



大会

Distr.: General  
28 June 2012  
Chinese  
Original: English

联合国审查从各方面防止、打击和  
消除小武器和轻武器非法贸易的  
行动纲领执行进度大会  
2012年8月27日至9月7日，纽约

## 联合国审查从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法 贸易的行动纲领执行进度大会成果文件草稿

本文件载有第二次联合国审查从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会下列成果文件的草稿：

附件一：《2012年宣言》

附件二：《从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》：2012-2018年执行计划

附件三：《使各国能够及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》：2012-2018年执行计划

附件四：2012-2018年会议安排：决议草案



## 附件一

### 《2012 年宣言》

#### 从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的共同承诺

1. 我们参加第二次联合国审查从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会的各国于 2012 年 8 月 27 日至 9 月 7 日齐聚纽约，重申我们支持并承诺执行《行动纲领》和《使各国能够及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》的所有规定，以期结束小武器和轻武器非法贸易和无节制泛滥造成的痛苦。

#### 原则和目标

2. 我们强调指出，小武器和轻武器非法贸易的各个方面继续支撑冲突，加剧暴力，加重平民流离失所问题，阻碍遵守国际人道主义法，助长犯罪、恐怖主义和海盗行为，阻碍向武装冲突受害人提供人道主义援助。

3. 我们重申，《行动纲领》是从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的有效全球框架，我们仍然深信，全面执行《行动纲领》至关重要，将促进和平，保障生命安全，改善往往生活在贫困和恐惧之中人民的生计。

4. 我们还重申，我们尊重并承诺实施国际法和《联合国宪章》所载各项原则。

5. 我们仍然铭记，各国政府负有从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的主要责任。

#### 从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易

6. 我们欣见，自《行动纲领》和《国际追查文书》通过以来，在执行方面取得了相当大的进展，包括制订、加强和执行了关于小武器的法律、条例和行政程序，制订了国家行动计划，建立了国家联络点，加强了区域合作，并且在执行确保储存安全、收集和销毁小武器、提供打标设备和进行技术培训等广泛的具体措施方面取得了进展。

7. 但我们强调指出，仍然存在各种挑战和障碍，妨碍全面执行《行动纲领》和《国际追查文书》。

8. 我们强调指出，必须针对在此前举行的关于《行动纲领》执行情况的会议上进行的讨论和提出的建议采取后续行动，这些会议包括第三次各国双年度会议(2008 年)、第四次各国双年度会议(2010 年)和不限成员名额政府专家会议(2011 年)以及联合国大会在过去十年举行的关于相关主题的会议，例如，关于小武器和轻武器非法制造、转移和流通造成的人道主义和发展负面影响(见第 60/68 号

决议)以及关于通过减少和防止武装暴力来促进发展(见第 63/23 号决议和 A/64/228 号文件)的会议。

9. 我们支持在国家、区域和全球各级进一步制订和执行规范和措施,以加强和协调努力,从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易。

10. 我们重申,必须持续进行国际合作和提供国际援助,包括提供技术和财政援助,以支持执行《行动纲领》和《国际追查文书》。

11. 我们强调指出,迫切需要进一步将性别观点融入执行《行动纲领》工作的相关方面,必须进行循证研究,在研究中应按性别和年龄分类。

12. 我们强调指出,包括民间社会组织和各行业在内的所有利益攸关方结成伙伴关系很有必要。

13. 我们决心进一步加强打击小武器和轻武器非法贸易与反恐怖主义以及打击有组织犯罪、贩卖人口、贩毒、海盗、武装暴力和非法开采自然资源等问题之间的联系。

14. 我们再次宣誓,我们将铲除小武器和轻武器非法贸易和泛滥给世界带来的祸患。我们再次承诺,我们将全面执行《行动纲领》和《国际追查文书》,并将按照本宣言所附执行计划,争取在 2018 年举行第三次审查大会之前取得明确和切实的结果。

## 附件二

### 《从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》：2012-2018 年执行计划

1. 在 2012 年 8 月 27 日至 9 月 7 日在纽约联合国总部举行的第二次联合国审查从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会上，会员国决心加倍努力，在 2012 至 2018 年期间，特别是通过采取以下行动，全面和有效执行《行动纲领》。

#### A. 在国家一级从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易

2. 会员国承诺在国家一级执行《行动纲领》，承诺：

(a) 支持制定和实施适当的法律、条例和行政程序，以防止小武器和轻武器非法贸易，包括防止这类武器的非法中介活动和非法手工制造活动；

(b) 建立或加强国家协调机构或机关，以改善政府机构之间、特别是海关、边境管制、警察、司法和颁发武器转让许可证机构之间在执行《行动纲领》过程中的协调；

(c) 建立或指定国家联络点，作为各国关于执行《行动纲领》事项的联络处，定期分享和更新关于这些事项的信息；

(d) 确保小武器和轻武器的国际转让得到适当的政府授权；

(e) 加强对小武器和轻武器出口和过境的有效控制，包括加强最终用户的认证和核查程序；

(f) 采取适当措施，确保有效执行联合国武器禁运措施，并加强在和平行动框架内实施的解除武装、复员和重返社会方案的成效；

(g) 防止便携式防空系统(肩射导弹)及其零部件泛滥；

(h) 改善小武器和轻武器库存管理，特别是实施适当的库存安全和保障标准和程序，包括以负责任的方式处理剩余武器，尽可能销毁剩余武器；

(i) 增加妇女参与有关小武器决策的程度，增加妇女在小武器决策进程中的代表，与此同时，考虑《行动纲领》与安理会第 1325(2000)号决议之间的联系；

(j) 鼓励酌情制定和执行国家行动计划，推动分享设计和执行这类计划的经验。

## **B. 在区域一级从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易**

3. 会员国承诺在区域一级执行《行动纲领》，承诺：

(a) 鼓励区域和次区域组织建立联络点，以推动各区域在小武器问题上合作，包括分享信息和经验；

(b) 增强《行动纲领》与相关区域和次区域文书和进程的合力作用，包括制作统一的报告模板；

(c) 探讨区域和次区域组织协助各国编写《行动纲领》和相关区域文书要求的国家报告的办法；

(d) 酌情支持区域和次区域组织建设成员国在小武器问题上的能力，途径包括加强合作以及交流关于示范立法、最佳做法和其他相关事项的信息和经验；

(e) 建立或加强区域和次区域边境管制机制，并加强海关、边境管制、警察和司法当局在区域一级的合作，以解决跨境小武器和轻武器非法贸易问题。

## **C. 在全球一级从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易**

4. 会员国承诺在全球一级执行《行动纲领》，承诺：

(a) 考虑加强联合国各制裁监测组和维持和平行动之间合作的办法，以提高其成效；

(b) 与联合国系统合作，加强各和平行动的库存安全，推动各和平行动以负责任的方式处理非法小武器和轻武器，包括确定适当的任务授权和建立适当的特派团结构，包括利用联合国文职和军事专家群和培训课程；

(c) 加强与世界海关组织和国际刑事警察组织(国际刑警组织)等相关国际组织在建设能力方面的合作，以便在国家、区域和全球各级有效打击小武器和轻武器非法贸易；

(d) 鼓励尚未批准或加入相关国际法律文书的国家考虑批准或加入这些文书；

(e) 推动与民间社会和学术界在从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的活动中合作。

## **D. 执行、国际合作和援助**

5. 会员国强调指出，国际合作和援助对于全面和有效执行《行动纲领》仍然至关重要，捐助国和受援国还应持续保证执行的成效和可衡量性。

6. 为此，会员国承诺：

(a) 继续促进和加强双边和区域合作，包括南南合作和三角合作，分享经验、良好做法、资源、技术和专业知识，以确保全面和有效执行《行动纲领》；

(b) 鼓励联合国系统和有关区域组织努力协调执行《行动纲领》的行动，并协助匹配需要和资源；

(c) 鼓励协助各国建设能力，使其能够确定、优先处理并表达他们的援助需要；

(d) 充分利用各国国家报告，将其作为工具，以表达援助需要，了解关于可满足这些需要的资源和机制的信息；

(e) 鼓励发展各种工具和机制，以提高国际合作和援助的成效，包括发展确定援助需要的机制，并发展评估援助是否足够和是否有成效的指标。

7. 有能力的会员国承诺：

(a) 优先回应援助请求，以增强各国有效执行《行动纲领》的能力；

(b) 加强各国能力建设，在与小武器相关的领域向各国提供技术知识并转让相关技术和设备，提供必要的培训；

(c) 探索确保援助持久性的途径，包括与联合国各和平与裁军区域中心等相关国际组织和区域组织合作，改善信托基金安排；

(d) 酌情通过自愿赞助基金提供财政援助，使原本没有能力参加关于《行动纲领》的会议的国家得以参加这些会议。

## 附件三

### 《使各国能够及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》：2012-2018 年执行计划

1. 在 2012 年 8 月 27 日至 9 月 7 日在纽约联合国总部举行的第二次联合国审查从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会上，会员国决心加倍努力，在 2012 至 2018 年期间，特别是通过采取以下行动，全面和有效执行《使各国能够及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》。

#### A. 打标、保存记录和追查合作

2. 会员国考虑到打标、保存记录和追查的相互关联和相辅相成特性，承诺：

(a) 加强关于武器打标的国家措施，包括在进口时打标，并在可能的情况下，采取措施，恢复被刮除或更改的标记；

(b) 改善准确识别武器的程序，建立准确和全面的记录，包括持续不断地对执法人员进行培训；

(c) 根据需要加强国家一级机构间协调，以确保及时回应追查请求，途径包括：指定一个或多个国家联络点并明确规定各联络点扮演的角色，增强各联络点获取信息的能力，建立或加强国家协调机构以及制订或加强国家行动计划；

(d) 加强防止武器被转用的措施，包括更多地与有关当局交流追查结果，在国家、区域和全球各级统一相关工具和实践；

(e) 与联合国合作，加强各和平行动和制裁监测小组追查非法小武器和轻武器的工作，包括利用联合国文职和军事专家群和培训资源。

#### B. 执行

3. 会员国考虑到国家措施以及国际合作和援助对于全面和有效执行《国际追查文书》的重要性，承诺：

(a) 如果尚未制订或加强遵守《国际追查文书》打标、保存记录和追查合作要求所需要的法律、条例和行政程序，则制订或加强这些法律、条例和行政程序；

(b) 有能力的国家认真考虑提供技术和财政援助，例如，在接获请求时提供必要的技术、设备和培训，以提高各国家打标、保存记录和追查的能力；

(c) 始终如一地在追查武器程序中规定使用国际刑事警察组织(国际刑警组织)的追查和鉴定武器工具，例如，国际刑警组织《非法武器记录和追查管理系

统》，并加强与国际刑警组织和世界海关组织的合作，在国家、区域和全球各级建设打标、保存记录和追查能力；

(d) 更好地分享关于国家打标做法的信息和分享相关技术研究，包括更好地利用行动纲领执行支助系统；

(e) 增强与《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》以及其他相关进程的联系，特别是在国家、区域和全球各级提高执行效率；

(f) 建立一个技术委员会，该委员会可借鉴业界的专业知识，努力加强执行《国际追查文书》的工作，除其他外，该委员会可考虑：

- (一) 小武器和轻武器技术和设计最新发展对有效打标、保存记录和追查工作的影响；
- (二) 支助借鉴和有效利用现有打标、保存记录和追查工具和技术的办法；
- (三) 国际援助和能力建设领域、包括技术转让领域的最佳做法；
- (四) 未来有关《国际追查文书》会议的聚焦领域；

(g) 在关于《行动纲领》的双年度国家报告中继续提供关于其执行《国际追查文书》情况的信息，并利用这些国家报告以及旨在匹配需要与资源的行动纲领执行支助系统信息中心机制，提出援助请求；

(h) 并利用国家报告提供关于技术援助、财政援助和其他援助的信息，包括酌情介绍提供相关设备和在技术开发领域进行国际合作的情况。



## 附件四

### 2012-2018 年会议安排：决议草案

《从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》

《使各国能够及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》

参加 2012 年 8 月 27 日至 9 月 7 日在纽约举行的第二次联合国审查从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会的会员国，

重申加强行动纲领执行进程连贯性和连续性的重要性，

又重申，在这方面，应尽可能使会议安排规范化，

回顾关于明确界定和区分审查大会、各国双年度会议和不限成员名额政府专家会议等行动纲领会议的任务以及使会议任务和成果产生联系并确保其相互补充的建议，

又回顾预计第二次审查大会将考虑再召开一次不限成员名额政府专家会议的可能性，

重申各国同意在审查《行动纲领》执行情况的会议框架内，审查《使各国能够及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》的执行情况和未来发展，

#### 会议安排

1. 决定根据《行动纲领》相关规定，在 2014 年和 2016 年举行为期一周的各国双年度会议；

[2. 待定案文：

- 在各国双年度会议闭会期间可能举行为期一周的不限成员名额政府专家会议；
- 可能将各国双年度会议改为各国政府专家双年度会议；
- 可能根据一些国家的建议，举行一次技术委员会会议；
- 可能在 2018 年举行一次为期两周的审查大会，并在此之前举行一次为期一周的筹备委员会会议]

3. 强调指出，国际合作和援助以及能力建设和技术转让对于推动执行《行动纲领》至关重要，因此决定，这个主题应该成为所有《行动纲领》和《国际追查文书》会议主题的组成部分；

[4. 待定案文：

- 在哪次会议上讨论哪些主题]

#### **区域会**

5. 强调指出采取区域做法执行《行动纲领》的重要性，并在这方面进一步鼓励有关国家和国际及区域组织举行行动纲领会议的区域筹备会议和/或后续会议；

6. 考虑酌情使区域一级小武器和轻武器区域议程与全球会议周期同步，以确保在国家、区域和全球各级采取的行动能够产生最大的合力作用；

#### **国家报告**

7. 重申使国家报告与各国双年度会议和审查大会同步的效用，这是一种手段，可增加报告数量，提高报告质量，对会议的讨论作出实质性贡献；

#### **为参加会议提供支助**

8. 鼓励有能力的国家，酌情通过自愿赞助基金提供财政援助，使原本没有能力参加关于《行动纲领》的会议的国家得以参加这些会议，以促进更多国家较公平地参加关于《行动纲领》的会议。

---