

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
22 June 2012  
Russian  
Original: English

**Шестьдесят седьмая сессия**

Пункт 104 предварительного перечня\*

**Предупреждение преступности и уголовное правосудие**

**Осуществление мандатов программы Организации  
Объединенных Наций в области предупреждения  
преступности и уголовного правосудия, с уделением  
особого внимания деятельности Управления  
Организации Объединенных Наций по наркотикам  
и преступности в сфере технического сотрудничества**

**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций 64/293 и 66/181 Генеральной Ассамблеи. В нем кратко освещается деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в поддержку усилий государств-членов по противодействию транснациональной организованной преступности, коррупции и терроризму, а также по предупреждению преступности и укреплению систем уголовного правосудия. В докладе рассказывается также о последних изменениях в руководстве деятельностью и финансовом положении Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Кроме того, в него включены сведения о ходе ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и ходе присоединения к ним, а также информация о новых проблемах стратегического характера и возможных ответных мерах и рекомендации по укреплению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

\* A/67/50.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Меры, принятые Комиссией по предупреждению и уголовному правосудию .....	3
III. Укрепление международного сотрудничества и меры борьбы с транснациональной организованной преступностью .....	4
A. Транснациональная организованная преступность .....	4
B. Борьба с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов .....	6
C. Меры борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия .....	8
D. Борьба с коррупцией .....	9
E. Противодействие терроризму .....	12
F. Международное сотрудничество в области судебной экспертизы .....	14
IV. Предупреждение преступности и укрепление систем уголовного правосудия: использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия .....	15
V. Сбор данных, научные исследования и анализ тенденций .....	18
VI. Новые проблемы стратегического характера .....	19
VII. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности .....	22
VIII. Рекомендации .....	24

## I. Введение

1. По мере приближения к 2015 году и оценки Организацией Объединенных Наций прогресса в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, все более широкое признание получает тот факт, что основными препятствиями на пути их достижения являются коррупция, организованная преступность и связанные с ними проблемы. В ходе осуществления мандатов программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) продолжало принимать меры по борьбе с транснациональными угрозами, которые подрывают безопасность, политическую стабильность и верховенство права и препятствуют осуществлению прав человека и устойчивому развитию.

2. В настоящем докладе представлен обзор усилий, предпринятых в этой связи ЮНОДК в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, выраженной в ее резолюции 66/181. В нем рассказывается о мерах, принятых Управлением в сфере борьбы с различными формами транснациональной организованной преступности, предупреждения преступности, реформирования системы уголовного правосудия, применения соответствующих стандартов и норм и сбора данных. В доклад также включена имеющаяся информация об осуществлении системой Организации Объединенных Наций Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, который был принят Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/293. В докладе рассматриваются новые проблемы стратегического характера и возможные ответные меры, а также последние изменения, касающиеся руководства деятельностью и финансового положения Управления.

## II. Меры, принятые Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию

3. На своей двадцать первой сессии, состоявшейся 23-27 апреля 2012 года, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию провела обсуждение по теме "Насилие в отношении мигрантов, трудящихся-мигрантов и их семей", уделив внимание аспектам предупреждения насилия, а также возможным ответным мерам. Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии предстоит принять пять проектов резолюций, одобренных Комиссией на ее двадцать первой сессии, включая проект резолюции, предусматривающий содействие усилиям по искоренению такого насилия (см. E/2012/30, глава I).

4. Комиссия в качестве органа по подготовке к проводимым раз в пять лет конгрессам Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию одобрила проект резолюции, содержащий общую тему, предварительную повестку дня и темы семинаров-практикумов тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Ее принятие

Ассамблеей станет важным шагом в рамках подготовки к тринадцатому Конгрессу, который состоится в Катаре в 2015 году.

5. Два проекта резолюции, представленных для принятия Ассамблеей, направлены на укрепление стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия. Еще один проект резолюции призван способствовать укреплению верховенства права и реформы институтов уголовного правосудия, особенно в областях, связанных с общесистемным подходом Организации Объединенных Наций к борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков.

### **III. Укрепление международного сотрудничества и меры борьбы с транснациональной организованной преступностью**

#### **A. Транснациональная организованная преступность**

6. Продолжает расти число государств, присоединившихся к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколам к ней. За отчетный период Конвенцию ратифицировали 10 государств (в результате чего общее число участников увеличилось до 168), 6 государств ратифицировали Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (в результате чего общее число участников достигло 148), 4 государства ратифицировали Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (в результате чего общее число участников составило 130), и 8 государств ратифицировали Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (в результате чего общее число участников достигло 91).

7. Межправительственная рабочая группа открытого состава по обзору хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней на своем первом совещании, состоявшемся в Вене 17-19 мая 2011 года, рассмотрела проект круга ведения и компьютерную программу для всеобъемлющей самооценки ("программа для комплексного обследования"). Во второй половине 2011 года Председатель рабочей группы провел первую серию неофициальных консультаций по возможному механизму или механизмам обзора и "комплексному обследованию". Второе совещание рабочей группы было проведено в Вене 23-26 января 2012 года. Второй раунд неофициальных консультаций состоится в рамках подготовки к шестой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, запланированной на октябрь 2012 года.

8. ЮНОДК продолжало оказывать техническую помощь в деле ратификации и осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, включая содействие разработке законодательства и предоставление соответствующих консультаций, обучение работников системы уголовного правосудия и предоставление им необходимого инструментария и разработку национальной политики и координацию. Поскольку появляющиеся формы преступности зачастую могут быть признаны серьезными преступлениями в соответствии с определением, содержащимся в статье 2 Конвенции, ЮНОДК также продолжало предоставлять помощь государствам, связанную непосредственно с теми появляющимися формами преступности, которые относятся к его кругу ведения. ЮНОДК предоставляло техническую помощь путем разработки и использования такого инструментария, как типовые законы и руководства для законодательных органов, в целях содействия осуществлению Конвенции и протоколов к ней.

9. В соответствии с резолюциями 65/232 и 66/181 Ассамблеи ЮНОДК оказывало техническую помощь государствам-членам в деле борьбы с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма в рамках своей Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма, в том числе с учетом взаимосвязи между отмыванием денег и серьезными формами организованной преступности. ЮНОДК предоставляло правовую, директивную, институциональную и оперативную помощь государствам-членам, содействуя повышению профессионализма правоохранительных органов и органов прокуратуры в целях улучшения анализа, расследования дел, связанных с отмыванием денег, сопутствующими финансовыми преступлениями и финансированием терроризма, и уголовного преследования за эти деяния.

10. Соответствующие мероприятия по оказанию помощи, проведенные в различных регионах мира, предусматривали направление инструкторов и командирование на долгосрочной основе консультантов для содействия совершенствованию процедур конфискации активов, оказания поддержки в деле создания подразделений для сбора оперативной финансовой информации и подготовки их сотрудников, организацию учебных курсов по вопросам проведения финансовых расследований для сотрудников полиции и прокуратуры, а также разработку практикумов по подготовке инструкторов по вопросам подготовки учебных программ для национальных учебных заведений правоохранительных органов. ЮНОДК продолжало проводить программу учебных судебных разбирательств в целях укрепления потенциала судебных органов в области расследования сложных финансовых дел, а также в сотрудничестве с Всемирной таможенной организацией организовало для сотрудников таможенных и других органов пограничного контроля экспериментальный учебный курс по борьбе с перевозкой наличных денежных средств курьерами в целях предотвращения незаконного трансграничного передвижения наличности и оборотных документов на предъявителя. ЮНОДК также содействовало созданию неофициальных сетей экспертов по вопросам конфискации активов в целях оказания помощи сотрудникам прокуратуры и следственных органов в выявлении, отслеживании, блокировании, аресте, конфискации и возвращении доходов от преступной деятельности.

11. В соответствии с резолюцией 20/6 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию ЮНОДК разработало широкую поэтапную стратегию и подготовило проект глобальной программы действий по борьбе с незаконным оборотом мошеннических лекарственных средств. В сентябре 2012 года в Вене, в сотрудничестве с соответствующими международными партнерами из частного и публичного секторов, планируется провести международную конференцию. ЮНОДК также изучает практическую целесообразность наращивания своего потенциала для проведения научных исследований и анализа транснациональной организованной преступности, связанной с незаконной торговлей мошенническими лекарственными средствами, в целях разработки более эффективной основы для принятия мер на основе фактических данных.

12. В отчетный период ЮНОДК организовало учебные программы по оперативно-розыскным данным для лиц, занимающихся анализом таких данных, и первый учебный курс по стратегическому анализу в рамках обучения студентов оценке угроз, связанных с серьезными и организованными преступлениями, с учетом совместной публикации ЮНОДК и Международной организации уголовной полиции (Интерпол) под названием *Guidance on the Preparation and Use of Serious and Organized Crime Threat Assessments: The SOCTA Handbook* (Руководство по подготовке и использованию оценки угроз, связанных с серьезными преступлениями и организованной преступностью).

13. ЮНОДК поддержало создание в 2011 году Центральноамериканской прокурорской сети по борьбе с организованной преступностью, которая внесла значительный вклад в дело укрепления международного сотрудничества судебных органов в Центральной Америке и все более широко используется странами этого региона. Эта Сеть выполняет функции форума для обмена информацией, обучения и наращивания потенциала в том, что касается борьбы с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков, использования различных методов расследования, борьбы с отмыванием денег, перехвата сообщений и защиты свидетелей. Были организованы многочисленные специализированные учебные курсы для работников прокуратуры, а также подготовлена серия практических технических руководств.

## **В. Борьба с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов**

14. В 2011-2012 годах ЮНОДК продолжало предоставлять техническую помощь более чем 80 государствам-членам в деле ратификации и осуществления Протокола о торговле людьми и Протокола о незаконном ввозе мигрантов. Для этого ЮНОДК разработало различные технические средства и проводило мероприятия на глобальном, региональном и национальном уровнях по следующим направлениям: предупреждение и повышение осведомленности, сбор данных и исследования, помощь в законодательной области, стратегическое планирование и разработка политики, меры, принимаемые системами уголовного правосудия, защита и поддержка и региональное и международное сотрудничество.

15. По проблематике незаконного ввоза мигрантов ЮНОДК сняло фильм под названием *Ways and Means* (Пути и средства), который предназначен для специалистов-практиков системы уголовного правосудия. В Юго-Восточной Азии ЮНОДК приступило к разработке механизмов добровольной отчетности для содействия Балийскому процессу по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности и для повышения эффективности сбора и анализа данных о незаконном ввозе мигрантов. ЮНОДК также опубликовало сборник примеров оптимальной практики в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов под названием *Toolkit to Combat Smuggling of Migrants* (Сборник методических пособий по борьбе с незаконным ввозом мигрантов). ЮНОДК продолжало предоставлять на основе своего Типового закона о борьбе с незаконным ввозом мигрантов правовые консультации законодателям и проводить анализ пробелов в законодательстве в странах Северной, Западной и Восточной Африки, Центральной Азии и Центральной Америки и в этой связи провело региональный практикум по разработке законодательства в Восточной Африке. В целях поддержки стратегического планирования и разработки политики ЮНОДК опубликовало документ *International Framework for Action to Implement the Smuggling of Migrants Protocol* (Международная платформа действий в целях выполнения Протокола против незаконного ввоза мигрантов). ЮНОДК также подготовило *In-depth Training Manual on Investigating and Prosecuting the Smuggling of Migrants* (Подробное учебное пособие по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и судебному преследованию виновных) и внесло в него необходимые изменения с учетом конкретных местных условий и потребностей в Мексике и Центральной Америке. ЮНОДК предоставляло поддержку государствам путем организации подготовки кадров в Северной Африке, Западной Африке, Центральной Азии и Юго-Восточной Азии в интересах наращивания их потенциала в области уголовного правосудия. Во всех мероприятиях по оказанию технической помощи и соответствующих пособиях особое внимание уделяется вопросам международного сотрудничества и защиты прав мигрантов.

#### **Осуществление Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми**

16. ЮНОДК продолжало управлять Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, в соответствии с Глобальным планом действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. В ответ на первый запрос предложений в 2011 году было получено более 250 предложений от соответствующих некоммерческих неправительственных организаций, и 12 предложений были отобраны для финансирования.

17. На основе Глобального плана действий ЮНОДК в настоящее время готовит всемирный доклад о схемах и потоках торговли людьми, который планируется публиковать каждые два года начиная с 2012 года. Завершив сбор, анализ и редактирование данных, ЮНОДК представило первый проект всемирного доклада на рассмотрение государств-членов для получения их замечаний.

18. ЮНОДК опубликовало Пособие по оказанию первой помощи для использования сотрудниками правоохранительных органов, которые первыми реагируют на случаи торговли людьми, и Пособие по переводу фраз при вступлении в контакт с жертвами торговли людьми, предназначенные для оказания поддержки сотрудникам правоохранительных органов. В 2011 году ЮНОДК создало первую глобальную базу данных по делам, связанным с торговлей людьми, в которой уже содержится информация о более чем 270 делах и которая постепенно пополняется. ЮНОДК разработало глобальную инициативу по подготовке кадров для борьбы с торговлей людьми. Разработана учебная программа для обучения будущих инструкторов на основе подготовленного ЮНОДК *Пособия по борьбе с торговлей людьми для сотрудников системы уголовного правосудия*, а также проведены практикумы в Мали и Украине и на Фиджи. ЮНОДК также приступило к научному исследованию проблемы торговли людьми в целях изъятия органов и взаимосвязей между организованной преступностью, торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Кроме того, ЮНОДК провело учебные практикумы по проблеме отмывания денежных средств в контексте незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми.

### **С. Меры борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия**

19. ЮНОДК продолжало содействовать применению и заниматься разработкой средств оказания технической помощи в целях поощрения присоединения к Протоколу об огнестрельном оружии и его осуществления. *Типовой закон о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему* был переведен на все официальные языки и надлежащим образом распространен. В 2011 году Управление приступило к реализации глобального проекта по огнестрельному оружию в целях поощрения и содействия ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии. ЮНОДК приступило также к реализации проекта по борьбе с транснациональным незаконным оборотом оружия на основе осуществления Конвенции об организованной преступности и Протоколов об огнестрельном оружии. Была предоставлена помощь отдельным странам в Южной Америке и Центральной и Западной Африке в деле анализа и разработки законодательства в интересах укрепления правовой и нормативной базы, касающейся огнестрельного оружия, а также содействия региональной унификации законов и практики.

20. В качестве члена Координационного механизма Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию и его справочно-информационной рабочей группы ЮНОДК внесло свой вклад в разработку и обзор международных стандартов контроля за стрелковым оружием. В сотрудничестве с такими региональными организациями, как Экономическое сообщество западноафриканских государств, Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР) и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, ЮНОДК оказывало помощь отдельным странам в деле обзора национального законодательства, касающегося огнестрельного оружия.



21. Совместно с соответствующими партнерами ЮНОДК занимается составлением сборника дел, касающихся организованной преступности, включая дела о торговле огнестрельным оружием и связанных с этим преступлениях, который планируется опубликовать в октябре 2012 года. При этом преследуется цель содействия осуществлению Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней путем представления информации о конкретных соответствующих делах и методах проведения расследований и уголовного преследования, а также о международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам.

## **D. Борьба с коррупцией**

22. По состоянию на момент подготовки доклада участниками Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции являлись 160 государств. Подробная информация о принятых мерах по предупреждению коррупции и перевода активов незаконного происхождения, борьбе с этими явлениями и возвращению таких активов, в частности в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией, изложена в отдельном докладе (A/67/96).

23. Четвертая сессия Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции была проведена в Марракеше, Марокко, 24-28 октября 2011 года. Конференция приняла шесть резолюций: резолюцию 4/1, озаглавленную "Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции"; резолюцию 4/2, озаглавленную "Созыв межправительственных совещаний экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества"; резолюцию 4/3, озаглавленную "Марракешская декларация о предупреждении коррупции"; резолюцию 4/4, озаглавленную "Международное сотрудничество в области возвращения активов"; резолюцию 4/5, озаглавленную "Участие подписавших Конвенцию сторон, не подписавших Конвенцию сторон, субъектов и межправительственных организаций в работе Группы по обзору хода осуществления"; и резолюцию 4/6, озаглавленную "Неправительственные организации и Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции". Конференция также приняла два решения относительно мест проведения ее шестой и седьмой сессий (см. CAC/COSP/2011/14).

24. Механизм обзора хода осуществления Конвенции действует с июня 2010 года. Группа по обзору хода осуществления провела свою вторую сессию в Вене 30 мая – 2 июня 2011 года и свою возобновленную вторую сессию в Вене 7-9 сентября 2011 года и в Марракеше, Марокко, 25 октября 2011 года. Третья сессия состоится в Вене 18-22 июня 2012 года.

25. По состоянию на момент подготовки настоящего доклада большинство из 27 государств – участников Конвенции против коррупции, проходящих обзор в первом году, завершили проведение обзора. Наряду с диалогом, проводившимся путем обмена электронными почтовыми сообщениями и проведения телеконференций, 24 страны, проходящие обзор, обратились с

просьбой о посещении страны, в Вене было проведено одно совместное совещание, и планируется провести еще одно совместное совещание.

26. Из 41 страны, проходящей обзор во втором году текущего цикла обзора, 35 стран представили результаты своей самооценки ко времени подготовки настоящего доклада, а также были подготовлены результаты 20 кабинетных обзоров. В течение второго года цикла обзора были организованы посещения 11 стран, и планируются еще 16 посещений. Несколько государств-участников, проходящих обзор, пока не рассматривали возможность использования дополнительных средств налаживания прямого диалога и не указали на то, что они примут соответствующее решение после проведения кабинетного обзора. Два государства-участника, проходящих обзор, договорились провести совместные совещания в Вене (см. CAC/COSP/IRG/2012/4).

27. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции провела свое второе межсессионное совещание в Вене 22-24 августа 2011 года. Группа приняла решение сосредоточить на следующем совещании свое внимание на коллизии интересов, сообщении об актах коррупции и декларировании активов. Кроме того, Рабочая группа вновь подтвердила, что государствам-участникам следует и далее укреплять информационно-просветительскую работу и деятельность в сфере образования и что особое внимание следует уделять работе с молодежью и детьми. Секретариату следует и впредь оказывать помощь в деле поощрения осуществления Конвенции деловым сообществом.

28. Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов провела свое пятое межсессионное совещание в Вене 25-26 августа 2011 года. Рабочая группа подчеркнула важность подготовки государств к обзору хода осуществления главы V Конвенции в рамках второго этапа функционирования Механизма обзора и рекомендовала государствам-участникам использовать для оценки своих усилий контрольный перечень вопросов для самооценки. Она также просила Секретариат продолжить работу по сбору и систематизации информации о делах, связанных с возвращением активов. Рабочая группа рекомендовала продолжить обсуждение вопроса о создании глобальной сети координаторов по вопросам возвращения активов. Она настоятельно призвала государства-участников, которые еще не сделали этого, назначить своих координаторов по вопросам возвращения активов.

29. В 2011 году в рамках совместной Инициативы ЮНОДК и Всемирного банка по обеспечению возврата похищенных активов (СтАР) были опубликованы следующие исследования: *Barriers to Asset Recovery: An Analysis of the Key Barriers and Recommendations for Action* ("Препятствия для возвращения активов: анализ ключевых препятствий и рекомендации к действию"), исследование о незаконном обогащении, *The Puppet Masters: How the Corrupt Use Legal Structures to Hide Stolen Assets and What to Do About It* ("Кукловоды: как коррупционеры используют легальные структуры для сокрытия похищенных активов и что с этим делать"), *Tracking Anti-Corruption and Asset Recovery Commitments* ("Отслеживание хода осуществления обязательств в области борьбы с коррупцией и возвращения активов") (в сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)); и *The Identification and Quantification of the Proceeds of Bribery Commitments* ("Обязательства по выявлению и количественной оценке доходов

от взяточничества") (в сотрудничестве с ОЭСР). В июне 2012 года планируется опубликовать исследование, посвященное последствиям урегулирования споров для возвращения активов. На момент подготовки настоящего доклада в рамках Инициативы СтАР также предоставлялась техническая помощь с учетом конкретных потребностей стран, в том числе помощь в рассмотрении конкретных дел и наращивании потенциала, в 16 запросивших такую помощь странах.

30. ЮНОДК 1 сентября 2011 года ввело в эксплуатацию антикоррупционный портал "Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией" (TRACK) ([www.track.unodc.org](http://www.track.unodc.org)). TRACK представляет собой веб-платформу, на которой размещена библиотека правовых документов по Конвенции против коррупции – электронный архив законодательных актов, материалов судебных дел, антикоррупционных стратегий и институциональных данных из 178 государств. Библиотека правовых документов создана и ведется ЮНОДК и поддерживается в рамках Инициативы СтАР.

31. За отчетный период ЮНОДК предоставило техническую помощь более 40 запросившим такую помощь странам, а на региональном уровне – пяти регионам. Четыре инструктора по вопросам борьбы с коррупцией занимались оказанием помощи в Демократической Республике Конго и Восточной Африке, Центральной Америке и районе Карибского бассейна и Восточной Азии.

32. В 2011 году ЮНОДК установило партнерские отношения со структурами частного сектора и приступило к осуществлению нескольких проектов, направленных на содействие осуществлению Конвенции против коррупции коммерческими предприятиями. Три проекта, финансируемых в рамках Инициативы компании "Сименс" по обеспечению честности и неподкупности, направлены на уменьшение степени подверженности коррупции систем публичных закупок, создание систем правовых стимулов, поощряющих корпоративную честность, неподкупность и сотрудничество, а также на ознакомление с Конвенцией нынешних и будущих поколений лидеров делового мира и государственных лидеров. Совместно с ОЭСР и Всемирным банком ЮНОДК приступило к разработке практического руководства для коммерческих предприятий в целях сведения воедино руководящих принципов и соответствующего материала о соблюдении частным сектором антикоррупционных положений. ЮНОДК приступило также к осуществлению проекта по выявлению оптимальных видов практики в области предупреждения коррупции при организации крупных публичных мероприятий. Совместно с организацией "Транспэрэнси Интернэшнл", Всемирным экономическим форумом, Международной торговой палатой и Управлением Глобального договора ЮНОДК организовало форум высокого уровня по Конвенции и глобальной конкуренции в рамках четвертой сессии Конференции государств – участников Конвенции.

33. В 2012 году Директор-исполнитель ЮНОДК принял участие в ежегодном совещании Всемирного экономического форума. Представители ЮНОДК также приняли участие в Всемирном экономическом форуме по Европе и Центральной Азии в 2011 году. В 2011 году ЮНОДК выступило соорганизатором и участником конференции "Объединение усилий в борьбе с коррупцией: коммерческие структуры и правительства Группы двадцати",

проведенной совместно с Францией, председательствовавшей в Группе двадцати, и ОЭСР. ЮНОДК продолжало участвовать в качестве наблюдателя в деятельности Рабочей группы по борьбе с коррупцией Группы двадцати. В 2012 году ЮНОДК было предложено принять участие в работе Целевой группы по повышению уровня прозрачности и эффективности борьбы с коррупцией под эгидой форума предпринимателей "Бизнес-20", учрежденного в рамках Группы двадцати и представляющего собой форум крупнейших мировых компаний. ЮНОДК активно участвует в обсуждении сферы охвата и целей потенциальных обязательств коммерческих предприятий, а также в разработке частным сектором соответствующих стратегических рекомендаций, представленных лидерам Группы двадцати в ходе встреч на высшем уровне в рамках форума предпринимателей "Бизнес-20" и Группы двадцати в Лос-Кабосе, Мексика, 17-18 июня 2012 года.

34. ЮНОДК продолжало тесное сотрудничество с несколькими партнерскими учреждениями и международными организациями, в частности с Программой развития Организации Объединенных Наций и Международной антикоррупционной академией. Управление участвовало в работе созданной в рамках Совета Европы Группы государств по борьбе с коррупцией, Консультативного совета по коррупции Африканского союза, Рабочей группы ОЭСР по проблемам взяточничества в международных деловых операциях и Сети по вопросам управления Комитета содействия развитию ОЭСР.

## **Е. Противодействие терроризму**

35. В своих резолюциях 66/105, 66/171, 66/178 и 66/181 Генеральная Ассамблея подтвердила мандат ЮНОДК на оказание технической помощи в борьбе с терроризмом. В отчетный период ЮНОДК продолжало предоставлять правовую техническую помощь государствам-членам в целях наращивания их потенциала в области эффективного предупреждения терроризма и борьбы с ним. ЮНОДК оказывало содействие в деле ратификации конвенций и протоколов Организации Объединенных Наций, касающихся противодействия терроризму, предоставляло помощь запрашивающим ее государствам-членам в области внесения поправок в их законодательство в целях отражения в нем обязательств, предусмотренных этими международно-правовыми документами, и способствовало укреплению национальных систем уголовного правосудия и верховенства права. За отчетный период число ратификаций международно-правовых документов по борьбе с терроризмом увеличилось на 21 и достигло в общей сложности 580.

36. В 2011 году ЮНОДК предоставило правовую помощь на национальном уровне 31 государству и организовало 22 региональных и субрегиональных семинара-практикума, охватив еще 65 государств. В январе-мае 2012 года 17 странам была предоставлена правовая помощь на национальном уровне, и было организовано 10 региональных и субрегиональных семинаров-практикумов. В соответствии с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций деятельность ЮНОДК в области борьбы с терроризмом была направлена на укрепление принципа соблюдения законности в процессе принятия любых контртеррористических мер.

37. В ответ на возросший спрос на устойчивую, учитывающую конкретные условия помощь в укреплении потенциала на местах ЮНОДК продолжало оказывать государствам-членам содействие в разработке национальных планов действий по борьбе с терроризмом и поддержку в их реализации.

38. Управление добилось значительного прогресса в осуществлении углубленных страновых антитеррористических программ, в том числе программ для Афганистана, Колумбии и стран региона Сахеля. В ряде стран началось осуществление разработанных непосредственно для этих стран долгосрочных контртеррористических мероприятий в рамках комплексной региональной программы для Восточной и Юго-Восточной Азии. Активизировалась контртеррористическая деятельность на Ближнем Востоке, в Северной Африке и Нигерии. Сеть специалистов по предупреждению терроризма, включенных в штат отделений на местах, позволила ЮНОДК продолжать тесное сотрудничество с местными должностными лицами в планировании и осуществлении соответствующих мероприятий.

39. Повышенное внимание уделялось взаимодействию со специалистами-практиками, занимающимися расследованием, уголовным преследованием и вынесением судебных решений по конкретным делам; содействием укреплению международного, регионального и субрегионального сотрудничества; и распространению специальных знаний по отдельным правовым темам, в том числе по вопросам использования Интернета для террористических целей, финансирования терроризма, ядерного, химического, биологического и радиологического терроризма и безопасности, связанной с перевозками.

40. В соответствии с резолюцией 64/168 Генеральной Ассамблеи ЮНОДК сосредоточило свое внимание на ключевой роли, которую могут играть пострадавшие в результате террористических актов до, в ходе и после уголовного судопроизводства, а также на их потребностях в помощи и поддержке. В ноябре 2011 года было издано и включено в программу мероприятий ЮНОДК по наращиванию потенциала специальное руководство по оказанию технической помощи под названием *The Criminal Justice Response to Support Victims of Acts of Terrorism* ("Деятельность системы уголовного правосудия в области оказания поддержки жертвам террористических актов").

41. В октябре 2011 года и феврале 2012 года были проведены совещания групп экспертов в целях разработки руководства по оказанию технической помощи в деле укрепления потенциала сотрудников правоохранительных органов и органов системы уголовного правосудия, необходимого для принятия эффективных ответных мер на основе верховенства права по делам, связанным с использованием Интернета в террористических целях.

42. В программу обучения по правовым вопросам борьбы с терроризмом был включен дополнительный модуль по международному сотрудничеству по уголовно-правовым вопросам борьбы с терроризмом, а также в целях предоставления специалистам-практикам возможности прохождения онлайн-обучения по осуществлению международно-правовых документов, направленных на борьбу с терроризмом, и расширения сотрудничества в этой области, была создана онлайн-платформа для обучения по вопросам, связанным с борьбой с терроризмом.

43. В целях содействия разработке учебных модулей по вопросам борьбы с терроризмом и выполнения комплексных программ подготовки инструкторов принимались меры по развитию партнерских связей с национальными учебными заведениями. В регионе Сахеля подготовленные ЮНОДК национальные инструкторы провели семинары-практикумы, а также был организован региональный семинар-практикум по ознакомлению инструкторов с предоставляемыми ЮНОДК средствами оказания технической помощи для региона Латинской Америки. Курсы по подготовке инструкторов были проведены в Афганистане и Пакистане.

44. ЮНОДК продолжало укреплять взаимодействие с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в своей деятельности по борьбе с терроризмом. ЮНОДК тесно сотрудничало с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности и его Исполнительным директором, в том числе путем принятия участия в восьми миссиях Исполнительного директората, направленных в Канаду, Кыргызстан, Мексику, Мьянму, Нигер, Перу, бывшую югославскую Республику Македонию и Южную Африку. ЮНОДК внесло важный вклад в деятельность Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий путем участия в деятельности ее тематических рабочих групп и в проводимых ею межучрежденческих координационных мероприятиях. По-прежнему принимаются меры по улучшению координации и расширению сотрудничества с партнерскими учреждениями в деле оказания помощи в борьбе с терроризмом и в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

## **Г. Международное сотрудничество в области судебной экспертизы**

45. ЮНОДК содействовало развитию на устойчивой основе служб судебной криминалистической экспертизы во всем мире, поощряя и облегчая создание и устойчивое функционирование сетей судебно-экспертных учреждений, оказывая содействие работе национальных лабораторий судебной экспертизы и повышая их технические возможности и профессионализм. Эта деятельность предусматривала сотрудничество с Международным стратегическим альянсом судебной медицины – альянсом региональных сетей судебно-экспертных учреждений, охватывающих 82 страны и более 550 учреждений судебной экспертизы во всем мире в таких областях, как стандарты судебно-экспертных наук и передача знаний. Для решения вопросов, связанных с проведением следственных действий на месте преступления и изучением поддельных документов, ЮНОДК разработало стандартизированные программы обучения в целях укрепления национального потенциала в области криминалистической экспертизы и борьбы с преступлениями, связанными с использованием личных данных.

#### **IV. Предупреждение преступности и укрепление систем уголовного правосудия: использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия**

46. В рамках своей тематической программы по предупреждению преступности и реформе системы уголовного правосудия и через посредство своей сети отделений на местах и региональных и страновых программ ЮНОДК предоставляло помощь государствам-членам в разработке эффективных стратегий и политики в области предупреждения преступности и наращивании потенциала их систем уголовного правосудия в целях обеспечения справедливости и повышения эффективности их деятельности на основе верховенства права. Применяя всеобъемлющий и комплексный подход, Управление уделяло особое внимание положению женщин и детей, а также жертвам и свидетелям преступлений. За отчетный период значительный прогресс был достигнут в таких различных областях, как предупреждение преступности, реформа пенитенциарных учреждений, борьба с насилием в отношении женщин, правовая помощь и правосудие для детей.

47. Портфель проектов ЮНОДК по оказанию технической помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия продолжал расти и в настоящее время включает в себя более 60 проектов в порядка 30 странах. В целях формирования основы для этих комплексных программ проведен ряд всеобъемлющих оценок.

48. Заметный прогресс в области реформы пенитенциарных учреждений выражается, в частности, в создании центров передового опыта по реформированию пенитенциарной системы и сокращению спроса на наркотики в Доминиканской Республике, а также в принятии плана действий для отдельных восточнокарибских государств и Барбадоса, а также Доминиканской Республики, направленного на решение основных проблем в области пенитенциарной реформы в этом регионе. Проведен ряд оценок потребностей пенитенциарных учреждений, в том числе в Сальвадоре, Либерии и Панаме. В рамках мероприятий Управления по реформе пенитенциарной системы основное внимание уделяется поощрению и упрощению использования мер, не связанных с лишением свободы, и уменьшению степени переполненности тюрем.

49. ЮНОДК предоставило поддержку более 90 странам мира в деле разработки и повышения эффективности мер по профилактике ВИЧ/СПИДа и принятию соответствующих мер реагирования в местах лишения свободы. В рамках оказания технической помощи внимание было сосредоточено на наращивании потенциала стран, необходимого для оценки положения и потребностей, связанных с ВИЧ, в местах лишения свободы, и принятии основанных на фактических данных комплексных мер реагирования на ВИЧ и туберкулез в соответствии с инструкциями по вопросам, связанным с ВИЧ в местах лишения свободы<sup>1</sup>, подготовленных в 2006 году совместно ЮНОДК,

<sup>1</sup> Размещены на веб-сайте по адресу: [www.unodc.org/pdf/HIV-AIDS\\_prisons\\_July06.pdf](http://www.unodc.org/pdf/HIV-AIDS_prisons_July06.pdf).

Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ)/Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу. В 2011 году ЮНОДК и ВОЗ издали руководящие указания, касающиеся женского здравоохранения в местах лишения свободы. В 2012 году будет опубликовано всеобъемлющее руководство по вопросам профилактики, лечения ВИЧ и туберкулеза, оказанию необходимой медицинской помощи и поддержки в местах лишения свободы.

50. В области реформы полиции ЮНОДК предоставило поддержку нескольким государствам-членам в деле разработки инициатив по поддержанию порядка силами общин. В Египте и Кении началось осуществление новых программ ЮНОДК по реформе полиции, направленных на содействие обеспечению подотчетности и честности и неподкупности сотрудников полиции. В настоящее время изучается вопрос о сотрудничестве в области реформы полиции между ЮНОДК и полицейским компонентом Организации Объединенных Наций в Южном Судане.

51. В целях оказания помощи государствам-членам в области разработки межсекторальных и междисциплинарных мер и стратегий по предупреждению преступности Управление выполнило соответствующие проекты в Бразилии, Боливии (Многонациональное Государство), Мексике и Панаме. ЮНОДК поддержало проведение аудиторских проверок по вопросам безопасности в Колумбии, а также в шести странах Африки были проведены виктимологические обследования. В рамках Карибского сообщества ЮНОДК продолжало поддерживать проведение консультаций с государствами-членами в целях выработки инициатив по предупреждению преступности на основе плана действий Карибского сообщества по предупреждению преступности.

52. В отношении доступа к системе правосудия и правовой помощи ЮНОДК предоставило нескольким государствам-членам, включая Мавританию, Мексику и Панаму, помощь в области осуществления стратегий и программ.

53. В контексте деятельности по борьбе с насилием в отношении женщин ЮНОДК продолжало расширять свою программу, направленную на укрепление мер борьбы систем уголовного правосудия с насилием по признаку пола в соответствии с обновленными Типовыми стратегиями и практическими мерами по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Принимались меры по дальнейшему укреплению партнерских связей с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими организациями. В целях наращивания потенциала государств-членов, необходимого для предупреждения насилия по признаку пола и соответствующего реагирования на это явление, ЮНОДК взаимодействовало с органами полиции и системы правосудия в Кении, Южной Африке и Вьетнаме, а также с публичными институтами и институтами гражданского общества в Аргентине, Бразилии, Парагвае, Уругвае и Чили.

54. ЮНОДК продолжало свои усилия по интеграции прав ребенка в свои программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и по оказанию поддержки реформированию системы правосудия в отношении детей. Управление консультировало ряд стран по различным стратегическим вопросам, связанным с правосудием в отношении детей. Управление продолжало заниматься осуществлением проектов по оказанию технической



помощи в области правосудия в отношении детей в Афганистане, Египте, Иордании и Ливане. В отчетный период Управление провело оценки потребностей в технической помощи в Кабо-Верде, Камбодже и Южном Судане. В области оказания помощи и поддержки пострадавшим в 2012 году была проведена оценка программы ЮНОДК по расширению прав и возможностей пострадавших в Южной Африке.

55. В рамках Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права ЮНОДК способствовало разработке соответствующих политических руководящих документов, включая директивную записку Генерального секретаря по вопросу о подходе Организации Объединенных Наций к оказанию помощи в деле укрепления верховенства права на международном уровне от мая 2011 года и директивную записку Генерального секретаря по вопросу об Организации Объединенных Наций и безгражданстве от июня 2011 года. Также ЮНОДК совместно с группой по базовой подготовке занималось разработкой и осуществлением единой учебной программы по вопросам верховенства права для персонала Организации Объединенных Наций на местах.

56. Сотрудничество с Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата велось в области реформы системы уголовного правосудия в странах, переживших конфликты. ЮНОДК внесло вклад в программу подготовки кадров, организованную Департаментом в октябре 2011 года. Кроме того, во взаимодействии с Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане был осуществлен проект ЮНОДК по реформе пенитенциарной системы.

57. В отчетный период ЮНОДК подготовило ряд справочников и других руководств в поддержку оказания технической помощи, в том числе *Guide for Practitioners: Criminal Justice Reform in Post-Conflict States* ("Практическое пособие по реформе уголовного правосудия в государствах, переживших конфликты"), разработанное совместно с Институтом мира Соединенных Штатов; *the Introductory Handbook on Policing Urban Space* ("Введение в практику полицейской деятельности в условиях города"), *the Handbook on Police Accountability, Oversight and Integrity* ("Руководство по подотчетности деятельности полиции, надзору за ней и обеспечению неподкупности"); и Критерии разработки и оценки программ реформирования системы правосудия в отношении несовершеннолетних, опубликованные в рамках Межучрежденческой группы по правосудию в отношении несовершеннолетних. В настоящее время ЮНОДК завершает работу над справочником по практике международной передачи заключенных-иностранцев; справочником по социальной реинтеграции правонарушителей и предупреждению рецидивизма; и в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста, справочником в отношении стратегий сокращения переполненности тюрем.

## **V. Сбор данных, научные исследования и анализ тенденций**

58. В рамках своих региональных программ в 2011 году ЮНОДК подготовило серию региональных оценок угроз транснациональной организованной преступности. В ходе этих оценок рассматриваются различные виды транснациональной преступной деятельности, в частности незаконный оборот наркотиков, торговля людьми, оружием, природными ресурсами и видами дикой природы, а также пиратство. В опубликованном в октябре 2011 года докладе по Центральной Африке основное внимание было уделено транснациональной организованной преступности как фактору, способствующему сохранению нестабильности. На 2012 год запланированы дальнейшие оценки в отношении регионов Восточной Азии и Тихого океана, Центральной Америки и Карибского бассейна, Западной Африки и Восточной Африки. Оценка угроз была также признана одной из ключевых областей работы вновь созданной целевой группы системы Организации Объединенных Наций по борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков как с угрозой безопасности и стабильности.

59. В октябре 2011 года ЮНОДК опубликовало исследование, посвященное незаконным финансовым потокам, образующимся в результате оборота наркотиков и других видов транснациональной организованной преступности, в котором оцениваются объем незаконных средств, получаемых от оборота наркотиков и организованной преступности, и масштабы их отмывания.

60. ЮНОДК поддержало проведение обследований по вопросам коррупции и честности и неподкупности гражданских служащих, с тем чтобы страны могли выявить области, наиболее подверженные коррупции, и разработать эффективные стратегии и меры противодействия коррупции. В 2011 году во взаимодействии с национальными властями были опубликованы результаты таких обследований по странам Юго-Восточной Европы.

61. ЮНОДК продолжало совершенствовать Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций путем расширения сети национальных координаторов и укрепления сотрудничества с региональными организациями в области сбора данных по преступности и уголовному правосудию. Благодаря усилиям государств-членов, направленным на предоставление более широкого доступа к данным статистики, касающимся убийств, и повышение качества таких данных, Управление в 2011 году провело "Глобальное исследование по вопросу убийств: тенденции, контекст, данные" на основе всеобъемлющих данных, полученных от 207 стран и территорий. В докладе проводится анализ тенденций и схем, связанных с убийствами, и содержится информация об основных факторах, подталкивающих к совершению умышленных убийств, в частности о транснациональной организованной преступности, неблагоприятных социально-экономических условиях и гендерном неравенстве.

62. В целях разработки стандартов и методик статистики преступности и уголовного правосудия ЮНОДК в сотрудничестве с Национальным институтом статистики и географии Мексики учредило Центр передового

опыта по статистике управления, общественной безопасности, виктимизации и правосудия. Центр оказывает поддержку странам в деле повышения качества и увеличения количества их данных о преступности. ЮНОДК также внесло вклад в работу Конференции европейских статистиков в целях разработки основы для международной классификации преступлений в статистических целях, что является важным достижением в рамках процесса повышения качества и степени сопоставимости данных о преступности.

## **VI. Новые проблемы стратегического характера**

### **Пиратство**

63. ЮНОДК продолжало предоставлять техническую помощь в целях наращивания потенциала пострадавших государств-членов в деле борьбы с морским пиратством и вооруженным разбоем на море. Этот мандат получил недавно поддержку благодаря принятию Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию резолюции 21/2, касающейся противодействия морскому пиратству, особенно у берегов Сомали и в Гвинейском заливе.

64. В рамках своей программы борьбы с пиратством ЮНОДК представляло поддержку странам Африканского Рога в области уголовного преследования подозреваемых в пиратстве лиц, захваченных у берегов Сомали, и обеспечения эффективности, результативности и справедливости судебных разбирательств. В рамках своей новой программы передачи приговоренных к лишению свободы пиратов Управление содействовало передаче осужденных пиратов обратно в Сомали для отбывания своих сроков наказания. Благодаря осуществлению пропагандистской программы повысилась эффективность превентивных мер по противодействию пиратству. ЮНОДК также участвует в реализации инициатив по созданию эффективных механизмов и процедур для выявления, ареста и конфискации незаконных потоков финансовых средств, получаемых путем пиратства.

65. Совместно с Департаментом по политическим вопросам ЮНОДК возглавляет межучрежденческую миссию Организации Объединенных Наций в Гвинейский залив, которой поручено оценить уровень пиратства в регионе и сформулировать рекомендации к действию.

### **Киберпреступность**

66. Под руководством межправительственной группы экспертов открытого состава в целях всестороннего исследования проблемы киберпреступности ЮНОДК занимается сбором информации для исследования путем направления соответствующих вопросников государствам-членам, структурам частного сектора, учебным учреждениям и межправительственным организациям. Вопрос о проведении исследования будет рассматриваться на очередном совещании группы экспертов, которое состоится в последнем квартале 2012 года. В рамках новой глобальной программы по оказанию технической помощи в борьбе с киберпреступностью ЮНОДК направило миссию по оценке в одну из стран Центральной Америки по просьбе ее правительства в целях

дальнейшего наращивания национального потенциала в области борьбы с киберпреступностью.

#### **Использование новых информационных технологий в целях совершения надругательств над детьми и их эксплуатации**

67. В соответствии с резолюцией 2011/33 Экономического и Социального Совета ЮНОДК приступило к проведению исследования в целях выявления, описания и оценки влияния новых информационных технологий на совершение надругательств над детьми и их эксплуатацию, а также оценки того, какая подготовка необходима государствам для расследования данных преступлений.

#### **Противодействие незаконному обороту культурных ценностей**

68. В соответствии с резолюциями 2010/19 и 2011/42 Экономического и Социального Совета ЮНОДК подготовило проект руководящих принципов в отношении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей. В сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международным институтом по унификации частного права и Интерполом ЮНОДК созвало неофициальное совещание группы экспертов в Вене 21-23 ноября 2011 года. Кроме того, ЮНОДК организует второе совещание межправительственной группы экспертов по незаконному обороту культурных ценностей в июне 2012 года для рассмотрения проекта руководящих принципов и потенциальной полезности типового договора о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества, и возможных поправок к нему.

#### **Незаконные финансовые потоки**

69. ЮНОДК продолжало проводить специальный инструктаж и предоставлять техническую помощь, включая программы по наращиванию потенциала, с тем чтобы государства-члены могли более эффективно выявлять, расследовать и пресекать незаконные финансовые потоки. В отчетный период проводились такие важные мероприятия, как информационно-просветительская деятельность по проблеме незаконных финансовых потоков, возникающих в связи с пиратством в странах Африканского Рога, и мероприятия по наращиванию потенциала учреждений, которым поручено анализировать, расследовать случаи отмывания денег и финансирования терроризма и осуществлять преследование за такую деятельность. ЮНОДК организовало две международные конференции по этой теме и продолжало рассматривать этот вопрос в рамках рабочей группы 5 Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали. Управление также изучит практическую целесообразность создания по аналогии с Межучрежденческой сетью для возвращения активов в странах юга Африки сети для возвращения активов в Западной Африке.

### **Экологические преступления, включая незаконную торговлю видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения**

70. ЮНОДК приступило к выполнению резолюции 2011/36 Экономического и Социального Совета, касающейся предупреждения преступности и мерах системы уголовного правосудия по противодействию незаконному обороту видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, и принимало меры по развитию межучрежденческого сотрудничества в этой области.

71. В районе Большого Меконга ЮНОДК задействовало механизм осуществления контактов по пограничным проблемам в целях налаживания более конструктивного сотрудничества между правоохранительными органами в пограничных зонах стран этого субрегиона. ЮНОДК также взаимодействовало с механизмом Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций в сокращении выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (РЕДД-ООН), в целях оказания поддержки правительствам Вьетнама, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Таиланда в деле принятия эффективных мер по предотвращению незаконной торговли древесиной и уголовному преследованию за эту деятельность. В Индонезии ЮНОДК оказывало поддержку сотрудникам полиции, прокуратуры и судьям в таких областях, как борьба с незаконной выработкой лесов, незаконной торговлей лесной продукцией и связанной с этим коррупцией, а также поддержки гражданского общества в принятии мер реагирования на эти явления.

72. В качестве члена Международного консорциума по борьбе с преступлениями против живой природы ЮНОДК взаимодействовало со своими партнерами в деле разработки и осуществления межведомственных мероприятий по наращиванию потенциала и повышению уровня информированности, включая семинары и практикумы, в частности совещание целевой группы высокого уровня по проблеме убийства браконьерами носорогов ради их рога, практикум по проведению операций, связанных с контролируемыми поставками, в целях обеспечения соблюдения законов о защите лесов и дикой природы, а также семинар для руководителей органов полиции и таможенных служб в государствах обитания тигров.

### **Преступления, связанные с использованием личных данных**

73. В 2011 году ЮНОДК опубликовало *Справочник по преступлениям с использованием личных данных*<sup>2</sup>, в котором изложены различные варианты действий и соображения для принятия во внимание специалистами-практиками в борьбе с такими преступлениями, а также конкретные проблемы в области международного сотрудничества и возможности налаживания партнерских связей между публичным и частным секторами.

<sup>2</sup> Размещен на веб-сайте по адресу: [www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Handbook\\_on\\_ID\\_Crime/10-57802\\_ebooke.pdf](http://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Handbook_on_ID_Crime/10-57802_ebooke.pdf).

## **VII. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

74. На двадцать первой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию государства-члены приветствовали работу постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и отметили, что Рабочая группа является полезным механизмом для поддержания неофициального диалога и обмена информацией, что способствует повышению прозрачности и отчетности Управления. В отчетный период Рабочая группа играла важную роль в деле разработки мер для принятия руководящими органами Управления в ключевых областях, включая стратегические и бюджетные вопросы, программную работу ЮНОДК, оценку, надзор, а также финансовое положение Управления.

75. В рамках Рабочей группы государства-члены достигли консенсуса относительно стратегии для ЮНОДК на период 2012-2015 годов, которую разработал Секретариат в консультации с государствами-членами. На своих возобновленных сессиях, проведенных в декабре 2011 года, Комиссия по наркотическим средствам и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендовали Экономическому и Социальному Совету принять эту стратегию. Стратегия будет осуществляться на основе двухгодичных программных планов на период 2012-2013 и 2014-2015 годов.

76. ЮНОДК учредило общеорганизационные целевые группы, которые достигли значительного прогресса в деле выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы (JIU/REP/2010/10). Управление продолжало оптимизировать рамки намеченных результатов в программах ЮНОДК. Первоочередное внимание уделялось регулярному представлению докладов о ходе работ и проведению обзоров комитетом по обзору хода осуществления программ. Были изданы внутренние руководящие указания и директивный документ, касающиеся защиты и содействия соблюдению прав человека, а также была учреждена консультативная группа по правам человека в целях предоставления Директору-исполнителю рекомендаций относительно обеспечения учета прав человека в деятельности Управления.

77. ЮНОДК продолжало развивать комплексные региональные и страновые программы, стремясь учитывать региональные и национальные приоритеты и потребности. В настоящее время региональные программы охватывают Восточную Африку, Западную Африку, арабские государства, Центральную Америку, Восточную Азию и Тихоокеанский регион, Юго-Восточную Европу, а также Афганистан и соседние с ним страны. В ближайшем будущем начнется осуществление новых региональных программ для стран южной части Африки, Южной Азии, Центральной Америки и Карибского бассейна. Эти программы способствуют более ответственному участию в них стран-партнеров и развитию межучрежденческого сотрудничества. В их рамках создаются эффективные региональные механизмы борьбы с организованной преступностью и незаконным оборотом, поощряются справедливые и

эффективные системы уголовного правосудия и оказывается поддержка мероприятиям по предупреждению преступности и профилактике наркомании, что способствует обеспечению комплексного подхода, в котором учитываются аспекты развития, верховенство права и права человека.

78. Одним из ключевых элементов деятельности ЮНОДК является оценка. Его Группа независимой оценки поддерживает тесные контакты со всеми структурами Управления, стремясь обеспечить проведение оценки всех проектов и программ ЮНОДК, в частности страновых и региональных программ. Важными достижениями в отчетный период являются, в частности, проведение оценки свыше 70 проектов, двух углубленных оценок и одного анализа рисков. Доклады о проведенных оценках, пересмотренный инструментарий, руководящие указания и образцы, необходимые для оценок, размещены на новом веб-сайте (<http://www.unodc.org/unodc/en/evaluation/index.html>). Планируются проведение дальнейших оценок и комплексное обучение по вопросам оценки, а также разработка нового инструментария, включая рекомендации относительно системы отслеживания хода оценок, представляющей собой механизм отслеживания оценок по всему портфелю проектов ЮНОДК, а также онлайн-систему обучения.

79. Положение в области финансирования ЮНОДК остается уязвимым. На нужды ЮНОДК выделяется менее 1 процента регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. В соответствии с резолюцией 65/233 Ассамблеи Генеральный секретарь в предлагаемом им бюджете по программам на двухгодичный период 2012-2013 годов представил предложения, имеющие целью обеспечить для ЮНОДК достаточный объем ресурсов. В итоге Ассамблея утвердила небольшое увеличение в размере 1,7 млн. долл. США по статье 16 регулярного бюджета (с 39,2 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2010-2011 годов до 40,9 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2012-2013 годов). Сводный бюджет ЮНОДК на двухгодичный период 2012-2013 годов составляет 561,5 млн. долл. США, из которых 15,3 процента составляют средства из регулярного бюджета<sup>3</sup>, а 475,4 млн. долл. США поступает из внебюджетных ресурсов.

80. В целях решения проблем, связанных с финансовым положением, ЮНОДК на основе консультаций с государствами-членами была разработана стратегия мобилизации средств. Она будет далее рассматриваться межправительственной рабочей группой по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Первоочередное внимание в рамках стратегии мобилизации средств уделяется созданию многолетней системы и базовых условий финансирования тематических и региональных программ, возможные механизмы финансирования для поддержания основной инфраструктуры и способности Управления добиваться поставленных целей, а также организационным аспектам эффективной координации функций по мобилизации средств.

<sup>3</sup> Включая ресурсы по регулярному бюджету, указанные в разделах 1, 16, 23 и 29F предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2012-2013 годов.

## VIII. Рекомендации

81. Генеральной Ассамблее рекомендуется рассмотреть возможность принятия следующих мер:

а) рекомендовать государствам-членам уделять особое внимание рассмотрению взаимосвязи между предупреждением преступности и уголовным правосудием и развитием, в частности в контексте подготовки программы в области развития на период после 2015 года и осуществления решений Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию;

### *Транснациональная организованная преступность*

б) настоятельно призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию против организованной преступности и протоколы к ней, а также Конвенцию против коррупции или присоединиться к ним и принять необходимые меры по обеспечению их эффективного осуществления;

с) рекомендовать государствам-членам принять меры по повышению эффективности их национальных систем уголовного правосудия для борьбы с незаконной торговлей поддельными лекарственными средствами;

д) призвать государства-члены разработать целенаправленные и эффективные стратегии борьбы с организованной преступностью и предоставлять поддержку государствам, проводящим с помощью ЮНОДК оценки угроз, связанных с серьезной организованной преступностью;

е) призвать государства-члены эффективно расследовать деятельность и ликвидировать преступные группы, участвующие в совершении серьезных организованных преступлений;

ф) рекомендует государствам-членам поддерживать совместные инициативы, такие как Центральноамериканская прокурорская сеть по борьбе с организованной преступностью, в целях развития международного сотрудничества между судебными органами;

г) просит ЮНОДК оказывать государствам-членам помощь в применении надлежащих процедур и механизмов в целях ужесточения национальных режимов контроля над огнестрельным оружием и содействовать развитию международного сотрудничества в правовой сфере и обмену информацией в области расследования незаконного оборота огнестрельного оружия и судебного преследования виновных;

h) просит ЮНОДК продолжать сбор и анализ информации о делах, касающихся организованной преступности, и выявлять успешные виды практики и опыт расследования и судебного преследования по делам, связанным с организованной преступностью, и распространять информацию о них;



*Борьба с коррупцией*

i) призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию против коррупции или присоединиться к ней и содействовать ее осуществлению в полном объеме и призвать государства – участники Конвенции и подписавшие ее государства прилагать усилия к обеспечению ее осуществления в полном объеме;

j) призвать государства – участники Конвенции против коррупции и подписавшие ее государства и впредь оказывать всестороннюю поддержку Механизму обзора, принятому Конференцией государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;

k) призвать государства-члены в полной мере осуществить резолюции о предупреждении коррупции и возвращении активов, принятые Конференцией на ее четвертой сессии, и содействовать работе, проводимой ее рабочими группами;

*Противодействие терроризму*

l) призвать государства-члены ратифицировать и осуществлять международно-правовые документы по борьбе с терроризмом;

m) просить ЮНОДК продолжать уделять повышенное внимание и оказывать неизменную поддержку усилиям государств-членов, направленным на укрепление правового режима борьбы с терроризмом, и предоставлять помощь в наращивании соответствующего национального потенциала;

*Сотрудничество в сфере судебной экспертизы*

n) просить ЮНОДК в сотрудничестве с государствами-членами продолжать содействовать наращиванию потенциала и повышению профессионализма в области судебной экспертизы, включая разработку стандартов, подготовку таких материалов для обучения в рамках технической помощи, как пособия и сборники полезных видов практики или рекомендаций или научные материалы и материалы по вопросам судебной экспертизы для сотрудников правоохранительных органов и органов прокуратуры в целях повышения их экспертных знаний и возможностей в деле предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней;

*Предупреждение преступности и укрепление систем уголовного правосудия*

o) просить государства-члены:

i) и впредь уделять повышенное внимание укреплению верховенства закона на основе предупреждения преступности и содействия созданию справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия;

ii) разработать или укреплять политику, программы и стратегии, предусматривающие принятие активных мер в области

предупреждения преступности и призванные ликвидировать коренные причины преступности и оптимизировать сотрудничество между различными секторами правительства, гражданским обществом и деловым сообществом;

iii) принять всеобъемлющий и интегрированный подход к предупреждению преступности и реформе системы уголовного правосудия на основе базовых оценок и сбора данных с уделением внимания всем секторам системы правосудия и неофициальным механизмам правосудия;

iv) прилагать национальные и региональные усилия в области предупреждения преступности и реформирования системы уголовного правосудия на основе международных стандартов, в том числе договоров по правам человека и соответствующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций, и использовать инструменты и справочники, подготовленные с этой целью ЮНОДК;

v) оказывать более существенную поддержку деятельности ЮНОДК в области предупреждения преступности и уголовного правосудия как краеугольного камня в деле продвижения верховенства права и прав человека и необходимого условия для эффективной и устойчивой борьбы с организованной преступностью, коррупцией и терроризмом;

vi) пересмотреть и развить свои программы в области борьбы с ВИЧ и туберкулезом и здравоохранения в местах лишения свободы в соответствии с международными стандартами в целях обеспечения равного доступа к медицинскому обслуживанию в местах лишения свободы и сокращения связанной с этим смертности и заболеваемости;

*Сбор данных, исследования и анализ тенденций*

p) призвать международное сообщество продолжать разрабатывать многосторонние стратегии в отношении конкретных рынков, на которых действуют транснациональные организованные преступные группы, на основе оценки международных угроз и совместного планирования мер реагирования;

q) призвать государства-члены оказывать помощь и содействие в подготовке издаваемого ЮНОДК раз в два года Всемирного доклада о торговле людьми;

r) просить ЮНОДК, в рамках существующего мандата, активизировать свои усилия по сбору и распространению точных, надежных и сопоставимых данных и информации в целях расширения знаний о тенденциях в сфере преступной деятельности, в том числе о появляющихся формах преступности, и проводить анализ тенденций и исследования на основе полученной от государств-членов информации;

*Новые проблемы стратегического характера*

s) призвать государства-члены оказать поддержку ЮНОДК в укреплении ее глобальной программы технической помощи в борьбе с киберпреступностью и в завершении его всестороннего исследования последствий киберпреступлений и мер реагирования на них;

t) настоятельно призвать государства-члены принять необходимые меры по предотвращению незаконной торговли видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и борьбе с ней, в том числе путем использования разработанного Международным консорциумом по борьбе с преступлениями против живой природы аналитического пособия по вопросам, связанным с преступлениями против живой природы и лесных ресурсов, и принятия необходимого законодательства и развития международного, регионального и двустороннего сотрудничества;

u) призвать государства-члены содействовать применению ЮНОДК межведомственного подхода к оказанию технической помощи и наращиванию потенциала в целях предотвращения незаконной торговли видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения;

*Управление деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности*

v) призвать государства-члены и региональные учреждения опираться на техническую помощь, предоставляемую ЮНОДК в рамках его региональных и тематических программ, и использовать эти программы в качестве механизма развития регионального и международного сотрудничества в целях содействия обеспечению верховенства права и противодействия таким транснациональным угрозам, как организованная преступность и незаконный оборот;

w) рекомендовать государствам-членам в срочном порядке рассмотреть вопрос о необходимости предоставления ЮНОДК адекватных ресурсов на предсказуемой и стабильной основе, включая дополнительные средства из регулярного бюджета, что позволило бы Управлению устойчиво выполнять порученную ему работу, а также вносить необходимые добровольные взносы, с тем чтобы Управление могло эффективно удовлетворять растущие потребности в технической помощи.