



大会

Distr.: General  
27 July 2012  
Chinese  
Original: English

## 第六十七届会议

临时议程\* 项目 64(a)

非洲发展新伙伴关系：执行  
进展情况和国际支持

### 非洲发展新伙伴关系：关于执行情况和国际支持的第十次 综合进度报告

#### 秘书长的报告

##### 摘要

在确定非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)为非洲社会经济发展框架后,非洲各国在国际社会的支持下采取政策行动,落实新伙伴关系部门优先事项,增强实现千年发展目标的前景。本报告是大会第 66/286 号决议要求编写的,本报告指出,虽然全球经济放缓,全球金融和经济危机的影响挥之不去,但执行新伙伴关系的工作仍然取得了进展。设立新伙伴关系规划和协调局并将其纳入非洲联盟结构和进程,为开展新伙伴关系优先活动注入了新活力。在增添这股新动力后,执行工作取得了良好进展,例如,执行了非洲农业发展综合方案和多国基础设施举措。

然而,在全球经济复苏前景不明和速度缓慢的情况下,非洲各国面临的主要挑战是巩固已取得的成就,从而确保当前动荡的经济形势不会扭转已取得的进展。为此,一如联合国可持续发展大会、第四次联合国最不发达国家问题会议和大会第六十五届会议关于千年发展目标问题的高级别全体会议等若干全球性联合国会议在成果文件中呼吁的那样,各发展伙伴应履行现有承诺,以增加发展援助数量,提高其成效。自由和公平贸易是经济增长引擎,可扩大市场,创造就业

\* A/67/150。



机会，因此，各发展伙伴应完成早就应该完成的多哈回合多边贸易谈判，包括涉及发展的谈判。非洲各国则应在非洲大陆内调动更多资源，加强区域一体化，以便在私营部门的参与下创造更大的市场，建设更强大的经济体。非洲各国还应该拨出更多资源用于新伙伴关系的优先事项，并进行适当改革，以进一步鼓励私营部门参与新伙伴关系项目，促进公共和私营部门的伙伴关系。在新伙伴关系第二个十年开始之际，非洲各国和包括联合国在内的国际社会应在相互负责和相互问责的基础上，加强发展伙伴关系。此外，联合国应继续优先考虑非洲的特殊发展需要。2015 年后的发展议程和联合国可持续发展大会后续行动和执行会议成果的行动都应特别注意非洲的需要。

## 一. 导言

1. 大会在题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的第 66/286 号决议中请秘书长就该决议的执行情况向大会第六十七届会议提交一份全面报告。本报告是应这一要求提出的。

2. 本报告重点叙述在过去一年里非洲各国和各组织为执行非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)优先事项而采取的政策措施、国际社会作出的反应和联合国系统提供的支持。本报告还重点介绍私营部门和民间社会支持新伙伴关系的活动。本报告参考了各会员国、非洲开发银行(非行)、新伙伴关系规划和协调局、非洲同行审议机制秘书处、经济合作与发展组织(经合组织)和联合国系统各实体提供的信息。

## 二. 非洲各国和各组织采取的行动

3. 新伙伴关系是非洲的集体愿景和社会经济发展战略框架。其主要目标是促进基础广泛、持续和公平的经济增长，使非洲能够减少贫困，更好地融入全球经济。要将这一愿景化为行动，就必须以不违背正在出现的全球经济和政治现实的方式，落实新伙伴关系关键部门优先事项。新伙伴关系提供了独特的机会，使非洲各国能够完全掌控自己的发展议程，更紧密地相互合作，更有效地与国际社会合作。每个国家都需要在新伙伴关系背景下，设计与新伙伴关系目标一致的本国蓝图，承担在国家一级执行新伙伴关系各项方案的责任。非洲经济委员会和非行继续提供关键支持，推动执行区域一级新伙伴关系方案和项目。非洲问题特别顾问办公室负责协调在全球宣传新伙伴关系的工作，并鼓励国际社会增加对该方案的支持。此外，各区域经济共同体是非洲经济一体化的核心机构，在执行次区域一级项目方面，这些共同体可发挥主导作用。

### A. 基础设施

4. 在过去一年里，非洲各国继续加强基础设施发展，并重点加强了运输、能源和水利基础设施发展。设立新伙伴关系规划和协调局并将其纳入非洲联盟结构和进程，促进加强了发展努力的连贯性和协调。新伙伴关系规划和协调局继续支持执行与非洲联盟委员会共同开展的 2010-2015 年优先基础设施项目。该项目以非洲基础设施发展方案为基础，该方案仍然是非洲各区域和整个非洲大陆基础设施发展的框架。

5. 在区域一体化和基础设施领域，新伙伴关系规划和协调局促进执行了非洲联盟——新伙伴关系主席基础设施行动倡议框架内的 7 个区域项目，非洲联盟在 2011 年 1 月第十六届大会上核可了该倡议。在可行性研究和环境影响评估等必要的技术工作方面取得了进展，执行某些项目的资金也得到落实。新伙伴关系规划和协调局促进建立了该倡议的执行和监测框架，并促进编写了项目状态报告。

6. 在生物能源被定为新伙伴关系 2010–2014 年优先领域后，新伙伴关系规划和协调局编制了两个项目构想，以便在编制生物燃料方案时参考，在编制生物燃料方案过程中将与关键利益攸关方协商。第一个构想重点考虑的是小农一级生物能源问题，第二个构想重点考虑的是生物燃料政策。通过与联合国大学合作，已完成第一个构想的方案文件。目前正在努力筹集执行方案的资金。非洲各国还正在努力，以确保根据秘书长关于人人享有可持续能源的全球倡议，采取可持续能源办法。秘书长全球倡议的宗旨是，确保普及现代能源服务，将全球能源效率的改进率提高一倍，将可再生能源在全球能源结构中的比率提高一倍。

7. 为了缓解非洲能源短缺情况，新伙伴关系规划和协调局正在制定一个方案，利用非洲丰富的太阳能发展清洁能源。此外，新伙伴关系规划和协调局在电能和可再生能源等关键领域促进非洲各能源利益攸关方的能力建设。此外，还与国际能源署作出了安排，使非洲各能源利益攸关方能够参与该署的能源能力发展方案。

8. 在水和卫生部门，新伙伴关系规划和协调局通过充分利用各种伙伴关系，重点建设和加强制定和执行方案的能力。例如，水援助组织同意向新伙伴关系规划和协调局提供短期顾问，支持它制定和执行方案。两个机构还商定共同开展非洲各地区和整个非洲大陆的供水和卫生方案和项目。

9. 鉴于非洲蕴藏大量的铀，新伙伴关系规划和协调局正在与国际原子能机构合作，推动发展核能。以前的努力重点是促进各核能利益攸关方合作，发展本土核能发电方案。但是，在 2011 年 3 月日本发生地震和海啸以及随后福岛核电厂发生爆炸后，目前正在重新审查这个想法。

## B. 农业和粮食安全

10. 非洲各国继续在非洲农业发展综合方案框架内努力促进农业发展。

11. 截至 2012 年 6 月，在 30 个已签署非洲农业发展综合方案契约的国家中，21 个已编制国家农业投资计划，18 个国家对其计划进行了技术审查，并组织了会议，以调动执行资金。《马普托农业和粮食安全宣言》制定了将国民预算 10% 用于农业的目标，非洲各国在实现这个目标方面继续取得进展，6 个国家已实现这个目标，10 个国家的农业投资占国民预算的 5% 至 10%。此外，在 2011 年下半年，10 个国家农业部门的年增长率达到至少 6%。值得注意的是，越来越多的南部非洲发展共同体国家将非洲农业发展综合方案纳入其农业发展方案。莫桑比克和塞舌尔签署了非洲农业发展综合方案契约，南非在国家和省份两级举行了利益攸关方协商，以最后确定其契约。

12. 在非洲联盟成员国执行顺应形势的渔业管理和贸易改革措施过程中，非洲渔业伙伴关系强化对各成员国提供的技术支持。2011 年 10 月，非洲渔业伙伴关系完成了从新伙伴关系规划和协调局内一个方案蜕变的转型，现在作为一个专门机构管理，负责新伙伴关系规划和协调局结构内的一个共同资金池。新伙伴关系规

划和协调局和联合国粮食及农业组织通过这个专门机构建立了预算总额为 1 290 万美元的五年方案(2011-2015 年)。

13. 在非洲渔业伙伴关系之下,新伙伴关系规划和协调局向中部非洲国家经济共同体(中非经共体)秘书处提供技术援助,以加强其协调中非经共体成员国渔业改革的能力,充分发掘渔业部门促进经济发展的潜力。新伙伴关系规划和协调局还与中国农业部签署了一项加强农业和渔业合作的谅解备忘录。

14. 为了应对气候变化对农业的影响,新伙伴关系规划和协调局建立了得到非洲联盟认可的适应和减轻影响框架。此外,还在非洲土地行动计划杠杆基金下签署了一项 150 万美元的赠款协议。非洲各国通过该框架接受支助,以设计和执行气候智能型农业适应方案。例如,尼日尔和多哥完成了战略投资框架,埃塞俄比亚、加纳、莱索托和多哥等国将发展举措与可持续土地管理政策和战略方针协调。

15. 取得进展的另一个值得注意的例子是,通过泛非农业企业和农产工业联合会,成功调动了私营部门资源,以执行非洲农业发展综合方案。今后将重点支持落实非洲农业价值链。

## C. 保健

16. 新伙伴关系规划和协调局继续采取重要的干预行动,以实现新伙伴关系的保健目标,包括改善非洲的医疗保健系统,确保所有非洲人都能较容易获得安全和负担得起的药品。新伙伴关系的保健目标与千年发展目标是一致的,尤其是与降低儿童死亡率(目标 4)、降低孕产妇死亡率(目标 5)和防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病(目标 6)等目标一致。新伙伴关系规划和协调局认识到取得的进展有限,在本审查所涉期间着力加大行动力度,促进在实现千年发展目标方面取得进展。

17. 统一非洲药品监管制度的举措仍然是指导保健部门干预行动的主要政策框架。在本审查所涉期间,坦桑尼亚联合共和国不仅培训了东非共同体保健官员,而且还成功地推出了东非共同体统一药品监管制度项目。此外,还设立了一个咨询委员会。新伙伴关系规划和协调局也调动了执行该举措的财政和技术资源。通过比尔及梅林达·盖茨基金会种子资金,设立了一个 1 250 万美元的信托基金,世界银行以伙伴身份加入这项举措,将管理该信托基金。

18. 此外,还开展了另一个方案——非洲保健研究,目的是协助非洲各国加强制定政策的能力。非洲利用该方案,努力实现保健公平、减少贫困和促进社会发展,并取得了进展。

19. 另一项值得注意的发展是推出了健康评估研究项目,其宗旨是开发和测试监测和评估发展中国家健康干预措施的方法。新伙伴关系规划和协调局努力开发用来进行个案研究的方法和工具。该项目面临的一个关键制约因素是,没有专门负责实施该项目的工作人员。

## D. 教育和培训

20. 在本审查所涉期间，通过与坦桑尼亚联合共和国政府进行关于利用流动诊所  
在农村社区部署毕业护士和助产士的谈判，在教育和培训方面作出了努力，以促进  
非洲护士和助产士人力资源开发。此外，新伙伴关系规划和协调局优先考虑林  
业教育，向瑞典政府寻求资金，以便举办一场研讨会，确定林业教育研究生课程。

21. 乍得、刚果和加蓬等若干中非经共体成员国正在执行一项方案，提供本科和  
硕士学位课程，以提升护士和助产士的教育水平和资质。中国政府提供了 150 万  
美元赠款，以支持该方案。此外，与已在提供护理和助产培训的各大学签署了协  
议，请他们指导举办该方案的中部非洲各大学。

22. 仍然在争取加蓬和南非政府支持在加蓬建立一个数学、科学和技术教育区域  
中心的项目。

23. 鉴于青年失业率高企，非洲各国正在加紧努力，通过学徒办法和职业及技术  
教育和培训发展技能。非洲经济委员会、国际劳工组织和非行正在联合努力，支  
持非洲各国提高现有青年就业方案的效率和成效。

24. 对教育产生直接影响的另一个方案是本土学校供餐方案，该方案通过向学童  
提供营养丰富的食物，增加在学人数。该方案在非洲农业发展综合方案框架内执  
行。科特迪瓦、加纳、肯尼亚、马里和尼日利亚正在执行以当地农业生产为基础的  
本国学校供餐方案。其他国家则请求技术援助，以设计和管理这种方案。在博  
茨瓦纳进行了一项个案研究，以评估方案的成本和效益，为在国家一级制定政策  
和作出决策提供参考。

## E. 环境和旅游业

25. 在制定新伙伴关系环境倡议行动计划 7 年之后，执行该行动计划的工作取得  
了进展。在本审查所涉期间，非洲各国和各次区域组织加大了行动力度，以执行  
该行动计划撒哈拉绿色长城倡议、刚果盆地森林合作伙伴关系和气候信息促进非  
洲发展方案等最重要方案。一个值得注意的成就是，加大了执行《联合国气候变  
化框架公约》及其《京都议定书》的力度。

26. 新伙伴关系规划和协调局与非洲联盟委员会和非洲部长级环境会议协作，启  
动了审查行动计划执行情况的进程，以确保行动计划充分反映新出现的问题并吸  
取联合国可持续发展大会进程的经验教训。

27. 非洲各国继续努力支持妇女和其他弱势群体，以应对气候变化对农业的影  
响，主要途径是加强和调整体制和政策环境，通过培训、共同学习和改进获取信  
息、知识和技术的渠道，建设地方能力。

28. 新伙伴关系国家元首和政府首脑方针委员会在 2011 年 1 月在亚的斯亚贝巴举行的第二十四次会议上通过了自然资源治理方案，将其作为新伙伴关系的重要方案。该方案的重点是确保非洲人民从非洲丰富的自然资源中获益。在该方案下还采取了其他干预行动，目的是加强自然资源管理中的治理工作。目前正在努力调动资源，以执行该方案及其各个项目。

29. 新伙伴关系规划和协调局正在推动执行一个西非水利科学项目，其目的是审查获得信息和技术的渠道，以改进水资源管理，包括审查各组织和各国家分享水利技术和管理经验的机制。该项目宣传支持可持续发展的适当技术，并为大众提供教育和培训。

30. 为筹备联合国可持续发展大会，非洲部长级环境会议重点确定了非洲关于 2012 年以后综合性国际气候变化制度的共同谈判立场，并重点建立了非洲气候变化方案综合框架。这项工作指导了新伙伴关系规划和协调局关于气候变化的活动。

31. 旅游业是发展的重要催化剂，因为旅游业可对其他经济部门产生积极的外溢效应。为了减轻全球经济复苏缓慢对旅游业的影响，为了使非洲成为有吸引力的目的地，非洲联盟委员会和新伙伴关系规划和协调局正在与国家、区域、非洲大陆和全球性组织积极合作，推动开展一项旅游业区域一体化综合方案。若干非洲国家在世界旅游组织和其他发展伙伴的协助下制定了旅游业总体计划。

## F. 信息和通信技术

32. 继新伙伴关系国家元首和政府首脑方针委员会在 2010 年 7 月在乌干达举行的第二十三次会议上作出一项决定后，新伙伴关系电子非洲方案成为信息和通信技术优先部门的主要框架。其总体目标是，确保每一个非洲国家都通过宽带光纤链路与邻国连接，非洲通过宽带海底电缆与世界其他地区连接。

33. 电子非洲方案负责制定非洲大陆一级的政策、战略和项目，以促进整个非洲大陆的信息和通信技术发展，电子非洲方案继续推动实施其关键举措：新伙伴关系的非洲信息和通信技术宽带基础设施网以及新伙伴关系电子学校举措。

34. 关于地面连接，电子非洲方案将在欧洲联盟资助下进行两项宽带研究，研究范围涵盖中部非洲和西部非洲，预计将在 2013 年第一季度完成这两项研究。预计这些研究最终将促进制定银行可担保的项目，这些项目将有实施区域跨境网络的网络设计和业务计划。预计在制定业务计划之后，为非洲基础设施发展方案各项目调动投资资金的工作将加速。这两项研究还将促进建立地理信息系统数据库和绘制区域宽带连接互动地图。

35. 为了改善信息和通信技术发展的有利环境，新伙伴关系规划和协调局正在与非洲联盟委员会合作，以《网络犯罪公约》为蓝本，制定非洲联盟关于建立有公

信力的非洲网络安全法律框架的公约。2012 年上半年，各区域经济共同体的利益攸关方审查了公约草案。草案即将提交给非洲通信和信息技术部长会议，并随后于 2013 年 1 月提交给非洲联盟大会第二十届常会。

36. 铺设乌胡鲁网海底电缆和建设团结网跨境地面网的工作也继续取得进展。关于前者，一项显著成就是，完成了铺设和维护非洲海岸至欧洲/乌胡鲁网海底电缆的协议，签订了供应合同。该段电缆从法国延伸到南非，将连接非洲西海岸的所有国家。

37. 在 16 个非洲国家 80 所学校参与新伙伴关系电子学校举措后，新伙伴关系规划和协调局正在筹备一项示范阶段监测和评价研究，以评估使用普遍接入资金支持电子教育产生的影响。在本报告所述期间，新伙伴关系规划和协调局还审查了乌干达的电子教育项目。审查后提出的一项建议是，应建立由多个利益攸关方参与的国家执行机构或机制，以协调各个国家的电子教育。

## G. 科学和技术

38. 在本审查所涉期间，新伙伴关系规划和协调局继续执行科学和技术综合行动计划，在整个非洲促进创新，鼓励发展伙伴关系，促进知识共享，增强研发数量和质量。

39. 在 2011 年 5 月正式启动非洲科学、技术和创新指标倡议第二阶段之后，从进行研究、开发和创新调查的能力发展中受益的非洲国家数从 19 个增至 28 个。2011 年 10 月，与喀麦隆政府合作举办了一个讲习班，促进制订了一套标准研究、开发和创新调查表，供非洲联盟成员国在商业、政府、高等教育和非营利部门使用。新伙伴关系规划和协调局设立了一个由非洲和国际组织专家组成的咨询委员会，以指导该倡议。

40. 南部非洲生物科学网在非洲生物科学倡议框架内发行重要的出版物。该区域 30 名研修博士和硕士学位的科学家通过该生物科学网获得了培训，女性研究科学家明显增加。300 多名学员修学了养鱼、蘑菇生产、技术转让和商业化、知识产权管理、项目管理、信息和通信技术和数据库管理以及科学传播等 13 项特别技能课程。

## H. 性别主流化、增强妇女权能和民间社会参与

41. 在本审查所涉期间，新伙伴关系规划和协调局继续开展有关活动，促进性别主流化、增强妇女权能和两性平等。它为孕产妇保健和降低孕产妇死亡率等优先事项拨出资金，完成了将其性别方案与非洲妇女十年 10 项主题统一的进程。在新伙伴关系/西班牙非洲增强妇女权能基金下，通过在第一阶段就提供资金，为监测各项目提供了技术支持。这种支持促进完成了三个项目，使已完成项目数增加到 38 个(批准的项目数为 46 个)。在该基金第二阶段，31 个项目获得批准，资



金总额为 820 万欧元。项目提案涵盖三个优先领域：增强经济权能、加强民间社会 and 加强体制。

42. 东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)和西非国家经济共同体(西非经共体)执行一个项目，为非洲妇女企业家建立企业孵化器，执行该项目的工作取得了进展。在项目试点阶段，这两个机构将各自获得可多达 100 万欧元的资金。在 2012 年 1 月验证执行计划第一阶段后，向东南非共同市场拨出了首批资金，数额为 263 120 欧元。2012 年 7 月，西非经共体和新伙伴关系规划和协调局签署了 100 万欧元的赠款协议，为执行项目铺平了道路。

## I. 非洲同行审议机制

43. 在本审查所涉期间，非洲同行审议机制巩固了其作为非洲联盟最重要治理方案的地位。截至 2012 年 7 月，已有下列 31 个国家加入该机制：阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、布基纳法索、喀麦隆、刚果、吉布提、埃及、埃塞俄比亚、加蓬、加纳、肯尼亚、莱索托、利比里亚、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、南非、苏丹、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

44. 在 2012 年 1 月举行的非洲同行审议机制参加国国家元首和政府首脑委员会(非洲同行审议论坛)第十六届首脑会议期间，塞拉利昂接受了同行审议。截至 2012 年 7 月，下列 15 个国家接受过同行审议：阿尔及利亚、贝宁、布基纳法索、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、莱索托、马里、毛里求斯、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、塞拉利昂、南非和乌干达。其他国家正处于同行审议进程的各个阶段：坦桑尼亚联合共和国于 2012 年 3 月接待了一个国家审议团，加蓬完成了其国家自我评估，为在 2012 年最后一个季度接待国家审议团铺平了道路。非洲同行审议论坛收到并审查了阿尔及利亚、布基纳法索和乌干达提交的国家行动纲领执行进展报告。

45. 为了增强成员国的主导作用，加强非洲同行审议机制的财务状况，并确保其可持续性，非洲同行审议论坛第十六届首脑会议通过了该机制运作程序，建立了一个由各协调人和国家元首和政府首脑顾问组成的委员会，使其成为该机制结构的组成部分。该委员会将监督该机制的财务和预算事项。

46. 在战略伙伴(非行、非洲经济委员会和联合国开发计划署)的技术和财政支持下，非洲同行审议机制修订了其工具和手段，以提高其相关性，并考虑新出现的治理问题，例如各组织的治理、政党筹资、教育在治理和发展中的作用以及国际和区域最佳做法。因此，非洲同行审议论坛第十七届首脑会议于 2012 年 7 月通过了订正总问卷，以加强和进一步增强国家审议活动的公信力。

### 三. 国际社会的回应：推进国际上对非洲发展的支持势头

#### A. 引言

47. 尽管非洲地缘政治环境不利，世界经济放缓，但非洲经济增长具有很强的承受力，2011 年，撒哈拉以南非洲地区的增长率为 4.5%。虽然商品价格上涨在帮助非洲大陆摆脱衰退，实现复苏方面发挥了重要作用，但经济情况改善也证明非洲各国在改革经济、解决冲突和加强治理方面做出了巨大努力。然而，尽管非洲经济有所改善，但非洲的经济增长率仍远低于危机前 6.5% 的水平，而且不足以大幅减少贫困。

48. 在全球经济前景不明朗和必须巩固非洲各国最近取得的社会经济成果的大背景下，加强长期的全球伙伴关系至关重要。多年来，发展伙伴承诺满足非洲的发展需要，包括落实新伙伴关系的优先事项。履行这些承诺对于帮助非洲国家应对发展挑战以及在实现千年发展目标和实施新伙伴关系方案方面取得进展至关重要。迄今，在此方面取得的进展有限。例如，经合组织指出，2005 年，八国集团大不列颠及北爱尔兰联合王国格伦伊格尔斯首脑会议承诺，将每年提供给非洲的官方发展援助增加一倍以上，但承诺仅兑现了一半。2009 年，八国集团意大利拉奎拉首脑会议启动了拉奎拉粮食安全倡议，将 200 亿美元专门用于低收入国家的农业，帮助这些国家扭转粮食和农业系统日益脆弱的情况，实现饥饿和贫困减半的目标。然而，全球金融危机致使捐助国截留了农业资金，200 亿美元仅拨出了五分之一。

49. 2012 年，八国集团美利坚合众国马里兰首脑会议承诺兑现在拉奎拉粮食安全倡议下认捐但仍然拖欠的资金。八国集团在这一倡议基础上发起了粮食安全和营养新联盟，这是一个雄心勃勃、以结果为导向的举措，旨在未来 10 年内，动员私人资本投资非洲农业，加大投资，推广技术，提高农业生产力，以帮助 5 000 万人脱贫。私营公司承诺向非洲农业投资 30 多亿美元。

50. 为增加对粮食安全问题的关注，秘书长在 2012 年 6 月在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会期间发起了他所说的“零饥饿挑战”。这一挑战的五个主要目标是：确保所有人全年 100% 有粮食吃；消除未满 2 岁儿童因怀孕期间和生命早期缺乏营养所引起的发育迟缓问题；确保粮食系统具有可持续性；小农生产力和收入翻一番；减少粮食浪费，其中既包括农民因缺乏适当存储方式导致的浪费，也包括消费者浪费。全球粮食安全危机高级别工作队将调整工作方向，重点关注这一举措，同时继续作为秘书长和更广泛的联合国系统关于粮食和营养安全所有问题的一个平台。

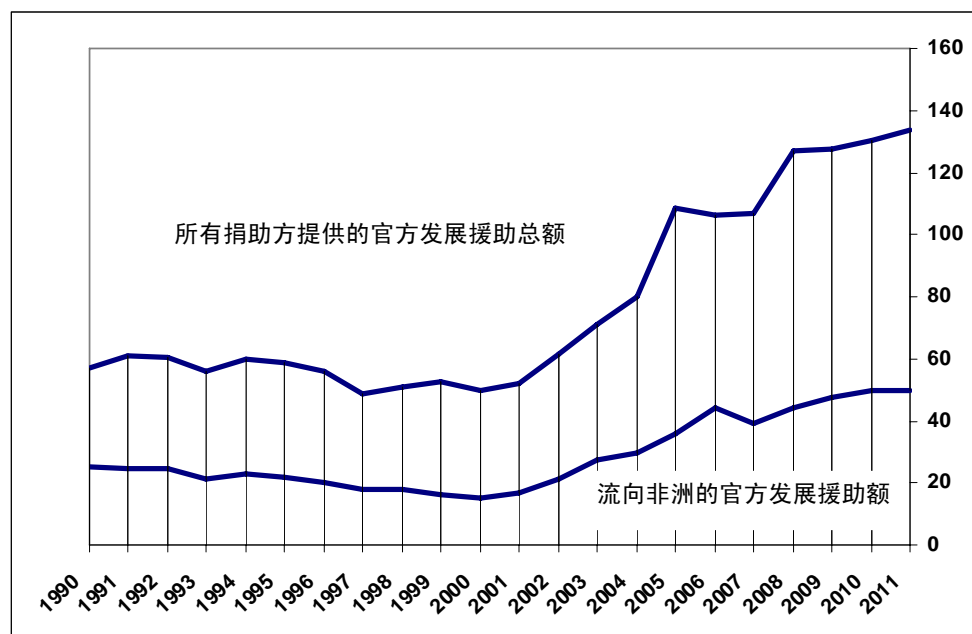
51. 在联合国可持续发展大会上，与会者重申，他们致力于充分履行现有承诺，包括在 21 世纪议程、2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领、大会第 63/1 号决议中通过的关于非洲发展需要的政治宣言和非洲发展新伙伴关系中做出的承诺。

## B. 官方发展援助

52. 根据经合组织的统计，所有捐助方提供的官方发展援助总额从 2010 年的 1 285 亿美元增加到了 2011 年的 1 335 亿美元。流向非洲的官方发展援助略有增长，从 2010 年的 479.6 亿美元增加到了 2011 年的 500 亿美元(见图)。2011 年，非洲在经合组织全球援助总额中所占份额几乎没变，依然占 37%。

### 所有捐助方提供的官方发展援助总额

(10 亿现值美元)



资料来源：经合组织/发展援助委员会网上数据库，2012 年。

53. 尽管 2004 年以来非洲获得的官方发展援助有所增加，但兑现数仍低于承诺数。迄今为止，非洲仅收到八国集团格伦伊格尔斯首脑会议所承诺增加的官方发展援助的约一半。之所以如此，一方面是因为提供的全球官方发展援助数额低于承诺数额，另一方面是因为非洲在官方发展援助增加总额中的份额低于预期。

54. 鉴于近期前景展望不甚乐观，提高援助实效就变得更加重要。在本报告所述期间，捐助方和受援方继续落实《援助实效问题巴黎宣言》和《阿克拉行动议程》。在无附带条件提供援助方面取得了实质性进展，经合组织发展援助委员会报告称，平均 86% 的援助是不附带条件的。但在《宣言》其他领域，特别是在使用国家系统方面取得的进展仍然有限。

55. 在《巴黎宣言》和《阿克拉行动议程》各项原则的基础上，2011 年在大韩民国釜山举行的第四次援助实效问题高级别论坛通过了有效发展合作釜山伙伴关系，重申致力于有效的发展合作。论坛的最重要成果之一是认识到，南南合作作

为南北合作的补充对国际发展的重要贡献，而且认识到有必要在发展合作中自愿遵循援助实效原则。捐助国还承诺加强彼此、预期的受益方、他们的公民和其他利益攸关者间的相互问责。与会者认识到已取得长足进展，但要求进一步作出努力，以提高援助的质量、一致性和取消援助附加条件工作的报告透明度。

### C. 债务减免

56. 国际社会继续在重债穷国倡议和多边减债倡议框架下以及在双边层面解决非洲国家的债务问题。

#### 重债穷国倡议和多边债务减免倡议目前和潜在的受益者(截至 2012 年 6 月)

状况	国家
27 个已达到完成点国家	贝宁、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、几内亚比绍、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚
3 个过渡期国家 (在决定点和完成点之间)	乍得、科摩罗、几内亚
3 个决定点前国家	厄立特里亚、索马里、苏丹

资料来源：国际货币基金组织，截至 2012 年 6 月。

57. 从表中可以看出，截至 2012 年 6 月，27 个非洲国家已达到完成点，因此获得了全面的债务减免。2012 年 6 月，国际货币基金组织和世界银行减免了科特迪瓦 38.7 亿美元的债务，此外巴黎俱乐部成员最近宣布取消了科特迪瓦的债务，共减免科特迪瓦债务 65 亿美元。乍得、科摩罗和几内亚达到了决定点，正在获得过渡期债务减免。

58. 通过全球和双边努力解决发展中国家的债务问题，非洲国家的债务负担已大大减少。国际货币基金组织的数据显示，非洲外债与国内生产总值的比率从 1994 年的 73%降至 2010 年的 21%。例如，债务被减免的国家，2001-2010 年期间还本付息额与国内生产总值的比率平均下降了约两个百分点，为非洲国家加快实施减贫措施和减贫投资提供了亟需的财政空间。

59. 但全球金融和经济危机使债务可持续性面临压力。在国际货币基金组织列入 2010 年饱受债务压力的 19 个国家中，有三个非洲重债穷国：科摩罗、科特迪瓦

和利比里亚。然而这些国家的债务状况已经随着全球经济复苏有所改善。但复苏的脆弱性和欧元区债务危机可能会危及债务的长期可持续性，因此有必要把重点放在提高非洲国家管理债务的能力，这是稳健财政管理的关键。

#### D. 外国直接投资

60. 2008 年全球金融和经济危机爆发以来，流入非洲的外国直接投资继续下行趋势。联合国贸易和发展会议的数据显示，流入的外国直接投资从 2009 年的 526 亿美元降至 2010 年的 431 亿美元，又小幅降至 2011 年的 427 亿美元。非洲大陆获得的外国直接投资份额从 2010 年的 3.3% 下降到 2011 年的 2.8%。全球经济的不确定性给非洲吸引外资的能力构成重大风险。经济危机对商品价格的负面影响，加上投资者更加努力规避风险，可能会使流向非洲的投资进一步减少。

61. 各次区域的情况良莠不一，流入北非和中非的投资减少，而流入其他地方的投资增加。根据联合国贸易和发展会议的数据，从投资流入的行业分布来看，投资主要流向了初级行业(43%)，其次是制造业(29%)和服务业(28%)。但从长期来看，初级行业的相对比重似乎在下降。

62. 随着时间推移，传统合作伙伴作为投资来源的相对比重不断下降，新兴国家在非洲投资中所占份额稳步增加。中国、印度和阿拉伯联合酋长国等若干新兴国家 2011 年在非洲进行了投资。这些国家和其他投资者越来越被吸引到非洲大陆，原因是非洲拥有丰富的自然资源，而且由于收入增加和消费者人数众多，有谋利机会。此外，非洲国家也为改革经济、创造营商环境做出了重大努力。根据世界银行 2012 年“营商”年度报告，在过去 5 年里，13 个非洲国家被列入世界银行最佳 10 个改革国家名单。因此，在世界银行“做生意方便程度”的排名中，一些非洲国家超过了其他地区快速增长的市场。

#### E. 贸易

63. 尽管 2011 年 12 月在日内瓦举行的世界贸易组织第八届部长级会议重申以规则为基础的多边贸易体制的重要性，但在多哈回合贸易谈判中，在农产品市场准入和补贴等影响非洲的问题上，没有取得任何进展。世贸组织启动了工作方案，以完善最不发达国家的入世进程，这将对赤道几内亚、埃塞俄比亚、利比里亚，圣多美和普林西比及苏丹等一些非洲国家有利。自十年前启动多哈发展议程以来，这一议程依然没有完成。

64. 八国集团在 2012 年的首脑会议上重申大力发展贸易的重要性，因为大力发展贸易是强劲、可持续和平衡增长的重要驱动力。八国集团承诺避免采取保护主义措施，保护投资，进行符合和支持世贸组织框架的双边、诸边和多边努力。

65. 2011 年 9 月，在日内瓦对贸易援助计划进行的第三次全球审查显示，在加强世界一些最贫穷国家的贸易相关能力方面正在取得进展。这表明，非洲国家正在

日益与发展伙伴接触，并因此筹集了更多贸易援助资源。包括最不发达国家在内的发展中国家正逐步将贸易纳入国家发展战略主流。例如，2009 年，全球贸易援助资源增加到 401 亿美元(最新年度数据)，其中非洲占 40%(170 亿美元)。大部分资源被用于经济基础设施和支持提高生产能力。

## F. 南南合作

66. 南南合作作为南北合作的补充对于非洲的发展仍很重要。第四次援助实效问题高级别论坛认识到，南南合作是发展合作的重要推动力。区域一体化努力和与发展中国家的合作继续支持非洲实现经济转型。

67. 在本报告所述期间，非洲和巴西、中国及印度等主要新兴发展伙伴方之间的合作活动仍在继续。巴西政府在其国家开发银行的支持下，采取了各项步骤，以便与非洲在各行业建立战略联盟。2012 年 5 月，国家经济与社会发展银行组织了一个研讨会，主题是投资非洲以及经济合作的机遇、挑战和机制。此次研讨会是在里约热内卢举行，巴西的商业和政治精英、多边和区域开发银行的高级别代表以及非洲机构参加了研讨会。活动期间宣布与非洲开发银行和世界银行等多边贷款机构一道设立一项特别基金，用于资助发展项目。

68. 中国通过捐赠表明对非洲的承诺。2012 年 1 月，中国向非洲联盟捐赠了 1 个会议中心和综合办公楼，连同 6 亿元人民币，用于非盟今后 3 年的活动。2012 年 7 月，中国在中非合作论坛第五届部长级会议上深化了与非洲的战略伙伴关系。中国承诺在今后 3 年里在五个关键领域提供捐款，包括向非洲各国提供 200 亿美元的信贷额度，用于发展基础设施、农业、制造业和中小型企业。中国将促进推动非洲区域内贸易，促进和平、安全与发展。中国还承诺促进人民之间的友谊，实施非洲人才方案，在各行业培训 30 000 人，提供 18 000 个政府奖学金，向非洲大陆派遣 1 500 名医务人员，开展多个安全饮用水项目。

69. 印度加强了与非洲的合作，合作的重点是教育和能力建设。根据印度-非洲论坛进程，印度承诺发展 80 个能力建设机构。开展的各项举措包括建设 1 个对外贸易研究所、1 个教育规划和管理研究所、1 个信息技术研究所、1 个中期气象预报中心、为泛非大学生命和地球科学学院提供支持以及建设 1 个农业和农村发展研究所和 1 个民航学院。人道主义方案提供了粮食援助、医疗保健和现金，为受自然灾害影响的国家提供支持。截至 2012 年 4 月，印度已向非洲学生提供了 516 份奖学金，目标是到 2012 年底将提供的奖学金份数增加至 900 个。学术合作增加，设立了教席，以促进毛里求斯、尼日利亚和南非等国的印度研究。

## G. “千年村”项目

70. 在本报告所述期间，“千年村”项目继续在撒哈拉以南非洲 10 个项目点加快实现千年发展目标的步伐。该项目借助科学和技术取得的新进展，与各村合作，

制定并推进社区主导的可持续行动计划，这些行动计划符合各村的具体需求，旨在实现千年发展目标。

71. 项目实施 5 年后发表的进展报告表明，项目正在朝着实现千年发展目标取得进展。在农业部门，通过改良种子和化肥，再加上培训农民，在项目的最初几年使得作物产量至少翻了一番。因此，长期营养不良率有所下降。在教育方面，小学入学率提高，学生与教师比率下降。在降低儿童和孕产妇死亡率方面取得重大进展。卫生部门取得了成绩，部分原因是修建和翻修了诊所，并提供了适当比率的工作人员和设备，其中包括水、电和基本药物。此外，救护车、移动电话普及率和改善道路也有助于加强保健系统。所有项目点的服务点现都提供免费初级保健。项目还推出了经过培训的、有薪社区保健员系统。通过与各国政府和私营部门建立伙伴关系，社区在获得更多基础设施方面已取得成效。太阳能计量系统、改良炉灶和以手机为基础的信息技术等创新开始为社区提供更优质服务，带来新的增长机会。在各村庄铺设了数百公里长的水管，将较安全饮用水的供水点送到数万户人家。

72. 若干国家已开始在国家规划中采用该项目产生的验证概念。从该项目中吸取的经验也正在纳入国家政策主流，一些国家政府正在使用项目框架在国家一级推广农村综合发展政策。

## 四. 联合国系统提供的支持

### A. 总体情况

73. 联合国系统是国际社会支持实施新伙伴关系的主要支柱之一，做出了重要贡献。联合国系统各实体在区域、次区域和国家各级提供各种形式的支持，包括技术援助、能力建设和资助宣传和规范工作。秘书长关于联合国系统支持新伙伴关系的最新报告(E/AC.51/2012/5)详细介绍了过去一年中所提供支持的性质和范围。

74. 2011 年 10 月，为纪念非洲发展新伙伴关系十周年，非洲问题特别顾问办公室与联合国其他实体一道发挥关键作用，提高全球、区域和国家各级对新伙伴关系所取得成就的认识。其中包括在大会第六十六届会议期间组织了一个非洲发展新伙伴关系周活动，以加强伙伴关系，支持实施非洲发展新伙伴关系。

### B. 加强在非洲开展工作的联合国各机构和组织的区域协调机制以支持非洲联盟及其非洲发展新伙伴关系和集群体系

75. 在本报告所述期间，联合国系统继续向新伙伴关系提供技术和体制支持。联合国各实体继续通过最后确定区域协调机制集群业务计划使联合国各实体的活动与非洲联盟的优先事项相一致。在建立次区域协调机制，特别是东部和南部非

洲次区域协调机制方面也取得了重大进展，启动东部和南部非洲次区域协调机制是 2011 年 11 月区域协调机制第十二次会议的一项会前活动。

76. 该机制取得的主要成就包括在下列方面提供支持：为非洲联盟首脑会议提供服务，实施促进非洲发展的各项方案，包括非洲农业发展综合方案和非洲基础设施发展方案，将性别平等和就业等跨领域问题纳入在非洲工作的联合国各机构和组织的主流。

77. 联合国-非洲联盟机制联合秘书处帮助联合国各机构和组织制定了新伙伴关系规划和协调局多年期工作方案，这是支持其从昔日的秘书处角色转型为非洲联盟一个技术机构的必要步骤。目前正在实施这一工作方案。

78. 区域协调机制在第十二届会议上在落实非洲联盟十年能力建设方案方面取得了显著进展。与会者力求澄清能力建设概念，并审议了综合工作方案草案。与会者建议为工作方案制定一个有效的监测和评价机制。为加强连贯性和协同作用，与会者强调执行业务计划所需的财政资源是一个关键挑战。为便于支持非洲联盟的能力建设，最终确定了联合国系统综合工作计划，其中概述了非洲联盟和非洲发展新伙伴关系的优先领域、预期九个机制集群提供的具体支持和监测和评价联合国能力建设干预活动执行情况的框架。

79. 由非洲问题特别顾问主持的联合国非洲问题机构间工作队继续为联合国系统各实体分享专长和经验提供一个有效框架。除其他活动外，工作队积极参与编写了秘书长关于联合国系统支持非洲发展新伙伴关系和关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告，并参与了关于建立监测机制、审查有关非洲发展需要承诺的磋商过程。

## 五. 结论和建议

80. 非洲各国在实施新伙伴关系行业优先事项方面取得了长足进展，特别是在治理、基础设施、信息和通信技术及农业等领域取得了进展，而国际社会则在减免债务、官方发展援助和贸易援助方面取得了进展。随着新伙伴关系进入第二个十年，并进一步深入实施阶段，满足非洲的发展需要、有效和充分地执行新伙伴关系议程需要坚定的决心和领导，将新伙伴关系创始人的理想和愿景变成政策行动和现实。

81. 尽管各方努力改善非洲各国和区域的基础设施，但基础设施的结构性缺陷仍严重阻碍经济增长和减贫工作。为解决这一问题，非洲各国应在非洲基础设施发展方案框架内，保持增加基础设施投资的势头，调拨更多资源，坚持监管改革，加强跨境举措。非洲各国还应进一步提高非洲联盟委员会、新伙伴关系规划和协调局和各区域经济共同体的能力。



82. 非洲各国政府及其发展伙伴必须努力加大科学、技术和创新方面的投资，充分利用取得的进展，包括提高自然资源的附加值、创造就业机会及实现千年发展目标。

83. 非洲通过加强社会政策及颁布促进妇女社会经济权利的法律，在落实性别平等承诺工作方面取得了进展。尽管取得了这些进展，但挑战和制约因素依然存在，其中包括限制妇女就业的劳动力市场条件和社会文化障碍，这些仍是收入和工作无保障的妇女参与社会面临的主要障碍。正如联合国可持续发展大会所重申的，非洲及其发展伙伴必须优先实施在社会各领域促进性别平等和赋予妇女权能的措施。非洲各国应继续采取行动，促进政策和决策的平等，包括采取行动，促进宪法改革。

84. 鉴于农业在非洲大陆发展中的重要性，而且为确保粮食安全，为未来的粮食危机做准备，非洲各国必须在实现将国家预算 10% 用于农业发展的目标方面取得进展，并超过农业部门增长 6% 的既定目标。

85. 尽管非洲各国在治理方面取得了一些进展，但仍有很大的提升空间。特别是，非洲各国应采取措施，进一步完善经济和政治治理。已接受过同行审议的国家应在发展伙伴的必要支持下全面落实国家行动方案中提出的各项建议。

86. 非洲在全球农业市场中所占份额极低，而且近年来进一步下降。在此背景下，发展伙伴应采取大胆步骤，成功完成贸易谈判，包括涉及发展的谈判，这将减少扭曲贸易的农产品补贴，使更多非洲农民能够进入市场，减少或逐渐取消国家和全球层面的贸易壁垒。

87. 如果国际社会能够将承诺变成结果，那么非洲也将取得巨大发展成果。在发展援助方面，正如联合国可持续发展大会所重申的，发展伙伴应履行他们的官方发展援助承诺，并提供他们在有效发展合作釜山伙伴关系中认捐的金额。

88. 尽管一些非洲国家的债务已获大幅减免，但仍有必要使非洲中等收入和低收入国家等非重债穷国能够获得重债穷国倡议和多边债务减免倡议的惠益，因为欧元区发生危机，全球经济复苏缓慢，其影响可能危及这些国家的债务可持续性 or 降低他们的筹资能力。

89. 联合国可持续发展大会成果文件(大会第 66/288 号决议，附件)指出，绿色经济被视为实现可持续发展的重要工具，发达国家应更加大力支持非洲执行绿色增长政策。为此，发达国家可以制定一个投资策略，推动向绿色经济过渡。