



联合国打击跨国有组织犯罪公约 缔约方会议

Distr.: Limited
26 January 2012
Chinese
Original: English

审议联合国打击跨国有组织犯罪公约及其
各项议定书实施情况不限成员名额
政府间工作组
第二届会议
2012 年 1 月 23 日至 27 日，维也纳

报告草稿

一. 导言

1. 联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议在第 5/5 号决议中决定设立一个不限成员名额政府间工作组，以审议和探讨各种选择方案，就建立一项或多项机制协助缔约方会议审议实施情况提出建议，并拟订此种拟议审议机制的职权范围、政府专家准则和国别审议报告蓝图，供缔约方会议第六届会议审议并可能通过。
2. 工作组在其 2011 年 5 月 17 日至 19 日举行的会议上，完成了对下列案文的一读：联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制的职权范围草案；政府专家和秘书处进行国别审议的指导方针草案；以及国别审议报告和内容提要的蓝图草案。
3. 审议联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况不限成员名额政府间工作组主席 Ulises Canchola Gutierrez（墨西哥）于 2011 年 7 月至 12 月进行了非正式协商，以期增进相互理解，并推动解决有组织犯罪公约及其各项议定书审查机制的悬而未决问题。



二. 建议

4. 在 2012 年 1 月 23 日至 27 日第二届会议上，工作组核准了下列文件：

(a) 联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制职权范围修订草案 CTOC/COP/WG.5/2011/2/Rev.1；¹

(b) 政府专家和秘书处进行国别审议的指导方针修订草案，载于 CTOC/COP/WG.5/2011/3/Rev.1 号文件；

(c) 国别审议报告和内容提要蓝图修订草案，载于 CTOC/COP/WG.5/2011/4/Rev.1 号文件；

(d) 关于审议《公约》及其议定书条款的分配修订办法*，载于 CTOC/COP/WG.5/2012/CRP.9。²

5. 关于联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制职权范围修订草案，未就其中的第 1 段和第 54-57 段达成共识。敦促缔约国和签署国在缔约方会议第六届会议之前继续协商。

6. 会议审议了秘书处应缔约国和签署国的请求编写的 CTOC/COP/WG.5/2012/CRP.3 和 CTOC/COP/WG.5/2012/CRP.7 号文件，其中载有可能的审议机制的各种选择办法，以期就预算程序提供指导并为缔约方会议作出决定提供材料。讨论的问题除其他外包括：(一)预期增设的 P-3 员额拟放在毒品和犯罪问题办公室各区域办事处；(二)缩短巴勒莫实施情况审议组任期的可能性；(三)把某些工作组归入巴勒莫实施情况审议组的可能性，条件是审议机制被采用；(四)减少文件量和国别访问次数。

7. 另外重申一点，第一个周期应于 2013 年开始，可能建立的审议机制应当是有效率、成本效益高、可持续和公正的。还指出，此种机制不应负担过重。

8. 会上指出，秘书处似宜考虑审议机制节省费用的问题，并应定期向缔约国和签署国通报节支情况。

9. 强调指出，在分析整套文书所载条款的执行情况时，应当适当注意并考虑作为一个贯穿全局的问题提供技术援助，从而将其作为有效执行公约及其各项议定书的一项重要条件。

10. 谈到关于联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制职权范围修订草案第 21 段时，某个代表团指出，审查国应有机会在不设任何条件的情况下拒绝发挥这一作用。

11. 秘书处的一位代表强调了缔约方会议在第六届会议上就确定审议机制的要求通过一项决议的重要性。还解释说，2012 年中期秘书长将开始编拟 2014-15 年预算纲要，政府间工作组若能就预期要求提出一项建议将有利于列入这方面

¹ 拟作为 CTOC/COP/WG.5/2011/2/Rev.2.号文件印发。

² 拟作为 CTOC/COP/WG.5/2011/5/Rev.1.号文件印发。

的信息。工作组一致认为，CTOC/COP/WG.5/2012/CRP.7 号文件就审议机制选择办法 1 提出的初步估计总数是编制提交缔约方会议的预算的最高限额。缔约方会议就审议机制预算作出的决定必须提交第五委员会审议并酌情纳入 2013 年方案预算和 2014-2015 年预算纲要。

12. 根据第 5/5 号决议，工作组建议，在缔约国和签署国所提意见的基础上由秘书处作了改进的统括调查软件将促进收集关于公约及其各项议定书实施情况的信息，因此，该软件将成为缔约方会议拟采用的审议机制的一个重要组成部分。工作组还建议不断为以后各周期改进这一工具。

13. 会议商定，会议室文件 CTOC/COP/WG.5/2012/CRP.2 和 CTOC/COP/WG.5/2012/CRP.8 所载关于审议《公约》及其各项议定书条款的分配办法将作为今后就审议机制以后各周期进行审议的基础。

三. 会议安排

A. 会议开幕和会期

14. 审议《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书实施情况不限成员名额政府间工作组第二届会议于 2012 年 1 月 23 日至 27 日在维也纳举行。

15. 工作组主席 Ulises Canchola Gutiérrez（墨西哥）宣布会议开幕。主席向会议致词，并概要介绍了工作组的任务授权、目标以及目前审议的主题事项。

B. 通过议程和工作安排

16. 在 2012 年 1 月 23 日第一次会议上，工作组以协商一致的方式通过临时议程和工作安排如下：

1. 组织事项：
 - (a) 会议开幕；
 - (b) 通过议程和工作安排。
2. 关于建立一项或多项机制协助缔约国会议审议《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书实施情况的选择方案和建议。
3. 审议机制的职权范围、政府专家的指导方针和国别审议报告的蓝图。
4. 审议全面自我评估软件（“综合调查软件”）。
5. 其他事项。
6. 通过报告。

C. 出席情况

17. 《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书的 87 个缔约国和 7 个签署国派代表出席了会议。与会者名单载于 CTOC/COP/WG.5/2012/INF.1/Rev.1 号文件。

D. 文件

18. 工作组收到了下列文件：

- (a) 临时议程和工作安排 (CTOC/COP/WG.5/2012/1)；
- (b) 联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制职权范围修订草案 (CTOC/COP/WG.5/2011/2/Rev.1)；
- (c) 政府专家和秘书处进行国别审议的指导方针修订草案 (CTOC/COP/WG.5/2011/3/Rev.1)；
- (d) 国别审议报告和内容提要蓝图修订草案 (CTOC/COP/WG.5/2011/4/Rev.1)；
- (e) 《有组织犯罪公约》及其各项议定书专题分配示意草案 (CTOC/COP/WG.5/2011/5)；
- (f) 非正式协商期间讨论的职权范围修订草案 (CTOC/COP/WG.5/2012/CRP.1)；
- (g) 关于审议《公约》及其各项议定书条款的分配办法 (CTOC/COP/WG.5/2012/CRP.2)；
- (h) 联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况可能审议机制的不同方案以及相应的财政需要估计数 (CTOC/COP/WG.5/2012/CRP.3)；
- (i) 综合调查软件的状况 (CTOC/COP/WG.5/2012/CRP.4)；
- (j) 就国际合作以及《公约》及其各项议定书条款审议分配办法提出的建议 (CTOC/COP/WG.5/2012/CRP.5)；
- (k) 就条款审议分配办法提出的建议——第一周期 (CTOC/COP/WG.5/2012/CRP.6)；
- (l) 联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况可能审议机制的不同方案以及相应的财政需要估计数* (CTOC/COP/WG.5/2012/CRP.7)；
- (m) 关于审议《公约》及其各项议定书条款的分配办法* (CTOC/COP/WG.5/2012/CRP.8)；
- (n) 关于审议《公约》及其各项议定书条款的分配办法* (CTOC/COP/WG.5/2012/CRP.9)。