

行政和预算问题咨询委员会

关于一九七三会计年度概算
第一次报告书

大 会

正式纪录：第二十七届会议
补编第 8 号 (A/8708)



联 合 国

一九七二年，纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

[原件：英文]

目次

	頁次
主席的说明	vii
序言	ix

章次

段次

一、一九七三年度概算	一至六〇	1
总论	一至五	1
一九七三年度概算与一九七二年度 经费的比较	六至一三	2
一九七二年度所需费用的可能调整	一四至二〇	10
一九七一会计年度的预算和方案绩 效	二一至二八	12
一九七三年度概算 — 预算方面的 一般考虑	二九至三一	15
一九七三年度员额需要	三二至四一	16
行政管理处	四二至四九	20
海外各办事处房地及事务的合併 .	五〇至五五	23
同其他联合国机构合作	五六至六〇	24
二、决议草案	六一至六八	25
秘书长所提议与谘询委员会所建议 经费款额对照表		
三、关于概算书的详细建议： 支出概算		
<u>第一编 大会各理事会及各委员会 届会特别会议</u>		

第一款 各国代表、各委员会委员及其他辅助机关成员旅费及其他费用	1-1 至 1-8	32
第二款 特别会议	2-1 至 2-21	35
<u>第二编 人事费及有关费用</u>		
第三款 薪给与工资		
一般意见	3-1 至 3-3	44
第壹项 常设员额	3-4 至 3-19	45
第贰项 会议临时助理人员	3-20 至 3-22	52
第叁项 其他临时助理人员	3-23 至 3-32	53
第肆项 加班费和夜勤津贴	3-33	56
第伍项 临时员额需要	3-34 至 3-38	57
第三款全部	3-39	59
第四款 一般人事费	4-1 至 4-11	60
第五款 职员旅费	5-1 至 5-15	65
第六款 职员服务条例附件壹第二项及第五项规定的公费：交际费	6-1 至 6-6	72
<u>第三编 房地建造、改造、改良及主要维持</u>		
第七款 房地建造、改造、改良及主要维持	7-1 至 7-13	74
<u>第四编 设备、用品及事务</u>		
第八款 永久设备	8-1 至 8-8	81
第九款 房地维持费、管理费及租金	9-1 至 9-8	86

第十款 总务费	10-1 至 10-12	90
第十一款 印刷费	11-1 至 11-18	96
第五编 技术方案	五-1	105
第十二款 区域及分区谘询事务	12-1 至 12-2	105
第十三款 经济发展社会发展公共 行政人权谘询事务及麻醉品管 制	13-1 至 13-3	106
第十四款 工发发展	14-1	108
第六编 联合国贸易和发展会议		
第十五款 联合国贸易和发展会议	15-1 至 15-21	109
第七编 联合国工业发展组织		
第十六款 联合国工业发展组织	16-1 至 16-23	117
第八编 特派团		
第十七款 特派团	17-1 至 17-9	126
第九编 联合国难民事务高级专员 办事处		
第十八款 联合国难民事务高级专 员办事处	18-1 至 18-11	132
第十编 国际法院		
第十九款 国际法院	19-1 至 19-8	139
第十一编 特别费		
第二十款 特别费	20-1 至 20-15	142
收入概算		
总表	1	150
第一编 职员薪给税收入		
收入第一款 职员薪给税收入	收入1-1 至 收入1-3	150

第二編 其他收入

收入第二款	預算以外帳戶撥款收入2-1至收入2-3	152
收入第三款	一般收入 收入3-1至收入3-9	153
收入第四款	生利事業 收入4-1至收入4-15	158

主席的说明

一、委员会的委员如下：

约翰·艾·姆·罗兹先生（主席）；

穆罕默德·奥尔万先生；

艾伯特·弗·小本德先生；

保罗·洛佩斯·科雷亚先生；

谋森·斯·埃斯凡迪阿里先生；

邢松鹁先生；

阿默德·图菲克·卡利耳先生；

马里奥·马霍利先生；

西·斯·姆·姆塞耳先生；

阿·瑞迪先生；

符·克·帕拉马尔丘克先生；

何塞·皮涅拉先生；

何塞夫·塔多斯先生

二、我们于一九七二年五月二日至七月三日在纽约开会，审查了以通常格式提出的一九七三年度联合国概算。

三、我们也审查了秘书长所提改变来年预算格式的提议：我们正就这个问题单独提出一个报告书。

四、我们已经安排了自八月三十日至九月十五日在日内瓦开会，同联合国职员和各专门机构及驻在欧洲的其他组织的代表进行讨论。

五、在举行届会期间秘书长和他的职员给了我们一切的帮助。我们很感激他们，尤其是有些位因为行政和预算方面最高阶层的最近变更使我们对他们作出额外的要求，我们要特别感谢他们。

六、我们对于我们自己的职员为我们作出不懈的努力，再次表示感谢。如果我们有时似乎把他们的服务视为当然，那也只是因为他们一向使得我们料想他们一定会给予我们从他们继续得到的那种水准的优异表现和可靠辅助。

一九七二年七月三日

主席

(签名) John I. M. RHODES

(约翰·艾·姆·罗兹)

序 言

按照大会一九四六年二月十三日决议十四甲(一)中的规定,谘询委员会的主要职务是:

- “ (甲) 审查秘书长提交大会的预算并提出报告,
- (乙) 就提交委员会的任何行政和预算事项向大会提出意见,
- (丙) 为大会审查各专门机构的行政预算和关于与各该机构订立财务办法的提案,
- (丁) 审查审计人员查核联合国和各专门机构帐目的报告书,并向大会提出报告。”

按照大会议事规则第一五八条的规定^①,谘询委员会委员的人选以能代表广大地域并以个人资历为标准,委员中不得有二人属同一国籍。

照过去一样,一九七三年度概算若干款次之内也为有些会员国在原则上表示反对的支出开列了款项。委员会有些委员们曾再提出反对并声明反对的理由。同时委员会认为关于这些项目的争议不属于谘询委员会的职掌范围,按照大会议事规则第一五九条^②,委员会“负责以专门知识审查联合国预算”。

① 以前是规则第一五七条(参看决议二八三七(二十六),附件壹,第九段)。

② 以前是规则第一五八条。

第一章

一九七三年度概算

总 论

一、秘书长一九七三年度初步概算^③中的岁出毛额为二二四,一五〇,一〇〇美元,一九七一年十二月二十二日大会决议二八九九A(二十六)所核定的一九七二年度经费则为二一三,一二四,四一〇美元。这等于增加一一,〇二五,六九〇美元或增加百分之五莫一七。

二、秘书长估计一九七三年度一切来源的收入为三五,六八二,三〇〇美元,比决议二八九九B(二十六)核定的一九七二年度收入概数总额三五,九二一,六五〇美元,少了二三九,三五〇美元。因此,秘书长预料一九七三年度经费需要净额将为一八八,四六七,八〇〇美元,比一九七二年度经费需要净额(一七七,二〇二,七六〇美元)多了百分之六莫三六;各会员国将根据此一净额来分摊会费。

三、联合国各会员国于一九七三年也将需要向它们所屬的联合国体系其他各机构的摊派预算缴纳会费。大会第二十七届会将收到谘询委员会的报告,叙述各专门机构和原子能机构的经常预算。在该报告中,委员会也将就由志愿捐款供给经费的与联合国有关的方案的大小提供资料。

四、在本报告中,谘询委员会对一九七三年度秘书长的

^③ 大会正式纪录,第二十七届会,补编第六号(A/8706)。

初步概算提出了意见和建议。该报告係以对拟拨经费的理由的详细审查为基础。在审查过程中,委员会自秘书长和他的代表处收到了极多的口头和书面的资料,并审查了与概算有关的行政和业务办法。

五、在下文第三章中,咨询委员会建议在支出概算中,总共减少四,五五八,九〇〇美元,在收入概算中减少六〇,〇〇〇美元。这些减少数的逐款分配,在第二章的附表中摘要说明。

一九七三年度概算与一九七二年度经费的比较

六、表1载列秘书长一九七三年度初步概算,一九七二年度的经费和一九七一年度承付款项的比较数字。大会第二十七届会所作的决定,可能影响一九七三年度和一九七二年度的数字。^④ 下文第二段至第二八段简单讨论一九七一年度预算和方案的绩效。

④ 参看下文第一一段至第二〇段。

表 1
一九七三年度初步概算和一九七二年度经费及
一九七一年度承付款项的比较

<u>预算编次及款次</u>	<u>1973</u> <u>概算</u>	<u>1972</u> <u>经费</u>	<u>1971</u> <u>承付款项</u>	<u>1973 较 1972</u> <u>增加或(减少)</u>
	\$	\$	\$	\$
<u>第一编. 大会、各理事会及各委员会届会、特别会议</u>				
第一款 各国代表、各委员会委员及其他辅助机关成员旅费及其他费用....	1 507 700	1 449 900	1 333 230	57 800
第二款 特别会议	1 252 100	2 846 600	3 278 292	(1 594 500)
第一编合计...	2 759 800	4 296 500	4 611 522	(1 536 700)
<u>第二编. 人事费及有关费用</u>				
第三款 薪给与工资	99 951 000	95 676 160	86 364 581	4 274 840
第四款 一般人事费	23 185 200	21 857 100	19 730 769	1 328 100
第五款 职员旅费	2 889 500	2 656 100	2 672 610	233 400
第六款 职员服务条例附件壹 第二项及第五项规定 之公费、交际费	159 000	159 000	139 928	-
第二编合计...	126 184 700	120 348 360	108 907 888	5 836 340
<u>第三编. 房地建造、改造、改良及主要维持费</u>				
第七款 房地建造、改造、改良 及主要维持费	14 875 400	9 614 000	8 972 325	5 261 400
第三编合计....	14 875 400	9 614 000	8 972 325	5 261 400

第四编 设备用品及事务费

第八款 永久设备	998 200	1 413 300	905 191	(415 100)
第九款 房地维持费、管理费 及租金	7 452 500	6 897 900	6 676 401	554 600
第十款 总务费	6 297 200	6 037 000	6 375 536	260 200
第十一款 印刷费	3 232 500	3 039 700	3 132 773	192 800
第四编合计...	17 980 400	17 387 900	17 089 901	592 500

第五编 技术方案

第十二款 区域及分区咨询事务	1 825 000	1 825 000	-	-
第十三款 经济发展、社会发展及 公共行政、人权咨询事 务、麻醉品管制	5 408 000	5 408 000	5 407 417	-
第十四款 工业发展	1 500 000	1 500 000	1 498 597	-
第五编合计...	8 733 000	8 733 000	6 906 014	-

第六编 联合国贸易和发展会议

第十五款 联合国贸易和发展会议	12 500 200	12 362 900	10 322 755	137 300
第六编合计...	12 500 200	12 362 900	10 322 755	137 300

第七编 联合国工业发展组织

第十六款 联合国工业发展组织	14 574 600	14 332 100	12 310 620	242 500
第七编合计...	14 574 600	14 332 100	12 310 620	242 500

第八编 特派团

第十七款 特派团	8 454 200	8 370 700	8 143 134	83 500
第八编合计..	8 454 200	8 370 700	8 143 134	83 500

第九编 联合国难民事务高级

专员办事处

第十八款 联合国难民事务高级 专员办事处	5 855 500	5 398 500	4 779 615	457 000
-------------------------------	-----------	-----------	-----------	---------

第九编合计..	5 855 500	5 398 500	4 779 615	457 000
第十编 国际法院				
第十九款 国际法院	1 716 900	1 706 150	1 495 998	10 750
第十编合计...	1 716 900	1 706 150	1 495 998	10 750
第十一编 特别费				
第二十款 特别费	10 515 400	10 574 300	10 584 751	(58 900)
第十一编合计..	10 515 400	10 574 300	10 584 751	(58 900)
合计	224 150 100	213 124 410	194 124 523	11 025 690
减：职员薪给税以外的收入...	8 712 300	10 608 000	9 511 715	(1 895 700)
职员薪给税收入：由衡平征				
税基金记入各会员国名下	26 970 000	25 313 650	22 814 264	1 656 350
支出净额....	188 467 800	177 202 760	161 798 544	11 265 040

七. 支出各款总共增加一千一百万美元,秘书长认为係因额外经费需要一千七百二十万美元而起,但为削减六百二十万美元所抵销一部份。他说增加的经费需要包括:在一九七三年度维持一九七二年度核定的职员员额九百三十万美元,建筑工程五百五十万美元,一九七一年十二月以来货币调整的影响,秘书长所不能控制的定约委办事务费用的提高,及其他因素一百七十万美元,以及用于各项方案增加部份的七十万美元。

八. 削减主要係因两个因素所致。一个是编制格式的改变(二百二十万美元),即自一九七三年一月一日起,自预算中剔除联合国为开发计划署执行的技术援助计划的开支(和有关职员薪给税收收入及间接费用偿还数额)。这种编制格式的改变并不影响预算数额,下文第三二至第三四段中对此还有更为详细的讨论。

九. 另外那个因素是会议所需费用较低(二百九十万美元),原因是若干在一九七二年度列有预算的会议,在一九七三年度将不再举行。

一〇. 秘书长在其序言的附表中,列出了影响一九七三年度初步概算的主要因素与一九七二年度的经费作比较,主要的因素是:

\$

- | | |
|---|-------------|
| (a) 为联合国开发计划署执行技术援助计划的费用自预算中移去所以减少数(第三、第四、第五、第十五及第十六款)..... | (2 228 700) |
| (b) 飞机票价及生活津贴增加(第一及第五款)..... | 233 300 |

(c)	会议方案净减数(第一至第五款及第十五款) ^⑤	(2 273 800)
(d)	短期职员薪资率增加(第二款及第三款)	321 900
(e)	一九七三年度维持一九七二年度核定常设及临时员额所须增加的费用(第三、第四及第十五至第二十款)	8 650 210
	若干长期临时助理人员所需经费不按非全年而改按全年计算(第三款)...	414 100
	加班费率增高(第三款)...	189 700
		9 254 010
(f)	一九七三年度拟新增员额及改叙的费用(第三及第四款)	252 260
(g)	谘议及专题专家小组的需要缩减(第三款)	(63 900)
(h)	日内瓦、亚的斯亚贝巴和曼谷建筑计划的预算经费增加(第七款)	5 475 000
(i)	纽约、日内瓦和亚的斯亚贝巴房舍的改造、改良及主要维持计划所需经费的净减数(第七款)	(213 600)
(j)	永久设备所需费用净减数,其中主要部分由新闻厅有关 ^⑥ (第八款)	(415 100)

⑤ 包括贸发会议第三届会议。

⑥ 参看下文第一二段(戊)及第8-3段。

(K) 招商承色事务费增加 (第九至第十一款,第十五,第十六,第十八至第二十款)	1 175 100
(L) 招商承印方案缩减 (第十一款)	(115 600)
(M) 工发组织各项需要的净减数 (第十六款)	(114 500)
(N) 某些特派团不再派遣所以费用减少数 (第十七款)	(159 100)
(O) 若干特别费项目在一九七二年备有经费,一九七三年度不再需要 (第二十款)	(215 000)

—— 一九七三年度概算和一九七二年度经费的比较
会受到下列因素的影响:

- (甲) 一九七三年度经费需要的任何增加;
- (乙) 一九七二年度经费需要的任何调整。

一二. 秘书长在其序言第四十二段中,表示初步概算可能增加的总额约在二百八十万美元上下,是可以想像得到的。此一暂定数目包括下列各项,其中有若干项将另有特别报告向大会提出:

(甲) 执行人类环境会议各项提案	1.5 百万
(乙) 执行第三届联合国贸易和发展会议所作的各项决定	350,000 - 400,000
(丙) 经济及社会理事会第五十二及五十三届会各项决定所涉的经费问题	30,000

(丁) 联合国对联合国职员大学的捐款	150,000
(戊) 为新闻厅购置设备 ^⑦	330,000
(乙) 大会可能采取的其他各项决定所涉经费问题的备抵	420,000

若干这些可能的增添还大致是揣测性的。

一三. 下文第一四段至第二〇段讨论一九七二年度经费需要可能有的调整,以及秘书长所采节省措施的影响。

^⑦ 参看下文第8-3段。

一九七二年度所需费用的可能调整

一四 谘询委员会和秘书长及其代表讨论了秘书长管理一九七二年度核定经费的政策。委员会获悉这项政策是要在支出方面实行约束,旨在阻止本组织财政情况的恶化,并增加全体会员国对于为了恢复本组织偿债能力而提出的种种提案可有良好反应的希望。委员会并获悉此项约束性措施都是均衡地来实施以免严重损及任何一项个别工作。

一五 秘书长在他的序言第一一段至第一三段说,他在一九七二年初的目标是要在年终时做到至少有四百万美元的未用结余,以抵销分摊会费应缴款项的预期短欠数额,而这种短欠是由于拒绝缴付以及使用在过去仅能作有限用途的货币缴付若干款项所造成的。秘书长也想(在上述四百万美元之外)设立一笔至少二百万美元的初步储备金,以便支付不能预列经费的若干需要,包括一九七一年十二月十日以后因货币兑换率调整而生的需要。

一六 为达到这项目标秘书长制订了下列数项撙节措施:

- (i) 专门以上职类员额停止委派六个月,后来又延长两个月,但某一空缺的填补认为系对秘书处正当职务的执行所不可少时,得准许例外,
- (ii) 对职员前往会议服务旅费和因其他公务出差旅费另加管制,
- (iii) 减少纽约总部电话线和器械的数目,
- (iv) 预算第五编技术援助款项的分拨以会员国对该编缴纳款项所用货币所能使用的程度为限,
- (v) 对加班费及聘用专家和谘议的核准加强管制。

一七、秘书长在一九七二年预示绩效的年中审查中表明上文第一五段内所说的准备金约二百万美元已经完全承付殆尽。一九七二年度经费拨款内未列有款项的需要似乎可能达二百万美元以上，主要的因素是一九七一年十二月后发生的兑换率变动（四五三,〇〇〇美元），定约委办事务和水电费的上漲（七八八,〇〇〇美元），服务地桌等级和一般事务人员薪给表的变更（六八五,〇〇〇美元，其中一部分由于上述兑换率变动所致），以及若干为达成政治性任务的额外需要（四二七,〇〇〇美元）。

一八、秘书长在考虑这些临时的经费需要并将若干方面的节余抵销后，预测总支出毛额共计约为二亿零九百三十万美元，较大会决议二八九九A（二十六）核定的经费约少三百八十万美元，对于这笔未用结余，似有可能因为欠缴会费和某种货币的会费无法运用的短欠数额，不致超出三百六十万美元——即较秘书长早先所料的（参看上文第一五段）少四十万美元。这样将余有约二十五万美元来应付一九七二年年中无从预计的可能额外经费需要。

一九、秘书长通知谘询委员会说他认为这个余额不足以供充一九七二年下半年临时发生的需要。因此，他正考虑应否采取其他措施，以确保他不增加累积预示短欠的目标得以实现。

二〇、依年中估计，一九七二年度收入可能较核定的概数短少三〇〇,〇〇〇美元左右。秘书长预计收入第一款（职员薪给税收入）和第三款（一般收入）下的收入将较核定的概数分别短少五〇〇,〇〇〇美元和一〇〇,〇〇〇美元，而收入第四款（生利事业）下的收入将超过概数约二九〇,〇〇〇美元左右。

一九七一会计年度的预算和方案绩效

二一、大会一九七一年十二月二十一日通过决议二八八二(二十六),核定订正支出预算一九四,六二七,八〇〇美元,订正收入概算职员薪给税收入二二,三〇〇,〇〇〇美元和其他收入九,九五五,五〇〇美元。秘书长在一九七一年度预算绩效报告书(A/8748)中表示实际支出和承付款项共计一九四,一二四,五二三美元,较经费少五〇三,二七七美元。职员薪给税收入是二二,八一四,二六四美元,较核定概数多出五一四,二六四美元,但其他收入则为九,五一,七一五美元,较所估计的少四四三,七八五美元。因此,截长补短,净余五七三,七五六美元,可供会员国充作一九七三年度会费。

二二、支出各款中计有十二款有盈余,其中最多的是第二款,特别会议(二六六,八〇八美元),第三款,薪给与工资(二六〇,四一九美元)和第十六款,联合国工业发展组织(一九七,八八〇美元)。另有五款亏绌,亏绌总额达五〇九,一九五美元(包括第十款总务费三九〇,六三六美元)。咨询委员会同意在一九七一会计年度决算内得对各款间作必要的年终流用。

二三、秘书长在提送方协委会的另一报告书(E/AC.51/62及 Corr.1 与 2, Add. 1-5 及附件)中详细说明了一九七一会计年度经济社会和人权方面工作方案的绩效。秘书长于引言第二段中承认报告书未能完全达到经济及社会理事会决议一六四四(五十一)的要求,同时秘书长已设法改进以前的绩效报告书,特别是在可能范围内,对执行核定方案时所遇到的行政上或其他方面的重大障碍加以分析。咨询委员会注意到各个部门提出的格式仍有相当的差异。委员会相信这些

差异在秘书长趋向达到决议一六四四(五十一)的要求时将会消除。

二四、在秘书长报告书里,方案的绩效主要以所用人工月来表示,而不是依据所进行的计划和工作来表示,因此主要的着重点仍然是投入,而不是产出。该文件显示在约有三分之二的工作方面,若干部门(最著的是发展设计,预测及政策中心)所用的资源低于核定的资源,核定而未运用的资源按专门人员人工月计算,为数十分可观。只有一个部门(居住造房和设计中心),所用的人工月超过依核定资源所作的计划,其差额借重行布署资源来供应。

二五、秘书长报告书明白指出核定的资源没有充分运用的主要原因是征聘方面的困难和延搁,这种情形只有一部分可借委派短期人员暂时补充核定员额来弥补,事实上,一九七一年度已较一九七〇年度更为经常地采用这种办法了。一九七〇年短期人员补充员额空缺共计约为二十个人工年。一九七一年,总数提高到靠近二十四个人工年,其中几乎三分之一发生在发展设计,预测及政策中心。有征聘困难和延搁情形的计有:发展设计预测及政策中心(最特别的是比较高阶层,包括从事研究的经济专家在内,不过较一九七〇年已有一些改进),社会发展司,人口司,统计处,欧洲经济委员会,亚洲及远东经济委员会,人权司(临时职员)。有些方面补缺的延搁是由于秘书长决定在行政管理处未对经济及社会事务部作有调查之前暂不补缺。

二六、秘书长在关于经济及社会事务部的报告书的引言内说一九七一年度工作方案的绩效因各实务机构所需要的预算和方案文件,进度报告书,对检查和协调单位所提问题的答复,以及向各不同理事机构提出的其他有关管理方面的

报告书日益繁复而受到不良的影响。秘书长希望这种情况可借采行一体化的资料制度而有所改善^⑧。咨询委员会盼望这方面有进展。

二七、有一个方面——统计处——的绩效略嫌不足,其原因一部分是因为若干电子数据处理工作移往日内瓦电子计算中心办理,以及纽约的系统分析和程序安排服务不够充足^⑨。但是,文件E/AC.51/62的第六一页所列的表明白显示统计处核定资源未经利用者达六个专门人员人工年左右,在此种情况下,该处绩效欠缺的主要原因似乎是日内瓦电子计算中心移转工作的有欠周密筹划和行政上的一些缺陷,而不是核定资源的缺乏。

二八、秘书长认为只有一九七四年世界人口会议筹备工作因为大会没有核准额外资源,以致一九七一年计划未能如期完成^⑩。但是,人口司经常预算项下核准资源也没有得到充分利用,其数额达专门人员和咨议服务二十九个人工月之多^⑪。

⑧ E/AC.51/62,第九页,第七段。

⑨ 同上,第六段,及第五六至六一页。

⑩ 同上,第八页,第四段,及第四三至四六页。

⑪ 同上,第四七页。

一九七三年度概算——予算方面的一般考虑

二九. 秘书长在他的序言里解释说,一九七三年度初步概算反映了一九七二年所采取的节约政策的继续(参看上文第一四段)。他表示因为本组织的财政困难继续不已,所以这种节约仍有必要。然而,他的约束——甚至于在若干情况下的紧缩——政策并不是要取消新的方案或工作,由于使用因其他任务完成或以较低的优先次序给与若干继续办理中的工作而节余的能力,仍然能够从事新的方案或工作。

三〇. 节制和约束的政策能够继续推行到什么地步,全看各会员国对它支持的程度。秘书长在他的序言第一七段里表示,他已设法争取这种支持,他所用的方法是写信给一九七二年各主要机构和辅助机构会议的参加者解释他的目标,并向各会员国政府递送一件正式文件,简述他的一九七三年度初步概算并请它们于一九七二年内采取其他决定时帮助他在一九七三年度的最后需要额限制在可应付的范围内。

三一. 咨询委员会赞扬秘书长为改进秘书处的效能所采取的措施。委员会在审查一九七三年度初步概算时就时时以此为念。它认为这个概算尽管是保守性的,可是秘书长仍然能够加以若干核减。如何核减将在下文第三章详加解释。有三方面应再加评论:—

(甲) 委员会建议,因为亚的斯亚贝巴、曼谷和圣地亚哥联合国房地建筑的延宕有所延迟,第七款一九七三年度所需费用可削减一百九十万美元。这种削减并不是真正的撙节,而是承认建筑地点的情况将使费用延至下一预算期间支付;

(乙) 委员会建议削减第三款费用,第十五款和第十六

款的费用亦可略加削减,因为暂停征聘可能造成在一九七三年初空缺数额较通常为多的情况。所以,秘书长因展延征聘对常设和临时员额费用所削减的百分之五可能仍嫌太少。一九七三年度员额需要,将在下文第三二至第四一段详加考虑;

(丙) 委员会于审查职员旅费概数时曾与秘书长的代表讨论职员旅行,乘坐飞机经济客位,有权携带过重行李,以十公斤为限,那项规定的援用程度。委员会得知,职员这种应享权利,事实上大部分都没有享用,或是只享用了一部分,因此,所用旅费常较预算的为少。委员会认为,如果要所列概数能够表现拟定开支的真实情形的话,这种可能的节省就应在编列概数时予以顾及。委员会无法精确地决定平均一年中在经常预算下这样节省的数额有多少,可是它认为此数将远超出一〇〇,〇〇〇美元。因此,委员会在关于概算的详细建议中,曾提议在第五款中核减一〇〇,〇〇〇美元,以表示过重行李费的未用款项,同时,委员会在决定对预算其他各款中职员旅费需要其所认为应作的核减时,也曾顾到这个因素。

一九七三年度员额需要

三二. 一九七三年度初步概算所列全部员额需要同一九七二年度核定人员配置表的主要不同是由于秘书长提议在一九七三年度联合国为开发计划署执行技术援助方案所涉人事费和其他费用支出的预算编列方法有所变更所致。这个变更在概算第3-10至3-14各段有所说明。这几段主要是和第三款(薪给与工资)有关。这些费用,在过去都由经

常予抵支出,照此开列的数额均由职员薪给税(收入第一款)有关收入和记入收入第二款帐下开发计划署偿还的事务办理费抵充。现在开发计划署既已将技术援助和特设基金构成部分合并成为一个联合方案,因此秘书长提议以过去处理特设基金计划费的同样办法来处理执行技术援助计划的费用,即由联合国经常预算以外的个别信托基金开支。虽然这种变更影响联合国预算的毛数,但是并不影响数字净额,因为在支出各款和收入各款内所减的总数是相同的。一九七三年度这个数额是二,二二八,七〇〇美元,细数如下:

	\$
第三款 薪给与工资	1,330,900
第四款 一般人事费	292,000
第五款 职员旅费	32,000
第十五款 贸发会议	100,800
第十六款 工发组织	473,000
共计	2,228,700

三三、因上述变更而受影响的员额数目有一二三名,包括专门以上职类六十名,一般事务人员职类六十三名。按照预算款项分配情形如下:

款次	员 额 数 目		
	专门人员	一般事务人员	共计
三 薪给与工资	43	49	92
十五 贸发会议	2	3	5
十六 工发组织	15	11	26
共计	60	63	123

三四、上开变更是编制方式上的不同,而不是实体上有所差异。咨询委员会认为这种变更在预算方面来说,是处理开发计划署通过的订正程序的一种合理方法。但是,正如委员会在本报告书其他部分曾经指出一样,将执行开发计划署技术援助计划的经费加以移动的影响在直接比较一九七三年度概算同一九七二年度经费时必须计及。

三五、秘书长在其概算序言第十六段中指出,在目前所作秘书处人力调查完成之后,他打算详细并继续研究各种办法,以确保秘书处在员额方面的经济有效。秘书长虽然注意到他对预算格式所作提议,其部分用意是便于决定本组织每一种工作所需的支助,但是他认为此刻秘书处能够表现适度而善于当家的有力证据就是目前不要设法增加额外职员。

三六、这种态度大部分在明细概算中可以看出。除上文第三二至第三四段所称关于一二三名员额的变更,此后将由开发计划署特设帐户开支外,秘书长所提一九七三年度职员实际需要,只增加专门以上人员三名,一般事务人员十名,所提变更分配情形如下:

款次	专门以上人员	一般事务人员	其他	共计
三、薪给与工资.....	5 ⁽¹⁾	9 ⁽¹⁾	1 ⁽²⁾	
		(2) ⁽³⁾		
		(1) ⁽²⁾		
	5	6	1	12
十五 贸发会议.....	1 ⁽⁴⁾	(1) ⁽⁴⁾		
		6		
	1	5	-	6
十七、特派团.....	-	-	(1)	(1)
十八、难民专员办事处...	(3)	(3)	-	(6)
收入第三款(一般收入)	(1) ⁽⁵⁾	(2)		(3)
收入第四款 (生利事业)	1 ⁽⁶⁾	4 ⁽⁶⁾	-	5
共计....	3	10	-	13

- ① 计及一般事务人员一名改叙为专门人员。
- ② 一般事务人员一名改为劳力工人(司机)。
- ③ 警卫人员二名改列在收入第四款,在停车场业务收入项下开支。
- ④ 由一般事务人员改叙为专门人员职类。
- ⑤ 反映总部停车场业务从收入第三款移至收入第四款。
- ⑥ 参看附注3和5。

三七. 上列第十五款的一般事务人员新员额六名事实上并非增加净额,因为这些人员的经费前此是在临时助理人员项下开支的。第十八款减少员额六名是因保证在一九七三年度中暂不予以补实,以限制高级专员办事处概数的增加。

三八. 应该记得的是,增加的员额也可在临时助理人员经费项下开支。第三款(薪给与工资)中就有这种情形:秘书长要求为许多新工作增列临时助理人员的经费,包括维持和管理万国宫新行政大厦的一大笔总数。第十五款(印发会议)和第十六款(工发组织)也需要实际增加临时助理人员,但为数较少。

三九. 直到一九七二年后期——在行政管理处从事人力调查(见下文)之后——可能提出秘书处若干单位订正概算的时候,秘书长仍为一九七三年度保持本年度在第三款第五项下核定的临时员额一二十三名(专门人员二十九名,一般事务人员八十六名,劳力工人八名)。难民事务高级专员办事处处于该处人力调查之后,已将临时员额十四名改为常设员额。^⑫

⑫ 但是请参看上文第三七段。

四〇. 请予改叙升级者共四十八人,其中三十八人属于专门人员以上职类,两人由一般事务人员升任专门人员。在提请改叙的人员中,二十七人属于在第三款下支出费用各单位,十九人属于难民事务高级专员办事处(第十八款),另两人属于贸发会议(第十五款)。此外,贸发会议及总协定国际贸易中心有七人经提请在专门人员职类间加以改叙,该中心是由联合国及总协定合资办理的。

四一. 编制中减除了上文第三三段所说员额一二三名后,秘书长所提议的一九七三年度秘书处全球编制人数为员额八,八一七名,其中包括专门人员以上员额三,一九四名,一般事务人员三,八八九名,及其他员额一,七三四名。一九七二年度的核定编制员额计八,九二七名,其中专门人员以上职类三,二五一名,一般事务人员三,九四二名及其他一,七三四名。

行政管理处

四二. 谘询委员会在审查秘书长一九七三年度初步概算之际,同时与行政管理处代理主任审查了该处在秘书处人力利用调查方面所获得的进度,特别注意从一九七一年十月以来的进展情形。在这个日期以前的进展情形已在秘书长向第二十六届大会所提送的进度报告(A/C.5/1385及Corr. 1-52)中叙述,谘询委员会在这方面的意见则作为文件A/8408/Add 14印发。

四三. 谘询委员会在它关于一九七二会计年度概算的第一次报告中指出,它已接到通知说行政管理处所作调查将在一九七二年四月完成。^⑬ 但在一九七一年秋季就显然知道要比早先预期进度延迟两、三十月。^⑭ 从一九七一年十月以

来再度迟延的结果,现在看来这项调查在一九七二年底以前是不能完成的,也就是较一年以前所预期的时间迟了八个月。

四四. 这些迟延已经对一九七三年度的初步概算发生影响。秘书长在他向第二十六届大会提送的进度报告中说,希望那些概算反映出他对行管处对于下开各组织单位⁽¹³⁾的调查所作的结论:

主管特别政治事务副秘书长办公室(包括人权司在内);

财务厅;

人事厅;

行政管理处;

总务厅;

图书馆;

联合国难民事务高级专员办事处;

秘书长办公厅;

政治及安全理事会事务部

实际做到的只有联合国难民事务高级专员办事处和秘书长办公厅的礼宾和联络组。关于对若干其他单位所作调查的决定,也许可以在向第二十七届大会提送的订正概算中加以反映,但在一九七四年度初步概算提出以前,对其他单位无法採取决定已是很明白的了。

四五. 这些迟延的原因一部分是由于行管处所无法控制

(13) 大会正式纪录,第二十六届会,补编第八号(A/8408),表二。

(14) A/C.5/1385,附件式; A/8408/Add. 14,第三段。

(15) 依照A/C.5/1385,附件壹中所列的顺序。

的情事,包括新秘书长的任命,新秘书长倡议改组秘书处的政治事务部,以及一位主管行政与管理事务的新副秘书长的任命。

四六. 咨询委员会希望此后在一九七二年度的下半年期间将可加速调查的进度,而且同样重要的是:当行管处的报告完成时,将会对这些报告采取迅速的行动。在这方面,委员会想要强调,行管处唯有为行政当局全体所信用,才能收到全部功效。

四七. 在经济及社会事务部和新闻厅的外地机构这两部门方面,大会依照咨询委员会的建议⁽¹⁶⁾,将其就秘书长根据行管处调查所作提议的决定延迟到第二十七届会处理。

四八. 秘书长在向第二十七届大会的初步报告中说,他提议及时提出他对改组经济及社会事务部的建议,以供各有关机关在一九七三年度内审议(A/c.5/1430)。咨询委员会了解和改组经济及社会事务部无关的若干行政性质的提议,已经在执行中。关于这一点,委员会接到通知说:行管处已经参加研究经济及社会事务部内部行政和管理各方面情形的五十专案工作小组。

四九. 虽然有上文第四三至第四五各段中所说的迟延情形,行管处所办理的秘书处人力利用调查已将近完成。咨询委员会深信秘书长将能向第二十七届大会提出关于行管处未来任务的提议。

⁽¹⁶⁾ 大会正式纪录,第二十六届会,补编第八号甲(A/8408/Add. 1-30),文件A/8403/Add. 13,第一一段及文件A/8403/Add. 27,第一二段。

海外各办事处房地及事务的合併

五〇. 秘书长曾就他上次在一九七一年六月提出报告^①以来,关于海外各办事处房地及事务的合併方面所获进展,向谘询委员会提出报告。

五一. 在审查的这一年,新闻处和新闻中心的数目,由于在维也纳工发组织的房地所在增开了一个新闻处而增加到五十二处。四处设在各区域经济委员会的总部,四十七处则是单独的新闻处。三十七个新闻处的全部租金(一年以前是三十六个新闻处的全部租金)和一个新闻处的部分租金^②是由各东道国政府代付的,这一事实说明了各新闻处正得到这些政府的继续支助。现在仍有九个东道国的政府没有对新闻处提供直接的援助。在四十七个新闻处中,有二十八个是和其他机关合用房地,十九个是单独租用房地。

五二. 开发计划署的外地办事处从一〇三个增加到一〇八个,其中八十二个是同别人合用房地(较上年增加了九个),二十六个是单独租用房地(减少了四个)。在这—〇八个办事处之中七十二个是由东道国政府代付全部租金,另有十六个是由东道国代付部分租金,有十九个办事处没有得到东道国政府的捐款,一个办事处设在日内瓦万国宫里。

五三. 在三十五个儿童基金会外地办事处中(较一九七一年增加了一个),十二个是同别人合用房地,二十三个是单独

① 大会正式纪录,第二十六届会,补编第八号(A/8408)第五五至五九段。

② 东道国政府对里约热内卢新闻处所作现金捐款已经增加,现在已可充全部租金。

租用房地。新增办事处的部分租金由东道国政府捐助,其余三十四处办事处的情况没有变更。

五四. 秘书长报告说,关于圆满解决在安卡拉、贝鲁特、巴西利亚、雅加达和加德满都的办事处房屋问题方面,已经有了极有希望的进展。

五五. 因此,在审查的这个时期中,正继续向合用房地和服务的总方向进行。咨询委员会欢迎这个趋向,而这大部分要归功于开发计划署各位常驻代表的努力。

同其他联合国机构合作

五六. 咨询委员会和联合检查组的年会将于九月间在日内瓦举行。同时,两个机构的主席和个别委员之间以非正式的讨论保持联络。

五七. 咨询委员会同审计委员会开了会,讨论有关一九七一年度决算的审计报告。关于这个问题将提出另一报告。

五八. 委员会並同联合国开发计划署署长举行会谈,提出了一个关于一九七三年度行政和方案援助予称的报告书,备供开发计划署理事会审议(A/8648)。

五九. 咨询委员会主席列席了协调事宜行政委员会的春季会议。咨询委员会在日内瓦再度集会时将讨论若干专门机构的予称和关于共同制度的其他问题。

六〇. 咨询委员会向大会第二十六届会提出的关于一般协调问题的报告书(A/8490)曾由方案及协调事宜委员会相当详尽地讨论过。咨询委员会也从方协委会关于方案与予称编制的报告书⁽¹⁹⁾得到了益处,並且在其本身关于同一问题的报告书(A/8739)中考虑了该委员会所发表的意见。

⁽¹⁹⁾ E/5186,第四五段至第五〇段。

第二章

决议草案

六一. 秘书长在其一九七三年度初步概算内提出有关一九七三会计年度预算、临时及非常费用和周转基金的各项决议草案。

预算决议草案

六二. 咨询委员会于本报告书第三章中建议的各项核减如经大会采纳,将影响到秘书长所提决议草案中开列的数额,而且参照第二十七届大会将作的决定还须作更多的改动。在这种情况下,咨询委员会和去年一样认为现在提出决议草案未免为时过早。

六三. 咨询委员会为协助大会审议一九七三年度概算起见,提出下表,分款开列秘书长所提初步概算和委员会所作有关建议。秘书长初步概算和一九七二年度经费及一九七一年度承付款项的比较见表1。

表 2

秘书长所提议与咨询委员会所建议
经费款额对照表

支出概算

		秘书长所提 一九七三年度 概算	咨询委员会 建议数额	减少数额
		\$	\$	\$
第一编.	大会各理事会及各委员会届会; 特别会议			
	款次			
一	各国代表、各委员会委员及其他辅助机关成员旅费及其他费用...	1,507,700	1,447,700	60,000
二	特别会议.....	1,252,100	1,091,100	161,000
第二编.	人事费及有关费用			
	款次			
三	薪给与工资.....	99,951,000	99,113,500	837,500
四	一般人事费.....	23,185,200	22,807,200	378,000
五	职员旅费.....	2,889,500	2,639,500	250,000
六	职员服务条例附件壹 第二项及第五项规定 的公费、交际费.....	159,000	150,000	9,000
第三编.	房地建造、改造、改良及 主要维持费			

款次

七.	房地建造、改造、改良及 主要维持费.....	14,875,400	12,965,400	1,910,000
----	---------------------------	------------	------------	-----------

第四编. 设备、用品及事务费

款次

八.	永久设备.....	998,200	922,800	75,400
九.	房地维持费、管理费及 租金.....	7,452,500	7,217,500	235,000
十.	总务费.....	6,297,200	6,200,000	97,200
十一.	印刷费.....	3,232,500	3,062,800	169,700

第五编. 技术方案

款次

十二.	区域及分区咨询事务	1,825,000	1,825,000	-
十三.	经济发展、社会发展、公 共行政、人权咨询事务 及麻醉品管制.....	5,408,000	5,408,000	-
十四.	工业发展.....	1,500,000	1,500,000	-

第六编. 联合国贸易和发展会议

款次

十五.	联合国贸易和发展会议	12,500,200	12,372,200	128,000
-----	------------	------------	------------	---------

第七编. 联合国工业发展组织

款次

十六.	联合国工业发展组织	14,574,600	14,402,600	172,000
-----	-----------	------------	------------	---------

第八编. 特派团

款次

十七.	特派团.....	8,454,200	8,400,000	54,200
-----	----------	-----------	-----------	--------

第九编. 联合国难民事务高级
专员办事处

款次

十八.	联合国难民事务高级 专员办事处.....	5,855,500	5,848,500	7,000
-----	-------------------------	-----------	-----------	-------

第十编. 国际法院

款次

十九.	国际法院.....	1,716,900	1,712,000	4,900
-----	-----------	-----------	-----------	-------

第十一编. 特别费

款次

二十	特别费.....	10,515,400	10,505,400	10,000
----	----------	------------	------------	--------

提要:

秘书长概算数.....	\$ 224,150,100
咨询委员会建议核减数.....	4,558,900
咨询委员会建议的初步概算数	<u>\$ 219,591,200</u>

秘书长所提议与咨询委员会所建议
经费款额对照表

收入概算

		<u>秘书长所提</u>		
		<u>一九七三年度</u>	<u>咨询委员会</u>	<u>增加或</u>
		<u>概算</u>	<u>建议数额</u>	<u>(减少)</u>
		\$	\$	\$
<u>第一编. 职员薪给税收入</u>				
<u>收入款次</u>				
一.	职员薪给税收入.....	26,970,000	26,810,000	(160,000)
<u>第二编. 其他收入</u>				
<u>收入款次</u>				
二.	预算以外帐户拨款...	747,000	747,000	-
三.	一般收入.....	4,964,000	5,044,000	80,000
四.	生利事业.....	3,001,300	3,021,300	20,000

提要:

秘书长概算数.....	\$ 35,682,300
咨询委员会建议核减数.....	60,000
咨询委员会建议的初步概算数....	<u>\$ 35,622,300</u>

临时及非常费用决议草案

六四. 秘书长所提出的决议草案,除有关国际法院费用的正文第一段(b)的案文外,和大会关于一九七二会计年度临时及非常费用的一九七一年十二月二十二日决议二九〇〇(二十六)相同。

六五. 秘书长在第一段(b)(i)中建议将专案法官任命(法院规约第三十一条)的费用定为四〇,〇〇〇美元,而不是决议二九〇〇(二十六)载明的三七,五〇〇美元。这项建议反映大会一九七一年十二月二十二日决议二八九〇B(二十六)核可的国际法院法官酬金增加,咨询委员会对此没有异议。

六六. 同样的,因为安全理事会和大会第二十七届会议将举行国际法院法官选举,咨询委员会认为在决议草案中列有正文第一段(b)(iii)分段和第一段(b)(v)分段是很适当的。咨询委员会忆及以前有关临时及非常费用的决议草案在这种情况下也列有同类经费。

六七. 正文第一段(b)(vi)和(vii)分段则是新的。委员会知道审计委员会曾表示,根据经验看来,增列这两项是合理的。但委员会建议删除这两分段,因为它认为可能增加的经费需要(额外临时助理人员和印刷费)按其性质不足为在临时及非常费用决议草案中列入特别经费的理由。如果国际法院一九七三年度案件日程证明应如此作,则委员会建议秘书长检查第十九款下的预算需要,如果秘书长确定这项非常费用无法在概算内承担时,于必要时在第二十七届大会时提出订正概算。

周转基金决议草案

六八. 秘书长所提决议草案和大会关于一九七二会计年度周转基金的决议二九〇一(二十六)只有一点不同,就是正文第五段(c)分段中为应自给性杂项购置与工作需要向周转基金垫款的限额自一五〇,〇〇〇美元增至五〇〇,〇〇〇美元。秘书长在解释决议草案的备忘录中说明了拟议增加的理由。咨询委员会同意这项承认一种久已存在的情况的提议。

第三章 关于概算书的详细建议 支出概算

第一编. 大会各理事会及各委员会届会, 特别会议

第一款. 各国代表、各委员会委员及其他 辅助机关成员旅费及其他费用

	\$
秘书长所提概数	1,507,700
谘询委员会建议概数	1,447,700
1972 (经费)	1,449,900
1971 (承付款项)	1,333,230

1-1 第一款概数备充与已订定于一九七三年度举行的大会、安全理事会、经济及社会理事会及托管理事会, 以及所属各辅助机关的会议方案有关的旅费, 在适当情形下亦包括生活津贴及/或酬金。

1-2 依照大会的决定⁽²⁰⁾ 联合国所偿还的旅费以经济舱位飞机票或其相同等级的费用为限, 但有一例外, 即对每一会员国出席大会届会的一位代表及所有以个人资格出席的人员偿还实际费用, 为数不得超出直接路线头等飞机票价或其相同等级费用的数额。

1-3 下面表3是按项将一九七三年度概算与一九七二年度经费和一九七一年度承付款项作一比较。

⁽²⁰⁾ 经一九六五年十二月二十一日决议二一二八(二十)及一九六六年十二月二十日决议二二四五(二十一)修正的一九六二年十二月十一日决议一七九八(十七); 一九六八年十二月二十一日决议二四八九(二十三)及二四九一(二十三)。

表3 各国代表、各委员会委员及其他
辅助机关成员旅费及其他费用

项次	1973	1972	1971	1973较1972
	概 算	经 费	承付款项	增加
	\$	\$	\$	\$
壹. 大会及所属各委员会	1,109,300	1,080,900	1,032,649	28,400
貳. 安全理事会及所属各委员会	-	-	-	-
叁. 经济及社会理事会及所属各委员会...	367,400	338,000	255,652	29,400
肆. 托管理事会及所属各委员会	31,000	31,000	44,909	-
第一款合计.....	1,507,700	1,449,900	1,333,230	57,800

1-4 各项概算都顾到了空中旅行票价已经大约增加了百分之七,同时有几个服务地点也增高了生活补助费。本款下一九七三年度概算与本年度经费比较所增加的五七,八〇〇美元是第壹项和第叁项所增加的大约相等的数额。

1-5 就大会及其辅助机关(第壹项)言,概算亦有增加,其中计有:行政和预算问题咨询委员会(比一九七二年度的经费水平增多一六,〇〇〇美元),会费委员会(增多五,六〇〇美元)和联合国职员养卹金联合委员会(增多四,九〇〇美元)。会费委员会和养卹金联合委员会的会议日程,一九七三年比一九七二年繁重②至于行政和预算问题咨

询委员会,一九七二年度的经费少列了一些,因为没有充分顾到委员会最近扩大,成员由十二人增加到十三人,它的春夏季届会需要延长,以便在其他事项外,处理开发计划署的行政和方案支助预算,也没有顾到。

1-6 为经济及社会理事会的辅助机关请求的增加数,如概算表 1.1 中所指出,一部分是由于一九七三年预定开会的机关和一九七二年开会的机关并不完全相同。此外,防止歧视和保护少数民族小组委员会增加一七,二〇〇美元,主要是由于特别报告员的人数自两名增为三名以及一个电讯工作小组举行会议所致。

1-7 第四项(托管理事会及所属各委员会),所列三一,〇〇〇美元的概算是理事会对于一九七三年度的方案再加考虑以前的暂定数额。

1-8 和过去一样,秘书长在计标第一款的概标时,除了大会的概标外,没有因为联合国各机关的成员常不全体出席届会或是仅仅只有一段期间出席会议这一事实而作任何核减。由于这个理由,并且由于出席大会的代表团不行使应享权利者常常多于所料,因此咨询委员会在过去一向建议把概算内的数额减少而且经验也证明此种核减是符合实际情形的。所以,咨询委员会建议一九七三年度的概算核减六〇,〇〇〇美元。

-
- ② 一九七二年度预算仅备有养卹金联合委员会常务委员会一次会议的经费,但是实际上联合委员会举行了全体会议。养卹金联合委员会还没有决定一九七三年在何处开会,假使决定在纽约开会而且它的常务委员会不在欧洲开会,那末联合国所承担的费用就要少于概标所列的八,〇〇〇美元。

建议核减数

第一款. 各国代表,各委员会委员及其
他辅助机关成员旅费及其
他费用

\$

60,000

第二款. 特别会议

	\$
秘书长所提概数.....	1,252,100
咨询委员会建议概数.....	1,091,100
1972 (经费).....	2,846,600
1971 (承付款项).....	3,278,292

2-1 第二款所列经费是充数目与规模年年不同的各种非常性会议和亚洲及远东经济委员会(亚经会)、拉丁美洲经济委员会(拉经会)、和非洲经济委员会(非经会)经常届会的费用。为大会、各理事会、各委员会(包括欧经会在内),和其他辅助机关届会服务的职员,其薪给与一般人事费都列入第三、第四两款,其旅费则列入第五款。贸发会议和工发组织的会议经费列在第十五款和第十六款。

2-2 在编制初步概算的时候,第二款所列经费共计一,二五二,一〇〇美元(参看下表4)。

第二款

表 4. 特别会议

<u>项 次</u>	<u>1973较1972</u>			
	<u>1973</u> <u>概算</u>	<u>1972</u> <u>经费</u>	<u>1971</u> <u>承付款项</u>	<u>增加</u> <u>或(减少)</u>
	\$	\$	\$	\$
壹. 裁军委员会会议...	656,000	561,000	750,227	95,000
貳. 第三届世界人口 会议.....	161,000	52,000	-	109,000
叁. 亚洲及远东经济委 员会第二十九届 会.....	83,000	33,200	31,473	49,800
肆. 国际集装箱运输 会议.....	12,000	244,200	64,489	(232,200)
伍. 第七届联合国亚 洲及远东区域舆图 会议.....	30,000	11,900	16,877	18,100
陆. 第五届联合国防 止犯罪及罪犯处 遇问题大会.....	104,000	-	8,606	104,000
柒. 非洲经济委员会 第十一届会.....	141,100	28,800	95,865	112,300
捌. 拉丁美洲经济委 员会第十五届会..	65,000	-	66,899	65,000
一九七三年度未列经 费的特别会议.....	-	1,915,500 ^①	2,243,856 ^②	(1,915,500)
第二款合计.....	<u>1,252,100</u>	<u>2,846,600</u>	<u>3,278,292</u>	<u>1,594,500</u>

- ① 这项总额包括：联合国人类环境会议（一,〇〇七,二〇〇美元）；第二届亚洲人口会议（八〇,八〇〇美元）；第二届联合国统一地理名称会议（七〇,五〇〇美元）；原子能和平利用问题第四届国际会议（一一〇,〇〇〇美元）；联合国薪给制度特别审查委员会（二六七,二〇〇美元）；侵略定义问题特别委员会（一九,一〇〇美元）；修正麻醉品单行公约全权代表会议（六二,九〇〇美元）；和平利用国家管辖范围以外海床洋底委员会（二〇三,四〇〇美元）；及和平利用外空委员会各个小组委员会的会议（九三,四〇〇美元）。
- ② 这个总额包括：联合国人类环境会议（一,一二一,一〇八美元）；原子能和平利用问题第四届国际会议（三七五,四五六美元）；联合国薪给制度特别审查委员会（一五〇,一八一美元）；和平利用国家管辖范围以外海床洋底委员会（三一三,三六二美元）；和平利用外空委员会各个小组委员会的会议（九二,八四三美元）；第二届亚洲工业化会议（三,〇三〇美元）；自然资源委员会的会议（一一,〇〇〇美元）；青年参加第二个联合国发展十年问题会议（二二,五三七美元）；及通过心理旋转物质议定书全权代表会议（一五四,三三九美元）。

2-3 第壹项(裁军委员会会议)概数是根据大会第二十六届会进行咨询以后所通过的新办法而定,新办法中规定会议的速记纪录包括各代表团本身提供并且经过改正的发言原文,及这种发言用其他工作语文制成的译本。咨询委员会欣慰这个新办法免除了速记纪录员的工作,节省了二〇〇,〇〇〇美元以上,而效果圆满。

2-4 第壹项内所需经费要看会期长短而定,所以无法准确预测。一九七三年度概数,与一九七二年度经费一样,假定会期是六个月。秘书长说明所增加的九五,〇〇〇美元(百分之十七)是因为会议短期职员薪给率预料将有增加;这种职员的人数,与一九七二年度比较,并没有改变。

2-5 咨询委员会认为这些人数可以略为减少。一个通常每星期开会不超过两次的机构,如果一共设有审校十人和翻译员二十人,未免过于充裕。咨询委员会并认为派在会场的招待员人数(七名)可以减少。因此,咨询委员会建议这笔概数中减少三〇,〇〇〇美元,也即从六五六,〇〇〇美元减到六二六,〇〇〇美元。

2-6 第貳项所列经费系根据一九七〇年四月三日经济及社会理事会决议一四八四(四十八),其中经社理事会核准关于在一九七四年举行世界人口会议的提案,并在正文第三段内请秘书长在拟订世界人口会议经费筹措计划时:

“(甲) 设法在其一九七一、一九七二、一九七三及一九七四年度概算中开列联合国参加会议所需款项,希望大会提供足够的资源;

(乙) 查明能否获得外界捐助,以减轻联合国支付的费用。”

一九七一至一九七四年度所需经费初步估计为六一三,〇〇〇美元。^{②②} 后来,秘书长答应将一九七一年度所需费用(估计为五七,四〇〇美元)在该年度所拨经费总额内开支。^{②③}

2-7. 一九七三年度概数一六一,〇〇〇美元,包括会议秘书处薪给及一般人事费九二,〇〇〇美元,该处设有专门人员三名(P-5一名, P-4一名, P-3一名),和一般事务人员两名,按全年计算。咨询委员会获悉秘书长正将一九七二年度经费五二,〇〇〇美元,用作专门人员两名(P-5一名, P-3一名)和一般事务人员一名所需的经费。

2-8 咨询委员会在其关于一九七二年度概算的报告中表示人口司的常设职员可以负担人口会议若干筹备工作,借以减少所需的临时助理人员和咨议。^{②④} 咨询委员会曾与该司代表一人讨论这个问题,并得知人口司的常设职员将分担筹备工作,但仍需要增加人事经费。关于人口会议的计划 and 办法仍在考虑之中,将来各项费用究竟如何在经常预算与预算以外经费之间分配尚未能决定。在这方面,联合国人口工作基金的代表已经告诉咨询委员会说,秘书长曾经洽请人口基金负担人口会议秘书处所设若干专门人员和一般事务人员所需的经费;此项请求正在积极考虑之中。

2-9 一九七三年度初步概算编制以后,经济及社会理事会第五十二届会曾经讨论人口会议安排方面的改变。必要时,秘书长将于提交大会第二十七届会议的订正概算中说明

^{②②} 经济及社会理事会正式纪录,第四十八届会,补编第三号(A/4768),附件肆,第六段。

^{②③} A/C.5/1302, 第三段。

^{②④} 大会正式纪录,第二十六届会,补编第八号(A/8408),第九五段。

经社理事会的决定所涉经费问题。

2-10 咨询委员会担心特别会议全盘计划不周,并担心零碎改变以致费用提高的趋势。这种方法不适合中期计划与方案的拟订。委员会建议这种局势应与联合国人口工作信托基金磋商,从速采取行动以谋纠正。委员会并怀疑是否需要二十个人工月的咨询服务,特别是其中有些服务显是为了补充各专门机构各就职权范围所作的贡献而请求的。咨询委员会顾到会议筹备上仍有许多未明之处,并顾到从预算以外各方面或可得到的资金数额,故此建议在现阶段把第二款第式项所列概算减少六一,〇〇〇美元,成为一〇〇,〇〇〇美元。

2-11 第叁项包括亚洲及远东经济委员会(亚经会)将在东京举行第二十九届会的概算,及亚洲经济合作部长会议第七届会有关的杂项费用的概算。

2-12 联合国负担东京届会的费用估计为七七,〇〇〇美元,等于亚经会于一九七一年在马尼拉举行届会费用(三一,四七三美元)的两倍半左右。咨询委员会曾经调查由联合国预算负担区域经济委员会在各别总部以外地点举行届会所需额外费用的法律根据。根据大会决议二六〇九(二十四)正文第九段(c)分段规定:

“亚洲及远东经济委员会、拉丁美洲经济委员会及非洲经济委员会的经常届会,以及各该委员会所属辅助机构的会议,如经关系委员会决定,得在其总部以外地点举行,但就各该委员会经常届会而言,须经经济及社会理事会及大会核准。”

这项规定向来被人解释为免除东道国负担所需一切额外费用的责任。大会在决议二八三四(二十六)中决定“决议二六〇九(二十四)第九段的各项规定于一九七二年继续有效。”因此开列亚经会东京届会的概算时,是假定(甲)亚经会关于在东京举行届会的决定将由经社理事会和大会核准;(乙)决

议二六〇九(二十四)正文第九段(i)分段的规定,在一九七二年终以后,仍将延长有效期间。

2-13 联合国所负担的额外费用,大部分是从曼谷调派职员六十五人的旅费和生活费。咨询委员会得知一九七一年派到马尼拉的职员人数是五十八人。咨询委员会建议重新审查一九七三年度的需要,以便将职员人数减到与派往马尼拉的数目大约相等。咨询委员会又建议每逢大批职员必须前往服务地点以外地方担任会议工作时,秘书长应调查能否安排团体旅行或搭乘包机。因此,咨询委员会建议将第叁项所列概算减少一〇,〇〇〇美元,成为七三,〇〇〇美元。

2-14 第伍项所列概算三〇,〇〇〇美元,几乎全是大约八〇〇页文件承包翻译打字和复印的费用。这批文件由各国政府和其他方面提出,以供定于一九七三年十月/十一月间举行的第七届联合国亚洲及远东舆图会议应用。这种区域性舆图会议是根据经济及社会理事会决议二六一(九)的规定举行。担任一九七三年会议东道国的日本政府,将依照大会决议二六〇九(二十四)的规定,将在纽约以外地点举行会议所需的额外支出,偿还联合国,因为这项会议如在纽约举行,其会场事务当由现有编制内的人员担任。最后报告书和会后其他文件的编制费将列入一九七四年度概算;秘书长估计这项费用为五一,三〇〇美元。

2-15 在第陆项中,秘书长请拨一〇四,〇〇〇美元,以便开始办理第五届联合国防止犯罪及罪犯处遇问题大会的筹备工作。这个会议计划于一九七五年九月开头二个星期在加拿大多伦多召开。请拨的经费大部分是作为特设大会秘书处的职员费用(P-4 两名和一般事务人员一名——六六,〇〇〇美元)及将于一九七三年举行的两个筹备性区域会议所需的旅费、生活费和咨议费(三〇,〇〇〇美元)。咨询委

员会得知这个大会的全部费用目前无法估计；这是咨询委员会在上文第 2-10 段促请注意的那种计划不同情形的另一事例。

2-16 咨询委员会回顾它在一九七一会计年度概算第一次报告书中曾对一种有增无减的办法表示担忧，这就是：“在筹备期间聘用额外人员组成特别会议秘书处而不惜重常设人员担任这种职务；聘请大批谘议，并以巨大费用编制参考文件等等。咨询委员会虽然完全同意，为求成效，会议必须妥当筹备，但是，咨询委员会认为可以采取更经济的办法，而这种办法也是各个筹备委员会及秘书长的确应该寻求的。”⁽²⁵⁾

2-17 特别会议，尤其是定期性特别会议，不应当与秘书处的经常工作分离。现有职员应该尽量充分利用，比较不紧要的计划应该延缓实施。在这方面，咨询委员会注意到社会发展司一九七三年度工作计划中列有关于防止犯罪和犯过问题的若干新增研究工作。⁽²⁶⁾ 咨询委员会建议秘书长重新审查所建议进行的各项新增研究工作，并确定何者与那个大会的筹备有关，何者可以延到那个大会举行以后再办。同时也不妨考虑将社会发展司内部的资源暂时重加调度。该司一九七二年的编制中，有专门人员五十四人（包括区域间顾问在内）及一般事务人员三十一人是由经常预算供给经费，另有专门人员十二人（包括区域间顾问两人在内）及一般事务人员七人是由预算以外资金供给经费。⁽²⁷⁾

2-18 因此，咨询委员会建议将第陆项所列概算减少六〇，

⁽²⁵⁾ 全上，第二十五届会议，补编第八号（A/8008），第一三四段。

⁽²⁶⁾ E/AC.51/60，第一一八段至第一一九段。

000美元,成为四四,000美元。

2-19 第柒项内包括非洲经济委员会将在加纳阿克拉举行第七届会的概算(一〇五,四〇〇美元),技术专家委员会一次会议的概算(一一,九〇〇美元),及执行委员会两次会议的概算(二三,八〇〇美元)。非经会届会的费用,大约有一半是亚的斯亚贝巴非经会总部所派职员八十人搭乘包机的旅费和生活费。

2-20 咨询委员会促请注意以上第212段中它对经常预算内列入区域经济委员会在总部以外地点举行届会所需额外费用的法律根据所表示的意见。

2-21 在第捌项中,秘书长根据拉丁美洲经济委员会于一九七一年在圣地亚哥举行第十四届会的费用,开列拉经会第十五届会暂定概算六五,000美元。秘书长表示,等到第十五届会开会地点和有关安排决定以后,他将向大会第二十七届会提出详细概算。

建议核减数提要

第二款 特别会议

	\$
第壹项 裁军委员会会议.....	30,000
第贰项 第三届世界人口会议	61,000
第叁项 亚洲及远东经济委员会 第二十九届会.....	10,000
第陆项 第五届联合国防止犯 罪及罪犯处遇问题大会	60,000
	<hr/> 161,000

②7 同上,第一二五页。

第二编 人事费及有关费用

第三款 薪给与工资

\$

秘书长所提概数	99 951 000
咨询委员会建议概数	99 113 500
1972 (经费)	95 676 160
1971 (承付款项)	86 364 581

一般意见

3-1. 第三款所列经费供给各部厅所有常设员额、暂设员额及临时助理人员(包括专家和谘议)的薪给加班费和夜勤津贴,但下列各项除外:技术合作经常方案支付经费的员额(第十二、十三及十四款)、贸发会议(第十五款)、工发组织(第十六款)、特派团(第十七款)、联合国难民事务高级专员办事处(第十八款)、国际法院(第十九款)、韩国联合国军纪念公墓(第二十款,第貳项)、机关间合资设置的各单位(第二十款,第陆至玖项)和生利事业(收入第四款)。特别会议临时助理人员也不包括在内,他们的经费列在第二款内。第三款列有经费的常设员额和暂设员额约占经常预算支付经费中所有那些员额的百分之七十,而本款概数约占整个预算的初步概算总额二二四,一五〇,〇〇〇美元中的百分之四十四。

3-2. 在下面的表5内,一九七三年度的概数是按项次和本年度经费与一九七一年度承付款项比较的。大家可以看到,那个概数约较一九七二年度数额增加四百三十万美元,较一九七一年度承付款项增加一千三百六十万美元。

3-3. 和一九七二年度的经费比较起来,一九七三年度概数的增加数额是分配在本款所有各项内的。咨询委员会在以下各段内分析这些差异的理由,并为组成该款的五项逐项提出一九七三年经费数额的建议。

表 5. 第三款 薪给与工资

项 次	1973 概算	1972 经费	1971 承付款项	1973 较 1972 增加
	\$	\$	\$	\$
式. 常设员额	90 031 700	87 017 460	77 693 889	3 014 240
式. 会议临时助理人员 . .	2 234 500	1 875 000	2 164 278	359 500
叁. 其他临时助理人员 . .	4 357 000	3 852 500	3 909 560	504 500
肆. 加班费和夜勤津贴 . .	1 636 000	1 446 300	1 501 827	189 700
伍. 临时员额需要	1 691 800	1 484 900	1 095 027	206 900
第三款共计	99 951 000	95 676 160	86 364 581	4 274 840

第式项 常设员额

	\$
秘书长所提概数	90 031 700
咨询委员会建议概数	89 610 200
1972 (经费)	87 017 460
1971 (承付款项)	77 693 889

3-4. 咨询委员会已在上文第三二段至第三四段中,说明秘书长所提关于编制职员费用和其他支出的方式的变更,那些费用和支出是联合国执行开发计划署技术援助计划所承担的。这个变更影响了第三款(以及所涉的其他四款)

的款额,因此如果想要把一九七三年度概数和一九七二年度经费直接比较,就必须顾及这个变更。第三款(第式项)内所涉及的数额是一,三三〇,九〇〇美元。这样一来,严格按照可资比较的根据,本项概数的增加实际有四百三十万美元,而不是该表所载的三百万美元。第式项增加数额可以细分如下:

项 目	\$
(a) 纽约、日内瓦和其他办事处薪给 和服务地点等级调整的增加	3 344 500 ^{②③}
(b) 执行大会关于语文奖励的决议 二四八〇 B (二十三) 的费用	266 400
(c) 在全年的基础上,支付一九七二 年度所核准的新员额经费所需 的额外费用,该年度已因延期征 聘而减少很大数额的经费	465 610
(d) 职员应享权利的差异	226 000
(e) 一九七二年度没有列入的新需要	212 260
(f) 什项调整数,包括各款员额的互调	(169 630)
	<u>4 345 140</u>

扣减: 同开发计划署技术援助

计划有关的员额费用	1 330 900
	<u>3 014 240</u>

3-5. 上表(e)项(一九七二年度没有列入的新需要)包括专门职类以上新员额四名和一般事务人员十名的概数一七六,五六〇美元,员额二十七名改叙的概数三五,七〇〇美

^{②③} 顾及汇率差异而略有减少后的净额。

元,那些员额中有十九名是专门职类内的改叙,一名是由一般事务人员职类升为专门职类。如果顾及这些变更,同时顾及关于开发计划署技术援助工作的员额裁撤和各种调任与调整,那么第三款第六项支付经费的专门职类以上的员额便要减少三十八名(由二,五〇八名减至二,四七〇名),一般事务人员员额便要减少四十三名(由二,六四六名减至二,六〇三名)。概算书的表3-3载列了按各办公室分列的所拟员额编制的情况。

3-6. 要求在下开办公室内增加新员额如下:

办公室	专门职类以上人员	一般事务人员
秘书长办公厅.....	1	4
主管政治及大会事务副秘书长办公室..	1	4
主管特别政治事务副秘书长办公室..	1	-
国际麻醉品管制局.....	1	2
共 计...	4	10

3-7. 除国际麻醉品管制局以外,提议设置的新员额都在仍未由行政管理处进行职员利用和布置调查的单位之内。在委员会审查一九七三年度初步概算时,仍然不能确定自从一九七一年秋季以来已由行管处调查过的秘书处各单位中那些单位是本年度后期订正概算的对象,因为关于若干单位的建议仍由秘书长进行研究中。咨询委员会将在下文第3-34至3-37段讨论这种情况对于第三款第五项(临时员额需要)概数所引起的问题。委员会已在本报告书第一章审查了行管处过去一年的工作。

3-8. 大家都会记得,大会曾在第二十六届会议审查秘书长要改组经济及社会事务部的提案(A/C.5/1380及Corr. 1)。

当时大会决定不进行所拟议的改组,以便在一九七二年作进一步的研究。^{②9} 咨询委员会审查一九七三年度概算时,秘书长正在考虑这个问题,^{③0} 该部第三款第貳项概数除了用在执行开发计划署技术援助计划的员额已经剔除外,系以维持与一九七二年所核定者相同的常设员额为根据。可是,概算中表3-A-16所列的人员配置表反映若干秘书长已经执行了的重行佈署,这些重行佈署在概算第一二三段里有详细叙述。咨询委员会获悉,这些重行佈署反映现在的员额使用型态,是为了供大会参考而提出的,而不是以它作为该部最后人员配置表的提议。

3-9. 咨询委员会注意到,秘书长在计算第壹项概数时力求符合大会在一九七一年十二月十七日决议二八三六(二十六)中所给的指示,就是他应当在一九七三年度和其后各年度的概算中,反映出可望从实施有关文件管制和限制的提议而逐渐节省下来的款项。秘书长已经做到这一点,他已将有关文件的员额的估计费用扣减百分之二。此外,他又对专门职类以上全部现有员额的费用作了通常百分之五的扣减,以反映由职员经常更替而节省的款项。最后,顾及征聘方面经常的耽搁,他对于专门职类以上的拟设新员额的费用作了百分之四十的扣减,对一般事务职类新员额的费用作了百分之二十的扣减。

3-10. 咨询委员会认为,一九七三年度常设员额的估计需要不能脱离秘书长在一九七二年初所制定的节省措施来

②9 大会一九七一年十二月二十二日决议二八九八(二十六)。

③0 参看上文第四八段。

考虑,尤其不能脱离一九七二年二月一日起生效的对专门以上职类职员征聘的暂时停止来考虑。由于暂停征聘的结果,整个秘书处专门以上职类的缺额在一九七二年上半年不断增加。谘询委员会获悉,即使在九月底恢复正常的征聘,秘书长预料年底时的缺额仍会在二百九十个左右。

3-11. 对专门职类以上常设员额作百分之五的扣减(参看上文第3-9段)就是假定在任何时间由于通常职员更替而产生的空缺数目大约将为一百五十个。在这个数目之外还可以加上大约二十个空缺,后者是对第三款有关文件员额的费用扣减百分之二的实际结果(第3-9段)。所以,在一九七三年初,"例外"空缺数目可能在一百二十个左右,其中大约九十五个到一百个是由第三款开支的员额。即使假定到那时解除对征聘的一切限制,秘书长显然不能立即将所有这些空缺完全补实。谘询委员会知道,一九七二年中,在未核准进行实际征聘之前,正以通常的方法处理请求在联合国专门职类以上受雇的申请。这将可减少补实一九七二年所生更多空缺所需要的时间,但是这也不会做到立即征聘的地步,预计平均一定要有若干月的耽搁。为常设员额请列的概数未计及这种耽搁,谘询委员会认为,按照上述情况,秘书长对于一九七三年度的实际需要多估计了大约五〇〇,〇〇〇美元。所以委员会建议将第三款第式项概数减去这个数额。这项建议既然是根据年中的预测,如果秘书长或立法机构所作的决定使这项建议有加以检查的必要,委员会愿意在一九七二年度后期如此办理。

3-12. 谘询委员会在上述建议里未曾计及秘书长可能也许不愿意在一九七二年后期或一九七三年初按照核定的编制完全恢复征聘。委员会认为,专门职类以上有很多悬空

员额的情况使秘书长有机会按照他的意愿为了合理化效率和生产力而检查秘书处的全盘员额需要。

3-13. 以上这一点同秘书长请求在一九七三年度增设新的专门职类以上常设员额一事(参看上文第3-5段)有关。这项要求还不算大,但是谘询委员会不知道在秘书处有这么多现有员额仍在空缺,特别是在秘书长能够重新分配综合人员配置表内的员额的时候,仍然要求新员额是否合理。委员会认为秘书长大体上应当利用重新佈置现有员额的方法提供他所要求的额外员额,然而它接受在助理秘书长阶层增设一个员额的请求(设在主管特别政治事务副秘书长办公室),这是因为在该阶层的员额重新佈署的可能性有限的关系。另一方面,委员会获悉除非授给机关间事务处新增责任必须增加职员才可以承担该处就不请求保留一九七三年度人员配置表中的一个专门人员员额,所以,谘询委员会建议将该员额取消。除了上述各项例外,委员会建议不变更第三款专门职类以上的员额。以上建议的结果是再扣减秘书长所估计的第一项所需费用七〇,〇〇〇美元。

3-14. 因为专门人员和一般事务职员的需要某些程度内是相互关连的,所以秘书长也许愿意参照上述建议重新考虑他所提出的增加十个一般事务员额的提议。

3-15 谘询委员会在过去曾对员额改叙的办法表示关切,这种办法除非在使用时加以节制和审慎管制就可能造成等级上的差异。况且委员会在关于一九七二年度概算的第一次报告书里说过,在行政管理处未作成结论之前就考虑员额改叙问题未免为时过早。^③ 所以委员会很高兴地看到,一

^③ 大会正式纪录第二十六届会议,补编第八号(A/8408),第三七段。

九七三年度拟请在第三款第弍项下改叙的数目是二十七个，而一九七二年度原来拟请改叙的总数是五十个。现在拟请改叙的二十七个员额中，有三分之一是在秘书长办公厅。其余员额则分散在许多办公室，而且大部分是在较低的职等。

3-16. 秘书长办公厅的重新改叙问题最为重要，因为这似乎反映该厅实行相当大的改组。谘询委员会并不是反对这点。它承认每逢新秘书长接任的时候，为了使办公厅的职务和程序能够适应新秘书长带来的不同做法起见，改革可能是免不了的。

3-17. 不过委员会相信，秘书长办公厅一俟完成初步的较适合个人作风的调整之后，便应该利用行政管理处在组织和叙级方面所累积的专长。对于这类的问题，必须以整个秘书处为基础作划一性的、专家式的判断。

3-18. 第弍项概数列有二三,五〇〇美元，充作付给D-2职等少数职员的特别任务津贴。自从将从前助理秘书长职等的若干员额改成D-2职等以后，由一九五八年开始在特定情况下付给这种津贴。因为这种津贴是一种过渡措施，谘询委员会不赞成将它推广，付给其他职员。

3-19. 秘书长在概算第3-15段指出，前几年在第三、四和十款为日内瓦非全时清洁工人所开列的款项未列入一九七三年度概算，因为他提议招商承办万国宫的清洁事务，并将费用归入第九款。谘询委员会在对于第九款表示的意见里曾建议在一九七三年度不实行这种改变，并建议删除请列在该款的经费。所以，必须恢复由第三款第弍项删除的一四八,五〇〇美元。因此谘询委员会建议本项的核减净额是四二一,五〇〇美元。

第貳项 会议临时助理人员

	\$
秘书长所提概数	2,234,500
谘询委员会建议概数	2,129,500
1972 (经费)	1,875,000
1971 (承付款项)	2,164,278

3-20. 本项所列估计概数,包括大会第二十七届常会临时助理人员经费一,五九五,000美元,在日内瓦举行会议雇用临时助理人员(包括欧洲经济委员会的会议)经费六三九,五00美元。这个概数比一九七二年度经费超出三五九,五00美元,差不多超出五分之一。

3-21. 在大会这方面,秘书长表示他已经遵照大会若干管制和限制文件的各项建议,将所请经费减少了一五五,000美元。但是这个概数仍然比本年度的经费超出差不多一00,000美元。所以,如果不是在文件方面减了些经费,这个概数就会在二五0,000美元左右,也就是增加六分之一。谘询委员会认为即使费用上涨也不应当增加这么多,所以建议将概数核减二0,000美元。

3-22. 日内瓦方面的概数,比一九七二年度的经费超出大约百分之七十。原因是在日内瓦举行的会议增多,短期工作的薪金提高,以及瑞士法郎兑换美元的汇率的调整。谘询委员会报告,由于联合国国际贸易法委员会决定修改它在一九七三年的会议方案,这个概数可能减少六五,000美元。如果按照大会的意向尽量减少文件数量,再减少二0,000美元也是办得到的。

第叁项 其他临时助理人员

	\$
秘书长所提概数	4,357,000
谘询委员会建议概数	4,137,000
1972 (经费)	3,852,500
1971 (承付款项)	3,909,560

3-23. 第叁项概数包括 (i) 目 (一般临时助理人员) 二, 八七一, 000 美元, (ii) 目 (个别专家和谘议) 一, 二一六, 000 美元, (iii) 目 (专设专家小组) 二七〇, 000 美元。这个概数比一九七二年度的经费超出五〇四, 五〇〇美元, 比一九七一年度的承付款项超出四四七, 四四〇美元。

3-24. 第叁项概数的增加, 完全是因为一般临时助理人员方面的需要。秘书长列举一九七三年度的新需要, 共计五八九, 一〇〇美元, 其分配情形如下:

1. 1973 年度全年所需经费 (根据1972年度一部份时间的经费计标)

(a) 维持和使用日内瓦万国宫新造行政大厦总额	228,800
(b) 主管行政及管理事务副秘书长办公室电资处理及 讯息系统处程序编制员 和系统分析员	125,300

(c) 财务厅帐务司程序编制员 和系统分析员.....			60,000	414,100
2. 加强联合国救灾事务协调 专员办事处人员				50,000
3. 在日内瓦设立一个小规模 的电资处理及讯息系统单位				46,000
4. 由拉丁美洲经济委员会支 付拉丁美洲文件中心两名 专门人员和七名当地雇用 人员的费用(以前是由荷兰 政府支付).....				79,000
合计				<u>589,100</u>

3-25. 上述所需经费虽然是指临时助理人员所需经费,事实上需要这种职员长期工作。本目若干其他经费需要也是如此,这一点秘书长已在概算第3-26段指出。一九七二年度一般临时助理人员的征聘也像专门以上职类一样暂时停止新的任命。因为这种职员同占有常设员额的职员区别不大,咨询委员会认为也应当照第三款第壹项的情形在一九七三年度概算内多多少少地计及通常征聘恢复后可能发生的迟延情形(参看上文第3-10及3-11段)。

3-26. 关于上面1(a),委员会对于一九七三年度概算内这一款和其他各款里所列维持和使用万国宫扩建部份的经费数额,非常注意,尤其是这些经费只用在行政大厦,而不是用在要到一九七四才能正常使用的新建的会议区域。委员会要求秘书长尽量为万国宫少雇用临时职员。

3-27. 一般临时助理人员所需概数的其余部份是充作工作量达到顶点期间的额外职员需要,经常职员请病假或生育假期间的临时职员,及其他定期的短期需要之用。在这方面如能对经常职员作妥善的管理并对秘书处内部工作的委派作审慎的筹划,就能产生大量的节余。

3-28. 由于以上理由,谘询委员会认为秘书长为一般临时助理人员的需要所开概数可削减一一六,000美元。秘书长提议在总部出纳处装置两部簿记机(参看下文第8-4段),由于该处在人力方面的节省应当可以再削减四,000美元。因此,委员会提议将(i)目的概数一共减少一二0,000美元。

3-29. 委员会从秘书长的提议里,注意到有一种日益增强的趋势,就是利用一般临时助理人员的经费去支付一些事实上是经常需要的员额的费用。这个问题,谘询委员会去年已经要大家注意,⁽³²⁾它相信秘书长会注意这个问题。

3-30. (ii)目(个别专家和谘议)的估计概数比一九七二年度的经费大约减少四0,000美元。一部份的原因是一九七二年度核拨人事厅的特别费二五,000美元,在一九七三年度已经不需要。谘询委员会据告,机关间事务厅事实上不会需要初步概数里为它编列的一0,000美元,所以这笔经费可以删除,至于概数的其他部份,谘询委员会早就一直认为个别专家和谘议方面的开支,很容易变成无法控制。根据对每个部厅的需要所作审查,委员会的结论是有些地方的概数,比一九七一年度的实际经费大到不成比例。所以委员会提议将个别专家和谘议方面的概数一共减少一00,000美元。

⁽³²⁾ 同上,第一二三段。

3-31. 联合检查组应第五委员会的请求,^{③③}对联合国聘用专家和谘议问题进行审查,并将就这个问题向大会第二十七届会议提出报告。谘议委员会将参照该组的报告,复核其在上段所提出的建议。

3-32. (iii)目(专设专家小组)概数较一九七二年度经费少二四,〇〇〇美元,而较一九七一年度的承付款项几乎少八〇,〇〇〇美元。谘议委员会同意这个概数。

第肆项 加班费和夜勤津贴

	\$
秘书长所提概数	1,636,000
谘议委员会建议概数	1,550,000
1972 (经费)	1,446,300
1971 (承付款项)	1,501,827

3-33. 秘书长在决定本项概数时曾计及薪给增加的影响,并曾规定一核减数四六,〇〇〇美元,以反映他所希望的由于控制和限制文件而达到的节省。可是,从概数第3-38段看来,所请的款项主要地是以一九七一年度的承付款项为根据,对于谘议委员会对一九七二年度初步概数所建议并经大会核可的大量核减数^{③④}似乎没有充分顾到。谘议委员会根据去

③③ 全上,第二十六届会议附件,议程项目七十六,文件 A/8531/Add 1,第二三段。

③④ 全上,第二十六届会议,补编第八号(A/8408),第一二八段。

年它所提出的同样理由,认为这个概数大可核减。此外,谘询委员会想到一九七二年年初在秘书长主动之下实行严格的控制办法来减少加班费的支出,委员会认为这些办法应该对一九七三年度概数发生影响。因此,委员会建议第肆项概数应为一,五五〇,〇〇〇美元,换句话说核减了八六,〇〇〇美元。

第五项 临时员额需要

	\$
秘书长所提概数	1,691,800
谘询委员会建议概数	1,686,800
1972 (经费)	1,484,900
1971 (承付款项)	1,095,027

3-34. 本项概数供一九七三年度继续保持一九七二年度核定的临时员额一二十三名(专门人员二十九名,一般事务人员八十六名,劳力工人八名)。概数书的表3-5对这些员额加以分析,他们分配于下列五个单位:人事厅(医务处),人权司,政治及安全理事会事务部,经济及社会事务部,总务厅。秘书长说一九七三年度这些员额费用的增加完全是因为薪给和服务地点等级提高所致,而且一九七二年度有些员额并未开列全年的经费。

3-35. 由于临时员额的性质,谘询委员会过去两年来都曾建议:当某一单位成为根据行政管理处所作的人力调查而提出订正概数的主体时,初步概数中为临时员额所请列的任何款项都应剔除,订正概数一经提出,这些员额或是改列为常设员额而移入第三款第壹项,或是加以剔除。在一九七三年

度初步概算所列临时员额所分配的五个单位中,两个单位(政治及安全理事会事务部和人权司)的人力调查已经完成,行政管理处所提的建议正在秘书长考虑之中,他表示将向大会第二十七届会议提出订正概算。

3-36. 谘询委员会在审查初步概算的时候,得知人事厅和总务厅的人力调查定于一九七二年六月底完成,是否能在大会下届会议前及时编制好订正概算是十分可疑的。因此,现在的情形就同过去两年的情形不一样,那时候谘询委员会比较清楚秘书处里那个单位事实上将作为提出订正概算的主体。

3-37. 在此种情况下,委员会认为,处理一九七三年度初步概算中为临时员额所列款项的办法,可以有二个选择:或是在这个阶段把这些款项完全剔除,以待以后再提出概算,或是全数加以保留,如果将来对有关各单位中的任何单位或所有单位提出订正概算,那末这些临时员额就不再存在了。委员会的结论是,为了加速大会对一九七三年度概算的审议工作,还是以后面的一种办法较为便利。不过,委员会相信,秘书处人力调查的最后阶段以及秘书长对所得建议的审议将能迅速完成,这样联合国预算中就无需为临时员额另列一项了。

3-38. 谘询委员会在上文第3-10和3-11段所提到的一九七二年专门职类以上员额的停止征聘适用于由本项开支费用的员额,正如对第三款第壹项开支费用的常设员额适用一样。因此谘询委员会建议核减第壹项概算的理由,同样地适用于第伍项,按比例来说,所涉的数额约为五,000美元之数,因此委员会建议在概算中减去此数,减后的数额计为一,六八六,八00美元。

3-39. 在以上各段中,諮詢委员会建议第三款概数总共核减八三七,五〇〇美元,因此委员会向大会建议的概数为九,一一三,五〇〇美元。

建议核减数提要

第三款. 薪给与工资

第壹项. 常设员额	421,500
第貳项. 会议临时助理人员	105,000
第叁项. 其他临时助理人员	220,000
第肆项. 加班费和夜勤津贴	86,000
第伍项. 临时员额需要	5,000
核减数共计	837,500

第四款 一般人事费

	\$
秘书长所提概数	23 185 200
谘询委员会建议概数	22 807 200
1972 (经费)	21 857 100
1971 (承付款项)	19 730 769

4-1. 第四款载有第三款下所列全体员额的一般人事费;关于联合国贸易和发展会议(贸发会议),联合国工业发展组织(工发组织),特派团,联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处),国际法院书记官处的员额以及有关生利事业的员额的一般人事费,在予算的有关各款内开支。

4-2. 第壹项至第伍项是职员根据职员服务规则及条例所应享权利的费用概数,因此与第三款的第壹项及第伍项下各种需要直接有关。第陆项(职员训练方案)所筹资举办的,是根据大会过去的决定而来,这项约占第四款整个概数的百分之五。

4-3. 一九七三年度(概算),一九七二年度(经费)及一九七一年度(承付款项)的情形按项次细分见下列表6。可以注意的是,第陆项(职员训练方案)仍维持一九七二年度的数额水平,而第叁项(就任,调任及解职旅费)已见减少;其他四项的概数都比一九七二年度所拨的经费数额为高。

表 6

一般人事费：

一九七一、一九七二及一九七三各年

度按照项次逐年分析

项次	1973 较 1972			
	1973 概 称	1972 经 费	1971 承付款项	增 加 或 减 少
	\$	\$	\$	\$
壹. 职员津贴	4 231 000	4 029 900	3 799 239	201 100
貳. 社会安全费	13 375 050	12 410 950	11 434 737	964 100
叁. 就任、调任及 解职旅费	1 285 000	1 421 000	1 085 225	(136 000)
肆. 就任、调任及 解职搬运费	1 047 000	912 900	843 131	134 100
伍. 解职费	2 169 000	2 004 200	1 868 301	164 800
陆. 职员训练方 案	1 078 150	1 078 150	700 136	-
第四款合计:	23 185 200	21 857 100	19 730 769	1 328 100

4-4. 一九七三年概数较一九七二年度经费增加之数虽然相当可观,但自一九七一年度以来所增加者更为惊人,计达三,四五四,四三一美元,越过百分之十七以上。根据真正可资比较的数字,第四款下各项需要的扩增,为数甚至更大,因为一九七三年度概算还没有把以前是在第三款下支付薪资但今后即直接在联合国开发计划署(开发计划署)内支付的员额经费包括在内(参看上文第3-4段)。

4-5. 秘书长注意到第四款概数相当于第三款第壹及第伍两项(常设员额及临时员额需要)下所请拨款项九一,七二三,五〇〇美元的百分之二五·二八,而一九七二年度是百分之二四·七〇,一九七一年度是百分之二五·〇四(实际支出)。百分比较高的主要原因有二:第一是为了概算第4.11段中所列举的理由,自一九七二年七月起专门人员以上职员应计养恤金的那一部分薪酬增加了百分之五,第二是一般事务人员及劳力工人职类职员的受扶养人津贴,从三〇〇美元增加到四五〇美元,这是在一九七二年年初秘书长按照职员服务条例三四条(d)项授与他的权力所核准的。

4-6. 第壹至第伍各项概数大部分是假定职员应得款项与一九七一年度的实际情形比较,为数有所增加,例如秘书长将提供专门人员以上职员大约五〇〇人(一九七一年度为四七〇人)及一般事务人员约一四〇人(一九七一年度为一二四人)的就任、调任及解职旅费。各种事例的实际数字虽然无法确切加以预测,但是依第三款下常设员额人数相当稳定的情形来分析这个概数,可见有几个项目——例如旅费及搬运费(第叁项及第肆项)也许是估计过高。此外,谘询委员会认为在目前这种予算约束的情形之下,秘书长对于各办事处间职员的例行调任所牵涉的开支,应仔细加以衡量。为了这些理由,委员会建议将第叁项及第肆项的概数减少二〇〇,〇〇〇美元。

4-7. 咨询委员会对第三款概算所建议的减少数额(参看上文第3-11、3-13及3-38段)将使第四款第壹至第五各项需要再度减少一二九,000美元。

4-8. 秘书长对第陆项(职员训练方案)仍维持其相当于一九七二年度经费水平的请求,即一,0七八,一五〇美元。可是,鉴于行政管理处对人事厅所提建议,秘书长对联合检查组关于人事问题报告书的具体意见(A/8454)以及联合国薪给制度特别审查委员会所可能提出的任何有关建议,他表示在今年年底仍有提出订正概数的可能性。

4-9. 第四款第陆项所规定的职员训练方案,就是第五委员会根据咨询委员会所提建议于一九七一年十二月所核准的方案^③。这个方案的主要部分是语文训练(三八八,一五〇美元),终身从业发展训练(九〇,〇〇〇美元),进修假(七五,〇〇〇美元),初级专门人员实习计划(三九五,〇〇〇美元)以及在莫斯科外语教学研究所的俄语职员训练(一〇七,〇〇〇美元)。咨询委员会得知

一九七二年度经费中为上述有些项目所规定的工作上的扩充,较予期的情形要进行得缓慢一些;由于在一九七三年的部分期间内,这种同样情形很可能会继续存在,委员会认为该年度所请的经费不会全数都属必须;委员会因此建议将第六项的概数减少七五,〇〇〇美元。

③ 同上,补编第八号甲(A/8408/Add.1-30),文件A/8408/Add.21,第20段。

4-10. 概算中未开列联合国对设立一所职员大学的费用所负担的款项,这所大学的设立是为了服务联合国体系内各组织。大会第二十六届会议在原则上核准了设立这样一所大学的意见,但延至第二十七届会议再进一步审议这个提议。^{③⑥} 咨询委员会了解设立这样一所职员大学将能提供类似联合国所业已提供的那种终身从业的发展训练。因此,它相信如果大会决定设立一所大学,秘书长将复核他对于这种训练所提的需要概数。

4-11. 咨询委员会建议一九七三年度不改变日内瓦万国宫的清洁办法(参看下文第9-4段),这就必须恢复秘书长已由他对第四款所提概数中删除的二六,〇〇〇美元。所以委员会建议由概算中核减的净额是三七八,〇〇〇美元。

建议核减数

	\$
第四款. 一般人事费	378,000

^{③⑥} A/8604/Add.1, 第三四段; 第五委员会的建议经大会于一九七一年十二月二十一日核准。

第五款. 职员旅费

	\$
秘书长所提概数	2 889 500
谘询委员会建议概数	2 639 500
1972(经费)	2 656 100
1971(承付款项)	2 672 610

5.1 第五款的概数比一九七二年度的经费增多二三三四〇〇美元,差不多增加百分之九。在增加的款项中,第叁项(职员及受扶养人回籍假旅费)佔一七〇,三〇〇美元,第壹项(职员前往会议服务旅费)佔八三,一〇〇美元。第贰项(职员因其他公务出差旅费)减少了二〇,〇〇〇美元。下面表7逐项分列一九七三(概算)、一九七二(经费)、一九七一(承付款项)等年度的数字,以供比较。

表 7. 职员旅费：一九七二、一九七三各年度按照项目逐次逐年分析

	1973 概 算	1972 经 费	1971 承付款项	1973 较 1972 增加或(减少)
	\$	\$	\$	\$ %
壹、职员前往会议服务旅费 ·	326 100	243 000	221 715	83 100 34.2
贰、职员因其他公务出差旅费 ·	796 400	816 400	727 416	(20 000) (02.45)
叁、职员及受扶养人回籍假 旅费 ······	1 767 000 2 889 500	1 596 700 2 656 100	1 723 479 2 672 610	170 300 10.66 233 400 08.79

5-2 第五款內所請的經費,並不包括聯合國貿易和發展會議(貿發會議)聯合國工業發展組織(工發組織)聯合國難民事務高級專員辦事處(難民專員辦事處)國際法院和由第十七款給付經費的各種特派團的職員的旅費在內,也不包括和特別會議有關的職員的旅費在內。全部機構在一九七三年度所需的職員旅費,根據初步概算,共為四,三一四,四〇〇美元(包括公務出差旅費一,九三九,三〇〇美元,回籍假旅費二,三七五,一〇〇美元)。

5-3 秘書長在他所提概算的第5-3段裡指出:雖然飛機票價在一九七二年是平均增加百分之七,而許多國家內的生活津貼數額也都已經增加,但他在計算概數的時候,仍是根據一九七二年度所需經費,加上百分之五的費用增加率。

5-4 諮詢委員會在檢查本款的概數時,是記住秘書長在一九七二年初曾經着手採取措施,利用更嚴格的管制程序來節省旅費支出。對於這些措施可能在預算上的影響,當時尚無法估計,但是諮詢委員會現在相信,本年度內可以節省很多經費,對於一九七三年度的概算,應該從這一點去看。

5-5 諮詢委員會了解,聯合檢查組正在研究聯合國職員旅費問題的一切方面,可能在大會第二十七屆常會提出報告。對於諮詢委員會有關一九七三年度旅費的建議,應該這樣看:這些建議將來可能根據對聯合檢查組報告所採的行動而加以修改。

5-6 諮詢委員會記得,它在關於一九七二年度概算的第一次報告書裡,曾經建議秘書長檢查准許職員及受扶養人在回籍假旅行乘船,由聯合國支付費用的辦法。⁽²⁷⁾ 委員會了解秘書長已在檢查這個問題,相信他會向大會第二十七屆常會提出一些提議,提議中並會顧到聯合檢查組可能提出的任何有關建議。

⁽²⁷⁾ 大會正式紀錄,第二十六屆常會,補編第八號(A/8408)第一五五段。

5-7. 秘书长通知委员会说第壹项(职员前往会议服务旅费)概数所以增加是为下列主要因素:会议更为繁多,更多的会议需要中国语文职员服务,以及上文第5-3段所说的飞机票和生活津贴数额都提高了。可是,委员会不能由提供它的资料来决定这三个因素的相对影响。对个别概数所作的若干较为重大的改变将在下文第5-8段和第5-9段解释其理由。

5-8. 行政和预算问题咨询委员会(第壹项第(二)目)概数的增加主要由于更多的语文职员随委员会一道旅行的需要而来;经济及社会理事会(第五目)费用较一九七一年度承付款项增加,也大多由于同样原因。委员会得知,一九七一年度亚洲及远东经济委员会开支相当少(只有八,〇六二美元,而一九七三年度的概算是一五,〇〇〇美元)是该年度严格管制职员旅行去参加会议的结果,由于委员会预期一九七二年度仍然行使类似的管制,相信该年度的概数可以减少。第(十五)目(欧经会与国际铁路运输危险货物委员会联席会议)概数的增加是由于比一九七一年更长的会议日程和服务需要上的改变。社会发展委员会(第(十七)目)概数的增加是由于该委员会一九七三年将在日内瓦而不在纽约举行会议。在居住造房和设计委员会(第(十八)目)的情形,一九七一年度承付款项比预期者为少,因为可以把若干职员的旅行费用记入预算以外的帐户。

5-9. 联合国国际贸易法委员会的概数增加,是由于一九七三年度比一九七二年度有更密的会议日程,也由于委员会决定它和它的辅助机构不在纽约而在日内瓦举行会议。可是,咨询委员会得知,国际贸易法委员会的两个工作小组在一九七三年度是否举行会议尚未作出最后决定,因此之故,这

笔概数可能减少五千美元;还有,贸易法委员会决定将它第六届会议会期从四星期减为二星期也会节省大约二千五百美元。

5-10 咨询委员会索取到参加若干预定在一九七三年度召开的会议的实务职员的分列表。委员会根据所供给的资料相信,去参加会议的职员有时候比实际需要为多,或者比能够对会议工作作出有效贡献为多。此外,根据对各概数的分析,委员会得到这样的结论:如果能多多利用某期间可获得的减价旅行机票,职员去参加会议的旅费就能减少。由于这些理由和上文第5-8和5-9两段所提出的理由,委员会建议,将第壹项的概数减少三〇,〇〇〇美元。

5-11 正如上文第5-1段提过的,第貳项(职员因会议以外公务出差旅费)概数比本年度经费少二万美元。可是它比一九七一年度承付款项超过将近七万美元。应该注意的是,第貳项所涉的款项绝不代表职员从事公务旅行的全部计划。象过去几年一样,经济及社会事务部请款最多,总数一二一,〇〇〇美元。该部旅费预算的细目列于下表作为例证。

表 8. 第五款内开列的职员旅费

第貳项: 经济及社会事务部

计 划	\$
行政指导和管理	20 000
发展设计预测和政策	15 000
公共财政和财务机构	4 000
统计	10 000
公共行政	7 000

交通和旅遊事业	3 000
自然资源	9 000
海洋经济学和工艺学	5 000
科学和技术	5 000
社会问题	10 000
人口	10 000
人类住区	11 000
技术合作活动的管理	9 000
部內行政	3 000
合计	<u>121 000</u>

5-12. 諮詢委员会建议,法律事务厅的概算应当减少因为该厅最近没有开支同美国当局就法律事项进行磋商而需要的旅费,但概数内现在却列有这笔旅费。

5-13. 虽然第貳项对个别部厅所列概数,在很多情况下体现了秘书长压低这类旅费的愿望,可是諮詢委员会相信,这些概数未能充分反映本年開始的更严格的管制措施所可能获得的节省。委员会又认为,如果更有系统地作出努力,使职员公务旅行同回籍假旅行联结起来,並尽可能同各国政府在联合国各办事处的常驻代表团磋商而少派职员前往各国首都,那麼就能达到节省的目的。因此委员会建议第貳项经费为七二六,四〇〇美元,比原数减少七〇,〇〇〇美元(包括上文第5-12段提出的削減数在內)。

5-14. 諮詢委员会在检查第叁项(职员及受扶养人回籍假旅费)的概数时得知,有二十万美元係若干职员曾经表示他们将选择海上旅行(参看上文第5-6段)因而引起的额外旅行费用。可是最近几年的经验表明,很多这些职员由于各种原因在回

籍假旅行时事实上並未乘船,结果海上旅行造成的额外开支少于预算中开列的。为了反映实际情况,谘询委员会建议,第叁项的概数应减少五万美元。

5.15 最后,谘询委员会考虑到有人不使用携带过重行李的权利(参看上文第三十一段(两)),建议将整个第五款核减一〇〇,〇〇〇美元,如何分摊由秘书长决定。

建议核减数

	\$
第五款 职员旅费.....	250 000

第六款 职员服务条例附件壹第二项及
第五项规定的公费：交际费

	\$
秘书长所提概数	159,000
谘询委员会建议概数	150,000
1972 (经费)	159,000
1971 (承付款项)	139,928

6-1 秘书长所提的概数,无论是这一款的全部或是分别的各项都和一九七二年度的经费数额相同。

6-2 第壹项下一〇〇,〇〇〇美元是支付给副秘书长助理秘书长和司(局处)长的额外款项用以补偿他们在执行秘书长所指派的职务时而承付的代表性和交际费用;这笔补偿费是按照等级每年给予一笔整数。

6-3 第贰项(三五,〇〇〇美元)是用来偿还秘书处司长阶级以下的职员为了本组织的利益而承付的交际费用;这笔经费与总部各部厅、日内瓦办事处、国际麻醉品管制局、各区域经济委员会秘书处和各新闻处有关系。

6-4 第叁项下总数二四,〇〇〇美元是用作大会的交际费(一四,〇〇〇美元)和款待各国元首及贵宾的交际费(一〇,〇〇〇美元);后一项目下的实际需要由于性质特殊而无法预测而且各年也不相同。

6-5 第七款一九七一年的承付款项低于核定的经费大约一九,〇〇〇美元。谘询委员会觉得很高兴,因为能够节省出这样一笔数额,足证控制交际费用的效力。

6-6 鉴于一九七一年以来费用已有增加,谘询委员会承

以一九七三年或不可能作出相等的撙节。不过,注意到与一九七三年度预算有关的特殊情况以及有必要在尽量不影响各方案的执行之下切实节省,谘询委员会认为应该作最大的努力使第六款的需要最多不超出一五〇,〇〇〇美元的范围,包括第壹项下的需要在内。

建议核减数

第六款 职员服务条例附件壹第二项及	
第五项规定的公费：交际费...	9,000

第三编. 房地建造、改造、改良及主要维持
第七款. 房地建造、改造、改良及主要维持

	\$
秘书长所提概数	14 875 400
咨询委员会建议概数	12 965 400
1972 (经费)	9 614 000
1971 (承付款项)	8 972 325

7-1. 大会第二十六届会议决定将一九七一年度概算内编列但并未动用的一笔总部新建建筑工程费用二百万美元移到一九七二年度概算的第七款^{③⑧}。结果是将一九七二年度的经费减少二百万美元。但第七款所列的实际支出不受影响,仍为一,六一四,〇〇〇美元。因此,一九七三年度概算的实际增加数不是所列的数字五,二六〇,〇〇〇美元,而是三,二六〇,〇〇〇美元。所以有这笔增加数主要是因为依照大会所核定的每年付款数额^{③⑨}一九七三年扩建日内瓦万国宫的支出将比一九七二年多得很多。其他主要因素是预期亚洲及远东经济委员会(亚经会)总部和非洲经济委员会(非经会)总部的新建筑的支出将要增多。下列表9分项列举细目以资比较。

^{③⑧} A/8531/Add.1, 第八八段。

^{③⑨} 一九七一年十二月二十二日决议二八九一(二十六)。

表 9 房地建造、改造、改良及主要维持

项 次	1973	1972	1971	1973 较 1972
	概 算	经 费	承付款项	增加或 (减少)
	\$	\$	\$	\$
甲. 地 筑				
式. 纽约联合国总部 ..	2 500 000	2 500 000	2 500 000	-
式. 日内瓦联合国办 事处	4 905 000	500 000 ^①	1 500 000	4 495 000
叁. 圣地亚哥拉丁美 洲经济委员会总部 ..	500 000	500 000	-	-
肆. 曼谷亚洲及远东经 济委员会总部	3 000 000	2 400 000	1 100 000	600 000
伍. 亚的斯亚贝巴非 洲经济委员会总部 ..	2 400 000	1 930 000	900 000	470 000
- 总部——新建筑 工程及现有房地 的重大改造	-	-	2 000 000	-
甲编合计 ..	13 305 000	7 830 000	8 000 000	5 475 000
乙. 改造、改良及主 要维持				
陆. 纽约联合国总部 ..	244 400	538 000	335 374	(293 600)

① 实际需要二,五〇〇,〇〇〇美元;大会第二十六届会议所决定的两百万美元核减数(参看上文第 7-1 段),虽然适用于第七款第式项至第伍项,但是为了简明起见,秘书长仅把它列在第式项下。参看下文第 7-4 段。

柒、 日内瓦联合国办				
事处	1 281 000	1 246 000	636 951	35 000
捌、 亚的斯亚贝巴非				
洲经济委员会总部..	45 000	-	-	45 000
乙编合计..	<u>1 570 400</u>	<u>1 784 000</u>	<u>972 325</u>	<u>(213 600)</u>
第七款合计..	<u><u>14 875 400</u></u>	<u><u>9 614 000</u></u>	<u><u>8 972 325</u></u>	<u><u>5 261 400</u></u>

7-2 第貳项下所列总部建筑工程借款六千五百万美元的摊还款额和近年来所列的数额相同。

7-3 第貳项下所列是按照大会在决议二八九一(二十六)内核定的分期付款数额支付扩建万国宫费用的一部分摊还款项。秘书长说,虽然一九七三年所需要的数额在目前情况下可能毋须增加,但是联合国于一九七二年一月进一步修改瑞士法郎的美元计算率,因此一九七四年至一九八四年的费用将要增高,其数额为七五一,四〇〇美元。正如概算内表7-2所示建筑工程费用将达三一,六三八,〇〇〇美元,如把所有因素都计算在内,则预算需要的净额将达三五,四〇七,四〇〇美元。咨询委员会将于本年的较后时期再审议秘书长拟向大会提送关于万国宫计划的报告书。

7-4 大会既已决定将一九七一年的二百万美元经费移到第七款第貳项至第五项(参看上文第7-1段),咨询委员会认为秘书长应在表内载明此数而不应仅列在第貳项下。

7-5 大会第二十六届会授权咨询委员会于各主管机关(拉丁美洲经济委员会(拉经会)、经济及社会理事会和联合国开发计划署(开发计划署))认为拉丁美洲经济及社会设计研究所应予续办并且应用拉经会继续供给房舍时批准于

一九七二年开始在智利圣地亚哥建造新的联合国大厦。委员会知道秘书长已采取步骤同这三个机关进行磋商。它们的覆文恐不可能及时收到而在一九七二年八月底或九月以前批准开始动工。咨询委员会据告,在此情况下一九七二年度的需要不致超出五〇,〇〇〇美元。既然大会在一九七二年为这个计划核拨了五〇〇,〇〇〇美元,所以在年底就会有餘款四五〇,〇〇〇美元,可以转到一九七三年度去。即使假定在一九七二年开始建造,则一九七三年度的全部需要也不致超过七五〇,〇〇〇美元,所以咨询委员会认为秘书长为一九七三年度请求的经费五〇〇,〇〇〇美元可以减为三〇〇,〇〇〇美元,此项核减对工作的进展不致有任何妨碍。

7-6 在第四项下,秘书长提议把曼谷亚洲及远东经济委员会(亚经会)总部新建筑工程的一九七三年度经费三,六〇〇,〇〇〇美元(大会在一九七一年十二月二十二日决议二八九四(二十六)中核定的数额)减为三,〇〇〇,〇〇〇美元。咨询委员会批告,作此请求的原因是由于工地还没有完全肃清,所以这个计划的进行已经延搁下来。咨询委员会经过查询后知道,即使所发生的一些法律问题在一九七二年年中获得解决,现在看起来该年的支出不致超出五〇〇,〇〇〇美元。这就是说,为一九七一年度及一九七二年度核拨的大约三,〇〇〇,〇〇〇美元经费可以转到一九七三年度去用。在此种情况下,咨询委员会认为即使是秘书长为一九七三年度所请已经减少的款额三,〇〇〇,〇〇〇美元也不需要。因此咨询委员会建议将所列的经费减为二,二〇〇,〇〇〇美元,但有一项谅解,即于必要时可以在一九七四年度的经费内列入一笔增加数作为补偿。

④ 一九七一年十二月二十二日决议二八九三(二十六)。

7-7 和曼谷的新建筑工程情况一样,秘书长提议把大会已经授权在非洲经济委员会(非经会)所在地亚的斯亚贝巴建造新大厦的预标拨款数额(第伍项)加以修改。咨询委员会报告,此项提议的原因也是由于大厦工程的开工受到延搁,不过秘书长相信不会再有任何阻碍,这个计划会迅速进行。但是,咨询委员会根据它所接到的情报相信秘书长连他为一九七三年度所请已经减少的经费数额二,四〇〇,〇〇〇美元都不需要,因为一九七一年度和一九七二年度所核拨的二,八三〇,〇〇〇美元中有一大部分到本年年底可能还没有使用。所以咨询委员会建议将第伍项的经费定为一,五〇〇,〇〇〇美元,但有一个谅解,即于必要时可以在一九七四年度的经费内列入一笔增加数作为补偿。

7-8 秘书长曾在概算第7.11段、第7.14段和第7.17段内提议授权他把圣地亚哥、曼谷和亚的斯亚贝巴各项计划的建筑工程经费及至一九七三年底尚未动用的结余,转入一九六四年度。咨询委员会并不反对。委员会注意到它对曼谷和亚的斯亚贝巴两地计划的经费所作建议改动大会决议二,八九四(二十六)规定的预算付款时间表;大会将来或愿决定是否须正式核可修正时间表。

7-9 第七款第陆项、第柒项和第捌项下所列的经费是供联合国总部、日内瓦和亚的斯亚贝巴各地的房地改造、改良和主要维持之用——这和新建筑工程不同。

7-10 在第陆项下,秘书长提出十五个有关总部的计划,估计费用为二四四,四〇〇美元,比同一用途的一九七二年度经费和一九七一年度承付款项少了很多。其中一个计划是把两间无线电播音室现代化,需费四五,〇〇〇美元,作为新闻厅设备及装置现代化及更换方案的一部分(A/C.5/1320/Rev.1及Add.1)。

另一拟议计划是在大会堂建立一透明隔音壁(一〇,〇〇〇美元)。咨询委员会深信从审美和实用观点来说这种隔音壁并不完全有益。为了这些理由并计及正在努力在其他方面减除较不重要的联合国支出,咨询委员会建议不要执行这个计划。

7-11 在第柒项下秘书长请拨一,二八一,〇〇〇美元的一笔经费,作为万国宫房地维持和改良的长期方案费用的分期付款,这个方案是一九六五年核定的,定於一九七四年完成。大会在一九七一年十二月二十二日决议二八九二(二十六)内订定一九七二年、一九七三年和一九七四年的每年分期付款数额为一,二三八,〇〇〇美元,以资计入一九七一年发生的外汇兑换比率的变动;秘书长现在估计由於一九七二年一月一日起联合国的计算率有了进一步的调整,所以有必要在一九七二年至一九七四年把改良和维持方案的资金再增加一二八,九〇六美元,因此,每年的分期付款就从一,二三八,〇〇〇美元增为一,二八一,〇〇〇美元。

7-12 依照同埃塞俄比亚政府所签订的协定,亚的斯亚贝巴非洲大会堂的所有权和大会堂所占的土地都於一九七一年转给联合国^④。因此,本组织就负责整个房地的管理所以秘书长在第七款第捌项下提议主办他认为应占最高优先地位的两个维持和改良计划:把四个主要升降机改为自动化(三四,〇〇〇美元)以及更换地面上所铺设的砖和地毯(一一,〇〇〇美元)。咨询委员会对这些概称不建议作任何变动。

7-13 依照上文第7-5、7-6、7-7和7-10各段内所提出的意见,咨询委员会建议将第七款的概称减少一,九一〇,〇〇〇美元,从一四,八七五,四〇〇美元减为一二,九六五,四〇〇美元。

^④ 依据一九七〇年十二月十七日大会决议二七四五(二十五)的规定。

建议核减数提要

第七款. 房地建造、改造、改良
及主要维持

\$

甲. 建筑费

第叁项	聖地亚哥拉丁美洲 经济委员会总部	200,000
第肆项	曼谷亚洲及远东经济 委员会总部	800,000
第伍项	亚的斯亚贝巴非洲 经济委员会总部	900,000

乙. 改造、改良及主要维持费

第陆项	纽约联合国总部	10,000
	共计	<u>1,910,000</u>

第四编. 设备、用品及事务

第八款. 永久设备

	\$
秘书长所提概数	998 200
谘询委员会建议概数	922 800
1972 (经费)	1 413 300
1971 (承付款项)	905 191

8-1 第八款所列概数系充联合国所有单位购置和更换傢俱及设备所需的费用,但工发组织、各特派团、难民专员办事处、各外地办事处和国际法院的需要都不在内,因为这些机关的需要费用已分别列在预算的有关各款内。贸发会议的普通傢俱和设备项目都列在本款预算之内,但是特别项目则列在第十五款。

8-2 下表系按照机构单位开列本款细数,从该表可见初步概数九九八,二〇〇美元较本年度经费减少四一五,一〇〇美元。这一款以总部核减最多,但是拉丁美洲和非洲经济委员会和贝鲁特经济及社会事务处也有相当显著的减少。亚洲及远东经济委员会的概数较一九七二年度经费则增加甚多。

表10. 永久设备

按机关单位和一九七一,一九七二和
一九七三各年分析

<u>机关单位</u>	<u>1973</u>	<u>1972</u>	<u>1971</u>	<u>1973较1972</u>
	<u>概算</u>	<u>经费</u>	<u>承付款项</u>	<u>增加或减少</u>
	\$	\$	\$	\$
总部	406 700	779 000	467 215	(372 300)
日内瓦(包括欧经会)	397 000	397 400	270 171	(400)
各新闻处	40 000	40 000	45 011	-
贝鲁特经济及社会事务处	9 300	14 700	8 501	(5 400)
亚经会	69 300	19 800	26 900	49 500
拉经会	39 900	113, 300	44 942	(73 400)
非经会	36 000	49 100	42 451	(13 100)
第八款合计	998 200	1 413 300	905 191	(415 100)

8-3 本概数包括添置设备(购置)费用三六六,八〇〇美元和更换现有设备费用六三一,四〇〇美元,下表11系按项开列细数。除第叁项(自办复印设备)外,其余各项概数都有减,减少最多的是第肆项(电讯设备)。这一项减少主要的在总部为最多,这是由于新闻厅的设备和装置现代化以及更换计划并未请列经费所致。大会第二十六届会议根据秘书长所提报告书(A/C.5/1320/Rev.1及Add.1)在一九七二年度预算内拨发了三四七,五

〇〇美元充这个方案的第一期费用,包括第八款下的二九二,五〇〇美元在内。⁽⁴²⁾ 同时大会决定在第二十七届会再事审议该方案其余部分的执行问题,如果大会决定依照秘书长报告书所列举的大意进行,则一九七三年度所涉经费当为三二九,五〇〇美元,其中三一四,五〇〇美元列在第八款内,余款一五,〇〇〇美元则列在第七款⁽⁴³⁾内。如果情形如此,第八款所需经费总数较一九七二年度核拨经费仅减少一〇〇,〇〇〇美元左右。

表 11

项 次	1973 概 算			1972	1971	1973 较 1972
	购置费	更换费	共 计	经 费	承付款项	增加或(减少)
	\$	\$	\$	\$	\$	\$
壹. 家具及装置	93 800	168 500	262 300	359 100	181 733	(96 800)
貳. 办公室设备	62 500	177 600	240 100	272 800	222 058	(32 700)
叁. 自办复印设备	36 300	98 700	135 000	124 100	206 673	10 900
肆. 电讯设备	100 600	94 400	195 000	439 600	147 968	(244 600)
伍. 交通工具	5 800	50 300	56 100	72 700	55 490	(16 600)
陆. 其他设备	67 800	41 900	109 700	145 000	91 269	(35 300)
合 计	366 800	631 400	998 200	1 413 300	905 191	(415 100)

⁽⁴²⁾ 一九七一年十二月二十二日决议二八九七(二十六)。

⁽⁴³⁾ 并参看下文第7-10段。

8-4 咨询委员会据悉,第貳项下总部出纳处拟请购簿记用机器二架将来可望该处裁去所需职员一人。咨询委员会在关于第三款第叁项的建议内已计及这一点。

8-5 日内瓦办事处的概数大致与一九七二年度所拨经费相同,其中八五,〇〇〇美元系充万国宫新翼楼的家具和设备特别项目之用。由于新翼楼的会议场地于一九七四年以前不会正常使用,因此委员会认为有些项目——尤其列在第陆项下两间酒吧的某些设备——在一九七三年期间并不需要,而且不信所请款项全都需要。还有委员会并不认为需要在本款第陆项下单独开列经费以备购置万国宫维持和改良计划有关的工具,这个计划在一九六六年至一九七四年期内在第七款(参看上文 7-11段)下开支了约七百万美元的经费,委员会建议删去有关概数四,〇〇〇美元。在第四项(电讯设备)下日内瓦办事处的概数列有一九,〇〇〇美元,原为电讯替续中心购置自动侦查错误机一架之用。经咨询委员会查询后据称,在现正由秘书处专案小组和联合检查组对联合国通讯工作进行审查尚未获得结果之前,秘书长准备撤回一九七三年度这项请求。此项概数应依此加以调整。

8-6 贝鲁特经济及社会事务处一九七三年度设备费用的减少主要是由于车辆(第四项)和家具及装置(壹项)需要减少所致,非洲和拉丁美洲经济委员会家具和装置、办公室设备(貳项)、自办复印设备(叁项)和其他设备(陆项)都有大量的紧缩,拉经会的情形尤为显著。非经会拟请添置项目之一是微型公共汽车一辆,据咨询委员会所知这辆微型公共汽车是替代过去租赁车辆供载运开会人员和短途旅行之用,因此在第十款第貳项(设备租金和维持费)

下非经会部分内应有更大的节省(参看下文第10-10段)。

8-7 亚洲及远东经济委员会的设备概数,较一九七二年度所拨经费增加约五〇,〇〇〇美元是由于两个大项目所致:购置和更换自办复印设备(一五,二〇〇美元)而一九七二年度并未开列此项经费,其次是作为联合国无线电台通讯网的一环的无线电台现代化(三,四〇〇美元)。关于后一计划,在第四项下列为购置项目,事实上,它的一部分是用来替换数年以前被火焚毁的设备。据咨询委员会所知,由于曼谷联合国新厦的建筑工程将有延搁(参看上文第7-7段),因此现在秘书长预料在一九七三年度实际所需要的可能只有概数的一半,依此,委员会建议此项经费应减至一六,〇〇〇美元。

8-8 第八款的初步概数虽然不能视为过奢,但是咨询委员会认为情况有利时可以认为合理,而且需要请购的某些项目,在预算情况相当拮据的时候,就有理由取消或延迟购买。因此,除上文第8-5和8-7两段所作建议外,委员会建议:对第八款概数全面核减三六,〇〇〇美元,主要在购置计划方面,核减由各单位分摊。

\$

建议核减数

第八款. 永久设备 75,400

第九款. 房地维持费.管理费及租金

	\$
秘书长所提概数	7 452 500
咨询委员会建议概数	7 217 500
1972 (经费)	6 897 900
1971 (承付款项)	6 676 401

9-1 第九款概数列有招商承办事务费 (三,一三六,五〇〇美元),水电费 (一,八六二,〇〇〇美元) 及以房地租金和维持用品与事务费为主的其他支出 (二,四五四,〇〇〇美元)。总额七,四五二,五〇〇美元,比一九七二年度经费增加五四,六〇〇美元,比一九七一年承付款额增加七七六,〇九九美元。以下表12按机关所在地分别开列各项细目,显示增加数额以日内瓦占大多数。

表 12. 房地维持费、管理费及租金：
一九七一、一九七二 及一九七三各年
度按照机关单位逐年分析

机关单位	1973 概算	1972 经费	1971 承付款项	1973 较 1972 增 加或(减少)	1973 较 1971 增 加或(减少)
	\$	\$	\$	\$	\$
总部	5 720 000	5 608 600	5 589 783	111 400	130 217
日内瓦(包括欧经会)	1 245 000	796 300	646 995	448 700	598 005
各新闻处.....	120 000	110 000	111 873	10 000	8 127
贝鲁特联合国经济 及社会事务处.....	39 000	36 000	33 504	3 000	5 496
亚经会	111 500	108 000	98 141	3 500	13 359
拉经会	146 000	158 000	118 141	(12 000)	27 859
非经会.....	71 000	81 000	77 964	(10 000)	(6 964)
第九款合计....	<u>7 452 500</u>	<u>6 897 900</u>	<u>6 676 401</u>	<u>554 600</u>	<u>776 099</u>

9-2 与一九七一年度承付款额比较,总部方面增加了一三〇,二一七美元,主要用于水电费(增加六三,五九一美元),垃圾清除费(增加三五,〇〇〇美元),房地维持用品费(增加二九,八一五美元),电梯管理费 and 维持费(增加二一,七六六美元),清洁工作费(增加二二,二九五美元),其中一部分用其他项目所核减款额抵销。咨询委员会在概算第 9.3 段中注意到,增加数额完全因为费用和物价增加,工作的数量比一九七一年还少。

9-3 与一九七一年度承付款额比较,日内瓦支出概算增加有两大原因。第一,秘书长假定万国宫办公大楼新建部分在一九七三年全年都将充分使用,因此估计招商承办事务费、水电费及其他费用等等有关支出为四四七,〇〇〇美元,而一九七一年度承付款额仅为四二,九三一美元,一九七二年度经费为二二八,〇〇〇美元。不过日内瓦房地租金方面预料中倒不需要任何经费,这一项目在一九七一年的费用接近一三七,〇〇〇美元。日内瓦支出大为增加的第二原因是提议将万国宫的清洁工作招商承办,而不由联合国雇用零工担任。由于这个改变,第九款所列费用增加二三五,〇〇〇美元,但是,第三款(薪给与工资),第四款(一般人事费)和第十款(总务费)项下总共减少一八三,〇〇〇美元。因此,这笔费用的净增数为五二,〇〇〇美元。

9-4 秘书长告诉咨询委员会说他提议招商承办万国宫一切清洁工作,因为他担心联合国可能无法以零工方式雇到所需要的人员。但是,咨询委员会并不相信目前必须作此改变,何况这项改变将使予算经费总额增加。因此,咨询委员会建议在一九七三年内,日内瓦清洁工作的办法不要改变。咨询委员会于今年九月间在日内瓦开会时,将与秘书长驻欧洲办事处的代表讨论这个问题。

9-5. 由于上文第9-4段内咨询委员会的建议,第九款所列概数须核减二三五,〇〇〇美元,第三、四及十款的概数也须随同调整(参看第3-19、4-11及10-12各段)。

9-6 咨询委员会得知一九七三年度概算中并未请拨经费充作万国宫新建会议场地的管理费。虽然这个场地的工程定于一九七三年内完成,但在这一年中必须安装设备并完成最后工作,因此,预料在一九七四年以前,这个场地不能正

式使用。

9-7 所有各机关单位房地租金的支出,予料将由一九七一年度的大约一,二〇七,〇〇〇美元减到一九七三年度的大约一,〇八三,〇〇〇美元;日内瓦减少数额(参看上文第9-3段)和总部减少数额总共接近一六〇,〇〇〇美元,但因其他机关单位的租金增加,尤其是曼谷方面(必须迁出若干房地以便兴建一座新的办公大楼)和若干新闻处的租金增加而被部分抵消。

9-8 咨询委员会继续认为,联合国文件的储藏数量可以减少,从而在仓库面积的租金方面有所节省。委员会注意到秘书长已重新审查这个问题,⁽⁴⁴⁾希望他加紧此项努力。此外,咨询委员会重新建议秘书长与尚未提供房舍的各国政府接洽可否以免费或补助方式,提供联合国各新闻处所需的房舍,⁽⁴⁵⁾同时也可采用同样方法,与表示乐意促进并宣传本组织工作的私人或非政府机构接洽。

建议核减数

第九款. 房地维持费,管理费及租金

\$
235 000

⁽⁴⁴⁾ ST/AI/189/Add.5,并参看大会正式纪录,第二十六届会议,补编第八号(A/8408),第一八一段。

⁽⁴⁵⁾ 大会正式纪录,第二十六届会议,补编第八号(A/8408),第一八一段。

第十款 总务费

秘书长所提概数.....	6 297 200
咨询委员会建议概数.....	6 200 000
1972 年度(经费)	6 037 000
1971 年度(承付款项).....	6 375 536

10-1 这个概数系充总部、日内瓦各新闻处、各区域经济委员会和贝鲁特经济及社会事务处邮电费、设备租金和维持费,及各种用品和事务费所需费用。按照机关单位和项次的分析见下表13。

表 13. 总务费：一九七一。
一九七二、一九七三
各年度的比较

机关单位和项次	1973 概算	1972 经费	1971 承付款项	1973 较 1972 增加或(减少)
	\$	\$	\$	\$
<u>甲. 按照机关单位分析</u>				
总部.....	4 285 200	4 123 800	4 575 673	161 400
日内瓦(包括欧经会)....	939 000	888 200	787 762	50 800
各新闻处.....	280 000	272 000	280 362	8 000
贝鲁特经济及社会 事务处.....	22 000	22 000	14 525	-
亚经会.....	162 000	167 000	149 933	(5 000)
拉经会.....	291 000	255 000	254 048	36 000
非经会.....	318 000	309 000	313 233	9 000
第十款合计.....	<u>6 297 200</u>	<u>6 037 000</u>	<u>6 375 536</u>	<u>260 200</u>
<u>乙. 按照项次分析</u>				
壹. 邮电费.....	2 340 000	2 127 000	2 157 825	213 000
貳. 设备租金和维持费...	957 000	916 000	1 048 827	41 000
叁. 新闻用品和事务费....	1 521 000	1 518 800	1 471 887	2 200
肆. 其他用品和事务费.....	512 200	464 700	705 352	47 500
伍. 文具和办公室用品....	646 000	663 000	663 392	(17 000)
陆. 图书馆书籍用品和 事务费.....	321 000	347 500	328 253	(26 500)
第十款合计.....	<u>6 297 200</u>	<u>6 037 000</u>	<u>6 375 536</u>	<u>260 200</u>

10-2 本款的概数较一九七二年度经费多出二六〇,二〇〇美元。它较一九七一年度承付款项少七八,三三六美元,但是一九七一年度承付款项中包括数据处理表格费用(现在列入预算第十一款)五八,二六一美元和货币兑换损失二八九,〇一九美元;倘若将一九七一年度总额加以调整,不将这两个项目计入,那么一九七三年度概数就要较一九七一年度承付款项多出二六八,九四四美元。秘书长认为这项增加数的五分之三是由于邮电等费用和物价的上涨,依合约任用人员薪给的增加以及货币兑换率的改变所造成。其余五分之二则系下列三个项目所致:

- (i) 租用纽约和日内瓦间高速电报打字机电路的提议(二五,〇〇〇美元);
- (ii) 若干新闻工作的增加(五四,〇〇〇美元);
- (iii) 万国宫扩建部分的使用(一八,〇〇〇美元)。

秘书长说明,关于依合约任用人员的薪给和有关福利在编制初步概算时正进行一些谈判,这种谈判很可能使所需费用再有所增加,如此则当予以反映在订正概算内。

10-3 咨询委员会获悉所提议的纽约和日内瓦间的高速海底电线每年费用约为六〇,〇〇〇美元,但是这条电线并不是用来连接纽约电子计算中心和日内瓦国际电子计算中心。租用一条能够处理计算机资料的电线每年需款一五〇,〇〇〇美元左右,这也就是说还要增加经费约九〇,〇〇〇美元。但是这条电线可以用来向日内瓦打长途电话和作无线电广播通讯,如果把这笔撙节计入,则额外费用净额约为六〇,〇〇〇美元。然而这条电线如果也用作开发计划署和各专门机构的通讯工具,并由它们对联合国作适当的偿付,那还可

以对这个数额有所弥补。

10-4 在这种情形下,咨询委员会建议由秘书长对纽约和日内瓦之间通讯连结的适度安排进行通盘检查。从事这种检查时应特别注意租用一条可以进行计算机通讯的连结线是否会更加充分地利用日内瓦电子计算中心的能量,因而得以节省纽约电子计算机中心的人事费和其他费用,同时要计及委员会提交大会第二十六届会议的关于电子数据处理问题的报告书内的意见。⁽⁴⁶⁾

10-5. 新闻工作所需概数较一九七一年度调整数增多的数额中,几乎有半数(二四,000美元)是“目标:正义”法文本的印制费用;其余数额大部分是由于新闻资料出品以及彩色视觉资料增加所致。

10-6 由于使用万国宫扩建部分而引起的增加数充作下列两项费用:装置电话(一〇,000美元)和扩充自助餐厅(八,000美元)。

10-7 上文第10-2段内说过,由于邮费、电话费和其他费用以及依合约任用职员薪给增加和货币兑换率改变而需要加多的经费数额占一九七三年度概数较调整后的一九七一年度数额增多的款额的五分之三。通讯的单价既然增加,就应当尽一切努力来减少通讯数量。关于这方面,咨询委员会对于纽约和日内瓦两处虽有打字电报机相连接,但长途电话费用仍属甚高(估计每年二五,000美元),表示关切。委员会建议加强管制这种电话的使用。

10-8 第壹项中可能节省一些费用的另一个项目是新闻广的

⁽⁴⁶⁾ 同上,补编第八号甲(A/8408/Add.1-30),文件A/8408/Add.16,第五段。

外交邮袋。咨询委员会认为新闻广送出的资料应定期加以检查,检查时应计及收受者对资料的使用情况和资料所引起的兴趣。

10-9 第貳项概数中列有三六,000美元,供日内瓦财务司继续租用磁性分类帐卡会计系统之用。咨询委员会已在它关于一九七二会计年度概算第一次提出的报告书第一九0段里请秘书长“决定国际电子计算中心可否接管这些会计职务,以期撙节经费。”⁽⁴⁷⁾ 现在它敦促秘书长迅速进行这项研究,它相信研究结果一定会使设备租金项下的费用减少。

10-10 在估计第貳项非经会所需费用时,秘书长未曾计及非经会有了自备小型公共汽车以后所节省的运输设备租金(参看上文第86段)。在这种新的情况下,充作这项用途的概数一一,000美元可予大大核减。

10-11 第叁项概数中列有总部联合国日音乐会制作和广播费用总额三0,000美元。咨询委员会获悉,这种予算编制方式与过去的惯例不同,过去的惯例是在减去由电视和广播公司获得的有关收入之后,再将音乐会的费用净额概数开列在第十款内。咨询委员会认为提议改变编制方式并无充足理由;因此,它建议第十款所列音乐会费用概数净额应减为一五,000美元。

10-12 由于上述理由,咨询委员会认为将第十款所需费用减少一00,000美元以上应当是秘书长力所能及的事。然而,咨询委员会注意到上文第9-4段关于万国宫清洁办法的建议需要恢复第十款所列清洁用品费经秘书长在表9-5内所估计的费用约八,000美元,因此它建议将第十款概数减少

⁽⁴⁷⁾ 同上,补编第八号(A/8408),第一九0段

九七, = 〇〇 美元, 成为六, = 〇〇, 〇〇〇 美元。

建议核减数

第十款, 总务费

\$

97 200

第十一款. 印刷费

	\$
秘书长所提概数.....	3,232,500
咨询委员会建议概数.....	3,062,800
1972 (经费).....	3,039,700
1971 (承付款项).....	3,132,773

11—1. 第十一款列有一九七三年度全部招商承印费用,但与下列各款有关者除外:书籍和期刊以外的新闻业务需要(第十款)、贸发会议(第十五款)、工发组织(第十六款)、难民专员办事处(第十八款)和国际法院(第十九款)。上述各款的额外印刷费概数共计五一二,000美元,其分配情形如下:

	\$
第十款(总务费).....	170,000
第十五款(贸发会议).....	117,000
第十六款(工发组织).....	155,000
第十八款(难民专员办事处).....	25,000
第十九款(国际法院).....	45,000
合计	512,000

11—2. 照过去一样,第十一款未计入第式叁、肆项所列出版物为销售而加印册数的印制费;此项费用系由收入第四款销售出版物的收益项下开支。

11—3. 下表14是一九七三年度概算、一九七二年度

经费和一九七一年度承付款项按照项次的分析。但是,一九七二年度和一九七三年度的个别项次不能直接加以比较,因为在大会(以决议二八三六(二十六))决定核减充作文件之用的全部预算款项一,二五〇,〇〇〇美元之后,秘书长就认为无法将一九七二年度经费的核减数三三七,〇〇〇美元逐项分别列出了。第壹项至第陆项是印刷总方案,经秘书长按第柒项加以核减,以表明根据外面印刷费计称自办印刷品的估计价值。

表14. 印刷费: 一九七一、一九七二及
一九七三各年度按照项次逐年分析

项次	1972 较			
	1973	1972	1971	1973 增加
	概称	经费	承付款项	或(减少)
	\$	\$	\$	\$
壹. 正式纪录.....	1,465,100	1,379,400	1,344,774	85,700
式. 经常出版物.....	1,049,000	1,104,000	959,676	(55,000)
叁. 研究报告和报告书...	215,300	325,400	267,779	(110,100)
肆. 新闻厅.....	136,200	141,100	122,699	(4,900)
伍. 国际麻醉品管制局...	30,700	26,000	21,688	4,700
陆. 其他印刷费.....	105,000	108,300	119,175	(3,300)
柒. 自办复印核减数.....	(680,000)	(650,000)	(611,421)	(30,000)
捌. 自办复印所需用品...	911,200	942,500	908,403	(31,300)
小计	3,232,500	3,376,700	3,132,773	(144,200)
—— 依照大会决议二八三六 (二十六)核减数	-	(337,000)	-	337,000
合 计	3,232,500	3,039,700	3,132,773	192,800

11-4. 秘书长在他的概算第 11-5 段说,他打靶就响应决议二八三六(二十六)在秘书处内施行文件管制和管制的成效向大会第二十七届会提出进度报告。在咨询委员会审查第十一款概数的时候(一九七二年六月),秘书长仍然不能说出事实上能否做到按照该决议的要求在来自秘书处的文件上(会议记录除外)削减百分之十五。然而,他的确告诉委员会说,限额制度已经采用,按照这种制度在实际可行的范围内限定秘书处各个单位的文件数量照一九七〇年的数量减少百分之十五。就第十一款经费的执行情况来说,已经引起了一些困难,但是秘书长仍然希望做到核减三三七,〇〇〇美元,并借此将一九七二年度承付款项限于核定数额三,〇三九,七〇〇美元。

11-5. 秘书长告诉委员会说,尽管印刷费预计平均上涨约百分之十,一九七三年度第十一款概数仍维持在超出一九七二年度最后经费约百分之六点三的水平,所以这个概数系以进一步缩减文件数量使其低于一九七二年度核定的缩减水平为前提。然而,这种缩减仅有百分之三点五左右,想到联合检查组在它的报告书内(大会的行动就是根据这个报告书)曾经盼望最后要减少文件百分之五十,⁽⁴⁸⁾这个百分之三点五的数字就实在太少了。这也很难满足咨询委员会在它就文件问题向大会第二十六届会的报告书里所表示的意见,委员会当时认为“目前的趋势可以扭转,使文件的数量可以逐步削减到不会妨碍本组织顺利工作的程度。”⁽⁴⁹⁾虽然如此,委员会在现阶段不因为预计在秘书长所估计的水平以外对文件有所撙节而建议对第十一款概算作全面核减。可是,委

⁽⁴⁸⁾ A/8319 及 Corr.1, A 编,建议三。

⁽⁴⁹⁾ A/8532,第六十二段。

员会将要审查秘书长拟提交大会第二十七届会的进度报告,并考虑一九七三年度概算内为文件所编列的全部经费是否能再予核减。

11-6. 这些概数未计及政府间机关根据联合检查组就经常出版物方案问题在一九七一年提出的报告书对这个方案可能建议的任何削减。咨询委员会记得,该检查组予计它关于经常出版物的建议倘获执行,将可大量撙节,⁽⁵⁰⁾委员会并且相信所有政府间机关都将合作以达成这种结果。秘书长在他的概算第 11-23 段指出要保证所有经常出版物都达到同它们的费用相称的目的是另外有一项理由的:这就是在稳定了的印刷费预算中,这种出版物(特别是统计出版物)把经济和社会事务部可支用的印刷经费占去了越来越大的一部分,留作印刷研究报告和报告书之用的数额却在不断减少。但是,应当记住,即使在费用日益上涨的时代,使出版物简短就能缩减印制出版物的费用。假定政府间机关建议修改经常出版物方案,所引起的预算问题在提交大会第二十七届会的订正概算里就应当反映出来。

11-7. 在对整个款项通盘核减三三七,000 美元之前,秘书长要求在第壹项(正式纪录)开列一,四六五,一00 美元,这较一九七二年度初步核拨经费数额多出八五,七00 美元。造成这种增加的主要项目是安全理事会及其所属委员会的纪录(超出一九七二年度初步核拨经费六三,六00 美元)和图书馆的文件(由一0,四00 美元增至四六,九00 美元)。咨询委员会获悉,就安全理事会来说,增加的理由是必须在理事会纪录内刊印的资料数量日益增加;然而,委员会

⁽⁵⁰⁾ A/8362, 附件 B。

认为这个概数有些夸大,所以建议核拨经费二二〇,五〇〇美元,这个数字稍微超出一九七一年度实际承付款项。图书馆所需费用的增加反映本项开列了印刷联合国文件索引丛刊的经费。到现在为止这个丛刊系以试办方式自行复印,它的费用未曾列在预算上,现在这个利用电子计算机协助的系统既已全部实施,所以秘书长提议增加期数,并将费用(三六,五〇〇美元)列入第壹项开支,同时将此数加在第柒项的核减数上,因为这项工作仍将自行办理。

11-8. 这一项下的支出大部分用于印刷会议纪要、决议和类似文件,而这些文件都不是秘书长所能够立即缩短的,所以在印刷费上涨的情况下就很难减低印制这些文件的费用。尽管如此,秘书长还是能够限定以后印在附件内来自秘书处的文件的长度,并确保附件内仅载有真正必要的文件。咨询委员会很高兴地看到,事实上一九七三年度概算所编列的大会、经济及社会理事会和托管理事会的附件数量比一九七二年度所编列的数量少得多了。委员会认为再加削减能够办得到,所以为了这个原故建议第一项概数核减四〇,一〇〇美元。计及上文11-7段委员会的建议,这项经费共计一,四〇〇,〇〇〇美元。

11-9. 第貳项系充经常出版物之用,上文第 11-6 段已经提到。这个一,〇四九,〇〇〇美元的概数的主要特色是拨给法律事务厅的经费已大加削减这反映秘书长打算在一九七三年度仅编印条约汇编三十六卷,而不是一九七二年度预算中所指拨编列五十六卷的经费。秘书长现正研究方法使刊印汇编中国际条约和协定的办法合理化(A/C.5/1407; A/8408/Add.30),并拟就这个问题向大会第二十七届会提出报告,委员会审查那个报告时将考虑丛刊的费用能否核减。

11-10. 咨询委员会在未审议政府间机关对联合检查组就经常出版物问题所提建议作出的决定之前,敦促秘书长在他的职权范围内采取行动削减这些出版物的费用,例如取消仅有边际价值的材料,将印刷工作发交费用低廉的地区和简化分发程序。委员会建议将第貳项概数核减四九,〇〇〇美元,改为一,〇〇〇,〇〇〇美元。

11-11. 第叁项概数二一五,三〇〇美元(研究报告和报告书)比一九七二年度初步经费(后来加以核减)大约少百分之三十,比一九七一年度承付款项大约少五〇,〇〇〇美元。秘书长告诉咨询委员会说,这方面受到印刷费依照大会决议二八三六(二十六)核减的影响最大。几乎所有各机关单位的概数都比一九七二年度初步经费低得很多,仅有亚洲及远东经济委员会和人权司除外。亚经会大约增加七,〇〇〇美元,因为它一九七三年度的出版方案比一九七二年度稍大。就人权司而言,概数三〇,六〇〇美元系用以编印两种秘书处出版物作为庆祝世界人权宣言二十五周年的一部分活动。因为这种活动是秘书长将要提交大会第二十七届会的报告书的主题,有赖于那时所作的决定,⁽⁵⁾ 咨询委员会认为

⁽⁵⁾ 根据大会一九七一年十二月二十日决议二八六〇(二十六)。

在没有作出此种决定以前,应当把这个数额自初步概算中删除。

11-12. 第四项(新闻厅)系供刊印两种出版物:联合国年鉴和联合国纪事月报(后者以三种语文出版)之用。刊印纪事月报的总费用大约减少一〇,〇〇〇美元,这是由于法文版的费用减低所致。刊印年鉴的费用由四〇,〇〇〇美元(一九七二年度初步概数)增至四七,〇〇〇美元。咨询委员会获悉,秘书长响应委员会去年的建议⁽⁵²⁾已经审查过纪事月报英文版的免费分发清单并正在审查法文版和西班牙文版的清单。他也已经作出极大的努力来推销纪事月报,但是结果颇为失望。

11-13. 第五项(国际麻醉品管制局)概数的增加反映管制局一九七三年度的出版方案比一九七二年度扩大(由七本书刊增至九本书刊)。第六项(其他印刷费用)充作名衔信笺表格和请柬以及出版物重印费等项目的费用(四〇,〇〇〇美元)与一九七二年度的数额相同;鉴于目前预算的紧缩,咨询委员会建议将经费限为一〇〇,〇〇〇美元,计核减五,〇〇〇美元。

11-14. 第七项(自办复印扣减数)概数是印刷总方案(即第八项至第十项)中由联合国本身而非印刷厂商所承办的那一部分的价值。秘书长估计一九七三年度这种工作的价值为六八〇,〇〇〇美元,这比大会初步核定一九七二年度数字多三〇,〇〇〇美元,(不反映以后对第十一款的全面核减数三三七,〇〇〇美元)。秘书长在概算第11-33段指出,第七项概数远不能表示出自行印制的文件和类似材料的总值,而

⁽⁵²⁾ 大会正式纪录,第二十六届会,补编第八号(A/8408),第一九九段。

一九七一年度的总值约为一,五〇〇,〇〇〇美元,为会议所印制的大量文件(三亿九千一百万页单位)尚未计入。一九七一年度自行印制的总数量是五亿五千六百万页单位,而一九七〇年度是五亿四千八百万,一九六九年度是五亿一千二百万。

11-15. 能够自行办理的印刷总方案的数量主要决定于某一年度内要办理的其他复印工作的数量。因为后者一定要受到大会在决议二八三六(二十六)中所决定的措施的影响,咨询委员会认为一九七三年度为减轻招商承办印刷方案的负担而腾出的自办能力总量可能较所估计者为大。而且,在估计自办工作的费用时应计及招商承印费用增加了百分之十。所以咨询委员会建议第柒项的扣减数定为七〇〇,〇〇〇美元。

11-16. 尽管以前由第十款(总务费)开支的充作数据处理表格之用的一個项目四〇,〇〇〇美元已移到第捌项(自办复印用品费),这一项的概算仍较一九七二年度核定的初步概算少三一,三〇〇美元。

11-17. 在过去几年中咨询委员会曾要求秘书长注意宜于按照与必须维持的水准相符的最低费用将印刷合约的地域分配加以扩大。⁽⁵³⁾出版委员会就它在一九七一年度的工作提交秘书长的报告书里曾讨论这个问题的许多方面,该报告书说明该年度内由予算第二款和第十一款提供经费的印刷工作系在十四个国家内办理,而就费用来说总部的东道国占工作的百分之三十七点三。由予算其他款次提供经费的印

⁽⁵³⁾ 参看大会正式纪录,第二十六届会议,补编第八号(A/8408),第二〇二段。

刷合约在其他二十一个国家内订立。出版委员会报告说,扩大印刷合约地域分佈的努力未曾产生预期的结果,这主要是因为,在排字工人不认识联合国某一出版物所用语文的国家内,交办工作的执行时常发生不可接受的延误。但是,出版委员会的报告书明白指出,如果编制稿件的厅处按时提送稿件,就能夠在费用低廉的地区订立更多的印刷合约。咨询委员会充分赞同出版委员会的意见,认为在能够适当设计和按时提送稿件以避免负担额外费用的情况下,本组织就不应当负担这种额外费用。

11-18. 委员会提议由秘书长调查如果联合国以显微形式(显微胶片)而不以完全印刷的形式向保管图书馆供应文件,是否能有所撙节。

建议核减数提要

第十一款. 印刷费

第貳项.	正式纪录.....	65 100
第貳项.	经常出版物.....	49 000
第叁项.	研究报告和报告书.....	30 600
第陆项.	其他印刷费用.....	5 000
第柒项.	自办复印扣减数.....	<u>20 000</u> ①
共 计		<u>169 700</u>

① 本项扣减数的增加数额。

第五编 技术方案

五—1. 第五编所有的三款概称都是整笔经费,没有按计划或支出项目细分。关于第十四款,工业发展,向工业发展理事会第六届会议提出的特别方案提案已经获得理事会的核可 (ID/B/99)。由第十二款和第十三款供应经费的各项工作则不会在提请大会拨款以前,成为政府间审议的课题,但于事后将向开发计划署理事会提出报告。咨询委员会相信,如果采用两年予标周期和中期计划的话,第五编所依据的程序也将尽可能适应先期设计和拟订方案的各项条件。在没有得到一九七三年度概称第十二款至第十四款所列各项的详细资料的情况下,咨询委员会对各该款无法表示意见。因此,它对各该款的建议必须视作向大会递送的概数,以备采取适当的行动。

第十二款. 区域及分区咨询事务

	\$
秘书长所提概数.....	1,825,000
咨询委员会建议概数.....	1,825,000
1972 (经费).....	1,825,000
1971 (承付款项).....	- ①

① 列入一九七一年度予标第十三款。

12—1. 本款源于大会一九七一年十二月十四日决议二八〇三(二十六),大会于该决议案中决定“于联合国经

常予称内另列专款,备付指定为各区域经济委员会及贝鲁特联合国经济及社会事务处业务之区域及分区咨询服务统一系统之费用,而将现时列于予称第十三款下之现有区域咨询服务转入该款”。一九七二年度经费反映一九七一年度为这项事务开列的款额,一九七三年度概数则保持一九七二年度的水平。

12—2. 按照大会决议二八〇三(二十六)的规定,本款各笔款项系直接向各区域经济委员会和贝鲁特事务处提供,并由其经营。

第十三款. 经济发展、社会发展、公共行政、
人权咨询事务及麻醉品管制

	\$
秘书长所提概数.....	5,408,000
咨询委员会建议概数.....	5,408,000
1972 (经费).....	5,408,000
1971 (承付款项).....	5,407,000

13—1. 第十三款概数五,四〇八,〇〇〇美元和一九七二年度同一项下所列经费数额相同。依照经济及社会理事会决议一四三四(四十七)所建议的和大会决议二五一四(二十四)所核准的方案拟订及予称程序,这概数分为五项,反映本款五个主要工作部门的目标。下表15刊载拟议的一九七三年度细目,以资与一九七二年度经费及一九七〇年度承付款项相比较。

表 15

项次	1973 概 标	1972 经 费	1971 承付款项	1973 较
				1972 增加 或(减少)
壹. 经济发展.....	2,000,000	2,145,000	2,758,000	(145,000)
貳. 社会发展.....	1,858,000	1,933,000	1,405,000	(75,000)
叁. 公共行政.....	1,200,000	1,100,000	883,000	100,000
肆. 人权咨询事务.....	250,000	205,000	261,000	45,000
伍. 麻醉品管制.....	100,000	25,000	100,000	75,000
第十三款合计.....	5,408,000	5,408,000	5,407,000 ^①	-

① 包括区域及分区咨询服务款额一,八二五,〇〇〇美元。

秘书长说,各年度间的差异,是由于所收到的发展中国家的请求有所更动所致。

13—2. 上段所提到的厘订方案和予标程序授权秘书长根据各国政府请求来核准由本项下供应经费的个别计划。不过,大会决议二八〇三(二十六)也载明这项业务“应主要着重于支助发展水平最差的发展中国家之方案,以及与此等国家特别有关之区域及分区方案”。

13—3. 秘书长代表在咨询委员会审查秘书长所提的一九七三年度初步概标时通知委员会说,当时还没有关于第十三款请拨款项用途详况的资料。

第十四款 工业发展

	\$
秘书长所提概数.....	1,500,000
咨询委员会建议概数.....	1,500,000
1972 (经费).....	1,500,000
1971 (承付款项).....	1,498,597

14—1. 本款概数备充大会一九六七年十二月十二日决议二二九八(二十二)所规定的和工业发展理事会第六届会所建议的工业发展技术援助经费。

第六编. 联合国贸易和发展会议

第十五款. 联合国贸易和发展会议

	\$
秘书长所提概数.....	12,500,200
咨询委员会建议概数.....	12,372,200
1972 (经费).....	12,362,900
1971 (承付款项).....	10,322,755

15—1. 第十五款开列大会一九六四年十二月三十日决议一九九五(十九)所设作为大会机关的贸发会议的经费。一九七三年度的概数一二,五〇〇,二〇〇美元,其中包括联合国补助贸发会议——总协定合办国际贸易中心的费用,比一九七二年度经费多一三七,三〇〇美元,约增百分之一.二。下表 16 将一九七三年度概数、一九七二年度经费和一九七一年度承付款项按项次予以细分,以资比较。

表 16. 联合国贸易和发展会议

项次	1973 概数	1972 经费	1971 承付款项	1973 较
				1972 增加 或(减少)
甲. 贸发会议和专家及 咨询机构会议	\$	\$	\$	\$

壹. 第三届贸发会议...	-	1,116,000	152,709	(1,116,000)
貳. 专家与咨询机构会议...	84,000	73,000	79,003	11,000
	84,000	1,189,000	231,712	(1,105,000)
乙. 贸发会议秘书处				
叁. 薪给与工资.....	5,412,200	5,061,470	4,434,277	350,730
肆. 一般人事费.....	1,303,000	1,193,230	1,021,698	109,770
伍. 职员旅费.....	230,000	200,000	228,623	30,000
陆. 交际费.....	10,000	10,000	8,982	-
柒. 永久设备.....	15,000	16,000	17,085	(1,000)
捌. 总务费.....	396,000	358,500	363,251	37,500
玖. 印刷费.....	117,000	131,400	106,373	(14,400)
	7,483,200	6,970,600	6,180,289	512,600
丙. 联合国其他单位提 供的服务				
拾. 薪给与工资.....	3,262,000	2,806,300	2,744,789	455,700
拾壹. 一般人事费.....	551,000	416,900	442,565	134,100
	3,813,000	3,223,200	3,187,354	589,800
丁. 国际贸易中心				
拾貳. 联合国分担的国际 贸易中心费用.....	1,120,000	980,100	723,400	139,900
第十五款共计.....	12,500,200	12,362,900	10,322,755	137,300

15—2. 贸发会议一九七三年度的部分支出将由收入抵销,秘书长估计收入数为二,七〇〇,〇〇〇美元,细目如下:职员薪给税一,七一八,〇〇〇美元,记入予称收入第一款内;国际铅锌研究小组偿还贸发会议所提供服务的费用一二,〇〇〇美元,记入收入第三款(一般收入)内;非联合国会员国的贸

发会议会员国的缴款九七〇,〇〇〇美元,也记入收入第三款内。国际贸易中心也有应计收入,但在计标联合国对该中心一九七三年度予标的补助额时,已经加以计入了。

15—3. 和一九七二年度予标相较,一九七三年度概标没有贸发会议开大会的费用。不过,这项节省数一,一一六,〇〇〇美元,几乎全为其他方面大大增加的支出所抵销——主要是薪给和工资,以及一般人事费用。支出增加的主要原因是,秘书长估计要将贸发会议编制和招商承办事务维持在一九七二年度的水平,一九七三年度大约需要多用九九六,五〇〇美元。此外,联合国对贸易中心的予标的补助额增加了约一四〇,〇〇〇美元。

15—4. 依照上文第三二至第三四段所述整个一九七三年度概标所遵循的政策,贸发会议概标中不列入若干由开发计划署供款办理的技术援助工作有关的一些员额的经费。以前,这种员额的费用是列入经常予标内的,另在收入第一和第二款内列入一笔抵销数。贸发会议内,受这种编列方式改变的影响的员额共计五名(专门人员二名,一般事务人员三名),所涉款额为一〇〇,八〇〇美元。因此,如果进行比较,一九七三年度概标的增加数不是上表所示的一三七,三〇〇美元,而是大约二三八,〇〇〇美元,即百分之二弱。如果减去第三届贸发会议的费用,增加数在一百三十五万美金之谱,即百分之十一左右。

15—5. 这个概标是在第三届贸发会议举行以前编造的,第三届会议作了许多会影响到一九七三年度经费的决定,咨询委员会获悉这种影响的程度可能相当大。这个概标也未计及一九七二年下半年贸易和发展理事会举行第十二届会议时,可能作出的关于贸发会议工作方案的任何增添的决

定。倘秘书长认为有必要提出订正概称,咨询委员会将于本年后期加以审议。

甲. 贸发会议和专家及咨询机构会议

15—6. 予称中这一部分的概数计为八四,〇〇〇美元,供“贸易和发展理事会及商品委员会咨询委员会”的两届会议(一五,〇〇〇美元)和临时专家小组的七次会议(六九,〇〇〇美元)之用。这个会议方案比一九七二年度的规模稍大些,一九七二年度经费是七三,〇〇〇美元。

乙. 贸发会议秘书处

15—7. 乙部分开列贸发会议秘书处的概称,计包括第十五款的第叁项至第玖项。

15—8. 第叁项(薪给与工资)下概数的增加,几乎全是由于第(一)目“常设员额”的缘故,第(二)目至第(四)目的概数(咨议、临时助理人员、加班费及夜勤津贴)只比今年度经费略多一些。虽然不曾请求增添新员额和只需改叙一名员额,但第(一)目的概数比一九七二年度数字超出三四八,七三〇美元。而且,如上文所述,概数中不列入现时直接由开发计划署开支的五名员额的经费。这项增加主要是由于较高的薪给费用,而后者是因日内瓦生活费用增高和美元和瑞士法郎间兑换率的变动造成的。上文所提到的唯一一项改叙,是将贸发会议技术援助股首长的职位由D-1改为D-2。鉴于所提出的理由,咨询委员会不反对这项改叙。

15—9. 咨询委员会在讨论予称第三款概数时(参看

上文第 3—11 段),曾讨论到一九七二年一月底开始施行的暂停征聘专门职类及以上人员措施的影响,和它对一九七三年度予祿常设员额经费的关系。委员会获悉,贸发会议在一九七二年底可望有二十四至二十九个专门职类及以上人员的空缺,视何时恢复正常征聘而定。由于概称假定因职员正常更替而产生的空缺平均为八、九名,则主要起于停止征聘措施的“特殊”空缺的数目可能是十五个至二十个。由于和上文第 3—11 段所述同样的理由,咨询委员会认为贸发会议的常设员额的经费概数可以减少九〇,〇〇〇美元。

15—10. 与一九七二年度经费相较,一般人事费概数(第肆项)增加了百分之九。如果大会采纳委员会在上文第 15—9 段中对第叁项的提议,第肆项的经费因而可减少一八,〇〇〇美元。

15—11. 第五项“职员旅费”项下经费概数增加了三〇,〇〇〇美元,全是由于回籍假旅费概数增加的缘故。旅行票价和生活津贴数额虽有增加,秘书长仍将贸发会议代表旅费、前往贸发会议各机构会议的旅费和其他公务出差的旅费的概数保持在和今年度核定数额相同的水平。咨询委员会认为,由于秘书长在一九七二年施行较严格的控制办法,一九七三年度的旅费可望减少一些。基于这个理由,并考虑到额外行李权利有不行使情形(参看上文第三十一段(丙)),委员会建议将第五项的概数减少二〇,〇〇〇美元。

15—12. 在第柒项(永久设备)下,秘书长请求拨款一五,〇〇〇美元,充贸发会议登记处及其资料处理和参考单位所需储藏设备和有关设备之用。咨询委员会从概称第 15—29 段注意到,所有更换现有办公室设备的计划现在都因节省经费而展缓实行,所请求的数额较一九七二年度拨款少一,〇〇

0 美元。

15—13. 在第捌项下,秘书长估计总务费要增加三七,五〇〇美元;总务费的用途包括租赁和维持设备、邮电费和用品与服务费。咨询委员会虽然承认物价的增加影响了这项下的几个项目,但是它相信秘书长在当前实行予称节约的情况下,应能够尽力利用其他方面的节余来抵销这种增加费用。

15—14. 印刷费(第玖项)支出和贸发会议出产的文件数量有关;咨询委员会注意到一九七三年度概数较一九七二年度经费少一四,四〇〇美元;但是那个概数仍较一九七一年度实际承付款项大约多出百分之十。

丙. 联合国其他单位向贸
发会议提供的服务

15—15. 第十五款的这一部分,包括第拾项和第拾壹项,是开列联合国其他单位派往贸发会议提供行政会议及其他杂项服务的职员的薪给与工资(包括临时助理人员和加班费在内),以及一般人事费(包括回籍假旅费在内)。

15—16. 秘书长提议设置六个新的一般事务员额,这些员额虽然全年必须在全时基础上工作,但是迄今本是一直在临时助理人员经费下开支的。他又提议将一般事务员额一名改叙为 P-1 级。这样,由第拾项和第拾壹项经费支付的常设员额,将从一八〇名(专门职类及以上人员六十三名,一般事务人员一一七名)增至一八六名(专门职类及以上人员六十四名,一般事务人员一二二名)。

15—17. 虽从临时助理人员的经费中移去上述六名一般事务人员员额的费用,可是一九七三年度第拾项下临时助

理人员的经费概数还是比一九七二年度经费增加一三一,〇〇〇美元,或百分之二十一。咨询委员会获悉,这个情况是反映撇开贸发会议第三届会议不谈,贸发会议一九七三年度的会议方案要比一九七二年度繁重得多,这个情况也反映了短期职员薪给率的增加。鉴于会议日程的暂定性质和请拨经费的数额,咨询委员会认为第拾项概数含有足够的余裕,容许贸发会议于一九七三年对其工作方案有所增加,包括必要时为第二个商品会议提供服务在内,而不再需要续拨经费。

15—18. 第拾壹项(一般人事费和回籍假旅费)的支出估计为五五一,〇〇〇美元,较一九七二年度经费大约增加三分之一,是反映薪给和有关项目的费用的日渐增加。

丁. 国际贸易中心

15—19. 国际贸易中心设在日内瓦,由贸发会议和总协定共同主办,联合国应该负担的该中心的费用,列在第十五款第拾贰项内。自一九七一年度起,该中心的经常预算由这两个主办组织平均分担。一九七三年度的预算计为二,二六八,七〇〇美元,这数目中,须由各国政府缴款开支的净支出预算计为二,二四〇,〇〇〇美元,因此贸发会议应该担负的部分计为一,一二〇,〇〇〇美元。这个数额较一九七二年度为此指拨的经费大约增加百分之十四。

15—20. 咨询委员会是在其春夏之交的一届会议快结束时,才收到这中心的预算的。因为委员会将于九月前往日内瓦,所以它决定等到那个时候才来复核一九七三年度这中心的概算。这样,也可使委员会听取主任和他的职员的陈述。因此,委员会在本报告书内对于联合国对该中心预算的摊款

保留其立场,它将于一九七二年稍后时期就这一问题向大会提交报告。

第十五款全部

15—21. 咨询委员会在上面各段内建议把第十五款的概数总共减少一二八,000美元。因此,委员会向大会建议第十五款的概数应为一二,三七二,二00美元,但以不妨碍它对第拾贰项(国际贸易中心)的数额可能提出的任何建议为限。

建议核减数提要

第十五款 联合国贸易和发展会议

	\$
第叁项. 贸发会议秘书处薪给与工资:	
(一) 常设员额.....	90,000
第肆项. 贸发会议秘书处一般人事费.....	18,000
第伍项. 职员旅费.....	20,000
	<hr/>
	128,000
	<hr/>

第七编 联合国工业发展组织

第十六款 联合国工业发展组织

本

秘书长所提概数	14,574,600
咨询委员会建议概数	14,402,600
1972 (经费)	14,332,100
1971 (承付款项)	12,310,620

16-1. 依照大会一九六六年十一月十七日决议二一五二(二十一)第二十一段规定,第十六款概数系供工发组织行政和研究工作之用。

16-2. 概数一四,五七四,六〇〇美元较一九七二年度经费增加二四二,五〇〇美元,较一九七一年度承付款项增加二,二六三,九八〇美元。但是,概算16.19段中曾经指出,而且上文第一章第三十二至第三十四段中也讨论过,一九七三年度概算未编列二十六个员额(十五个专门人员和十一个一般事务人员)的费用,而一九七二年度予算曾将这些员额的费用列在本款内。这些员额系用作由联合国开发计划署出资的技术援助工作,其费用迄今一直编列在第十六款内,但是被列在收入第一和第二款内的款项所抵销。就毛额来说,一九七三年度有关数额是四七三,〇〇〇美元。因此,与一九七二年度经费相比,第十六款概数的增加额比初看起来还要大得多,实际上共计达到七一五,五〇〇美元,等于二四二,五〇〇美元加四七三,〇〇〇美元的总额。这乃是增加了百分之五。

16-3. 工发组织的初步概算未计及工业发展理事会第六届会议的决定,因为咨询委员会审查概算时会议仍在进行

中。

16-4. 一九七三年度工发组织的工作收入估计为三,一九五,〇〇〇美元,这个概数已编列在予算有关收入各款,计收入第一款(职员薪给税收入)内二,〇六二,〇〇〇美元,收入第三款内一,一三三,〇〇〇美元,其中包括工发组织会员国但非联合国会员国的缴款一,〇一八,〇〇〇美元,以及向联合国合办职员养卹基金所缴款项因参与人退出的退款二五,〇〇〇美元和杂项收入九〇,〇〇〇美元。

16-5. 兹将秘书长第十六款初步概数以及一九七二年度经费和一九七一年度承付款项逐项详细分列于下表17。

表17 联合国工业发展组织

项次	1973 概算 \$	1972 经费 \$	1971 承付款项 \$	1973较 1972增 加或(减少) \$
壹. 工业发展理事会第七届会				
议及其辅助机构会议.....	287,500	297,300	293,307	(9,800)
貳. 专家及咨询团体会议.....	150,000	171,500	114,273	(21,500)
叁. 薪给与工资.....	9,645,000	9,440,300	7,994,911	204,700
肆. 一般人事费.....	2,334,200	2,405,800	1,966,038	(71,600)
伍. 职员旅费.....	417,000	400,000	385,428	17,000
陆. 交际费.....	12,000	12,000	10,450	-
柒. 永久设备.....	47,200	111,500	137,788	(64,300)
捌. 房地维持费.....	315,000	265,500	251,833	49,500
玖. 总务费.....	797,500	668,000	681,732	129,500
拾. 出版方案.....	295,200	295,200	308,012	-
拾壹. 总部设计.....	274,000	265,000	166,848	9,000
第十六款共计.....	<u>14,574,600</u>	<u>14,332,100</u>	<u>12,310,620</u>	<u>242,500</u>

16-6. 第壹项概数系充工业发展理事会第七届会议和理事会常设委员会两届会议的费用,按照大会的提议常设委员会已代替工发组织方案和协调事宜工作小组。概数二八七,五〇〇美元较一九七二年度本项的经费为低,但是这种减少完全是由于一九七三年度与一九七二年度不同,没有为关于工发组织长期策略的高阶层专家小组会议编列经费所致,而理事会和常设委员会的届会会议费用估计比一九七二年为同等用途所按经费大约多出四七,〇〇〇美元。秘书长认为这种增加主要由于短期会议服务人员的薪给增加所致。咨询委员会注意到,尽管它去年曾提出提议,⁽⁴⁾理事会的和常设委员会春季会议的会议前文件概数仍然维持在一,五〇〇,页的水平,鉴于大会一九七一年十二月十七日决议二八三六(二十六)的规定咨询委员会极力敦促在一九七三年度缩减这种文件数量并提议,因此削减预算经费五,〇〇〇美元。

16-7. 因为工发组织秘书处的会议事务单位共有六十个专门人员和七十九个一般事务人员,咨询委员会不认为常设委员会秋季会议的会议前和会议后文件需要额外临时助理人员,而概算中为此项人员列有一九,〇〇〇美元,委员会提议将此数删除。

16-8. 第贰项概数系充一九七三年度专家小组和咨询机关十六项会议之用。此概数较一九七二年度经费少二一,五〇〇美元,然而,一九七二年度经费中列有关于长期策略的高阶层专家小组的费用四五,〇〇〇美元(参看上文第16-6段),这是一九七三年度中所未编列的。除此以外,定期召开的会

⁽⁴⁾ 大会正式纪录,第二十六届会议,补编第八号(A/8408)第二五七段。

议次数与工发组织希望在本年度召开的会议次数相同。所以,比较说来这个概数增加了二三,五〇〇美元,也就是大约增加了百分之十九,这比由于旅费和生活津贴增加所可予计的数额还要多。况且,参照一九七〇年度和一九七一年度为此项用途的实际承付款项,委员会怀疑到有予算的一切会议事实上是否都会举行。由于这些理由,它建议将概算削减一〇,〇〇〇美元。

16-9. 第叁项(薪给与工资)概数系供常设员额(八,八二八,〇〇〇美元)、咨议(三六五,〇〇〇美元)、临时助理人员(四〇五,〇〇〇美元)和加班费和夜勤津贴(四七,〇〇〇美元)之用。常设员额的概数(第(i)目)较本年度经费大约增加一六六,〇〇〇美元,尽管上文第16-2段所称的二十六个月额已自编制表中移除。增加数额一部份是由于汇率的调整,一部份是由于薪等提高和每年加级数增加所致。职员改叙并未提出。除了删除二十六个月额以外,工发组织的编制员额实际上仍然照旧,各司间的员额分配也没有变化。⁽¹⁵⁾

16-10. 秘书长在他的概算第12-20段里指出,工发组织所使用的予算外款项预计在一九七三年度足供专门人员时间八四二个人工月(约为七十个人工年)和一般事务人员时间二,七〇〇个人工月(二二五个人工年)之用(包括经常予算中不再请求编列经费的二十六个月额)。一九七三年工发组织将有二九五个月以上人员职类的常设员额和

⁽¹⁵⁾ 然而,与一般新闻事务有关(而非与工发组织工作有关的业务)的工发组织新闻处一九七三年度职员和其他需要则编列于予算第三、四和十款新闻厅的概数内。

三二八个一般事务职类的常设员额。所以,予算外的款项足以补充工发组织专门人员所需款项约百分之二十四,一般事务人员所需款项约百分之七十。咨询委员会在下面第16-13段里讨论予算外职员在帮助实施工发组织的工作方案中所担任的角色。

16-11. 工发组织也和秘书处其他单位一样受到秘书长在一九七二年一月开始的对专门人员暂停徵聘的影响。一九七二年五月底工发组织有十个专门以上人员职类的空缺,秘书长预计在年底以前将有大约十五名职员脱离该组织。这样一来,到了年底就会有二十五个空缺,但工发组织执行主任希望在暂停徵聘之后,或以特别例外办法,委派的新职员名额不计算在内。

16-12 暂停徵聘的办法也适用于短期专门人员的徵聘。而一九七二年度予算根据秘书长所提订正概数(A/C.5/1900)为他们列有一整笔临时助理人员经费三五〇,〇〇〇美元(包括第伍项(一般人事费)内的四〇,〇〇〇美元)。一九七三年度,除通常的临时助理人员经费五五,〇〇〇美元之外,秘书长请拨三五〇,〇〇〇美元充此种临时助理人员的经费(在第叁项第(iii)目下)。

16-13 这种列有整笔经费的临时助理人员,就其性质来说,与工发组织常设员额所需经费密切相关。事实上,秘书长通知咨询委员会说,为了响应委员会的一项建议已将他为一九七三年度临时助理人员请列的概数连结到他为常设员额请列的概数上,也连结到工发组织为予算外经费所开支的各项方案和计划间接费用可能使用的款项上。他估计工发组织为要执行工业发展理事会所核定的一九七三年度的工作方案(ID/B/97和增编)将需要二三五二个实体方面专门

人员服务的人工月,其中一八一二个人工月由经常预算提供,一八〇个人工月由间接费款项提供,所差的三六〇个人工月和一般事务辅助人员,它计划一部分以特别临时助理人员的经费来开支。

16-14 但一九七二年度暂停徵聘后,工发组织在这种临时助理人员上的支出稍受限制。六月底秘书长估计本年度的承付款项可能达二八〇,〇〇〇美元而核定经费总数则为三五〇,〇〇〇美元。

16-15 和它对秘书处其他单位一九七三年度概算的处理办法一样,咨询委员会认为就工发组织来说,不考虑到一九七三年度预算内由于暂停徵聘的影响,常设员额和临时助理人员经费项下的员额两方面在年底时可能存在的一些额外空缺,是不现实的。因此,委员会根据和它对第三款(参看上文第3-11段)所根据的相同假定,达成这样的结论:工发组织在第叁项第(i)和(iii)两目下所需要的经费多列了大约五〇,〇〇〇美元,它因此建议核减此数,在那两目中间均分。

16-16 秘书长就个别专家和咨议(第叁项,第(ii)目)所请经费比一九七二年度少五,〇〇〇美元。他就加班费和夜勤津贴(第(iv)目)所请数额则多四,〇〇〇美元。但这两目共计数(四一二,〇〇〇美元)比一九七一年度承付款项约多七〇,〇〇〇美元。咨询委员会一贯主张对这几类的支出应当加以密切注意以便有所节约。

16-17 上面第16-15段内咨询委员会对第叁项的建议倘获接受,第肆项(一般人事费)所需经费将比秘书长所估计者少一二,〇〇〇美元。委员会注意到此项列有一笔笔款项三九,〇〇〇美元供工发组织职员训练之用,它期望这项工作将与终身从业的发展训练取得协调,秘书长已为这种发展训练

请列经费一一, 000美元, 它并盼望这项工作将遵照联合国总部的对应方案所遵照相同的准则办理。

16-18. 秘书长认为第伍项(职员旅费)概数增加一七, 000美元完全由于旅行票价和生活津贴增加所致。然而鉴于秘书长在一九七二年初开始执行的新管制程序, 咨询委员会认为一九七三年度职员旅行的预计次数可能大为减少, 同时也考虑到上面第三十一段(丙)所述过重行李费项下的撙节, 委员会建议将概数削减二五, 000美元。委员会注意到, 为工业外勤顾问的旅费请列一〇七, 000美元(比一九七二年度经费多七, 000美元); 而开发计划署一九七三年度行政和方案支助概算(开发计划署支付这些顾问的薪给)又为此项用途开列二八, 三〇〇美元。⁽⁴⁶⁾ 咨询委员会盼望开发计划署署长在审查向常驻代表提供部门意见和支助的办法时将与其他有关组织合作, 考虑到这种支出的预算报告程序有加以明确釐定的必要(DP/L.235)。

16-19. 永久设备的需要概数(第柒项)减少了很多(由一一一, 五〇〇美元减至四七, 二〇〇美元), 一部份是由于一九七三年未请设新员额所致。另一个因素是若干杂项用品和事务费一九七三年度概数一一, 000美元已由本项移至第玖项(总务费)。

16-20. 秘书长在第捌项(房地维持费、管理费和租金)请列经费三一五, 000美元, 这比本年度经费大约多出五〇, 000美元。造成这种增加的主要项目是房地清洁费(包括扫雪)和水电费, 前者比一九七二年度数额大约增加百分之二十九, 后者增加百分之十六以上。秘书长说明他将要面

⁽⁴⁶⁾ DP/L.228及Corr.1, 第一〇一段。

临在这项下费用的增加,他也要为奥地利政府将于一九七三年提供的其他房舍提供各项事务工作。鉴于当前于算紧缩的政策,咨询委员会认为这项经费可能削减二五,〇〇〇美元。所餘数额二九〇,〇〇〇美元比一九七二年轻费多出百分之九,比一九七一年度永付款项多出百分之十五。

16-21. 第玖项(总务费)概数中大约百分之四十是用作邮电费。与本年度经费作比较,邮电费也佔概数中所增加的一二九,五〇〇美元的半数以上。⁽⁵⁷⁾ 执行主任为削减不必要的邮电费用所作的努力使委员会很兴奋,它认为再加以节制,即或单位费用增加,仍可能使一九七三年度的费用不超过三二〇,〇〇〇美元,这比概算少一五,〇〇〇美元。至于本项内的其他各目,委员会对设备租金和维持费(第(ii)目)、其他用品和事务费(第(iii)目)及文具和办公室用品(第(iv)目)总共增加四五,七〇〇美元,表示关切,它建议将这三目所列经费再消减一一,〇〇〇美元。第(vii)目充作工发组织纽约联络处的总务费,在过去并未将它分别列为一目,而是分配于第玖项其他各目。

16-22. 虽然单位费用不断增加,第拾项(出版方案和印制费)概数二九五,二〇〇美元与一九七二年轻费约累相同,这反映工发组织的文件已按照大会一九七一年十二月十七日决议二八三六(二十六)的规定减少。

16-23. 第十六款第拾壹项概数系充工发组织总部设计处的费用,该处正与奥地利政府及国际原子能机构合作进行维也纳多瑙公园工发组织和国际原子能机构联合房地的计

⁽⁵⁷⁾ 这一增加数中有一一,〇〇〇美元係因第16-19段所说编制格式的改变所致。

划。咨询委员会盼望一九七三年度该处关于咨议事务等项目的支出能密切配合实际需要,同时要计及概算第16-93段所提及的延迟情况。

\$

延迟核减数提要

第十六款。 联合国工业发展组织

第壹项。	工业发展理事会第七届会议	
	及其辅助机关会议	24,000
第贰项。	专家和咨询团体会议	10,000
第叁项。	薪给与工资	50,000
第肆项。	一般人事费	12,000
第伍项。	职员旅费	25,000
第陆项。	房地维持费、管理费和租金	25,000
第玖项。	总务费	<u>26,000</u>
	共计	<u>172,000</u>

第八编 特派团

第十七款 特派团

	\$
秘书长所提概数	8,454,200
谘询委员会建议概数	8,400,000
1972(经费)	8,370,700
1971(承付款项)	8,143,134

17-1 第十七款概数比一九七二年度经费增加八三,五〇〇美元。但是从比较的基础上说来如果不把一九七二年度经费内一九七三年度初步概算没有列入的特派团经费计标在内,那么增加的经费就有二四二,六〇〇美元。表18载列一九七一年度至一九七三年度按照项次的逐年分析,从该表可以看出较一九七二年度增加的款额大部分是第貳项——联合国驻巴勒斯坦停火监督组织——内所增加的款额。

表 18

特派团:一九七一,一九七二,一九七三年度 按照项次逐年分析

项 次	1973 概标	1972 经费	1971 支出	1973比1972 增加或(减少)
貳. 联合国驻巴勒斯坦 停火监督组织	\$ 6,172,200	\$ 5,969,300	\$ 5,824,451	202,900
叁. 联合国驻印度、巴基 斯坦军事观察员小组 ..	1,298,900	1,283,900	1,264,628	15,000
肆. 联合国韩国统一复兴 委员会	309,200	291,100	305,141	18,100
肆. 联合国比萨供应站 ..	142,400	140,000	133,911	2,400

伍. 联合国纳米比亚理事会

及纳米比亚专员	351,500	347,300	244,673	4,200
---------------	---------	---------	---------	-------

陆. 种族隔离问题特别

委员会	15,000	15,000	12,468	-
-----------	--------	--------	--------	---

柒. 给予殖民地国家和人

民独立宣言执行情

况特别委员会	165,000	165,000	90,376	-
--------------	---------	---------	--------	---

捌. 联合国驻印度巴基斯

坦代表	-	-	-	-
-----------	---	---	---	---

— 一九七三年度未列经费

之往年支出		159,100 ^①	267,486 ^②	(159,100)
-------------	--	----------------------	----------------------	-----------

第十七款合计	<u>8,454,200</u>	<u>8,370,700</u>	<u>8,143,134</u>	<u>83,500</u>
--------	------------------	------------------	------------------	---------------

① 包括一九七二年度曾列有经费但现时没有可据以编列概算之根据的下列各特派团：根据人权委员会决议二(二十三)所设的专设专家工作团(一二〇,〇〇〇美元),调查以色列影响占领领土内居民人权行为特设委员会(三九,一〇〇美元)。

② 包括一九七三年度未列经费但一九七一年度曾有支出的下列各特派团：根据人权委员会决议二(二十三)设立的特设专家工作团(一九,三四〇美元)联合国中东特派团(一六五,九二三美元),调查以色列影响占领领土内居民人权行为特设委员会(二七,二七一美元),安全理事会派赴几内亚共和国的特派团(一四,五二五美元)根据安全理事会决议二九四(一九七一)设立的特派团(三八,二九四美元),以往年度杂项偿付与调整费(二,一三三美元)。

17-2 第貳式叁及捌项载列了各特派团的经费,设置那些特派团的情形如下:

(甲) 联合国驻巴勒斯坦停火监督组织 — 是根据安全理事会一九四八年四月二十三日决议四十八(一九四八)和一九四九年八月十一日决议七十三(一九四九)设置的;

(乙) 联合国驻印度、巴基斯坦军事观察员小组 — 是根据联合国印度巴基斯坦委员会一九四八年七月二十日的决议设置的,而该委员会是根据安全理事会一九四八年一月二十日决议三十九(一九四八)设置的;

(丙) 联合国韩国统一复兴委员会 — 是根据大会一九五〇年十月七日决议三七六(五)设置的;

(丁) 联合国驻印度、巴基斯坦代表 — 是根据安全理事会一九五〇年三月十四日决议八十(一九五〇)委派的。

正如委员会在以往各报告书所一再声明的,委员会总是拿一个前提来做出发点,那个前提就是设置这些特派团的联合国机构应该经常检查这些特派团的工作和它们之是否有继续设置的必要。秘书长对于这些问题也要担负一个任务:如果他认为某一特派团已无设置的必要,那么他就应将他的结论提请主管的政府间机构注意。^⑤

17-3 关于特派团的职员薪给税和其他收入总计六九八,一〇〇美元,那个款项载于收入名款内,细分如下:

⑤ 大会正式纪录,第二十五届会议,补编第八号(A/8008),第三四八段。

收入第一款：职员薪给税	#	#
联合国停火监督组织.....	460,900	
联合国驻印度、巴基斯坦 军事视察员小组.....	88,500	
联合国韩国统一复兴 委员会	32,200	
比萨供应站	15,800	
联合国纳米比亚专员 办事处	60,000	657,400
收入第三款：一般收入		
出售车辆和陈旧设备:-		
联合国停火监督组织.....	11,900	
联合国驻印度、巴基斯坦 军事观察员小组	12,300	
联合国韩国统一复兴 委员会	2,500	
	26,700	
停火监督组织给近东救济 工程处所提供服务的偿 还款额	14,000	40,700
		698,100

17-4 第貳项至第肆项所列概数充那四个特派团仍以一九七二年度规模继续办理其业务的费用。秘书长认为较一九七二年度相应经费增加的主要原因是物价薪给工资和一般人事费的提高。唯一的重要差异如下：

(甲) 派到停火监督组织的军事观察员人数以二二二名减至二一七名；

(乙) 购置停火监督组织杂项设备的概数增加了八,四〇〇

美元(从一三,000美元增为二一,四00美元)的原因,一部分是由于三所活动房屋单位原定于一九七二年度购置,现今决定延至一九七三年的缘故;

(丙) 改新联合国国际无线电台网拉瓦尔品第的联络环的经费三八,二00美元;

(丁) 韩委会提请购置三辆汽车价值八,四五0美元;

(戊) 比萨供应站当地雇员人数由八名减为七名;

(己) 由于采用五年更换周期的制度,而不用至今为止所用的四年更换周期的制度,因此停火监督组织(减少一六五,三00美元)和印巴军事观察员小组(减少一八,二00美元)购置车辆的概数均告减少。

17-5 第伍项所载关于联合国纳米比亚专员办事处和卢萨卡旅行文件处的概数是根据一个假定,即委派到两个办事处服务的职员人数及其等级均无变更。薪给(包括服务地点调整数)、工资和一般人事费较一九七二年增加,计专员办事处增加四九,二00美元,卢萨卡文件处增加三,二00美元。两办事处的旅费和生活津贴概数减少了五,二00美元。卢萨卡文件处的邮电费、购置设备费、车辆保养费和杂项用品与服务费略有增加,其增加数额已因房地租金和维持费的减少而抵销了一部分。

17-6 秘书长没有在第伍项内替联合国纳米比亚理事会指拨经费,因为该理事会尚待最后制定其一九七三年度的工作方案。一九七二年度的相对经费为四四,四00美元,而一九七一年度的承付款项则为三0,七00美元。

17-7 种族隔离问题特别委员会(第陆项)的概数一五,000美元和给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会(第柒项)的概数一六五,000美元暂时维持一九

七二年度经费的数额,因为这两个机构都还没有编订一九七三年度的工作方案。

17-8 谘询委员会在审查第十七款的概数时,注意到那些概数和一九七二年度的经费相比除了那些概数已受费用增加(包括薪给工资的调整)的影响之外,其余很少变动。但是委员会断定有些部门是秘书长能力所及可以从事撙节的,这些部门包括:

- (一) 停火监督组织的杂项用品和服务;秘书长把这些费用估计为一一一,000美元;
- (二) 派到停火监督组织和印巴军事观察员小组服务的军事观察员的旅费和生活津贴,反映有些观察员可能把服务期限延长;
- (三) 韩委会的车队减少一辆轿车,结果可以减少一九七三年度所须更换的车辆数目;
- (四) 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的一九七三年度工作方案尚不确定。关于这一点,谘询委员会注意到,特别委员会於一九七二年度的需要虽然累累超过一六五,000美元的经费,一九七一年度的承付款项仅仅超过九0,000美元。

17-9 如上述理由,谘询委员会建议第十七款的概数核减五四,200美元,即减至八百四十万美元。委员会将於联合国纳米比亚理事会、种族隔离问题特别委员会和给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的工作方案拟定以后在秋季届会复审此项概数。

建议核减数

第十七款 特派团	54,200
----------	-------	--------

#

第九编 联合国难民事务高级
专员办事处

第十八款 联合国难民事务
高级专员办事处

\$

秘书长所提概数	5,855,500
谘询委员会建议概数	5,848,500
1972(经费)	5,398,500
1971(承付款项)	4,799,615

18-1 第十八款概数五,八五五,五〇〇美元较一九七二年度经费增加四五七,〇〇〇美元。这数目中的一部分可由记入收入第一款的职员薪给税(约计八一二,五〇〇美元)和记入收入第二款的来自志愿捐款的资助金(约计七一〇,〇〇〇美元)抵销,后者系偿还高级专员难民物质协助方案的行政费用。这两项收入都比一九七二年度高出很多,结果将高级专员办事处概数增加的净额减少到二五五,〇〇〇美元。下表19所列概数按项次与一九七二年度经费和一九七一年度承付款项比较。

表19 联合国难民事务高级专员办事处

项 次	1973	1972	1971	1973较
	概标	经费	承付款项	1972增加
式. 薪给与工资	4,167,000	3,794,000 ^①	3,364,820	373,000
式. 一般人事费	1,087,000	1,034,500	905,719	52,500
叁. 出差旅费	198,000	196,000	186,273	2,000
肆. 新闻工作	40,000	38,000	32,738	2,000
伍. 交际费	11,500	11,000	9,502	500
陆. 永久设备	44,000	38,000	64,148	6,000
柒. 总务费	283,000	268,000	279,809	15,000
捌. 招商承印费	25,000	19,000	17,847	6,000
第十八款毛额合计	5,855,500	5,398,500	4,860,856 ^④	457,000
减:				
职员薪给税收入	812,500	740,500 ^②	652,551	72,000
志愿捐款的资助金	710,000	580,000 ^③	523,076	130,000
净额合计	<u>4,333,000</u>	<u>4,078,000</u>	<u>3,685,227</u>	<u>255,000</u>

① 包括临时员额。

② 订正概数。

③ 实际数额：五八〇,一六四美元。

④ 计经常预算部分四七七九,六一五美元,志愿基金部分八一,二四一美元。

18-2 行政管理处从一九七一年十二月至一九七二年三月间对高级专员办事处的人力利用和佈署的情形进行了调查,这是对整个联合国秘书广泛调查工作中的一部分。咨询委员会获悉秘书长已接受了该处所作的大部分建议,其中主要为下列各项:

(甲) 改组日内瓦总办事处,旨在减少某些方面的负责阶层数目,并将以前由好几个单位办理的职掌并入较大单位内,因此可使总处的组织单位大为减少;

(乙) 改良管理办法,包括设立一个设计和评估单位,采用一体化管理制度,总处和外地办事处间保持更密切的联系(在实务和行政两方面),拟订先期征聘设计程序,开始为新任专门人员和经办管理事务人员的训练方案。行管处也建议将总处和外地的许多员额予以升叙;

(丙) 增列和难民整合及重新定居有关的特殊方面问题的谘议经费;

(丁) 更有系统的职员旅费检查程序;

(戊) 对总处各组织单位员额作相当大的重新佈署,并减缩欧洲外勤编制藉以加强其他各洲办事处。

18-3 如概称第18-23段所示,若干上述建议的执行需要增列资源。因为实施若干建议以前还需从事进一步的谘商和设计工作,高级专员有意分於一九七三年和一九七四年中实施这些建议。一九七三年度概称中为以下各事列有经费:改组总处,设立设计评估单位,举办职员训练方案,实施行管处关于改叙所作建议半数左右及增用谘议。由于联合国预算目前各项的节约措施,一九七三年所需额外费用将为其他方面的节余所抵销,主要是一九七三年内不填补予期一九七二年底会空出来的三名专门人员和三个一般事务人员的缺额。概称

内的表 18-2 指出拟议各项改动的影响,从其中可见这概称所列的工作水平实际上比本年予称所列的稍低—这就是说,计及单位费用增加主要是在薪给方面的增加。

18-4 咨询委员会获知,主要由于瑞士法郎对美元汇率改变的原故,自一九七二年度予算核定以来发生了约计一八〇,〇〇〇美元的外加费用,有关方面希望用该预称第十八款下所有的资源来抵补。

18-5 第弑项(薪给)下所需经费为四,一六七,〇〇〇美元,较一九七二年度超出三七三,〇〇〇美元。这项需要的大部分(三,九八九,〇〇〇美元)系用于第(i)目“常设员额”。拟作的改动有下列各项:

(甲) 关闭札伊尔卡尼亚马分处(一九七二年)而空出专门和一般事务员额各一名;

(乙) 对西非区域职责重作安排,因而空出专门员额一名,一般事务员额二名。

(丙) 如行管处所建议的,在澳大利亚、比利时、法国、希腊和意大利各外地办事处职员总数中裁减专门员额三名,一般事务员额三名。咨询委员会知道高级专员能否作到这种裁减须视其与有关政府商谈的结果,鉴于以往对高级专员在欧洲工作人员需要的各项建议,⁽⁵⁹⁾委员会相信各国政府将能接受这项拟议改动。

(丁) 在乌干达的专门人员编制中裁减员额一名,代以不需费用的“初级专门人员”。咨询委员会获悉高级专员在商请各国政府供应这种人员方面得到令人鼓舞的成功。⁽⁶⁰⁾

⁽⁵⁹⁾ 可参看大会正式纪录,第二十六届会议补编第八号(A/8408),第二九七段。

⁽⁶⁰⁾ 同上,第二九三段。

(戊) 按照行管处建议的改组,在总处增添专门员额五名,一般事务员额二名;

(己) 在布宜诺斯艾利斯的拉丁美洲区域办事处增添专门员额和一般事务员额各一名;

(庚) 行管处发现若干外地办事处目前的工作负担太重,为减轻这种情形,埃塞俄比亚、坦桑尼亚和乌干达的办事处各增添一般事务员额一名。

18-6 因为拟添的两种职类新员额数目都等于别处空出的数目,高级专员办事处的总编制并未改动。不过,整个一九七三年中任由专门人员和一般事务人员职类各有空额三名的提议会使实际编制减少此数。总处和四个主要区域的员额分配情况如下:

区域	1972 ^①			1973		
	专门人 员以上	一般事 务人员	合计	专门人 员以上	一般事 务人员	合计
总处	60	85	145	63	86	149
非洲	27	64	91	23	62	85
欧洲(包括土耳其在内)...	15	40	55	12	37	49
亚洲、中东和远东	5	14	19	5	14	19
美洲	5	6	11	6	7	13
澳大利亚和新西兰	-	1	1	-	1	1
	<u>112</u>	<u>210</u>	<u>322</u>	<u>109</u>	<u>207</u>	<u>316</u>

① 一九七二年度概算中提议的分配,不反映该年度中困难民情况改变而作的改变。

18-7 经行管处提议,而谘询委员会也同意的改叙计十九名,其中三名由 P-5 级改叙为 D-1 级,六名由 P-4 改叙 P-5,五名由 P-3 改叙 P-4,四名由 P-1/2 改叙 P-3,一名一般事务员额由 G-6 改叙 G-7。这些员额内,十二名在总处,其他在外地,其他有关高级专员办事处中改叙升级的提议中——包括已经或未经行管处提议的——则延缓一年办理,谘询委员会将于审议一九七四年度概算时复查那些提议。

18-8 第貳项第(ii)目开列通信员、谘议、临时助理人员,和加班费用。这数额由一一六,000美元增至一七八,000美元,几乎全是因为新列有一笔行管处所提议的(参看上文第18-2段)在专门方面的专家顾问经费六0,000美元。谘询委员会接受这项要求,但促请秘书长设法使得联合国体系的其他组织向高级专员办事处免费提供专家服务。这不仅是一九七三年度,也是——如果继续需要的话——为今后各年度。

18-9 第貳项(一般人事费)概数一,0八七,000美元主要是职员应享权利的费用,大致根据以往各年经验并计及加薪、货币调整的影响和其他变动而估定。参照行管处,有关职员训练的提议第(ix)目中增列经费五,000美元,谘询委员会相信,在可能范围内,高级专员办事处的职员训练方案将并入预算第四款所列日内瓦联合国办事处职员训练方案内。

18-10 主要因为费用高涨的缘故,第叁项至第柒项中所列支出额一般均较一九七二年度同项经费额稍大。第捌项(招商承印费)概数由一九,000美元增至二五,000美元,一部分是因为印刷费较高,一部分也是出於一家谘询事务所的提议,该事务所于一九七二年早期完成了对高级专员办事处新闻工作的检查。委员会计及不用应享额外行李票的情

况(参看上文第三十一段(丙)),建议将第貳项第(X)目(回籍假旅费)和第叁项(出差旅费)概数核减七,000美元。

18-11 谘询委员会从概算 18-23 段中注意到,行管处的若干建议虽使第十八款所需经费增加,但其他建议则节省了费用。委员会希望今后各年度的概算会反映出由于对高级专员办事处进行调查的结果可望获得在管理方面以及其他方面的进步。

建议核减数

第十八款. 联合国难民事务

高级专员办事处 7,000

第十编 国际法院

第十九款 国际法院

	\$
秘书长所提概数.....	1 716 900
咨询委员会建议概数.....	1 712 000
1972(经费).....	1 706 150
1971(承付款项).....	1 495 998

19-1 国际法院概数一,七一六,九〇〇美元较一九七二年度经费增加一〇,七五〇美元,较一九七一年度承付款项增加二二〇,九〇二美元。表20列明逐项比较的细目:

表20 国际法院

一九七一、一九七二及一九七三各年度按照项次逐年摘要

项 次	1973 概算	1972 经费	1971 承付款项	1973较1972 增加或减少
	\$	\$	\$	\$
壹. 法院法官的薪给及费用.....	859 800	884 850	735 584	(25 050)
貳. 书记官处的薪给工资及费用.	703 800	676 000	635 109	27 800
叁. 一般事务费.....	138 300	128 000	106 528	10 300
肆. 永久设备.....	15 000	17 300	18 777	(2 300)
第十九款共计.....	1 716 900	1 706 150	1 495 998	10 750

19.2 秘书长预计国际法院各项活动所得的收入总数将有一四八,〇〇〇美元,其中包括下列的数额: 职员薪给税一一三,〇〇〇美元列在收入第一款; 非联合国会员国缴款一五,〇〇〇美元和杂项收入及银行利息。

二,〇〇〇美元列在收入第三款;销售出版物一八,〇〇〇美元列在收入第四款内。

19-3 第壹项下法院法官的薪给及费用的净额减少了二五,〇五〇美元这完全是由于养卹金的需要降低所致。

19-4 第贰项(书记官处的薪给、工资及费用)下,第(i)目常设员额经费增加了六一,七〇〇美元,自一九七二年的四八三,二〇〇美元增加到五四四,九〇〇美元。这笔增加数是因为秘书长预计服务地点调整数和一般事务人员薪给额将要增加;书记官处的员额配置表仍保持三十四名(专门以上人员十六名,一般事务人员十八名)。咨询委员会很高兴的知道,书记官处接受了咨委会的建议⁽⁶¹⁾,借出高级专员一名,在大会第二十六届会期间帮助秘书处。咨询委员会据告,当它在审议一九七三年度概算时,法院书记官处有三个空缺未补(专门人员两名,一般事务人员一名)。虽然书记官处预计所有这些员额都会在一九七三年补齐,但是咨询委员会认为由于延期聘用和职员更替常设员额的概算可以略予减少;因此建议在第贰项第(i)目下核减四,九〇〇美元。

19-5 第贰项下的其他增加数与下列各项费用有关:联合国合办职员养卹基金补助费(增加六,一〇〇美元),扶养津贴(增加一,五〇〇美元),教育津贴及有关旅费(增加三〇〇美元),医疗保险补助费(增加一,〇〇〇美元)。然而回籍假旅费减少了四,二〇〇美元,解职费减少了二〇〇美元,临时助理人员费减少了三八,四〇〇美元。

19-6 第叁项下一般事务费的增加,大部分与第(viii)目

(61) 大会正式纪录,第二十六届会补编第八号(A/8408),第三一三段;同上,第二十五届会补编第八号(A/8008)第三七〇段。

下的招商承印费有关,秘书长为此一项目所请求的数额为四五,〇〇〇美元,而一九七二年度的经费则为三六,〇〇〇美元。这笔增加数,一部分是由于单位费用增加,一部分是由于必须将积压的各卷诉状,口头辩词,文件汇编予以出版并将存书已经告罄的各卷汇报重新印制。

19-7 第肆项下永久设备费的减少是由于家具和装置的需要减少了一,六〇〇美元和图书馆的需要减少了七〇〇美元。

19-8 在概算第19-2段和第19-3段内提议,在关于一九七三年度临时及非常费用的决议中开列一笔特别经费,以支付因法院受理案件所引起的临时助理人员和印刷费用,咨询委员会对于此事的意见和建议载在上文第二章第六十七段内。

建议核减数

第十九款 国际法院	\$ 4 900
-----------------	-------------

第十一編 特別費

第二十款. 特別費

	\$
秘书长所提概数	10 515 400
諮詢委员会建议概数	10 505 400
1972 (经费)	10 574 300
1971 (承付款项)	10 584 751

20-1 下表 21 逐项载列一九七三年度的概数,本年度
的经费,以及一九七一年度的承付款项,以供比较。

表 21

项 次	1973	1972	1971	1973 较 1972
	概算	经费	承付款项	增加或(减少)
	\$	\$	\$	\$
壹. 韩国联合国军纪 念公墓	79 100	75 100	88 398	4 000
貳. 纽约联合国国际 学校	520 000	535 000	550 000	(15 000)
叁. 联合国公债	8 633 400	8 556 900	8 556 176	76 500
肆. 三角研究奖金方 案(新闻厅)...	30 000	21 000	17 774	9 000
伍. 联合国协助国际 法讲授、研习、传播 及广泛了解方案	57 500	52 500	51 526	5 000
陆. 联合国参加联合 检查组	187 000	170 000	170 700	17 000
柒. 联合国参加合资 办理的行政协调 工作	150 000	141 500	83 200	8 500
捌. 联合国分担联合 国合办职员养卹 基金秘书处费用	193 600	176 900	156 359	16 700
玖. 日内瓦国际电子 计算中心	644 800	630 400	670 930	14 400
拾. 对人权方面有卓 越功绩者的奖金	20 000	-	-	20 000

- 一九七三年度未 列有经费的以前 方案				
	-	215 000 ^①	239 688 ^②	(215 000)
<hr/>				
第二十款共计...	10 515 400	10 574 300	10 584 751	(58 900)
<hr/>				

- ① 包括下列几笔补助金：联合国南部非洲教育及训练方案一〇〇,〇〇〇美元,联合国纳米比亚基金五〇,〇〇〇美元,促进太空技术的应用方案六五,〇〇〇美元。
- ② 包括下列几笔补助金：联合国南部非洲教育及训练方案一〇〇,〇〇〇美元,联合国纳米比亚基金五〇,〇〇〇美元,依据一九六八年十二月十九日大会决议二四三五(二十三)正文第八段的规定供给的援助天然灾害款项八二,六八八美元,依据大会决议二四三五(二十三)正文第七段的规定供给的事先规划防止灾害款项七,〇〇〇美元。

20-2 第壹项（韩国联合国军纪念公墓）增加四,〇〇〇美元的主要原因,是一般人事费的需要较高,这是因为派任工作的一位职员比他的前任,眷属较多。本项的其他各目,和一九七二年度比较,只有轻微的变动。

20-3 第貳项的概数包括了付给联合国国际学校发展基金的第三笔分期付款五〇〇,〇〇〇美元,以及弥补预料一九七二——一九七三学年度学校业务亏绌的补助金二〇,〇〇〇美元。这两笔款项都是按照一九六九年十二月十六日大会决议二六一二（二十四）的规定给予的；大会在该决议中决定“在原则上于未来四年内对联合国国际学校发展基金捐助二百万美元”并注意到“发展基金逐渐建立后,补足该校业务亏绌的每年补助金将逐渐取消。”因此,咨询委员会期望一九七三年度后将不需在经常预算中开列补助金,来弥补学校的业务费用。

20-4 联合国公债（第叁项）的概数是依据经一九六三年六月二十七日大会决议一八七八（特四）及一九六三年十二月十七日大会决议一九八九（十八）修正后的一九六一年十二月二十日大会决议一七三九（十六）规定编造的。一九七三年度的概数,包括未偿公债利息二,二七七,九〇〇美元,和还本付款六,三五五,五〇〇美元；这一概数已受到一九七一年八月以来币值调整的影响,因为若干公债的单位是美元以外的货币。

20-5 新闻厅三角研究奖金方案（第肆项）的概数是三〇,〇〇〇美元,比一九七二年度的经费多了九,〇〇〇美元,比一九七一年度的承付款项多了一二,二二六美元。秘书长说明这种增加是由于打算扩大为来自发展中国家的青年新闻记者和广播员举办的循环讲习班,以符合大会在其决议二

八九七(二十六)正文第四段中“审查与重新评估新闻厅工作报告书”(A/C.5/1320/Rev.1)第二六一(Xii)段中所载建议表示赞同的意思。

20-6 第五项(联合国国际法讲授、研习、传播及广泛了解协助方案)下增加了五,000美元是由于旅费较高(一五,000美元,按一九七二年度为一〇,000美元);研究奖金的名额和款数没有变动。

20-7 第六项下概数一八七,000美元是联合国分担联合检查组的费用,这笔费用据协委会的估计为四九二,四〇〇美元。一九七二年度的经费一七〇,000美元是根据初步预算总额四四八,三〇〇美元编造的。但是,正像秘书长在表 20-5 中所列出的,这一总额将须增加四八,六〇〇美元而成为四九六,九〇〇美元,因为一九七二年度的概数编造并核定后货币价值曾经调整,因而使联合国应摊的分额须增加一八,000美元(增至一八八,000美元)。一九七二年度的订正总额和一九七三年度概数之间的差别是由于检查员和秘书处薪给与一般人事的微小变动。秘书处的员额保持为四个专门职类及以上人员(D-2一人,P-4二人,P-2一人)及七个一般事务职类人员(包括G-5一人),和一九七一及一九七二年度没有两样。

20-8 第七项开列联合国分摊下列几项合资办理的行政协调工作的费用,兹并附列一九七三年度的概算总额,一九七二年度的订正概数,和一九七一年度的承付款项:

工 作	1973	1972	1971
	概 算	订 正 概 数	承付款项
	\$	\$	\$
行政谘委会职员办公室	132 000	165 250	115 341
生活费用调查	28 000	26 000	21 774
服务地点调整数专家委员会	6 500	12 500	6 797
公务员制度谘委会 ...	77 500	72 000	60 262
信息系统组织间委员会	195 000	185 000	27 705
共 计	493 000	460 750	231 879

20-9 秘书长表示一九七二年度订正概算总额超出经费三九,七五〇美元。这种增加是由于三项因素：

(甲) 行政谘委会职员办公室这年度内有八个月需添设P-4级职员一名及有关的一般事务人员,从事审查联合国薪给制度的工作；

(乙) 服务地点调整数专家委员会举行一次特别会议,讨论币值调整的后果；

(丙) 币值调整的影响。

20-10 一九七三年度联合国分摊数额估计为一五〇,〇〇〇美元,按一九七二年度订正概数为一五四,五〇〇美元,一九七二年度的经费为一四一,五〇〇美元,一九七一年度的承付款项则为八三,二〇〇美元。与一九七二年度比较显示减少的原因,是上叙所列前两项因素在一九七三年度没有出现。行政谘委会职员办公室(D-2一人,P-5二人,一般事务人员二人)和公务员制度谘委会的秘书处(D-2一人,一

般事务人员一人)以及信息系统组织间委员会的秘书处(D-2一人, P-5二人, 一般事务人员三人)的人员配置表均不拟有任何变动; 生活费用调查和服务地点调整数专家委员会没有自己的秘书处。

20-11 第捌项下概数一九三六〇〇美元是联合国合办职员养卹基金秘书处常设员额的薪给、一般人事费和回籍假旅费的三分之一, 这是因为确认该秘书处也管理联合国的养卹金制度并为联合国养卹金委员会服务。⁽⁶²⁾ 这概数是临时性的, 因为理事会还没有考虑费用总额。咨询委员会将就此事向第二十七届大会提出一项单独的报告。

20-12 第玖项下的概数六四四, 八〇〇美元是联合国分担日内瓦国际电子计标中心予标费用(百分之四十), 上述予标在一九七三年度约计为一, 六一二, 〇〇〇美元, 一九七二年度的经费则为一, 五七六, 〇〇〇美元。咨询委员会注意到对于电子计标中心的人员编制不拟有任何改变(D-1一人, P-5二人, P-4二人, P-3四人, P-2/1三人, 一般事务人员三十一人)。委员会在其秋季届会第一期会议中, 在日内瓦开会后, 将就电子计标中心的业务向第二十七届大会提出详细报告。

20-13 第拾项下概数二〇, 〇〇〇美元是根据一九六六年十二月十九日大会决议二二一七A(二十一)的附件内的建议C, 于一九七三年对在人权方面有卓越功绩的人颁发最多五个奖品的费用。概数中计有一, 三〇〇美元用于设计并制造奖品, 六, 七〇〇美元用于奖品得主的旅费和生活费, 一

⁽⁶²⁾ 各专门机构所分摊的相应费用都是直接从它们的经常预算中开支的。

二, 000 美元用作选拔委员会委员的旅费和生活费。

20-14 咨询委员会忆及在就一次颁发这种奖品的概数所发表的评论中,曾表示认为可将选拔委员会的会议安排成与联合国的其他会议(譬如说大会)同时举行,以便选拔委员会的委员不必专程来到总部一次;因此,咨询委员会建议将秘书长在一九六八年度初步概算中所列的选拔委员会的旅费和生活费予以剔除。⁽⁶³⁾虽然第五委员会核可了咨询委员会的建议,选拔委员会后来定期举行了第二层会议,咨询委员会已在有关的意见中,对此发展表示遗憾,并建议下次颁奖应采取比较省钱的办法。⁽⁶⁴⁾

20-15 考虑到早先对人权方面颁奖办法所提的各项建议,咨询委员会认为一九七三年度应作一切努力,来安排选拔委员会的活动,务使该委员会能在一次层会中完成工作。而且该委员会委员不必专程来到总部。因此,咨询委员会建议将第拾项下的概数减少一〇,〇〇〇美元,成为一〇,〇〇〇美元。

建议核减数:

第二十款. 特别费	10 000
-----------	-------	--------

⁽⁶³⁾ 大会正式纪录,第二十二届会,补编第七号(A/6707),第三二二段。

⁽⁶⁴⁾ 同上,第二十三届会,附件,议程项目七十三,文件A/7258,第二一段。

收入概算

一. 下表 22 简述一九七三年度收入概算与一九七二年度核定概算及一九七一年度实际收入比较的情形。

表 22

收入款次	1973	1972	1971	1973 较 1972
	概算	核定概算	实际收入	增加或(减少)
	\$	\$	\$	\$
一. 职员薪给税收入	26 970 000	25 313 650	22 814 264	1 656 350
二. 予算以外帐户拨款	747 000	2 499 400	2 514 446	(1 752 400)
三. 一般收入	4 964 000	4 910 000	4 584 909	54 000
四. 生利事业	3 001 300	3 198 600	2 412 360	(197 300)
职员薪给税以外 收入合计..	8 712 300	10 608 000	9 511 715	(1 895 700)
收入合计	35 682 300	35 921 650	32 325 979	(239 350)

第一编. 职员薪给税收入

收入第一款. 职员薪给税收入

	\$
秘书长所提概数	26 970 000
咨询委员会建议概数	26 810 000
1972 (估计收入)	25 313 650
1971 (实际收入)	22 814 264

收入 1-1 本款概数二六,九七〇,〇〇〇美元是秘书长予计一九七三年按照职员服务条例第三条第三项对职员薪给及酬金所征薪给税数额。所征数额将记入衡平征税基金以便按照一九五五年十二月十五日大会决议九七三(十)分配给各会员国。此概数可分为下列各项:

第二、三、四及二十款及收入概算第四款的职员薪给税		\$
的职员薪给税	21 608 000
贸发会议职员薪给税(第十五款)...		1 718 000
工发组织职员薪给税(第十六款)...		2 062 000
特派团职员薪给税(第十七款)		627 000
联合国难民事务高级专员办事处职员薪给税(第十八款)		812 000
国际法院书记官处职员薪给税(第十九款)		113 000
		<hr/> 26 970 000 <hr/>

收入 1-2 由于改变了开发计划署技术援助计划执行费用编入予标的方法——咨询委员会在上文第三二至第三四段曾讨论此点——职员薪给税收入概数减少了三五四,三〇〇美元,因为今后不再将有关职员的费用记入联合国经常予标,而是记入一个由开发计划署资金提供经费的独立帐户。委员会得知对须缴国民所得税的职员——予计这批职员的人数不多——所予垫税款和清缴税款将直接记入该项特别帐户。

收入 1-3 职员薪给税和薪给及酬金的支出直接有关。咨询委员会在第三、十五及十六款下的建议会使收入第一款概数减少一六〇,〇〇〇美元。因此,委员会建议本款概数为

二六,八一〇,〇〇〇美元。

收入第一款. 职员薪给税收入

	\$
建议核减数	160 000

第二编. 其他收入

收入第二款. 予标以外帐户拨款

	\$
秘书长所提概数	747 000
咨询委员会建议概数	747 000
1972 (估计收入)	2 499 400
1971 (实际收入)	2 514 446

收入²⁻¹ 以往各年度,开发计划署偿还联合国的技术援助执行费用系记入本款收入。秘书长既提议改变这种费用编入予标的方法(参看上文第三二至第三四段),联合国经常予标收支项下都不再列这种费用。因此,一九七三年度收入第二款的概数减少了一,八七四,四〇〇美元。

收入²⁻² 收入第二项中所余的两项是联合国难民事务高级专员志愿基金所缴的资助金(七一〇,〇〇〇美元),和联合国合办职员养卹基金偿还联合国为它所作若干事务的费用(三七,〇〇〇美元)。前者——较本年同项概数多一三〇,〇〇〇美元——等于高级专员办事处一九七二年度予期方案承担款项的百分之十,但一九七二年度的资助金和方案直接包括的行政费支出不在此内。⁽⁶⁵⁾ 估计的养卹基金偿还

额减少了八,〇〇〇美元,主要变动是按照联合国合办职员养卹金委员会所建议,并经秘书长同意的订正程序删除了投资专员服务经费。

收入²⁻³ 咨询委员会同意收入第二款的概数。

收入第三款. 一般收入

	\$
秘书长所提概数	4 964 000
咨询委员会建议概数	5 044 000
1972 (估计收入)	4 910 000
1971 (实际收入)	4 584 909

收入³⁻¹ 收入第三款的估计收入四,九六四,〇〇〇美元比本年度核定概数多五四,〇〇〇美元。下表²³按照项次开列细数。

⑥ 第二十二届大会核定的公式(大会正式纪录,第二十二届会,补编第五号(4/6705),第17-14段)。

表 23 一般收入:

一九七一、一九七二和一九七三各
年度数字比较表

	1973	1972	1971	1973 较 1972
	概 标	核定概标	实际收入	增加或(减少)
	\$	\$	\$	\$
(i) 租金收入	163 000 ^①	262 000	286 321	(99 000)
(ii) 为专门机构及其他机构供给职员 与办理事务所得 补偿	805 000	882 000	1 009 643	(77 000)
(iii) 银行利息	60 000	67 000	58 619	(7 000)
(iv) 出售旧设备 ...	60 000	60 000	78 618	-
(v) 上年度支出退款	235 000	235 000	237 692	-
(vi) 非会员国缴款..	2 671 000	2 392 000	2 142 022	279 000
(vii) 电视及类似服务	300 000	400 000	132 401	(100 000)
(viii) 智利圣地亚哥联 合国大厦一部分 建筑费的偿还	120 000	120 000	64 000	-
(ix) 本组织向联合国 合办职员养卹基 金之缴款由于参 与人退出所得退 款	450 000	372 000	470 261	78 000

(x) 杂项收入	100 000	120 000	105 332	(20 000)
合 计	4 964 000	4 910 000	4 584 909	54 000

① 迄今列于本题项下的停车场收入现列入收入第四款项下,一九七三年度估计为八五,000美元。

收入₃₋₂ 第(i)目“租金收入”看似减少,纯系因为决定将总部停车场停车费不记入本款而记入收入第四款所致。

收入₃₋₃ 第(ii)目“为专门机构及其他机构供给职员与办理事务所得补偿”的概数比一九七二年度核定概数少七,000美元,主要原因有三点:第一,由于提议开发计划署和联合国合租纽约和日内瓦间高速电报打字机电路,秘书长于期开发计划署为通讯事务所付偿还会减少约五一,000美元。参照咨询委员会在对上文第十款(第10-4段)的概数表示意见时建议纽约和日内瓦间通讯办法的通盘检查,秘书长可能愿意重新考虑这项概数。其次,一九七三年度不再有政府间海事协商组织补助国际集装箱运输会议费用的缴款。最后,秘书长估计,若干总部语文训练班参加人所缴费用将为八,000美元,一九七二年度的核定概数则为一七,000美元,咨询委员会获悉,一九七二年度的实际收入可能远低于后一数字。各方偿还日内瓦办事处复印、分发文件和其他服务的费用于期增加一七,000美元,部分抵销了上述收入的减少额。

收入₃₋₄ 参照一九七一年度实际收入额,咨询委员会建议将(iv)目(出售旧设备)的概数自一0,000美元增至七0,000美元。

收入₃₋₅ 非会员国缴款(第(v)目)概数的增加主要是

因为各该国所参加联合国工作的费用和帮助分摊的支出较为高昂所致。

收入³⁻⁶ 咨询委员会注意到,一九七〇年度电视及类似服务的收入(第(vii)目)约为四一〇,〇〇〇美元,一九七一年度剧跌至约一三二,〇〇〇美元。这种情况大部分是因为一九七一年开始采用的会计程序改动(由应计制改为现金制)的影响,减少了帐上该年度的收入额。它也反映对这些服务的需要减少。为了同一理由,秘书长将一九七二年度概数自四〇〇,〇〇〇美元(一九七二年度核定数)减至三〇〇,〇〇〇美元。这类服务收入数额以往多半仰赖于一项不易逆料的因素:联合国工作在北美公众间所引起的兴趣。秘书长希望今后能增销主要以其他公众为对象的材料(这和大会议一九七一年十二月二十二日决议二八九七(二十六)所赞同的秘书长提议一致),但并不予期会得到很大的收入。在此情况下,委员会同意本目概数。秘书长通知委员会说,他有意按照委员会互关于一九七二年度概数的报告书中所表示的意见来复核新闻厅电视、无线电和电影服务的收费率。⁽⁶⁶⁾

收入³⁻⁷ 咨询委员会在和联合国审计委员会讨论时获悉上段所述由应计制改为现金制的作法,不合目前习用的办法。因此委员会建议秘书长在一九七三年早期参照前两年的经验来权衡这项变动的利弊。

收入³⁻⁸ 委员会认为,大会审议秘书长有关添置及更换总部电视、无线电和电影设备的方案时,⁽⁶⁷⁾电视及类似服务

⁽⁶⁶⁾ 大会正式纪录,第二十六届会议,补编第八号(4/8408),第三二八段。

⁽⁶⁷⁾ A/C.5/1320/Rev.1及Corr.1,第二六一段(ix);大会决

所得收入是应加考虑的因素之一。

收入³⁻⁹ 咨询委员会建议将开列智利政府偿还圣地亚哥联合国大厦部分费用的第 (LIII) 目概数提高 70,000 美元,以反映该国政府一九七三年有意在它承担偿还的总额中多付的意向。

建议增加数

收入第三款. 一般收入	\$
		80 000

议二八九七 (二十六)。

收入第四款 生利事业

	\$
秘书长所提概数	3 001 300
咨询委员会建议概数	3 198 600
1972 (估计收入)	3 213 400
1971 (实际收入)	2 412 360

收入4-1 本款概数係所有可以明白辨别的有关费用诸如直接办理生利事业的职员费用,都从生利事业收入开支後所得的净额。一九七三年度在编制上有两项变动:总部停车场业务以前列在收入第三款下,现在改列收入第四款;智利圣地亚哥联合国大厦导游业务(有开始)费用过去由临时助理人员费项下支給,现在则在第叁项(参观事务)下开列一个小项目。下面表24逐项列出一九七三年度概数,一九七二年度核定概数及一九七一年度实际收入的比较数目。

表24 生利事业

项 目	1973 概 算	1972 核定概算	1971 实际收入	1973较1972 增加或(减少)
	\$	\$	\$	\$
壹. 销售联合国邮票	2 339 000	2 635 000	1 935 730	(296 000)
貳. 销售出版物及联合国书店收益	64 500	85 200	177 888	(20 700)
叁. 参观事务和讲解导游	(146 200)	(120 000)	(167 192)	(26 200)
肆. 纪念品礼品商店及饮食供应事务	390 000	398 400	425 934	(8 400)
伍. 权益税—联合国纪念章	269 000	200 000	40 000	69 000
陸. 停车场业务	85 000	- ①	- ①	85 000
合 计	3 001 300	3 198 600	2 412 360	(197 300)

① 一九七二年度--0.000美元(估计),一九七一年度--一,三〇九美元。

收入⁴⁻² 收入第四款的收入实际减少二八一,六〇〇美元,因为本款增列停车场业务和圣地亚哥导游事务,这两项的一九七三年度收入净额估计共达八四,三〇〇美元。除第五项(权益费-联合国纪念章)外所有各项下的估计净收入均比一九七二年度核定概数为低。

收入⁴⁻³ 秘书长通知咨询委员会说,他正在研究增加生利事业的净收入的办法,包括设法裁减费用及兴办可以产生收入的新事业。他指出此类业务中有几项由总务厅商业管理事务处监督办理,因此行政管理事务处对该厅的调查结果当可引致业务上的节省。咨询委员会审核一九七三年度初步概算的时候,尚未得到该项调查的结果。

收入⁴⁻⁴ 销售联合国邮票(第壹项)的估计净收入减少,一部分是因为一九七三年度发行的邮票总面值少于一九七二年度(美金二元二角七分对三元七角九分),另一部分是因费用增加,特别是房租,杂项用品和事务费,及文具和邮务用品的费用增加所致。咨询委员会得知,后两项受了开创新销售品,如纪念卡片和标志印封等的影响,印刷费的增加,(包括美金贬值在日内瓦所起的影响)也加添了邮务文具的费用。至于房租之所以有增加(自美金二八,〇〇〇元增至四七,〇〇〇元)是因为需要办公室来容纳已经发现必须短期聘用的大批临时职员,使新发行邮票订单的处理不致有延误。

收入⁴⁻⁵ 但是,正如秘书长概算书第4.10段中所说,由销售邮票所得收益项下开支的一九七三年度预计费用,可能在本年稍后加以订正,以计及行政管理处对总部邮政管理处所作的调查。此项订正概数倘若提出,则咨询委员会将就此事另向大会提出报告。邮政管理处的临时助理人员费用每年在四十万美元以上,委员会希望行政管理处在调查邮政管理处

的时候探求裁减此项支出的可能办法。

收入⁴⁻⁶ 倘若一九七二或一九七三年度美国邮资再有增加，则新发行的联合国邮票的面值也将有所增加，如此则销售邮票所得的净收入多半要超过概算中所开列的数目。

收入⁴⁻⁷ 在第貳项（销售出版物和联合国书店）下，秘书长估计销售和收入的毛额将略有增加（从一九七二年度核定数一,五六一,〇〇〇美元增至一,五八五,〇〇〇美元），但净收入则因费用大增，将减少二〇,七〇〇美元而且这已经把第四层联合国和平利用原子能会议纪录售得金的估计净额自四,〇〇〇美元增至二〇,五〇〇美元（在本项下单独列为一目）计算在内了。咨询委员会注意到书店的销售额占第貳项下销售和收入总额的三分之一以上，这个数额的多少与总部游客人数有关而近几年来游客人数却在下降。据委员会的意见，由销售出版物所得收入项下开支的费用务须力求裁减；倘若不可能，那也许就需要把增加的费用的一部分以涨价的方式转嫁给消费者。

收入⁴⁻⁸ 参观事务和讲解导游（第叁项）的净结果预料将是一四六,二〇〇美元的亏绌，比一九七二年度的预期亏绌数多二六,二〇〇美元，但比一九七一年度亏绌数一六七,一九二美元则略好一些。可是，正如概算书第4.17段中所说，一九七二年度概数所根据的总部游客人数或许有点夸大；游客数目主要受一般游览事业的情况和一般公众，尤其东道国一般公众对联合国的兴趣的影响，而二者却是随时不同的。咨询委员会从概算书表4-6注意到由导游收费项下支給的费用正在设法节减，不使增加，但是委员会认为此项努力还要加紧进行，因为委员会仍旧相信此项服务应当是可以自给的⁽⁶⁸⁾。同时委员会承认总部导游所产生的总收益并不限于导游收

费,其中也包括游客在书店、礼品销售处、纪念品商店和饮食供应部的消费和采购。

收入4-9 秘书长预料由于日内瓦万国宫经营参观事务而将产生一一,000美元的净亏损,这个数额比本年度的预期亏损数少四,五00美元,而且还不到一九七一年度实际亏损数的一半。这反映导游收费将自一九七三年七月起加价,同时导游路线也将改善,把万国宫新添侧面建筑包括在内。然而秘书长预料由收益项下支給的费用将增加百分之三十,这是因为薪资费用和临时助理人员费用均将增加所致,后者主要因为拟自一九七三年夏季起开始为游客放映影片的工作。参加导游的人数逐年下降,令人失望,咨询委员会相信在为导游广事宣传和增加其吸引力两方面都有加紧努力的必要。

收入4-10 与一九七二年度核定概数相比,第四项概数没有多大变动;这一项关涉纪念品商店、礼品销售处和饮食供应部,它们都设在总部。净收入估计为三九0,000美元,比本年度预算数额略少。详情俱见下表。

④ 大会正式纪录,第二十六届会,补编第八号(A/8408),第三三五段。

表 25

项 目	1973 概 算	1972 核定概算	1971 实际收入	1973 较 1972 增 加
	\$	\$	\$	\$
纪念品商店	350 000	340 000	359 185	10 000
礼品销售处	210 000	210 000	210 910	-
饮食供应事务	-	-	(4 144)	-
收益共计	560 000	550 000	565 951	10 000
减：由收益项下承担 的费用：				
商品管理处：				
薪给及一般人事费	170 000	151 600	140 017	18 400
调整后收益净额 ...	390 000	398 400	425 934	(8 400)

收入4-11 谘询委员会得知因在一九七一年增设食品销售机器,在饮食供应事务的经办上已经取得了可观的节省。然而,秘书长在他的概算书第 4.40 段中指出,由于食品及人工费用的增涨越来越难在收支相抵的基础上经营饮食供应事务,而同时又能维持标准,避免不合理的售价增涨。谘询委员会知道秘书长正在注意这个问题,希望他能够提出建设性的提议。

收入4-12 作为一项一般政策,委员会建议在饮食供应事务的现时合同到期的时候,秘书长应当请企业商投标。委员会建议应请合同委员会注意此项建议。

收入4-13 因为发行联合国纪念章(第伍项)是在一九七二年才开始的,所以很难准确地预测可能的净收益,二六九,000

0 美元的概数比本年度的数目多六九,000 美元。

收入 4-14 总部的联合国停车场业务以前列在收入第三款,从停车费项下得到的净收益估计将从一一〇,000 美元(一九七二年度核定数)减至八五,000 美元。但是这并不是因为收益减低而是因为前由预算第三及第四款支付给费用的安全专员两名,现在改由这项业务项下供给经费所致。那两款的一九七三年度概算由于这一变动扣去了二五,000 美元。

收入 4-15 谘询委员会从概算书第 4.44 段看到秘书长根据它在一九七〇年提出的一项建议⁽⁶⁹⁾,刻正重新研究停车场的收费计划表。因为较高的收费率大概将在一九七三年度实行,所以委员会建议本项收入概数从八五,000 美元增至一〇五,000 美元。

建议增加数

收入第四款. 生利事业

\$

第陆项. 停车场业务 20 000

⑥ 全上,第二十五届会,补编第八号(4/8008),第三八三段。

如何購取聯合國出版物

聯合國出版物在全世界各地之書店及經售處均有發售。

請向書店詢問或逕函紐約或日內瓦之聯合國銷售組。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.