



## 安全理事会

Distr.: General  
17 July 2012  
Chinese  
Original: English

## 秘书长关于几内亚比绍事态发展和联合国建设和平综合办事处在该国活动的报告

### 一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2030(2011) 号决议提交。安理会在该决议中延长了联合国几内亚比绍建设和平综合支助办事处(联几建和办)的任务期限,并要求我每六个月提交一次报告,说明几内亚比绍的局势以及执行该决议和联几建和办任务的进展情况。本报告介绍了自我 2011 年 10 月 21 日报告(S/2011/655)以来的主要事态发展。报告内容不包括 2012 年 4 月 12 日至 30 日期间的事情,这期间的情况见我 2012 年 4 月 30 日关于几内亚比绍局势的特别报告(S/2012/280)。

### 二. 几内亚比绍主要事态发展

#### A. 政治和安全/军事动态

##### 1. 政治事态发展

2. 本报告所审查期间的特点是执政党和反对党之间的政治关系日益紧张,该国的政治领导层与军事领导层之间的不信任加剧,2012 年 1 月 9 日马拉姆·巴卡伊·萨尼亚总统去世后提前举行总统选举的准备工作,以及 2012 年 4 月 12 日发生政变及其造成的影响。

3. 萨尼亚总统的去世加剧了已经紧张的政治局势,并导致反对派要求作出不按宪法规定的过渡安排。1 月 9 日,由该国几个重要反对党组成的联盟民主反对派集团表示对萨尼亚总统去世后上任的临时总统雷蒙多·佩雷拉缺乏信任。1 月 13 日,社会复兴党(复兴党)临时领导人索里·贾洛在与联几建和办会晤时说,反对派正在寻求同政府就过渡时期安排进行紧急协商,特别是协商何时举行总统选举。



4. 1月15日,临时总统佩雷拉与多方政治派别以及军方和民间社会组织举行协商,目的是就总统选举时间达成共识;根据宪法规定,应在总统去世后60天内举行选举。讨论缺乏合作精神,2009年3月若奥·贝尔纳多·维埃拉总统遇刺后有关早日举行选举的类似讨论也是这样。除了执政的几内亚和佛得角非洲独立党(几佛独立党)和在议会的新民主党之外,其他所有政党坚持按宪法在60天内举行选举,尽管全国选举委员会对此有顾虑,表示需要更多时间做准备,包括进行全面的选民登记以更新选民名册。全国选举委员会估计,如果不对2008年的选民名册作更新,将会有55 000名合格选民被排除在选举之外。最后达成了协议,在3月18日举行总统选举。

5. 应总理卡洛斯·戈梅斯·茹尼奥尔的请求,联合国通过联合国开发计划署(开发署)帮助国家当局调动资金并向全国选举委员会提供技术援助,以进行选举。选举预算估计为490万美元,其中包括用于第一轮和第二轮选举的款项。选举保安的专项预算为600 000美元。巴西、西非国家经济共同体(西非经共体)、欧洲联盟委员会、日本、尼日利亚、巴基斯坦、葡萄牙、南非、土耳其和大不列颠及北爱尔兰联合王国通过开发计划署支持全国选举委员会篮子基金提供财政捐助,中国和西非经济和货币联盟(西非经货联盟)向政府提供直接支助。联几建和办推动了在几内亚比绍的各国国际选举观察团之间于3月18日总统选举前后举行的协商。

6. 2月4日,几佛独立党中央委员会批准了党首卡洛斯·戈梅斯·茹尼奥尔总理作为几佛独立党总统候选人。其他两名竞争党的领导地位的几佛独立党候选人——第一副议长塞里弗·尼亚马乔和国防部长巴希罗·贾——后来决定作为独立候选人竞选总统。几佛独立党党首作出的以无记名而不是记名投票方式选出推荐候选人的决定在党内引起了强烈争议,助长了内部分歧。2月9日,戈梅斯·茹尼奥尔先生中止行使总理职能,以开展竞选。他指定由部长理事会主席 Maria Adiatu Djaló Nandinga 和通信部长在此期间代行总理职务。2月13日,民主反对派集团宣布,它已向最高法院提出动议,要求取消戈梅斯·茹尼奥尔先生的候选人资格,理由是根据宪法他不能竞选总统。

7. 2月20日,一群年轻人,大约有200人,在非洲人国民大会总统候选人 Braima Djaló 的带领下,到全国选举委员会办事处前抗议,原因是他们没有得到登记,所以不能在选举中投票。快速干预警察用催泪瓦斯驱散了抗议者。但该事件过后,迅速干预警察立即遭到武装部队袭击并被其解除武装。2月21日,我的特别代表会晤了武装部队总参谋长 António Indjai 将军,讨论该事件。他提醒他,警察和武装部队具有各自的法律职能,并强调两个实体需要合作以保障选举进程。联几建和办后来向由警察和军官组成的安保和公共秩序联合司令部提供了技术支助,建立司令部的目的是保障选举进程。

8. 2月22日,总统候选人昆巴·亚拉在会晤我的特别代表时请求联合国提供帮助,推动各政党之间的对话,以期推迟选举。他提出的理由是,需要确保所有合格选民参加选举,以保证自由透明的选举。他警告说,匆忙举行选举可能会导致不稳定的政治和安全局面。我的特别代表提醒他说,3月18日举行选举的决定是国内所有重要行为体经过密切协商后作出的,这其中包括支持他竞选总统的社会复兴党,协商中已考虑到未登记青年选民选举权可能被剥夺的问题。会晤后,我的特别代表向临时总统佩雷拉通报了 Yaló 先生的要求,并鼓励他同各政治利益攸关方就此问题进行对话。

9. 2月29日,最高法院宣布,批准申请竞选的14名总统候选人中的10人参选,包括昆巴·亚拉(独立候选人)、卡洛斯·戈梅斯·茹尼奥尔(几佛独立党)、塞里弗·尼亚马乔(独立候选人)、Henrique Pereira Rosa(独立候选人)和国防部长巴希罗·贾(独立候选人)。非洲人国民大会的 Braima Djaló 退出竞选,声称缺乏自由公正选举条件。

10. 虽然紧张气氛加剧,但从3月2日至16日举行的竞选活动平静无事。3月18日举行的第一轮总统选举也平静有序。但投票结束后,军事情报长萨姆巴·迪亚洛在其比绍的住宅外被若干身着制服人员的刺杀,给选举蒙上一层阴影。刺杀与选举有关的说法受到全国选举委员会主席和武装部队发言人的反驳。该事件发生后,3月21日,前总参谋长海军中将 Zamora Induta 在欧盟所在地寻求避难,声称恐怕自己有生命危险。

11. 各国际选举观察团,包括非洲联盟、葡语共同体国家、西非经共体、尼日利亚和联合王国的评估一致认为3月18日举行的选举是可信、民主和透明的。但在3月20日,5名候选人——昆巴·亚拉、塞里弗·尼亚马乔、恩里克·罗萨、阿丰索·泰和塞里弗·巴尔德——声称投票有诈,要求使之无效。他们还要求在作选民登记后重新进行选举。我的特别代表立即会晤了国内和国际主要利益攸关方,以消除紧张,并鼓励早日解决选举僵局。

12. 3月28日,全国选举委员会主席宣布选举最后结果,卡洛斯·戈梅斯·茹尼奥尔得票最多(48.97%),昆巴·亚拉得票第二多(23.36%)。全国选举委员会宣布,这两位候选人将参加4月22日的第二轮竞选。3月29日,声称3月18日投票被操纵的5名候选人向最高法院起诉,旨在使第一轮选举结果无效,理由是“普遍的欺诈”。同一天,临时总统与国内诸利益攸关方会晤,随后成立了一个由比绍大主教和若干名伊玛目领导的不同信仰间调解委员会,以协助解决选举僵局并使选举进程得以完成。

13. 区域、非洲大陆和国际一些利益攸关方也出面干预,帮助解决选举后危机。3月31日,一个由西非经共体委员会主席率领、包括我的特别代表的非洲联盟/西非经共体/联合国三方代表团同国内各利益攸关方在比绍举行了会晤。代表团

强调，在法制这一基本原则问题上不会妥协，他们还强调，不会容忍以不符合宪法的手段获取权力。西非经共体任命了几内亚总统阿尔法·孔戴作为其解决几内亚比绍选举僵局的调解人，之后，在 4 月 4 日，我的特别代表前往科纳克里，向孔戴总统介绍联合国和其他国际伙伴在该国所作的促进稳定的努力。6 月 4 日，西非经共体发表一项声明，强调对通过违宪手段获取权力采取零容忍政策，并呼吁所有政治行为体促进选举进程的完成。

14. 在最高法院驳回 5 名竞选候选人的申诉后，4 月 11 日，全国选举委员会宣布，在 4 月 29 日举行第二轮选举，竞选活动在 4 月 13 日至 27 日进行。4 月 12 日傍晚，亚拉先生代表上述 5 名总统候选人对选举结果提出异议，并警告说，不会有第二轮选举，任何人被看到竞选将要“面对后果”。当天深夜，军方发动军事政变，逮捕并拘留了临时总统佩雷拉和总理戈梅斯·茹尼奥尔。

15. 我在 2012 年 4 月 30 日的特别报告中已经说明，政变发生后，西非经共体立即率先在几内亚比绍军政府、各政党以及民间社会之间进行调解，以确保在该国全面恢复宪政秩序。

16. 5 月 3 日，西非经共体在达喀尔举行国家元首和政府首脑特别峰会，会上西非经共体重申，要求在该国恢复宪政法治，释放所有被非法拘留的人。西非经共体回顾其早些时候的建议，即规定一年的过渡时期，在此期间对法律文书进行审查，开始进行改革，包括安全部门改革，并重新进行总统选举。西非经共体还建议国民议会选举新的领导人，然后由新选出的议长担任临时总统，并由副议长行使议会议长的职能。此外，西非经共体还建议延长议员们的任期，使之包括整个过渡时期。5 月 5 日，几佛独立党发表一项声明，对西非经共体的努力表示赞扬，但指出它的一些建议不符合《宪法》。

17. 在 5 月 3 日，欧洲联盟对军政府的 6 名成员实行旅行禁令并冻结其资产，其中包括 António Indjai 将军和武装部队发言人 Daba Na Walna 中校。5 月 10 日，欧盟在被禁止进入欧盟领土且资产应被冻结的人员名单上增加了 15 人。5 月 5 日，葡语共同体在里斯本举行部长级特别会议，随后公布一项决议，其中重申要求恢复宪政秩序，包括恢复临时总统和总理的职务，并完成 3 月 18 日的选举。

18. 5 月 10 日，西非经共体派出的由尼日利亚外交国务部长 Nurudeen Mohammed 率领的代表团(其中包括科特迪瓦国防部长、瓦塔拉总统的一名特别顾问以及科特迪瓦和尼日利亚防务首长参谋)抵达比绍，以继续进行西非经共体的调解工作。他们会晤了几佛独立党、军政府、民主反对派集团、民间社会代表以及不同信仰间调解委员会。5 月 11 日，在新闻发布会上，Mohammed 先生否定了临时总统雷蒙多·佩雷拉和总理卡洛斯·戈梅斯·茹尼奥尔会重返各自的职位。当日晚些时候，在同国内所有利益攸关方举行全体会议后，他宣布，大多数党派愿意由国民议会临时议长塞里弗·尼亚马乔领导过渡。他请尼亚马乔先生立即同包括军政府

在内的国内所有行为体协商，以就任命一名共同接受的总理达成共识，并由该总理负责组阁民族团结政府。他还呼吁国民议会选举新的领导。民间社会代表团、前战斗员代表以及几佛独立党代表团反对上述安排，几佛独立党代表团团长 Augusto Olivais 说，这样做“违宪”并且奖励了政变领导人。

19. 5月16日，17个政党签署了一项政治过渡协约。签署者包括社会复新党（该党是议会中的主要反对党，在100个议席中占据28个）以及占3个议席的独立和发展共和党。但在议会中占67个议席的最大政党几佛独立党没有签署上述协约。《协约》被称为带领该国实现宪政法治的法律框架，其中规定了一年的过渡期。《协约》还就任命共和国过渡时期总统作了规定，总统具有全权，但不能免职总理，并将原定2012年11月到期的国民议会的任期延长一年。5月18日，国民议会临时议长、军政府和《协约》各签署方又签署了一项协定，他们在该协定中商定，将排除妨碍安全部门改革的障碍，并同当局合作查明自2008年“大赦法以来发生的杀戮”。他们还商定，军队将“回到军营”，并会寻求国民大会批准对4月12日政变的肇事者予以大赦。最后，他们商定，内阁的任命须商《协约》的各政治签署方以及军政府。

20. 5月18日，过渡总统主持复新党成员鲁伊·杜阿尔特·德·巴罗斯宣誓就任过渡总理。5月23日，由15名部长和13名国务秘书（从技术官僚和临时安排支持者中选出）组成的内阁宣誓就职。尽管过渡总统尼亚马乔要求将30%的职位分配给妇女，但只有两名妇女被任命进入内阁，级别为国务秘书。当日，过渡总统宣布，政府面临的最紧迫挑战包括给公务员支付薪水以及确保中小学生学习，学校因教师罢教和4月12日的政变而停课。过渡总统还承诺，将澄清3月份和2009年6月发生的政治谋杀，并对已被推翻的政府的政务进行国际审计。此外，他将打击有组织犯罪和贩毒列为过渡政府的一项重大目标。5月22日，军政府发言人宣布解散发动4月12日政变的“军事指挥部”。

21. 几佛独立党在其6月14日的一份公开备忘录中指出，应该允许它组成新的政府，国民议会应按其议事规则行使职能，包括选举国民议会的新领导人。6月15日，在我的特别代表同非洲联盟、西非经共体、欧盟和几佛独立党举行的会议上，该党代表团重申了以上看法。

## 2. 军事和(或)安全事态发展

22. 2011年12月26日军方人员袭击了总参谋部军械库，据称运走了武器。事件发生后，有24名军官被捕，其中包括海军参谋长 José Américo Bubo Na Tchuto、陆军副参谋长 Gletche Na Gana、前陆军参谋长 Watna Na Laie 将军和一名平民。Bubo Na Tchuto 海军少将坚称对事件不知情，未参与。他最终于2012年6月20日被释放。尽管几内亚比绍政府最初否认这是一起未遂政变，但是12月30日总理宣布，当时曾有阴谋要暗杀他和 António Indjai 将军。国际上对12月26日

的事件反应迅速。12月27日我谴责使用武力的行为并呼吁在调查中应用适当法律程序。非洲联盟、西非国家经济共同体和欧洲联盟也谴责了这些军事行动。

23. 在12月26日一起相关事件中，警察和武装部队成员对几佛独立党国会议员 Roberto Cachéu 的住宅进行了军警-联合搜查，他曾直言不讳地批评卡洛斯·戈梅斯总理。在搜查过程中，据称发现了武器，双方交火导致1名快速干预警察受伤并随后死亡。事件发生时在场的快速干预警察指责 Yaya Dabó 市长杀死了他们的同伴，而 Yaya Dabó 市长是2009年6月4日遇害的已故领土管理部长和总统候选人 Baciro Dabó 的兄弟。12月27日在 Dabó 市长向有关当局自首的途中，快速干预警察开枪打死了他。内政部长对这起杀人事件展开调查，但调查迄今尚未完成。

24. 12月29日民主反对派集团要求对12月26日的事件进行独立调查并把安哥拉安全部门改革技术特派团描述为“禁卫军”和“外国军事存在”，该特派团是设在比绍的安哥拉与几内亚比绍两国政府间双边合作协议一部分。据 Indjai 将军称，安全部门改革技术特派团违反了与政府签定的协议，其部署的人员和军事装备超出了协议商定的水平。4月3日政府驳回了 Indjai 将军的说法并重申安全部门改革特派团将继续留在该国并将加强它的存在。然而，就在同一天，由国防部长 Cândido Van Duném 率领的访问几内亚比绍的安哥拉代表团向几内亚比绍临时总统转达了爱德华多·多斯桑托斯总统的口信，安哥拉将立即撤回安全部门改革特派团。在这方面，他表示，安哥拉希望协助几内亚比绍实现武装部队的现代化，而不是成为与国家利益攸关者之间内部分歧相关的不稳定因素。

25. 继西非国家经济共同体国家元首和政府首脑决定向几内亚比绍部署军事部队后，5月17日由布基纳法索建制警察部队73名警察组成的西非国家经济共同体几内亚比绍特派团部队第一支特遣队抵达比绍。截至7月2日，该部队核定人数629人中已部署了611人。该部队的任务是为安哥拉安全部门改革特派团的撤离提供安全保障、确保过渡时期的安全和在西非国家经济共同体和葡萄牙语国家共同体路线图的范围内支持安全部门改革工作。6月9日在西非国家经济共同体几内亚比绍特派团的协助下，安哥拉特派团全部撤出了几内亚比绍。

## B. 经济和社会发展

26. 4月12日的政变和随后的政治危机对该国的社会经济状况，包括对腰果贸易运动立即产生了负面影响。因此，2012年该国很可能无法实现国际货币基金组织(基金组织)最初在1月份预计的4.5%经济增长率。联合国粮食和农业组织、开发署和世界粮食计划署(粮食署)等联合国组织一直与该国的主要利益攸关者协作，支持该国增加腰果贸易。

27. 由被废黜政府逐步建立的捐助者和投资者对该国经济的信心也受到了重大影响。向该国提供重要预算支持的非洲开发银行、基金组织和世行都中止了与几

内亚比绍的方案。该国内部和外部收入的不确定因素及其对政府支付费用能力的影响，包括对支付公共部门薪金的影响，仍是令人十分关注的问题。

28. 在 2011-2012 学年一系列教师罢工导致 70%以上的学校关闭，估计 175 个教学日损失了 50 个。4 月 12 日的政变也导致学校日程的中断。因此，儿基会和其他国际伙伴已开始紧急干预，协助加快课程和延长学年。

29. 在本报告所述期间，比绍市政委员会举行了罢工并仅提供最低限度的基本服务，包括有限地收集垃圾。鉴于西部和中部非洲几个国家最近爆发霍乱疫情，自 2008 年以来一直无霍乱的几内亚比绍面临着爆发的真正威胁。作为反应，联合国儿童基金会(儿基会)、世界卫生组织(世卫组织)和欧洲联盟都支持该国非政府组织加强对流行病的监测，以便在流行病疫情出现时及时识别和应对。

30. 儿基会、联几建和办、粮食署和世卫组织等联合国组织支持几内亚比绍卫生部组织从 2011 年 11 月 1 日至 4 日的活动，向 209 000 多户家庭发放 879 000 多顶蚊帐。此外，联合国人口基金(人口基金)继续协助几内亚比绍卫生部促进社区医疗保险合作社，以解决孕产妇保健问题。

31. 在本报告所述期间，人口基金支持在与巴西签署的合作备忘录框架内开展促进和保护青少年和青年性健康与生殖健康的活动。此外，联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)与其他国际伙伴协调，为该国主管部门制定国家抗艾滋病病毒战略计划提供技术支持。

### 三. 联几建和办任务的执行情况

#### A. 加强国家机构的能力以及支持包容各方的政治对话和民族和解

32. 由于萨尼亚总统逝世，原定于 2012 年 1 月 14 日至 18 日由总统主持的题为“走巩固和发展和平之路：几内亚比绍冲突的原因、预防、解决和后果”的全国巩固和平会议未能举行。在萨尼亚总统逝世前，开发署和联几建和办为筹备全国会议成立的全国会议组织委员会提供技术支持。在筹备会议期间，开发署从 2011 年 12 月至 2012 年 1 月向筹备委员会提供行政和无线电节目制作的支持。联几建和办还调集了一个多学科小组，由国家研究院所协调，编写全国会议的文件。

#### B. 对警察、内部安全和刑事司法系统的支持

33. 10 月 25 日，开发署与议会议长签署了一项协议，通过培训和通过建立为议会专门委员会服务的立法专家库，支持议会加强立法能力。此外，10 月 28 日开发署和司法部长签署了一项协议，支持国家司法培训中心为法官和检察官启动和开设培训班。这是几内亚比绍第一次开办经法律授权的专业培训学校，为治安法官的培训和选拔提供证书。

34. 在美国国务院国际麻醉品和执法事务局和联几建和办的支持下，司法部于 11 月 15 日至 17 日组织了全国刑事司法论坛。司法部门各单位在该论坛上讨论关于防止和打击国家和国际犯罪行为、尤其是针对妇女、青年和儿童等弱势群体的犯罪行为的国家战略。

35. 作为支持国家行动者打击有罪不罚和加强刑事司法系统工作的一部分，联几建和办支持几内亚比绍设立保护证人方案。这导致 2011 年 12 月 29 日部长理事会核准关于保护证人和特殊人士的立法草案。

36. 2011 年 12 月联几建和办在 Bafatá 和 Mansoa 设立了区域办事处，加强与该地区国家治安机构的合作与协调并向建设和平基金资助的示范警察局的人员提供培训和指导。同时，在联几建和办的支持下，作为该国警察和保安人员审查和认证过程的一部分，对约 4 000 名个人进行了登记。这次活动的成功促使国防部和公共服务部在国防和公共行政部门的改革中采用类似的框架。5 月 16 日成功地完成了由联几建和办资助的国防部国防研究所的重建工作。

37. 在本报告所述期间，开发署、联几建和办和联合国毒品和犯罪问题办公室以及民间社会组织和非政府组织建立了伙伴关系，为监狱官及警卫制定和实施关于人权和监狱业务的专门培训方案。来自开发署、联几建和办、联合国毒品和犯罪问题办公室、司法部和非政府组织“援手”和“正义与和平委员会”的专家们成立了一个专家团队，对国家监狱工作人员的培训需求和能力进行评估。此外，4 月 17 日来自开发署、难民署、儿基会、联几建和办、联合国毒品和犯罪问题办公室、粮食署、世卫组织、欧盟、“援手”、“正义与和平委员会”和国际计划组织的成员创建了一个保护小组，以查明国家监狱部门的问题和关键需求并协调必要的应对措施。

38. 在本报告所述期间，比绍、卡谢乌和奥约地区在开发署的财政和技术支持下成立了四个“司法救助中心”，它们就 1 300 多个案例提供法律援助、咨询和信息，其中约 20%是妇女案例。它还为 4 000 多名公民举行关于儿童权利、妇女权利、男女平等，非法拘禁和传统司法的法律意识会议。处理的大多数案例涉及土地和财产、劳动法、家庭问题、虐待和家庭暴力。

### C. 安全部门改革的协调

39. 在本报告所述期间，我的特别代表与国内和国际各利益攸关方举行了磋商，以推动在几内亚比绍实施安全部门改革。2011 年 10 月 25 日，他召开了审查国际社会支持安全部门改革情况的会议，安全部门改革国际合作伙伴和西非经共体委员会代表团参加了会议，该代表团当时正在访问比绍，同国家当局商讨关于实施西非经共体/葡语共同体安全部门改革路线图的运作模式的谅解备忘录草案。11 月 29 日，我的特别代表在比绍向佛得角总理通报了养恤基金体系的状况，他强



调需要国际社会支持养恤基金以维持安全部门改革进程的势头。在这次会议上，佛得角承诺向养恤基金捐款 450 万美元。

40. 联几建和办参加了国家安全部门改革协调机制，继续支持国家当局开展安全部门改革协调努力。联几建和办还参加了安全部门改革技术工作组，为国防部门一揽子立法以及养恤基金后续工作委员会内部条例提供技术援助。联几建和办还为统一安全部门改革相关的国家综合法律框架做出了贡献。

41. 1 月 4 日，总理宣布，2012 年 1 月 23 日将标志着开始实施安全部门改革的复员进程。然而，1 月 9 日萨尼亚总统的去世推迟了计划的复员时间表，包括相关人员的资格鉴定。1 月下旬，政府向联几建和办提供了首批符合享受养恤基金资格的 100 名警察和 142 名军事候选人的核定名单。然而，自那时以来，在推进复员进程方面没有进一步进展。

#### D. 人道主义排雷行动

42. 1 月，几内亚比绍成为非洲第十个《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》的缔约国，它宣布已按照《公约》规定的义务，清理了所有的已知雷区。在 11 年方案的整个执行期间，国际支持、特别是开发署和其他捐助方的支持对实现这一目标发挥了关键作用。7 个地区的 580 多万平方米的雷区或可疑危险区已得到评估，约 3 724 枚杀伤人员地雷、318 枚其他地雷以及 182 000 多件危险爆炸物已被销毁。

#### E. 人权和两性平等监测、保护、促进、能力建设和主流化

43. 2011 年 12 月 26 日总参谋部军械库受到军事袭击，随后，检察长办公室成立了一个调查委员会对事件进行调查。3 月 2 日，16 名被拘留者被指控企图颠覆法治和结成犯罪团伙。他们目前正在候审。司法警察对 2011 年 12 月 27 日 Yaya Dabó 被杀事件以及 3 月 18 日前军事情报部门负责人萨姆巴·迪亚洛被杀事件的调查仍在进行中。

44. 在其他关于政治暴力事件的未决调查方面，2 月 24 日，三名嫌疑人因涉嫌于 2009 年 3 月杀害武装部队总参谋长塔格梅·纳·瓦耶上将被指控犯有谋杀、伤害和严重身体伤害罪行。他们目前正在候审。关于 2009 年 3 月总统若奥·贝尔纳多·维埃拉被杀案件，检察长办公室仍未完成对居住在海外的关键证人的听证活动，尽管联几建和办和开发署明确表示愿意资助几内亚比绍治安法官前往里斯本。此外，在 2009 年 6 月前国土管理部长 Baciro Dabó 以及议员 Helder Proença 被杀事件以及 2010 年 4 月 1 日违反宪政秩序事件的调查方面，没有任何进展。

45. 在本报告所述期间，联几建和办和儿基会支持宣传《残疾人权利公约》、《马普托议定书》以及关于残割女性生殖器和贩运人口的法律。联几建和办还对家庭暴力法最终草案做出贡献，并促进对治安警察进行人权和法治培训。

46. 经过广泛协商后，2月20日，政府和民间社会组织代表批准了国家两性平等与公平政策，联几建和办、人口基金和妇女署为政策的拟订提供了支持。然而，部长会议仍未批准该政策。妇女署还向就反家庭暴力问题的法案草稿举行了8次区域协商研讨会的议会专门委员会提供了支持。4月12日政变后，该法案草稿的公众听证被搁置。

47. 在筹备总统选举期间，联几建和办和妇女署支持妇女政治平台拟订政治宣言，说明几内亚比绍妇女对选举的需求与期望。3月9日，在庆祝国际妇女节期间，9名总统候选人中有7人签署了该宣言。平台还与全国选举委员会合作，作为选民教育方案的一部分，编写并传播针对妇女的具体信息。

48. 4月12日的政变导致了各种侵犯人权行为，包括非法和任意拘留，抢劫与破坏国家和私人财产，迫害政府和国家机构的前成员，逮捕和拘留期间的虐待活动，侵犯行动、表达、和平结社与集会的自由权利，以及非法解雇公职人员。

#### **F. 支持国家打击非法贩毒、有组织犯罪和贩运人口的努力**

49. 2011年10月27日，联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任在我的西非问题特别代表陪同下访问了几内亚比绍，重申联合国支持并致力于打击贩毒和跨国组织犯罪。在访问期间，执行主任在比绍召开的西非海岸倡议方案咨询委员会第一次会议的开幕式上讲了话。

50. 2011年11月14日至12月9日期间，在巴西政府与联合国毒品和犯罪问题办公室支持下，为70名学员举办了3次关于道路交通治安、警务人员防卫和国家情报问题的试点培训课程。

51. 2月15日至21日，在联合国毒品和犯罪问题办公室、联几建和办、开发署、联合国志愿人员方案和千年发展目标基金支持下，内政部和负责防治艾滋病毒/艾滋病的国家秘书处拟订并实施了提高对药物滥用问题认识的运动。该运动使7 172人受益，其中3 375人是妇女。

#### **G. 支持建设和平委员会和建设和平基金的工作**

52. 国家建设和平基金联合指导委员会在本报告所述期间召开了3次会议，核准了1个耗资500万美元的促进就业和创收的联合方案，以及2个耗资1 000万美元的支持安全部门改革与加强国内安全和司法系统的联合方案的实施计划。2月10日，联合国同几内亚比绍政府签署了一项建设和平基金赠款协议，拨款2 803 738美元以支持安全部门改革和复员人员重新融入社会经济生活。2月25日首批40%的资金已划转给政府。

53. 2月14日，应几内亚比绍组合主席提出的加大对总统选举支持的请求，会员国慷慨同意捐资约800万美元。5月11日，主席召开几内亚比绍组合会议，以确定4月12日政变后组合支持几内亚比绍的最佳方式。讨论重点关注几内亚比绍

的重大政治、安全和经济发展情况以及突出的建设和平挑战，如安全部门改革、经济振兴和跨国组织犯罪问题，特别是贩毒问题。

54. 应几内亚比绍政府提出的国际支持请求，6月5日，几内亚比绍组合主席召集了一次非正式会议，以讨论几内亚比绍的局势，并听取被废黜的总理卡洛斯·戈梅斯·茹尼奥尔通报情况。会议期间，若干与会者指出，几内亚比绍的过渡安排不符合合法性要求，不遵守对武力篡夺权力的零容忍原则，也不利于稳定，因为几内亚比绍的主要政党被排除在外。6月7日，在阿比让举行几内亚比绍问题国际联络小组第9次工作会议期间，主席代表组合发表了一份声明，呼吁所有重要的国际伙伴商定一项联合战略，以期解决几内亚比绍的多层面建设和平挑战，并解决当前危机的根本原因。

55. 4月12日政变之后，建设和平支助办公室批准向粮农组织拨款390 000美元，以此能够向农村地区的8 000个家庭(主要是女户主家庭)分配种子。这一干预行动将通过改善受益人口的生活状况，帮助实现社区稳定。

## H. 区域合作、伙伴关系和资源调集

56. 11月28日，西非经货联盟宣布向几内亚比绍政府拨付10亿非洲金融共同体法郎(200万美元)以支持安全部门改革。12月9日，我的特别代表与担任非洲联盟主席的赤道几内亚总统特奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈举行了会晤，讨论增强非洲联盟对实施几内亚比绍的养恤基金和其他安全部门改革优先项目的支持的方式。奥比昂·恩圭马总统表示，他愿意在2012年1月召开非洲联盟首脑会议的间隙，为几内亚比绍组织一次资源调动活动。

57. 在1月第一周，安哥拉对外关系部长访问了阿克拉和阿布贾，同加纳和尼日利亚两国的外长举行了磋商，倡导协调葡语共同体、西非经共体和联合国的努力，以加快几内亚比绍的稳定进程。安哥拉国防部长在1月5日至8日访问几内亚比绍期间，同几内亚比绍经济部长签署了一项协议，提供1 650万美元用于改善军营状况。

58. 1月30日，在非洲联盟首脑会议的间隙，非洲联盟委员会主席主持召开了为几内亚比绍调动资源的会议。主席重点指出，需要伙伴们继续致力于支持几内亚比绍克服在实现和平与发展方面面临的多重挑战。会上几内亚比绍的各合作伙伴，包括葡语共同体、西非经共体、欧洲联盟和联合国重申支持几内亚比绍。在会议上，西非经共体确认已将2 300万美元存入比绍的一个过渡账户，在几内亚比绍政府、西非经共体以及葡语共同体敲定并签署谅解备忘录后即可动用这笔资金。迄今为止仍未签署谅解备忘录。

## I. 同联合国系统联合战略工作计划协调一致

59. 2月22日，几内亚比绍政府同联合国系统签署了2013至2017年的《联合国综合战略框架》，为实施第二个国家减贫战略文件概述的优先事项提出了协调一致的对策。

60. 在本报告所述期间，联合国国家工作队和联几建和办编写了联合战略工作计划的年度执行情况报告，重点指出取得的进展和遇到的挑战。报告指出，2012年上半年的政治和军事事态发展使所有预定方案和活动的实施放缓，从而对2012年的交付成果产生了重大影响。

## J. 新闻

61. 如我的特别报告所述，在4月12日政变后，军政府对媒体自由以及表达和集会自由施加了数项限制。在政变后，无国界记者组织谴责了这些限制措施以及其他严重违反知情权的行为，包括威胁记者、新闻封锁和媒体审查，并敦促军政府恢复媒体自由报道新闻的权利。

62. 在本报告所述期间，联合国宣传小组制作了18个电台节目，内容涉及对话与和解、尊重和促进人权与男女平等以及发展，包括各项千年发展目标。

## 四. 意见

63. 4月12日的政变对全国和国际支持几内亚比绍的和平、稳定和发展的努力造成严重挫折。政变发生时，该国正开始显示经济恢复迹象，落选政府再过七个月就任满。我赞扬国际社会作出一致反应，谴责几内亚比绍发生的违宪夺权，并支持该国全面恢复宪政法治，支持西非经共体率先找出和平解决危机的办法，但同时还亟需区域和国际伙伴们达成共识，协调一致地应对该国的事态发展。为使该国恢复正常，几内亚比绍的所有伙伴必须作出努力，对该国所面对的问题找出一致的应对办法，特别是要按照安全理事会第2048(2012)号决议全面有效地恢复宪政秩序。

64. 几内亚比绍周期性不稳定的根源是其政治和军事领导人未就民族和解进行严肃认真的对话。出于政治目的使用武力看来是一种根深蒂固的政治文化。我敦促各国家利益攸关方让该国脱离违宪夺权的道路，走上实现民主秩序的道路。为了实现这一目标，必须进行真正的包容的全国对话，以就该国所面临的问题找到一致同意的解决方案。

65. 几内亚比绍最近发生的政变在2009年以来发生的非法或违宪行为列单上又增加了一项，体现了该国暴力和有罪不罚风气盛行。如果不在社会中根除有罪不罚现象，几内亚比绍政治稳定的目标就难以实现。已作出努力，确保对2009年3月和6月的政治谋杀、2010年4月1日军事事件、2011年12月26日事件以及

2011 年 12 月 27 日和 3 月 18 日发生的杀戮进行可信、透明和有效的调查并起诉对犯罪行为负责者，但目前这些努力成果甚微。联合国准备探讨可行的办法，以推动并支持对包括 4 月 12 日政变在内的这些事件的负责者进行调查和起诉。

66. 当前的危机也影响了执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325 (2000) 号决议。在目前的过渡内阁中废除了妇女、家庭、社会融合和反贫穷部，这是建立争取男女平等法律框架、特别是通过并有效执行经过广泛协商的全国两性平等政策方面的一大退一步。我支持该国、特别是该国的主要妇女权益团体推动通过并实施该政策的努力。

67. 由于政变，几内亚比绍境内的人道主义状况恶化。亟需国际伙伴作出恰当反应，解决几内亚比绍人民的紧迫需要。在这方面，我赞扬已经为改善最弱势民众生活状况所开展的活动慷慨解囊的伙伴们。

68. 参考 4 月 12 日政变以及此后的事态发展，联几建和办正在审查 2012 年和 2013 年安全部门改革的优先事项。在这方面，特派团将同各国家利益攸关方和国际安全部门改革伙伴，包括西非国家经济共同体几内亚比绍特派团，澄清实施国防、保安和司法部门改革的计划，包括几内亚比绍政府、葡语共同体和西非经共体在 2011 年通过的西非经共体/葡语共同体的安全部门改革路线图。

69. 据报告，自 4 月 12 日政变以来，贩毒活动增加。该国脆弱的政治局势大大降低了执法机关的能力，并打开了机会之门，使跨国有组织犯罪和贩毒活动加剧。我呼吁国际社会对打击这一现象的努力予以支持，以此提供财政、基础设施、后勤和行动上的支持。国际社会必须继续承诺应对不仅是在几内亚比绍，而且是在来源国、过境国和目的国的这一威胁。

70. 我赞扬我的特别代表约瑟夫·穆塔博巴所领导的联几建和办工作人员、整个联合国国家工作队、国内和国际非政府组织以及其他伙伴继续为几内亚比绍的建设和平努力作出贡献。