

**Совет Безопасности**

Distr.: General
15 August 2012
Russian
Original: English

**Двадцать четвертый периодический доклад
Генерального секретаря о Миссии Организации
Объединенных Наций в Либерии**

I. Введение

1. В своей резолюции 2008 (2011) Совет Безопасности продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) до 30 сентября 2012 года и просил меня регулярно информировать Совет о ситуации на местах в период, когда Либерия вступает в очередной важнейший этап. В настоящем докладе содержатся обновленные сведения об основных событиях, происшедших со времени представления моего специального доклада от 16 апреля 2012 года (S/2012/230), и информация о скоординированных стратегиях и деятельности МООНЛ и Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) в приграничных районах между Либерией и Кот-д'Ивуаром наряду с моими рекомендациями в отношении продления мандата МООНЛ.

II. Основные события**A. Политическая ситуация**

2. Вынесение 30 мая Специальным судом по Сьерра-Леоне бывшему президенту Чарльзу Тейлору приговора к 50 годам тюремного заключения в связи с признанием его виновным в пособничестве и подстрекательстве, направленных на совершение военных преступлений и преступлений против человечности во время гражданской войны в Сьерра-Леоне, не вызвало в Либерии бурной реакции. Вместе с тем это событие повлекло за собой возрождение интереса либерийских политических деятелей и субъектов гражданского общества к выполнению рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению. 26 июня член Палаты представителей от одной из оппозиционных партий внес на рассмотрение законопроект об учреждении суда по военным преступлениям в Либерии для судебного преследования лиц, несущих наибольшую ответственность за серьезные нарушения международного гуманитарного права и либерийских законов, совершенные в период с декабря 1989 года. Ожидается, что



публичные слушания законопроекта повлекут за собой выдвижение на передний план более широких дискуссий по вопросу об ответственности за злодеяния, совершенные во время гражданской войны в Либерии, с упором на важность национального примирения.

3. В апреле был проведен семинар, на который собрались представители основных учреждений, отвечающих за проведение мероприятий по национальному примирению, и в ходе которого была разработана стратегическая «дорожная карта» национального оздоровления и примирения. Ожидается, что до запланированного на октябрь начала осуществления «дорожной карты» этот документ будет вынесен на общественно-политическое обсуждение в рамках региональных консультаций, а также будет утвержден законодательной и исполнительной властями. Независимая национальная комиссия по правам человека сосредоточила свои усилия на выполнении рекомендации Комиссии по установлению истины и примирению, касающейся применения традиционного механизма урегулирования конфликтов «Палава хат» (в рамках которого нарушители закона могут публично просить о прощении), и создала соответствующие комитеты во всех 15 графствах.

4. Несмотря на данное, по сообщениям, президентом Либерии Эллен Джонсон-Серлиф политической оппозиции обещание создать открытую для всех администрацию после проведения в 2011 году выборов, итоги которых были оспорены, к 1 августа лишь 11 из 447 человек, назначенных в состав Кабинета и на другие государственные должности, не были связаны с правящей партией. Обойденные стороной к настоящему времени лица, в том числе члены правящей Партии единства, выразили недовольство. 27 июня около 60 молодых представителей Партии единства провели демонстрацию перед резиденцией президента, требуя, чтобы она ушла с поста руководителя партии. Она была обвинена в кумовстве и пренебрежении интересами партии после переизбрания. Президент впоследствии встретила с руководством партии, включая представителей ее молодежного крыла, для обсуждения их претензий.

5. После того, как в феврале было публично объявлено об обнаружении на шельфе Либерии залежей нефти, правительство подверглось критике в связи с предоставлением контрактов на их разработку и ощущаемым отсутствием транспарентности в управлении нефтяным сектором. Законодательный орган ведет расследование вопроса о предоставлении контрактов на нефтедобычу, а также приступил к разработке нового законопроекта для нефтегазового сектора. В то же время Национальная нефтяная компания Либерии начала отдельный процесс реформирования нефтяного сектора, проведя форум заинтересованных сторон для обсуждения политики в отношении углеводородного сырья, призванной составить основу общего управления этим сектором.

6. В марте президент представила в Сенат законопроект, предусматривающий создание органа по проведению конституционного обзора. 28 июня она попыталась отозвать этот законопроект, указав, что такой обзор может провести существующая Комиссия по правовой реформе. Последующие события позволяют предположить, что, несмотря на ограниченность прогресса в развитии процесса конституционной реформы, зарождается новая динамика. 7 июля главная оппозиционная партия, Конгресс за демократические перемены (КДП), организовала политический консультативный форум с участием представителей политических партий, включая правящую партию, и групп гражданского

общества в целях выработки консенсуса по вопросам конституционной и избирательной реформы и решения других вопросов, касающихся, в частности, финансирования политических партий и национального примирения. В ходе последующей встречи, состоявшейся 20 июля, были выдвинуты предложения и намечены сроки их реализации.

7. Национальная избирательная комиссия провела дополнительные выборы в графстве Сино в апреле и в графстве Монтсеррадо в июле для заполнения двух вакансий в Палате представителей. Полемику вызвала ситуация, в которой кандидат от КДП, баллотировавшийся на место от Монтсеррадо, едва не был дисквалифицирован на том основании, что не зарегистрировал свою кандидатуру до истечения установленного срока. Хотя Национальная избирательная комиссия в конечном счете и согласилась принять его кандидатуру, он проиграл эти выборы кандидату от правящей Партии единства, несмотря на то, что ранее Монтсеррадо считалось оплотом КДП. Правящая партия выиграла также выборы и в графстве Сино. По итогам этих выборов некоторые члены оппозиции пришли к заключению, что отмена требования о получении абсолютного большинства на выборах в законодательные органы по итогам национального референдума, состоявшегося в августе 2011 года, создает определенные преимущества для правящей партии.

В. Ситуация в плане безопасности

8. Ситуация в плане безопасности в Либерии остается в целом стабильной, хотя и зыбкой. Основную озабоченность с точки зрения безопасности вызывали гражданские волнения, общественные беспорядки и насилие в отношении женщин и девочек. По-прежнему вызывала беспокойство нестабильность на границе с Кот-д'Ивуаром.

9. 13 июня группа Либерийской национальной полиции, ведшая расследование предполагаемой кражи каучука, по сообщению, попала под обстрел на плантации либерийской сельскохозяйственной компании в Бьюкенене, графство Гранд-Баса, где периодически происходят столкновения между служащими компании и незаконными сборщиками каучука, многие из которых являются бывшими комбатантами.

10. 18 июля около 700 студентов Университета Либерии приняли участие в мирном шествии в Монровии, выступая против нынешних сотрудников отдела по работе со студентами за то, что те в своей деятельности не учитывают их интересов. Вскоре после шествия перед университетским городком при участии студентов произошла вспышка насильственных действий, выплеснувшихся затем на улицы, в результате два человека получили ранения и был поврежден ряд автотранспортных средств. Национальная полиция Либерии арестовала 10 студентов по подозрению в нарушении общественного порядка.

С. Региональные вопросы

11. Ситуация на плохо охраняемой границе с Кот-д'Ивуаром протяженностью 700 км оставалась неустойчивой, о чем говорилось в моем докладе от 29 июня об ОООНКИ (S/2012/506). В результате совершенного 8 июня прямого нападения на ОООНКИ погибли 7 миротворцев, кроме того в ходе нападений на

ивуарийские деревни, расположенные вблизи границы с Либерией, погибли еще 27 гражданских лиц. 9 июля правительство Либерии закрыло границу с Кот-д'Ивуаром для всех видов деятельности, кроме гуманитарной, и на момент завершения работы над настоящим докладом она не открывалась.

12. В середине июня правительство Либерии развернуло в графстве Гранд-Геде, вблизи наиболее нестабильной части пограничного региона, совместную операцию служб безопасности «Возрождение надежды», преследовавшую цель снижения уровня угрозы, создаваемой вооруженными элементами. Совместная целевая группа в составе военнослужащих вооруженных сил Либерии, сотрудников полицейского подразделения быстрого реагирования и Бюро иммиграции и натурализации размещается в совместном оперативном центре в Зведру, графство Гранд-Геде. В рамках операции «Возрождение надежды» национальные силы безопасности арестовали более десятка подозреваемых и, по сообщениям, опубликовали правительственный список с именами 10 либерийцев и ивуарийцев, включая бывших командиров двух основных противоборствовавших во время гражданской войны группировок, разыскиваемых за предположительную причастность к наемнической деятельности. Четверо уже арестованы или сдались добровольно.

13. Как указано в моем докладе от 29 июня об ОООНКИ, правительства Либерии и Кот-д'Ивуара провели 13 июня в Абиджане с МООНЛ и ОООНКИ четырехстороннее совещание, на котором была достигнута договоренность по вопросам укрепления сотрудничества и принятия мер, нацеленных на урегулирование неустойчивой ситуации на границе. Страны договорились не только об укреплении сотрудничества между соответствующими службами безопасности и активизации операций по обеспечению безопасности, но и о мерах укрепления доверия между общинами и принятии мер по содействию национальному примирению на своей стороне границы. Правительства обеих стран просили также Организацию Объединенных Наций оказать содействие в организации намеченной на сентябрь встречи традиционных лидеров по вопросам трансграничного примирения.

14. После того, как 8 июня на миротворцев ОООНКИ было совершено нападение, МООНЛ активизировала свою деятельность в приграничном районе. Полицейские подразделения МООНЛ активизировали совместное с либерийскими службами безопасности патрулирование в приграничном районе и окрестностях лагерей беженцев, а военный компонент МООНЛ перешел к более энергичным действиям, в частности повысив интенсивность воздушного патрулирования и пешего патрулирования с использованием групп, забрасываемых по воздуху. Кроме того, МООНЛ направила два боевых вертолета в Гринвилл, графство Сино, расположенное ближе к границе, и оставила один в резерве в Монровии для обеспечения поддержки трансграничных воздушных операций. Активизировалось сотрудничество между гражданскими и военными компонентами МООНЛ и ОООНКИ, кроме того обе миссии в консультации с двумя страновыми группами Организации Объединенных Наций пересмотрели план проведения безотлагательных мероприятий, в том числе в области обеспечения безопасности и пограничного контроля, укрепления государственной власти в приграничных районах и стабильного возвращения и реинтеграции беженцев. Обе миссии завершили также работу над пересмотренной концепцией «Операции Майо», которая предусматривает упорядочивание процедур планирования совместных патрулей на двухнедельной основе и участие

гражданских властей в совещаниях по вопросам обеспечения безопасности границ.

15. Ситуация вдоль границ Либерии с Гвинеей и Сьерра-Леоне оставалась в целом стабильной, службы безопасности Либерии и МООНЛ продолжали участие в пограничных операциях «Локо» и «Сескин», проводимых совместно с правительствами Гвинеи и Сьерра-Леоне, соответственно.

D. Гуманитарная ситуация

16. Проведение Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и партнерами по гуманитарной деятельности масштабной проверки и регистрации биометрических данных позволило подтвердить, что число остающихся в Либерии ивуарийских беженцев, достигнув максимального значения на уровне около 200 000 беженцев в мае 2011 года, сократилось приблизительно до 58 000 человек, главным образом благодаря добровольному возвращению и программе упрощенной репатриации в Кот-д'Ивуар. Более половины остающихся беженцев находятся в лагерях беженцев и деревнях в графствах Гранд-Геде, Мэриленд и Нимба. УВКБ и его партнеры по гуманитарной деятельности продолжают оказывать содействие в возвращении беженцев в Кот-д'Ивуар. В период с марта по май число добровольно возвращающихся беженцев выросло до в среднем 500 человек в неделю, хотя июньские нападения породили страх, замедлив темпы возвращения и став причиной эпизодического прибытия в Либерию новых беженцев.

17. Ввиду сокращения числа ивуарийских беженцев правительство при поддержке УВКБ развернуло деятельность по укрупнению лагерей беженцев. В июле один лагерь в графстве Гранд-Геде, в котором насчитывалось около 1800 беженцев, был закрыт, а находившиеся в нем лица переведены в другой лагерь. В рамках плана, упоминавшегося в пункте 14 выше, страновые группы Организации Объединенных Наций в Либерии и Кот-д'Ивуаре занимаются совместной разработкой комплексных программ реинтеграции беженцев. 1 августа было проведено совещание по трансграничным проблемам, в центре внимания которого находились вопросы источников средств к существованию, и которое прошло с участием представителей МООНЛ и ООНКИ, двух страновых групп Организации Объединенных Наций и заинтересованных неправительственных организаций из обеих стран в целях дальнейшего информационного обеспечения этого процесса.

18. По-прежнему сохраняется потребность в существенном объеме гуманитарной помощи и помощи в проведении восстановительных работ для удовлетворения потребностей остающихся беженцев и принимающих их общин в графствах Гранд-Геде, Мэриленд, Нимба и Ривер-Джи. Партнеры по гуманитарной деятельности в Либерии оказывают помощь приблизительно 58 000 беженцев, 140 000 находящихся в уязвимом положении либерийцев и 2000 граждан третьих стран. В числе нуждающихся в помощи лиц около 9000 либерийских беженцев, которые вернулись в страну с начала 2012 года при помощи УВКБ до истечения 1 июля срока действия статуса беженцев для либерийцев. С их возвращением возросла нагрузка на правительство Либерии, связанная с изысканием возможностей их приобщения к приносящей доход экономической деятельности на и без того ограниченном рынке труда. Тем временем пере-

смотренный по состоянию на середину года призыв об оказании гуманитарной помощи, в рамках которого на 2012 год испрашивается 97 млн. долл. США, к настоящему времени обеспечен средствами лишь на 34 процента.

Е. Развитие ситуации в области прав человека

19. 23 июня 41 ивуарийский гражданин, арестованный в связи с обнаружением в графстве Ривер-Джи тайника с оружием в июне 2011 года, был выслан из Либерии по просьбе правительства Кот-д'Ивуара. УВКБ не было предоставлено доступа для проверки подлинности удостоверений личности задержанных или документального оформления потенциальных заявлений с просьбой о предоставлении убежища до их экстрадиции. Жалоба на решение об их экстрадиции еще не рассмотрена, тем временем сотрудники либерийских законодательных органов высказали озабоченность относительно соблюдения надлежащей правовой процедуры и договора об экстрадиции между двумя странами.

20. 19 июля Сенат единодушно принял предложенные поправки к существующим законам, классифицировав гомосексуальные действия в качестве уголовно наказуемого деяния и запретив однополые браки. Эти поправки вступят в силу, если будут одобрены Палатой представителей и утверждены президентом. В средствах массовой информации прошел ряд сообщений об угрозах и нападениях, которым подверглись в 2012 году активисты, выступающие в защиту прав гомосексуалистов. Кроме того, в отчетный период продолжалось использование вредной традиционной практики, включая практику применения отвара эритрофлеума гвинейского, или испытания физическим страданием, причем исполнители отделялись лишь относительно мелкими штрафами. Министерство внутренних дел вело с заинтересованными сторонами, включая традиционных лидеров, работу по внедрению правительственных руководящих принципов, регламентирующих деятельность тайных обществ, включая запрещение процедуры насильственного посвящения. Эти руководящие принципы, охватывающие целый ряд областей, обходят стороной серьезную проблему калечащих операций на женских половых органах, по-прежнему практикуемых во многих таких обществах. Как следствие деятельности тайных обществ в некоторых графствах продолжалось снижение числа детей, особенно девочек, посещающих школу в рамках формальной системы образования.

21. По-прежнему отличался слабостью национальный потенциал в деле отслеживания положения в области прав человека и их пропаганды, хотя в некоторых областях и было отмечено достижение прогресса, включая разработку национального плана действий по правам человека, который, как ожидается, будет утвержден до конца 2012 года. За период с 2010 года 1150 служащих либерийской армии, полиции и иммиграционного управления прошли подготовку по вопросам содействия внедрению применимых стандартов прав человека. Продолжается осуществление инициатив, направленных на обеспечение того, чтобы в государственных учреждениях создавались должности координаторов по правам человека, хотя пока таких должностей не создано. В начале 2012 года при поддержке МООНЛ Независимая национальная комиссия по правам человека провела мероприятие по проверке условий содержания в исправительных учреждениях и полицейских центрах содержания под стражей и довела до сведения соответствующих государственных ведомств вызывающие беспокойство случаи, требующие принятия мер. Вместе с тем Комиссия

по-прежнему сталкивалась с серьезными проблемами внутреннего характера, которые хронически затрудняют выполнение ею своего мандата по сбору и расследованию жалоб о нарушении прав человека.

Е. Экономическая ситуация

22. Темпы экономического роста в 2011 году составили 6,3 процента, что было несколько ниже намеченной цифры в 6,8 процента; на 2012 год темпы роста прогнозируются на уровне 8,8 процента. В мае президент представила в законодательный орган проект национального бюджета на 2012/13 финансовый год в объеме 649 млн. долл. США, что на 25 процентов больше объема бюджета на предыдущий год. На экономическом росте позитивно отразились незначительное расширение сектора услуг и увеличение объема прямых иностранных инвестиций, главным образом в отрасли добывающей промышленности. Несмотря на активный экономический рост, по-прежнему высокими остаются показатели недостаточной занятости и безработицы. В то же время темпы инфляции были выше ожидавшихся и достигли 11 процентов, при этом по-прежнему оставались высокими цены на продовольствие и топливо. Продолжался рост экспорта сырьевых товаров, однако цены по-прежнему колеблются.

23. После проведения инициированных правительством консультаций с заинтересованными сторонами на уровне административных центров графств близится к завершению разработка второй стратегии сокращения масштабов нищеты, озаглавленной «Программа преобразований через действия». Она охватывает те же всеобъемлющие вопросы, что и первая стратегия, в структурном плане предполагает принятие мер в трех стратегических областях: i) инвестиции в инфраструктуру (включая модернизацию энергетического сектора, дорог и портов); ii) инвестиции в кадры (включая развитие навыков молодежи и содействие национальному примирению); и iii) инвестиции в учреждения (включая содействие обеспечению экономического роста при укреплении безопасности и защите прав человека). Многим из конкретных инициатив, осуществление которых в рамках первой стратегии принесло разочаровывающие результаты, уделено приоритетное внимание в рамках второй, а задачи в секторах правосудия, обеспечения безопасности и примирения приведены в соответствие с Программой миростроительства в Либерии. Завершается работа над механизмом контроля и оценки, а также по исчислению издержек и выработке окончательного варианта стратегии осуществления второй стратегии.

III. Укрепление потенциала в области обеспечения национальной безопасности и правосудия

А. Национальная стратегия и формирование системы обеспечения безопасности

24. Признается, что одна из важнейших задач на пути развития либерийского сектора безопасности заключается в обеспечении финансовой устойчивости. По итогам недавно проведенного обзора государственных расходов в секторе обеспечения безопасности, как отмечалось в моем специальном докладе от 16 апреля, содержалась рекомендация об увеличении бюджетной поддержки

учреждений либерийского сектора безопасности, в частности полиции и иммиграционной службы. В смете бюджета страны на 2012/13 год, представленной на рассмотрение в законодательный орган, предусматривается сокращение объема средств, выделяемых обеим службам, несмотря на общее увеличение объема ассигнований на сектор безопасности в 3 млн. долл. США, главным образом на поддержку вооруженных сил.

25. Национальное бюро расследований и министерство национальной безопасности еще не расформированы, как того требует принятый в 2011 году закон, преследующий цели упорядочивания сектора безопасности. В апреле Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности совместно с МООНЛ провели оценку деятельности Агентства по контролю над наркотиками, которое к настоящему моменту получает ограниченную международную поддержку с учетом его ожидаемого включения наряду с другими ведомствами в состав полицейской службы. С учетом принятого решения сохранить его как самостоятельное учреждение на основе проведенной оценки была разработана «дорожная карта» его реформирования. Еще не завершена работа над законодательными актами по целому ряду вопросов, включая вопросы о контроле над оружием и наркотиками и о полицейской службе. В марте Организация Объединенных Наций провела оценку способности законодательного органа обеспечивать надзор за деятельностью сектора безопасности в целях укрепления структур управления и подотчетности. По итогам оценки было выявлено, что, хотя законодательные комитеты, занимающиеся вопросами безопасности наделены широкими полномочиями, обеспечение эффективного надзора затрудняется слабостью инфраструктуры, ограниченностью информации о реформировании этого сектора и нехваткой сотрудников, которые конкретно занимались бы вопросами поддержки. Одна из ключевых рекомендаций оценки предусматривает создание гражданского совета по рассмотрению жалоб.

26. План работы на 2012 год по осуществлению трехгодичной Совместной программы в области правосудия и безопасности, работа над которой была завершена в январе, предусматривает завершение работы по созданию регионального узлового центра по вопросам правосудия и безопасности в Гбанге, графство Бонг, при поддержке со стороны Фонда миростроительства. Центр будет обслуживать графства Бонг, Лофа и Нимба. Работа над созданием большей части его инфраструктуры была завершена к июлю, а строительство здания окружного суда, как ожидается, завершится в предстоящие месяцы. Правительство Либерии и его партнеры, включая Комиссию по миростроительству, договорились о том, что следующие два узловых центра будут созданы в Харпере, графство Мэриленд, и Зведру, графство Гранд-Геде.

В. Национальная полиция

27. В отчетный период национальная полиция провела несколько операций, в том числе в районах, граничащих с Кот-д'Ивуаром. Эти операции продемонстрировали существенные изменения к лучшему в деятельности полиции, особенно в работе подразделения чрезвычайного реагирования, однако наряду с этим высветили и недостатки в областях кадрового и материально-технического обеспечения и коммуникации, особенно на уровне графств. При поддержке со стороны МООНЛ продолжается процесс определения минимальной

штатной численности подготовленных и оснащенных сотрудников во всех графствах.

28. 27 июля правительство Норвегии передало национальной полиции новые общежития, классные комнаты и кухонные помещения, увеличив потенциал Национальной полицейской академии по набору слушателей с 300 до 600 человек в год в соответствии с поставленной правительством задачей увеличения почти вдвое численности сотрудников полицейской службы с 4200 в настоящее время до 8000 человек. Несмотря на укрепление потенциала в этом плане, по-прежнему сохраняются трудности в деле изыскания достаточных финансовых средств, привлечения отвечающих предъявляемым требованиям слушателей и укрепления руководящего потенциала. Эти трудности лишь усугубятся в результате существенного сокращения объема ассигнований, предусматриваемого в смете национального бюджета на 2012/13 год для национальной полиции в целом и Полицейской академии в частности.

29. В апреле Академию закончили 150 слушателей, еще 101 приступил к полевой подготовке. В начале мая к учебе в Академии приступили еще 153 слушателя. В июне состоялся выпуск шестого набора Группы поддержки полиции. Женщины составляют в среднем 23 процента выпускников. Продолжаются также усилия по укреплению существующего потенциала полицейской службы, за период с апреля Академия обеспечила подготовку без отрыва от службы 665 сотрудников, включая 118 женщин. Была обеспечена также подготовка по вопросам защиты женщин и детей, сбора улик и проведения следственной работы на месте преступления, прав человека и полицейской работы с населением по месту жительства.

30. Было завершено несколько проектов, включенных в стратегический план национальной полиции и направленных на повышение административной ответственности полиции, включая проект по разработке процедур обеспечения соблюдения Закона об управлении государственными финансами и соответствующих положений. Предпринимаются также усилия по укреплению потенциала национальной полиции в области проведения судебно-медицинской экспертизы, что будет содействовать эффективному уголовному преследованию за совершение преступлений, в том числе в рамках проектов, осуществляемых при поддержке МООНЛ, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и правительства Швеции. Медленный, но устойчивый прогресс наблюдается в работе подразделения по транснациональной преступности, которое установило контакты с аналогичными подразделениями в Гане, Гвинее, Кот-д'Ивуаре, Нигерии и Сьерра-Леоне.

31. Национальная полиция продолжала укрепление своего потенциала в плане реагирования на случаи изнасилования и насилия в семье через посредство своей Секции по защите женщин и детей, 180 сотрудников которой — приблизительно одну треть из них составляют женщины — дислоцированы в 52 точках по всей территории Либерии. Проведение интенсивной подготовки сотрудников без отрыва от службы позволило повысить эффективность рассмотрения случаев, связанных с сексуальным и имеющим гендерную подоплеку насилием, и показатели передачи полицией соответствующих дел в суд. Тем не менее система уголовного правосудия по-прежнему сталкивается с огромными проблемами в рассмотрении таких дел.

С. Бюро иммиграции и натурализации

32. Бюро иммиграции и натурализации продолжает развиваться при технической и наставнической поддержке со стороны МООНЛ, а также при определенной финансовой поддержке, предоставляемой через Целевой фонд для правосудия и безопасности, созданный Швецией в интересах укрепления потенциала Бюро в районе границы с Кот-д'Ивуаром. Вместе с тем со времени представления моего специального доклада от 16 апреля продвинуться вперед в осуществлении необходимой всеобъемлющей реформы этого учреждения, которая включала бы упорядочение его кадрового состава и структуры, а также уточнение его мандата и функций относительно других служб безопасности и армии, не удалось. Несмотря на декларированную правительством поддержку развития иммиграционного ведомства, особенно с учетом существенных проблем на границе, объем выделенных ему ассигнований в проекте государственного бюджета на 2012/13 год также сократился.

Д. Судебные, юридические и исправительные учреждения

33. Усилия по выработке более целостного подхода к вопросам правосудия и безопасности в Либерии продолжались, включая информационно-разъяснительную работу с общественностью и другие инициативы в дополнение к запланированному открытию узлового центра по вопросам безопасности и правосудия, упоминавшемуся в пункте 26 настоящего доклада. Кроме того, МООНЛ по-прежнему поддерживала усилия по согласованию деятельности традиционной и официальной систем правосудия и завершила проведение оценки деятельности традиционного племенного суда — недооцениваемого элемента системы традиционного правосудия, а также провела исследование, преследовавшее цель информационного обеспечения стратегических вариантов создания единообразного традиционного суда. На юридическом факультете Университета им. Луиса Артура Граймса в Монровии ведутся дискуссии, посвященные разработке учебного курса по вопросам традиционного правосудия. Судебный институт им. Джеймса А.А. Пьерра — национальное учебное заведение по подготовке кадров для сектора правосудия — завершил разработку пятилетнего стратегического плана, провел подготовку секретарей суда по вопросам использования недавно разработанной системы ведения архива судебных дел и подготовил законопроект, предусматривающий его превращение в государственное учреждение. В соответствии со своим стратегическим планом Комиссия по правовой реформе развернула разъяснительную кампанию, призванную информировать общественность о своей роли, и приняла меры по наращиванию потенциала, в частности в вопросах наставничества и учебной подготовки по вопросам ведения архивов, исследовательской работы и подготовки законопроектов и кодификации права.

34. Несмотря на эти усилия, возможности доступа к правосудию по-прежнему ограничены и пострадавшие редко добиваются доведения дел до судебного разбирательства, и прежде всего это касается дел о сексуальном насилии. Кроме того, существенные проблемы по-прежнему создает неадекватность правовой базы, дефицит кадровых ресурсов, нехватка оборудования и неразвитость инфраструктуры.

35. За период с начала 2012 года были получены сообщения об 11 побегах из тюрьмы. Около 80 процентов заключенных составляют лица, содержащиеся под стражей в ожидании суда, что является серьезным источником недовольства и в значительной мере обуславливает переполненность тюрьмы, создавая тем самым предпосылки для инцидентов, связанных с нарушением порядка. Созданная правительством целевая группа по вопросам содержания под стражей до суда занимается анализом системных недостатков в секторе отправления правосудия и усилий по их устранению. В феврале Генеральный прокурор подписал с национальной полицией меморандум о взаимопонимании, преследующий цели повышения эффективности проводимых судебных разбирательств, а состав работающего по принципу ускоренного судопроизводства суда в центральной тюрьме Монровии, занимающегося делами лиц, обвиняемых в совершении мелких правонарушений, был расширен с 6 до 10 судей. Кроме того, поправка к Закону о суде присяжных, подготовленная в 2011 году, была повторно представлена на рассмотрение законодательного органа. В случае принятия этого акта будут расширены юрисдикционные полномочия мировых судов и сузится категория правонарушений, требующих проведения разбирательства судом присяжных, что позволит сократить задержки.

36. После того, как от Фонда миростроительства и Программы развития Организации Объединенных Наций было получено 35 процентов необходимых средств, началось строительство нового исправительного учреждения для осужденных в графстве Монтсеррадо. Уровни укомплектованности исправительных учреждений кадрами по-прежнему низки по всей стране, к тому же широко распространена проблема невыхода на работу. Дисциплинарные проступки зачастую не наказываются, даже в случаях, предположительно связанных с оказанием содействия в побеге из тюрьмы. Вместе с тем продолжалось осуществление инициатив по укреплению потенциала, 30 инструкторов национальных пенитенциарных учреждений прошли специальную подготовку по применению несмертельной силы и 15 сотрудников исправительных учреждений прошли программу подготовки инструкторов по вопросам обучения без отрыва от несения службы. В рамках национального плана медицинского обслуживания медицинские группы в графствах начали включать тюрьмы в сферу проводимых ими мероприятий, что позволило улучшить уход за заключенными.

Е. Вооруженные силы

37. Как указано в пункте 12 настоящего доклада, с середины июня вооруженные силы вместе с национальной полицией и Бюро иммиграции и натурализации участвуют в осуществлении совместной операции по обеспечению пограничного контроля вдоль границы с Кот-д'Ивуаром. Участие в этих действиях, первоначально запланированных на 90 дней, представляет собой первую крупную операцию в области обеспечения безопасности, проводимую армией, которая, по прогнозам, будет полностью укомплектована и готова к выполнению своих задач в 2014 году.

38. Численность вооруженных сил составляет в настоящее время 1921 человек, включая инженерную роту и подразделение военной полиции. Как указано в моем специальном докладе от 16 апреля, уровень отсева личного состава высок; в прошлом году из состава сил ушли 90 военнослужащих, по имеющимся

сведениям, по причине тяжелых бытовых условий и моральной подавленности, — эти проблемы, возможно, удастся преодолеть благодаря предлагаемому увеличению объема ассигнований, выделяемых на вооруженные силы в проекте государственного бюджета на 2012/13 год. 10 мая Соединенные Штаты Америки официально передали арсенал средств вооруженных сил министерству обороны. В соответствии с рекомендациями Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1521 (2003) по Либерии, МООНЛ продолжает контролировать и инспектировать оружие армии.

39. Продолжает развиваться Служба береговой охраны, численность личного состава которой составляет 51 человек. За период с середины апреля она совместно с МООНЛ участвовала в выполнении пяти заданий по проведению авиационно-морского патрулирования, которые преследовали цель выявления незаконной морской деятельности и представления донесений о ней.

IV. Распространение государственной власти на всю территорию страны

A. Государственная власть

40. Президент продолжала процесс назначения новых местных должностных лиц, включая префектов графств и их заместителей по вопросам развития. Вместе с тем многомесячные задержки с рядом назначений парализовали работу администрации на уровне графств, в частности в графствах Лофа и Мэриленд, где должностные лица были назначены лишь в июне. В целом на уровне всех графств в 2012 году было проведено менее половины обязательных координационных совещаний, при этом в них приняли участие лишь чуть больше половины назначенных правительством должностных лиц.

41. Был достигнут определенный прогресс в продвижении вперед в осуществлении стратегии децентрализации национальных и местных правительственных структур, включая завершение 5 из 10 запланированных исследований, которые должны быть положены в основу разработки законопроекта о местном самоуправлении. В июле 185 традиционных лидеров из всех 15 графств приняли участие в интерактивном форуме по вопросам децентрализации, в ходе которого они поддержали политику децентрализации и официально просили предоставить им возможность непосредственно участвовать в ее осуществлении.

B. Государственное управление

42. Либерийская комиссия по борьбе с коррупцией провела с мая 2009 года расследование 25 получивших наиболее широкий резонанс дел о коррупции, шесть из них были переданы министерству юстиции для организации судебного преследования. Вместе с тем ни по одному из случаев судебное преследование не было завершено и пока не вынесено ни одного обвинительного приговора. В марте на рассмотрение в законодательный орган был повторно внесен законопроект о кодексе поведения гражданских служащих, направленный на повышение транспарентности и укрепление подотчетности и благого управления в государственной службе. Тем временем ожидается, что все представите-

ли исполнительной ветви власти будут выполнять положения изданного в январе президентского указа № 38 об административном кодексе поведения.

43. Как указано в моем специальном докладе от 16 апреля, правительство по-прежнему не реагирует на результаты ревизионных проверок государственных учреждений. К настоящему моменту не было принято никаких мер по осуществлению рекомендаций, содержащихся в 45 докладах по итогам ревизий, подготовленных за последние три года Главной ревизионной комиссией.

С. Природные ресурсы

44. По-прежнему очевидным остается отсутствие полной готовности к соблюдению минимальных стандартов Системы сертификации необработанных алмазов в рамках Кимберлийского процесса. Президентская целевая группа по алмазам не заседала в течение года, а ее технический комитет был созван в начале июля впервые за семь месяцев. Способность правительства обеспечить контроль за добычей алмазов и торговлей ими — а это жизненно важная часть системы сертификации — по-прежнему невелика, при этом сеть местных отделений Государственного управления по алмазам не располагает элементарными возможностями для контроля за вывозом алмазов из затрагиваемых этой проблемой графств. Агентство Соединенных Штатов по международному развитию указало, что собирается прекратить финансирование программы защиты имущественных прав и развития кустарной добычи алмазов, учрежденной в 2010 году для оказания содействия правительству в целях повышения эффективности соблюдения предъявляемых требований, отчасти в силу недостаточной приверженности последнего их выполнению.

45. Сбор поступлений от сектора лесного хозяйства по-прежнему сопряжен для правительства с существенными проблемами: коммерческие компании к настоящему времени выплатили, по оценкам, лишь 1,9 млн. долл. США из причитающейся правительству, по оценкам, суммы в 25,6 млн. долл. США. Общины в концессионных районах, которые по закону имеют право на получение 30 процентов платежей за аренду земли, выплачиваемых концессионерами, ведущими лесозаготовки, начали сотрудничать с правительством в этом вопросе, а некоторые из них выступили с угрозами срыва лесозаготовительных операций, если причитающиеся ими платежи не будут произведены к сентябрю. Тем временем правительство продолжает практику выделения значительных участков лесных угодий коммерческим компаниям на основе разрешений на частную эксплуатацию, действующие в отношении которых правоприменительные механизмы слабы и налагаемые которыми на компании финансовые и социальные обязательства носят ограниченный характер.

46. В условиях подключения правительства к конструктивному диалогу по вызывающим озабоченность вопросам, включая вопросы прав общин, собственности на землю и альтернативных источников дохода для лиц, занимающихся незаконной деятельностью вблизи плантаций, напряженность в отношениях между общинами и концессионерами, занимающимися производством каучука и пальмового масла, несколько ослабла. Межведомственному комитету под руководством началом Земельной комиссии удалось улучшить коммуникацию между соответствующими общинами, традиционными лидерами и концессионерами на масляной плантации «Сайм Дарби», графство Мэриленд, и

каучуковой плантации «Кавалла». Такие специальные мероприятия, безусловно, важны, однако для закрепления достигнутого необходимы постоянные механизмы надзора и регулирования.

V. Сквозные вопросы

A. Интеграция системы Организации Объединенных Наций

47. С созданием в марте совместного руководящего комитета в составе представителей правительства, Организации Объединенных Наций и партнеров по процессу развития был достигнут дальнейший прогресс в реализации инициативы «Единая Организация Объединенных Наций». Ожидается, что до конца 2012 года Комитет утвердит «единую программу» страны, включающую в себя ее Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на период 2013–2017 годов и план действий со сметой расходов. Процесс утверждения будет вестись на основе технического обзора на предмет определения того, в какой степени этот план действий отвечает потребностям расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства. Кроме того, был разработан пятилетний план действий по управлению процессом перемен, отвечающий требованиям принципа «Единство действий» и переходного периода МООНЛ и служащий цели согласования деловой практики в ключевых областях, включая поездки, людские ресурсы, закупочную деятельность и информационные технологии.

48. За время, прошедшее после представления моего специального доклада от 16 апреля, система Организации Объединенных Наций в Либерии составила схему деятельности МООНЛ в сфере гражданской поддержки правительства и страновой группы Организации Объединенных Наций, а страновая группа завершила оценку своего потенциала.

B. Общественная информация

49. МООНЛ совместно с правительством и ОООНКИ вела работу по распространению информации о мерах, принимаемых в целях укрепления безопасности границ. Группы Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации в Либерии и Кот-д'Ивуаре сотрудничали в выработке совместной стратегии в области коммуникации по трансграничным вопросам.

C. Гендерная проблематика

50. В отчетный период правительство Либерии, опираясь на поддержку Организации Объединенных Наций и местных партнеров, приняло меры по содействию расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства, включая учреждение министерствами по гендерным вопросам и юстиции целевой группы по разработке всеобъемлющего закона о насилии в семье. Министерство по гендерной проблематике и вопросам развития предложило повысить целевой показатель минимального уровня представленности женщин в учреждениях сектора безопасности с 20 процентов в настоящее время до 33 процентов в рамках второй стратегии сокращения масштабов нищеты.

Министерство приняло также твердое обязательство по реализации своей недавно разработанной стратегии найма, удержания и продвижения по службе женщин в секторе безопасности. Кроме того, ряд министерств, законодателей и неправительственных организаций выдвинули инициативы по обеспечению более полного отражения гендерной проблематики в национальном бюджете и расширению участия женщин в процессе составления бюджета. Положительной оценки заслуживает также увеличение числа сотрудников группы по гендерной проблематике Национальной избирательной комиссии с одного до пяти человек.

D. ВИЧ/СПИД

51. МООНЛ продолжала проведение обязательных инструктажей по повышению уровня осведомленности о проблеме ВИЧ/СПИДа, добровольное тестирование на ВИЧ и коммуникационные мероприятия по изменению поведенческих установок, ориентированные на всех миротворцев. С начала года подготовку прошли 2316 миротворцев, а также 609 молодых людей в шести общинах вблизи мест размещения подразделений МООНЛ.

E. Поведение и дисциплина

52. МООНЛ продолжала свои усилия по обеспечению соблюдения проводимой мною политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, в том числе посредством проведения инструктажей для всех категорий персонала, выборочных проверок запрещенных к посещению заведений, поездок на военные объекты в целях оценки рисков в плане сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и проведения разъяснительной кампании на местах для привлечения внимания либерийский религиозных лидеров и молодежных групп к этой проблеме. Кроме того, предпринимались целенаправленные усилия по укреплению информационно-разъяснительной работы в связи с продолжением деятельности по осуществлению Всеобъемлющей стратегии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. С начала 2012 года было зарегистрировано семь заявлений о серьезных проступках, включая три заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, что на 12 процентов меньше по сравнению с аналогичным периодом 2011 года.

F. Безопасность и охрана персонала Организации Объединенных Наций

53. Серьезную угрозу для персонала и имущества Организации Объединенных Наций, особенно в Монровии, по-прежнему представляли преступная деятельность и дорожно-транспортные происшествия. С начала 2012 года был зарегистрирован один случай вооруженного ограбления персонала Организации Объединенных Наций, а также 21 не связанное с применением оружия преступление, включая кражу со взломом, кражу (двух единиц оружия), ограбление и

разбойное нападение. Один международный сотрудник, четыре национальных сотрудника, трое военнослужащих и один сотрудник полиции скончались в результате применения огнестрельного оружия, болезни или несчастного случая.

VI. Численность Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии

A. Военный компонент

54. Утвержденная численность военного компонента МООНЛ составляет 7952 человека, включая штаб сил в Монровии, 6 пехотных батальонов, которые размещены в двух секторах, силы быстрого реагирования в составе батальона, базирующегося в Монровии, и 2 передовые оперативные базы, расположенные вблизи дорог, ведущих к границам с Гвинеей и Кот-д'Ивуаром.

55. В пунктах 48–51 моего специального доклада от 16 апреля я предложил корректировки структуры и штатной численности военного компонента МООНЛ, исходя из существующих и прогнозируемых угроз, стоящих перед Либерией, ни одна из которых не носит военного характера. Рекомендованные корректировки включают репатриацию приблизительно 4200 военнослужащих в три этапа с августа 2012 года по июль 2015 года, в результате чего численность военного компонента Миссии составит приблизительно 3750 военнослужащих, включая батальоны из стран — членов Экономического сообщества западноафриканских государств и соответствующие вспомогательные подразделения. В июле было репатрировано инженерное подразделение в составе 258 военнослужащих. Последующие сокращения будут осуществляться на поэтапной основе, с санкции Совета Безопасности и при постоянном уделении пристального внимания развитию ситуации.

56. МООНЛ и ОООНКИ продолжали оказывать друг другу поддержку в рамках межмиссионского сотрудничества согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности и активизировали проведение совместных скоординированных мероприятий, о чем подробно говорится в пункте 17 настоящего доклада. Наряду с этим, в соответствии с резолюцией 2062 от 26 июля 2012 года, которой Совет одобрил с немедленным вступлением ее в силу мою рекомендацию о передаче ОООНКИ трех боевых вертолетов, развернутых в МООНЛ, для их использования в Кот-д'Ивуаре и Либерии в приграничных и трансграничных операциях, две миссии продолжали разработку специального соглашения о межмиссионском сотрудничестве по этим вертолетам.

B. Полицейский компонент

57. По состоянию на 1 августа численность полицейских МООНЛ составляла 1358 человек при их утвержденной максимальной численности в 1375 человек, включая 470 полицейских советников, 843 человека в составе семи сформированных полицейских подразделений, 16 советников по иммиграционным вопросам и 29 служащих исправительных учреждений. В составе полицейского компонента насчитывается 176 женщин. Три сформированных полицейских подразделения развернуты в Монровии и по одному — в графствах Бонг, Гранд-Баса, Гранд-Геде и Лофа.

58. В пункте 53 моего специального доклада от 16 апреля я рекомендовал увеличить число сформированных полицейских подразделений МООНЛ, создав дополнительно до трех подразделений, по мере необходимости, в течение следующих трех лет, чтобы укрепить доверие населения и смягчить последствия потенциального вакуума безопасности, который может возникнуть в результате сокращения численности военнослужащих МООНЛ и с учетом ограниченных возможностей национальной полиции в плане пресечения массовых беспорядков. Оценка конкретных потребностей будет осуществляться с учетом развития ситуации.

59. В отчетный период полиция Организации Объединенных Наций продолжала работу по укреплению институционального потенциала национальной полиции и Бюро иммиграции и натурализации, в том числе осуществляя проекты по совершенствованию оперативного, следственного и административного потенциала. Была оказана поддержка национальной полиции в укреплении ее потенциала в области учебной подготовки на различных уровнях, включая базовую подготовку, обучение без отрыва от службы, полевую и специализированную подготовку. Кроме того, полиция Организации Объединенных Наций предоставляла оперативные рекомендации по вопросам охраны границы сотрудникам службы безопасности, включая персонал подразделения быстрого реагирования, развернутый в приграничных графствах. Кроме того, МООНЛ были наняты специалисты для укрепления ее полицейского наставнического потенциала.

С. Передача обязанностей по обеспечению безопасности

60. Правительство Либерии и МООНЛ приступили к планированию следующего этапа сокращения численности воинского контингента Миссии в соответствии со стратегическим подходом к постепенному переходу обязанностей по обеспечению безопасности от МООНЛ к национальным властям, предложенным в моем специальном докладе от 16 апреля. Рабочая группа МООНЛ/правительства по совместному планированию переходного этапа начала дискуссии о порядке поэтапного закрытия военных объектов МООНЛ в период с октября 2012 года по июнь 2015 года, была разработана методика заблаговременного информирования правительства о любых корректировках численности МООНЛ. В процессе планирования обеспечен учет национальных приоритетов в области безопасности, определенных правительством. С 1 по 3 августа в Монровии был проведен семинар МООНЛ/правительства по планированию переходного этапа, посвященный разработке детальной «дорожной карты» для оценки процесса перехода полномочий в области обеспечения безопасности и руководства им. В ходе обсуждений были затронуты вопросы национальной ответственности, надлежащих механизмов гражданского надзора, необходимости проведения активной информационно-разъяснительной работы в интересах поддержания контакта с общинами, а также транспарентности и подотчетности в финансовой области. Семинар, в котором участвовали представители правительства, Организации Объединенных Наций, гражданского общества, сообщества доноров и отдельные эксперты, проходил при поддержке Форума по предотвращению конфликтов и поддержанию мира.

VII. Финансовые аспекты

61. В своей резолюции 66/275 Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 496,4 млн. долл. США на содержание Миссии на период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года, в то время как на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года была ассигнована сумма в размере 525,6 млн. долл. США.

62. По состоянию на 26 июля 2012 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих перечислению на специальный счет для МООНЛ, составила 142,6 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов на все операции по поддержанию мира составила на ту же дату 3080,2 млн. долл. США.

63. По состоянию на 30 июня 2012 года сумма задолженности перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, составляла в общей сложности 36,5 млн. долл. США. Возмещение расходов, связанных с предоставлением войск/сформированных полицейских подразделений, было произведено за период по 31 мая 2012 года, а частичное возмещение расходов за принадлежащее контингентам имущество, было произведено за период по 31 марта 2012 года согласно поквартальному графику платежей.

64. По состоянию на 1 июля 2012 года из утвержденной численности в 1821 человека в составе Миссии несли службу 1667 гражданских сотрудников, 25 процентов из которых составляли женщины. На долю женщин приходился 41 процент от 257 основных сотрудников и 21,5 процента от 1410 административных сотрудников.

VIII. Замечания

65. Народ и правительство Либерии продолжают поступательное продвижение по пути постконфликтного восстановления страны. За шесть лет, прошедших со времени первых в стране демократических выборов постконфликтного периода, значительно вырос объем национального бюджета, что позволило продвинуться вперед в осуществлении ряда важных процессов и реформ и дало правительству возможность предоставлять определенные основные услуги своим гражданам. Я приветствую предпринимаемые важные усилия по преобразованию страны. Вместе с тем многое еще предстоит сделать по устранению сохраняющихся элементов исторической несправедливости, с тем чтобы все либерийцы почувствовали на себе благотворное влияние ее продвижения по пути стабильности, демократии и развития. Поэтому столь важно будет продолжать реформы, направленные на расширение политического пространства и закрепление принципов всеохватности, подотчетности, транспарентности и справедливости, что позволит всем гражданам Либерии играть значимую роль в определении ее будущего. Для укрепления все еще хрупкой демократии на основе упрочения связей и повышения уровня доверия между гражданами и государством потребуются значительный руководящий потенциал и политическая воля, особенно со стороны президента и ее правительства.

66. Согласованность и подлинность характера национального примирения должны находиться в центре внимания текущего мирного процесса в Либерии. Исключительно важно, чтобы народ Либерии получил возможность высказывать свои соображения о наиболее эффективных подходах ко всем аспектам

примирения, и в этой связи я приветствую предстоящие консультации между либерийскими гражданами и политическими деятелями по вопросу о «дорожной карте» национального примирения и призываю обеспечить самое широкое участие в этом процессе.

67. Всеобъемлющий и открытый для всех процесс конституционной реформы, по определению задача сложная, также имеет огромное значение для национального примирения и устранения многочисленных структурных дисбалансов и элементов несправедливости, которые по-прежнему чреваты риском дестабилизации ситуации в стране. Предлагаемые реформы включают проведение децентрализации, которая откроет для всех либерийцев возможность получить равноправный доступ к услугам и принимать участие в выработке затрагивающих их решений. Я призываю все заинтересованные стороны всерьез приступить к процессу гражданского образования и диалога, дабы либерийцы знали, что поставлено на карту, и могли оказывать влияние на ход этих исключительно важных реформаторских процессов. Я надеюсь стать свидетелем значительного прогресса в продвижении процесса конституционной реформы вперед в предстоящие месяцы.

68. Я по-прежнему глубоко опечален убийством семи миротворцев Организации Объединенных Наций 8 июня в Кот-д'Ивуаре близ границы с Либерией. Меня крайне беспокоит также сохраняющаяся нестабильность вдоль границы между двумя странами, включая нападения на ивуарийских граждан и разрушение их домов. Я призываю правительства Либерии и Кот-д'Ивуара расследовать все акты насилия и привлекать их исполнителей к ответственности. В то же время я хотел бы напомнить о долге правительств обеих стран действовать в соответствии с их международными обязательствами соблюдать права и принципы, гарантирующие защиту всех граждан, включая надлежащие процессуальные гарантии.

69. Я приветствую усилия, предпринимаемые правительствами обеих стран по укреплению их преследующего цели обеспечения безопасности присутствия со своей соответствующей стороны границы, включая договоренность, достигнутую в ходе четырехстороннего совещания, состоявшегося в Абиджане в июне, и призываю их и впредь проявлять решимость в продвижении всеобъемлющего и совместного подхода к решению проблем, связанных с отсутствием безопасности в приграничных районах. Присутствие вооруженных элементов и их трансграничные передвижения, проблема незаконной торговли и организованной преступности представляют собой угрозы, выходящие за рамки Либерии и Кот-д'Ивуара и затрагивающие весь западноафриканский регион. В этой связи я приветствую продолжающиеся усилия по разработке соответствующей субрегиональной стратегии, а также инициативы, с которыми выступили западноафриканские лидеры, в том числе в рамках Союза стран бассейна реки Ману, под руководством президента Либерии, а также Экономического сообщества западноафриканских государств под руководством президента Кот-д'Ивуара. Организация Объединенных Наций по-прежнему твердо привержена поддержке усилий правительств стран и организаций региона по реализации этих инициатив.

70. Одни лишь меры безопасности не обеспечат долгосрочную стабильность. Поэтому я подчеркиваю важность уделения внимания примирению, укреплению доверия и развитию и укреплению государственной власти в пограничных

районах. На общинах благотворно отразится предоставление их членам возможности выражать любое недовольство с использованием ненасильственных, конструктивных методов. В этой связи я приветствую предложения организовать встречу традиционных вождей и старейшин племен по обе стороны границы в предстоящие месяцы. ООНКИ, МООНЛ и соответствующие страновые группы Организации Объединенных Наций готовы поддержать взаимодополняющие национальные и региональные стратегии, направленные на преодоление проблем в плане безопасности, укрепление государственной власти, примирение и развитие.

71. Либерия должна продолжать строительство национальных учреждений, включая учреждения сектора безопасности, способных, в частности, обеспечить стабильность и эффективную государственную власть на территории всей страны и создать функционирующую систему уголовного правосудия. Что касается переходного периода в области обеспечения безопасности, то в моем специальном докладе от 16 апреля изложен предлагаемый стратегический подход к передаче полномочий по обеспечению безопасности от МООНЛ к национальным властям, согласованный с правительством Либерии и предусматривающий поэтапный, постепенный переход. Как отмечалось представителями правительства и гражданского общества на совместном семинаре по переходному процессу, вопросы национального примирения, конституционной реформы и децентрализации имеют жизненно важное значение для долгосрочной стабильности Либерии. Я хотел бы в этой связи повторить содержащуюся в моем специальном докладе рекомендацию о наделении МООНЛ конкретным мандатом на оказание народу и правительству Либерии поддержки в решении намеченных приоритетных задач наряду с более активной поддержкой реформы сектора безопасности и реорганизации деятельности в сфере верховенства права.

72. Для обеспечения долгосрочной стабильности необходимо, чтобы либерийский сектор безопасности был способен заполнить потенциальный вакуум в сфере безопасности. Он должен также располагать эффективными механизмами надзора и пользоваться доверием населения. В этих целях необходимо уделять целенаправленное внимание укреплению национальной полиции, как в качественном плане, так и с точки зрения численности персонала. Принимая во внимание важность безопасности границ, Бюро иммиграции и натурализации также нуждается в существенной поддержке для целей проведения структурной реформы. Для достижения этих целей необходимо, чтобы правительство решительно и на хорошо координируемой основе взяло на себя руководящую роль и обеспечило предоставление бюджетной и иной поддержки. В этой связи я хотел бы рекомендовать ему принять меры по выявлению дополнительных ресурсов в рамках предлагаемого национального бюджета на 2012/13 год на цели укрепления полицейской и иммиграционной служб. В то же время я хотел бы также призвать международных партнеров предоставить дальнейшую поддержку, либо через Целевой фонд для правосудия и безопасности, либо на двусторонней основе, с тем чтобы подкрепить значительные инвестиции, уже вложенные в дело восстановления мира в Либерии, и придать этому процессу необратимый характер.

73. С учетом того, сколь важное значение имеет также задача приблизить службы безопасности и правосудия к населению, я приветствую прогресс, достигнутый в строительстве первого узлового центра служб правосудия и безо-

пасности в Гбарнге, графство Бонг. Я надеюсь, что он начнет функционировать в предстоящие месяцы, и хотел бы призвать правительство обеспечить этот центр необходимым персоналом и оборудованием и поставить его на прочную финансовую основу, а также разработать стратегию в области информирования общественности и проведения разъяснительной работы с населением по вопросам использования предоставляемых центром услуг. МООНЛ и партнеры будут следить за работой экспериментального узлового центра в Гбарнге, с тем чтобы извлеченные уроки можно было применить в будущем к другим таким центрам.

74. В моем специальном докладе от 16 апреля я представил рекомендации относительно следующего этапа сокращения численности МООНЛ. Эти предложения включают постепенное сокращение численности Миссии до приблизительно 4200 военнослужащих в три этапа с 2012 по 2015 год таким образом, чтобы в конечном счете осталось порядка 3750 человек. Я далее рекомендовал сохранить нынешнюю численность полицейского компонента МООНЛ на уровне 498 советников и 845 сотрудников полиции в составе семи сформированных полицейских подразделений и санкционировать создание дополнительно до трех таких подразделений, по мере необходимости, в течение предстоящих трех лет. В этой связи прошу Совет Безопасности утвердить рекомендации, содержащиеся в моем специальном докладе, и продлить мандат МООНЛ на период в один год, до 30 сентября 2013 года.

75. В заключение я хотел бы приветствовать моего нового Специального представителя по Либерии Карин Ландгрэн, которая приступила к исполнению обязанностей в июле, и выразить мою искреннюю признательность Мустафе Сумаре, который блестяще выполнял функции исполняющего обязанности моего Специального представителя на протяжении шести непростых месяцев. Я хотел бы также поблагодарить гражданский и военный и полицейский персонал МООНЛ за его вклад в дело укрепления мира в Либерии и все страны, предоставляющие войска и полицию, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Африканский союз, Международную контактную группу по бассейну реки Мано, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, Миссию по миростроительству, многосторонних и двусторонних доноров, равно как и либерийские и международные неправительственные организации за их приверженность поддержанию мира и содействию развитию в Либерии и их вклад в это дело.

Приложение

Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии: численность военнослужащих и полицейских

(По состоянию на 1 августа 2012 года)

Страна	Военный компонент				Сформированные полицейские подразделения	Гражданские полицейские
	Военные наблюдатели	Штабные офицеры	Войска	Итого		
Аргентина	0	0	0	0		13
Бангладеш	11	7	1 383	1 401		16
Бенин	2	1	0	3		0
Боливия (Многонациональное Государство)	2	1	0	3		0
Босния и Герцеговина	0	0	0	0		9
Бразилия	2	2	0	4		0
Болгария	2	0	0	2		0
Китай	2	6	558	566		18
Хорватия	0	2	0	2		0
Чешская Республика	0	0	0	0		4
Дания	3	2	0	5		0
Эквадор	2	1	0	3		0
Египет	7	0	0	7		5
Сальвадор	2	0	0	2		1
Эфиопия	9	5	0	14		0
Фиджи	0	0	0	0		30
Финляндия	0	2	0	2		0
Франция	0	2	0	2		0
Гамбия	3	0	0	3		21
Германия	0	0	0	0		5
Гана	9	8	699	716		18
Индия	0	0	0	0	244	5
Индонезия	1	0	0	1		0
Ямайка	0	0	0	0		0
Иордания	4	5	115	124	239	10
Кения	0	0	0	0		23
Кыргызстан	3	0	0	3		2
Малайзия	6	0	0	6		0
Мали	1	0	0	1		0
Монголия	0	0	0	0		0
Черногория	2	0	0	2		0
Намибия	1	3	0	4		3
Непал	2	3	15	20	240	7

<i>Страна</i>	<i>Военный компонент</i>				<i>Сформированные полицейские подразделения</i>	<i>Гражданские полицейские</i>
	<i>Военные наблюдатели</i>	<i>Штабные офицеры</i>	<i>Войска</i>	<i>Итого</i>		
Нигер	2	0	0	2		0
Нигерия	12	8	1 550	1 570	120	14
Норвегия	0	0	0	0		9
Пакистан	7	10	2 702	2 719		19
Парагвай	2	1	0	3		0
Перу	2	2	0	4		0
Филиппины	2	1	114	117		41
Польша	2	0	0	2		3
Республика Корея	1	1	0	2		0
Республика Молдова	2	0	0	2		0
Румыния	2	0	0	2		0
Российская Федерация	4	0	0	4		7
Руанда	0	0	0	0		10
Самоа	0	0	0	0		0
Сенегал	1	3	0	4		0
Сербия	4	0	0	4		6
Шри-Ланка	0	0	0	0		14
Швеция	0	0	0	0		18
Швейцария	0	0	0	0		3
Того	2	1	0	3		0
Турция	0	0	0	0		27
Уганда	0	0	0	0		17
Украина	2	2	274	278		20
Соединенные Штаты Америки	4	6	0	10		15
Уругвай	0	0	0	0		4
Йемен	0	1	0	1		4
Замбия	3	0	0	3		19
Зимбабве	1	0	0	1		30
Всего	133	86	7 410	7 629	843	470

