



联合国
贸易和发展会议

Distr.: General
6 August 2012
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会

第五十九届会议

2012 年 9 月 17 日至 28 日，日内瓦

临时议程项目 10

贸发会议对执行和落实联合国重大会议及首脑会议
在社会经济领域的成果做出的贡献

联合国重大会议及首脑会议成果落实工作取得的进展和
贸发会议的贡献

贸发会议秘书处的说明

内容提要

根据大会第 57/270B 号决议和《多哈授权》第 18(n)段，贸发会议应为联合国重大会议及首脑会议在经济、社会及相关领域成果的落实和后续行动做出贡献，并为实现国际议定发展目标、包括《千年发展目标》做出贡献。本文件简要回顾了各有关专题领域取得的进展情况及贸发会议对之做出的贡献。

导言

1. 大会第 57/270 B 号决议强调，需尽量利用联合国现行机制，审查联合国系统内在主要发展领域所作承诺的履行情况(第 27 段)。在这方面，大会请贸易和发展理事会在其授权范围内，对联合国重大会议及首脑会议成果的落实以及在相关议程项目下对落实进展情况的审查工作做出贡献。
2. 2012 年 4 月在卡塔尔多哈举行的第十三届联合国贸易和发展会议(贸发十三大)商定：“贸发会议应对关于发展问题的全球会议和首脑会议的相关成果加以落实和酌情采取后续行动”(《多哈授权》，第 18 (n)段)。
3. 本说明载有贸发会议秘书处对联合国重大会议和首脑会议成果落实工作取得的进展以及贸发会议在这方面所作贡献的审查。

一. 国际贸易

4. 国际贸易在促进经济发展和减轻贫困方面的重要作用得到了联合国重大会议和首脑会议成果的明确承认。其中包括《联合国千年宣言》及相关的《联合国千年发展目标》、《世界首脑会议成果》、《发展筹资问题蒙特雷共识》、可持续发展问题世界首脑会议、《支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》、《世界贸易组织多哈部长级会议宣言》、《阿克拉协议》及联合国关于世界金融和经济危机及其对发展的影响问题的会议成果。贸发十三大于 2012 年 4 月通过的《多哈授权》也强调，将发展中国家、特别是最不发达国家和经济转型国家纳入多边贸易体系仍然是当务之急。

A. 取得的进展

5. 全球危机之后，世界商品贸易迅速恢复，2010 年和 2011 年分别为 22.8%和 19.3%，超过危机前水平几乎达 13%。截至 2011 年，世界出口为 18.2 万亿美元，其中 43%源自发展中国家。世界服务贸易在 2011 年上升 10.6%之后，达 4.2 万亿美元，比危机前水平高出 8 个百分点。2011 年，发展中国家占世界服务出口的 30%。

B. 贸发会议的贡献

6. 贸发会议继续就如何最大限度地扩大国际贸易对包容性发展的影响问题向成员国提供政策分析。从发展视角看国际贸易体系的演变问题在 2011 年 9 月举行的贸发理事会第五十八届会议上进行了讨论。贸发会议在联合国大会第六十六届会议关于国际贸易与发展问题的讨论期间还向成员国提供了实质性支助。2011 年联大报告(A/66/185)着重指出有必要以有力的发展目标结束多哈回合，并加强

国际贸易体系不同层面和组成部分之间的一致性——多边的、区域的、双边的和全球的。2011 年 6 月举行的第三届贸易和发展委员会会议讨论了全球金融和经济危机对贸易流动的冲击问题。贸发会议还协助非加太集团援助促发展高级别会议(2011 年 6 月 22 日,日内瓦)为世贸组织第三次援助促发展全球审评进行筹备。

7. 贸发会议向包括最不发达国家在内的发展中国家、非洲、脆弱的小经济体和经济转型国家在参加多边和区域贸易谈判方面提供实质性支助。特别是,贸发会议协助最不发达国家对世贸组织多哈议程谈判的各种技术问题进行分析,并推动其确立自己的谈判优先目标。为筹备 2011 年 11 月-12 月世贸组织第八届部长级会议组织了一次最不发达国家会议。

8. 向正在加入世贸组织的一些国家提供了技术援助,其中包括阿尔及利亚、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、伊朗伊斯兰共和国和阿拉伯叙利亚共和国。在佛得角(2011 年 7 月 27-29 日)和老挝人民民主共和国(2011 年 5 月 16-20 日)还开展了咨询服务、外地特派团和能力建设活动。

9. 还为也门等国家在更为连续的基础上就准备对其他世贸组织成员的问题答复和其他文件等问题提供了咨询服务。为准备工作队讨论等事项,为一些国家组织了紧张的培训班和技术磋商,其中包括阿富汗(2011 年 9 月 26-28 日)和埃塞俄比亚(2011 年 12 月 14 日),重点是服务承诺问题。贸发会议协助安哥拉和牙买加拟定了全面的发展方向政策框架,并在牙买加、莱索托和卢旺达开展了服务政策审评。2011 年 6 月,贸发会议为莫桑比克和赞比亚分别敲定并传播了两份政策导向国别研究报告,题目是“加强创意产业”。

10. 在筹备于 2012 年 6 月在巴西举行的联合国可持续发展会议的过程中,贸发会议与联合国经济和社会事务部(经社事务部)和联合国环境规划署(环境署)协作举办了 2011 年 11 月 8 日至 10 日在日内瓦举行的“绿色经济:贸易和可持续发展所涉影响”特别专家会议。会议探讨了采取何种方式通过贸易引导的增长使绿色经济成为有利于发展的创收手段问题。

11. 贸发会议为千年发展目标指标问题机构间专家组的“2011 年联合国千年发展目标报告”,即,秘书长提交大会的关于《千年宣言》落实情况的报告,和 2011 年联合国千年发展目标差距问题特别工作队报告提供了资料。为以下联合产出提供了分析性投入:(a)《2012 年世界经济形势和前景》(与经济和社会事务部和联合国各区域委员会合作)和(b)《2011 年关税概览》(与世界贸易组织和国际贸易中心合作)。

12. 分别于 2011 年 3 月和 2012 年 2 月举行的第三届和第四届“服务、发展和贸易:规范和体制方面问题”多年度专家会议审议了应采取何种步骤强化规范和体制机制以支持基础设施服务的问题,从而使这类服务能对发展产生更有力的积极影响。在贸发十三大期间于 2012 年 4 月 19 日在多哈成立的全球服务论坛使政

府和商界领袖、管理人员和服务业联合会和协会，包括民间社会组织，聚集在一起，其宗旨是为利用服务部门的潜力拟订新的战略。

13. 结合贸发会议的运输和贸易便利化工作，《2011 年海运评论》报告了世界海运贸易的重要发展动态。贸发会议还编制了几份技术出版物，内容涵盖多边和区域贸易协定的谈判和执行情况。此外，贸发会议的季刊《运输通讯》载有关于一系列运输和贸易便利化问题以及相关事件的文章。

14. 贸发会议还就运输和贸易便利化问题组织了几次协商一致和能力建设活动。其中包括 2011 年 12 月举行的第四届多年度专家会议，重点讨论了运输和贸易便利化的挑战和政策选择，以及贸发十三大期间的题为“为可持续的货运铺平道路”的圆桌会议。

15. 此外，贸发会议继续为全联合国系统为应对气候变化的多方面挑战而做出的全系统范围的努力“一体行动”做出贡献。2011 年 9 月的“气候变化的影响和适应：对全球港口的挑战”特别专家会议讨论了如何使港口最大程度地适应气候变化的影响问题。它还编制了由贸发会议编辑的“海运与气候变化”卷。

16. 此外，贸发会议的港口培训方案在 2011 年培训了 361 名地方学员和来自 19 个国家的 75 名培训教员。截至 2012 年 6 月，该方案已培训了 290 名学员和 56 名培训教员。

二. 商品

17. 2005 年世界首脑会议强调“需要应对商品价格疲软和波动的影响问题并支持商品依赖国努力对其商品部门进行结构改革、使其多样化和加强其竞争力”(大会第 60/1 号决议，第 33 段)。同时，《蒙特雷共识》指出，“还需要多边援助以减轻仍严重依赖商品出口的国家出口收入减少造成的后果”(第 37 段)。大会在第 61/190 号决议中重申，最大限度地增加商品部门对持续的经济增长和可持续发展的贡献十分重要。

18. 《阿克拉协定》呼吁采取政策行动减轻物价和收入大幅度波动、特别是农产品的价格大幅度波动对商品依赖国和贫穷农民的影响(第 78 段)。《多哈授权》强调有必要确保获得粮食和能源、包括可再生能源的充分权利，以及使初级产品多样化以生产技能和技术含量更高的制成品和服务，从而使发展中国家被逐渐纳入全球供应链(第 4、17 和 61 段)。此外，全球经济危机对商品经济的负面影响已得到大会第 64/192 号决议的承认，其中还强调有必要处理商品价格过度波动问题。

19. 2009 年世界粮食安全峰会呼吁促进新的投资以增加可持续的农业生产和生产力；减少贫困；并努力实现所有人的粮食安全和获得粮食的权利。

A. 所取得的进展

20. 商品价格的波动加剧对依赖商品的发展中国家构成了严重的挑战。二十国集团(G-20)范畴内处理这一问题的努力集中于：**(a)** 更好地预防和管理，包括提高实物市场的透明度；界定国际机制援助低收入发展中国家应对食品进口账单上升的参数；加强农业生产长期的生产力、可持续性和复原能力；以及支持使用与社会安全网连成一体、以市场为基础的有效的风险管理选择(如，气候保险)；和**(b)** 更好地理解商品价格波动的演变情况和推动因素，及其对增长、收入分配、价格稳定、财政稳定、包括货币政策在内的经济政策、和商品衍生品市场的规范。虽然二十国集团的工作导致产生了一些与实物商品市场有关的具体建议，但还需要进一步的国际协调，通过(但不限于)更好的规范，来改进商品衍生品市场的运作。

B. 贸发会议的贡献

21. 为处理商品部门主要的贸易和发展挑战，贸发会议进行了一系列范围广泛的活动，其中包括政府间会议和多方利益攸关方会议，以及技术合作活动。

22. 第四届贸发会议商品和发展多年度专家会议和第三届全球商品论坛为如何应对日常的高物价和商品市场波动问题做出了实质性贡献，并建议：**(a)** 开展在粮食纯进口地区建立紧急谷物储备的可行性研究；**(b)** 启动更好地界定生物燃料任务的多边进程，以便达成能源安全和粮食安全优先目标的平衡；和**(c)** 制定平衡的商品期货市场监管框架。

23. 2011 年采矿、矿产品、金属和可持续发展问题政府间论坛在最佳做法汇编的基础上，提出了政策框架以提高采矿业对可持续发展的贡献。贸发会议也通过改进对矿产品价值链数据的检索对在马里举行的第十三届非洲石油、天然气、矿山、贸易和金融会议提出的一条建议进行了落实。

24. 贸发会议举办的泛非棉花会议有三大目标：提高生产力和价值增值，以及改进市场销售。会议的成果是为棉花部门制定了一份路线图，目前正由非洲发展新伙伴关系和非洲农业发展综合方案审议通过，以便用于地区农业投资方案。

三. 投资和企业发展

25. 《蒙特雷共识》强调了国际私人资本、特别是外国直接投资的流动对于国家和国际发展努力的至关重要的作用。《约翰内斯堡执行计划》指出了外国直接投资在实现可持续发展中的作用。世界首脑会议成果重申世界领导人决心“鼓励对发展中国家和经济转型国家增加直接投资，包括外国投资，以支持其发展活动并提高它们从这些投资中可能获得的益处”(第 25 段)，与此同时，还在相关的政策领域做出承诺，例如，私营部门发展(23(e))、良好管治促进中小企业发展(24(a))和企业责任和问责(24(c))。2008 年，《筹资促进发展多哈宣言》强调了外

国直接投资作为“对国家和国际发展努力至关重要的补充”的作用。(第 23 段)。更近一些, 2011 年 5 月举行的第四次联合国支援最不发达国家会议 (UNLDC-IV) 产生的《伊斯坦布尔宣言》强调“一个充满活力、运转良好、具有社会责任感的私营部门、特别是中小企业, 和适当的法律框架, 对于促进创业精神、投资、竞争、创新和经济多样化……至关重要。”(第 8(b)段)。

A. 取得的进展

26. 2011 年尽管全球经济动荡, 全球外国直接投资超过了危机前的平均水平, 达到 15 万亿美元。但是, 仍比 2007 年高峰时少约四分之一。在所有主要经济群体——发达、发展中和转型经济体——外国直接投资流入都上升了。发展中经济体由于发展中亚洲和拉丁美洲强劲上扬的推动, 流入创下新高, 继续占全球外国直接投资的几乎一半。但是, 最贫穷的国家外国直接投资连续第三年仍处于衰退状况, 流向最不发达国家的资金减少了 10% 以上。

27. 外国直接投资的增长主要是由于跨境收购和保留在外国附属公司的现金储备(留存盈余)的增加。2012 年, 预计全球外国直接投资流入的恢复有限, 将稳定在 1.6 万亿美元的线上。通过一些主要指标能看出这一趋势, 并购和收购值及“绿地投资”在 2012 年头五个月退缩。但是, 就中期看, 如果没有任何宏观经济冲击, 预计外国直接投资流量将温和但稳步上升, 到 2013 年和 2014 年将分别达到 1.8 万亿和 1.9 万亿美元。

28. 2011 年, 达成了 47 个新的国际投资协定, 使与投资有关的协定总数在年底时达到 3,164 个。在 2012 年头五个月, 另有 12 个国际投资协定达成。国际投资规则为避免在全球经济和金融危机后倒退到保护主义和以邻为壑政策助了一臂之力。然而, 最近人们发现, 一些国际投资规则和政策越来越制约国内公共政策, 投资者—国家仲裁案数量上升等情况就证明了这一点。在此背景下, 一些国家已开始对其国际投资协定和相关的投资者—国家争端解决制度进行审查。

B. 贸发会议的贡献

29. 贸发会议的投资、企业和发展委员会是联合国内处理投资和与投资有关问题的唯一政府间机构。委员会第三届会议(2011 年 5 月 2-6 日)强调对基本基础设施项目的投资对于经济发展至关重要, 并审议了相关最佳做法。会上有人指出, 外国直接投资, 可能的话与公私营伙伴关系相结合, 对于解决许多国家的发展瓶颈具有关键意义。

30. 结合贸发十三大举行的第三次世界投资论坛(WIF2012, 2012 年 4 月 20-23 日)有 1,400 多名高级别投资利益攸关者参加, 其中包括全球领导人、政策制定者、以及企业执行官。会议为讨论新的投资战略和伙伴关系提供了一个机会, 其重点是可持续发展和投资增长。

31. 贸发会议继续其关于外国直接投资对发展的影响的分析工作。今年的《世界投资报告》把重点放在投资政策制订上，介绍了投资促进可持续发展全面政策框架。这一框架为国家和国际投资政策制订者提出了支持可持续发展的核心原则、指导方针和备选方案。它也可担当技术合作、能力建设和形成共识的一种新的工具。报告还介绍和论述了外国直接投资的最新数据并跟踪外国直接投资和跨国公司国际生产的全球趋势。此外，贸发会议最近还首发了季刊《全球投资趋势监测》，其中对全球外国直接投资趋势和前景提出了及时的定期评估，以及《投资政策监测》，其中对国家和国际投资政策做了报道。

32. 《蒙特雷共识》强调，要吸引和提高生产性资本的流入，国家就需要实现一种透明、稳定和可预见的投资环境。在这方面，贸发会议的关于投资政策制订最佳做法的新工作方案特别具有现实意义。“基础设施外国直接投资”、“利用外国直接投资在冲突后国家建设和平”和“优势欠缺地区如何吸引外国直接投资”等课题是正在编写的 20 多个案例研究的选定题目中的几个。

33. 贸发会议的投资政策审评及其后续活动也是为了通过改进接受国投资框架的管理、机构和操作方面，将外国直接投资给接受国的惠益最大化。到目前为止，贸发会议已经完成了 32 份，其中几乎一半是为最不发达国家的，并且，在另外四个国家的工作正在进行中。

34. 贸发会议在投资促进和便利化领域开展了一系列技术援助活动。2011 年，来自 52 个国家和领土(包括 3 个最不发达国家、3 个内陆发展中国家和 10 个小岛屿发展中国家)的 550 名投资促进官员和政策制订者参加了投资促进活动，交流了最佳做法并接受了培训。2012 年世界投资论坛举办了一次高级别投资促进会议、部长级圆桌会议以讨论促进主权财富基金对可持续发展的投资问题、为创造就业和技能的投资促进优异成绩投资促进奖，以及为投资促进机构的官员提供了培训。最近一些投资促进活动的重点是促进低碳投资。在对外交官的投资促进培训中所取得的经验已编进了一本手册，并已作为投资咨询丛书的一部分出版。

35. 贸发会议继续开展国际投资协定的工作，以促进为可持续发展的投资。在几个出版物中进一步开展了研究和政策分析工作，其中包括“国际投资协定问题丛书”、“国际投资协定问题说明(原“国际投资协定监测”)”、“投资政策监测”，以及关于二十国集团投资措施的贸发会议-经合发组织联合报告等。在政府间层面，贸发会议在第三届世界投资论坛(WIF2012)期间举办了第三届国际投资协定年会，会议的讨论对最后敲定投资促进可持续发展政策框架做出了贡献。贸发会议还继续提供区域和国家培训班以及特定技术援助，例如，关于具体国际投资协定谈判的咨询工作等。2011 年，103 个国家受益于贸发会议国际投资协定工作，其中 72 个是发展中国家(21 个最不发达国家)。国际投资协定方案常年与全世界 1,500 多名专家的网络互动。在启动投资促进可持续发展政策框架之后，贸发会议正在这一工具的基础上滚动推出新的技术援助方案。

36. 《蒙特雷共识》还敦促在企业治理和会计准则等优先领域做出特别努力。在此背景下，由来自 74 个国家的 230 名专家出席的第二十八届国际会计和报告准则问题政府间专家工作组最后制定了关于会计发展的政策指导工具，其中包括会计发展指标的衡量工具。整个 2011 年，秘书处都在不断响应会计和报告领域对贸发会议援助的与日俱增的需求。

37. 在联合国地球峰会(里约+20)举行之前，贸发会议于 2012 年 6 月举办了第三次可持续的证券交易举措会议。这一举措是被“福布斯杂志”作为世界最佳可持续性理念之一而命名，旨在探索证券交易如何与投资者、管理者和企业合作，以提高企业的透明度和在环境、社会和企业治理问题上的业绩。在 2012 年 6 月会议期间，涵盖在发达国家和新兴市场上市的 4,600 家公司的五家证券交易所(包括纳斯达克)签约同意推动各自市场的可持续发展。

38. 《蒙特雷共识》指出，为了动员国内财政资源促进发展，培育一个充满活力运作良好的企业部门至关重要。在这方面，秘书处制定了一个框架支持促进创业的政策设计，并在国家和区域层面着手开展相关的咨询服务。秘书处还进一步开展了关于地方企业发展的技术援助工作，其中包括目前已在 32 个国家存在的技术性企业方案。贸发会议还支持了企业发展网络和其他服务提供商网络。

四. 外债和国际金融合作促进发展

39. 《2000 年千年宣言》、《2002 年蒙特雷共识》、《约翰内斯堡执行计划》和《2005 年世界首脑会议成果》都强调了及时、全面、持久解决发展中国家债务问题的重要性。2008 年贸发十二大《阿克拉协定》进一步强调了债务可持续性作为支撑增长的基本要素的重要性，以及有效的债务管理对于实现发展中国家的国家发展目标的重要性。

40. 《蒙特雷共识》(2002 年)承认，为实现国际商定的发展目标，需要大量增加官方发展援助、有效拨付官方发展援助和探索创新的资金来源。《2008 年筹资促进发展多哈宣言》重申官方发展援助在实现国际商定的发展目标、特别是千年目标中必不可少的作用，并呼吁捐助国履行其官方发展援助承诺。《宣言》承认全球金融和经济危机有使发展中国家在债务领域所取得的最近收益化为乌有的危险，并指出，这一形势要求实施大胆的举措解决发展中国家当前的债务问题，其中包括特别是为非洲和最不发达国家取消债务。

41. 2009 年联合国世界金融和经济危机及其对发展的影响会议成果呼吁采取行动确保发展中国家债务的长期可持续性，并在不附带无理条件的情况下向发展中国家提供充足的发展资源。它强调必须采取适当措施减轻危机对发展中国家负债的负面影响，并避免新的债务危机。在这方面，相关国家作为最后的手段，可寻求债务国和债权国之间谈判临时暂停偿债协议。会议赞成努力探讨在依据现有框架和原则改革主权债务中建立更为结构有序的国际合作框架的必要性和可行性。

42. 2011 年“2011-2020 年援助最不发达国家十年行动纲领”强调，作为优先行动领域，为发展和能力建设动员财政资源，包括官方发展援助和外债。它呼吁对最不发达国家的债务情况进行监测，以及探索新的、改进的债务手段。行动纲领还强调了负责任的借款和贷款做法对实现长期的债务可持续性十分重要。

A. 取得的进展

43. 到目前为止，发展中国家在欧元区导致的全球金融不确定性中大体上仍有一定的抵抗力。在大多数发展中地区(拉美和南亚是例外)外债率继续在改善，在最不发达国家群体中也是这样。但是，许多国家可能会面临与国内公共债务水平上升有关的脆弱性。此外，区域平均数掩盖了巨大的差异，大量国家仍身陷债务困境，或有身陷债务困境的高度风险，包括一些刚完成了重债穷国举措的国家。

44. 属于最不发达国家集团的 48 个国家的外债总量从 2010 年的 1,580 亿美元上升到 2011 年的约 1,700 亿美元。大多数最不发达国家的外债是长期的，而多数长期债务是欠官方债权人的和由主权借款人借贷的。由于最不发达国家外债的很大份额是优惠条件的，因此，平均还贷额占国内生产总值和出口的百分比比发展中国家的平均数要低。根据最新的债务可持续性分析，2011 年，3 个最不发达国家(科摩罗、几内亚和苏丹)继续身陷债务困境，另有 10 个被归类为处于债务困境的高度危险中。

45. 随着重债穷国举措接近尾声，其进展速度大大放慢。在该举措下最后一次“毕业”升级发生在 2010 年 12 月，当时几内亚和多哥达到了完成点。截至 2012 年 5 月中，有 32 个国家达到了完成点，4 个国家(科摩罗、乍得、科特迪瓦和几内亚)达到了决定点。在达到完成点的 32 个国家中，7 个被归类为处于债务困境的高度危险中，12 个为中度危险，13 个为低危险。在剩下的决定点国家中，3 个被归类为处于债务困境中，1 个被归类为属于中度危险。

46. 2011 年，来自发展援助委员会捐助国的给发展中国家的官方发展援助与 2010 年的水平相比下降了 3%，而排除了债务免除赠款和人道主义援助的纯官方发展援助总额的实际值下降了 4.5%。这标志着除掉债务免除以外的官方发展援助在十多年来的第一次下降，似乎反映了全球衰退对捐助国援助预算的影响，以及捐助国内对官方发展援助效果的新的关切。不确定的全球经济前景很可能继续影响援助预算，应引起高层在政策上关注在援助、债务和贸易领域实现国际商定的发展目标(千年发展目标 8)的可行性。

B. 贸发会议的贡献

47. 贸发会议定期起草联合国秘书长提交大会的关于外债可持续性和发展问题的报告，其中包括全面分析发展中经济体和转型经济体、尤其是最不发达国家的外债情况及其所面临的债务还本付息问题。

48. 贸发会议在与法律、金融和经济学领域的知名专家广泛协商后制定了一套负责任的主权放贷和借款做法原则。该项目寻求确立国际公认的负责任的主权融资原则，作为预防(并且如有必要的话，解决)未来债务问题的进程的第一步。这些原则将为拟定更详细的准则确定一个框架。

49. 2011 年，贸发会议的第八次债务管理会议探讨了一系列问题，其中包括发达世界的债务上升及其对发展中国家的影响、促进负责任的主权放贷和借款原则草案、债务解决机制、最佳利用风险管理技巧，以及发展中国家的能力建设需要等。

50. 贸发会议还向债务国提供支助，协助它们准备关于在巴黎俱乐部框架内双边官方债务重新安排还债时间或债务重组的谈判。自 2011 年 7 月以来，科特迪瓦、几内亚及圣克里斯多福和尼维斯在巴黎俱乐部框架内重新安排了还债时间。此外，秘书处继续为千年发展目标差距特别工作队报告的外债可持续性部分的编写工作提供反馈和投入。2012 年的报告集中论述全球危机对实现“千年发展目标 8: 全球发展伙伴关系”下的具体目标的影响。

51. 最近的金融危机表明有效的债务管理的关键作用。在这方面贸发会议的债务管理和金融分析系统继续协助发展中国家加强其债务管理能力。迄今为止，该系统已向 69 个大多是中低收入国家的债务管理办公室和 106 家机构提供了技术援助。

五. 国际货币、金融和贸易体系的一致性

52. 《筹资促进发展多哈宣言》强调需要动员财政资源支持全球可持续发展伙伴关系。《宣言》进一步确认新的高度全球化的金融手段正在改变世界经济中风险的性质，要求不断加强市场监督和规范。

53. 2009 年 6 月举行的联合国世界金融和经济危机及其对发展的影响会议强调有必要采取迅速果断的行动应对这场危机。特别是联大第 63/303 号决议中的结果建议了几种行动思路：(a) 鼓励在国家的财政和经济行动之间进行更大的合作和协调，并避免任何形式的保护主义；(b) 鼓励有条件这样做的国家利用财政刺激手段并同时确保长期的财政可持续性；(c) 承认发展中国家、特别是最不发达国家需要额外的短期流动性和长期的发展融资；(d) 遏制危机的影响并提高全球的抵抗力；(e) 鼓励并支持南南合作和三角合作；(f) 改善规范和监测；和 (g) 改革国际金融和经济体系和结构。

54. 会议承认增加全球的流动性对于克服金融危机能起到有益的作用。会议鼓励“加强区域和次区域合作，例如，通过区域和次区域开发银行、商业和储备货币安排和其他区域举措，作为对当前危机的多边应对和提高对未来潜在危机的抵抗力的贡献。”

A. 取得的进展

55. 接近 2011 年年底时，全球经济急剧疲软，到 2012 年中，下滑的风险之高仍令人震惊。贸发会议的研究揭示，世界市场重复 2008-2009 年那场灾难的危险是非常真实的。金融市场仍在恐惧和动荡的状态中挣扎，缺乏只有积极主动的协调政策才能提供的支撑点。

56. 在采用 2009 年会议所呼吁的政策方面，进展情况不尽人意。金融重新监管正缓慢进行，货币制度改革程度有限。宏观经济政策、特别是财政政策的取向正转向紧缩。这将阻碍世界经济的持久复苏，并为将来新的金融危机打开大门。全球经济治理中最严重的缺陷继续在国际货币和金融安排中存在。全球治理中的全身性的缺陷是出现全球失衡造成的不可持续性和相关的收入不公平趋势的根源，除非有足够强的信贷增长来抵消，否则会破坏国内的需求。最近几年贸发会议反复强调，需要有一个多边商定的汇率管理框架，集中关注真实汇率在与可持续的经常项目状况相一致的层面上的稳定性。

57. 如果不能确保令人信服的全球复苏，这也会威胁到国家对千年发展目标的承诺。约有三分之二的发展中国家正走在实现目标的轨道上或接近于实现目标，但在一些国家仍存在很大的差距，特别是在撒哈拉南部非洲，在那里，极端贫困(每天低于 1.25 美元)的人数可能增加了。如果以占总人口的比例表示，情况会比较好些，极端贫困的发生率在大多数地区呈下降趋势。减贫的进展情况在东亚最令人印象深刻，这突出说明实现与千年发展目标有关的发展成果取决于经济增长。完成官方发展援助承诺对于世界上最处境不利的国家至关重要，并且，从长远看会给捐助国带来更广泛的利益：2011 年二十国集团共同增长首尔发展共识承认，通过能力建设实现穷国的增长潜力也有助于全球重回平衡。

B. 贸发会议的贡献

58. 《2011 年贸易和发展报告》重点介绍了世界经济的危机后的政策挑战。它对全球经济的最新趋势进行了回顾并得出结论：复苏的速度正在放慢，构成强劲的下滑风险。它证明了在危机爆发时出现的对于制度改革的普遍热情和支持性的有利于增长的宏观经济政策并没有持续，并提出了具体的建议，说明应如何推进强化金融和商品市场管理、改革国际货币体系和调整财政政策的方向。贸发会议在其最近进行的关于经济下滑及其对发展中国家的相关风险问题的基础上，制作了若干简短方便的《政策简介》。

59. 应 2009 年 11 月二十国集团财政部长的要求，贸发会议继续为二十国集团的《强劲、可持续和平衡的增长框架》提供资料。尤其是，自 2011 年以来，贸发会议向《框架》工作组提供了关于收入政策作为平衡增长的工具、工资政策刺激增长、中国的贸易顺差等问题的分析报告，并与经社事务部合作，就不同政策环境下的就业趋势的量化估算问题提供了分析报告。

60. 2011 年，贸发会议还应邀向二十国集团能源和商品市场工作组(由巴西和联合王国担任共同主席)提供了资料。2012 年初，贸发会议在编写提供给工作组报告的材料——“商品价格过度波动对增长的影响”，其重点是商品价格波动对汇率、财政帐目和通货膨胀的影响。

61. 贸发会议在其关于区域合作和一体化问题工作的基础上于 2011 年开始筹备拉丁美洲和西非研究和能力建设项目。该项目旨在通过在充满挑战的国际金融框架内奉行有利于增长的宏观经济政策，加强这两个地区各国的能力以增强复原能力。项目的一个重点是增强来自财政和经济部以及中央银行的高级政策制定者的能力。

62. 最后，在发展统计领域，UNCTADstat 统计数据库继续通过增加关于贸易、信息和通信技术和海运的新指标加以定期更新和改进。到 2012 年初，贸发会议和世贸组织联合制作了国际服务贸易的统计数据，以改进数据的质量和避免重复。

六. 科技、包括信息和通信技术促进发展

63. 信息社会世界峰会(W SIS)通过了“以人为本、包容的和以发展为导向的信息社会”共同愿景。峰会还通过了四个成果文件，从而将这一愿景变为到 2015 年要实现的具体宗旨、目标和指标，以及 11 个行动思路 and 主题。科学和技术促进发展委员会被经社理事会指定为担任信息社会世界峰会成果全系统范围后续行动的协调中心。此外，贸发会议是电子商务(C7)行动路线的共同主持人，并通过衡量信通技术促进发展伙伴关系为衡量信息社会世界峰会目标的进展情况作贡献。

A. 取得的进展

64. 互联互通在继续改进，特别是在移动电话方面。今天，手机用户几乎与世界人口的数字相当(虽然有些人拥有不止一个号，而在发展中国家一个号往往被多个人使用)。国际电信联盟预计到 2015 年移动网络将覆盖全世界有人居住的所有地区。全世界有电脑的人口比例预计将从 2008 年的五分之一上升到 2020 年的三分之一，而互联网用户自 2005 年以来已经翻了一番还不止，达到 25 亿。

65. 尽管在缩小数码鸿沟方面的积极发展动态，需要不断注意确保发展中国家能够借助科技来促进发展。

B. 贸发会议的贡献

66. 贸发会议的《2011 年信息经济报告》指出，移动宽带服务对发展中经济体和转型经济体十分重要，特别是对支持私营部门的发展而言。

67. 在电联、教科文组织、开发计划署和贸发会议于 2012 年 5 月在日内瓦联合举办的 2012 年信息社会世界峰会论坛上，贸发会议主持了一场关于各国发展国内信通技术部门的讨论，并为关于信息社会世界峰会目标的衡量问题的讨论提供了支持。

68. 贸发会议继续增强相关利益攸关方的能力，拟订网络法律和推动提高网络立法的区域协调一致。2011 年的重点是非洲和拉丁美洲的项目。与联合国各区域委员会、贸易法委员会和各区域秘书处合作开展了技术合作活动，其中包括培训、讲习班和吹风会等，出席对象包括肯尼亚议会议员等。

69. 贸发会议继续支持成员国努力改进信通技术指标的存在情况，为国家统计人员提供关于制作信息经济统计数据区域培训课程。贸发会议还将其所有的信通技术数据放在网上供检索。各国可用于支持其政策的另一个工具是本组织的信通技术政策审评框架，其首次实施是在埃及。因此而产生的报告于 2011 年 10 月发表。

70. 继 2005 年世界首脑会议成果之后并作为其与科技有关的工作方案执行工作的一部分，贸发会议科学、技术和创新政策审评为发展中国家评估其与科技创新相关的政策提供支持。2011 年，完成并发表了萨尔瓦多和多米尼加共和国的科技创新政策审评。为支持建议的落实，已开始与秘鲁和萨尔瓦多实施后续工作，并正与多米尼加共和国政府讨论中。已就科技创新政策审评的条件和方式问题与阿曼和菲律宾政府开始讨论。

71. 贸发会议作为科技促进发展委员会的秘书处，继续监测信息社会世界峰会在国际和区域层面的落实情况和后续工作，并编写相应的秘书长年度报告。委员会在第十五届会议上通过了关于“评估信息社会世界峰会成果的落实和后续工作的进展情况”的决议草案，供经济及社会理事会审议。

72. 贸发会议还加强了科技创新促进发展领域的政策研究工作。以“用可再生能源技术为发展提供动力”为题的《2011 年技术和创新报告》在非洲和亚洲的几个地点举行了全球首发式。介绍南南技术创新协作的《2012 年技术和创新报告》预计将在今年 10 月发行。

73. 2011 年 1 月举行的第三届贸发会议企业发展与科学、技术和创新能力建设多年度专家会议集中讨论了教育和研究机构在发展创新型经济中的作用问题。专家们强调了建设一个强大的国家创新系统的重要性，其中包括通过研究和分析、实施国家科技创新政策审评和其他技术援助，尤其是在科技创新能力建设方面，来加以实现。第四届会议于 2012 年 1 月举行，会议强调必须开发能力查明和改造技术以适应当地的创新用途，以减少贫困和改善农村社区的发展机会。

74. 在卡塔尔多哈举行的贸发十三大期间举办的信息和通信技术促进知识分享特别会议强调，新技术解决办法对于提高发展中国家和转型国家在贸易和发展领域的培训能力潜力巨大。

七. 竞争法和政策

75. 联合国《管制限制性商业惯例的一套多边协议的公平原则和规则》(1980年)旨在“确保限制性商业惯例不会阻碍或取消放宽影响国际贸易的关税和非关税壁垒应产生的效益的实现”。2010年11月8日至12日在日内瓦举行的第六次联合国审查《管制限制性商业惯例的一套多边协议的公平原则和规则》(联合国规则)会议确认了竞争法和政策对于健康的经济发展的根本性作用，建议贸发会议内的重要的有用的工作方案应继续下去，并建议大会于2015年在日内瓦举行第七次联合国审评会议。

A. 取得的进展

76. 虽然发展中国家和经济转型国家在采用、改革或更好地实施竞争法和政策方面已取得了一些进展，但许多国家仍没有最新的竞争立法或为其有效执行的充分的体制机构。

B. 贸发会议的贡献

77. 作为“联合国规则”会议的一项后续工作，贸发会议继续支持各国增强其竞争法和政策以及相关的体制框架。在贸发会议拉美方案和非洲方案下，以及为亚洲国家和经济转型国家开展了一系列活动。为确保政府对私有化和贸易自由化及投资制度的总体方针的一致性，贸发会议启动了关于竞争法和政策的特别同侪自愿审评的组织工作。本组织为在2012年对坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦的竞争政策进行三方同侪审评，以及为蒙古的审评，于2011年开展了筹备工作。此外，贸发会议还为竞争法政策政府间专家组第十二届会议的举行开展了筹备工作。这包括审议对贸发会议竞争法范本的几个章节的修改问题。

78. 为援助最不发达国家发展能力以制定和实施国家和区域竞争法和框架来对付反竞争的做法，于2011年6月举行了与不丹在其竞争政策框架内的协商会议。2011年11月，贸发会议与西非经济和货币联盟(WAEMU)合作在多哥洛美举办了现金业者调查工具区域讲习班。共有40名竞争政策官员参加讲习班，他们来自西非经济和货币联盟八个成员国——都是最不发达国家。

八. 处境特殊的国家

A. 最不发达国家

1. 2011-2020年援助最不发达国家十年伊斯坦布尔行动纲领的执行情况

79. 2011年5月在伊斯坦布尔举行的第四次联合国援助最不发达国家会议通过的伊斯坦布尔行动纲领，确定了支持最不发达国家经济增长和发展在八个优先领

域的政策措施和行动：(a) 生产能力；(b) 农业、粮食安全和农村发展；(c) 贸易；(d) 商品；(e) 人类和社会发展；(f) 多种危机和其他新出现的挑战；(g) 动员财政资源；和 (h) 各级良好管治。伊斯坦布尔行动纲领还包含一些数量和质量上的大小目标，涵盖范围广泛的社会、经济和环境问题。这些大小目标可作为实用的工具来跟踪在优先领域落实商定承诺的进展情况、基准业绩和措施结果。

2. 贸发会议的贡献

80. 贸发会议在其授权范围内与联合国各机构和其他国际组织协作对第四次联合国援助最不发达国家会议和伊斯坦布尔行动纲领做出了重要贡献。贸发会议组织的会前会议和边会讨论了与最不发达国家的生产能力建设、可持续的旅游事业、商品以及性别等相关的问题。

81. 在第四次联合国援助最不发达国家会议之后，贸发会议立即编写了对伊斯坦布尔行动纲领的大小目标的全面评估报告以及对于执行行动纲领的前进之路的建议。贸易和发展理事会第五十八届会议对报告进行了审议，并做出决定将伊斯坦布尔行动纲领的相关承诺纳入贸发会议秘书处工作和政府间机制的主流。

82. 为了支持伊斯坦布尔行动纲领的目标，贸发会议实施了一个项目，名称是：“经济危机和依赖商品的最不发达国家：绘制市场波动暴露地区图和建设对未来危机的抵抗力”。项目包括案例研究，调查商品和农业生产在促进非洲和亚洲选定国家实现伊斯坦布尔行动纲领的“毕业”目标方面的作用，并审评由于商品市场波动而引起的挑战和最近的全球经济、金融和粮食危机对最不发达国家实现国际商定的目标、包括伊斯坦布尔行动纲领中所包含的目标的前景的影响，并将其以文件形式记录在案。

83. 在案例研究调研结论的基础上，贸发会议于 2012 年 2 月 27 日至 3 月 1 日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴组织了一次最不发达国家专家和贸易谈判代表会议。会议的结果作为在多哈的贸发十三大期间举行的最不发达国家部长级会议讨论的基础，其中所处理的问题包括，除其他外，到 2020 年达到“毕业”标准所面临的挑战和机遇。在贸发十三大期间，秘书处还组织了关于伊斯坦布尔行动纲领执行问题的特别高级别会议，其特别重点是与“毕业”和结构改革有关的问题。

B. 小岛屿发展中国家

1. 执行《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》中与贸发会议相关的内容的进展情况

84. 在 2010 年 9 月《毛里求斯战略》期中审评期间，成员国认识到有必要“更有效地”支持小岛屿发展中国家的复原能力建设努力。大会第 65/2 号决议表达了这一强调，其中呼吁展开辩论，“审议可能还需要什么更好的补充措施来更有效地解决小岛屿发展中国家独特的特别脆弱性和发展需要问题”（第 33 段）。经济及社会理事会在 2011 年 12 月的一个决议中也呼应了这一呼吁，其中要求发展

政策委员会在 2013 年审议，除其他外，“可能还需要什么更好的补充措施来更有效地解决小岛屿发展中国家独特的特别脆弱性和发展需要问题” (E/2011/44)。

2. 贸发会议的贡献

85. 贸发会议在充实关于对小岛屿发展中国家的脆弱性的可能应对措施问题的越来越多的国际辩论的努力中，于 2011 年 12 月 5-6 日在毛里求斯与印度洋委员会联合举办了一次专家组会议。会议探讨了对小岛屿发展中国家的一系列可能的国际支持措施，并着重指出，使联合国的 20 年小岛屿发展中国家的名称演变为承认“小岛屿发展中国家地位”十分重要。

86. 贸发会议继续开展对五个小岛屿发展中国家的咨询服务工作方案，这些是正面临或将要面临实现从最不发达国家到最不发达国家后生活“顺利过渡”挑战的国家：佛得角、马尔代夫、萨摩亚、图瓦卢和瓦努阿图。贸发会议在 2012 年还积极参加了联大的不限名额特设工作组，以进一步研究和加强从最不发达国家类别“毕业”的国家的顺利过渡进程。

87. 其他相关活动包括 2011 年 9 月举行的“气候变化的影响和适应：对全球港口的挑战”特别专家会议。会议为来自公私营部门的范围广泛的有关各方提供了分享信息、经验和做法的机会。来自毛里求斯和巴巴多斯的发言者就一些对太平洋和加勒比小岛屿发展中国家特别重要的问题提出了深入的看法。

C. 内陆发展中国家

1. 执行《阿拉木图行动纲领》与贸发会议相关的内容方面的进展情况

88. 《阿拉木图行动纲领》为内陆发展中国家的国家发展政策和与其发展伙伴在过境和贸易便利化领域的国际合作，以及为加强过境发展中国家的运输合作提供了一个框架。随着《阿拉木图行动纲领》第一个十年接近尾声，联大通过了第 66/214 号决议，决定在 2014 年举行《阿拉木图行动纲领》十年全面审评会议。

2. 贸发会议的贡献

89. 贸发会议通过开展研究活动和提供对政府间机制的支持，以及通过针对行动纲领中所列优先事项开展技术援助活动，支援内陆发展中国家执行《阿拉木图行动纲领》。

90. 2011 年，贸发会议启动了旨在加强内陆发展中国家的国家能力的跨司技术援助项目，其中包括不丹、布基纳法索和马里，以吸引更多的和多样化的外国直接投资的流入。贸发会议还举办了区域讲习班，培训并在参加的投资促进机构和政策制定者之间交流最佳做法。

91. 贸发会议于 2012 年 4 月在多哈贸发十三大期间插空组织了一次内陆最不发达国家部长级会议。在会上，部长们要求贸发会议就世贸组织贸易谈判问题向内陆最不发达国家提供技术援助，以及为筹备《阿拉木图行动纲领》十年审评会议提供支助。
