



Asamblea General

Distr. general
27 de julio de 2012
Español
Original: inglés

Consejo de Derechos Humanos

El Foro Social

Ginebra, 1º a 3 de octubre de 2012

Tema 2 del programa provisional

Cumplimiento de la decisión del Consejo de Derechos Humanos, contenida en el párrafo 6 de su resolución 19/24, de que el período de sesiones de 2012 del Foro Social gire en torno al tema de la globalización y el desarrollo centrado en el ser humano

Informe de antecedentes presentado por la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos*

Resumen

El presente informe gira en torno al tema de la globalización y el desarrollo centrado en el ser humano del Foro Social de 2012, establecido en virtud de la resolución 19/24 del Consejo de Derechos Humanos. En él se analizan el desarrollo centrado en el ser humano y la gobernanza mundial en una época de múltiples retos y transformación social; la promoción de medidas e iniciativas que favorezcan un desarrollo participativo y una gobernanza democrática; y el fomento de un entorno mundial propicio al desarrollo. Asimismo, el informe ofrece un resumen de las contribuciones recibidas de los Estados Miembros y de otros interesados. En la conclusión se proponen algunas cuestiones que se podrían seguir examinando durante el Foro Social de 2012, que se celebrará del 1º al 3 de octubre de 2012 en Ginebra.

* Documento presentado con retraso.

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción	1–3	3
II. El desarrollo centrado en el ser humano y la gobernanza mundial en una época de múltiples retos y transformación social	4–18	4
III. La promoción de medidas e iniciativas que favorezcan un desarrollo participativo y una gobernanza democrática	19–33	8
A. Desarrollo participativo	19–24	8
B. Gobernanza democrática	25–28	9
C. Movimientos sociales	29–33	10
IV. El fomento de un entorno mundial propicio al desarrollo	34–47	11
A. El fortalecimiento de la alianza mundial para el desarrollo	34–39	11
B. La financiación para el desarrollo	40–47	13
V. Conclusiones y cuestiones que podrían examinarse	48	15

I. Introducción

1. Conforme a lo decidido por el Consejo de Derechos Humanos en su resolución 6/13, el Foro Social¹ constituye un espacio de vital importancia dentro de las Naciones Unidas que hace posible el diálogo y el intercambio entre los representantes de los Estados Miembros, los mecanismos de derechos humanos de las Naciones Unidas, las organizaciones intergubernamentales y los distintos interesados, incluidas la sociedad civil y las organizaciones comunitarias, sobre cuestiones relativas al entorno nacional e internacional necesario para la promoción del disfrute de todos los derechos humanos por todos.

2. En su 19º período de sesiones, el Consejo examinó el informe del Foro Social de 2011 (A/HRC/19/70) y aprobó la resolución 19/24, en la que decidió que el Foro Social de 2012 debía concentrarse en el tema "La globalización y el desarrollo centrado en el ser humano", y en particular: a) el desarrollo centrado en el ser humano y la gobernanza mundial en una época de múltiples retos y transformación social; b) la promoción de medidas e iniciativas que favorezcan un desarrollo participativo y una gobernanza democrática, en particular mediante la labor de la sociedad civil y de movimientos sociales a nivel comunitario, local y nacional; c) el fomento de un entorno mundial propicio al desarrollo, entre otras formas a través del sistema financiero internacional, que debe servir de base para el crecimiento económico sostenido, incluyente y equitativo, el desarrollo sostenible y la erradicación del hambre y de la pobreza en los países en desarrollo, a la vez que permitir la movilización coherente de todas las fuentes de financiación para el desarrollo.

3. Este informe se presenta de conformidad con el párrafo 8 de la resolución 19/24, en que el Consejo solicitó a la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos que consultara con todas las entidades mencionadas en la resolución sobre las cuestiones antes indicadas y que presentara un informe a modo de documentación de antecedentes para los diálogos y debates del Foro Social de 2012, que se celebraría del 1º al 3 de octubre de 2012 en Ginebra (Suiza). La Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (ACNUDH) dirigió el 3 de mayo de 2012 notas verbales a los Estados miembros y cartas a otras partes interesadas mencionadas en la resolución 19/24, en que solicitaba aportaciones al presente informe. Se recibieron contribuciones de Bahrein, Colombia, Grecia, España; la Defensoría del Pueblo de Panamá, la Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos (PDDH) de El Salvador, la Comisión Nacional de Derechos Humanos de la India, la Institución Nacional de Derechos Humanos de Nicaragua, la Comisión de Derechos Humanos de Sudáfrica, la Organización Internacional del Trabajo, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, el Consejo de Europa, la Agence de diffusion de droit international humanitaire en Afrique Centrale (ADDIHAC), la Associazione Comunità Papa Giovanni XXIII, el Movimiento Internacional ATD Cuarto Mundo, CIVICUS-Alianza Mundial para la Participación Ciudadana, la Friedrich-Ebert-Stiftung (FES), el Instituto Internazionale Maria Ausiliatrice (IIMA), el Comité de organizaciones no gubernamentales sobre la financiación para el desarrollo, Social Justice in Global Development, Women Sport International, la Women's Sports Foundation y la Relatora especial sobre la extrema pobreza y los derechos humanos.

¹ Para más información sobre el Foro Social, véase www.ohchr.org/EN/issues/poverty/sforum/pages/sforumindex.aspx.

II. El desarrollo centrado en el ser humano y la gobernanza mundial en una época de múltiples retos y transformación social

4. En un mundo interdependiente que se enfrenta a crisis relacionadas entre sí y a cambios extraordinarios, el clamor masivo por la dignidad, la democracia y la libertad reflejan la urgente necesidad de enfrentar los retos mundiales para el bienestar de todos los pueblos y de la Tierra, nuestro hogar común. Personas de todos los ámbitos, dondequiera que vivan, se ven afectadas de una u otra manera por la crisis económica, financiera, alimentaria, energética, climática y otras tantas a las que se ve confrontada la humanidad en su conjunto a escala mundial, cuya carga más pesada recae en los más vulnerables. En el progreso hacia la transformación social, el principio rector de la sociedad debe ser la convicción de que el respeto de los derechos humanos, basado en la dignidad humana, constituye el fundamento último en que descansa la legitimidad de los actos de los gobiernos, las instituciones internacionales, las corporaciones, las empresas y la sociedad civil. En un mundo globalizado, sus acciones —y la falta de ellas— afectan la vida de personas de todo el planeta, de tal manera que apenas es posible distinguir el nivel mundial del local. En este contexto, el desarrollo y la gobernanza mundiales deben regirse por las obligaciones internacionales a que se han comprometido todos los Estados, y que todos los Estados tienen el deber de cumplir.

5. Cuando "los pueblos" de las Naciones Unidas se unieron en la Carta de las Naciones Unidas como colectivo de la Humanidad, sustentados en los pilares interdependientes de los derechos humanos, la paz y el desarrollo, hablaron con una sola voz, inspirados en la resolución colectiva de preservar a las generaciones venideras del flagelo de la guerra, reafirmar la fe en los derechos humanos fundamentales, en la dignidad y el valor de la persona humana, y en la igualdad de derechos de hombres y mujeres y de naciones grandes y pequeñas. Se comprometieron a promover el progreso social y a elevar el nivel de vida dentro de una mayor libertad y a utilizar la cooperación internacional para resolver problemas internacionales y para asegurar el respeto de los derechos y las libertades. En la Declaración Universal de Derechos Humanos, los Estados reconocieron que todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos; afirmaron que toda persona tiene derecho a que se establezca un orden social e internacional en el que los derechos y libertades se hagan plenamente efectivos, y que toda persona tiene deberes respecto a la comunidad.

6. En los años posteriores se observó el desarrollo progresivo del derecho internacional en la esfera de los derechos humanos. Como ejemplo de ello, en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales y la Convención sobre los Derechos del Niño se incluyeron obligaciones de cooperación internacional entre los Estados que se detallaron en los comentarios generales. Para complementar estos instrumentos, los especialistas han contribuido al desarrollo de las obligaciones extraterritoriales en materia de derechos económicos, sociales y culturales, que dieron lugar a los Principios de Limburg, a las Directrices de Maastricht y, más recientemente, a los Principios de Maastricht sobre las Obligaciones Extraterritoriales de los Estados, que prolongan los aspectos positivos y negativos de las obligaciones de los Estados a los ciudadanos más allá de sus fronteras nacionales.

7. Con el tiempo, la destrucción generalizada del medio ambiente ha producido una crisis ecológica y ha puesto la cuestión medioambiental en el centro de los retos mundiales. El concepto de desarrollo sostenible, que incorpora aspectos económicos, sociales y medioambientales para satisfacer las necesidades del presente sin comprometer las generaciones futuras, ha aparecido en numerosas ocasiones en los programas

internacionales de desarrollo, más recientemente, en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible Río+20.

8. El crecimiento incluyente, equitativo y sostenible solo puede lograrse cuando los seres humanos se convierten en los sujetos principales del desarrollo. En la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo de 1992 se señaló que "los seres humanos constituyen el centro de las preocupaciones relacionadas con el desarrollo sostenible. Tienen derecho a una vida saludable y productiva en armonía con la naturaleza"². Como se plasmó en la Declaración y se afirmó en el Programa de Acción de Viena de 1993, "el derecho al desarrollo debe realizarse de manera que satisfaga equitativamente las necesidades en materia de desarrollo y medio ambiente de las generaciones actuales y futuras"³.

9. Desde la década de los 90, la promoción y protección de los derechos humanos y la incorporación de estos en los programas de desarrollo se han vuelto cuestiones prioritarias para la labor de las Naciones Unidas. En la Declaración y el Programa de Acción de Viena se dispone que "la persona humana es el sujeto central del desarrollo", y se pide también a los Estados "cooperar mutuamente para lograr el desarrollo y eliminar los obstáculos al desarrollo"⁴. Asimismo, al final de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, celebrada en marzo de 1995 en Copenhague, los gobiernos aprobaron una Declaración y un Programa de Acción que representaban un nuevo consenso acerca de la necesidad de que el ser humano fuese el sujeto central del desarrollo⁵. De conformidad con la Declaración, los 117 jefes de gobierno se comprometieron a trabajar para que la erradicación de la pobreza, la consecución del pleno empleo y el fomento de sociedades estables, seguras y justas fueran los objetivos principales del desarrollo.

10. La Declaración del Milenio reafirma los valores fundamentales de la libertad, la igualdad, la solidaridad, la tolerancia, el respeto por la naturaleza y la responsabilidad compartida, y ofrece una visión progresista de la mundialización, que considera a las personas como los sujetos centrales de esta. El párrafo 5 afirma: "Creemos que la tarea fundamental a que nos enfrentamos hoy es conseguir que la mundialización se convierta en una fuerza positiva para todos los habitantes del mundo, ya que, si bien ofrece grandes posibilidades, en la actualidad sus beneficios se distribuyen de forma muy desigual al igual que sus costos. [...] Por eso, consideramos que solo desplegando esfuerzos amplios y sostenidos para crear un futuro común, basado en nuestra común humanidad en toda su diversidad, se podrá lograr que la mundialización sea plenamente incluyente y equitativa"⁶. El Documento Final de la Cumbre Mundial 2005 también recordaba que "el desarrollo es un objetivo esencial en sí mismo y que el desarrollo sostenible en sus aspectos económicos, sociales y ambientales es un elemento fundamental del marco general de las actividades de las Naciones Unidas"⁷. Asimismo, el informe de 2005 del Secretario General, titulado "Un concepto más amplio de la libertad", reafirmaba el vínculo inseparable entre el desarrollo y los derechos humanos, y sostenía que no tendríamos desarrollo si no se respetaban los derechos humanos, y que no se respetarían los derechos humanos si no teníamos desarrollo⁸.

11. A pesar de todos estos compromisos y de décadas de crecimiento y globalización, millones de personas siguen viviendo sin democracia, libertad ni dignidad. El mensaje que

² Para más información, véase E/CN.17/1997/8.

³ Para más información, véase A/CONF.157/23.

⁴ Para más información, véase A/CONF.157/23.

⁵ Para más información, véase A/CONF.166/9.

⁶ Para más información, véase A/RES/55/2.

⁷ Para más información, véase A/RES/60/1.

⁸ Para más información, véase A/59/2005.

difunde en las calles la sociedad civil y que propaga por todo el mundo, gracias a las nuevas tecnologías de las comunicaciones y los medios sociales, es que el desarrollo entraña la libertad de todos los seres humanos, sin discriminación, de vivir sin temor y sin miseria. A pesar de la interdependencia que existe entre los derechos humanos, la paz y el desarrollo, en la práctica se considera que el desarrollo es sinónimo de crecimiento económico y se lo mide únicamente en términos materiales, en particular, con el producto interno bruto de los países. Las deficiencias y los efectos adversos causados por desatender todos los demás aspectos del desarrollo van acumulándose a lo largo del tiempo y producen la concurrencia de crisis, como la pobreza a gran escala y la desigualdad.

12. En este contexto, en su contribución al presente informe, el Procurador para la Defensa de los Derechos Humanos (PDDH) de El Salvador se refirió a la experiencia de su país con el modelo de desarrollo implementado en América Latina, que a su juicio no beneficiaba a la población. Sostuvo que ello se debía a que se trabajaba con un concepto limitado del desarrollo, el que se equiparaba únicamente a "la creación de riqueza o el crecimiento económico". Una concepción tan limitada del desarrollo no se ajusta a los principios de los derechos humanos y puede evitar que las personas, destinatarios legítimos del desarrollo, se beneficien de este. Como ejemplo de ello, la Comisión Nacional de Derechos Humanos de la India observó que las altas tasas de crecimiento económico registradas en el país no incluían "a todos los sectores de la sociedad ni a todas las regiones del país de manera equitativa". Al término de una misión en Timor-Leste, la Relatora especial de las Naciones Unidas sobre la extrema pobreza y los derechos humanos señaló la importancia de un crecimiento incluyente, equitativo y sostenible. Advirtió que detrás de los rápidos indicadores macroeconómicos de crecimiento se escondía la dura realidad de la pobreza enraizada y la desigualdad creciente. Asimismo, pidió la elaboración de políticas sociales y económicas que garantizaran que el conjunto de la población gozara de los derechos humanos⁹.

13. El Gobierno de Bhután presentó un novedoso enfoque centrado en la necesidad de adoptar nuevos parámetros para el cálculo del desarrollo: el índice de felicidad nacional bruta (FNB), en contraste con el actual sistema basado en el PIB. El objetivo de Bhután es calcular la felicidad y el bienestar de la población y atribuir la misma importancia a los aspectos no económicos de su bienestar¹⁰. El concepto de la FNB se ha ideado en torno a cuatro ejes: 1) la buena gobernanza, 2) el desarrollo socioeconómico sostenible, 3) la preservación de la cultura y 4) la conservación del medio ambiente¹¹. En el plano internacional, el Programa de las dimensiones humanas internacionales del cambio mundial¹², conjuntamente con la Universidad de las Naciones Unidas y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), estableció recientemente el índice de riqueza incluyente, que comprende un conjunto de indicadores diseñados para calcular la sostenibilidad más allá de los indicadores económicos y de desarrollo tradicionales, como el producto interno bruto (PIB) y el índice de desarrollo humano (IDH). También se pueden encontrar ejemplos de enfoques de desarrollo integradores en el Ecuador y en Bolivia (Estado Plurinacional de), que han elaborado sus Constituciones en torno al concepto del Buen Vivir, para el que se requieren desarrollo sostenible, paz y armonía¹³.

14. El Reino de Bahrein se refirió a sus propias políticas financieras y económicas, elaboradas de conformidad con los principios rectores de su estrategia Economic

⁹ Para más información, véase www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12271&LangID=E.

¹⁰ Para más información, véase www.gnhc.gov.bt/.

¹¹ Para más información, véase www.2apr.gov.bt/images/BhutanReport_WEB_F.pdf.

¹² El informe *Inclusive Wealth Report 2012* puede descargarse en <http://api.cld.me/2k0k300R1W0A422j0U1i/download/IWR%20Lo-Res.pdf>.

¹³ Jorge Ishizawa, *Development dialogue*, N° 59, junio 2012, pág. 31.

Vision 2030. Dicha estrategia se basa en tres elementos interrelacionados entre sí, a saber, la inversión en el futuro a partir de cimientos firmes que permitan la prosperidad económica, la adquisición de un alto nivel de competitividad en la economía mundial y la creación de una amplia base de prosperidad en la que se brinden medios y oportunidades a todos.

15. Numerosos retos en el ámbito de los derechos humanos, como el cambio climático, los desastres naturales, las enfermedades epidémicas, el desempleo, la migración, los desplazamientos, la violencia y la guerra, la trata de seres humanos y el vertido de residuos tóxicos, que trascienden las fronteras nacionales, atentan contra la vida y los medios de subsistencia de millones de personas y merman los objetivos de la justicia social, la paz y la seguridad. Esos problemas requieren soluciones internacionales integrales. Según la Alta Comisionada para los Derechos Humanos, "el derecho al desarrollo responde a los retos actuales. La transición gradual a una única economía mundial apela a la humanidad común de todos los seres humanos y a nuestras responsabilidades comunes pero diferenciadas. Así, las reformas encaminadas a una gobernanza mundial más democrática, incluyente y participativa favorecerán las condiciones propicias para el desarrollo"¹⁴. Igualmente, la Experta independiente sobre los derechos humanos y la solidaridad internacional de las Naciones Unidas, Virginia Dandan, ha argumentado que los desafíos actuales "requieren un cambio de óptica para tomar decisiones y llevar a cabo acciones que permitan recuperar y volver a descubrir valores humanos comunes y ancestrales como la solidaridad, que se sitúan al frente en la línea divisoria entre el orden y el caos"¹⁵.

16. En su contribución al presente informe, el Consejo de Europa abogó por el cambio a un paradigma de desarrollo que pusiera el acento en la dignidad de las personas mediante el reforzamiento de sus decisiones sociales, políticas y económicas independientes, que les permitieran ejercer y disfrutar sus derechos. A menudo, la mundialización ha ido acompañada de la liberalización económica, la privatización y la desregulación de las finanzas, el comercio y la inversión, con frecuencia a expensas de los derechos humanos. En este contexto, la Institución Nacional de Derechos Humanos de Nicaragua declaró que aunque la mundialización brindaba nuevas oportunidades para el desarrollo, también creaba nuevos peligros y marginaba a ciertos países, grupos y personas. A este respecto, los especialistas han observado que el derecho al desarrollo puede servir también de puente entre los países en desarrollo y los países desarrollados en lo referente a la adopción de políticas sobre cambio climático, ayuda externa, comercio, acceso a los medicamentos, inversión, transferencias de tecnología y alivio de la deuda¹⁶. Además, hacer hincapié en el derecho al desarrollo puede ayudar a que la gente comprenda que la mundialización es un proceso político, público y cuestionable, y no una fuerza imparable que se impondrá inevitablemente en todos los Estados¹⁷.

17. La reciente crisis financiera mundial ilustra el riesgo que suponen los sistemas financieros interdependientes e insuficientemente regulados. Según el Gobierno de Colombia, para responder a la crisis será necesario emprender importantes reformas en la arquitectura financiera mundial. Colombia hizo hincapié en que tales reformas deberían concentrarse en reforzar las instituciones existentes mejorando su gobernanza y haciéndolas más equitativas. Recomendó a los Estados que exigieran un mayor compromiso por parte

¹⁴ Véase www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11583&LangID=E.

¹⁵ Véase la declaración de la Experta independiente sobre los derechos humanos y la solidaridad internacional de las Naciones Unidas, Virginia Dandan, sobre el Día Internacional de la Solidaridad Humana, 20 de diciembre de 2011, en www.un.org/esa/socdev/documents/intldays/solidarity/Dandan-Message.pdf.

¹⁶ Vitit Muntarbhorn, "The right to development as a bridge-builder for globalization". El informe puede descargarse en www.fes.de/gpol/pdf/rtd_muntarbhorn-comment.pdf.

¹⁷ Véase Anne Orford, "Globalization and the right to development", en Philip Alston (ed.), *Peoples' Rights*, Oxford University Press (2001), págs. 127 a 184.

del sector privado, pues la influencia de este abarcaba las esferas económica, social, medioambiental y política. Igualmente, la Comisión de Derechos Humanos de Sudáfrica subrayó la importancia del sector privado e incidió en la necesidad de que este tuviera la responsabilidad de respetar los derechos humanos.

18. El desarrollo centrado en el ser humano requiere que se redefinan los conceptos de mundialización y desarrollo y se los considere algo más que meros procesos económicos; que se tomen en cuenta sus aspectos sociales, culturales, políticos y ambientales, así como los imperativos en materia de derechos humanos, incluido el derecho al desarrollo. La mundialización consiste en un proceso por medio del cual todos los Estados e instituciones están cada vez más interrelacionados. Este proceso no tiene por qué resultar perjudicial, a condición de que se lleve a cabo en el contexto de un enfoque del desarrollo basado en los derechos humanos.

III. La promoción de medidas e iniciativas que favorezcan un desarrollo participativo y una gobernanza democrática

A. Desarrollo participativo

19. La participación es un componente necesario en todo enfoque del desarrollo y de la mundialización basado en los derechos humanos. De hecho, el concepto de participación activa, libre y significativa es un elemento clave del derecho al desarrollo. La participación contribuye a garantizar que las personas ocupen el lugar que les corresponde como sujetos centrales del desarrollo. De acuerdo con la Relatora especial sobre la extrema pobreza y los derechos humanos "la participación es un derecho humano fundamental que resulta también esencial para la eficacia de las políticas de desarrollo. Desde la perspectiva de los derechos humanos, en la creación y aplicación de los programas de desarrollo ha de velarse por que en ellas participen los grupos más vulnerables y desfavorecidos de la sociedad tales como las minorías étnicas, los pueblos indígenas y las personas con discapacidad". Asimismo, en sus contribuciones para el presente informe, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y la organización no gubernamental (ONG) ATD Cuarto Mundo incidieron en la importancia del desarrollo participativo. Según ATD Cuarto Mundo, "aquellas personas que viven en la extrema pobreza son las que obtienen menos beneficios del desarrollo y la mundialización, mientras que sus efectos negativos los afectan de manera desproporcionada, tanto a ellos mismos como a sus medios de vida". Por ello, el desarrollo solo será eficaz con "la participación de todos, incluidos los más pobres", pues "las personas que viven en la extrema pobreza son las que mejor conocen los problemas relacionados con la extrema pobreza y con el desarrollo, por vivir con ellos todos los días".

20. Un ejemplo de desarrollo participativo lo constituyen las sociedades cooperativas, que son modelos de negocios centrados en la población y cuyo objetivo es contribuir a la reducción de la pobreza, a la generación de empleos y a la integración social. Cooperativas de este tipo pueden desempeñar una función en la promoción de los derechos humanos. Pueden promover la inclusión y la cohesión sociales empoderando a los pobres y a otros grupos marginados. También pueden ayudar a promover la igualdad de género y el empoderamiento socioeconómico de las mujeres. La Asamblea General ha reconocido la importancia de las sociedades cooperativas declarando 2012 el Año Internacional de las Cooperativas, y adoptando el tema "Las empresas cooperativas ayudan a construir un mundo mejor"¹⁸.

¹⁸ Para más información, véase <http://social.un.org/coopsyear/global-launch.html>.

21. Para el presente informe, los gobiernos, las instituciones nacionales de derechos humanos, las Naciones Unidas, y las ONG brindaron todas otras muestras de desarrollo participativo. El Gobierno de España puso como ejemplo a su propio Comité Económico y Social. Es un Comité que cuenta con 61 miembros que representan a varios sectores de la sociedad, incluidos sindicatos de trabajadores, empresas, organizaciones de consumidores, cooperativas y los sectores agrícola y marítimo. Por su parte, la Comisión de Derechos Humanos de Sudáfrica afirmó que la implementación de su programa para el mejoramiento del acceso al agua y al saneamiento había resultado un éxito gracias a las reuniones participativas entre los funcionarios gubernamentales, los representantes de la industria y los pobres.

22. En su comunicación, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas pidió la supresión de los obstáculos a la participación. Declaró que "la cohesión social y la solidaridad son una condición fundamental para el desarrollo y el progreso social, por lo que se deben mantener las iniciativas para fomentar y reforzar las instituciones y mecanismos que fomenten la integración social". En sus aportaciones, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) subrayó la importancia de los "procesos de decisión participativos" y tomó nota del hecho de que 925 millones de personas en el mundo padecían hambre.

23. La Associazione Comunità Papa Giovanni XXIII habló de una fructífera experiencia relacionada con sus proyectos de desarrollo orientados a la participación llevados a cabo en Kenya, la República Unida de Tanzania y Zambia. Según la Associazione, su programa de asistencia a los niños huérfanos y vulnerables, el Rainbow Project, contribuyó a empoderar a familias vulnerables mediante el acceso a microcréditos, creando un modelo eficaz de desarrollo centrado en el ser humano. La participación comunitaria fue decisiva para el éxito de la realización del proyecto, ya que la inclusión de los posibles beneficiarios supuso la participación directa de personas que vivían en la extrema pobreza en los procesos de planificación y decisión.

24. Dos ONG, Women Sport International y la Women's Sports Foundation, presentaron un método novedoso de empoderamiento de la mujer mediante su participación activa en el deporte. Estas organizaciones afirmaron que se había demostrado que "las oportunidades de participar en un estilo de vida activo elegido por ellas mismas y de perseguir modelos positivos" aportaban "importantes beneficios a las niñas".

B. Gobernanza democrática

25. En la Declaración y el Programa de Acción de Viena se reconoció que la democracia, el desarrollo y el respeto de los derechos humanos y las libertades fundamentales eran interdependientes y se fortalecían mutuamente. El principio de gobernanza democrática, recogido en el artículo 21 de la Declaración Universal de Derechos Humanos y en el artículo 25 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, resulta vital para crear un entorno propicio para el desarrollo sostenible, equitativo e incluyente. El respeto de los derechos humanos y la consecución del desarrollo dependen particularmente de la gobernanza democrática en países en conflicto, en situaciones posteriores a un conflicto y en la transición a la democracia, donde es necesario restablecer condiciones de paz y seguridad. La construcción de la gobernanza democrática requiere esfuerzos colectivos por parte de los Estados, la sociedad civil, las empresas, la comunidad internacional y los individuos.

26. Los Estados y otras partes interesadas deberían considerar la gobernanza democrática en el contexto del desarrollo y la globalización centrados en el ser humano. En su Declaración de la sociedad civil a la XIII UNCTAD, un grupo de ONG señaló que los

derechos humanos "solo pueden ejercerse plenamente si los Estados y las instituciones son democráticamente responsables"¹⁹. La Alta Comisionada para los Derechos Humanos ha destacado la necesidad de una mayor responsabilización en materia de derechos humanos al afirmar que "debemos fomentar la coherencia de las políticas y la integración sistémica de los derechos humanos, incluido el derecho al desarrollo en todos los sectores, instituciones y niveles de gobierno. La aspiración humana al bienestar solo puede alcanzarse dentro de un marco sólido de rendición de cuentas"²⁰.

27. El Procurador para la Defensa de los Derechos Humanos (PDDH) de El Salvador declaró que era esencial lograr "una verdadera gobernanza democrática más allá de la gobernanza electoral". En su contribución, también declaró que la gobernanza debería "caracterizarse por el pleno respeto de los derechos humanos, la transparencia, la rendición de cuentas, la promoción de la participación social, la eficacia y la mejora continua", y exhortó a los gobiernos a erradicar las prácticas negativas como el secreto, la corrupción, la burocracia y el clientelismo. Asimismo, la Defensoría del Pueblo de Panamá consideró que el abuso de poder por parte de los funcionarios públicos constituía un obstáculo para el desarrollo, e incidió en la necesidad de empoderar a las organizaciones de la sociedad civil con el fin de eliminar tales prácticas negativas.

28. Las prácticas negativas como la corrupción suponen obstáculos importantes para la gobernanza democrática. Para celebrar la aprobación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción²¹, el ex Secretario General Kofi Annan declaró lo siguiente: "La corrupción es una plaga insidiosa que tiene un amplio espectro de consecuencias corrosivas para la sociedad. Socava la democracia y el estado de derecho, da pie a violaciones de los derechos humanos, distorsiona los mercados, menoscaba la calidad de vida y permite el florecimiento de la delincuencia organizada, el terrorismo y otras amenazas a la seguridad humana. ... La corrupción es un factor clave del bajo rendimiento y un obstáculo muy importante para el alivio de la pobreza y el desarrollo". Tomando medidas activas para eliminar la corrupción y mejorar la gobernanza democrática, los Estados pueden promover un entorno propicio para el desarrollo centrado en el ser humano.

C. Movimientos sociales

29. A través de la historia, los seres humanos han buscado cambios fundamentales en sus sociedades a través de los movimientos sociales. La solidaridad en el plano de los derechos humanos ha permitido movilizar a los pueblos oprimidos en la persecución de objetivos comunes, como la lucha contra el racismo, el *apartheid*, la ocupación extranjera, la dominación colonial, los regímenes dictatoriales y otras violaciones manifiestas de los derechos humanos. En los últimos tiempos hemos sido testigos de muy diversas acciones emprendidas por los pueblos para lograr la justicia social y el ejercicio de sus derechos y libertades. Los agravios acumulados por las personas frente a las injusticias han dado lugar a amplias campañas de lucha por la transformación política y social. Una muestra de ello es la ola de movimientos democráticos surgidos desde principios de 2011 en la región árabe. Movimientos sociales como la "Primavera Árabe" y "Occupy" (o el Movimiento de los indignados) son la expresión del descontento de la población ante lo que consideran la injusticia y las desigualdades de los actuales sistemas de gobierno y desarrollo.

30. La Primavera Árabe, por ejemplo, demostró la capacidad de los jóvenes y de los medios sociales para movilizar a la sociedad civil y acelerar el cambio. Según Hend Nasiri,

¹⁹ Para más información, véase Declaración de la sociedad civil a la XIII UNCTAD (TD/463).

²⁰ Para más información, véase www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11583&LangID=E.

²¹ Resolución 58/4 de la Asamblea General.

de 21 años de edad y del Yemen, "la juventud está llevando a cabo una revolución que nos ha dado esperanza y nos ha unido para exigir nuestros derechos". La Sra. Nasiri es co-fundadora de organizaciones que promueven la concienciación sobre los derechos humanos, incluidos "el derecho a la educación, a una nacionalidad, a la seguridad social universal [y] a la atención médica"²².

31. La Agence de diffusion de droit international humanitaire en Afrique Centrale (ADDIHAC) expresó su interés especial en los jóvenes, en particular en el derecho de estos a la educación. Sostuvo que la educación permitía a los jóvenes asumir y asegurar su propio empoderamiento dentro de la sociedad, así como responsabilizarse de sí mismos, de sus familias y de sus comunidades. La ADDIHAC destacó además que la solidaridad y el respeto por la dignidad humana podían contribuir a alcanzar el verdadero desarrollo.

32. En cuanto a los recientes movimientos de carácter social, los medios sociales merecen una atención particular. El papel de las herramientas de comunicación social como Facebook, YouTube, Twitter y Flickr han proporcionado un vehículo para que la gente canalice sus demandas y reclame sus derechos. Los medios sociales ayudaron a los activistas a organizar movimientos pacíficos de protesta y a dar a conocer su lucha en Túnez, El Cairo, Madrid, Nueva York y otras ciudades y pueblos de todo el mundo, enfrentándose a veces a una violenta represión. Los medios sociales también han fomentado el ejercicio efectivo de la libertad y la dignidad y han contribuido a la comprensión del valor de los derechos humanos de conformidad con el artículo 19 de la Declaración Universal de Derechos Humanos y el artículo 19 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.

33. Al mismo tiempo, CIVICUS-Alianza Mundial para la Participación Ciudadana se refirió a las limitaciones que sufría la acción ciudadana a causa de las regulaciones que el Estado imponía a Internet, la telefonía móvil y los medios sociales. Sostuvo que los esfuerzos para movilizar a los ciudadanos se veían limitados por las acciones de los gobiernos encaminadas a restringir la libertad en Internet por medio de la censura de los sitios web y la promulgación de leyes que restringían el acceso a información específica y la distribución de esta.

IV. El fomento de un entorno mundial propicio al desarrollo

A. El fortalecimiento de la alianza mundial para el desarrollo

34. La importancia de la cooperación internacional figura en la Carta de las Naciones Unidas. El artículo 56 de la Carta estipula que "todos los Miembros se comprometen a tomar medidas conjuntas o separadamente, en cooperación con la Organización", para proteger y promover los derechos humanos y las libertades fundamentales de todos. La Declaración sobre el Derecho al Desarrollo reafirma este llamamiento a la cooperación entre los Estados. Por otra parte, en la Declaración y el Programa de Acción de Viena se exhorta a la comunidad internacional a "propiciar una cooperación internacional eficaz para la realización del derecho al desarrollo y la eliminación de los obstáculos al desarrollo"²³.

35. En el cambio de milenio, la Declaración del Milenio se convirtió en una plataforma para los gobiernos de todo el mundo, las Naciones Unidas y los asociados para el desarrollo, quienes se comprometieron conjuntamente a hacer del derecho al desarrollo una realidad, a promover la democracia y fortalecer el estado de derecho, así como el respeto de

²² Para más información, véase www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/TheYouthOfYemenInTheArabSpring.aspx.

²³ Declaración y Programa de Acción de Viena (parte I, párr. 10).

los derechos humanos y las libertades fundamentales reconocidos internacionalmente. Especial importancia para el derecho al desarrollo reviste el Objetivo de Desarrollo del Milenio N° 8, que persigue la consecución de las siguientes metas: a) desarrollar aún más un sistema comercial y financiero abierto, basado en normas, previsible y no discriminatorio; b) atender las necesidades especiales de los países menos adelantados; c) atender las necesidades especiales de los Estados en desarrollo sin litoral; d) encarar de manera integral los problemas de la deuda de los países en desarrollo; e) en cooperación con las empresas farmacéuticas, proporcionar acceso a los medicamentos esenciales en los países en desarrollo a precios asequibles; y f) en cooperación con el sector privado, dar acceso a los beneficios de las nuevas tecnologías, especialmente las de la información y de comunicaciones²⁴.

36. En su contribución, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría destacó la responsabilidad de la comunidad internacional de reducir la pobreza mediante la promoción de "esfuerzos más eficaces de inversión social para una mayor solidaridad y equidad". Afirmó que tales compromisos también debían reflejarse en una "mayor ayuda y en la apertura de los mercados a los productos procedentes de países en desarrollo".

37. Es indudable que los Estados son los principales responsables de promover y proteger los derechos humanos y las libertades fundamentales en su conjunto, incluido el derecho al desarrollo. Sin embargo, según la Associazione Comunità Papa Giovanni XXIII, "muchos países en desarrollo no están en condiciones de hacer efectivos los derechos económicos, sociales y culturales de sus ciudadanos, pues a menudo carecen de los recursos financieros y la capacidad técnica para cumplir eficazmente sus obligaciones con respecto a los derechos económicos, sociales y culturales de sus ciudadanos". Para hacer frente a tales obstáculos, el Instituto Internazionale Maria Ausiliatrice exhorta a la responsabilidad mundial y afirma que "cuando otros países no son capaces de alcanzar este objetivo fundamental, o cuando el entorno internacional es hostil a su realización, debe solicitarse la acción de la comunidad internacional, como lo requiere el Objetivo de Desarrollo del Milenio N° 8, que tiene por cometido fomentar una asociación mundial para el desarrollo".

38. En 2009, en la Cumbre Mundial sobre la Seguridad Alimentaria celebrada en Roma del 16 al 18 de noviembre de 2009, los líderes mundiales acordaron trabajar para invertir la tendencia a la baja de los fondos nacionales e internacionales para la producción de alimentos y promover nuevas inversiones en el sector agrícola²⁵. La agenda internacional del desarrollo debe dar una alta prioridad a la agricultura y al derecho a la alimentación, y los Estados deben cumplir los compromisos contraídos en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de promover el acceso a los alimentos mediante una mayor asistencia para el desarrollo agrícola y de enfrentarse de forma activa a la amenaza que el cambio climático plantea a la producción de alimentos.

39. La alianza mundial también debe cumplir una función crucial en el ámbito de la salud. El derecho del ser humano a la salud, consagrado en el artículo 25 de la Declaración Universal de Derechos Humanos, es un requisito importante para el ejercicio de otros derechos humanos. En su contribución al presente informe, la Friedrich-Ebert-Stiftung presentó su publicación acerca de un enfoque innovador sobre el sistema de salud mundial. El informe propone crear un fondo mundial de impacto sobre la salud, que financiaría la investigación médica, garantizaría a los investigadores una remuneración razonable y

²⁴ Para más información, véase www.un.org/spanish/millenniumgoals/global.shtml.

²⁵ Para más información, véase www.fao.org/wsfs/cumbre-mundial/es/.

mantendría sus descubrimientos en el dominio público, mejorando así el acceso de la población a los servicios de salud²⁶.

B. La financiación para el desarrollo

40. En lo que respecta a la búsqueda de fuentes innovadoras de financiación para el desarrollo, el *Estudio Económico y Social Mundial 2012* brinda un análisis de los mecanismos de financiación innovadora para el desarrollo actuales y propuestos para complementar la asistencia oficial para el desarrollo tradicional. Si bien el *Estudio* pone de relieve el potencial de la financiación innovadora para el desarrollo, concluye que para que dicho potencial se concrete serán necesarios nuevos tipos de acuerdos internacionales y cambios en la gobernanza mundial²⁷.

41. El marco de financiación para el desarrollo propone métodos novedosos para la creación a escala mundial de un entorno propicio para el desarrollo. Las conclusiones de la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo de Monterrey de 2002, su Conferencia de Examen en Doha, en 2008, y la Declaración de Doha sobre la financiación para el desarrollo apoyan la reforma global de los mecanismos financieros internacionales y de la asistencia al desarrollo. Las ONG también han propugnado por la reforma del proceso de financiación para el desarrollo. En su contribución, la ONG Social Justice in Global Development instó a la creación de un mecanismo permanente encargado de promover el programa de financiación para el desarrollo y propuso sustituir las Reuniones de Alto Nivel del Consejo Económico y Social y los Diálogos de Alto Nivel de la Asamblea General en materia de financiación para el desarrollo por un nuevo Comité de coordinación dentro del Consejo, diseñado para asegurar resultados concretos y seguimientos orientados a la acción. Una financiación para el desarrollo adecuada requiere técnicas y mecanismos apropiados de prestación de asistencia para el desarrollo, que incluyan el compromiso tanto de los países donantes como de los países receptores, así como los fondos adecuados.

42. Por ejemplo, los países en desarrollo deberían emplear políticas nacionales para luchar contra el hambre y la pobreza, mientras que los países desarrollados deberían promover estas políticas a través de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD). Sin embargo, los países desarrollados no siempre han cumplido con sus compromisos. Según el Comité de ONG sobre la financiación para el desarrollo, "todos los países deben acelerar el progreso para alcanzar el objetivo de destinar el 0,7% del ingreso nacional bruto a la AOD... mediante el establecimiento de plazos obligatorios para el incremento de la AOD a fin de llegar a la meta del 0,7% en 2015 a más tardar". Incluso pequeños incrementos en la asistencia al desarrollo podrían tener un efecto significativo. Según los cálculos de la Organización Internacional del Trabajo, con menos del 2% del producto interno bruto (PIB) mundial se podría brindar un conjunto básico de prestaciones de seguridad social a los pobres en todo el mundo, mientras que el 6% del PIB mundial podría garantizar los

²⁶ Para más información sobre este fondo véase Thomas Pogge, "Getting the incentives right: The Health Impact Fund. A concrete contribution to global justice and an innovation in global health", Friedrich-Ebert-Stiftung, julio de 2011. Puede descargarse el artículo en <http://library.fes.de/pdf-files/iez/08344.pdf>.

²⁷ *Estudio Económico y Social Mundial 2012 – En busca de una nueva financiación para el desarrollo*, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas. Para consultar el informe completo, véase www.un.org/en/development/desa/policy/wess/wess_current/2012wess_overview_es.pdf.

derechos de todas las personas a un conjunto de prestaciones básicas, como el agua, la alimentación, la educación y la salud²⁸.

43. En su contribución, el Comité de ONG sobre la financiación para el desarrollo propuso un nuevo impuesto a las transacciones financieras con el que se generasen fondos adicionales para el desarrollo. El Comité argumentó que un impuesto sobre las transacciones monetarias resultaría técnicamente factible, podría implementarse de forma eficaz y movilizaría más fondos que todos los instrumentos de financiación innovadores juntos hasta ahora. Además, afirmó que el objetivo de este impuesto sería "mejorar la progresividad y la redistribución en el sistema impositivo... reducir el riesgo sistémico y la probabilidad de futuras crisis, así como armonizar los incentivos del sector financiero con los de la economía real". Además de su propuesta fiscal, el Comité hizo hincapié en la responsabilidad de los países en desarrollo de crear sistemas fiscales justos, que promovieran la redistribución equitativa de la riqueza.

44. Varios titulares de mandatos de los procedimientos especiales del Consejo de Derechos Humanos han abogado colectivamente por la adopción de un impuesto mundial sobre las transacciones financieras para compensar los costos de la permanente crisis económica, financiera, energética, climática y alimentaria, y promover el ejercicio de los derechos humanos. En una declaración conjunta de expertos independientes de las Naciones Unidas sobre la extrema pobreza, la alimentación, la empresa, la deuda externa y la solidaridad internacional, estos señalaron que en una situación en que "la crisis financiera mundial ha provocado la pérdida de millones de puestos de trabajo, socializado las cargas de deuda privada y hoy, con la implantación de programas de austeridad de gran alcance, podría ocasionar una regresión importante de los derechos humanos, el impuesto sobre las transacciones financieras sería un instrumento pragmático que dotaría a los gobiernos de medios para proteger y garantizar los derechos humanos de su población²⁹.

45. Además de incrementar la ayuda exterior, los Estados también deben mejorar la eficacia de esta. La Declaración de Estambul y el Programa de Acción de Estambul en favor de los países menos adelantados (PMA) para el decenio 2011-2020 recomendaba mejorar la calidad de la ayuda, entre otras medidas, incrementando la AOD para el sector productivo. A este respecto, se dio especial importancia al compromiso contraído de recurrir a los sistemas nacionales como primera opción para los programas de ayuda en apoyo de las actividades realizadas por el sector público, y de brindar información oportuna y transparente a los gobiernos de los PMA acerca de los compromisos y desembolsos anuales. En su contribución, el Gobierno de Grecia hizo hincapié en la importancia de los sistemas de desarrollo basados en la demanda en lugar de las fórmulas uniformes de prestación de ayuda, de modo que esta respondiera a "las necesidades reales de la población destinataria". Grecia destacó la importancia de armonizar la AOD con las políticas nacionales de desarrollo de los países receptores.

46. Como se indicó en el Consenso de Monterrey, la deuda externa también supone un obstáculo importante a la financiación para el desarrollo³⁰. El proyecto de principios rectores sobre deuda externa y derechos humanos, preparado por el Experto independiente sobre las consecuencias de la deuda externa, interpretaba el concepto de la deuda externa dentro del marco de los derechos humanos. Los principios rectores hacen hincapié en que tanto la financiación de la deuda como su reembolso deben respetar las obligaciones de los

²⁸ OIT, Documentos de política de seguridad social "Can low-income countries afford basic social security?", www.ilo.org/public/english/protection/seccsoc/downloads/policy/policy3e.pdf.

²⁹ Para más información, véase www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12150&LangID=E.

³⁰ Para más información, véase www.un.org/spanish/conferences/FFd/ACONF1983.pdf.

Estados en materia de derechos humanos³¹. Según la Comisión de Derechos Humanos, "el ejercicio de los derechos básicos de la población de los países deudores a alimentos, vivienda, vestido, empleo, educación, servicios de salud y un medio ambiente saludable no puede subordinarse a la aplicación de políticas de ajuste estructural y reformas económicas originadas por la deuda"³².

47. Otro aspecto importante de la financiación para el desarrollo es la inversión extranjera directa (IED). Los Estados y las empresas deben adoptar un enfoque de la IED basado en los derechos humanos. Según la Declaración tripartita de principios sobre las empresas multinacionales y la política social de la Organización Internacional del Trabajo, la IED debe ajustarse a los sistemas de producción sostenibles desde los puntos de vista ambiental y social y a las prioridades nacionales y locales³³. Los principios rectores relativos a las evaluaciones de los efectos de los acuerdos de comercio e inversión en los derechos humanos³⁴ y el marco de las Naciones Unidas para "proteger, respetar y remediar" proporcionan orientación adicional sobre las consideraciones en materia de derechos humanos que los Estados y las empresas deberían tener en cuenta en el marco de la IED³⁵.

V. Conclusiones y cuestiones que podrían examinarse

48. Sobre la base de la información presentada en este informe, el Foro Social de 2012 podría examinar las cuestiones siguientes relacionadas con el desarrollo centrado en el ser humano y la globalización:

a) El marco internacional de los derechos humanos como base para el examen del desarrollo centrado en el ser humano y la globalización;

b) Conforme a lo recomendado en el informe del Foro Social de 2011, la promoción del derecho al desarrollo y la creación de una comunidad más amplia mediante el fomento de una mayor participación de la sociedad civil y de otros interlocutores;

c) Las alternativas al paradigma dominante del desarrollo económico y la globalización dirigida por un mercado sin reglamentación, mediante el reforzamiento de la gobernanza, el desarrollo participativo, la gobernanza democrática y la participación de los movimientos sociales;

d) Los problemas generados por un desarrollo y una globalización orientados casi exclusivamente al crecimiento y sus consecuencias para los derechos humanos de las personas, a fin de identificar los obstáculos que se oponen al desarrollo y la globalización centrados en el ser humano y de buscar soluciones a la crisis que se basen en iniciativas y acciones de la sociedad civil a escala local, nacional y mundial;

e) La participación de los ciudadanos de los países en desarrollo, las mujeres, los niños, los jóvenes, las minorías, los pueblos indígenas, los migrantes y

³¹ Para más información, véase www.ohchr.org/EN/Issues/Development/IEDebt/Pages/CallComments.aspx.

³² Comisión de Derechos Humanos, resolución 2000/82, párr. 6.

³³ Para más información, véase www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:62:1445637888397529::NO:62:P62_LIST_ENTRIE_ID:2453910:NO.

³⁴ Para más información, véase Draft Guiding Principles on Human Rights Impact Assessments of Trade and Investment Agreements, http://www2.ohchr.org/english/issues/food/docs/20110701Draft_Guiding_Principles_on_HRIA.pdf.

³⁵ Para más información, véase A/HRC/17/31, Principios Rectores sobre las empresas y los derechos humanos: puesta en práctica del marco de las Naciones Unidas para "proteger, respetar y remediar".

otros grupos vulnerables en los procesos de toma de decisiones relacionados con el desarrollo y la globalización;

f) Las buenas prácticas de los gobiernos, el sector privado, la sociedad civil, los movimientos sociales y los individuos en relación con el desarrollo centrado en el ser humano;

g) El establecimiento de un diálogo en todo el sistema de las Naciones Unidas para promover un entendimiento común y la coherencia política en la alianza mundial para alcanzar el desarrollo centrado en el ser humano y en los derechos humanos;

h) El papel de la cooperación, la solidaridad, el derecho internacional y la responsabilidad compartida en la creación de un entorno propicio para el desarrollo a nivel mundial; e

i) Enfoques innovadores para la financiación del desarrollo desde la perspectiva de los derechos humanos.
