



大会

Distr.: General
23 July 2012
Chinese
Original: English

第六十七届会议

临时议程* 项目 95(k)

全面彻底裁军

蒙古的国际安全 and 无核武器地位

秘书长的报告

摘要

本报告说明了自上份关于该议题的报告(A/65/136)印发以来的新情况以及秘书处和联合国有关机构向蒙古提供援助的情况。2012年是蒙古总统于1992年9月25日在大会第四十七届会议上讲话二十周年,他在讲话中宣布蒙古为无核武器区。

蒙古的无核武器地位继续得到国际承认,蒙古继续促进其他核裁军和不扩散的目标,继续寻求其无核武器地位的制度化,并在这方面与5个核武器国家即中国、法国、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国进行了关于缔结一项法律文书的讨论。

蒙古政府和人民得到了联合国各部门、专门机构、基金和方案的援助,包括政治事务部、联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处、人道主义事务协调厅、联合国贸易和发展会议、联合国儿童基金会、联合国开发计划署、世界卫生组织、联合国粮食及农业组织、联合国环境规划署、联合国人口基金、国际原子能机构和世界银行的援助。

* A/67/150。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 与蒙古无核武器地位有关的活动	3
三. 蒙古国际安全的非核方面	6
四. 结论	14

一. 引言

1. 在题为“蒙古的国际安全 and 无核武器地位”的第 65/70 号决议中，大会请会员国继续与蒙古合作，采取必要措施巩固和加强蒙古的独立、主权和领土完整、边界不可侵犯性、独立的外交政策、经济安全、生态平衡及其无核武器地位。大会还请秘书长和联合国有关机构继续向蒙古提供援助以采取上述必要措施，并请秘书长就该决议的执行情况向大会第六十七届会议提出报告。本报告就是按照这项请求提出的，并以联合国相关实体及蒙古提出的意见为依据。

2. 2012 年是蒙古总统于 1992 年 9 月 25 日在大会第四十七届会议上讲话并宣布蒙古为无核武器区二十周年。

二. 与蒙古无核武器地位有关的活动

3. 蒙古继续积极争取国际社会承认其无核武器地位和实现这一地位的制度化，着力于与 5 个核武器国家缔结一项关于其地位的法律文书。最初的协商包括蒙古的两个近邻中国和俄罗斯。但后来关于一项单一法律文书的讨论扩大了范围，将其他 3 个核武器国家即法国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国包括在内。

4. 秘书长在与蒙古总统和总理会晤期间，重申联合国支持承认蒙古的无核武器地位及使这一地位制度化。

5. 蒙古继续致力于使其地位得到国际承认：

(a) 在 2010 年不扩散核武器条约缔约国审议大会上，蒙古代表与 5 个核武器国家的代表会晤，以促进和加强其无核武器地位，特别是向法国、联合王国和美国代表提出了关于其无核武器地位的条约草案及其议定书(2007 年)，供其审议。在 2011 年和 2012 年又进行协商后，蒙古与 5 个核武器国家商定在一次特别联合会议上审议该问题；

(b) 在 2012 年 5 月于不扩散核武器条约缔约国 2015 年审议大会筹备委员会第一届会议期间举行的这次联合会议上，蒙古和 5 个核武器国家提出了各自的立场，审议了额外安全保证的可行模式和内容。它们决定在 2012 年末继续展开进一步磋商。

6. 蒙古的无核武器地位继续得到国际承认，特别是在双边和多边会议上得到提及：

(a) 2010 年 12 月 14 日蒙古和俄罗斯联邦就其政府首脑之间对话成果发表的《联合公报》指出，俄方表示愿意继续与其他核武器国家一起就蒙古无核武器地位制度化问题与蒙方举行谈判。在 2011 年 5 月 31 日关于蒙古

总统对俄罗斯联邦的访问的联合声明中，两国强调俄方与 5 个核武器国家中的其他成员一起，准备继续审查蒙古关于进一步加强其无核武器地位的提议；

- (b) 2011 年 6 月 16 日蒙古和美国关于蒙古总统访问美国的联合声明指出，美国承认并支持蒙古的核倡议，赞扬蒙古的无核武器地位；
- (c) 2011 年 6 月 16 日中国和蒙古关于建立两国之间战略伙伴关系的联合声明指出，中方重申支持蒙古通过政治和外交手段保障其无核武器地位、国家安全和合法利益的努力；
- (d) 2010 年 6 月 8 日在伊斯坦布尔举行的亚洲相互协作与建立信任措施会议第三次首脑的宣言，支持促进该区域安全和建立信任措施的蒙古无核武器地位。2012 年 2 月 22 日至 29 日在伊斯坦布尔举行的亚洲相互协作与建立信任措施会议特别工作组和高级官员委员会的第六次会议重申了这一点，并呼吁使蒙古的地位制度化；
- (e) 2012 年 4 月 27 日，蒙古在维也纳与其他国家共同举办并参加了第三次建立无核武器区条约缔约国和签署国会议第一次筹备会；
- (f) 2011 年 5 月 23 日至 27 日在巴厘岛举行的不结盟运动第十六次部长级会议最后文件指出，“建立无核武器区以及蒙古的无核武器地位是加强全球核裁军和核不扩散的积极步骤和重要措施”。部长们对蒙古为加强其地位采取的措施表示支持。他们尤其欢迎蒙古与两个邻国就缔结一项使这一地位制度化的国际文书举行谈判；
- (g) 不扩散核武器条约不结盟缔约国集团在不扩散核武器条约缔约国 2015 年审议大会筹备委员会第一届会议上提出一份工作文件 (NPT/CONF.2015/ PC.I/WP.28)。该文件指出，该集团认为，蒙古的无核武器地位进一步制度化，将是加强该区域核不扩散制度的重要一步。

7. 蒙古继续着力于使其地位得到规范巩固和落实：

- (a) 2009 年，蒙古总统设立了一个工作小组，负责为蒙古拟订一个新的国家安全概念。2010 年 7 月 15 日由议会通过的这一概念涉及生存安全、经济安全、内部安全、人类安全、环境安全和信息安全等问题。这一概念包括如民间参与、人权和自由、法治、人类安全和发展等原则；
- (b) 议会于 2011 年 2 月 10 日审查和通过的蒙古新外交政策概念规定，蒙古不应加入军事联盟，不得使用其领土或领空对付任何其他国家，不得在其领土上驻扎外国军队或部署武器，包括核武器或任何其他类型的大规模毁灭性武器；

- (c) 2011 年 12 月和 2012 年 1 月,外交和贸易部部长理事会和议会分别审议了蒙古无核武器地位的落实情况,并批准了促进和巩固这一地位的进一步措施;
 - (d) 蒙古继续特别关注 2000 年 2 月 3 日通过的无核武器地位法的执行情况。蒙古疆域辽阔,且与两个邻国有着漫长的共同边界,随着包括贩运核物品在内的跨国犯罪成为日益严重的关切问题,边界管制和边界管理已成为一项严峻挑战。此外,2007 年还向安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会提交了一项关于加强核材料和其他放射性材料进出口管制的技术能力的项目建议书;
 - (e) 根据蒙古和美国在 2007 年 10 月签署的谅解备忘录,美国能源部继续提供可供边界哨卡使用的设备、物资和培训。在 13 个边界哨卡安装了放射性活动检测设备,2012 年还将在另外两个哨卡安装这种设备;
 - (f) 为加强在打击大规模毁灭性武器扩散方面的协调,2011 年 2 月 22 日和 23 日,蒙古与美国在乌兰巴托主办了扩散安全举措讲习班和桌面演习。
8. 蒙古还继续促进各方认识蒙古的安全及其无核武器地位,并推动其他核裁军和不扩散目标的实现:
- (a) 在 2011 年 2 月,蒙古无核武器地位问题协调员参加了蒙特里不扩散战略小组关于在中东建立无大规模毁灭性武器区的承诺与前景的会议。2011 年 4 月,蒙古与维也纳外交学院就“进一步促进无核武器区:挑战与机遇”的主题举办了一个圆桌讨论会。圆桌会议上的讨论议题之一是如何促进无核武器区,包括在中东和东北亚建立无核武器区。蒙古向与会者通告了 2000 年联合声明中所提之外的其就更广泛的安全保证问题与核武器国家的接触。与会者表示支持蒙古为使其地位制度化所做的努力。同样,2011 年 11 月,国际原子能机构(原子能机构)主办了关于可能与在中东建立无核武器区有关的经验的论坛。蒙古概述了其在促进单一国家无核武器区的概念和实践方面的经验;
 - (b) 2011 年 5 月 16 日至 18 日,原子能机构和蒙古核能局在乌兰巴托共同举办关于核安全、安保、保障措施和民事责任的法律框架的讲习班。讲习班审查了相关国际法律文书和有关和平利用核能的基本要素,审议了如何建立蒙古的法律框架以有效地实施这些文书规定的问题;
 - (c) 2011 年 5 月,蒙古组织了一次科学会议,主题为“新地缘政治现实:学者和研究人员的观点”,会上审议了与蒙古的无核武器地位有关的问题以及地缘政治现实的改变会对这一地位产生怎样的影响;

- (d) 蒙古参加了原子能机构的以下两次培训班：(一) 2011 年 10 月 17 日至 21 日在美国新墨西哥州圣达菲举行的小数量议定书国家实施核材料国家衡算和控制系统国际培训班；(二) 2010 年 10 月 18 日至 29 日在日本东海举行的远东、东南亚和太平洋地区国家核材料国家衡算和控制系统区域培训班。两个培训班均着重提到蒙古的特定地位并强调无核武器区、相关保障义务和对国际安全的核不扩散承诺的重要性。

三. 蒙古国际安全的非核方面

9. 蒙古的国家安全概念将经济独立和生态平衡的发展定位为国家核心利益。它还规定了确保经济安全的各项目标，包括建立多支柱的高效经济架构；实施均衡的投资政策；加强金融部门的安全；实施能源和矿产资源、外贸和一体化等领域的高效政策。这一概念指出，实现和维护国家经济安全的基本前提是设计并采用可持续发展模式，确保经济独立和促进人的安全与和平生活的环境。但蒙古的经济仍然严重依赖石油和一些消费品的进口；原材料出口为其主要出口并受汇率浮动的严重影响。此外，作为一个内陆国，蒙古在地理上远离世界市场，这种情况严重影响其经济。

10. 蒙古投资于开发丰富的天然资源，吸引外国投资并开启巨大机遇，也带来风险。2011 年经济增长达到 17.3%，这主要是由于铜价居高和煤的生产增加。但蒙古经济对采矿收入的依赖，使其易受商品价格波动的影响。蒙古所面临的挑战与其他采掘业经济体类似，包括“资源诅咒”或所谓“荷兰病”。联合国开发计划署(开发署)于 2011 年 10 月在乌兰巴托举办的国际会议讨论了这些问题。

11. 缓解与增长相关的挑战需要政府、政党、企业界、研究机构、非政府组织和媒体采取一致行动。为此，设立了旨在促进和加快蒙古发展的独立的非政府组织蒙古经济论坛。该论坛 2010 年 2 月 8 日至 9 日、2011 年 3 月 2 日至 3 日和 2012 年 3 月 5 日至 6 日举行了会议。该论坛对于在超过 1 000 人的与会者之间建立广泛的商务网络、促进合作和谅解具有重要价值。最近，蒙古经济论坛与经济研究所合作，于 2012 年开展研究并发表了关于蒙古面临的主要风险及其相互联系的报告。

12. 2012 年 4 月 17 日，关于蒙古经济安全面临的风险的圆桌讨论会的与会者，就下列问题交换了意见：经济安全、预防和减少重大风险、预算和财政安全、天然资源行业、目前的投资环境和相关的风险。4 月 26 日，议会的安全和外交政策常设委员会还举行会议讨论经济安全问题。

13. 在过去两年中，蒙古采取了具体的实际措施，以确保经济安全。为了在其经济中引进高度发达的技术和生产高附加值产品，蒙古于 2011 年通过了高技术产

业发展计划。2012 年 3 月，在蒙古总统对德国进行国事访问期间，就实施建立一个从煤中提炼液体燃料的工厂的项目达成了一项协议。

14. 蒙古坚定致力于确保人的安全和促进发展。国家安全概念将人的安全定位为蒙古国家安全的根本支柱之一。人的安全的基础被定义为健康和社会环境、住宅和粮食安全及防止犯罪。

15. 人口贩运正成为蒙古面临的一项新的挑战。记录在案的第一宗人口贩运案件发生在 2000 年。近年来，性别平等中心(非政府组织)开展的研究结果显示，每年有 130 多人成为贩运人口活动的受害者。其中半数以上的年龄介于 18 至 26 岁之间，11%是未满 18 岁的女孩。虽然已采取了一些措施，包括通过了一项打击人口贩运的国家方案和建立了监督其执行的制度，但案件数量仍在上升。

16. 2011 年 3 月，蒙古国家安全委员会审议了贩运人口问题。蒙古打算采取法律、行政及其他必要措施战胜这一挑战，并与非政府组织合作，提高有关人口贩运的公众意识。在这方面，国际组织和其他会员国的援助与合作尤其重要。

17. 粮食安全在蒙古仍然是一个重要问题，这不仅是由于全球气候变化和环境退化的不利影响，而且还由于本国的特殊困难。荒漠化日趋严重，现已覆盖了蒙古近 72%的领土。蒙古主要消费品高度依赖进口(70%以上的主要消费品是进口的)。因此，蒙古优先重视通过实施各种方案和项目确保粮食安全和保障。2011 年，在联合国粮食与农业组织(粮农组织)的支持和援助下，蒙古草拟并通过了粮食安全国家方案。目前，在国家和地区各级，正在实施 20 多个旨在促进粮食供给、确保粮食安全与保障的方案和项目。此外，在粮农组织、其他国际组织和捐助国的支持下，还有 16 个项目正在执行中。

18. 2011 年 6 月 24 日举行的蒙古粮食安全国家论坛讨论了有关粮食生产、供应和安全问题。所有利益攸关方，包括研究机构、私营部门和非政府组织均派代表参加，该论坛向政府提出了建议。

19. 保护和加强环境安全是蒙古国家安全的另一个重要支柱。国家安全概念规定，确保人的生命健康和安全以及保护自然环境的先决条件是：维持大自然的生态平衡、保护水资源、减轻气候变化和土地退化的影响、防止各种生物问题的危害，如降低环境污染、自然灾害和各种不利条件的风险。

20. 蒙古在实现其发展目标过程中面临许多挑战。伴随而来的是气候变化、荒漠化、草场退化、自然灾害、干旱、水和森林资源枯竭、空气和土壤污染及暴风雪等环境问题。暴风雪是一种自然灾害，包括夏季干旱，导致牲畜饲料生产不足，随后是冬季的恶劣条件。这些问题对游牧民和普通蒙古人的生计、健康和福祉产生了不利影响。消费增加、经济增长和采矿部门的加速发展显然增大了对自然和环境的压力。健全的政策和共同努力对于克服这些挑战均至关重要。

21. 在过去的两年中，蒙古在开发署、联合国环境规划署(环境署)和其他国际组织或捐助国的支持和合作下，建立和扩大必要的法律框架，举办各类会议和圆桌讨论，实施国家方案和项目，从而继续努力克服环境安全的挑战。2011年2月2日，议会通过了《减少首都空气污染法》。2012年春季会议通过了关于环境保护的一系列法律之后，蒙古领土的17%处于国家的特殊保护之下。

22. 目前蒙古正在实施超过25个关于自然和环境问题的国家方案。蒙古于2010年开始实施关于水资源保护和防治荒漠化的国家方案，2011年议会通过了关于气候变化的国家方案。

23. 蒙古责成一个国家专家小组负责审查蒙古实施《21世纪议程》进展情况，以为联合国可持续发展大会(里约+20)做准备。该小组审查了所取得的成就、仍存在的差距，以及可持续发展的挑战和机遇。作为里约+20筹备工作的一部分，蒙古于2012年5月22至23日主办了第四届可持续水资源和森林管理问题亚欧环境部长会议。

24. 保护信息领域的国家利益并为国家、公民和私营机构保证信息的完整性、保密性和可用性，是确保信息安全的基础。蒙古于2010年6月2日通过了2010-2015年确保信息安全国家方案。该方案有四个主要目标：建立确保信息安全的法律环境；减少信息安全的脆弱性并建立一个对抗措施系统；建立一种信息和通信服务用户文化；加强公民的知识和教育，开发人力资源，为公私伙伴关系创造有利条件；开发一个国家信息安全系统。

25. 为了进一步推动上述方案的实施，2011年4月28日召开了关于信息安全的理论和实践问题的会议，其间通过了关于国家、政府、信息和通信机构及公共和私营部门所有其他相关行为体应采取措施的建议。会议强调促进创造必要的法律环境，以确保公民的信息权以及信息和通信安全。目前网络安全法正在起草过程中。

26. 自上次报告以来，蒙古政府继续与联合国系统各专门机构、方案和基金及其他国际组织合作，以解决其经济和生态脆弱性与人的安全问题，其依据包括2004年与秘书处经济和社会事务部和开发署蒙古国家办事处一起进行的两项研究的结论和建议。这些研究的成果和建议被纳入2007-2011年和2012-2016年联合国发展援助框架，并纳入2008-2021年国家发展战略。

27. 2011年在开发署和瑞典国际开发合作署的支持下编写的题为“从脆弱到可持续发展：环境和人类发展”的第五次蒙古国家人类发展报告中，也提出了重要政策建议。正如蒙古总理在他的前言中所强调的那样，这份报告的结论和建议对于蒙古极有价值，其中着重说明了该国如何加强和进一步取得人类发展的进步和成就，特别是当我们已走上以资源为基础的蓬勃发展的新道路之时。

28. 在联合国系统各组织、其他国际组织和捐助国的支持和合作下，已成功实施了数十个支持执行联大第65/70号决议的项目，其中包括：开发署和卢森堡政府

加强蒙古减少和管理灾害系统的联合项目、开发署和环境署加强蒙古环境治理的联合项目、荷兰政府和瑞士发展与合作机构与开发署关于蒙古以可持续土地管理防治荒漠化联合项目、开发署和联合国儿童基金会与世界卫生组织和联合国人口基金关于水和卫生以及关于以综合社区服务改善农村弱势人口人的安全的两个联合方案。

29. 在联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处的支持和合作下，会员国于 2010 年 9 月通过了关于在蒙古乌兰巴托设立内陆发展中国家问题国际智库的多边协定。

30. 国际监测系统网络有 4 个站点设在蒙古(地震监测站 PS25、放射性核素监测站 RN45、次声监测站 IS34 和惰性气体 SPALAX 监测站)。除其与《全面禁止核试验条约》的生效有关的主要功能外，这些监测站还为蒙古带来科学和民用方面的益处。安装在这些监测站的先进设备对蒙古的地球物理和地震学研究以及其他相关领域的研究作出了巨大贡献。

31. 2011 年为蒙古加入联合国五十周年。蒙古已成为最活跃的会员国之一，在预防性外交和维持和平领域以及在应对气候变化和内陆发展中国家需求等全球挑战方面承担日益重要的作用。蒙古取得了向民主政体和市场经济过渡的全面成功，成为很多发展中国家的榜样。蒙古从 2011 年至 2013 年担任民主政体共同体的主席。

32. 联合国继续支持该国的选举能力建设。自 2008 年以来，开发署一直为蒙古总选举委员会的能力建设提供援助，重点是促进妇女的政治参与，加强委员会的专业能力并促进选举的立法改革和预防冲突。

33. 2011 年 11 月 3 日至 8 日，政治事务部选举援助司开展了对蒙古的需求评估任务。其目的是审查实施现有选举支助项目的进展情况，评估 2012-2016 年期间联合国选举援助的需求、可行性和可取性。通过这一任务发现了对继续和加强联合国选举援助的广泛热情和支持。按照需求评估团的建议，开发署与蒙古政府合作，制定了一个支持选举管理的项目，旨在加强总选举委员会的能力及选举过程的公信力，以为 2012 年议会选举做准备。

34. 在应对自然灾害，特别是始于 2009 年 12 月并且继续给牧民带来困难的暴风雪危机中，联合国已经向蒙古人民和政府提供了大量支助。截至 2010 年 6 月，共有 810 万头牲畜死亡，43 555 人失去所有牲畜，严重威胁到主要依靠牲畜谋生的弱势人口的生存和经济安全。有 28%以上的人口，即约 769 100 人(217 150 户)受到这场暴风雪的影响。

35. 为了减轻暴风雪对人的影响，联合国驻蒙古的机构，包括儿基会、开发署、世卫组织和粮农组织都提供了食品、营养品、教育和医疗用品等救济物品和服务。

此外，人道主义事务协调厅从中央应急基金中拨款 370 万美元赠给这些机构，用以满足最直接和最关键的需求。

36. 2010 年 5 月 12 日，联合国驻蒙古国家工作队和人道主义事务协调厅协助蒙古政府提出涵盖以下方面的暴风雪呼吁：卫生、生存、食品、供水、环卫和营养；教育；农业；早期恢复。这项呼吁也作为一份重要的战略规划和协调文件，促进总目标为 1 800 万美元的资源调集。截至 2010 年 6 月，所呼吁的目标只实现了 7.6%，还差 1 680 万美元的资金。蒙古还正在执行联合国灾害评估和协调工作队 2004 年备灾评估团的建议，以期提高对未来灾害的应急准备程度。

37. 人道主义事务协调厅根据 2010 年 2 月其亚洲及太平洋区域办事处的建议，将举办一个讲习班并开展初步应急规划活动，以协助蒙古在地方一级熟悉、配置和实施分组办法。亚洲及太平洋区域办事处也在考虑开展总结经验教训的活动，根据应对当前和以往暴风雪事件的情况，总结宝贵经验和最佳做法，并确保在下一个冬季到来前做好更充分的准备。

38. 人道主义事务协调厅认为必须应对暴风雪的起源，以避免将来相关危机的重演。各方的普遍共识是，暴风雪的影响主要是一种发展挑战，使用人道主义手段作为短期解决办法并非最佳做法，甚至可能产生相反效果。要把造成这种状况的人为因素作为分析的核心问题，就应该进一步审查下列因素：

- (a) 缺乏可持续的牧场管理；
- (b) 缺乏足够数量和适当运作的牧场供水点和水井；
- (c) 缺乏足够的牲畜饲料贮备和堆存，包括干草和饲料；
- (d) 缺乏对牲畜的冬季保护；
- (e) 牲畜太多。

39. 此外，亟需增加对蒙古政府的支持，以调集发展援助，消除形成暴风雪的生态和经济原因。在这方面，联合国与蒙古政府密切协作，特别是应用人的安全概念。联合国人的安全信托基金基于人的安全方法，已在蒙古实施了 6 个项目，支出共计 853 万美元，涵盖初级保健、教育、生计援助和环境等问题。最近关于通过采用综合和预防方法加强人的安全而促进蒙古南部戈壁地区的社会平等的项目获得了 278 万美元的拨款，目的是减少与严重贫困和气候变化有关的社会不平等现象，通过综合、多部门和预防性措施增强人的安全。

40. 2011 年核准的开发署 2012-2016 年蒙古国家方案根据国家的优先事项而与以下三个专题领域挂钩：(a) 减少贫穷和实现千年发展目标，(b) 民主治理，(c) 环境与可持续发展。

41. 通过开发署蒙古国家方案，蒙古将重点置于经济发展，可持续发展和备灾，以支持大会第 65/70 号决议的执行。

42. 为了促进包容性增长和建立复原力，开发署支持蒙古加强国家和社区两级的经济安全。其措施旨在支持政府通过循证决策、规划和监测而消除差距、薄弱环节和持久贫穷的能力，这些措施包括：

- (a) 开发署的支持使决策者和民间社会广泛认识千年发展目标和人类发展的概念，这些目标已纳入国家政策和计划。开发署的支持重点在国家能力的发展，以制定、执行和监督旨在把目标 1 引入轨道的政策和方案。开发署还通过以下方式进一步支持政府：绘制贫困图、加强数据分析能力和建立综合的宏观经济模型，用以提高政府循证决策的能力；
- (b) 开发署还将支持政府着力于通过制定规划准则并加强监测和评价框架而改善短期(年度)预算规划与中期和长期发展目标之间的联接。在开发署的支持下，已在该国推出了如有助于加强社会保障机制的小额保险和信贷保证计划等创新概念；
- (c) 开发署支持中小企业的发展，使弱势群体、特别是妇女直接受益。在社区一级，开发署支持为城乡地区的小型、中型和微型企业家扩大商机；
- (d) 开发署还将继续支持蒙古的全球和区域合作举措，如建立关于内陆发展中国家的智库和大图们江倡议；
- (e) 在采掘业领域，开发署和蒙古政府于 2011 年联合举办了管理采掘业以促进人类发展问题国际会议。各国政府、民间社会、私营公司，双边捐助者和国际组织的代表参加了一系列讨论，内容涉及资源丰富的国家面对的很多中央管理问题，包括开支和投资政策、税收管理制度、预防冲突、治理安排、对环境的影响和控制“荷兰病”。

43. 为了维护生态平衡和长期的可持续发展，开发署支持蒙古以下一系列环保方案：

- (a) 开发署支持国家和地方在以下方面的能力建设：土地、水和森林资源的可持续利用；环境治理；获得优先环境服务和政策协调；监测实施国际公约的政策和立法。今后，开发署还将支持非政府组织的能力建设，以推动其在环境管理、特别是农村地区的这类管理中发挥更大的作用；
- (b) 蒙古在开发署的支持下对一些环保法律进行了改革。展望未来，它将特别注意监测环保法的遵守情况；
- (c) 开发署还支持景观规划，以确保牧场、水和森林资源的可持续管理以及保护生物多样性；

- (d) 在适应和减缓气候变化方面，开发署将支持政府实施气候变化和防治荒漠化国家行动方案，制定适合本国国情的减缓行动及建设新生的气候变化协调局的能力。开发署还将支持加强提高国家温室气体清单准确性的现有方法。开发署在其工作中，将优先展示用以维持生态系统功能并尽量减少当地社区的薄弱点的健全的适应措施，其中包括保护和可持续管理森林资源。考虑到蒙古相当规模的寒带林，这种措施可能会取得具有全球意义的经验教训；
- (e) 为了保护生物多样性，开发署将支持政府推出新的一类资源管理保护区，并为这些地区提供自我维持的融资备选方案；
- (f) 开发署继续支持建筑行业中的能源效率，这是一项减少空气污染和减排的长期措施。为了促进节约能源和改善水和卫生技术，开发署还支持更新建筑法规、规范和标准制度；
- (g) 此外，开发署与联合国其他机构合作，支持国家和非国家行为体提供安全饮用水和改善环境卫生服务的能力。

44. 开发署一段时间以来一直在与国家安全规划直接相关的灾害风险管理领域向蒙古政府提供支持：

- (a) 开发署灾害风险管理支助的最初重点主要是提高国家应急能力，制定国家防灾方案和国家气候风险管理战略；
- (b) 今后，开发署将继续支持国家、地方和国际备灾和救灾机构的协调，对城市和农村的灾害和危害采取不同的方法，并考虑志愿者在备灾和救灾方面的潜在作用；
- (c) 开发署还将继续与牧民社区合作，促进地方一级的以下工作：减少灾害风险；土地、水和森林的管理；保护生物多样性。

45. 环境署继续与蒙古的伙伴合作，通过制定健全的环境政策和气候变化管理，在国家一级促进生态平衡。环境署支持联合国“一体行动”的议程，为蒙古拟订了 2012-2016 年联合国发展援助框架，并于 2010 年签署了一项开发署/环境署关于与蒙古自然、环境和旅游部一道加强该国环境治理的联合项目协定。环境署还支持氟氯化碳最终淘汰管理计划，该计划已成功完成，确保该国遵守《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》。环境署支持与日本政府合作执行氢氯氟烃淘汰管理计划；这一计划于 2011 年 4 月得到批准，将协助蒙古达到 2013 年、2015 年和 2020 年控制氢氯氟烃的目标。

46. 环境署目前还根据支持国家臭氧管理局的体制增进项目每年提供经费，用于《蒙特利尔议定书》执行工作的日常协调。2011 年，蒙古水务局(自然、环境和旅游部的一个专门机构，)在环境署的技术和财政支持下，完成了蒙古城市用水

易受气候变化影响性的综合评估，并为乌兰巴托和其他城市中心将适应措施纳入水的供应和需求管理计划制定了政策选择。环境署还着力于推动统一蒙古的环境立法框架、环境问题主流化及该国的环境非政府组织和民间社会组织的资源调集战略。

47. 环境署的其他活动包括配合蒙古政府获得全球环境基金的资金，用于支持加强牧区生态和牧民生计的应变能力等项目，并利用环境署“一个联合国”资金来帮助蒙古自然、环境和旅游部制定一项国家绿色经济战略。2012 年的其他规划涉及在东北亚地区举办关于适应气候变化技术的培训。

48. 蒙古作为一个内陆发展中国家，有其特定的需求和问题，原因是地理位置不利，包括缺乏海岸线、地处偏远及与主要国际市场隔绝和运输成本高。

49. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处在《阿拉木图宣言》和《阿拉木图行动纲领》框架内，继续支持包括蒙古在内的内陆发展中国家，以提高认识并调集国际支持和资源，有效地执行《阿拉木图行动纲领》。

50. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处响应蒙古的倡议，向内陆发展中国家集团提供实质性支助，以达成关于在乌兰巴托建立国际内陆发展中国家问题智库的政府间协议。该智库将设立一个进行高质量研究和提供政策咨询的英才中心，推动进一步加强内陆发展中国家的分析能力，并充分利用贸易作为可持续增长和发展动力的潜力。各成员国于 2010 年 9 月通过一项多边协定，秘书长表示愿意作为其保存人。2011 年 10 月 31 日，7 个国家签署了该协定。各成员国已获邀请交存加入书，以成为该协定的缔约方。内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处与蒙古政府一道，正与包括开发署、世界银行、联合国贸易和发展会议在内的国际组织以及各区域委员会、捐助国和其他主要国际英才中心合作，推动智库的运作。

51. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处还将继续动员和协调国际支持，尤其是通过其协调机制继续动员和协调联合国系统及其他国际组织的支持，以加强蒙古在贸易和过境政策制定、贸易和过境谈判及贸易和运输便利等关键领域的的能力，并促进南南合作、区域和次区域对话与合作及知识共享。

52. 原子能机构的技术合作方案促进了蒙古的经济安全和可持续发展。原子能机构是联合国国家工作队的一个成员，与蒙古政府进行合作。联合国发展援助框架中概述了 2012-2016 年这种合作的战略方向和预期成果。成果 8 (“在国家和社区两级降低自然灾害和人为灾害的风险和后果”)下的第三个战略重点 (“环境、气候变化和减少灾害风险”)中具体列举了原子能机构的贡献。

53. 在原子能机构技术合作方案的支持下，蒙古制定并通过了 2011-2021 年预防和控制癌症总行动计划，以及 2011-2021 年发展放射治疗战略计划，二者均预期

扩大设在乌兰巴托的国家癌症中心。2010 年，蒙古成为原子能机构《治疗癌症行动方案》框架内第八个示范地点。

四. 结论

54. 如本报告所述，蒙古的无核武器地位不断得到巩固和制度化，并获得了广泛确认。蒙古已在使其地位制度化方面取得进展，并与 5 个核武器国家就缔结一项法律文书展开讨论。

55. 此外，联合国各部门、机构、基金和方案都支持蒙古应对最近暴风雪事件在发展、生态、经济、人道主义和人的安全方面造成的后果和减轻恶劣天气现象的影响。

56. 秘书长希望，联合国提供的援助将进一步促进巩固蒙古的无核武器地位，协助它有效地解决当前的生态危机，实现可持续发展和均衡增长，以及加强其实现千年发展目标的努力。
