



## 安全理事会

Distr.: General  
28 June 2012  
Chinese  
Original: English

## 秘书长关于安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行情况的报告

## 一. 引言

1. 本报告综合评估了自 2012 年 2 月 28 日秘书长上一次报告 (S/2012/124) 以来安全理事会第 1701 (2006) 号决议的执行情况以及对联黎部队战略审查的后续行动。
2. 以色列和黎巴嫩继续维持停止敌对行动状态，联黎部队行动区内总体上保持小心维持的平静。蓝线沿线几次紧张局势加剧，通过联黎部队的联络和协调渠道得以成功化解。双方继续遵守对第 1701 (2006) 号决议的承诺，尽管在履行各自未尽的决议规定的义务方面，双方仍未能取得进一步的进展。
3. 在本报告所述期间，该区域持续动乱的局势继续影响黎巴嫩。叙利亚和黎巴嫩边界部分地区一再发生跨界射击事件，有些事件造成了伤亡。4 月 9 日，一名黎巴嫩记者遇害，当时他和他的两名同事乘坐的汽车在 Wadi Khaled 地区遭到叙利亚军队猛烈射击。在其他几次事件中，从边境对面发射的炮火造成黎巴嫩平民伤亡。此外，还发生了叙利亚安全部队入侵事件以及越境绑架黎巴嫩和叙利亚国民的事件。5 月 22 日，11 名从伊朗回来的黎巴嫩朝圣者在叙利亚遭到绑架，加剧了黎巴嫩的紧张局势，导致有人设置路障和抗议，直到听从了政治领导人保持冷静的呼吁才平息。截至 6 月 21 日，这群人仍下落不明。
4. 继续收到跨越黎巴嫩和叙利亚边界贩运军火的报告。在下文详述的两个案例中，黎巴嫩武装部队发现了大量据称将运往叙利亚的武器，并逮捕了涉案者。
5. 黎巴嫩还继续接纳逃离本国暴力行为的叙利亚国民。截至 6 月 20 日，难民署和合作伙伴，包括黎巴嫩政府，正在为黎巴嫩超过 27 000 名叙利亚难民提供援助。难民们绝大部分聚集在黎波里阿卡尔省北方地区和贝卡山谷内。
6. 由于叙利亚的危机，紧张局势不断加剧，特别是在该国北部。一个与基地组织网络保持联系的组织的一名疑似成员被逮捕后，5 月 12 日在黎波里爆发了暴



力事件。他于 5 月 22 日获得保释。另外，在本报告所述期间，的黎波里主要由逊尼派和阿拉维派组成的 Bab al-Tabbaneh 和 Jebel Mohsen 居民区之间爆发了两次激烈战斗，每次持续数天。在这些事件中，至少有 20 人被打死，更多的人受伤。黎巴嫩武装部队和国内治安部队在该地区的部署有助于控制局势，但局势仍然高度紧张，时而导致进一步的枪击事件。在阿卡尔省，与前总理萨阿德·哈里里领导的未来运动有关联的两名宗教人物 5 月 20 日在一个军队检查站被黎巴嫩武装部队士兵打死。作为回应，示威者在全国各地设置路障，随后在贝鲁特的战斗导致 3 人丧生。黎巴嫩武装部队对阿卡尔省的枪击事件表示遗憾，并开展调查，涉及事件的人员被拘留。

7. 政府通过其“回避”政策，继续寻求保护黎巴嫩不受叙利亚危机最坏影响的冲击。各种事件发生后，政治领导人鼓励保持克制。恢复有高级政治领导人参加的全国对话势头得到加强，2012 年 6 月 11 日，苏莱曼总统召开了 2010 年 11 月以来第一次此类会议。

8. 距离下一次黎巴嫩议会选举已不到一年，关于投票应该通过和执行的选举制度和选举改革措施的讨论正在进行。对应该采用什么选举法还没有达成共识。

## 二. 第 1701 (2006) 号决议的执行情况

### A. 联黎部队行动区的情况

9. 黎巴嫩断断续续的高度紧张局势和动荡没有对利塔尼河以南地区造成太大的影响。3 月 30 日、5 月 15 日和 6 月初的巴勒斯坦纪念活动和平举行，而在过去数年中这些活动都以严重的事件为标志。活动举行之前，联黎部队通过双边接触和三方机制与各方保持密切联络，并敦促他们采取一切必要的减轻影响措施。活动期间，黎巴嫩当局限制人员进入利塔尼河以南地区和蓝线，从而防止蓝线附近的大型公众集会和潜在事件。

10. 以色列国防军违反第 1701 (2006) 号决议，违背其从该地区撤出武装部队的义务，继续占领盖杰尔村的部分地方和蓝线以北的毗邻地区。正如我此前的报告所指出，联黎部队于 2011 年 6 月 25 日向双方提出了一项安全安排提议。2011 年 7 月 19 日，黎巴嫩武装部队通知联黎部队，他们已批准该提议。以色列国防军表示，该提议需要以色列政府的批准，而以色列政府尚未批准。在本报告所述期间，关于这一问题没有新的进展。在 5 月 9 日的一次三方会议上，黎巴嫩武装部队提出要求，在就这个问题取得进展之前，联黎部队将 SD1 号公路的安全控制移交给黎巴嫩武装部队，并开放这条公路供有平民有限使用。SD1 号公路在以色列国防军占领的盖杰尔地区之外。联黎部队将与各方一起解决这条公路的使用问题，同时考虑到安全的敏感问题和促进以色列国防军从盖杰尔北部和蓝线以北相邻地区完全撤出的总体目标。

11. 联黎部队仍继续注重保持蓝线沿线的安定。蓝线沿线，主要在沙巴阿农场、卡佛尔克拉和布利达(东区)地区，出现若干次紧张局势加剧的情况，都由联黎部队迅速进行干预，通过其联络和协调安排化解了冲突局面。
12. 地面上黎巴嫩平民越过蓝线的次数明显增多，尤其是沙巴阿农场和其他放牧区牧羊人及其羊群短时间地越过蓝线。在大多数情况下，联黎部队警告牧羊人不要越过蓝线，但警告没有受到重视。联黎部队要求黎巴嫩武装部队提醒民众应尊重蓝线的完整性，并呼吁黎巴嫩武装部队在已知的放牧地区加强其监测和巡逻活动。4月8日，一名黎巴嫩农民在布利达(东区)附近蓝线以南的一口水井周围挖出几道壕沟。联黎部队工程师和黎巴嫩武装部队将这片土地恢复了原状。4月25日，一名黎巴嫩国民和他的两个孩子在卡佛尔克拉(东区)的法蒂玛门附近越过技术围栏，从黎巴嫩进入以色列，次日又在以色列国防军打开纳古拉角大门之后越境返回黎巴嫩。联黎部队通知了负责这三个黎巴嫩国民的黎巴嫩当局和黎巴嫩武装部队。
13. 4月27日，联黎部队发现一部黎巴嫩挖掘机在盖杰尔村(东区)附近的瓦扎尼/哈斯巴尼河上施工并侵犯蓝线。工人们无视联黎部队关于他们已经侵犯蓝线的通知，接连几天继续施工。以色列国防军抗议这一行动严重违反了第1701(2006)号决议，并对在河床上施工可能对水流造成影响表示关切。联黎部队正在对以色列的断言进行调查。
14. 在本报告所述期间，以色列国防军仍几乎每天持续入侵黎巴嫩领空，入侵的飞机大多数是无人驾驶飞机，也有战斗机。这些飞越违反了第1701(2006)号决议，也侵犯了黎巴嫩的主权。它们还破坏了联黎部队和黎巴嫩武装部队的信誉。联黎部队继续抗议所有入侵行为，呼吁以色列当局立即停止这种行为。黎巴嫩政府也就入侵行为提出强烈抗议，要求停止这种行为。以色列政府继续声称这些都是必要的安全措施。
15. 联黎部队完成了对2011年11月29日和12月11日两起从行动区发射火箭事件的调查。调查报告已送交双方，并将在定于7月4日举行的三方会议上进行讨论。联黎部队的调查再次证实了我上次报告(S/2012/124)第11和12段中所述关于这两起事件的初步事实。
16. 联黎部队和黎巴嫩武装部队继续每日开展业务活动，在沿利塔尼河的7个检查站共同执勤，此外平均每天至少进行38次协调活动。联黎部队和黎巴嫩武装部队还继续在蓝线附近地区进行联合反火箭发射行动。联合活动还包括能力演习及陆地和海上训练活动，包括联合炮击演习，其他活动则侧重于双方部队处理简易爆炸装置的能力、海上搜索和救援行动、通信与信息系统以及安全意识程序。联黎部队方面，除定期进行直升机巡逻和其他业务活动外，平均每天进行300次乘车巡逻和徒步巡逻。

17. 5月17日，黎巴嫩武装部队通知联黎部队，它将把一个营从南利塔尼区总部重新部署到该营所属的旅所在的国内其他地方。5月24日，黎巴嫩武装部队通知联黎部队，它将重新部署南利塔尼区的三个机械步兵连。目前黎巴嫩武装部队在行动区内的兵力大约是三个旅。

18. 在本报告所述期间，出现了妨碍联黎部队行动自由的孤立事件，其中有一次危及联黎部队人员的安全保障。4月10日，联黎部队新闻工作队和5名部队人员在举行一场事先已和黎巴嫩武装部队协调的活动时，在Wadi Jilu(西区)附近遭到5名平民的攻击，造成1名联黎部队工作人员轻伤，他们的设备则被抢走。联黎部队工作队被要求离开该地区，并联系黎巴嫩武装部队以取回设备。联黎部队就这起事件向黎巴嫩武装部队提出了强烈抗议，并对此事件展开调查。黎巴嫩武装部队通知联黎部队，正在进行调查以查明肇事者并追回被盗的设备。迄今只交还部分设备，但已损坏。

19. 此外，还多次发生不友好行为：在希亚姆和Blate(东区)联黎部队巡逻队被要求离开并受到当地平民的侮辱；在纳古拉(西区)附近联黎部队一辆车被损坏；在Dayr Ntar(西区)巡逻地图被抢走。在Ayta ash-Shab(西区)、胡拉(东区)和卡佛尔克拉(东区)发生了向联黎部队巡逻队和车辆投掷石块的事件。联黎部队就所有事件向黎巴嫩武装部队提出强烈抗议，并呼吁黎巴嫩当局对参与事件的人员采取行动。

20. 尽管发生了这些事件，联黎部队与当地居民的关系总体来说仍然是积极的。定期联络和宣传活动包括会议、社区服务以及与当地社区一起开展、有政府机构参加的文化和教育活动。联黎部队还组织了一些社会和文化活动以及职业培训。速效项目继续由部队派遣国利用联黎部队预算予以实施。

21. 联黎部队继续协助黎巴嫩武装部队采取步骤，在蓝线和利塔尼河之间建立一个除黎巴嫩政府和联黎部队的武装人员、军用资产和武器以外没有其他武装人员、军用资产和武器的地区。这仍然是一个长期目标，因为自第1701(2006)号决议通过以来发生的若干事件表明，行动区内仍然存在武器和随时准备使用这些武器的敌对武装分子。联黎部队的行动未能发现任何新的武器储藏处或未经许可的军事基础设施。联黎部队也没有发现过去已发现的地点被重新启用的证据。联黎部队行动区内的巴勒斯坦难民营中仍有武装人员和武器。

22. 以色列政府继续指控真主党一直在黎巴嫩南部人口密集地区内修筑军事阵地和单位，未经许可的武器被运进黎巴嫩，包括运入联黎部队行动区。如我前几次报告所述，一旦收到有关行动区内非法存在武装人员或武器的确切情报，联黎部队就会与黎巴嫩武装部队合作，以其任务授权所规定的、交战规则在最大程度上允许使用的一切手段，坚决采取行动。根据其任务规定，联黎部队不得进入私人宅地，除非有可信的证据表明违反了第1701(2006)号决议，包括从该地点发动

敌对活动的迫在眉睫的威胁。迄今为止，联黎部队既没有收到、也没有发现未经许可把武器运入行动区内的证据。黎巴嫩武装部队指挥部继续表示，它将立即采取行动，制止违反第 1701 (2006) 号决议和政府有关决定的任何非法活动。

23. 在本报告所述期间，联黎部队注意到行动区内数次出现未经许可的武装人员和武器，这违反了第 1701 (2006) 号决议。4 月 22 日凌晨，提尔一家餐厅发生炸弹爆炸，造成 5 名平民受伤。没有人声称对这次袭击负责。黎巴嫩当局对爆炸展开调查，这是过去六个月中第四起针对提尔私人餐馆或酒店的攻击。2 月 5 日，在布利达附近联黎部队发现一辆车上三名平民戴着滑雪面罩，用步枪指着窗外。联黎部队将该车的号牌和车型转告黎巴嫩武装部队进行调查。4 月 30 日，在 Tulin (西区) 附近联合国第 9-10 号阵地发现两次枪击。一次击中联合国一辆车，另一次击中作战岗位。联黎部队两支快速反应巡逻队立即得到部署，并加强了部队保护措施。联黎部队正在对这一事件进行调查。

24. 在本报告所述期间，联黎部队在行动区内多次遇到携带猎枪的人员，联黎部队巡逻队每次都上前制止狩猎活动。黎巴嫩武装部队至少三次拘留了携带武器的猎人。不过，在大多数情况下，猎人们在联黎部队或黎巴嫩武装部队到达时，会迅速离开现场。在已知的狩猎区和大众狩猎日，联黎部队继续保持频繁的巡逻和多个观察哨。3 月 22 日，携带武器的猎人鲁莽地朝正在扫雷的联黎部队士兵的大致方向开枪，猎枪铅弹击中一名联黎部队士兵造成轻伤，差点酿成一次严重事件。在利塔尼河以南狩猎违反了第 1701 (2006) 号决议，防止在行动区内狩猎是黎巴嫩当局的责任，联黎部队提供协助。

25. 联黎部队海事工作队继续执行双重任务，在开展海上拦截行动的同时，对黎巴嫩海军力量进行培训。自我上一次报告以来，黎巴嫩海军和海关人员对 199 艘可疑船舶进行检查，以核实船上没有未经许可的武器或相关物资。在两次不同的事件中，黎巴嫩当局向联黎部队报告，他们发现了未经授权的货物，包括违反第 1701 号决议从海上走私进入黎巴嫩的武器和军事装备。第 45 和 46 段对这些事件进行了论述。

26. 应黎巴嫩当局的请求，联黎部队海事工作队加强了对海上行动区某些区域的监测活动。联黎部队和黎巴嫩海军举办了 9 次讲习班，并在海事工作队船上为黎巴嫩下级军官举办了 144 次海上训练活动。此外，在本报告所述期间，与黎巴嫩武装部队海军进行了 5 次为期 5 天的海上拦截行动演习。

27. 浮标线一带继续发生事端，以色列国防军沿浮标线投掷深水炸弹，并鸣枪警告。浮标线是以色列政府单方面安置的，并没有得到黎巴嫩政府的承认，联黎部队没有监测这条浮标线的授权。

## B. 安全安排和联络安排

28. 如我以前报告所述, 联黎部队继续与双方进行联络和协调。联黎部队和黎巴嫩武装部队继续在确立的有效高级别层面开展日常互动和联络活动。联黎部队还与以色列国防军保持有效的联络与协调, 包括扩大停战监督组织黎巴嫩观察员小组的活动范围。在特拉维夫设立联黎部队办事处一事上没有取得进展。

29. 联黎部队与各方的联络和协调安排顺利进行, 各方一再表示愿意建设性地参与联黎部队的各项努力, 以便处理争议问题并缓和紧张局势。依照对联黎部队进行战略审查的建议, 即审查进一步加强三方机制的可能性, 以促进黎巴嫩武装部队和以色列国防军之间作出务实的实地安排, 从而建立信任, 化解潜在热点的紧张局势, 三方小组继续每月举行会议。在本报告所述期间, 还举行二次三方特别会议, 处理 Kafr Kila 和沙巴阿农场敏感的事态发展。

30. 关于 Kafr Kila 地区, 双方表示有意进一步采取安全措施, 减少发生事件的可能性。以色列国防部队提议修建围墙, 取代现有技术围栏。联黎部队通过其联络渠道和三方特别会议, 为这些工程提供便利和协调, 以期避免任何误解, 并确保施工期间的安全。围墙长约 1 公里, 高 5 至 7 米, 4 月 30 日开工, 2012 年 6 月初完工, 其间未发生任何严重事件。目前正在墙顶安置技术围栏。

31. 4 月 25 日, 在联黎部队倡议下, 举行三方特别会议, 处理继 4 月 18 日以色列国防军在蓝线附近进行道路施工后沙巴阿农场不断升温的紧张局势。虽然讨论沙巴阿农场现况超出了联黎部队的职权范围, 但联黎部队努力防止出现紧张局势, 消除发生冲突的潜在危险, 同时确保继续尊重蓝线。双方坚持各自对该问题的立场。在编写本报告时, 在此地区未进行进一步道路施工。

32. 明显标示蓝线的工作继续进行。截至 6 月 15 日, 在要标示的 470 个标识点中, 双方已商定的标识点总数达到 253 个。标示工作需要清理雷场, 处置未爆弹药, 以便为测量坐标和设立“蓝线”标记开辟安全通道。联黎部队已清理出 215 个标识点的通道, 并对 149 个标识点进行了测量。现已设立约 141 个蓝线标记, 其中 112 个标记已得到双方核实。根据与双方达成的协议, 联黎部队目前正在维修以前设立的蓝线标记。

33. 按照战略审查的建议, 联黎部队请当事方重新审查迄今被认为有争议或有问题的标识点。在 5 月 9 日举行的三方会议上商定, 联黎部队将与双方就如何处理这些问题进行双边协商。在此方面, 联黎部队还请双方就下一步行动提出建议, 同时铭记战略审查的建议, 即探讨是否可能达成一项继续进行标示的协议, 或就双方在标示蓝线有分歧地区的接战规则或安全安排达成一项共同理解。

34. 在 2012 年 3 月 28 日举行的三方会议上, 以色列国防军和黎巴嫩武装部队确认他们有意通过三方机制处理海上安全问题。随后, 联黎部队与双方进行双边协商, 迄今同以色列国防军举行了一次会议, 同黎巴嫩武装部队举行了二次。目前仍

在进行协商。双方表现出建设性的态度,确实想在这一问题上取得进展,但他们各自的立场仍有很大差距。

35. 依照战略审查确定的战略重点,联黎部队继续通过战略对话与黎巴嫩武装部队密切合作,以增强其能力,这不仅是逐步对联黎部队任务区和黎巴嫩领水实行安全管制的必要条件,而且是实现永久停火的关键因素。这项关于黎巴嫩武装部队与联黎部队之间战略对话的计划草案是在联黎部队的支持下由黎巴嫩武装部队制订的。

36. 联黎部队设法将特别程序的概念扩大到蓝线沿线新区,作为消除可能出现的紧张局势和防止发生事件的重要工具,并根据战略审查的建议,着重推动各项安排,促进双方务实地就地达成谅解。以色列国防军与黎巴嫩武装部队均欢迎这一举措。黎巴嫩武装部队同意支持所有的联络和协调措施;以色列国防军称,出于实际和行动上的考虑,他们将支持所有缓解摩擦的措施。

### C. 解除武装团体的武装

37. 第 1701(2006)号决议呼吁全面执行《塔伊夫协议》以及第 1559(2004)号和第 1680(2006)号决议的相关规定,这些规定要求解除黎巴嫩所有武装团体的武装,以做到没有未经黎巴嫩政府许可的武器,没有黎巴嫩政府以外的其他权力机构。

38. 仍令人严重关切的是,真主党及不受黎巴嫩国家控制的其他团体违反第 1559(2004)号、1680(2006)号和 1701(2006)号决议,继续持有武器。我一再呼吁执行有关此类武器的各项决议,因为这些武器有损国家对其领土行使完全主权和权力的能力。真主党继续公开承认,该党保持独立于黎巴嫩国家之外的强大军事力量,而且的确收到了伊朗伊斯兰共和国提供的物资,以及道德和政治上的支持。真主党代表继续称,该运动的武器用于阻止以色列可能进行的侵略。

39. 在拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部(人阵总指挥部)和不受黎巴嫩国家控制的“法塔赫起义”组织保持的军事基地方面未取得进展。除一个基地外,其他基地都位于黎巴嫩-叙利亚边界沿线,这损害了黎巴嫩的主权和政府权力,并削弱了黎巴嫩有效监测和控制该国与阿拉伯叙利亚共和国陆地边界的能力。我不断吁请黎巴嫩当局拆除人阵总指挥部和“法塔赫起义”组织的军事基地,并吁请阿拉伯叙利亚共和国政府配合此类努力。5月,人阵总指挥部领导人艾哈迈德·贾布里勒自 2006 年以来第一次访问黎巴嫩,会晤了一些政治领导人,特别是 3 月 8 日联盟的领导人。贾布里勒先生称,他所代表的团体不会放弃武器,只有阿以冲突得到解决,巴勒斯坦人民的权利得到保证,才可设想解除黎巴嫩难民营之外巴勒斯坦各派的武装。

40. 黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民营状况依然令人关切。黎巴嫩当局仍然认为与难民营安保部门的合作令人满意。但 3 月份,1 名被控涉嫌计划袭击黎巴嫩武装部队

的网络“蛇头”在艾因希勒韦难民营避难。关于他当前的下落，有关报道自相矛盾。5月17日，黎巴嫩武装部队逮捕了1名涉嫌将武器运出艾因希勒韦难民营的汽车司机。另外，6月15日，黎巴嫩武装部队在一个检查站拘捕2名拒绝出示身份证件的巴勒斯坦青年之后，巴里德河难民营紧张气氛升温。随后，居民们用石块袭击该部队，其间1名巴勒斯坦人丧生。6月18日，在艾因希勒韦难民营和巴里德河难民营发生冲突，2人丧生。此外，许多难民营居民和黎巴嫩武装部队人员受伤。这些事件在黎巴嫩其他难民营引发示威游行，并突出表明特别需要处理出入通道问题，同时继续重视更广泛的安全问题。

41. 在本报告所述期间，全国各地事件频仍，包括4月4日企图暗杀黎巴嫩力量党领导人萨米尔·贾贾，这再次突出表明，在黎巴嫩武器广为扩散，对维护国内稳定和统一构成危险。在黎波里发生的战斗，以及随后在贝鲁特和在其他地方爆发的暴力事件也清楚表明，这些危险与在国家控制之外中型和重型武器泛滥有关。

42. 在国内紧张和不稳定局势日益加剧的背景下，联合国呼吁为恢复黎巴嫩国家对话掀起新势头。在沙特阿拉伯国王阿卜杜拉·本·阿卜杜勒·阿齐兹等的鼓励下，6月11日苏莱曼总统召开全国对话会议，议程涵盖国防战略，具体包括使用真主党武器、难民营内外巴勒斯坦武器及市中心内和附近武器的问题。关于第一类，规定此类武器用于捍卫黎巴嫩。这次会议于6月11日举行，随后与会者发表一份宣言，其中记录了他们的17点协定，包括承诺在安全、政治和媒体层面促进平静；避免暴力和诉诸武力；支持黎巴嫩武装部队；使黎巴嫩在区域和国际冲突中保持中立，但已就其达成阿拉伯或国际共识或涉及巴勒斯坦事业的事宜除外；承诺执行国际决议、特别是第1701(2006)号决议。当事方商定6月25日再次开会，讨论苏莱曼总统提出的具体议程项目。

#### **D. 武器禁运与边境管制**

43. 安全理事会在第1701(2006)号决议中，决定各国应防止本国国民或从本国国土或利用悬挂本国国旗的船舶或飞机，向黎巴嫩境内的任何实体或个人出售或供应军火及相关材料。第1701(2006)号决议还吁请黎巴嫩政府保障边境和其他入境点的安全，防止军火及相关材料未经许可进入黎巴嫩。

44. 在本报告所述期间，以色列政府代表一再指控，大量武器通过叙利亚-黎巴嫩边界转移给真主党。联合国认真对待这些指控，但不能独立予以核实。

45. 然而，现在已有经证实的关于跨越黎巴嫩-叙利亚边境贩运武器至叙利亚的信息。在本报告所述期间，黎巴嫩武装部队至少二次截获违反第1701(2006)号决议的武器禁运规定向黎巴嫩运送的武器。这二次也是通过第1701(2006)号决议以来黎巴嫩当局报告的违反武器禁运的最重大企图。4月27日，黎巴嫩海军在黎巴嫩领水拦截一艘悬挂塞拉利昂国旗前往的黎波里的叙利亚所属船只，因为在该船上发现三个装有武器、弹药和军事装备的集装箱。第二次发生于5月8日，黎巴



嫩当局表示,他们在黎波里港截获了大量军用弹药。这些弹药藏在一辆进口到黎巴嫩的汽车内。

46. 黎巴嫩武装部队初步调查结果表明,在这两种情形下,这些武器是运给叙利亚武装反政府力量成员的。5月17日,叙利亚政府以阿拉伯叙利亚共和国常驻代表信函的形式,写信给安全理事会主席和我本人,称4月27日被拦船只上的武器是为恐怖团体被偷运到叙利亚领土的。

47. 阿拉伯叙利亚共和国政府在其常驻代表5月17日的信中进一步声称,从黎巴嫩领土发生多起针对阿拉伯叙利亚共和国的行动,包括违反第1701(2006)号决议规定的军火禁运。黎巴嫩政治和安全当局,包括苏莱曼总统和米卡提总理,坚决驳斥阿拉伯叙利亚共和国常驻代表信中的言论,指出该信内容不准确,所依据的信息未经核实。黎巴嫩当局进一步通知联合国,除其专门报告的事件外,他们不认为存在普遍违反武器禁运的情况。黎巴嫩当局还表示,黎巴嫩与叙利亚之间边境地区仍然很难控制,但已部署黎巴嫩武装部队,并通过增加巡逻和观察任务,竭尽加强对边界沿线的控制。

48. 针对叙利亚-黎巴嫩边境跨界武器贩运活动已多次提出指控,而且边界沿线一再发生的行动和事件造成了平民伤亡。这一切突出表明,应通过并执行一项综合战略,以管理黎巴嫩陆地边界,这一点早已得到承认。在现政府中,米卡提总理指定内政部长沙尔贝勒领导一个部际委员会,负责制订该战略。捐助者继续参与处理这一问题,但在政府核准一项战略之前,调动更多的捐助者资源仍然是一个挑战。

49. 自我的2月份报告以来,黎巴嫩境内的叙利亚难民人数增加。截至2012年6月20日,27 000多名叙利亚人在黎巴嫩得到帮助,20 000多人向难民署和黎巴嫩政府登记。大约有3 000人在黎波里和周边地区等待登记。难民署已开始登记在黎巴嫩东部流离失所的叙利亚人,目前那里约9 000名叙利亚人正在得到帮助。在黎巴嫩北部,联合国和政府高级救济委员会继续共同努力,向叙利亚难民提供保护和援助。在黎巴嫩东部没有高级救济委员会,联合国大家庭与地方当局和非政府组织充分协调开展工作。在该国北部,高级救济委员会继续承担叙利亚难民、包括伤者在黎巴嫩医院的医疗费;在贝卡省,难民署与合作伙伴承担叙利亚难民的医疗费。

## **E. 地雷和集束炸弹**

50. 黎巴嫩地雷行动中心隶属黎巴嫩武装部队,是黎巴嫩地雷行动的国家主管部门,全面负责管理所有人道主义扫雷和排雷行动数据。联合国地雷行动支助小组继续支助联黎部队蓝线沿线的排雷活动,为此向各特遣队提供培训,并开展核实和质量保证监测。5月8日,以色列国防军交给联黎部队一份地图,详细说明1974年沙巴阿农场地区(东区)联合国阵地附近4-7C的一个雷区位置。

## F. 划定边界

51. 在本报告所述期间, 叙利亚和黎巴嫩都未采取步骤执行安全理事会第 1680(2006) 号和 1701(2006) 号决议关于划定共同边界的相关规定。但黎巴嫩-叙利亚边界沿线(包括在边界不确定的地区)的现状和一再发生的事件, 有些事件造成边界两侧平民伤亡, 继续突显出充分划定和标定边界的必要性。此外, 还必须解决横跨边界的人阵总指挥部和“法塔赫起义”组织基地的问题。

52. 在沙巴阿农场地区问题上也没有取得进展。以色列国防军在该地区蓝线以南的工程计划使黎巴嫩与以色列的关系紧张, 这进一步着重表明, 所有各方应与在其他地方一样, 充分尊重蓝线, 尽量克制, 不在接近蓝线的地区采取可能导致误解或被另一方认为具有挑衅性的任何措施。此外, 还突显出促进划定黎巴嫩国际边界的必要性, 尤其是在边界有争议或不确定的地区, 包括处理沙巴阿农场地区问题。2007 年 10 月 30 日印发了我关于第 1701(2006) 号决议执行情况的报告(S/2007/641), 其中包括暂定该地区边界的内容, 但阿拉伯叙利亚共和国和以色列都未对此做出回应。

## 三. 联合国驻黎巴嫩临时部队的安保和安全

53. 联黎部队人员的安保和安全一直是一个高度优先事项。联黎部队不断审查其安保计划和减少风险措施, 并对其人员进行了安全意识培训, 对其设施和资产实施了部队保护工程。联黎部队和黎巴嫩当局继续开展合作, 以确保所有的安全威胁得到适当处理。联黎部队补充黎巴嫩政府采取的措施, 继续采取自身减少风险措施。

54. 联黎部队在黎巴嫩军事法庭开庭审理严重攻击联黎部队维和人员的案件时继续观察诉讼程序, 并注意对强行阻挠联黎部队活动事件的调查。已就 2008 年发生的图谋对联黎部队发动袭击一案于去年 10 月作出判决, 法庭就对判决的上诉进行的审理因程序原因推迟到 2013 年初。对 2011 年发生的袭击联黎部队巡逻队一案的审理在逮捕一名嫌疑人之后于 6 月 1 日进行, 但因要传唤证人, 已休庭至 2012 年 9 月 21 日。在另一起案件中, 三名被告被控结成一个武装团伙, 企图对国家军事机构和联黎部队实行恐怖袭击, 原定于 6 月 8 日进行的审理已休庭至 2012 年 11 月 16 日。在对强行阻挠联黎部队活动事件的调查方面则进展不大。黎巴嫩当局有责任确保联黎部队人员、装备和房地的安全和安保, 并将非法行为的实施者绳之以法。

## 四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署

55. 截至 2012 年 6 月 11 日, 联黎部队的总兵力为 11 845 人, 包括 437 名女性。文职人员部分包含 374 名国际文职人员和 698 名本国文职人员, 其中分别包括 101

名和 168 名女性。作为联黎部队的一部分，黎巴嫩观察员小组由 48 名联合国停战监督组织的军事观察员组成。

56. 法国已缩减其为联黎部队提供的人员，撤出 450 人的部队，其中部分为炮兵和工程兵。芬兰在 2012 年 5 月 18 日之前作为爱尔兰轻步兵营的一部分完成了 177 人的部队的部署。爱尔兰随之将本国兵力缩减了一个连。芬兰-爱尔兰营的总兵力为 500 人。葡萄牙在 6 月底之前撤出了其工兵连。印度尼西亚在 6 月 10 日向海上特遣队调派了一艘新的轻型护卫舰，使目前以巴西船舶为旗舰开展行动的海上特遣队的总兵力达到 9 艘船舶。

57. 联黎部队正在与维持和平行动部协商拟订计划，以实施军事能力研究的建议，其中包括对部队进行调整的可能性，以促使部队在不降低能力的情况下更为精简，同时确保部队履行授权任务的能力得到维护，并符合战略审查所确定的优先事项。

## 五. 意见

58. 联黎部队行动区的持续稳定值得注意，我赞扬双方持续注重维护沿蓝线一带的平静。在该区域大范围的不确定和动荡环境中，第 1701 (2006) 号决议以及根据这项决议订立的安排，继续提供了可预测性和处理双方关切问题的有效机制。必须维护这些成就，并维护这些成就给沿蓝线地区带来的史无前例的稳定和平静时期。我敦促以色列和黎巴嫩两国政府维持它们对停止敌对行动和全面实施第 1701 (2006) 号决议的承诺。

59. 阿拉伯叙利亚共和国的持续危机使黎巴嫩深受影响，造成舆论两极分化，加剧了紧张关系。不过，各政治派别的领导人都以一种负责任的方式寻求化解各种事件。此外，政府采取的不介入政策有助于维护国内的稳定，理所当然赢得了国际支持。

60. 我仍然对双方在履行各自的义务以按第 1701 (2006) 号决议的设想实现永久停火和冲突的长期解决方面缺乏进展感到关切。我再次呼吁双方充分利用联黎部队在与黎巴嫩武装部队合作的情况下协助创造的战略环境。双方必须维持在下列方面的承诺：停止敌对行动；充分尊重全部蓝线；继续与联黎部队一道致力于在沿蓝线一带采取务实的建设性建立信任措施，包括明显地标定蓝线；努力加强联络与协调安排。

61. 同时，每一方都有责任分别采取其他行动。以色列必须从盖杰尔北部地区及其邻近的蓝线以北的地区撤军，并完全停止侵犯黎巴嫩领空，这一侵犯活动加剧了联黎部队行动区的紧张关系，有可能触发严重事件。黎巴嫩必须取得进一步进展，在整个黎巴嫩境内有效地行使权力，防止其领土被用于从事敌对活动，并确保执行政府的决定和第 1701 (2006) 号决议的规定，建立一个除黎巴嫩政府和联黎

部队的武装人员、军用资产和武器之外没有其他武装人员、军用资产和武器的地区。

62. 此外，在言辞激烈、关系高度紧张的气氛下，在本报告所述期间黎巴嫩整个境内安全事件发生的频率和程度表明，黎巴嫩国家必须逐步全盘掌控武力的合法使用。黎巴嫩应通过采取进一步的具体步骤和行动，遏制国家控制范围外的武器的普遍存在，并根据第 1701 (2006) 号决议加强黎巴嫩国家在其全境内充分行使主权和权力的能力，以此表明它继续承诺全面执行第 1701 (2006) 号决议。在本报告所述期间发生的事件凸显了黎巴嫩国家权力在黎巴嫩仍遭受挑战的程度。真主党和国家控制范围外的其他团体保持武装，继续对黎巴嫩的主权和稳定构成威胁，并有悖黎巴嫩根据第 1701 (2006) 号和第 1559 (2004) 号决议承担的义务。

63. 我向米卡提总理表明，我对在本报告所述期间在黎巴嫩北部的黎波里和贝鲁特爆发的事件和暴力行为感到关切。我赞扬苏莱曼总统、贝里议长和不同政治派别的其他领导人为遏制黎巴嫩在这种环境下出现的政治和派别紧张关系所做的努力。黎巴嫩所有处于政治领导地位的人士都有责任协助保持冷静和减少摩擦。在从现在起到 2013 年议会选举期间，这一责任将尤为明显，因为竞选活动已逐渐展开。

64. 我继续认为，全国对话是加强团结、政治稳定、机构能力和黎巴嫩国家权力的最佳方式。应通过一个由黎巴嫩人领导的政治进程解除黎巴嫩武装团体的武装，最终目的是确保在黎巴嫩政府权力范围外没有武器。在这一背景下，我热烈欢迎苏莱曼总统为再次召开全国对话会议所做的努力以及在第一次会议之后于 6 月 11 日发表的声明。我呼吁黎巴嫩政治领导人继续其在这一重要进程的工作。

65. 在执行全国对话以前的各项决定、尤其是有关解除非黎巴嫩人团体的武装及拆除人阵总指挥部和“法塔赫起义”组织军事基地的决定方面一直迟迟没有取得进展。在这种情况下，我还认识到必须在改善黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民生活条件方面取得进一步进展，同时不损害在一个全面区域和平协议的框架内对难民问题的解决。鉴于黎巴嫩境内巴勒斯坦难民营的情况，必须处理尊严、提供服务和就业前景等基本问题。我呼吁会员国加强对近东救济工程处及其旨在向难民提供基本教育和保健的经常方案和重建巴里德河难民营的支持。我还注意到，需要加强黎巴嫩-巴勒斯坦对话委员会的工作。

66. 我赞扬黎巴嫩政府在注重管理叙利亚危机的国内影响的同时，继续承诺履行其对逃离叙利亚暴力的难民的义务。黎巴嫩应继续在所有方面这样做，包括不送回面临风险的人员。高级救济委员会和社会事务部的工作和参与值得称赞。我期待着将这些工作和参与扩展到贝卡省。联合国大家庭一体行动，将不遗余力地协助和支持叙利亚难民，并满足其需求，直到条件允许他们返回家园为止。

67. 我强调所有各方都必须依照安全理事会第 1559(2004)号、第 1680(2006)号和第 1701(2006)号决议，充分尊重黎巴嫩的主权和领土完整。在这方面，由于阿拉伯叙利亚共和国当局的行动，发生了多起平民在与叙利亚边界黎巴嫩一侧遭到杀害、受伤或处境危险的事件，对此我表示谴责。我呼吁叙利亚政府不要采取任何此类行动。未充分划定和标定黎巴嫩—叙利亚边界不能用来为绝大部分此类事件作解释，更不能作为什么正当的理由，但划定和标定边界仍是两国政府需优先处理的事项。我们对 11 名黎巴嫩公民在叙利亚遭到绑架一事一再深表关切。我借此机会呼吁立即将其释放。

68. 黎巴嫩武装部队在本报告所述期间为确保遵守第 1701(2006)号决议规定的武器禁运所做的努力值得关注。在这方面，我希望黎巴嫩武装部队将推进在本报告所述期间取得的成绩，进一步加强对黎巴嫩边界的监测和控制，更长期的目标是确保全面遵守武器禁运。我再次呼吁所有会员国防止不经黎巴嫩国家同意向黎巴嫩境内的实体或个人转移武器和相关物资，而且我再次强调黎巴嫩政府及早通过和实施一项全面的边界管理战略的重要意义。捐助方继续进行接触和参与，目标是能够向黎巴嫩政府提供协调一致的支持，努力在有可能持续动荡、复杂的区域环境中保护该国及其陆地边界。

69. 我对仍无法推进旨在根据第 1701(2006)号决议第 10 段为沙巴阿农场地区问题找到解决办法的外交进程表示关切。我再次呼吁阿拉伯叙利亚共和国和以色列就我于 2007 年 10 月提出的沙巴阿农场地区的临时定义(S/2007/641)提交回复。

70. 更广泛而言，我谨此指出黎巴嫩武装部队在表现团结、努力维护黎巴嫩的稳定方面发挥了至关重要的作用。在本报告所述期间，黎巴嫩武装部队的中心作用不断得到强调，因其不仅促进维护沿蓝线的稳定，而且遏止了对该国其他地区的国内和平与稳定的威胁。我赞扬黎巴嫩武装部队此在方面做出的努力和参与。发生涉及黎巴嫩武装部队的事件时，如 5 月 20 日在阿卡尔省发生的事件，必须进行彻底调查，我期待着黎巴嫩在这方面的调查结果。黎巴嫩政治领导人在 6 月 11 日的全国对话会议结束后发表声明，对黎巴嫩武装部队表示大力支持，对此我表示欢迎。

71. 尽管在全国各地有多重安全职责要履行，黎巴嫩安全部队继续以坚定的承诺和决心作为联黎部队的战略伙伴在黎巴嫩南部和海上采取行动，而且在国际捐助方的援助下，其能力已逐步得到加强。黎巴嫩武装部队必须在黎巴嫩南部地区维持存在，其规模必须与各项重要任务相称，该部队根据第 1701(2006)号决议为其规定的义务执行这些任务。我对正在帮助装备和培训黎巴嫩武装部队、包括海军的国家表示感谢，并敦促国际社会继续这一支持，这对建设黎巴嫩武装部队的能力至关重要。这种支持对黎巴嫩武装部队今后在联黎部队整个行动区和进入黎巴嫩的海上入境点有效行使安保职责不可或缺。

72. 我对在本报告所述期间发生的阻碍联黎部队行动自由、危及维和人员的安全保障的事件感到关切。我尤其感到关切的是，其中一些事件包括对联黎部队人员的暴力攻击。正如我以前的报告所述，联黎部队的行动自由及其人员的安全保障对于有效执行任务必不可少。黎巴嫩当局负有确保联黎部队人员在其行动区内行动自由的首要责任。我呼吁黎巴嫩当局对施害者采取坚定的坚决行动，并设法与联黎部队共同努力，加大应对和调查这些事件的力度。必须采取有效措施遏止和预防一切阻碍联黎部队行动自由和危及维和人员安全保障的事件。

73. 我谨向所有为联黎部队提供部队和装备的国家表示感谢。我还要赞扬联黎部队全体军事人员和文职人员以及黎巴嫩问题特别协调员办公室全体工作人员，他们继续在帮助促进沿蓝线一带和黎巴嫩的稳定方面发挥着至关重要的作用。

74. 地中海东部海洋资源的勘探和开发为所有有关社会带来了增加财富和利益的希望。为此，我继续鼓励该地区所有有关国家以不引发紧张关系的方式进行必要的准备和努力。就以色列和黎巴嫩而言，我欢迎采取步骤协助在没有争议的地区勘探和开发资源。我还认识到有必要处理与海区划界有关的问题。我们在本报告所述期间继续与有关的对话方保持接触，以鼓励处理这些问题。如果双方提出请求，联合国随时准备就此事向他们提供进一步协助。

75. 第 1701 (2006) 号决议仍然是在这么多年来历经冲突和动荡的该地区保持相对平静和稳定的基石。同时，充分执行这项决议以及充分尊重黎巴嫩的领土完整、主权和政治独立仍将取决于为处理该区域不稳定的其他原因所作的努力。这既涉及阿拉伯叙利亚共和国的持续危机，也涉及该区域长期以来公正、持久和全面和平的缺乏。为此，我呼吁以色列、黎巴嫩和所有其他有关方面加倍努力，不仅充分执行第 1701 (2006) 号决议，而且充分执行推进该区域和平与稳定事业的安全理事会其他各项决议。