

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
16 July 2012  
Russian  
Original: English

---

**Доклад Генерального секретаря о Смешанной операции  
Африканского союза-Организации Объединенных  
Наций в Дарфуре****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 13 резолюции 2003 (2011) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня каждые 90 дней докладывать о прогрессе, достигнутом в выполнении мандата Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). В докладе приводится информация о положении в Дарфуре за период после представления моего последнего доклада от 17 апреля 2012 года (S/2012/231), а также дается оценка прогресса относительно контрольных показателей, изложенных в приложении II к моему докладу Совету от 16 ноября 2009 года (S/2009/592) и — в соответствии с пунктом 8 резолюции 2003 (2011) — оценка обстановки в Дарфуре с точки зрения ее благоприятствования политическому процессу.

**II. Политические события****Осуществление Дохинского документа о мире в Дарфуре**

2. В течение отчетного периода стороны, подписавшие Дохинский документ о мире в Дарфуре, — правительство Судана и Движение за освобождение и справедливость (ДОС) — продолжали прилагать усилия в направлении осуществления его положений. В соответствии с положениями Дохинского документа, касающимися разделения властных полномочий, шесть членов ДОС были назначены на должности государственных министров, в том числе один из них занял пост заместителя губернатора Восточного Дарфура. В начале мая центральное правительство передало дарфурской региональной администрации — органу, сформированному в соответствии с Дохинским документом для обеспечения выполнения его положений во взаимодействии с правительством Судана, — 25 млн. долл. США и 7 автомобилей. Это позволило администрации открыть свои представительства в Хартуме и Дарфуре, начать укомплектование их штатов и приступить к планированию их деятельности.



3. 22 мая Африканский банк развития, дарфурская региональная администрация, Программа развития Организации Объединенных Наций, Всемирный банк и другие международные партнеры на встрече в Дарфуре приступили к планированию дарфурской совместной оценочной миссии, предусмотренной в Дохинском документе. Целью создания миссии является определение и оценка потребностей в областях экономического восстановления, развития и ликвидации нищеты в Дарфуре. Ее планируется создать к концу 2012 года, чтобы заложить основу для мобилизации донорских ресурсов.

4. Спустя несколько месяцев после истечения оговоренных сроков многие положения Дохинского документа остаются невыполненными. В частности речь идет о перечислении центральным правительством в фонд реконструкции и развития Дарфура на осуществление проектов реконструкции средств, первый транш которых (200 млн. долл. США), подлежавший переводу после подписания соглашения 14 июля 2011 года, до сих пор не поступил.

5. 24 апреля, выступая в Национальном собрании по поводу хода выполнения Дохинского документа, глава дарфурской региональной администрации Эт-Тигани Сейси заявил, что из-за нехватки средств на финансирование работы администрации и ассоциированных с ней органов осуществление соглашения сталкивается с серьезными проблемами. Позднее г-н Сейси в Дохе провел встречу с представителями правительства Катара, на которой обсуждались ход выполнения соглашения и планы администрации. После встречи правительство Катара обещало выделить на восстановление и развитие Дарфура 31 млн. долл. США, что согласуется с приоритетами, установленными по результатам оценки, проведенной миссией, находившейся в регионе с 26 марта по 1 апреля. После целого ряда встреч, проведенных в июне, комитет в составе сторон, подписавших Дохинский документ, и представителей ЮНАМИД пересмотрел график его осуществления, перенес на год сроки по всем контрольным показателям.

6. 2 мая правительство Судана издало два постановления, призванных ускорить ход выполнения Дохинского документа. В соответствии с первым был создан надзорный орган — Высший комитет по наблюдению за мирным процессом в Дарфуре во главе с президентом Омаром Хасаном аль-Баширом. Второе постановление расширило состав членов дарфурского управления по наблюдению за мирным процессом — органа, сформированного 27 августа 2011 года для координации мероприятий правительства по осуществлению Дохинского документа, в состав которого вошли старшие представители министерств обороны, финансов, иностранных дел, информации, внутренних дел, юстиции и национальной службы разведки и безопасности. Это постановление также расширило сферу действия мандата Управления, которому в дополнение к его прежним обязанностям вменялось также поддерживать контакты с движениями, не подписавшими соглашения, и разрабатывать стратегии, направленные на упрочение мира в Дарфуре. На своем 1-м заседании 16 мая Высший комитет рассмотрел ход работы над докладом, подготовкой которого совместно занимаются дарфурская региональная администрация и Управление по наблюдению за мирным процессом. На последнем заседании Управления, состоявшемся 4 июня, были учреждены политический, экономический, информационный подкомитеты и подкомитет по вопросам безопасности для оказания помощи правительству в его работе по конкретным направлениям.

7. Продолжалась работа по распространению Дохинского документа подписавшими его сторонами вместе с организациями гражданского общества. В период с 1 апреля по 29 июня ЮНАМИД оказала материально-техническую помощь сторонам в организации 55 семинаров, в которых приняли участие 9562 представителя дарфурских инициативных групп. Всего в семинарах, посвященных распространению этого документа и проведенных с октября 2011 года, приняло участие примерно 24 400 человек (из которых 34 процента составили женщины).

8. По примеру предыдущих семинаров (см. S/2012/231, пункт 9) участники нынешнего, в частности представители внутренне перемещенных лиц, общинных лидеров и организаций гражданского общества, настоятельно призвали стороны, подписавшие соглашение, активизировать свою работу по выполнению его положений, высказались за расширение участия гражданского общества в мониторинге осуществления соглашения и рекомендовали международному сообществу потребовать от правительства выполнить его финансовые обязательства по соглашению. Представители кочевых племен выразили обеспокоенность по поводу неадекватного отражения в соглашении их нужд, в частности в таких вопросах, как доступ к земельным ресурсам и компенсация. Ряд представителей внутренне перемещенных лиц, учащихся, кочевых племен и возвращенцев выражали недовольство тем, что соглашение не сулит им никаких ощутимых выгод, скептически отзывались о способности подписавших его сторон выполнить его положения без поддержки крупных движений, которые отказались поставить свою подпись под ним.

9. Хотя проведение большинства семинаров не столкнулось ни с какими ограничениями, участники шести из них жаловались на то, что присутствие на семинарах сотрудников Национальной службы разведки и безопасности мешало им открыто обсуждать нарушения прав человека, совершенные работниками этой службы. Запланированные к проведению в Абу-Джабре, Абу-Матарике, Адилле и Шаерии (Восточный Дарфур) 11, 12 и 13 июня семинары были отложены из-за введения ограничений на передвижение персонала ЮНАМИД в связи с проведением военных операций правительством. Позднее, 27 июня, семинары состоялись в Абу-Джабре и Абу-Матарике. На момент подготовки настоящего доклада ЮНАМИД обсуждала с правительством и ДОС вопрос о переносе сроков проведения семинаров в Адилле и Шаерии. Кроме того, не удалось провести семинары в лагерях в Хамадий, Хаса-Ниссе и Хамса Дагаиге в районе Залингея (Центральный Дарфур) из-за противодействия со стороны руководителей лагерей, выступающих в поддержку движения — Освободительной армии Судана (ОАС) — группировки Абдулы Вахида — отказавшегося подписать соглашение.

10. 28 мая в Дохе состоялось третье заседание комиссии по наблюдению за осуществлением соглашения. Комиссия рассмотрела представленные сторонами, подписавшими соглашение, и ЮНАМИД отчеты о проделанной ими работе по осуществлению Дохинского документа. Комиссия приветствовала достигнутый на сегодняшний день прогресс в осуществлении Дохинского документа, но при этом выразила обеспокоенность по поводу задержки с созданием институтов, о которых говорится в этом документе. Члены комиссии высказались за необходимость расширения числа участников мирного процесса посредством возобновления мирных переговоров между правительством и движениями, не подписавшими соглашения. Кроме того, они выразили обеспокоенность по по-

воду негативных последствий сохраняющейся небезопасной обстановки в Дарфуре в результате непрекращающихся столкновений между Суданом и Южным Суданом и в этой связи призвали к соблюдению резолюции 2046 (2012) Совета Безопасности.

### **Переговоры о заключении всеохватывающего мирного соглашения**

11. Единый специальный представитель, исполняющий обязанности Единого главного посредника, Ибрагим Гамбари продолжал добиваться возобновления переговоров между правительством Судана и движениями, не подписавшими соглашение. 9 апреля в Лондоне у него состоялась встреча с представителями Движения за справедливость и равенство (ДСР), а 15 мая — с ОАС — группировкой Мини Минави и ОАС — материнское крыло в Кампале. Оба эти движения заявили о своей поддержке целей Суданского революционного фронта, включая отстранение от власти правительственной Партии национальный конгресс.

12. Часть более мелких вооруженных движений и формирований сообщили Совместной группе по поддержке посредничества о своей заинтересованности в проведении с правительством переговоров на основе Дохинского документа. В их число входили ДСР — Революционное командование, ДОС — Единство, ОАС — Единство (группировка Адама Абдулазиза) и элементы группы «Дорожная карта», возглавляемой Али Даудом. 26 мая Совместная группа по поддержке посредничества и ЮНАМИД провели в Джебеле Карго (Центральный Дарфур) встречу с полевыми командирами группировки ДСР, возглавляемой Мохаммедом Бахром, для того чтобы определить, можно ли рассматривать эту группировку в качестве потенциального участника переговоров. Во встрече приняли участие приблизительно 60 вооруженных ополченцев, которые прибыли на нее на автомобилях с установленными на них пулеметами и командирами которых утверждали, что они представляют 1600 боевиков. Командиры подтвердили свою лояльность Мохаммеду Бахре и свою готовность вступить в переговоры с правительством. Группа не смогла получить подтверждения из независимых источников относительно численности личного состава группировки.

### **Внутридарфурский диалог о мирном процессе**

13. Рамочный документ Африканского союза и Организации Объединенных Наций (см. S/2012/166) был разработан для установления прочного мира в Дарфуре в рамках процесса с участием всех заинтересованных сторон, в том числе и не принимающих участия в боевых действиях. Этот рамочный документ предполагает проведение внутридарфурских консультаций в развитие положений Дохинского документа. Кроме того, Дохинский документ предполагает проведение внутридарфурского диалога и консультаций для упрочения мира и содействия примирению. В резолюции 2003/2011 Совет Безопасности просил дать оценку условиям, необходимым для налаживания подлинного политического процесса в Дарфуре, с тем чтобы с учетом соображений Африканского союза он мог определить дальнейшее участие ЮНАМИД в поддержке этого процесса.

14. Число зафиксированных ЮНАМИД случаев произвольного ареста и задержания людей увеличилось с 25 в предыдущем отчетном периоде до 65 в нынешнем. Из этого числа 33 гражданских лица были арестованы властями в Герайде (Южный Судан) после нападения на этот город 8 мая боевиков ОАС — группировка Мини Минави (см. пункт 22 ниже). Общее количество фиксированных нарушений прав человека, включая случаи посягательства на физическую неприкосновенность (в виде актов насилия или притеснения) и нарушения права на свободу от произвольного ареста и задержания, оставалось примерно на том же уровне: с 1 апреля по 30 июня имело место 145 инцидентов, в результате которых пострадало 439 человек, по сравнению со 148 случаями с 374 пострадавшими за период с 1 января по 31 марта. Прямых нарушений права на свободу слова и права на свободу собраний зафиксировано не было, но, как уже было сказано выше, власти продолжали подвергать граждан произвольному аресту и задержанию в условиях отсутствия судебного контроля за предварительным следствием, что негативно сказывалось на ситуации с соблюдением прав человека в части обеспечения гражданских и политических свобод.

15. В контексте распространения информации о Дохинском документе ЮНАМИД запросила мнение дарфурских сторон о роли внутреннего диалога. Как уже отмечалось в пункте 8, в Дарфуре и в Хартуме состоялись консультации с представителями, в частности, организацией гражданского общества, племен, ведущих кочевой образ жизни, внутренне перемещенных лиц, местной администрации, законодательных органов и общинных лидеров. Большинство опрошенных согласились с тем, что внутридарфурский диалог может дать толчок к активизации поддержки Дохинского документа со стороны населения, сделать мирный процесс более всеохватывающим и помочь добиться примирения между общинами. Представители широкого круга сторон, в частности внутренне перемещенных лиц, традиционных общинных лидеров и кочевых племен, интересовались, допустят ли к участию в этом процессе все основные стороны, не будут ли конфликтующие стороны манипулировать процессом, смогут ли участники свободно и не опасаясь за свою безопасность выражать свое мнение и согласятся ли стороны с принятыми решениями. Тем не менее они высказались за незамедлительное начало процесса, за оказание международным сообществом помощи организациям гражданского общества, чтобы те могли контролировать события, и за то, чтобы международное сообщество призвало движения, не подписавшие Дохинский документ, поддержать консультации.

16. Проведение внутридарфурского диалога и консультаций, как это предусмотрено в Дохинском документе, является одним из приоритетных направлений в работе дарфурской региональной администрации. Ею разработаны планы, предусматривающие проведение в Эль-Фашире (Северный Дарфур) с 10 по 12 июля общедарфурской подготовительной конференции, чтобы заручиться поддержкой населения осуществления соглашения и разработать план проведения внутридарфурского диалога и консультаций. Вместе с правительственными органами власти администрация собирается упростить порядок отбора 800 участников, представляющих широкий спектр дарфурских инициативных групп. В ответ на просьбу администрации к ЮНАМИД оказать организационную поддержку и помощь в отборе участников в свете сравнительно небольшого числа ограничений, с которыми пришлось столкнуться за время работы

134 семинаров, посвященных распространению Дохинского документа, ЮНАМИД дала согласие на оказание определенной материально-технической помощи, в частности обещала обеспечить всех участников транспортом.

### **Другие события**

17. 18 июня президент Башир объявил о введении ряда жестких экономических мер. В их число входили ограничение субсидирования правительством топлива и других сырьевых товаров, сокращение численности аппарата федерального правительства и правительств штатов, а также сокращение размера заработной платы и пособий и урезание привилегий правительственных чиновников. В этой связи 26 июня губернаторы Восточного и Западного Дарфура Мохамед Хамид Фадлалла Хамед и Хайдар Мохамед Атим Глокома объявили о роспуске правительств своих соответствующих штатов в рамках подготовки к формированию более малочисленных реформированных администраций.

18. В коммюнике, опубликованном 1 июня по итогам третьего совещания своего руководящего бюро, проведенного в неназванном месте, Суданский революционный фронт, в частности, подтвердил свою цель отстранения от власти Партии национальной конгресс, высказался за объединение оппозиционных групп и за взаимодействие с альянсом и приветствовал принятие резолюции 2046 (2012) Совета Безопасности. Несколько мелких вооруженных движений и группировок в Дарфуре, такие как ОАС — Демократия, ОАС — Материнское крыло и ОАС — Единство (группировка Абдаллы Яхии), информировали Совместную группу по поддержке посредничества, что в отчетном периоде они влились в ряды Суданского революционного фронта.

19. Что касается резолюции 2046 (2012), где ко мне обращена просьба с двухнедельными интервалами информировать Совет о статусе соблюдения Суданом, Южным Суданом и Народно-освободительным движением Судана-Север решений, содержащихся в указанной резолюции, то ЮНАМИД осуществляла контроль за выполнением ее положений сторонами в Дарфуре и представляла информацию для брифингов, проводившихся раз в две недели в Совете (см. также пункт 23 ниже).

## **III. Обстановка в плане безопасности**

20. В течение отчетного периода происходили эпизодические столкновения между правительственными силами и движениями, особенно в Южном и Восточном Дарфуре. Многочисленные сообщения о военных столкновениях, в том числе поступавшие от правительства Судана, между Суданскими вооруженными силами и Народно-освободительной армией Судана (НОАС) около границы между Южным Дарфуром и Западным Бахр-эль-Газалем проверить не удалось ввиду установленных правительством ограничений.

21. ЮНАМИД получила сообщения о боевых столкновениях между Суданскими вооруженными силами и силами неизвестного движения 17 апреля в Самахе (100 км к востоку от Эд-Дайна, Восточный Дарфур); Сайсабана (140 км к юго-западу от Ньялы, Южный Дарфур); и Ум-Дафоке (265 км к юго-востоку от Ньялы); и 19 апреля в Сонго (265 км к юго-западу от Ньялы). Представитель группировки ОАС во главе с Минни Минави сообщил об ее участии в столкновениях в Ум-Дафоке. ЮНАМИД подтвердила боевые столкновения в

Самахе, однако не смогла независимо проверить инциденты в Южном Дарфуре ввиду ограничений, установленных местными властями. Гуманитарные учреждения оказали помощь 19 000 гражданских лиц, которые ввиду боевых действий недавно переместились из Самахи в соседние деревни.

22. 8 мая силы группировки ОАС во главе с Минни Минави установили контроль над Герайдой (95 км к югу от Ньялы), вытеснив Суданские вооруженные силы, до тех пор пока правительственные силы не восстановили на следующий день свой контроль над этим городом. По данным проверки ЮНАМИД, в общей сложности 14 солдат и полицейских правительственных сил было убито и двое ранены; три гражданских лица были убиты и 13 ранены; государственные объекты и магазины были разрушены; и рынок был разграблен, в результате чего было похищено горючее и другие товары. В Северном Дарфуре 26 июня вооруженные силы движений напали из-за засады на военную колонну Суданских вооруженных сил в Добо-Умде (90 км к юго-западу от Эль-Фашира). ЮНАМИД не смогла проверить сообщения сторон о жертвах, которые значительно расходились. По данным патруля ЮНАМИД, 27 июня Суданские вооруженные силы провели воздушную бомбардировку около деревни Хашаба (20 км к западу от Тавиллы, Северный Дарфур). Жертв и случаев перемещения зафиксировано не было.

23. Власти информировали ЮНАМИД о том, что 29 апреля отряды Народно-освободительной армии Судана и Суданского революционного фронта отбили у Суданских вооруженных сил Кафиндебей (275 км к юго-западу от Ньялы). Представитель Суданских вооруженных сил заявил, что 7 мая правительственные силы восстановили контроль над городом. По сообщениям из местных источников, в результате боевых столкновений было перемещено 7000 гражданских лиц. Кроме того, правительство Судана заявило, что 17 и 18 мая отряды Народно-освободительной армии Судана проводили операции в Аль-Мираме и Ум-Дафоке около границы между Южным Дарфуром и Западным Бахр-эль-Газалем, а 22 и 24 мая — в Кафия-Кинги, Сири-Мальги и восточнее в Самахе. До настоящего времени ввиду ограниченного доступа ЮНАМИД не смогла проверить эти сообщения.

24. Что касается инцидентов между местными общинами, то 19 апреля инцидент, связанный с незначительной кражей и нападением в деревне Заледа (90 км к западу от Ньялы), спровоцировал столкновения между группами Загава и Таальба. Представители общин информировали ЮНАМИД о том, что в ходе боев два человека были убиты (один из Таальбы и другой из Загавы) и четверо получили ранения. Конфликт был урегулирован органами этнического самоуправления с помощью традиционного процесса примирения. 4 мая группа кочевых племен Резейгат напала на пятерых фермеров Массалит в деревне Абу Джабра (67 км к югу от Ньялы), в результате чего два человека было убито и три ранено. Напряженность между общинами удалось ослабить благодаря вмешательству их традиционных общинных лидеров.

25. 16 и 17 апреля неизвестные вооруженные лица напали на южных суданцев, проживающих соответственно в лагерях Шариф (125 км к востоку от Эд-Дазйна) и Хор-Омер в Эд-Дазйне. Трое южных суданцев получили ранения в ходе первого инцидента и четверо — в ходе второго. ЮНАМИД усилила патрулирование лагерей, а государственные полицейские силы установили круглосуточное присутствие в 11 лагерях в Восточном Дарфуре, в которых нахо-

дятся южносуданские общины. Согласно оценке Общества Красного Полумесяца, проведенной в марте 2012 года, в настоящее время в Южном и Восточном Дарфуре проживает 60 000 человек южносуданского происхождения.

26. Что касается свободы передвижения персонала ЮНАМИД, то в период с 1 апреля по 30 июня сухопутные передвижения миссии ограничивались 27 раз по сравнению с 31 разом в предыдущий отчетный период. Что касается ее воздушных операций, то за тот же период власти отклонили 357 из 5037 запросов на полеты, что представляет собой увеличение со 116 из 4460 отклоненных запросов в предыдущий период. Сюда входят периодические ограничения, установленные властями на полеты между Хартумом и Эль-Фаширом в период с 3 по 12 мая и между Хартумом, Эль-Фаширом и Ньялой в период с 10 по 12 июня, когда Суданские вооруженные силы осуществляли воздушные операции в Дарфуре.

27. Кроме того, 20 апреля власти, ссылаясь на запланированные или продолжающиеся военные действия, информировали ЮНАМИД и гуманитарные организации о том, что доступ в районы Тулус, Бурам, Эдд-аль-Фурсан, Кафия-Кинги, Кафиндебей и Ум-Дафок в Южном Дарфуре ограничен. Несмотря на то, что 29 апреля власти информировали Департамент по вопросам охраны и безопасности о том, что ограничения были сняты, они по-прежнему препятствовали доступу ЮНАМИД в эти районы, ссылаясь на отсутствие безопасности. В течение отчетного периода периодически ограничивался доступ в районы Шаэрия и Лабадо (Южный Дарфур) и Шангиль-Тобая, Дар-эс-Салам и Табит (Северный Дарфур). Большинство ограничений были установлены в отношении районов, где предположительно проводились или недавно были закончены военные операции и где по подозрению властей находились активные вооруженные силы движений, не подписавших Дохинский документ.

28. Ограничения были установлены также в отношении гражданского персонала ЮНАМИД. 15 апреля агенты Национальной службы разведки и безопасности в Кассе (Южный Дарфур) остановили проведение семинара ЮНАМИД по гражданским вопросам для местных участников, посвященного урегулированию конфликтов, сославшись на отсутствие предварительного разрешения. Также в Кассе 15 мая местные власти задержали миссию ЮНАМИД по наблюдению за правами человека, сославшись на отсутствие предварительного письменного разрешения.

29. ЮНАМИД продолжала обращаться к представителям правительства Судана на всех уровнях, с тем чтобы обеспечить миссии полную и неограниченную свободу передвижения. 23 июня в ходе тринадцатого Трехстороннего совещания в Эль-Фашире между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и правительством Судана ключевым пунктом обсуждения стали ограничения в отношении доступа. Официальные лица правительства обещали на совещаниях вновь довести до своих командующих на местах, что власти могут информировать ЮНАМИД об обстановке в плане безопасности, но не препятствовать осуществлению ею своей деятельности.

30. В ходе отчетного периода значительного прогресса в осуществлении Дохинского документа о прекращении огня и окончательных мероприятий по обеспечению безопасности добиться не удалось. Это было обусловлено разногласиями между подписавшими документ сторонами в отношении первоначальной проверки сил Движения за освобождение и справедливость (прово-



дившейся с 5 по 9 марта). Представители правительства настаивали на повторной проверке с применением более узких критериев для определения комбатантов. А Движение за освобождение и справедливость хотело сохранить более широкие критерии и провести проверку дополнительных сил, не включенных Движением в первоначальную проверку. ЮНАМИД продолжает содействовать проведению переговоров между сторонами в целях урегулирования этого вопроса.

31. В соответствии с Дохинским документом в мае правительство представило ЮНАМИД свой план разоружения и расформирования вооруженных ополченских групп в Дарфуре. В нем предусматривается создание комитета по разоружению, регистрация ополченцев, проведение информационно-пропагандистской кампании и этап разоружения, которые должны осуществляться в период продолжительностью 220 дней. ЮНАМИД пытается получить у властей дополнительные разъяснения относительно личного состава, численности и мест сосредоточения разоружаемых групп. Согласно пересмотренному графику осуществления Дохинского документа план должен быть представлен к 21 августа 2012 года.

### **Охрана и безопасность**

32. Обстановка в плане охраны и безопасности для Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала продолжала вызывать озабоченность. 20 апреля, когда группа неизвестных вооруженных лиц напала на сформированное полицейское подразделение ЮНАМИД около Мурнея (70 км к юго-востоку от Эль-Генейны, Западный Дарфур), в результате преступных посягательств на персонал ЮНАМИД погиб один миротворец и еще трое были ранены. После перестрелки нападавшие скрылись. Государственной полиции еще предстоит произвести аресты в связи с этим инцидентом.

33. 13 мая четыре сотрудника Международного комитета Красного Креста, похищенные 28 апреля в районе Фата-Борно (100 км к северо-западу от Эль-Фашира) неизвестными нападавшими, были освобождены в Кабкабии (135 км к западу от Эль-Фашира). Похищенный 6 марта в Ньяле сотрудник Всемирной продовольственной программы (ВПП) 30 мая был освобожден. Национальные органы ведут расследование.

34. В ходе рассматриваемого периода было угнано в общей сложности шесть машин международных неправительственных организаций, три — ЮНАМИД и две — другой межправительственной организации, по сравнению с 18 машинами, которые были угнаны в период с 1 января по 31 марта. Это представляет собой значительное увеличение по сравнению с пятью инцидентами, зафиксированными за тот же период 2011 года. Государственная полиция впоследствии разыскала три машины ЮНАМИД и одну машину международной неправительственной организации.

35. 15 мая двое сотрудников Миссии Организации Объединенных Наций в Республике Южный Судан, задержанные властями 24 февраля и содержавшиеся в Эд-Дазьне, были освобождены. 27 апреля и 23 мая двое сотрудников ЮНАМИД южносуданского происхождения были арестованы и задержаны государственной полицией соответственно в Ньяле и Абу-Матарике, когда они возвращались из отпуска из Южного Судана. В первом случае сотрудник был освобожден позднее в тот же день, после того как он предъявил удостоверение

Организации Объединенных Наций. Во втором случае сотрудник был освобожден 27 мая после вмешательства ЮНАМИД.

#### **IV. Гуманитарная ситуация**

36. За отчетный период Рабочая группа по возвращению и реинтеграции, действующая под руководством Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, подтвердила, что в период с 1 января по 31 марта 2012 года в различные места в Дарфуре добровольно вернулись 37 444 внутренне перемещенных лица и 1145 беженцев. Из них 29 654 внутренне перемещенных лица и 1145 беженцев вернулись в пункты в Западном Дарфуре, а 7790 внутренне перемещенных лиц — в пункты в Северном Дарфуре. Озабоченность по-прежнему вызывает отсутствие у возвращающихся лиц образования, медицинского обслуживания, водоснабжения и возможностей для получения средств к существованию. В этой связи гуманитарные учреждения раздавали непродовольственные товары, осуществляли проекты, позволяющие заработать на жизнь, и сотрудничали с местными властями в деле предоставления базовых социальных услуг.

37. Ввиду относительно невысокого урожая в 2011 году отсутствие продовольственной безопасности вызывало все большую озабоченность в некоторых районах Дарфура. Проведенная в апреле Всемирной продовольственной программой оценка после сбора урожая показала, что в Северном и Южном Дарфуре продовольственный дефицит составляет около 140 000 метрических тонн зерна и что цены на сельскохозяйственную продукцию и скот в штатах с начала года выросли на 25 процентов. В Центральном Дарфуре проведенная министерством сельского хозяйства штата в декабре 2011 года оценка показала, что имеющихся продовольственных ресурсов в этом году хватит только для покрытия 64 процентов продовольственных потребностей населения. Ожидается, что этот дефицит будет покрыт за счет помощи ВПП, которая предусмотрела увеличение объемов распределения продовольствия и складирования запасов до наступления сезона дождей; выделение из стратегических резервов правительства штата Центральный Дарфур в мае 50 тонн зерна и увеличение производства продовольствия коммерческим сектором.

38. В течение отчетного периода сотрудники гуманитарных организаций по-прежнему сталкивались с ограничениями в плане доступа и бюрократическими препонами. Полеты службы Организации Объединенных Наций по гуманитарным воздушным перевозкам между Эль-Фаширом и пунктами, находящимися в глубине Северного Дарфура, в период с 3 по 10 апреля были прерваны суданскими военными властями ввиду отсутствия безопасности. В середине апреля правительство, сославшись на отсутствие безопасности, ввело требование, в соответствии с которым гуманитарные организации должны подавать запросы на разрешения в суданскую Комиссию по гуманитарной помощи за 72 часа до поездки в Южный Дарфур. 16–17 мая местные власти воспрепятствовали поездке учреждений Организации Объединенных Наций в лагерь Зам-Зам, сославшись на отсутствие письменного разрешения. Кроме того, в течение всего июня местные власти ограничивали доступ всех гуманитарных учреждений в пункт Радом, находящийся на границе между Южным Дарфуром и Западным Бахр-эль-Газалем.

39. 22 апреля агенты Национальной службы разведки и безопасности явились в помещения двух национальных неправительственных организаций, с тем чтобы обеспечить исполнение постановления Суданской комиссии по гуманитарной помощи о приостановлении деятельности этих учреждений. Власти конфисковали машины и оборудование. 30 апреля одной из этих организаций было разрешено возобновить работу, в то время как деятельность другой пока по-прежнему приостановлена. Никаких оснований для закрытия представлено не было. Организация, деятельность которой приостановлена, занималась распределением продовольствия для одной международной неправительственной организации среди примерно 100 000 внутренне перемещенных лиц в лагерях в Восточном Дарфуре.

40. Кроме того, в Северном Дарфуре после приостановления большей части медицинского обслуживания организацией «Врачи без границ» в районе Гебель-Си объем предоставляемых медицинских услуг сократился. Это решение было связано с трудностями в получении разрешений на поездки и работу для сотрудников, а также с давно введенными ограничениями на перевозку медицинских принадлежностей. Последний раз разрешение на транспортировку медицинских принадлежностей в этот район было получено в сентябре 2011 года. Организация была единственным источником медицинских услуг в районе, в котором насчитывается около 100 000 жителей и еще 10 000 сезонных кочевников.

## V. Верховенство права, управление и права человека

41. Зафиксированные ЮНАМИД случаи нарушения прав человека главным образом были связаны с произвольными арестами и задержаниями; сексуальным и гендерным насилием и нарушением права на физическую неприкосновенность.

42. Как отмечалось в пункте 14 выше, общее число документально зафиксированных нарушений прав человека за рассматриваемый период оставалось относительно неизменным на уровне 145 случаев с участием 439 потерпевших по сравнению со 148 случаями с участием 374 потерпевших за предшествующий отчетный период. Для сложившейся ситуации по-прежнему характерно то, что виновные в нарушениях прав человека к ответственности не привлекаются. Из 145 случаев документально подтвержденных ЮНАМИД нарушений 20 были переданы государственной полиции и 6 из них в настоящее время расследуются.

43. На документально зафиксированные ЮНАМИД нарушения права на физическую неприкосновенность приходится 49 случаев с участием 315 потерпевших по сравнению с 73 случаями с участием 232 потерпевших за предыдущий отчетный период. Большинство потерпевших подверглись физическому нападению со стороны групп неизвестных лиц в то время, когда они занимались деятельностью, позволяющей получить средства к существованию, например работали на ферме или направлялись на рынок.

44. Зафиксированное ЮНАМИД число потерпевших в результате произвольных арестов и задержаний составляет 65 человек. В дополнение к 33 гражданским лицам, задержанным в середине мая после нападения на Герраиду сил ОАС во главе с Минни Минави (о чем говорится в пунктах 14 и 22

настоящего доклада), 8 мая был арестован и задержан на 9 дней суданскими вооруженными силами в Фор-Баранга (Западный Дарфур) бывший функционер Национально-освободительной армии Судана. Во всех случаях местные власти не сообщили потерпевшим причин задержания и отказали им в доступе к юридическому представительству. ЮНАМИД неоднократно настоятельно просила власти воздерживаться от произвольных арестов гражданских лиц и освободить тех, кто в настоящее время задержан, или предъявить им обвинение.

45. В отчетный период Миссия зафиксировала 33 случая сексуального и гендерного насилия с участием 37 потерпевших, 23 из которых являются несовершеннолетними. Это представляет собой небольшое уменьшение с 31 случая с участием 41 потерпевшего (включая 12 несовершеннолетних) за предыдущий период. ЮНАМИД, выступая за более широкое привлечение к ответственности за нарушения прав человека, наблюдала за проводимыми полицией расследованиями и судебными разбирательствами, включая случаи сексуального и гендерного насилия. 10 апреля в ходе слушаний в Бурате два человека, обвиняемые в изнасиловании шести женщин из числа внутренне перемещенных лиц в Гераиде, 24 сентября 2011 года были приговорены к пяти годам тюремного заключения и 100 ударам плетью. ЮНАМИД вела наблюдение за судебным разбирательством, с тем чтобы содействовать проведению властями справедливых процессов, и выступала против телесных наказаний.

46. 10 июня обвинитель Специального суда по Дарфуру Ахмед Абдель-Муталиб подал в отставку без указания причин. 21 июня был назначен новый обвинитель — Мухамед Бушара Дуса. Это уже пятое такое назначение со времени учреждения должности в 2003 году.

47. Что касается создания потенциала государственной судебной системы, то ЮНАМИД организовывала семинары по правосудию переходного периода для гражданского общества и местных властей, в том числе 26 и 27 июня в Тавилле (60 км к западу от Эль-Фашира, Северный Дарфур) для 60 руководителей, женщин и молодых людей из числа внутренне перемещенных лиц и 27 июня совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций и Государственным советом по благосостоянию детей в Ньяле для 40 государственных полицейских, прокуроров и социальных работников.

48. Для улучшения положения в плане соблюдения основных прав человека заключенных ЮНАМИД совместно со Всемирной организацией здравоохранения и министерством здравоохранения штата 13 марта организовала в центральной тюрьме в Ньяле медицинский лагерь, в котором 374 человека (заключенные, сотрудники и дети) получили медицинскую помощь. Кроме того, Миссия предоставила центральной тюрьме в Ньяле, тюрьме Ардамата в Эль-Генеине и тюрьме Залингей воду и оборудование для хранения воды, с тем чтобы не допустить ее резкой нехватки.

### **Защита детей**

49. 10 мая Движение за освобождение и справедливость представило ЮНАМИД подписанный план действий, закрепляющий обязательство прекратить вербовку и использование детей-солдат. Согласно этому плану Движение обязалось, среди прочего, зарегистрировать в Суданской комиссии по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции всех связанных с ним детей, с

тем чтобы до 31 декабря 2012 года они могли реинтегрироваться в общины. Во исполнение своего плана действий, представленного ЮНАМИД 14 июня 2010 года, 257 детей, которые были ранее связаны с ОАС-«Свободная воля», бывшей в числе сторон, подписавших Декларацию о приверженности мирному соглашению по Дарфуру, были зарегистрированы в Суданской комиссии по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции для целей реинтеграции в районах Мальха, Шериф, Эль-Фашир, Турра и Кафуд (Северный Дарфур).

## VI. Защита гражданских лиц

50. ЮНАМИД продолжала работу по укреплению своего потенциала, связанного с обеспечением защиты гражданских лиц. Шестьдесят гражданских сотрудников, разбирающихся в таких вопросах, как работа с гражданским населением, права человека, связи с гуманитарными организациями и верховенство права, были дополнительно откомандированы из главного штаба ЮНАМИД и ее штабов в штатах на 26 опорных пунктов. В результате этого общая численность гражданского персонала, выполняющего эти функции на опорных пунктах на всей территории Дарфура, достигла 82 человек.

51. Угрозы для защиты гражданских лиц из числа южносуданцев, в частности лиц, проживающих в лагерях для перемещенных лиц в Восточном Дарфуре, являлись в отчетный период одной из основных проблем, с которыми сталкивался Сектор по вопросам защиты в Дарфуре, в состав которого входят представители гуманитарных организаций, ЮНАМИД и Суданской комиссии по оказанию гуманитарной помощи. По итогам оценки рисков в сфере защиты, проведенной Обществом Красного Полумесяца в период с декабря 2011 года по март 2012 года, был сделан вывод о том, что у проживающих в Дарфуре южносуданцев наибольшую озабоченность вызывают их безопасность и неопределенность в вопросах, касающихся их гражданства; они также хотят знать, сохраняют ли они доступ к бесплатному социальному обслуживанию и будет ли их детям разрешено продолжать посещать школу. По итогам проведенной оценки было рекомендовано организовать информационно-просветительскую кампанию, с тем чтобы южносуданцы ознакомились с процедурами, введенными правительством Судана 8 апреля 2012 года, в соответствии с которыми проживающие в Судане южносуданцы обязаны получить проездные документы и разрешения на работу; также рекомендовалось осуществлять инициативы, содействующие мирному сосуществованию южносуданской и других общин, и пересмотреть планы действий в непредвиденных обстоятельствах учреждений системы Организации Объединенных Наций, связанные с оказанием чрезвычайной помощи в приграничном районе между Дарфуром и Южным Суданом. Сектор по обеспечению защиты в Дарфуре планирует рассмотреть эти рекомендации на своем следующем заседании в июле и использовать их в качестве основы для разработки совместного плана действий по обеспечению защиты 60 000 человек южносуданского происхождения, проживающих в настоящее время в Южном и Восточном Дарфуре.

52. Угрозы преследования и физического насилия в отношении вынужденных переселенцев, проживающих в лагере в Залингее, также вызывали озабоченность в рассматриваемый период, особенно после инцидента, имевшего место 12 мая, в ходе которого был убит один человек, проживавший в лагере Хамадия. По неофициальной информации, погибший ранее служил в Освободи-

тельной армии Судана-Абдул Вахид. Он поддержал Дохинский документ о мире и был убит после стычки, произошедшей со сторонниками ОАС-Абдул Вахид. В качестве ответной меры в связи с отказом руководителей лагеря допустить местные силы безопасности на территорию лагеря для проведения расследования губернатор штата Вали Юсиф Тибин Муса Адам пригрозил отдать приказ силам безопасности осуществить силовое вторжение. Представители ЮНАМИД провели встречи 17, 18 и 22 мая с губернатором и руководителями лагеря, с тем чтобы призвать их проявлять сдержанность и содействовать мирному урегулированию ситуации. Хотя расследование по делу об убийстве еще не проведено, удалось добиться ослабления напряженности в отношениях между жителями лагеря и государственными властями, а также между общинами в самом лагере.

## VII. Дислокация ЮНАМИД и ее операции

53. По состоянию на 30 июня численность гражданского персонала ЮНАМИД составляла 86 процентов от утвержденной численности в 5285 человек (1107 международных сотрудников, 2962 национальных сотрудника и 472 добровольца Организации Объединенных Наций). Операция продолжает предпринимать шаги по смягчению факторов, угрожающих безопасности, и по улучшению жилищно-бытовых условий, с тем чтобы выправить ситуацию с наймом и удержанием персонала.

54. Военный персонал ЮНАМИД насчитывал 17 137 человек, т.е. 87,6 процента от его утвержденной численности, составляющей 19 555 человек, и включал 16 562 военнослужащих, 294 штабных офицера, 209 военных наблюдателей и 72 офицера связи.

55. Полицейский персонал ЮНАМИД насчитывал 3188 человек (мужчины — 81 процент, женщины — 19 процентов), т.е. 84,5 процента от его утвержденной численности, составляющей 3772 человека. Развернуто в общей сложности 16 сформированных полицейских подразделений из санкционированных 19 (2171 человек, т.е. 81,6 процента от утвержденной численности, составляющей 2660 человек); было обещано развернуть еще одно такое подразделение.

56. За отчетный период ЮНАМИД осуществила 12 783 операции по патрулированию, включая 5727 штатных, 2801 логистико-административную и 1788 ночных, 1089 операций по ближнему патрулированию, 914 операций по патрулированию в порядке гуманитарного сопровождения и 464 операции по дальнему патрулированию. Полиция ЮНАМИД осуществила в общей сложности 12 507 операций по патрулированию, в том числе 7180 — в лагерях для вынужденных переселенцев, 3021 — в городах и деревнях, 1807 — по маршрутам средней протяженности, 277 гуманитарных операций по патрулированию и 222 — по дальнему патрулированию.

57. После принятия правительством Судана решения, обязывающего всех южносуданцев, проживающих в Судане, после 8 апреля 2012 года получать разрешения на работу и на поездки (см. пункт 51 выше), государственные власти информировали ЮНАМИД о том, что все ее сотрудники южносуданского происхождения обязаны покинуть страну к 30 июня. После того как предпринятые попытки убедить правительство Судана позволить персоналу продолжать рабо-

ту в составе ЮНАМИД в Дарфуре не увенчались успехом, Миссия перевезла воздушным транспортом 22 и 29 июня 104 сотрудника и членов их семей в Джубу. В настоящее время предпринимаются усилия по трудоустройству этих сотрудников в Южном Судане.

58. В период с 1 апреля по 30 июня 2012 года правительство Судана выдало 842 новые въездные визы сотрудникам ЮНАМИД. По состоянию на 30 июня в процессе рассмотрения находились 822 заявления на получение виз, в том числе 403 для гражданских полицейских, 149 для гражданского персонала, 127 для военнослужащих, 123 для подрядчиков и 20 для официальных гостей. 1 апреля правительство вербальной нотой официально уведомило ЮНАМИД о своем решении впредь не выдавать въездных виз гражданским полицейским, которые свободно не владеют арабским языком. ЮНАМИД продолжала настоятельно призывать государственных чиновников к срочному удовлетворению всех просьб о выдаче виз независимо от степени знания языка лицами, подавшими заявления на получение виз для обеспечения того, чтобы кадровый состав Миссии не был однородным по своему характеру, в частности, в том что касается надлежащей представленности женщин.

59. 7 мая органы государственной власти информировали ЮНАМИД о том, что единственный поставщик продовольственных пайков для персонала Миссии должен прекратить свои операции и покинуть страну в течение 48 часов. Они указали на якобы имевшие место расхождения между представляемыми уведомлениями об импорте и фактическим количеством поставленных продовольственных пайков, но при этом не представили никаких доказательств, четко подтверждающих этот факт, а также не указали причины принятия такого решения. Впоследствии власти продлили окончательный срок высылки из страны поставщика до 30 августа. Однако 23 мая правительство ввело запрет на все осуществляемые поставщиком рейсы, а 29 мая таможенные власти Порт-Судана прекратили работу по таможенной очистке всех грузов поставщика. По состоянию на 30 июня не были оформлены таможенные декларации по 29 контейнерам с продовольственными пайками. Решение о высылке из страны подрядчика повлекло за собой серьезные финансовые и оперативные последствия. Заключение контракта с новым поставщиком займет, по оценке, около шести месяцев и повлечет за собой расходы в размере 70 млн. долл. США. Руководящие сотрудники Департамента операций по поддержанию мира и должностные лица ЮНАМИД заявляли и продолжают заявлять в этой связи протесты государственным властям, в том числе на 13-м трехстороннем совещании, состоявшемся 23 июня.

60. Серьезной проблемой по-прежнему являются ограниченные оперативные возможности и способность к самообеспечению воинских и полицейских контингентов. Из 54 приданных ЮНАМИД подразделений лишь 25 отвечают предъявляемым к принадлежащему контингентам имуществу требованиям, предусмотренным в меморандумах о взаимопонимании.

61. За отчетный период ЮНАМИД пробурила еще 11 водяных скважин, в результате чего общее количество скважин, бурение которых было завершено после развертывания ЮНАМИД, достигло 66. Эти скважины используются совместно с местным населением.

62. После того как Миссия предприняла целенаправленные усилия по окончанию работы по незавершенным проектам с быстрой отдачей, многие из которых находились на стадии завершения, но по которым не было принято административных решений, в общей сложности 134 проекта были завершены в течение отчетного периода. Еще 108 проектов находится на различных этапах заключительных работ. В течение рассматриваемого периода было утверждено в общей сложности 106 новых предлагаемых проектов.

63. ЮНАМИД продолжала работу по снижению уровня угрозы, возникающей в результате присутствия в Дарфуре неразорвавшихся боеприпасов. Миссия обследовала и сертифицировала 691 км дорог как свободных от неразорвавшихся боеприпасов, уничтожила 21 единицу неразорвавшихся боеприпасов и организовала занятия для 15 000 человек по ознакомлению с опасностью, создаваемой неразорвавшимися боеприпасами.

64. В целях сокращения масштабов насилия в общинах и между ними ЮНАМИД разработала ориентированные на общины трудоемкие проекты, обеспечивающие альтернативные варианты для молодых людей, которые подвержены вербовке в ряды вооруженных групп или бандформирований. Эта программа разработана по образцу программы сокращения масштабов насилия в общинах, осуществленной Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити. Местные партнеры в различных районах Дарфура наметили и утвердили осуществление в общей сложности 18 проектов в области образования, здравоохранения, обеспечения источников средств к существованию, профессиональной подготовки и строительства.

65. Продолжала действовать договоренность о радиомосте для трансляции предназначенных для общин одночасовых программ в коротковолновом диапазоне с использованием государственных радиостанций в ЧМ-диапазоне в Эль-Фашире и Ньяле. ЮНАМИД по-прежнему настоятельно призывала правительство Судана выдать лицензию на радиовещание, что позволило бы Миссии повысить частотность транслирования своих передач с помощью своей собственной радиостанции.

66. Тринадцатое трехстороннее совещание с участием Африканского союза, правительства Судана и Организации Объединенных Наций состоялось в Эль-Фашире 23 июня. Участники совещания обсудили, в частности, вопросы, касающиеся ограничений на передвижение; развертывания полицейских ЮНАМИД, владеющих арабским языком, задержек с выдачей виз; неудовлетворенной просьбы Миссии о получении лицензии на радиовещание; и оказания поддержки ЮНАМИД лицам, добровольно возвращающимся к месту постоянного проживания. Участники-представители правительства Судана взяли на себя обязательство встретиться с местными властями в период своего нахождения в Дарфуре, с тем чтобы вновь указать им на необходимость предоставления ЮНАМИД неограниченной свободы передвижения во всем регионе.

#### **Проведение обзора деятельности военного персонала**

67. Что касается осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам обзора деятельности военного персонала ЮНАМИД, проведенного Миссией, секретариатом и Африканским союзом, был организован ряд брифингов для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Недавно, 11 июня, в Нью-Йорке заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержа-



нию мира Эрве Ладсус кратко информировал представителей Совета Безопасности и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, о вынесенных по итогам проведенного обзора рекомендациях и выводах, сделанных применительно к ЮНАМИД, Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии, Временным силам Организации Объединенных Наций в Ливане и Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре. Впоследствии он встретился с представителями отдельных стран, предоставляющих воинские контингенты, затронутых решением об определении оптимальной структуры ЮНАМИД. Процесс определения оптимальной структуры ЮНАМИД должен начаться в июле 2012 года и осуществляться в течение 12–18 месяцев в соответствии с запланированной заменой воинских подразделений, а корректировка численности полицейских контингентов будет осуществляться с учетом выбытия персонала в результате запланированной передислокации. Кроме того, в соответствии с пунктом 82 моего доклада от 17 апреля 2012 года и в консультации с миссиями и странами, предоставляющими воинские контингенты, я намерен приступить к корректировке численного состава ЮНАМИД в сторону его уменьшения с 4200 до 3500 военнослужащих в связи с необходимостью сохранения дополнительного числа инженеров, а также специалистов по бурению скважин и усиленного резервного элемента сил. Как указано в моем докладе от 17 апреля, численность сформированных полицейских подразделений будет скорректирована и будет составлять 280 человек в составе сформированных полицейских подразделений и 1460 сотрудников полиции.

## **VIII. Прогресс в достижении установленных для Операции контрольных показателей**

68. Удалось добиться определенного прогресса в достижении первого контрольного показателя, касающегося обеспечения всеобъемлющего политического урегулирования конфликта, главным образом по причине достижения успехов, хотя и скромных, в деле осуществления Дохинского документа о мире (см. пункты 3 и 4 выше). Участники организованных практикумов оказали поддержку в целях распространения информации о Дохинском документе и при этом указали, что организация таких практикумов была эффективной с точки зрения повышения степени осведомленности об этом соглашении среди дарфурских заинтересованных сторон. Что касается содействия обеспечению участия всех сторон в мирном процессе, возможность начала переговоров между правительством и основными движениями, не подписавшими Мирное соглашение, которые по-прежнему выступают за свержение центрального правительства, как представляется, является маловероятной в ближайшем будущем.

69. Второй контрольный показатель касается восстановления стабильной и безопасной обстановки на всей территории Дарфура. Периодические военные столкновения, в частности в Южном и Восточном Дарфуре, привели, согласно сообщениям, к жертвам среди гражданского населения и перемещению населения. Миссия и участники гуманитарной деятельности не смогли провести оценку ситуации, сложившейся во многих пострадавших районах по причине ограничений, введенных властями, которые ссылались на отсутствие безопасности. Нападения на гражданских лиц южносуданского происхождения свидетельствуют о риске, которому группы меньшинств в Дарфуре по-прежнему подвергаются, становясь объектами запугивания и насилия. Преступные напа-

дения, похищения и угон автотранспортных средств персонала ЮНАМИД и гуманитарных организаций свидетельствуют о существовании серьезной угрозы безопасности сотрудников этих организаций. Хотя в целом обстановка в области обеспечения безопасности в Северном и Западном Дарфуре по-прежнему является относительно стабильной, военные столкновения, происходящие в Южном и Восточном Дарфуре, подрывают прогресс в деле достижения этих контрольных показателей.

70. Третий контрольный показатель касается укрепления правопорядка, обеспечения надлежащего управления и защиты прав человека. В целом общая ситуация с правами человека, а также сексуальным насилием и насилием по признаку пола по-прежнему вызывает озабоченность, особенно в том, что касается произвольных арестов, сексуального и гендерного насилия и нарушения прав на физическую неприкосновенность. ЮНАМИД продолжала оказывать техническую и логистическую поддержку местным властям и гражданскому обществу в целях расширения их возможностей по защите прав человека и привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений. Однако достигнутые успехи по сравнению с этим целевым показателем носят ограниченный характер.

71. Четвертый контрольный показатель касается стабилизации гуманитарной ситуации и облегчения гуманитарного доступа к населению, нуждающемуся в помощи. В целом гуманитарная ситуация в Дарфуре оставалась в течение рассматриваемого периода относительно стабильной, если не считать столкновений, вызвавших новые перемещения населения, в частности в Самахе и Каффиндебее. Временное приостановление своей деятельности одной неправительственной организацией и сокращение масштабов осуществления программ организации «Врачи без границ» привели к сокращению объема гуманитарной помощи в Восточном и Северном Дарфуре соответственно. ЮНАМИД стремилась содействовать работе гуманитарных учреждений путем откомандирования дополнительного числа гражданских сотрудников на опорные пункты за пределами основных городских центров. Прогнозируемая нехватка продовольствия и инфляция в Северном, Центральном и Южном Дарфуре вызывают серьезную озабоченность. ВПП подготовила для отправки под охраной ЮНАМИД запасы продовольствия до начала сезона дождей в целях сокращения дефицита продовольствия в краткосрочной перспективе.

## **IX. Финансовые аспекты**

72. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 66/279 ассигновала сумму в размере 1448,6 млн. долл. США на содержание Операции на период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года, тогда как ассигнования, предусмотренные на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года, составляли 1689,3 млн. долл. США,

73. По состоянию на 29 июня 2012 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих перечислению на специальный счет ЮНАМИД, составляла 120,8 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов на финансирование всех операций по поддержанию мира по состоянию на эту дату составляла 836 млн. долл. США.

74. Возмещение расходов правительствам, предоставляющим воинские и сформированные полицейские контингенты, а также расходов на принадлежащее контингентам имущество было произведено за период до 31 мая 2012 года и 31 марта 2012 года соответственно согласно ежеквартальному графику платежей.

## **Х. Замечания и рекомендации**

75. Стороны, подписавшие Дохинский документ о мире, правительство Судана и ДОС добились определенного прогресса в осуществлении положений Документа, в том числе в отношении первоначальной передачи центральным правительством ресурсов Дарфурской региональной администрации, что позволило ей начать работу по созданию учреждений и найму сотрудников. Тем не менее я отмечаю, что на сегодняшний день прогресс был достигнут главным образом в деле создания институтов, предусмотренных в соглашении, и в осуществлении соответствующих назначений на политические должности. Менее заметные успехи отмечаются в обеспечении оговоренных в соглашении мирных дивидендов для народа Дарфура, в том числе на основе восстановления и оказания поддержки возвращению или переселению внутренне перемещенных лиц и беженцев, для чего потребуются предоставление значительных инвестиций на устойчивой основе.

76. Прошел год с тех пор, как было подписано соглашение, а правительство Судана взяло на себя обязательство предоставить основную долю финансовых ресурсов на цели его осуществления, и за это время многое изменилось. Недавние боевые действия между Суданом и Южным Суданом, а также экономические проблемы Судана, о которых президент аль-Башир говорил в своем выступлении в Национальной ассамблее 18 июня, как представляется, находятся сейчас в центре внимания правительства. Эта ситуация стала причиной того, что не подписавшие документ движения стали действовать смелее и в Дарфуре увеличилось число спорадических боевых действий с участием этих сил и правительственных войск, а также возросло число сообщений о росте числа перемещенных лиц и числа раненых и погибших среди гражданского населения.

77. В ближайшей перспективе представляется менее вероятным, что правительство Судана будет уделять адекватное внимание и оказывать надлежащую поддержку в целях, столь необходимых для восстановления, возрождения и развития в Дарфуре, и что надежды населения Дарфура на прочный мир по-прежнему будут призрачными. Поэтому как никогда настоятельно необходимо, чтобы правительства Судана и Южного Судана активизировали свое взаимодействие и оперативно урегулировали свои разногласия путем диалога. Это весьма важно для того, чтобы правительства смогли сосредоточить свое внимание на удовлетворении неотложных и значительных потребностей своих граждан, в том числе в Дарфуре, выделяя необходимые для этого ресурсы, а также вносить свой вклад в региональную стабильность.

78. Тем временем Дарфурская региональная администрация стремится положить начало процессу внутридарфурского диалога в интересах обеспечения всеобъемлющего мира. В этих целях она намеревается созвать 10–12 июля в Эль-Фашире подготовительную конференцию с участием всех заинтересованных сторон. Что касается просьбы Администрации об оказании поддержки в

проведении этого мероприятия, то ЮНАМИД окажет материально-техническую помощь и при этом будет внимательно отслеживать все происходящее и сообщать об обстановке, в которой будет проводиться подготовительная конференция.

79. По-прежнему важно, особенно в отсутствие всеобъемлющего урегулирования конфликта, чтобы ЮНАМИД продолжала вносить свой вклад в защиту гражданских лиц, содействовать доставке помощи уязвимым группам населения и оказывать подписавшим соглашение сторонам помощь в их усилиях, направленных на всеобъемлющее урегулирование конфликта. За четыре года, прошедших после развертывания Миссии, положение дел в области безопасности в Дарфуре улучшилось. Несмотря на многочисленные сохраняющиеся проблемы, ЮНАМИД вносила и продолжает вносить свой вклад в этом плане.

80. Поэтому я рекомендую Совету рассмотреть вопрос о продлении мандата ЮНАМИД на один год. В течение этого периода я буду принимать меры в целях продвижения вперед процесса осуществления, совместно с Африканским союзом, рекомендаций, содержащихся в документе об обзоре численности негражданского персонала. Реорганизованные силы, хотя их численность и уменьшится, будут лучше оснащены и смогут развертываться быстрее, чем в настоящее время, реагируя на возникающие угрозы для гражданского населения. Полицейский персонал также будет располагать возможностями для работы в нынешних условиях и в условиях предполагаемого изменения обстановки. В связи с этим я хотел бы рекомендовать Совету Безопасности рассмотреть вопрос о сокращении численности военного компонента ЮНАМИД с 19 555 до 16 200 военнослужащих, а численности полицейского компонента с 3772 до 2312 полицейских, и при этом сократить с 19 до 17 число сформированных полицейских подразделений. В то же время я буду продолжать оказывать поддержку, в сотрудничестве с Африканским союзом, усилиям, направленным на достижение всеобъемлющего и инклюзивного урегулирования конфликта на основе осуществления концепции Африканского союза и Организации Объединенных Наций для мирного процесса в Дарфуре.

81. Что касается защиты и безопасности персонала ЮНАМИД и гуманитарного персонала, то я самым решительным образом осуждаю тех, кто несет ответственность за нападение на патруль ЮНАМИД, приведшее к трагической гибели члена сформированного полицейского подразделения. Такие акты заслуживают осуждения и представляют собой нарушение норм международного права. Случаи похищения сотрудников ЮНАМИД и гуманитарных сотрудников и угона автотранспортных средств ЮНАМИД по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность. Я призываю правительство оперативно арестовать и привлечь к ответственности тех, кто совершает такие акты.

82. С чувством облегчения и благодарности я отмечаю освобождение 30 мая сотрудника Всемирной продовольственной программы, который был задержан 6 марта 2012 года. Я призываю правительство привлечь к ответственности тех, кто повинны в этом, и предпринять шаги с целью положить конец безнаказанности за подобные преступления в Дарфуре.

83. Глубокую обеспокоенность вызывают многочисленные ограничения оперативного характера, введенные в отношении ЮНАМИД правительственными органами в течение отчетного периода, в число которых входили сохраняющиеся задержки с выдачей виз, ограничения свободы передвижения по суше и

воздуху, а также решение выслать из страны единственного подрядчика, поставляющего пайки для миссии. Такие запреты ограничивают возможности ЮНАМИД в плане эффективного выполнения предусмотренных ее мандатом задач, включая оказание правительству и ДОС помощи в выполнении положений Дохинского документа. Я призываю правительство принять все необходимые меры с целью дать миссии возможность свободно действовать на всей территории Дарфура в соответствии с положениями соглашения о статусе сил.

84. В заключение я хотел бы отметить, что Ибрахим Гамбари, исполняющий обязанности Единого специального представителя и Единого главного посредника, завершит выполнение своего задания, связанного с ЮНАМИД, 31 июля 2012 года. Я хотел бы воспользоваться настоящей возможностью, с тем чтобы поблагодарить его за его службу и вклад в поддержание мира в Дарфуре. Я хотел бы также выразить мою признательность тем государствам-членам, которые предоставили военный и полицейский персонал для ЮНАМИД, а также Африканскому союзу за его неизменное сотрудничество в контексте миротворческой деятельности в Дарфуре. И наконец, я хотел бы выразить свою искреннюю признательность женщинам и мужчинам ЮНАМИД и женщинам и мужчинам, представляющим гуманитарное сообщество, которые неустанно работают, зачастую в сложных и тяжелых условиях, в интересах оказания помощи населению региона.

---