



**Международная конвенция  
для защиты всех лиц от  
насильственных исчезновений**

Distr.: General  
29 December 2014  
Russian  
Original: French

---

**Комитет по насильственным исчезновениям  
Вторая сессия**

**Краткий отчет о 18-м заседании\***,  
состоявшемся во Дворце Вильсона в Женеве в пятницу,  
30 марта 2012 года, в 16 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Деко

**Содержание**

Программа работы третьей сессии

Принятие доклада о работе второй сессии и ежегодного доклада Генеральной Ассамблеи

Проект руководящих принципов подготовки докладов государств-участников

Принятие правил процедуры

Закрытие сессии

---

\* Краткие отчеты о 16-м и 17-м заседаниях не составлялись.

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки следует направлять *в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа* в Группу редакционного контроля, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета на этой сессии будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

GE.12-41616 (R) 231214 291214



\* 1 2 4 1 6 1 6 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



*Заседание открывается в 16 ч. 25 м.*

### **Программа работы третьей сессии**

1. **Председатель** сообщает, что третья сессия продлится две недели, с 29 октября по 9 ноября 2012 года. Комитет должен будет рассмотреть полученные сообщения, информацию и просьбы и, хочется надеяться, начнет рассмотрение докладов государств-участников. В развитие тематической дискуссии с межправительственными органами по вопросам "Негосударственные субъекты" и "Женщины и дети как уязвимая группа", которую Комитет провел в ходе своей второй сессии, к вопросу негосударственных субъектов предполагается вернуться в рамках дня общей открытой дискуссии на тему "Ответственность государств и роль негосударственных субъектов". Помимо этого, на закрытом заседании Комитет изучит вопрос торговли людьми под углом зрения насильственных исчезновений, а также проблему запрета принудительного возвращения и последствий статьи 16 Конвенции. Комитет встретится с Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям и намеревается провести встречи с другими механизмами, в том числе с Комитетом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. После завершения процедурной части, Комитет должен сосредоточиться на мониторинге хода осуществления Конвенции.

### **Принятие доклада о работе второй сессии и ежегодного доклада Генеральной Ассамблеи**

2. **Г-н Асан** (Докладчик) говорит, что в докладе о работе второй сессии будут содержаться сведения о ратификации и заявлениях, сделанных в соответствии со статьей 32. В него также будут включены резюме первого заседания второй сессии, описание методов работы Комитета, руководящие принципы подготовки докладов и методы работы в связи со статьями 30, 31 и 33, а также иные вопросы, такие как стратегия обеспечения ратификации Конвенции и подготовка типовых законов. Один из разделов доклада будет посвящен заседаниям с участием государств-участников и других государств, межправительственных учреждений и национальных правозащитных учреждений, а также неправительственных организаций.

3. *Проект доклада о работе второй сессии принимается ad referendum.*

4. **Г-н Асан** (Докладчик) говорит, что в проект ежегодного доклада Комитета по насильственным исчезновениям Генеральной Ассамблеи войдут доклады о работе первой и второй сессий Комитета и повестка дня третьей сессии.

5. *Проект ежегодного доклада Комитета Генеральной Ассамблеи принимается ad referendum.*

### **Проект руководящих принципов представления докладов государств-участников**

6. **Г-н Аль-Обаиди** (Докладчик) говорит, что руководящие принципы содержат полезные сведения, позволяющие добиться единообразного представления информации. Представляя свои доклады в соответствии со статьей 29 Конвенции, государства-участники будут играть фундаментальную роль в мониторинге осуществления этого международного договора. Некоторые государства-участники объявили, что они представят свои доклады на третьей сессии. Конвенцией предусматривается, что государства должны представить свой первый периодический доклад в течение двух лет с момента ратификации.

7. *Проект руководящих принципов представления докладов государств-участников принимается.*

### **Принятие правил процедуры**

8. **Председатель** говорит, что временные правила процедуры были пересмотрены и предлагает Комитету принять их для последующей публикации на шести официальных языках.

9. *Правила процедуры принимаются.*

10. **Председатель** говорит, что для Комитета стало высокой честью присутствие на открытии его второй сессии Верховного комиссара по правам человека, которая произнесла запоминающуюся речь о роли Комитета и важности укрепления системы договорных органов. Благодаря работе, проделанной до начала сессии, Комитет провел ее очень эффективно; поскольку сфера его ответственности требует непрерывных усилий, он будет работать и между сессиями, в сотрудничестве с секретариатом.

11. Комитет должен создать необходимый инструментарий, а именно: правовую базу, методологию и требующиеся практические механизмы. Эта задача была выполнена в три этапа: на первом этапе были приняты правила процедуры Комитета; на втором этапе правила процедуры были воплощены в методологические инструменты, каковыми являются руководящие принципы подготовки докладов, которые государства должны представлять в соответствии с Конвенцией, форма для срочных обращений и форма для сообщений, представляемых частными лицами в соответствии со статьей 31; на третьем этапе обсуждались способы популяризации деятельности Комитета, Конвенции и предоставляемых ею гарантий среди широкой общественности, в особенности среди жертв, их близких и оказывающих им поддержку ассоциаций. Комитет уже располагает информационным бюллетенем, который необходимо обновить, и он намеревается подготовить информационные бюллетени для распространения во всех государствах, даже в тех, которые не присоединились к Конвенции. На своем веб-сайте Комитет разместил географическую карту с указанием государств, подписавших или ратифицировавших Конвенцию, и он планирует дополнить ее другими полезными материалами, например педагогическими. Комитету предстоит также провести информационную работу по разъяснению своего места среди других органов, существующих уже давно и наделенных схожими функциями.

12. Комитет должен также демонстрировать результаты, и он определил для себя три приоритета. Первый приоритет – разработка стратегии, направленной на поощрение ратификации Конвенции, которая является для государств-участников средством предупреждения, "страховкой от всех рисков" и гарантией на будущее. Для успешного выполнения этой задачи Комитет будет опираться на Управление Верховного комиссара по правам человека, которое может содействовать популяризации Конвенции через свои страновые миссии и специальных докладчиков, на национальные правозащитные учреждения, которые в рамках их мандата также могут проводить информационно-просветительскую работу по теме Конвенции, и на неправительственные организации, которые являются привилегированными партнерами в деле распространения информации, содействия ратификации и соблюдения Конвенции. Помимо этого, Комитет намеревается провести анализ передовой законодательной практики и, не дожидаясь получения докладов государств-участников, изучить разновидности законодательства, существующего в разных правовых системах, с тем, чтобы предложить государствам наилучшие типовые образцы и тем самым помочь им сделать шаг к присоединению к Конвенции. Кроме того, Комитет примет участие в конференции, которая пройдет в Берлине в апреле 2012 года, и в отме-

чаемом в августе Международном дне жертв насильственных исчезновений, используя эти мероприятия как возможность рассказать о своих обязательствах и привлечь внимание государств к той роли, которую играет Конвенция в деле предупреждения и защиты. Второй приоритет – подготовка действенного осуществления Конвенции, которая предусматривает, что все государства-участники представляют первоначальный доклад; в дальнейшем на вооружение может быть взята более гибкая процедура, предполагающая использование вопросников или тематического подхода. Комитет хотел бы привлечь к своей работе в этой сфере все заинтересованные стороны, и он будет с интересом относиться к параллельным докладам и иным материалам. Комитет уже утвердил руководящие принципы подготовки докладов государствами-участниками, и соответственно, ему остается принять руководящие принципы рассмотрения этих докладов Комитетом. Ему также предстоит разработать различные концептуальные инструменты, ведь если процедуры, применяемые на основании статей 31 и 32 Конвенции, четко определены, то с осуществлением других положений, таких как статьи 33 и 34, дело обстоит иначе, и в их отношении необходимо установить определенные критерии или ориентиры, которые позволяли бы, в частности, задействовать механизм предупреждения. Комитет должен также заняться толкованием Конвенции. Пока что слишком рано приступать к разработке замечаний общего порядка, однако постепенно должен быть выстроен, истолкован и уточнен ряд четких понятий, содержащихся в Конвенции в зачаточной форме. Третий приоритет – сотрудничество с другими сторонами. Благодаря конференции, проведенной совместно с Академией международного гуманитарного права и прав человека, были установлены связи с академическими кругами. Помимо этого, Комитет провел заседание с участием государств – членов Организации Объединенных Наций, на котором присутствовали государства, не подписавшие Конвенцию. Он также общался с представителями органов системы Организации Объединенных Наций, в частности с членом Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям. По приглашению бывшего Председателя Рабочей группы, один из членов Комитета (г-жа Джанина) примет в 2012 году участие в семинаре, проводимом в Аддис-Абебе Управлением Верховного комиссара по правам человека и структурой "ООН-Женщины". В ходе следующей сессии Комитету предстоит новые контакты с этими двумя органами. Кроме того, Председатель-Докладчик Рабочей группы и Председатель Комитета были приглашены совместно представить доклад Генеральной Ассамблее. В процессе сотрудничества двух органов во избежание дублирования ими своих усилий предстоит разработать соответствующую методологию, в частности в отношении просьб о принятии срочных мер и посещений стран. Сотрудничество необходимо и в толковании обоих международно-правовых актов. В настоящее время Рабочая группа, в функции которой входит толкование Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений, готовит два проекта замечаний общего порядка, из которых один касается женщин, а другой – детей, которые она любезно передала Комитету. Что касается Комитета, то ему поручено толкование Конвенции, которая в некоторых вопросах идет дальше Декларации и в силу своего обязательного характера имеет иную природу. Двум органам необходимо прийти к общему знаменателю относительно определения некоторых понятий и толкования отдельных норм, поскольку они несут коллективную ответственность за придание соответствующим международно-правовым актам максимальной ясности и действенности.

13. После обмена поздравлениями и благодарностями **Председатель** объявляет вторую сессию Комитета по насильственным исчезновениям закрытой.

*Заседание закрывается в 17 ч. 05 м.*