociales básicos como la salud y la educación. La relación de intercambio y el control de los precios de los productos básicos también son importantes para garantizar el acceso a los alimentos de muchos de los pobres del mundo.

20. Si bien las perspectivas a largo plazo de reducción de la pobreza extrema siguen siendo razonablemente positivas en todas las regiones del mundo, se plantean dificultades importantes a corto plazo. En el informe del Banco Mundial titulado *Global Monitoring Report 2012: Food Prices, Nutrition and the Millennium Development Goal* se indica que el ritmo de reducción de la pobreza se acelerará en todas las regiones del mundo excepto Asia Oriental y el Pacífico. La concentración regional de la pobreza y el ritmo actual de reducción en Asia Oriental y el Pacífico ralentizará el progreso mundial. Sin embargo, el Banco Mundial que estima para 2015 solo el 16% de la población mundial vivirá con menos de 1,25 dólares diarios, y Europa Oriental y Asia Central se acercarán a la erradicación, con menos del 1%<sup>7</sup>.

21. Algunos estudios recientes han previsto un progreso mucho más optimista, al indicar que en 2015 la tasa de pobreza en el mundo será de aproximadamente un 10%<sup>9</sup>. Aunque las estimaciones correspondientes a las demás regiones se sitúan muy cerca de las del Banco Mundial, las correspondientes a Asia Oriental y el Pacífico, así como a Asia Meridional, son aproximadamente tres veces más bajas que las del

<sup>8</sup> Véase *World Economic Situation and Prospects 2012* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta E.12.II.C.2).

<sup>9</sup> Véase Laurence Chandy y Geoffrey Gertz, "Poverty in Numbers: The Changing State of Global Poverty from 2005 to 2015", *Global Views Series*, núm. 18 (Washington, D.C., The Brookings Institution, 2011).

Banco Mundial. La gran diferencia en los resultados previstos para esas dos regiones indica un matiz en la metodología de la Brookings Institution en que se pone de relieve una de las principales dificultades para la erradicación de la pobreza actualmente y en el futuro, a saber, el aumento de la desigualdad.

22. En las proyecciones de la Brookings Institution se supone que la distribución de los ingresos será constante hasta 2015, pero según demuestran los datos recientes, en las economías de más rápido crecimiento del mundo de Asia Oriental y Asia Meridional, la desigualdad también está aumentado, y la desigualdad menoscaba el beneficio del crecimiento para los pobres. Irónicamente, los mismos elementos que impulsan el rápido crecimiento en esas regiones, a saber, el cambio tecnológico, la globalización y las reformas orientadas al mercado, están fomentando las crecientes desigualdades de Asia. Conforme destaca el Banco Asiático de Desarrollo en su publicación titulada *Asian Development Outlook 2012: Confronting Rising Inequalities in Asia*, esas fuerzas, si no se controlan, tienden a favorecer el capital más que el trabajo, las zonas urbanas más que las rurales y a los trabajadores altamente especializados más que a los menos especializados. Cuando se combinan con las desigualdades sistémicas en la capacidad de obtener ingresos del trabajo y de crear capital humano, las deficiencias institucionales y las inequidades del mercado abren las brechas de las desigualdades en la sociedad.

23. Para asegurar un progreso continuo en la reducción de la pobreza en esas y otras regiones deberán adoptarse medidas que contrarresten esos efectos con intervenciones normativas que mitiguen las desigualdades económicas y no económicas. Ese enfoque ha sido eficaz en América Latina, donde las desigualdades han disminuido desde finales de los años noventa y donde, a pesar de un crecimiento moderado, la reducción de la pobreza se ha sostenido.

24. Respecto de las políticas, la erradicación de la pobreza y la promoción del empleo requieren respuestas coordinadas a nivel nacional e internacional que conduzcan a un crecimiento económico sostenido, inclusivo y equitativo. Entre las prioridades urgentes de las políticas están asegurar que las políticas macroeconómicas y sociales no consistan en medidas de austeridad sino en la creación de empleo, el trabajo decente y la expansión de los planes de protección social. Además, los efectos de las crisis mundiales, incluidas la crisis financiera y económica y las fluctuaciones de los precios de los alimentos y el combustible, ponen de relieve la necesidad de regular el mercado financiero internacional para reducir el riesgo de crisis económicas.

25. Si no cuentan con planes de transferencia social que fomenten el acceso a la educación, la atención de la salud y niveles adecuados de nutrición, los países no pueden desarrollar su potencial productivo ni asegurar una recuperación económica sostenible. La protección social ha demostrado ser un instrumento eficaz para reducir la pobreza y la desigualdad, además de una medida contra la crisis. Es un aporte fundamental para proteger y empoderar a la población y acelerar la recuperación, a la vez que una base para el crecimiento económico sostenido, inclusivo y equitativo. Sin embargo, alrededor del 80% de la población mundial no tiene acceso a una protección social amplia. La Iniciativa sobre un nivel mínimo de protección social puesta en marcha por el sistema de las Naciones Unidas en 2009 reconoce la importancia de la protección social como un componente necesario de una estrategia de desarrollo integral para hacer frente a la pobreza, la desigualdad y la exclusión social, al tiempo que procura invertir en las personas, como un requisito

previo para el crecimiento económico sostenible y equitativamente compartido<sup>10</sup>. La promoción del acceso universal a los servicios sociales y la prestación de niveles mínimos de protección social pueden contribuir notablemente al crecimiento equitativo.

## B. Crisis del empleo de los jóvenes

26. En una situación en que menos de la mitad de la población mundial de jóvenes participa activamente en el mercado de trabajo y la mayoría de los jóvenes de los países en desarrollo trabajan en el sector no estructurado de la economía, el mundo está experimentando una crisis de empleo de los jóvenes. El problema persistente del desempleo y el subempleo de los jóvenes se ha visto agravado por la crisis financiera y económica, especialmente en los países desarrollados. La decisión de un número creciente de países de aplicar medidas de austeridad fiscal y reducción del gasto social, eliminación de puestos de trabajo y llamamientos a una mayor flexibilidad en el mercado de trabajo han aumentado la vulnerabilidad de los jóvenes al desempleo, el subempleo y la pobreza, y han contribuido al aumento del malestar social.

### Alcance de la crisis

27. Las mujeres y los hombres jóvenes representan el 40% de los 200 millones de desempleados en el mundo y tienen casi el triple de probabilidades que los adultos de estar desempleados. Durante mucho tiempo, los jóvenes han sido una parte desproporcionada de los desempleados, pero la situación ha empeorado a raíz de la crisis económica de 2008. La tasa mundial de desempleo de los jóvenes aumentó del 11,9% al 12,9% entre 2008 y 2009, en el momento álgido de la crisis financiera y económica; el mayor aumento anual del desempleo de los jóvenes en los 20 años respecto de los cuales se dispone de estimaciones mundiales<sup>11</sup>. En 2011, 74,8 millones de jóvenes (12,7%) seguían desempleados, y se estima que 6,4 millones de jóvenes descorazonados abandonaron el mercado de trabajo. La tasa de participación de los jóvenes en la fuerza de trabajo disminuyó a nivel mundial del 52,9% al 48,7% entre 2000 y 2011, lo que indica que menos de la mitad de los jóvenes de 15 a 24 años de edad participaba activamente en los mercados de trabajo<sup>3</sup>.

28. Los jóvenes son víctimas del desempleo de manera desproporcionada en todas las regiones del mundo. En 2011, las tasas regionales más elevadas de desempleo de los jóvenes se registraron en África Septentrional (27,1%) y el Oriente Medio (26,2%), donde los jóvenes tenían el cuádruple de probabilidades que los adultos a estar desempleados<sup>3</sup>. En algunos países del Oriente Medio el desempleo es principalmente un fenómeno de la juventud: en la Arabia Saudita, la tasa de

<sup>10</sup> En la Conferencia Internacional del Trabajo celebrada en junio de 2012 se aprobó una nueva recomendación relativa al establecimiento de un nivel mínimo de protección social diseñado para reducir la pobreza subsanando las deficiencias de los sistemas de apoyo social. En la recomendación se solicita a los países que pongan en práctica cuanto antes sus niveles mínimos de protección social en los procesos nacionales de desarrollo.

<sup>11</sup> Véase Oficina Internacional del Trabajo, *Informe V: La crisis del empleo de los jóvenes: Actuemos ya!*, Conferencia Internacional del Trabajo, 101ª reunión (Ginebra, 2012).



desempleo de los jóvenes en 2011 era del 30,8%, frente al 3,1% para los adultos<sup>12</sup>. Entre 2007 y marzo de 2012, los países de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) registraron su mayor aumento de la tasa de desempleo de los jóvenes del 12,8% al 17,1%. La Unión Europea registró un incremento aún mayor, al pasar del 15,1% al 22,6%<sup>13</sup>. En algunos de los países más afectados, como España y Grecia, esa tasa se duplicó con creces en ese período, y esos países registran actualmente tasas del 51,1% y el 51,2%, respectivamente<sup>14</sup>. Las cifras indican que la crisis de desempleo de los jóvenes tuvo consecuencias devastadoras en algunos de los países desarrollados, donde más de la mitad de esa fuerza de trabajo está desempleada.

29. Sin embargo, en muchos países en desarrollo el problema principal no es necesariamente el desempleo sino la escasez de oportunidades de empleo para los jóvenes y la pobreza de los jóvenes que trabajan. En esos países, los jóvenes luchan por ganarse la vida y se ven a menudo obligados a depender de un empleo en el sector no estructurado u obtener ingresos en actividades por cuenta propia, sin remuneración, protección social o condiciones de trabajo adecuadas. En los 52 países respecto de los que se dispone de datos, los jóvenes representaban el 23,5% del total de trabajadores pobres, pero solo el 18,6% de los trabajadores que no eran pobres; esto indica que los jóvenes tienen más probabilidades que los adultos de pertenecer a la categoría de trabajadores pobres<sup>15</sup>.

30. Las mujeres jóvenes y las personas que pertenecen a grupos socialmente desfavorecidos sufren de manera desproporcionada a raíz de la escasez de trabajo decente y el desempleo, y se ven obligadas a recurrir a empleos de baja calidad y al mercado de trabajo informal. Las mujeres jóvenes también tienen más probabilidades de estar desempleadas: en 2011, en África Septentrional, la tasa de desempleo de las mujeres se situó en el 19% y la de las jóvenes llegó a la cifra de 41%<sup>3</sup>. Los jóvenes pertenecientes a grupos sociales desfavorecidos, incluidos los pueblos indígenas, las minorías étnicas y las personas con discapacidad, se encuentran en una situación de desventaja particular para encontrar un empleo decente y están excesivamente representados entre los pobres.

### **Iniciativas dirigidas al empleo de los jóvenes**

31. Para crear más y mejores empleos para los jóvenes, los gobiernos deben aplicar políticas y programas integrados que encaren los aspectos de la oferta y la demanda del mercado de trabajo y la escasez de trabajo decente. En los países en desarrollo, donde con frecuencia los jóvenes están subempleados y trabajan en el sector informal, es necesario que los gobiernos mejoren la calidad y la productividad de las opciones de empleo a su alcance.

<sup>12</sup> Media registrada en 2006-2010. Véase OIT, *Statistical update on Arab States and territories and North African countries (2011)*. Puede consultarse en [http://laborsta.ilo.org/sti/DATA\\_FILES/20110525\\_Arab\\_States.pdf](http://laborsta.ilo.org/sti/DATA_FILES/20110525_Arab_States.pdf).

<sup>13</sup> Véase Oficina Internacional del Trabajo, *Global Employment Trends for Youth: 2011 update* (Ginebra, 2011).

<sup>14</sup> Puede obtenerse información en OCDE, "Youth unemployment rates in OECD countries, December 2007 to March 2012" (París, 2012).

<sup>15</sup> Véase Oficina Internacional del Trabajo, *Key Indicators of the Labour Market*, séptima edición (Ginebra, 2011).

32. Las políticas económicas deben centrarse en la creación de empleo, especialmente para los jóvenes y los grupos vulnerables, sobre quienes recae la mayor carga de la actual crisis de empleo. Esto requiere un marco normativo coherente y políticas macroeconómicas de apoyo orientadas hacia un crecimiento sostenido, inclusivo y equitativo, con una concentración explícita en la creación de empleos.

33. Al abordar el empleo de los jóvenes, los gobiernos deben encarar la marcada segmentación del mercado de trabajo y el sector informal. Los jóvenes están excesivamente representados en las modalidades de trabajo flexibles y en la economía no estructurada, y son así los que más probabilidades tienen de perder su empleo durante las recesiones. Además, el ajuste salarial en el sector más protegido del mercado de trabajo es muy reducido. Los gobiernos deben adoptar medidas para asegurar una distribución más equitativa de los riesgos y beneficios del mercado de trabajo y eliminar las políticas que discriminan contra la contratación de los jóvenes. También es necesario mejorar la seguridad económica y las condiciones laborales de los trabajadores del sector informal mediante la aplicación de normas laborales y la ampliación de la protección social.

34. Un enfoque integrado en respuesta a la crisis de empleo de los jóvenes también debería incluir el apoyo para que los jóvenes desarrollen sus aptitudes, la corrección de las disparidades en cuanto a aptitudes, la obtención de empleo y la creación de oportunidades de trabajo por cuenta propia y capacidad empresarial. Las políticas activas en el mercado de trabajo son importantes para ayudar a los jóvenes a encontrar un empleo apropiado y a los desempleados a volver a obtener empleo, y para proporcionar educación, formación y apoyo a los jóvenes desfavorecidos. Los gobiernos también deberían apoyar activamente los programas de desarrollo empresarial, en particular la creación de empresas pequeñas y medianas, a fin de brindar a los jóvenes oportunidades de empleo por cuenta propia.

35. En todos esos procesos, es importante asegurar la participación de los jóvenes en la planificación y la ejecución de las políticas. Los planes de acción nacionales y las estrategias de fomento del empleo de los jóvenes pueden ser útiles, pero deben contar con un fuerte apoyo y una amplia participación.

36. En el plano internacional, reconociendo la urgencia y la importancia de afrontar los problemas de los jóvenes, el Secretario General ha incluido la labor con los jóvenes y para los jóvenes como prioridad en su programa de acción quinquenal. En ese sentido, exhortó a las Naciones Unidas a que intensificaran la atención prestada a los jóvenes en los programas existentes centrándose, entre otras cosas, en el empleo, la capacidad empresarial y la educación<sup>16</sup>. En ese marco, el sistema de las Naciones Unidas elaborará y ejecutará un plan de acción; establecerá un programa de voluntarios jóvenes bajo la égida de Voluntarios de las Naciones Unidas; y nombrará a un Asesor Especial para los jóvenes.

37. En la reciente Conferencia Internacional del Trabajo de la OIT también se abordó la crisis de empleo de los jóvenes y se hizo un llamamiento para la adopción de medidas y enfoques innovadores a fin de responder a los problemas a que hacen frente los jóvenes.

<sup>16</sup> Véase el Programa de acción quinquenal del Secretario General, 25 de enero de 2012, que puede consultarse en [http://www.un.org/sg/priorities/sg\\_agenda\\_2012.pdf](http://www.un.org/sg/priorities/sg_agenda_2012.pdf).

## C. La pobreza rural y el trabajo decente

38. Hay un número considerable de personas en zonas rurales entre los trabajadores pobres y la pobreza sigue siendo un fenómeno desproporcionadamente rural. Una variedad de disparidades, particularmente en el empleo, entre las zonas rurales y urbanas impide que las mujeres y los hombres rurales contribuyan plenamente al desarrollo de las economías nacionales. Es necesario adoptar un enfoque centrado en el trabajo decente respecto del desarrollo rural para hacer frente a la pobreza rural.

### Atención a los trabajadores pobres rurales

39. No menos del 70% de los extremadamente pobres del mundo viven en zonas rurales. Aunque la pobreza rural ha disminuido considerablemente en las últimas dos décadas, al igual que en el progreso global en la reducción de la pobreza, esa disminución se debe principalmente a una reducción masiva de la pobreza rural en Asia Oriental, donde la tasa de pobreza rural extrema actualmente se estima en un 15%. La pobreza rural ha disminuido más lentamente en otras regiones en desarrollo, en particular en Asia Meridional y el África Subsahariana, donde se sitúa en el 45% y el 60%, respectivamente. Incluso dentro de las regiones, el progreso ha sido desigual; por ejemplo, en el África Subsahariana, la pobreza rural disminuyó en gran parte de África Oriental y Occidental, pero aumentó en África Central; se redujo en África Septentrional pero aumentó en el Oriente Medio<sup>17</sup>.

40. Los problemas del subempleo y sus desventajas pueden ser especialmente difíciles en el medio rural. Por ejemplo, alrededor del 40% de la población mundial, y la mayoría de los habitantes de las zonas rurales, trabajan en el sector agrícola, en que muchos de los empleos son informales, están mal remunerados y son estacionales, o consisten en trabajo por cuenta propia o trabajo familiar no remunerado. Los pobres de las zonas rurales con un acceso limitado a bienes de producción y protección social a menudo se ganan la vida solo con su trabajo<sup>17</sup>. Si bien la pobreza suele asociarse con el desempleo, en las zonas rurales de los países en desarrollo la pobreza es predominantemente un problema de mala calidad del empleo, y hay así una alta proporción de trabajadores subempleados y mal pagados y bajos niveles de productividad de la mano de obra.

### Promoción del desarrollo rural mediante el trabajo decente

41. Un enfoque centrado en el empleo y el trabajo decente respecto del desarrollo rural y agrícola es esencial para combatir la pobreza de manera sostenible. Es urgentemente necesario ocuparse de la calidad y la cantidad de oportunidades de empleo en las zonas rurales. Entre los principales problemas para el trabajo decente en las zonas rurales figuran los sueldos bajos, el carácter informal, las malas condiciones de trabajo, la protección social inadecuada y la falta de representación. Otros problemas son el trato desigual de las mujeres, los jóvenes y otros grupos vulnerables, y el aumento de la migración a las zonas urbanas debido a las malas perspectivas de trabajo en las zonas rurales. Esos problemas hacen que sea importante integrar el trabajo decente en la agricultura y el desarrollo rural, teniendo

<sup>17</sup> Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, *Informe sobre la pobreza rural 2011: Nuevas realidades, nuevos desafíos: nuevas oportunidades para la generación del mañana* (Roma, Ugo Quintily, 2011).

presente cuestiones fundamentales como la igualdad entre los géneros, los grupos desfavorecidos y los jóvenes.

42. El desarrollo rural es esencial para la seguridad alimentaria y la reducción de la pobreza y un motor para el crecimiento económico en muchos países en desarrollo. En la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20), el Secretario General planteó como consigna la eliminación total del hambre para movilizar a todas las partes interesadas y lograr la erradicación del hambre en todo el mundo, en particular mediante el apoyo a los pequeños agricultores, que son los que producen la mayor parte de los alimentos. El Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) ha estimado que para alimentar una población mundial de algo más de 9.000 millones en 2050 se necesitará aumentar en un 70% la producción mundial de alimentos. Para ello se requerirán grandes inversiones en la productividad agrícola, apoyo a los pequeños agricultores y medidas para hacer frente a los problemas de los pobres de las zonas rurales<sup>17</sup>.

43. Para aprovechar el potencial de desarrollo rural, los pobres deben tener oportunidades de participar plenamente en la vida social y económica. Deben reforzarse sus capacidades y encararse las fuentes de su vulnerabilidad para que puedan crear medios de vida más seguros. Todo esto requiere una combinación de medidas a corto y largo plazo para apoyar el desarrollo rural, en particular mediante la inversión en la productividad agrícola y la infraestructura rural; la mejora del acceso a la educación y la formación de buena calidad, y los servicios de salud; la mejora y el cumplimiento de las leyes laborales; y planes de protección social para las zonas rurales para responder a la escasez de trabajo decente.

44. También es preciso crear un entorno propicio para el sector privado y para los pequeños agricultores, en particular mediante la mejora del acceso al crédito, los insumos agrícolas y la información; la armonización de las políticas de desarrollo del comercio internacional y del mercado interno; y el apoyo al desarrollo de empresas rurales, en especial mejorando la participación de los pequeños agricultores mediante el establecimiento de cooperativas y otras organizaciones de productores. Se necesita además con urgencia que haya coherencia, coordinación y colaboración entre las instancias nacionales e internacionales que actúan en esa esfera.

### **III. Plan de acción en todo el sistema de las Naciones Unidas para el Segundo Decenio de las Naciones Unidas para la Erradicación de la Pobreza (2008-2017): actividades e iniciativas de colaboración**

45. Varios organismos, fondos y programas y comisiones regionales emprendieron diversas actividades e iniciativas conjuntas para ejecutar el plan de acción en todo el sistema de las Naciones Unidas para el Segundo Decenio para la Erradicación de la Pobreza (2008-2017) mediante la promoción del empleo pleno y el trabajo decente para todos. Las actividades que se describen a continuación se agrupan en esferas

temáticas y se basan en las aportaciones recibidas de diversas organizaciones de las Naciones Unidas<sup>18</sup>.

**A. Promoción de una mayor conciencia acerca del empleo y el trabajo decente como estrategia eficaz de desarrollo para la reducción de la pobreza**

46. En todo el sistema de las Naciones Unidas se hizo más hincapié en la importancia del empleo y el trabajo decente para el desarrollo social y económico. Esto se aplicó en todos los niveles y configuró las deliberaciones intergubernamentales, sirviendo de base para intervenciones a nivel regional y nacional.

47. El examen ministerial anual de 2012 del Consejo Económico y Social brindó una oportunidad para tratar de llegar a un acuerdo sobre las políticas importantes para la creación de capacidad productiva y la promoción de un crecimiento económico inclusivo y sostenible en los países en desarrollo. Permitió también evaluar los progresos logrados hacia el cumplimiento de objetivos y compromisos relacionados con el empleo, y puso de relieve las sinergias positivas entre el empleo, la reducción de la pobreza y el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y otros objetivos de desarrollo internacionalmente convenidos. Las deliberaciones sirvieron como catalizador para el cumplimiento de los objetivos y compromisos relacionados con el empleo. Se llevaron a cabo varias actividades en los planos nacional, regional y mundial en preparación para el examen de 2012.

48. Para apoyar el examen ministerial anual de 2012 y otros procesos intergubernamentales, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales centró gran parte de su labor analítica en las cuestiones del empleo y la reducción de la pobreza. Su *Informe sobre la situación social en el mundo 2011: la crisis social global*, fue crucial para afrontar las consecuencias sociales adversas de la crisis económica y financiera mundial de 2008-2009, en particular el desempleo y la vulnerabilidad crecientes, la pobreza y la inseguridad alimentaria. El informe destacó especialmente las importantes lecciones obtenidas de las respuestas nacionales a la crisis mundial, la importancia de las políticas sociales inclusivas y la necesidad de una protección social universal. Una conclusión importante del informe es que los países deben estar en condiciones de aplicar políticas anticíclicas de manera sistemática.

49. En su informe titulado *Situación y perspectivas de la economía mundial 2012*, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales examinó la crisis mundial del empleo, incluido el alto nivel de desempleo de los jóvenes, y varias orientaciones posibles para evitar una nueva recesión, entre ellas el diseño óptimo de políticas fiscales para estimular más directamente la creación de empleo y la inversión en infraestructura, la eficiencia energética, el suministro de energía sostenible y la seguridad alimentaria. También consideró la prestación de suficiente apoyo a los países en desarrollo para que afronten las consecuencias de la crisis y coordinen las medidas de política a nivel internacional.

<sup>18</sup> Puede obtenerse información más detallada en <http://social.un.org/index/Poverty/UNDecadefortheEradicationofPoverty/SecondUNDecadefortheEradicationofPoverty.aspx>.

50. El sistema de las Naciones Unidas prestó un decidido apoyo al examen ministerial anual y a otros procesos intergubernamentales relacionados con el empleo y el trabajo decente.

51. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) contribuyó al examen ministerial anual de 2012 mediante la organización de una actividad paralela conjunta en colaboración con la OIT, el FIDA, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) sobre el tema titulado “Promoting decent work in rural areas for achieving food security”.

52. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) colaboró estrechamente con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales y la OIT en una serie de iniciativas previas al examen ministerial anual de 2012. Un debate electrónico sobre empleo, trabajo decente y crecimiento inclusivo generó 148 contribuciones de 90 países y brindó la oportunidad de formular mensajes normativos para el examen. El PNUD también participó en varios grupos de expertos sobre el crecimiento inclusivo y el empleo organizados por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. Conjuntamente con la FAO y la OIT, el PNUD preparó estudios monográficos sobre el empleo, el trabajo decente y las iniciativas de protección social.

53. La OIT continuó su labor analítica sobre cuestiones relativas al trabajo decente y el empleo. En su *Informe sobre el trabajo en el mundo 2012: Mejores empleos para una economía mejor*<sup>19</sup>, examinó las repercusiones de la crisis económica y financiera mundial en la pobreza y la desigualdad de ingresos. Señaló las múltiples repercusiones sociales de la actual crisis mundial, dado que el aumento del desempleo y la disminución de los ingresos recrudecen la pobreza y agravan la desigualdad. La OIT también presentó un informe en la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, celebrada en Estambul (Turquía), en 2011 titulado “Growth, Employment and Decent Work in the Least Developed Countries”<sup>20</sup>. En ese informe se hacía un análisis sectorial de las principales dificultades en materia de políticas en los países menos adelantados y se examinaba la relación entre el crecimiento del PIB, el empleo productivo y el trabajo decente, y se analizaba la viabilidad financiera y administrativa de niveles mínimos de protección social definidos nacionalmente en los países menos adelantados.

54. Del mismo modo, el informe de la FAO titulado *El estado mundial de la agricultura y la alimentación 2010-2011: Las mujeres en la agricultura: Cerrar la brecha de género en aras del desarrollo* se centró en las mujeres en la agricultura, haciendo hincapié en las desigualdades en los mercados de trabajo rurales y la necesidad de afrontar dichas desigualdades para mejorar el desempeño del sector.

55. En cooperación con sus países miembros, la Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO) promovió el trabajo decente y la erradicación de la pobreza en la región. Realizó varios estudios sobre políticas activas en el mercado de trabajo, estructuras y problemas del mercado de trabajo y políticas económicas y sus repercusiones en el empleo. El informe titulado *Survey of Economic and Social*

<sup>19</sup> Se puede consultar en [http://www.ilo.org/global/publications/books/world-of-work/WCMS\\_179453/lang--es/index.htm](http://www.ilo.org/global/publications/books/world-of-work/WCMS_179453/lang--es/index.htm).

<sup>20</sup> Se puede consultar en [http://www.ilo.org/empelm/info/docs/WCMS\\_153868/lang--es/index.htm](http://www.ilo.org/empelm/info/docs/WCMS_153868/lang--es/index.htm).

*Developments in the ESCWA Region, 2010-2011* reflejó los cambios recientes en la región y examinó las políticas sociales y económicas anteriores. Un capítulo está dedicado a las políticas sociales y se centra en las tendencias en la salud, la educación, los mercados de trabajo y la protección social. La CESPAAO organizó también varios talleres y reuniones de grupos de expertos que se ocuparon de los mercados de trabajo, la protección social y la reducción de la pobreza.

## **B. Fortalecimiento de la creación de capacidad**

56. La organización siguió apoyando el trabajo decente para todos y la creación de capacidad para la erradicación de la pobreza, haciendo hincapié en el desarrollo de aptitudes y el intercambio de conocimientos.

57. En el marco del plan de acción en todo el sistema para el Segundo Decenio de las Naciones Unidas para la Erradicación de la Pobreza (2008-2017), el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, en colaboración con la OIT, el FIDA y la FAO, organizó una reunión interinstitucional y de expertos sobre la ampliación de la coherencia y la colaboración respecto del desarrollo rural mediante el empleo y el trabajo decente en noviembre de 2011 en Roma. Los participantes identificaron esferas concretas para la colaboración y un conjunto de iniciativas que los organismos deberían aplicar conjuntamente para dar impulso al desarrollo rural mediante el empleo y el trabajo decente.

58. El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales también organizó una reunión de un grupo de expertos sobre el desafío de la creación de empleo para una recuperación sostenible, en junio de 2011 en Ginebra. Los participantes examinaron las perspectivas nacionales y regionales sobre la crisis mundial del empleo, identificaron prácticas óptimas para conservar los empleos existentes y crear otros nuevos, y analizaron la experiencia adquirida. También examinaron estrategias a nivel nacional e internacional para crear empleo productivo durante la recuperación como una estrategia central para la erradicación de la pobreza y la integración social, con el fin de ayudar a los países a adoptar políticas coherentes con el Pacto Mundial para el Empleo.

59. La FAO llevó a cabo varias actividades de creación de capacidad y apoyo técnico sobre el empleo rural decente mediante distintas alianzas y programas. Proporcionó apoyo técnico sobre la empleabilidad y la capacidad empresarial de los jóvenes mediante proyectos de cooperación técnica, y promovió el empleo rural de los jóvenes mediante el programa de creación de aptitudes y las escuelas de campo y de vida para jóvenes agricultores. Junto con la OIT, también llevó a cabo actividades de creación de capacidad para el personal técnico superior y otras partes interesadas nacionales en Camboya, Malawi, Malí y la República Unida de Tanzania.

60. La OIT trabajó a nivel de los países para fortalecer la creación de capacidad para los jóvenes y apoyó un plan de acción para la promoción del empleo juvenil para 2009-2012 en el Perú. Unos 370.000 jóvenes se beneficiaron de un proceso simplificado de solicitud de empleo que introdujo el Servicio Público de Empleo, de la ejecución de un programa de formación y de un servicio de información y orientación para los jóvenes migrantes. En Serbia, la OIT apoyó una estrategia de empleo de los jóvenes que incluyó la prestación de servicios activos en el mercado de trabajo a más de 3.500 jóvenes desfavorecidos; el 85% se incorporó al mercado

de trabajo a tiempo completo; la mitad de ellos en la empresa donde recibieron la formación.

61. El Fondo Monetario Internacional (FMI) proporcionó ayuda financiera y asesoramiento centrado en un crecimiento con creación de empleos. Prestó asistencia financiera a los países de bajos ingresos para apoyar políticas anticíclicas que protegen el gasto social y se concentran en la protección de los grupos vulnerables. Colaboró con la OIT para intensificar su enfoque en políticas que promueven el crecimiento con creación de empleos y fomenta un diálogo social eficaz para crear el consenso necesario para hacer frente a los problemas de ajuste. En ese contexto, el FMI estableció un grupo de trabajo sobre empleo y crecimiento para elaborar propuestas sobre la manera en que el Fondo puede ayudar a los países miembros a lograr un crecimiento más inclusivo.

62. En la esfera del desarrollo empresarial y el empleo por cuenta propia, el PNUD prestó apoyo para el desarrollo de aptitudes empresariales y acceso a financiación para las microempresas y las empresas pequeñas y medianas, y de vínculos entre esas empresas y los mercados existentes. Por ejemplo, en Mongolia, el PNUD ayudó a establecer un mecanismo de crédito financiero para las empresas medianas y pequeñas que ofrecen préstamos con tipos de interés especiales a los empresarios pequeños y medianos que reciben asistencia del PNUD.

63. El PNUD diseñó su propia estrategia empresarial para los jóvenes, en consonancia con el plan de acción para los jóvenes en todo el sistema de las Naciones Unidas, con especial atención al empleo y la participación de los jóvenes. A nivel nacional, el PNUD centró la atención en cerrar la brecha entre la demanda y la oferta de mano de obra y ayudó a los trabajadores poco cualificados a mejorar sus aptitudes. En Georgia, ayudó a reformar los planes de estudio de formación vocacional y educacional anticuados. El resultado fue que el 70% de los participantes obtuvieron empleo. En varios países, el PNUD también ayudó a los gobiernos a elaborar, ejecutar y supervisar programas de obras públicas que brindaban a los trabajadores poco cualificados oportunidades de empleo o contrarrestaban las repercusiones de la crisis.

64. El programa de estudio sobre capacidad empresarial de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) se ejecutó en varios países africanos, entre ellos Angola, Mozambique, Namibia, la República Unida de Tanzania, Rwanda, Timor-Leste y Uganda. Asimismo, la ONUDI publicó una guía práctica titulada “Cómo beneficiarse con las normas privadas” en 2010. Además, se realizaron en el Afganistán, el Iraq, la República Democrática del Congo, Somalia y el Sudán programas que contribuyeron al desarrollo de conocimientos técnicos en una amplia gama de sectores, aumentaron la empleabilidad de los jóvenes y promovieron la capacidad empresarial en las zonas rurales. Se llevaron a la práctica eficazmente iniciativas de elaboración de planes de estudios estructurados en Angola, Cabo Verde y Mozambique.

65. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) proporcionó cooperación técnica a los países para hacer encuestas sobre el uso del tiempo y cuentas satélite para medir el trabajo no remunerado. La estrategia de usuarios y productores facilitó la creación de sinergias positivas entre las oficinas nacionales de estadística y los mecanismos nacionales para el adelanto de la mujer. La CEPAL también prestó asistencia técnica a los países para que reformaran sus políticas de asistencia a los niños y las personas de edad (por ejemplo, en Costa



Rica y el Uruguay), y analizó los programas de transferencias monetarias condicionadas para determinar si habían mejorado el acceso de las mujeres a los recursos económicos.

66. La CESPAAO ayudó a los países a garantizar la seguridad alimentaria, aliviar la pobreza y mejorar los medios de vida. En colaboración con sus asociados, celebró varias consultas para encarar la necesidad de una aplicación más eficaz de las políticas, una plataforma regional de intercambio de conocimientos, enfoques estratégicos para la seguridad hídrica y alimentaria, y la elaboración de iniciativas de creación de empleo, particularmente en las zonas rurales.

### **C. Intercambio de prácticas óptimas en la promoción del empleo y el trabajo decente a nivel nacional e internacional**

67. En todo el sistema de las Naciones Unidas se hizo hincapié en la importancia de la concienciación y el intercambio de información sobre empleo y trabajo decente.

68. La FAO llevó a cabo actividades de concienciación e intercambió buenas prácticas respecto del empleo rural decente, en particular en las esferas de la prevención del trabajo infantil en la agricultura, la promoción del empleo de los jóvenes, y el género y el empleo rural. La FAO trabajó en estrecha colaboración con la OIT en el ámbito del empleo rural decente; su labor en esa esfera se presenta en el sitio web conjunto de la FAO y la OIT “Alimentación, agricultura y trabajo digno”<sup>21</sup>.

69. La Red de reducción de la pobreza del PNUD dio apoyo a las oficinas en los países para el intercambio de conocimientos y la promoción de prácticas óptimas en una variedad de cuestiones relacionadas con la pobreza, incluido el empleo. Se realizaron debates centrados en el empleo de los jóvenes (Malasia, el Sudán, Túnez), los programas de obras públicas (Bangladesh y la India) y las estrategias nacionales de empleo (Maldivas).

70. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) llevó a cabo una iniciativa conjunta con la OIT denominada Programa empleos verdes, como parte del Programa de acción sobre una economía verde. La iniciativa demostró que la transición mundial hacia una economía ecológicamente sostenible y con bajas emisiones de carbono podía contribuir a la creación de empleo en muchos sectores y la reducción de la pobreza. El estudio de la OIT y el PNUMA titulado *Working towards sustainable development: opportunities for decent work and social inclusion in a green economy* (Trabajar a favor del desarrollo sostenible: Oportunidades de trabajo decente e inclusión social en una economía verde) despertó la conciencia acerca del trabajo decente a nivel mundial.

71. Mediante sus servicios de asesoramiento sobre la economía ecológica, el PNUMA proporcionó evaluaciones económicas y normativas y asesoramiento sobre el uso eficiente de los recursos y una economía ecológica socialmente inclusiva, a través de evaluaciones específicamente concebidas para cada país de las principales políticas y las opciones en materia de inversiones para la transición a una economía

<sup>21</sup> [www.fao-ilo.org](http://www.fao-ilo.org).

ecológica. Junto con su Programa conjunto de empleos verdes, el PNUMA también contribuyó al intercambio de buenas prácticas en la promoción del empleo y el trabajo decente a nivel mundial, y el apoyo a la integración del trabajo decente para la erradicación de la pobreza en las políticas y los programas nacionales e internacionales.

72. La ONUDI siguió promoviendo la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes, principalmente mediante programas de creación de empresas en el sector rural, las mujeres y los jóvenes, en varios países, con un enfoque en la capacitación empresarial a fin de ayudar a establecer una base sostenible para el desarrollo del sector privado.

#### **D. Apoyo a la integración del trabajo decente y la erradicación de la pobreza en las políticas y los programas nacionales e internacionales**

73. Las organizaciones apoyaron la integración del trabajo decente y la erradicación de la pobreza en los programas nacionales e internacionales.

74. En 2010 y 2011, el apoyo que prestó la OIT permitió a 29 países introducir reformas normativas y reglamentarias para mejorar el acceso al empleo productivo, el trabajo decente y las oportunidades de ingresos. Las actividades de cooperación de la OIT ayudaron a Bosnia y Herzegovina, China, el Iraq, Jordania, Mauricio, Nepal, Viet Nam y otros países a colocar el empleo en el centro de las estrategias nacionales para el desarrollo.

75. La OIT y el FMI continuaron colaborando para promover la elaboración de políticas relativas al empleo y el trabajo decente y seleccionaron a Zambia como “país de prueba” para la colaboración. En una conferencia nacional celebrada en mayo de 2012, el Gobierno de Zambia, los sindicatos y los empresarios convinieron en trabajar con la OIT y el FMI para promover una nueva estrategia para el empleo, el trabajo decente y el desarrollo, incluido un nivel mínimo de protección social.

76. La ONUDI se comprometió a proporcionar apoyo de alto nivel a los países mediante su estrategia y plan operacional para los países menos adelantados, 2012-2020, que incluyen un enfoque en el empleo en diversos sectores. También puso en marcha la iniciativa *Agribusiness for Africa's Prosperity* en 2011 como parte de una campaña en favor del desarrollo de la agroindustria como un camino hacia la prosperidad de África.

77. Como parte de los preparativos para Río+20, se celebraron en la CESPAC consultas con las partes interesadas a fin de alcanzar una posición armonizada y encontrar un camino apropiado para el logro de una economía más verde. En la región se celebraron consultas en esferas como los empleos ecológicos, las finanzas y las industrias verdes y las estrategias de biodiversidad.

78. La Oficina de la CEPAL en Brasilia participó en el comité técnico que asesora al programa del Gobierno Federal “Brasil sem Miséria” (Brasil sin pobreza), que tiene como objetivo eliminar la pobreza extrema mediante la complementación del programa de transferencia de ingresos “Bolsa Família” (Subsidio familiar).

## E. Promoción de la protección social

79. El sistema de las Naciones Unidas siguió haciendo hincapié en la protección social en sus iniciativas de reducción de la pobreza.

80. El informe del Grupo Consultivo sobre el Nivel Mínimo de Protección Social titulado *Piso de Protección Social para una globalización equitativa e inclusiva*<sup>22</sup> demostró que el nivel mínimo de protección social se basaba en la idea de que todos deberían disfrutar de una seguridad económica básica, garantizada mediante transferencias sociales, y de un acceso universal a servicios esenciales como la salud, la educación y la seguridad alimentaria, y otros servicios definidos de acuerdo con las prioridades nacionales. El informe demostró que la ampliación de la protección social puede desempeñar una función central en el alivio de la pobreza y las privaciones. Puede además ayudar a que las personas adapten sus conocimientos y habilidades para superar los obstáculos que impiden su participación plena en un entorno económico y social cambiante, contribuyendo así a mejorar el desarrollo del capital humano y a estimular una mayor actividad productiva. El informe también demostró la manera en que la protección social ha contribuido a estabilizar la demanda agregada en tiempos de crisis y aumentar la resiliencia ante las conmociones económicas.

81. La colaboración del FMI y de la OIT en el marco de la Iniciativa sobre un nivel mínimo de protección social se puso a prueba en tres países (El Salvador, Mozambique y Viet Nam), y los resultados se presentaron en el informe mencionado *supra* sobre el piso de protección social y en un informe preliminar preparado por la OIT y el FMI para la reunión de Ministros de Trabajo y Empleo del Grupo de los 20, celebrada en mayo de 2012 en México. El FMI también trabajó con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) en cuestiones relacionadas con el margen fiscal y la política social, incluido un diálogo y un intercambio de información a nivel de sedes y en 13 países piloto, así como una mayor colaboración en la evaluación del uso por los países del margen fiscal para centrarse en las políticas que promueven un crecimiento económico que favorece a los pobres y reducen la pobreza.

82. El PNUD trabajó en planes de protección social en 50 con el fin de asegurar la inclusión de las mujeres, los jóvenes y los grupos vulnerables. A través de su Centro Internacional de Políticas para el Crecimiento Inclusivo, el PNUD elaboró productos de conocimientos relacionados con planes de protección social y evaluaciones de esos programas en todo el mundo.

## IV. Conclusión y recomendaciones

83. **Las amplias consecuencias de la crisis financiera y económica mundial siguen afectando al empleo y el trabajo decente, particularmente con respecto a los jóvenes, y agravan aún más la pobreza y la desigualdad. Se necesitan urgentemente enfoques normativos para hacer que las políticas macroeconómicas y sociales dejen de consistir en medidas de austeridad y promuevan la creación de empleo, el trabajo decente y la ampliación de los**

<sup>22</sup> Se puede consultar en [http://www.ilo.org/global/publications/ilo-bookstore/order-online/books/WCMS\\_165750/lang--es/index.htm](http://www.ilo.org/global/publications/ilo-bookstore/order-online/books/WCMS_165750/lang--es/index.htm).

planes de protección social. Si no cuentan con una protección social básica, los países no podrán mantener el progreso hacia la reducción de la pobreza ni asegurar una recuperación económica que también sea socialmente sostenible. Del mismo modo, es imprescindible afrontar la crisis aguda del empleo de los jóvenes con medidas normativas eficaces y resolver el problema persistente de la pobreza rural mediante un enfoque centrado en el trabajo decente.

84. El Segundo Decenio de las Naciones Unidas para la Erradicación de la Pobreza (2008-2017) proporciona un importante marco de acción para mejorar la coherencia entre las actividades del sistema de las Naciones Unidas encaminadas a erradicar la pobreza, en particular mediante la promoción del pleno empleo y el trabajo decente para todos, y el apoyo del seguimiento integrado de la consecución de los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente. El plan de acción para el Segundo Decenio constituye un importante instrumento mediante el cual los Estados Miembros y el sistema de las Naciones Unidas pueden ocuparse eficazmente de la prioridad mundial del empleo y el trabajo decente para la erradicación de la pobreza.

85. La Asamblea General quizás desee considerar la adopción de las siguientes recomendaciones:

a) Alentar a los Estados Miembros a que agilicen sus iniciativas para erradicar la pobreza y promover el empoderamiento de los pobres y los vulnerables mediante, entre otras cosas, la elaboración de políticas para mejorar la capacidad productiva, el apoyo a la creación de empleo productivo y trabajo decente para todos, y la protección social;

b) Teniendo en cuenta que la creación de empleo pleno y productivo y trabajo decente para todos debería ocupar una posición central en un marco normativo para el desarrollo inclusivo y sostenible, alentar a los Estados Miembros a que den prioridad en sus estrategias de desarrollo a la creación de empleos decentes y productivos, en particular para los jóvenes, y pongan en práctica políticas y programas de empleo que tengan en cuenta la calidad del empleo, en especial para los jóvenes y otros grupos vulnerables mediante, entre otras cosas, políticas activas en el mercado de trabajo y una protección laboral adecuada;

c) Reconociendo que el acceso universal a la protección social básica puede contribuir decididamente a la reducción de la pobreza y la desigualdad, y al crecimiento inclusivo y equitativo, instar a los Estados Miembros a que consideren la posibilidad de establecer niveles mínimos de protección social definidos nacionalmente;

d) Reconociendo también las repercusiones negativas que tienen las desigualdades en las iniciativas para la erradicación de la pobreza, alentar a los Estados Miembros a que den prioridad a la reducción de las desigualdades, en particular mediante la mejora del acceso a una educación de calidad, la atención de la salud y la protección social;

e) Preocupada por la persistencia de la pobreza en las zonas rurales, alentar a los Estados Miembros a que promuevan políticas de desarrollo rural para aumentar la inversión y la productividad y promover las oportunidades de empleo;

f) Dado que el empleo, el trabajo decente y la protección social deberían ocupar un lugar más prominente en el programa de desarrollo después de 2015 y que el Segundo Decenio de las Naciones Unidas para la Erradicación de la Pobreza (2008-2017) podría contribuir a ese proceso mediante el diálogo y la colaboración, las organizaciones pertinentes del sistema de las Naciones Unidas deberían seguir dando prioridad a la ejecución del plan de acción en todo el sistema para el Segundo Decenio, en colaboración con los Estados Miembros y todas las demás partes interesadas.

---