



## 安全理事会

Distr.: General  
15 August 2012  
Chinese  
Original: English

## 秘书长关于联合国利比里亚特派团的第二十四次进度报告

## 一. 导言

1. 安全理事会第 2008(2011)号决议决定，把联合国利比里亚特派团(联利特派团)的任务期限延长至 2012 年 9 月 30 日并请我在利比里亚进入这一关键性的下个阶段时定期通报实地情况。除了我对延长联利特派团任务期限的建议外，本报告载有 2012 年 4 月 16 日我的特别报告(S/2012/230)发表以来主要事态发展的最新情况以及关于联利特派团和联合国科特迪瓦行动(联科行动)在利比里亚和科特迪瓦边界附近地区协调战略和行动的情况。

## 二. 主要事态发展

## A. 政治局势

2. 5 月 30 日塞拉利昂问题特别法庭将前总统查尔斯·泰勒在塞拉利昂内战期间教唆他人犯下的战争罪和危害人类罪定罪后判处他 50 年徒刑，但利比里亚境内对此事的反应不大。然而，事态的发展引发利比里亚政治和民间社会行为者再次对真相与和解委员会建议的执行情况产生了兴趣。6 月 26 日，反对党立法委员在众议院提出一项法案，在利比里亚成立战争罪法院，起诉自 1989 年 12 月以来那些对严重违反国际人道主义法和利比里亚法承担最大责任的人员。该法案的公开听证会预计将对利比里亚内战期间所犯暴行的问责问题展开较广泛的讨论，同时突出民族和解的重要性。

3. 4 月举办的 1 个讲习班汇集了指定开展民族和解活动的主要机构，在此期间他们编写了“国家康复与民族和解战略路线图”。在计划 10 月公布路线图前，除了须经立法和行政机构核可外，预计路线图将以区域协商形式接受公众和政治方面的确认。国家人权问题独立委员会已着重努力执行真相与和解委员会的一项关于“议事棚”机制的建议(犯罪者通过这个机制可以寻求公众的宽恕)并在所有 15 个州建立相关委员会。



4. 据报道，在 2011 年有争议的选举后，利比里亚总统埃伦·约翰逊·瑟里夫向政治反对派承诺建立一个包容性的政府，但是截至 8 月 1 日，在经任命担任内阁和其他政府职务的 447 人中只有 11 人不隶属于执政党。迄今被排除在外的那些人，包括执政的团结党成员都对此表示了不满。6 月 27 日团结党约 60 名青年在总统官邸前示威，要求她辞去党的领导人职务。他们指责她搞裙带关系和连任以来忽视了团结党。随后，总统与包括青年代表在内的团结党领导人会面，讨论他们的不满情绪。

5. 自从 2 月利比里亚公开宣布发现近海石油以来，利比里亚政府在相关合同处理和石油部门管理被认为缺乏透明度等方面受到了批评。立法机关正在调查石油合同的分配情况并且开始起草新的石油和天然气部门的立法。同时，利比里亚国家石油公司启动了单独的石油部门改革进程，它举办讨论石油政策的利益攸关方论坛，意欲了解石油部门的整体治理情况。

6. 3 月总统向参议院提交了成立宪法审查机构的立法草案，6 月 28 日总统要求撤回她的立法草案，表示现有的法律改革委员会能够进行审查。随后的事态发展表明在宪法改革进程取得有限进展后出现了新的势头。7 月 7 日主要反对党民主变革大会党召集包括执政党在内的各政党和民间社会团体，举办了一个政治协商论坛，寻求对宪法和选举改革的共识和解决政党筹资和民族和解等其它问题。7 月 20 日举行的后续会议还提出了建议和时间表。

7. 全国选举委员会 4 月在锡诺州和 7 月在蒙特塞拉多州进行了补选，以填补众议院的两个空缺。民主变革大会党竞选蒙特塞拉多州席位的候选人未能在截止日期前登记他的候选人资格而几乎丧失其参选资格，因而产生了争论。尽管全国选举委员会最终承认他的候选人资格，尽管蒙特塞拉多州以前被视为民主变革大会党的大本营，但是他输掉了补选，输给了执政的团结党候选人。执政党在锡诺州也赢得了补选。这些竞选的结果导致一些反对派得出结论，因 2011 年 8 月全国公民投票结果而废除立法选举需要绝对多数票的规定，有利于执政党。

## B. 安全局势

8. 利比里亚的总体安全形势尽管脆弱，但仍然普遍稳定。主要的安全问题包括民间动乱、公众骚乱和暴力侵害妇女和女童。与科特迪瓦接壤的边界沿线局势不稳定继续令人关注。

9. 6 月 13 日调查涉嫌橡胶盗窃案的利比里亚国家警察小组在大巴萨州布坎南的利比里亚农业公司种植园受到了攻击，该农业公司雇员与许多人是前战斗人员的非法乞丐在大巴萨州布坎南时常发生冲突。

10. 7 月 18 日利比里亚大学约 700 名大学生参加了在蒙罗维亚的和平游行，反对不为他们利益服务的现任学生管理当局。在游行后不久，在校园前爆发了有学生

参与的暴力事件，事件沿街蔓延，有两个人受伤，若干车辆受损。国家警察拘捕了涉嫌暴乱的 10 名学生。

### C. 区域问题

11. 如我在 6 月 29 日关于联科行动的报告(S/2012/506)中所述，与科特迪瓦接壤的 700 公里长的边界有很多漏洞，仍然不稳定。除了 6 月 8 日联科行动 7 名维持和平人员在一次直接攻击中被杀害外，至少有 27 名平民在利比里亚边界附近的科特迪瓦村庄遇袭身亡。7 月 9 日除人道主义活动外，利比里亚政府关闭了与科特迪瓦接壤的边界，截至本报告定稿时也没有重新开放边界。

12. 6 月中旬利比里亚政府开展“恢复希望行动”，这是在大吉德州接近这个边境地区最不稳定的部分开展的联合安全行动，旨在减少武装分子造成的威胁。由利比里亚武装部队、国家警察应急股和移民和归化局组成的联合特遣部队共同驻扎在大吉德州绥德鲁联合行动中心。作为“恢复希望行动”的一部分，国家安全部队逮捕了 10 多个犯罪嫌疑人，据报道公布了一份通缉 10 名涉嫌参加雇佣军活动的利比里亚人和科特迪瓦人的名单，其中包括利比里亚内战中两个主要交战方的前指挥官。其中已有 4 人被逮捕或投案自首。

13. 如我 6 月 29 日关于联科行动的报告所述，利比里亚和科特迪瓦政府连同联利特派团和联科行动，于 6 月 13 日在阿比让举行了四方会议并达成了协议，为处理脆弱的边境局势加强合作和采取措施。除了加强安全实体间的合作和强化安全行动之外，两国同意在各自边界一侧采取建立社区信心和促进民族和解的措施。两国政府还请联合国协助组织在 9 月举行的传统领导人跨国界和解会议。

14. 在 6 月 8 日联科行动维持和平人员受到攻击后，联利特派团增加了在边境地区的活动。联利特派团警察部队已加强了与利比里亚安全机构在边界地区和难民营周围地区的联合巡逻，而联利特派团军事部门采取了更强有力的姿态，包括增加空中巡逻和空中配合的徒步巡逻的次数。联利特派团还在更接近边界的锡诺州格林维尔部署了两架武装直升机并在蒙罗维亚保留 1 架武装直升机备用，以支持跨国界空中行动。联利特派团和联科行动加强了文职和军事部门之间的合作，这两个特派团与两个联合国国家工作队协商，审查了快速行动计划，其中包括安全和边境管制；加强边境地区的国家权力；可持续的难民回返和重返社会。他们还最后确定了经修订的“梅奥行动”构想，这简化了每两周共同巡逻的规划并包括平民参加边境安全会议。

15. 利比里亚与几内亚和塞拉利昂的边界沿线的局势基本保持稳定，利比里亚安全机构和联利特派团继续分别与几内亚和塞拉利昂政府参加“洛科”和“塞斯金”边境行动。

## D. 人道主义局势

16. 经联合国难民事务高级专员办事处(难民署)和人道主义伙伴的广泛核查和生物鉴别登记工作确认,主要由于采取自愿回返和协助遣返科特迪瓦的做法,在2011年5月难民回返人数达到约20万的最高峰后,仍留在利比里亚的科特迪瓦难民还有约58 000人。留下的难民中有一半以上居住在大吉德州、马里兰州和宁巴州的难民营和村庄中。难民署和人道主义伙伴继续协助难民返回科特迪瓦。在3月至5月期间,自愿遣返人数增加到平均每周500名难民,但6月的攻击使人们产生了恐惧,减缓了难民的回返并导致新的难民零星进入利比里亚境内。

17. 鉴于科特迪瓦难民人数减少,利比里亚政府在难民署支持下开展了一项合并难民营的活动。7月利比里亚关闭了大吉德州1个有近1 800名居民的难民营并把它的居民转移到另一个难民营。作为上文第14段中提到的计划一部分,利比里亚和科特迪瓦的联合国国家工作队共同协作,编制难民重返社会的综合规划。8月1日联利特派团和联科行动、两个联合国国家工作队和两国有关非政府组织的代表举行了以民生问题为重点的跨国界会议,以便进一步了解这一进程的情况。

18. 为满足大吉德州、马里兰州、宁巴州和吉河州余留难民及其东道社区的需求,仍然需要大量的人道主义援助和复原援助。利比里亚的人道主义伙伴支持约58 000名难民、14万弱势的利比里亚人和2 000名第三国国民。在需要支持的难民中有自2012年初以来经难民署协助回返利比里亚的约9 000名利比里亚难民,他们在停止利比里亚难民审批的规定在7月1日生效前获得了难民地位。他们的回返增加了利比里亚政府在已经有限的劳动力市场上确定有收益经济活动的压力。同时,按照年中修订的数字,要求2012年筹款9 700万美元的人道主义呼吁到目前为止仅获得34%的资金。

## E. 人权发展

19. 6月23日应科特迪瓦政府的请求,利比里亚引渡了2011年6月在吉河州发现武器库时被捕的41名科特迪瓦公民。难民署没有获准核实这批被拘留者身份的真实性,也没有获准记录他们被引渡前可能提出的庇护要求。反对引渡这批人的上诉案正在处理中,利比里亚议会议员因而对适当法律程序和遵守两国间引渡条约的问题表示了关注。

20. 7月19日参议院一致通过了现行法律的拟议修正案,把“同性恋行为”列为重罪并禁止同性结婚,在众议院通过和总统认可后,这些修正案将成为法律。2012年有许多媒体报道对同性恋权利活动分子威胁和攻击的事件。此外,在本报告所述期间,有害的传统习俗还在继续,包括采用作为毒药的“基尼格木”的神判法,而肇事者仅受到小额罚款。内务部一直与包括传统领导人在内的利益攸关者协作,实施管制秘密社团活动的政府准则,包括禁止强迫入会。虽然这些准则涉及许多领域,但是它们不涉及切割女性生殖器的严重问题,这种习俗在许多秘密社

团中继续存在。由于秘密社团的活动，正规教育中的儿童入学率，特别是女童入学率在一些州持续下降。

21. 虽然利比里亚在某些领域取得了进展，包括制定了预计 2012 年年底将得到核可的国家人权行动计划，但是利比里亚监察和倡导人权的国家能力仍然薄弱。自 2010 年以来，有 1 150 名利比里亚军人、警察和移民局人员接受了促进适用人权标准的培训，利比里亚继续采取主动行动，确保政府机构中设立尚未设立的人权协调中心。2012 年年初在联利特派团支持下，国家人权问题独立委员会开展监察活动，检查惩戒所和警察拘留中心的拘押条件并把需要采取行动的有关情况通知相应的政府机构。然而，该委员会继续面临严重的内部问题，这在接受和调查侵犯人权投诉方面慢慢地损害了其执行任务的能力。

## F. 经济形势

22. 2011 年利比里亚经济增长 6.3%，略低于 6.8% 的预测，预计 2012 年为 8.8%。5 月总统向立法机关提交了 2012-13 财政年度 6.49 亿美元的国家预算草案，这比上份预算增加约 25%。服务部门的适度扩张和主要集中在采掘业的外国直接投资增加为经济增长作出了积极贡献。尽管经济增长强劲，但是就业不足和失业人数居高不下。同时，通货膨胀率一直高于预期，达到 11%，食品和燃料价格继续上涨。商品出口在继续回升，但价格仍波动不定。

23. 在州府一级举办政府主导的利益攸关者协商会后，减贫战略二“以行动促转化议程”即将定稿。该战略包括与减贫战略一同样的重大问题，分为三个战略领域：对基础设施的投资（包括改善发电、公路和港口的状况）；对人的投资（包括发展较年轻人口的技能和促进民族和解）；对机构的投资（包括促进经济增长，同时加强安全和人权保护）。在减贫战略二中，针对减贫战略一中执行工作令人失望的领域优先安排了许多具体举措，而司法、安全与和解部分与利比里亚建设和平方案保持一致。减贫战略二的监察和评估机制以及费用估算和执行策略正在定稿之中。

## 三. 国家安全和司法能力的发展

### A. 国家安全战略和结构

24. 财政可持续性被视为利比里亚安全部门发展的一项重大挑战。如我 4 月 16 日的特别报告所述，最近对安全部门公共支出的审查建议增加对利比里亚安全机构、特别是警察和移民机构的预算支持。尽管安全部门、主要是支持武装部队的预算总体上增加 300 万美元，但是提交立法机关的 2012-13 年国家预算草案拟议缩减警察和移民这两个机构的经费。

25. 利比里亚尚未根据 2011 年通过的旨在实现安全部门合理化的法令要求解散国家调查局和国家安全部。4 月联合国毒品和犯罪问题办公室和联利特派团评估了迄今获得有限国际支持的缉毒机构，原预计缉毒机构是解散并入警察机构的机构之一。由于它将继续成为一个独立机构，其评估为它的改革提供了路线图。关于枪支和毒品管制以及警察等一系列问题的立法仍悬而未决。3 月联合国评估了立法机关监督安全部门的能力，目的是加强管理和问责。它认为，虽然议会安全委员会享有广泛的权力，但是它设施差、对安全部门改革的了解有限和缺乏专职辅助人员，从而阻碍了它的有效监督。评估的主要建议之一是设立平民投诉委员会。

26. 为期三年的司法与安全联合方案 2012 年工作计划在 1 月完成，其中包括在建设和平基金支持下完成设在邦州邦加的区域司法和安全中心。该中心将为邦州、洛法州和宁巴州提供服务。7 月大部分基础设施已经完成，预计巡回法院将在未来几个月内完成。利比里亚政府和建设和平委员会等伙伴已商定接下来将在马里兰州哈珀和大吉德州绥德鲁再设立两个中心。

## B. 国家警察

27. 在本报告所述期间，利比里亚国家警察采取了若干行动，包括在与科特迪瓦接壤的边境地区采取行动。这些行动表明，警察、特别是应急小组的工作有了重大改进，但也突出地表明工作人员、后勤和通信设备短缺的情况，特别是在州一级。在联利特派团支持下，利比里亚正在开展一个进程，确定各州配备训练有素和装备精良的警察人数的最低水平。

28. 7 月 27 日挪威政府把新的宿舍、教室和厨房设施移交给利比里亚国家警察。根据利比里亚政府将警察人数翻近一番的既定目标，即从目前的 4 200 名警察增加到 8 000 名，国家警察培训学院因此将其招生能力从每年招收 300 名新警察增加到 600 名。尽管招生能力提高，但是确定足够的资金、招收合格的新警察和管理能力等方面的挑战依然存在。预计 2012-13 年国家预算草案将大幅度削减整个国家警察和警察学院的经费，这些挑战将进一步加剧。

29. 4 月 150 名新警察毕业，又有 101 名新警察开始实地培训。5 月初扩招的 153 名新警察开始在警察学院培训。6 月警察支助股第 6 班 104 名警察毕业。女警察平均占 23%。国家警察还继续努力发展警察的现有能力，自 4 月初以来国家警察培训学院为 665 名警察、包括 118 名女警察提供了在职培训。国家警察还提供妇女和儿童保护、犯罪现场管理和调查、人权、社区维持治安等方面的培训。

30. 列入国家警察战略计划旨在改善警察行政问责的几个项目已经完成，其中包括编制确保《公共财政管理法和条例》得到遵守的程序。国家警察还在努力发展其法医能力，包括通过联利特派团、联合国毒品和犯罪问题办公室和瑞典政府支持的项目，这将有利于对罪行提起有效的起诉。同时，跨国犯罪股取得了缓慢但持续的进展并与科特迪瓦、加纳、几内亚、尼日利亚和塞拉利昂的对应部门建立了关系。

31. 国家警察通过妇女和儿童保护科继续发展其应对强奸和家庭暴力的能力，该科有 180 名警察，其中约三分之一是女性，他们被部署到利比里亚全境的 52 个地点。虽然密集的在职培训提高了警察处理性暴力和性别暴力案件的能力和警方转交法院处理这类案件的能力，但是刑事司法系统在处理这些案件方面仍然面临着巨大的挑战。

### C. 移民和归化局

32. 在联利特派团的技术和指导支持下，移民和归化局持续发展，瑞典也通过司法和安全信托基金提供部分财政支持，以加强该局在与科特迪瓦接壤的边境地区的业务能力。移民和归化局所需的全面机构改革包括工作人员配置规模和结构的合理化以及澄清与其他安全事务部门和军队相比不同的任务和职能，然而，自我 4 月 16 日的特别报告以来，这方面改革没有取得任何进展。尽管政府公开表示支持移民机构的发展，特别是在面临边境重大挑战的情况下，但是 2012-13 年国家预算草案对它的拨款也有所下降。

### D. 司法、法律和惩戒机构

33. 利比里亚继续努力编制一种更全面的司法和安全方式，包括补充本报告第 26 段中提到的计划开设的司法和司法中心的公共宣传和举措。此外，联利特派团继续支持传统和正规司法系统间的协调工作，完成了对传统司法制度中受到忽视的部落酋长法院的评估，还为了了解统一传统法院的政策选择进行了研究。同时，蒙罗维亚的路易斯·阿瑟·格兰姆斯法学院就编制以传统司法为重点的课程问题举行了讨论会。作为国家司法部门培训机构的詹姆斯·皮埃尔司法学院已完成了五年战略计划、就使用新开发的记录保存系统训练了法庭办事员并起草了使司法学院成为法定实体的立法。根据其战略计划，法律改革委员会实施了一项让公众了解其作用的宣传方案并采取了若干能力建设的举措，如提供关于记录管理、研究和立法案起草和编纂的指导和培训。

34. 尽管作出了这些努力，但是诉诸法律的案件仍然有限，受害者很少看到案件进入审判，特别是有关性暴力的案件。此外，缺乏适当的法律框架、人力不足和设备基础设施有限继续造成严重的挑战。

35. 自 2012 年年初以来，利比里亚已报道了 11 起越狱事件。监狱被拘留者中约 80% 是待审拘留人员，这是拘留人员感到沮丧和过度拥挤的主要来源，因而会引发骚乱事件。一个政府领导的审前拘留工作小组正在分析司法系统的系统薄弱环节并努力解决这些问题。2 月总检察长和国家警察签署了一项旨在增加起诉效益的谅解备忘录，同时蒙罗维亚中央监狱处理被指控犯有轻罪的被拘留者的快轨法庭把治安法官管辖区从 6 个增加到 10 个。此外，利比里亚把 2011 年起草的陪审团法修正案重新提交给立法机关。如获通过，该法将扩大治安法庭的管辖范围并减少要求陪审团审判的罪行类别，从而减少延误。

36. 从建设和平基金和联合国开发计划署筹集了所需资金的 35%以后，在蒙特塞拉多州新建囚禁已决犯的惩戒所项目已经开工。全国各地惩戒所配置的工作人员数目仍然很少，缺勤是一个共同问题。不端行为往往不加制止，甚至连据称协助越狱的事件也不加制止。然而，能力建设的举措在继续，有 30 名国家惩戒培训教员接受了使用非致命武力的专门培训，有 15 名狱警完成了关于如何提供在职培训的培训师培训方案。作为全民保健计划的一部分，州卫生队开始把监狱列入其工作范围，这种做法改善了对犯人的护理。

## E. 武装部队

37. 如本报告第 12 段所述，自 6 月中旬以来，武装部队与国家警察和移民和归化局沿着与科特迪瓦接壤的边界联合开展边界安全行动。初步计划为 90 天的部署代表着军队第一次参与重大安全行动，预计将在 2014 年全面展开。

38. 武装部队目前有 1 921 人，包括工程连和军警人员。正如我在 4 月 16 日的特别报告中所述，自然减员很多；在过去一年中，有 90 名士兵离开了部队，据报道离队的原因是生活条件艰苦和士气低落，而在 2012-13 年国家预算中拟议增加武装部队的拨款可能会解决这个问题。5 月 10 日美国把武装部队军械库正式移交给利比里亚国防部。联利特派团将继续根据安全理事会关于利比里亚的第 1521(2003)号决议所设委员会的建议，监察和检查该部队的武器。

39. 由 51 人组成的海岸警卫队在继续发展。自 4 月中旬以来，它与联利特派团进行了 5 次旨在查明和报告非法海上活动的联合海空巡逻。

## 四. 把国家权力扩展到全国各地

### A. 国家权力

40. 总统继续任命新的地方官员，包括主管发展的州长和助理州长。然而，一些提名拖延数月影响到州政府的运作，包括在洛法州和马里兰州，其官员直到 6 月才任命。总体而言，2012 年在所有州中举行规定协调会议的州尚不到一半，出席会议的指定政府官员刚刚超过一半。

41. 在推行国家权力下放和当地政府策略方面取得了一些进展，包括完成了了解当地政府法案起草工作的 10 项规划研究中的 5 项。今年 7 月，所有 15 个州的 185 个传统领导人参与了关于权力下放的互动论坛，他们核准了权力下放政策，并正式要求积极参与其实施工作。

### B. 治理

42. 2009 年 3 月以来，利比里亚反腐败委员会调查了 25 起影响极大的贪污案件，并将 6 起案件提交司法部起诉。然而目前案件的起诉均未结束，也未宣判它们有罪。为增强公务员工作的透明度、问责制和良政，3 月立法机关再次提出公务员



行为守则法案。同时，预期行政机构所有成员都要遵守总统 1 月颁布的关于行政行为守则的第 38 号行政命令的规定。

43. 正如我在 4 月 16 日的特别报告中所述，政府仍然没有对公共机构的审计作出反应。到目前为止，它尚未就实施总审计委员会在过去三年中编写的 45 份审计报告中提出的建议，采取任何行动。

## C. 自然资源

44. 显然，遵守金伯利进程毛坯钻石证书制度最低标准的承诺仍然有限。总统钻石工作队已经一年没有开会，而其技术委员会则在 7 月上旬召开了七个月以来的第一次会议。政府控制钻石开采和贸易的能力仍然薄弱，而这正是证书制度的一个重要组成部分，同时政府钻石办公室区域办事处网络则没有监测所涉州钻石流动的基本能力。美国国际开发署已表示，它将停止向 2010 年为协助政府改善合规状况制定的财产权利和手工钻石开发方案提供资金，其部分原因是缺乏足够的承诺。

45. 从林业部门征缴税收依然是政府面临的重大挑战，商业经营者至今仅支付了大约 190 万美元的税款，而估计欠政府的税收额为 2 560 万美元。特许经营领域的社区，依照法律有权得到林业特许公司支付的土地租赁费的 30%，这些社区已开始与政府就此进行接触，有些则威胁说，如果到 9 月还未收到缴款，则将停止公司的伐木作业。与此同时，政府继续通过私人使用许可证，向商业经营者发放大片森林地块，但政府的执行机制却十分薄弱，要求公司承担的财务和社会义务则很有限。

46. 社区与橡胶和油棕榈特许公司之间的紧张局面在某些地区略有缓解，因为政府就它们共同关心的问题，包括社区权利、土地所有权和那些围绕种植园从事非法活动者另谋生计问题，进行了建设性对话。由土地委员会牵头的部际委员会改善了受影响社区、传统领导人和森达美特许公司、马里兰州油棕榈种植园和卡瓦拉橡胶种植园之间的交流沟通。虽然这种临时介入措施十分重要，但是维持所得收益确需要一个常设监督和管制机制。

## 五. 共有问题

### A. 联合国系统一体化

47. 随着 3 月成立由政府、联合国和发展伙伴组成的联合指导委员会，“一个联合国”举措的实施工作继续取得了进展。预计该委员会将在 2012 年年底前 核实该国的“一个”方案，其中载有 2013 年至 2017 年联合国发展援助框架(联发援框架)和费用估计行动计划。为评估这一行动计划促进赋予妇女权能和两性平等的力度，将进行技术审查，审查结果将向核实过程通报。此外，根据“一体行动”

的要求和联利特派团的过渡情况，一项五年期变革管理行动计划已经制定，目的是协调关键领域的商业惯例，包括旅游、人力资源、采购和信息技术。

48. 自我 4 月 16 日的特别报告以来，在利比里亚的联合国大家庭制定了联利特派团向该国政府和联合国国家工作队提供民事支助的计划，而国家工作队完成了其能力评估。

## **B. 新闻**

49. 联利特派团与利比里亚政府和联科行动合作，公布了加强边境安全的措施。联合国在利比里亚和科特迪瓦的通信组就跨国界问题联合通信战略进行了合作。

## **C. 性别平等**

50. 在本报告所述期间，利比里亚政府在联合国和当地伙伴的支持下，采取了促进妇女赋权和性别平等的举措，包括由主管性别平等和司法的部委设立关于拟定全面禁止家庭暴力法律的工作队。性别平等与发展部已提出了将安全部门机构中妇女最少任职人数比例，从目前的 20%增加至减贫战略二中 33%的目标。该部还坚定地承诺实施最近制定的关于安全部门招聘、保留和晋升妇女的战略。此外，一些部委、立法人员和非政府组织发出倡议，在国家预算中进一步促进性别平等和增强妇女对预算过程的参与。扩大全国选举委员会主管性别平等的单位，从一人增到五人，这也是一个积极的事态发展。

## **D. 艾滋病毒/艾滋病**

51. 联利特派团继续向所有维持和平人员提供强制性提高认识培训、艾滋病毒自愿检测和行为改变的交流。自 2012 年年初以来，有 2 316 名维持和平人员以及联利特派团部署地点附近 6 个社区的 609 名青少年接受了培训。

## **E. 行为和纪律**

52. 联利特派团继续努力执行我对性剥削和性虐待零容忍的政策，包括对各类人员的培训、限制场所的抽查、军事设施的风险评估检查以及一次提高利比里亚宗教领导人和青年团体这方面认识的当地外联活动。此外，联利特派团协同努力加强关于继续实施《联合国关于援助和支持受联合国工作人员或有关人员性剥削和性虐待受害人的全面战略》的宣传。自 2012 年年初以来，联利特派团收到了 7 起关于维持和平人员严重行为不当的指控报告，包括 3 起性剥削和性虐待的指控，较 2011 年同期下降 12%。

## **F. 联合国人员的安全保障**

53. 犯罪活动和公路交通事故依然是对联合国人员和财产安全的威胁，在蒙罗维亚尤为如此。自 2012 年年初以来，联利特派团收到了 1 起针对联合国人员的武装抢劫事件的报告，还发生了 21 起不涉及武器的犯罪事件，包括入室盗窃、偷

窃(两件武器)、抢劫和攻击事件。有 1 名国际工作人员、4 名本国工作人员、3 名军事人员和 1 名警察死于枪击、疾病或事故。

## 六. 联合国利比里亚特派团的部署

### A. 军事部门

54. 联利特派团军事部门的核定兵力为 7 952 名军事人员, 包括设在蒙罗维亚的部队总部, 在两个区部署的 6 个步兵营, 一个设在蒙罗维亚的营级快速反应部队以及在通往与科特迪瓦和几内亚接壤边界的公路附近设置的两个前方行动基地。

55. 我在 4 月 16 日的特别报告第 48 至 51 段中提出, 根据利比里亚当前和预计威胁(其中无一是军事威胁)的评估, 对联利特派团的军事部门作出调整。所建议的调整包括在 2012 年 8 月到 2015 年 7 月之间, 分三个阶段遣返约 4 200 人, 从而使特派团的兵力保持在 3 750 人左右, 包括西非国家经济共同体成员国的几个营和适当支援部队。7 月联利特派团遣返了由 258 人组成的工程部队。联利特派团将根据安全理事会授权分阶段进一步削减人员, 同时密切审视局势的发展。

56. 联利特派团和联科行动根据安理会有关决议, 通过特派团间合作安排继续相互支持并加强本报告第 17 段所详细阐述的联合协调活动。此外, 安理会第 2062(2012)号决议认可了我把目前部署在联利特派团的三架武装直升飞机调到联科行动以便在科特迪瓦和利比里亚两国境内的边界沿线使用的建议, 建议立即生效, 两个特派团根据这项决议继续制定特派团间关于这些直升机的具体合作协议。

### B. 警察部门

57. 截至 8 月 1 日, 联利特派团警察兵力为 1 358 人, 而核定最高兵力则为 1 375 人, 其中包括 470 名警察顾问、七支建制警察部队中的 843 名警察、16 名移民顾问和 29 名狱警。警察部门有 176 名妇女。在蒙罗维亚部署了三支建制警察部队, 在邦州、大巴萨州、大吉德州和洛法州各部署了一支建制警察部队。

58. 在 4 月 16 日的特别报告第 53 段中, 我建议, 考虑到国家警察的人群控制能力有限, 在今后三年间, 将联利特派团建制警察部队视需要至多增设三个, 以建立人民的信心, 减轻因联利特派团缩编造成的任何潜在安全真空的影响。确切的需要将根据不断变化的形势加以评估。

59. 在本报告所述期间, 联合国警察继续加强利比里亚国家警察和移民和归化局的机构能力, 包括实施提高其行动、调查和行政能力的项目。联合国警察向国家警察提供支持, 以加强其各级培训能力, 包括基本、在职、实地和专门的培训。联合国警察还向安全机构人员、包括分配到边界各州的应急部门人员提供边境安全方面的业务咨询。此外, 联利特派团已聘请专家, 加强其指导警察的能力。

## C. 安全过渡

60. 利比里亚政府和联利特派团已经开始根据我在 4 月 16 日的特别报告中提出的特派团向国家当局逐步移交安全责任的战略方针, 规划特派团下一阶段的军事缩编。联利特派团和政府联合过渡工作组已开始讨论在 2012 年 10 月和 2015 年 6 月之间, 分阶段关闭联利特派团军事设施的程序, 并建立了就特派团任何部署调整提前通知政府的方式。政府提出的国家安全优先事项已纳入规划过程。8 月 1 日至 3 日, 在蒙罗维亚举行了联利特派团和政府联合过渡讲习班, 目的是制定详细的路线图, 以衡量和指导安全过渡进程。讨论中涉及到的问题包括国家所有权、适当平民监督机制、与社区沟通的强大宣传工作的必要性以及筹资的透明度和问责制。预防冲突与和平论坛协办了讲习班, 参与方包括利比里亚政府、联合国、民间社会和捐助机构的代表以及选派的专家。

## 七. 财务问题

61. 大会第 66/275 号决议, 为 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间特派团维持费用批款 4.964 亿美元, 而 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的批款为 5.256 亿美元。

62. 截至 2012 年 7 月 26 日, 联利特派团特别账户未缴摊款额为 1.426 亿美元。截至该日, 所有维持和平行动的未缴摊款总额为 30.802 亿美元。

63. 截至 2012 年 6 月 30 日, 欠部队和建制警察派遣国的款项共计 3 650 万美元左右。按照季度付款时间表, 部队和建制警察费用已偿还至 2012 年 5 月 31 日, 而特遣队所属装备费用则部分偿还至 2012 年 3 月 31 日。

64. 截至 2012 年 7 月 1 日, 经核定的 1 821 名文职人员中有 1 667 人在特派团服务, 其中 25% 为妇女。在 257 名实务工作人员中, 有 41% 为妇女, 而在 1 410 名行政工作人员中, 有 21.5% 为妇女。

## 八. 意见

65. 利比里亚政府和人民继续在该国冲突后恢复工作中取得进展。自利比里亚冲突后首次民主选举以来的六年间, 国家预算已经大幅增长, 推动了若干重大进程和改革的前进, 使利比里亚政府能够向其公民提供一些必要的服务。我欢迎这个国家为改变作出的重大努力。但要解决一直存在的历史不公正问题, 仍有大量工作要做, 这样才能让所有利比里亚人感到, 他们能够从国家稳定、民主和发展的进展中获益。因此, 至关重要的是实行扩大政治空间的改革, 从而增强包容性、问责制、透明度及公正性, 这才会让所有公民获得利比里亚未来的有意义的实惠。

通过加强公民与国家之间的联系和信任巩固仍然脆弱的民主，就需要强有力的领导和政治意愿，特别是总统及其政府的领导和政治意愿。

66. 协调和真正的民族和解应该是利比里亚和平进程的中心环节。重要的是利比里亚人要有机会就如何最有效地实现各方面和解，表达他们的意见，我欢迎利比里亚公民和政治力量即将就民族和解路线图举行磋商并鼓励各方积极参与这一进程。

67. 全面包容的宪法改革进程本身就是一项复杂任务，同时也是民族和解的核心和消除对利比里亚稳定继续构成风险的许多结构性失衡和不公正的核心。拟议的改革包括权力下放，这将为所有利比里亚人打开大门，使他们可以享有公平的服务和参与影响到他们的决策。我鼓励所有利益攸关者认真地开始公民教育和对话的进程，使利比里亚人能够了解所涉要害问题并能影响此类重要的改革进程。我期待着在未来数月内，宪法改革进程取得重大进展。

68. 对于 7 名联合国维持和平人员于 6 月 8 日在靠近利比里亚边境的科特迪瓦一侧遇害，我仍然深感悲痛，我还十分关注共同边界的持续不稳定现象，包括对科特迪瓦公民的攻击和他们家园遭到的破坏。我呼吁利比里亚和科特迪瓦两国政府对所有暴力行为进行调查，并追究肇事者的责任。与此同时，我要回顾的是，两国政府都有责任按照其国际义务采取行动，尊重所有公民的权利和保护措施，包括适当法律程序。

69. 我欢迎两国政府为加强边界各自一方安全存在所作的努力，包括 6 月在阿比让举行四方会议期间达成的协议，而且我鼓励它们继续下决心通过全面协作方式消除边境地区的不安全因素。武装分子的存在及其跨国界活动以及非法贩运活动和有组织犯罪所构成的威胁均已超出利比里亚和科特迪瓦两个国家的范围，影响到整个西非地区。因此，除了西非国家领导人采取的举措，包括在利比里亚总统领导下的马诺河联盟和科特迪瓦总统领导下的西非国家经济共同体采取的举措外，我欢迎为制定这方面次区域战略所作的努力。联合国仍然坚定地致力于支持该区域各国政府和组织的这些举措。

70. 单靠保安措施并不足以保证持久的稳定。因此，我还要强调注重和解、建立信任、发展和加强边境地区国家权力的重要性。支持以非暴力的建设性手段表达不满情绪将有益于社区成员。在这方面，我欢迎在未来几个月内召集边界两侧传统酋长和老人们聚会的建议。联科行动、联利特派团和联合国各国工作队随时准备支持国家和区域的互补战略，以应对安全、加强国家权力、和解与发展方面的挑战。

71. 利比里亚必须继续构建能够维持稳定的国家机构，除其他外包括安全部门的机构，全国各地有效国家权力机构以及发挥作用的刑事司法系统。关于安全过渡问题，我在 4 月 16 日的特别报告中，提出一项拟议将特派团的安全责任移交给

国家主管部门的战略方针，按照与利比里亚政府达成的协议，分阶段过渡。正如政府和民间社会代表在联合过渡讲习班上指出的那样，民族和解、宪政改革和权力下放等问题对于利比里亚的长期稳定至关重要。因此，我重申我在特别报告中提出的建议，联利特派团的一项具体任务应当是，协助利比里亚政府和人民向前推进已经确认的优先进程，同时加强对其安全部门和法治改革的支持。

72. 要确保利比里亚的长期稳定，就要求利比里亚安全部门能够填补任何潜在的安全真空。它还必须获益于有效的监督机制并赢得人民的信任和信心。为此，需要共同注意从素质和人员数量方面加强国家警察队伍。鉴于边界安全的重要性，移民和归化局还需要在结构改革上得到大力支持。为了实现这些目标，利比里亚政府将需要发挥坚强有力和精心协调的领导作用并提供财政和其他方面的支持。因此，我鼓励政府采取措施，在拟议的 2012-13 年度国家预算中核拨更多的资源，加强警察和移民事务工作。同时，我也鼓励国际伙伴无论是通过司法和安全信托基金还是以双边形式提供进一步的支持，以便维持为恢复利比里亚和平已作出的大量投资并使其不可逆转。

73. 鉴于为人民带来更多的安全和正义是至关重要的，我对在邦州邦加建立第一个司法和安全中心取得的进展表示欢迎。除了提供新闻和宣传战略以告知民众如何利用这些服务外，我期待着中心在未来几个月内开始运作并鼓励政府为中心提供必不可少的人员、设备和可持续的资金。联利特派团与其伙伴将观察邦加试点中心的运行，以便可将此类经验教训用于未来的中心。

74. 在 4 月 16 日的特别报告中，我提出了联利特派团下一阶段缩编的建议。建议包括，在 2012 年至 2015 年期间分三个阶段逐步缩减联利特派团，减少大约 4 200 名士兵，之后留驻大约 3 750 人。我还建议联利特派团的警察部门维持其目前 7 个建制警察部队共 498 名顾问和 845 名警察的编制，并核准其在今后 3 年内酌情增加至多 3 个建制警察部队。因此，我请安全理事会核准我的特别报告所载的建议并将联利特派团的任务期限延长一年，到 2013 年 9 月 30 日为止。

75. 最后，我要欢迎 7 月份新上任的我的利比里亚问题特别代表卡琳·兰德格伦，诚挚地感谢在富有挑战性的六个月时间里出色地担任了我的代理特别代表的穆斯塔法·苏马雷以及感谢为巩固利比里亚和平作出贡献的联利特派团文职和军职人员。我还要感谢所有部队和警察派遣国、西非国家经济共同体、非洲联盟、马诺河流域问题国际联络小组、联合国各机构、基金和方案、建设和平委员会、多边和双边捐助者以及利比里亚和国际非政府组织为维持利比里亚的和平与发展作出的奉献和贡献。

## 附件

## 联合国利比里亚特派团：截至 2012 年 8 月 1 日的军事人员和警察人数

国别	军事部门				建制警察部队	民警
	军事观察员	参谋	士兵	共计		
阿根廷	0	0	0	0		13
孟加拉国	11	7	1 383	1 401		16
贝宁	2	1	0	3		0
多民族玻利维亚国	2	1	0	3		0
波斯尼亚和黑塞哥维那	0	0	0	0		9
巴西	2	2	0	4		0
保加利亚	2	0	0	2		0
中国	2	6	558	566		18
克罗地亚	0	2	0	2		0
捷克共和国	0	0	0	0		4
丹麦	3	2	0	5		0
厄瓜多尔	2	1	0	3		0
埃及	7	0	0	7		5
萨尔瓦多	2	0	0	2		1
埃塞俄比亚	9	5	0	14		0
斐济	0	0	0	0		30
芬兰	0	2	0	2		0
法国	0	2	0	2		0
冈比亚	3	0	0	3		21
德国	0	0	0	0		5
加纳	9	8	699	716		18
印度	0	0	0	0	244	5
印度尼西亚	1	0	0	1		0
牙买加	0	0	0	0		0
约旦	4	5	115	124	239	10
肯尼亚	0	0	0	0		23
吉尔吉斯斯坦	3	0	0	3		2
马来西亚	6	0	0	6		0
马里	1	0	0	1		0
蒙古	0	0	0	0		0
黑山	2	0	0	2		0

国别	军事部门				建制警察部队	民警
	军事观察员	参谋	士兵	共计		
纳米比亚	1	3	0	4		3
尼泊尔	2	3	15	20	240	7
尼日尔	2	0	0	2		0
尼日利亚	12	8	1 550	1 570	120	14
挪威	0	0	0	0		9
巴基斯坦	7	10	2 702	2 719		19
巴拉圭	2	1	0	3		0
秘鲁	2	2	0	4		0
菲律宾	2	1	114	117		41
波兰	2	0	0	2		3
大韩民国	1	1	0	2		0
摩尔多瓦共和国	2	0	0	2		0
罗马尼亚	2	0	0	2		0
俄罗斯联邦	4	0	0	4		7
卢旺达	0	0	0	0		10
萨摩亚	0	0	0	0		0
塞内加尔	1	3	0	4		0
塞尔维亚	4	0	0	4		6
斯里兰卡	0	0	0	0		14
瑞典	0	0	0	0		18
瑞士	0	0	0	0		3
多哥	2	1	0	3		0
土耳其	0	0	0	0		27
乌干达	0	0	0	0		17
乌克兰	2	2	274	278		20
美利坚合众国	4	6	0	10		15
乌拉圭	0	0	0	0		4
也门	0	1	0	1		4
赞比亚	3	0	0	3		19
津巴布韦	1	0	0	1		30
<b>共计</b>	<b>133</b>	<b>86</b>	<b>7 410</b>	<b>7 629</b>	<b>843</b>	<b>470</b>



