



**Конференция участников  
Конвенции Организации  
Объединенных Наций  
против транснациональной  
организованной преступности**

Distr.: Limited  
1 June 2012  
Russian  
Original: English

**Рабочая группа по незаконному  
ввозу мигрантов**

Вена, 30 мая – 1 июня 2012 года

**Проект доклада**

**I. Введение**

1. В своей резолюции 5/3 под названием "Осуществление Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности" Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности с удовлетворением отметила результаты консультаций правительственных экспертов, проведенных в рамках пятой сессии Конференции, и постановила учредить в соответствии с пунктом 3 статьи 32 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и пунктом 2 правила 2 правил процедуры Конференции временную межправительственную рабочую группу открытого состава под председательством одного из членов Бюро для представления Конференции рекомендаций и оказания ей содействия в осуществлении ее мандата в отношении Протокола о незаконном ввозе мигрантов.

2. Конференция также постановила, что временная межправительственная рабочая группа открытого состава по незаконному ввозу мигрантов проведет консультации, в том числе, по опыту и практике в деле применения Протокола о незаконном ввозе мигрантов.

**II. Рекомендации**

3. На своей первой сессии, состоявшейся 30 мая – 1 июня, Рабочая группа приняла нижеизложенные рекомендации.



## **А. Криминализация, расследование и уголовное преследование**

4. Государства, которые еще не сделали этого, следует настоятельно призвать рассмотреть вопрос о ратификации Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, или присоединении к нему.
5. Государствам-участникам следует провести обзор своего уголовного законодательства и укрепить его положения, а также включить составы уголовных преступлений, предусмотренные в Протоколе о незаконном ввозе мигрантов и Конвенции об организованной преступности, в том числе предусмотреть надлежащие меры наказания, соразмерные характеру и тяжести преступлений.
6. Хотя незаконный ввоз мигрантов и торговля людьми обладают общими признаками, государствам-участникам следует рассмотреть вопрос о том, что эти деяния представляют собой два различных состава преступлений, что требует принятия отдельных юридических, оперативных и политических мер.
7. Государства-участники, возможно, пожелают подчеркнуть важность специальной подготовки сотрудников правоохранительной и судебной систем и призвать ЮНОДК продолжать предоставлять техническую помощь в целях укрепления потенциала государств-участников в области криминализации незаконного ввоза мигрантов, расследования соответствующих дел и уголовного преследования за незаконный ввоз.
8. В целях содействия пониманию причин криминализации незаконного ввоза мигрантов и активизации ответных мер системы уголовного правосудия государствам-участникам следует собирать соответствующую информацию в этой связи и обмениваться ею, в том числе посредством использования имеющихся международных и региональных баз данных. Эта информация может, в том числе, включать данные об организованных преступных группах, занимающихся незаконным ввозом мигрантов.
9. Государства-участники, возможно, пожелают обратиться к ЮНОДК с просьбой подготовить глобальный доклад о незаконном ввозе мигрантов с целью содействия повышению осведомленности, в том числе, о необходимости криминализации этого деяния и успешного уголовного преследования лиц, совершивших это преступление.
10. Государствам следует обратиться к ЮНОДК с просьбой собирать информацию и предоставлять техническую помощь применительно к выявлению потенциальных связей между незаконным ввозом мигрантов и коррупцией, отмыванием денежных средств и организованной преступностью.
11. Государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о возможности включения незаконно ввезенных мигрантов в местные программы защиты свидетелей, с тем чтобы обеспечить их сотрудничество и получение их свидетельских показаний, а также содействовать проведению расследований, уголовному преследованию и осуждению преступников.

12. Государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, чтобы включить в свою политику и практику механизмы, которые позволят незаконно ввезенным мигрантам оказывать помощь расследованию уголовных дел и преследованию лиц, занимающихся незаконным ввозом, посредством, например, предоставления им временных видов на жительство в странах транзита или назначения или предоставления им возможности дать свидетельские показания, находясь в своих странах происхождения.
13. Государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о повышении осведомленности относительно мер наказания, установленных за преступление незаконного ввоза мигрантов, особенно за те преступления, которые совершены при отягчающих обстоятельствах, с тем чтобы удержать других от совершения этого преступления.
14. При криминализации незаконного ввоза мигрантов государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, чтобы установить, как минимум, те отягчающие обстоятельства, которые перечислены в статье 6 Протокола.
15. При уголовном преследовании незаконного ввоза мигрантов государства-участники, возможно, пожелают включить в него проведение финансовых расследований в целях отслеживания, замораживания и конфискации доходов, полученных от совершения этого преступления.
16. При использовании специальных методов расследования в делах, связанных с незаконным ввозом мигрантов, государствам-участникам следует учитывать вопросы обеспечения безопасности лиц, которые являются объектом этого преступления.
17. Для ликвидации организованных преступных групп, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, важнейшее значение имеет криминализация незаконного ввоза мигрантов и подделки удостоверений личности и документов на въезд/выезд. Государства-участники могут рассмотреть вопрос о повышении надежности удостоверений личности и документов на въезд/выезд посредством замены всех считываемых вручную документов биометрическими документами и укрепления потенциала в области проверки документов.
18. Государства-участники могут рассмотреть вопрос о создании и/или совершенствовании механизмов координации деятельности соответствующих учреждений на национальном уровне в целях согласования приоритетов и активизации слаженных действий по борьбе с незаконным ввозом мигрантов.
19. Государствам-участникам следует укрепить механизмы международного сотрудничества между судебными органами, включая вопросы взаимной правовой помощи и выдачи, а также налаживания региональных партнерских отношений.
20. Государствам-участникам следует провести оценку применения новых технологий, особенно основывающихся на использовании сети Интернет, при организации и совершении преступлений, охваченных Протоколом о незаконном ввозе мигрантов.

## **В. Защита незаконно ввезенных мигрантов и оказание им помощи**

21. Государствам-участникам следует поощрять уважение основных прав человека мигрантов, независимо от их юридического статуса, в том числе посредством проведения публичных информационно-пропагандистских кампаний и профессиональной подготовки практических работников системы уголовного правосудия.

22. Государствам-участникам следует принять законодательные и административные меры по защите мигрантов от насилия, дискриминации, пыток, бесчеловечного и унижающего человеческого достоинства обращения, а также нарушения их базовых прав, и предоставить мигрантам, которые стали жертвами преступлений, эффективный доступ к правосудию.

23. Государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о целевом распространении информации для мигрантов, которые стали или могут стать объектом незаконного ввоза, с тем чтобы повысить их осведомленность о связанных с этим рисках. Они могут также рассмотреть вопрос о создании "горячих" линий, которые могут использоваться для получения сообщений от незаконно ввезенных мигрантов относительно нарушений их прав и направления таких мигрантов в соответствующие службы с целью предоставления им защиты.

24. Государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о задействовании своих консульских и дипломатических представительств за рубежом в деле расширения защиты мигрантов, которые стали объектом незаконного ввоза, и предоставления им помощи.

25. Государствам-участникам следует уделить особое внимание опасностям для жизни и безопасности мигрантов, которые незаконно ввозятся по морю, и, после обнаружения, рассматривать сохранение жизни и обеспечение безопасности в качестве приоритетной задачи.

26. Государствам-участникам следует учитывать особые потребности уязвимых категорий незаконно ввезенных мигрантов, включая, в том числе, беременных женщин, женщин с детьми и несопровождаемых несовершеннолетних, а также принимать во внимание наличие международных рамочных основ в деле защиты беженцев и лиц, ищущих убежища.

27. Государствам-участникам следует рассмотреть вопрос о вовлечении гражданского общества в противодействие незаконному ввозу мигрантов и о развитии каналов связи между властями, участвующими в деятельности по выявлению и расследованию случаев незаконного ввоза мигрантов и уголовному преследованию за него, и поставщиками услуг, которые могут оказать содействие в предоставлении помощи незаконно ввезенным мигрантам.

28. Государствам-участникам следует рассмотреть вопрос об информировании мигрантов об их правах, в том числе о праве на апелляцию, и следует, насколько это возможно, рассматривать добровольное возвращение в качестве приоритетной задачи.

## **С. Предупреждение незаконного ввоза мигрантов**

29. Государствам-участникам следует применять комплексный подход в деле предупреждения незаконного ввоза мигрантов, который включает меры, касающиеся эффективного пограничного контроля, повышения надежности документов и усиления контроля за ними, наращивания потенциала и повышения осведомленности, а также другие меры в отношении коренных причин этого явления.

30. Государствам-участникам следует рассмотреть вопрос о криминализации незаконного ввоза мигрантов, установлении строгих мер наказания для лиц, совершивших это преступление, и аресте преступных активов в качестве мер сдерживания преступников.

31. При повышении надежности документов государствам-участникам следует учитывать, что преступные сети, занимающиеся незаконным ввозом, также обходят эти меры путем представления поддельных паспортов и заявлений на получение виз, и, таким образом, следует также принять меры по тщательной проверке таких заявлений.

32. Государствам-участникам следует укрепить свой потенциал по выдаче надежных удостоверений личности или документов на въезд/выезд и по обнаружению поддельных документов. Они, возможно, пожелают рассмотреть вопрос об обращении к другим государствам-участникам, региональным или международным организациям с просьбой о технической помощи в этих целях.

33. Государствам-участникам следует подготовить кампании по информированию общественности, в которых могут участвовать средства массовой информации и социальные сети в сети Интернет, с тем чтобы повысить осведомленность о пагубных последствиях незаконного ввоза мигрантов и предупредить лиц, сталкивающихся с риском стать объектом незаконного ввоза, особенно молодежь и ее семьи, о связанных с незаконным ввозом опасностях.

34. Государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о повышении осведомленности транспортных компаний, особенно занимающихся авиаперевозками, о рисках, связанных с подделкой документов. Они также, возможно, пожелают установить санкции для компаний, не соблюдающих своего обязательства контролировать документы пассажиров, перемещающихся через международные границы.

35. Государствам-участникам следует рассмотреть вопрос о важности двустороннего и многостороннего сотрудничества, в том числе сотрудничества на региональном уровне и с соседними странами, в целях укрепления пограничного контроля, проведения совместных расследований, обмена оперативной информацией и данными в неформальном порядке и подготовки целевых учебных программ по повышению осведомленности соответствующих участников проводимой деятельности.

36. Государства-участники поощряются использовать имеющиеся базы оперативных данных, такие, как базы данных ИНТЕРПОЛА, для обмена информацией, в том числе, о подозреваемых правонарушителях и утраченных или похищенных документах.

37. Государства поощряются рассмотреть вопрос об учреждении центров по сбору и анализу данных, которые могут оказать помощь в формировании основывающихся на фактах знаний и разработке мер в области предупреждения незаконного ввоза мигрантов и его пресечения.

38. Государства-участники могут активизировать свои усилия в области предупреждения незаконного ввоза мигрантов посредством направления сотрудников по связи и участия в совместных следственных группах. На национальном уровне предупреждению этого преступления могут способствовать создание комплексных групп по охране границ и учреждение координационных механизмов, объединяющих все учреждения, которые участвуют в предупреждении незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним.

39. В целях принятия мер в отношении коренных причин миграции государства-участники поощряются участвовать в региональном и международном диалоге по вопросам миграции и развития, например в Глобальном форуме по миграции и развитию. В целях подкрепления этих усилий международным организациям следует также использовать имеющиеся межучрежденческие форумы, на которых рассматриваются эти вопросы, такие, как Всемирная группа по вопросам миграции.

40. Государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о сокращении воздействия факторов, стимулирующих миграцию, в том числе через создание возможностей для легальной миграции и удовлетворение потребностей в области развития.

### **III. Организация совещания**

#### **A. Открытие совещания**

41. Первая сессия временной межправительственной рабочей группы открытого состава по незаконному ввозу мигрантов Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности была проведена в Вене с 30 мая по 1 июня 2012 года. В ходе сессии было проведено шесть заседаний.

42. Совещание было открыто Эразмо Лара Кабрера (Мексика), который председательствовал на 1-м и 2-м заседаниях Рабочей группы. Председатель Рабочей группы Эухенио Куриа (Аргентина) председательствовал на 3-м, 4-м, 5-м и 6-м заседаниях. Вступительные заявления по пунктам 2-5 повестки дня были сделаны Секретариатом.

43. На открытии сессии с заявлениями выступили представители Сальвадора (от имени государств – членов Организации Объединенных Наций, которые являются членами Группы 77, и Китая), Эквадора (от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна) и Канады. Заявление было также сделано Секретариатом.

44. Обсуждениями по пунктам 2-5 повестки дня, которые проходили на заседаниях, возглавляемых Председателем, руководили следующие члены дискуссионных групп: Майкл Дж. Сургалла (Соединенные Штаты Америки),

Алфис Сухаили (Индонезия), Эстебан Б. Конехос (Филиппины) и Эммануэль Гебара Исла (Мексика), Скотт Хатфилд (Соединенные Штаты Америки).

45. С заявлениями выступили представители следующих государств – участников Протокола о незаконном ввозе мигрантов: Франция, Филиппины, Мексика, Канада, Азербайджан, Австралия, Соединенные Штаты Америки, Российская Федерация, Нидерланды, Бельгия, Гватемала, Новая Зеландия, Турция, Аргентина, Тунис, Сальвадор, Алжир, Испания, Саудовская Аравия, Румыния, Эквадор, Нигерия, Португалия и Швейцария.

46. Заявления сделали наблюдатели от подписавших государств: Японии и Таиланда.

47. Рабочая группа также заслушала заявления наблюдателя от Международной организации по миграции.

## **В. Утверждение повестки дня и организация работы**

48. На своем первом заседании 30 мая 2012 года Рабочая группа утвердила консенсусом свою предварительную повестку дня и организацию работы:

1. Организационные вопросы:
  - a) открытие совещания;
  - b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Трудности и успешные виды практики в области криминализации незаконного ввоза мигрантов, расследования соответствующих дел и уголовного преследования за незаконный ввоз
3. Трудности и успешные виды практики в области защиты незаконно ввезенных мигрантов и оказания им помощи
4. Трудности и успешные виды практики в области предупреждения незаконного ввоза мигрантов
5. Трудности и успешные виды практики применительно к сотрудничеству и координации, включая обмен оперативной и другой информацией, в области противодействия незаконному ввозу мигрантов
6. Прочие вопросы
7. Утверждение доклада.

## **С. Участники**

49. В Рабочей группе были представлены следующие государства – участники Протокола о незаконном ввозе мигрантов, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Бельгия, Бразилия, Буркина-Фасо, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Дания, Доминиканская Республика, Египет,

Индонезия, Испания, Канада, Кения, Кипр, Коста-Рика, Ливан, Литва, Мексика, Намибия, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Оман, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Тунис, Турция, Украина, Филиппины, Финляндия, Франция, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор и Южная Африка.

50. На совещании был представлен Европейский союз – региональная организация экономической интеграции, являющаяся участником Конвенции.

51. Наблюдателями были представлены следующие государства, подписавшие Конвенцию: Боливия (Многонациональное Государство), Люксембург, Республика Корея, Таиланд, Чешская Республика, Шри-Ланка и Япония.

52. Наблюдателями были представлены следующие государства, не являющиеся участниками Протокола о незаконном ввозе мигрантов или не подписавшие этого Протокола: Зимбабве, Иран (Исламская Республика), Йемен, Катар, Китай, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Куба, Малайзия, Марокко, Пакистан, Судан.

53. На совещании была представлена Палестина – субъект, получивший от Генеральной Ассамблеи постоянное приглашение участвовать в качестве наблюдателя в заседаниях и работе всех созываемых под ее эгидой международных конференций.

54. В качестве наблюдателя было представлено Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

55. В качестве наблюдателя была представлена Международная организация по миграции.

56. Список участников содержится в документе СТОС/COP/WG.7/2012/INF.1/Rev.1.

## **D. Документация**

57. Документы, представленные Рабочей группе, перечислены в приложении к настоящему докладу.

## Приложение

### Перечень документов, представленных Рабочей группе по незаконному ввозу мигрантов

<i>Номер документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
СТОС/СОР/ВГ.7/2012/1	1 (b)	Предварительная повестка дня и аннотации
СТОС/СОР/ВГ.7/2012/2	2	Трудности и успешные виды практики в области криминализации незаконного ввоза мигрантов, расследования соответствующих дел и уголовного преследования за незаконный ввоз
СТОС/СОР/ВГ.7/2012/3	3	Трудности и успешные виды практики в области защиты незаконно ввезенных мигрантов и оказания им помощи
СТОС/СОР/ВГ.7/2012/4	4	Трудности и успешные виды практики в области предупреждения незаконного ввоза мигрантов
СТОС/СОР/ВГ.7/2012/CRP.1	5	Non-paper by Mexico: Conclusiones de la Conferencia Internacional sobre el Tráfico Ilícito de Migrantes: Retos y avances en la implementación del Protocolo contra el Tráfico Ilícito de Migrantes por Tierra, Mar y Aire, Ciudad de México, 16 al 18 de abril de 2012