



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
28 March 2012
Russian
Original: English

Рабочая группа по огнестрельному оружию

Вена, 21-22 мая 2012 года

Пункты 2, 3, 5, 6 и 7 предварительной повестки дня*

**Обмен опытом относительно успешных видов
практики, недостатков, пробелов и трудностей в деле
борьбы с незаконным изготовлением и оборотом
огнестрельного оружия, его составных частей и
компонентов, а также боеприпасов к нему**

**Трудности и успешные виды практики в области
криминализации незаконного оборота огнестрельного
оружия, расследования соответствующих дел и
уголовного преследования за незаконный оборот, а
также в области обмена информацией и
международного сотрудничества по этим вопросам**

**Меры по содействию осуществлению Протокола об
огнестрельном оружии, включая подготовку
инструментария технической помощи**

**Рекомендации для Конференции относительно
возможных путей совершенствования государствами-
участниками процесса осуществления положений
Протокола об огнестрельном оружии и относительно
возможных методов совершенствования координации
деятельности Рабочей группы по огнестрельному
оружию и усилий различных международных органов,
ведущих борьбу с незаконным изготовлением и
оборотом огнестрельного оружия, его составных
частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в
области поддержки и поощрения процесса
осуществления Протокола**

Прочие вопросы

* СТОС/COP/WG.6/2012/1.



Успешные виды практики, пробелы и трудности в области противодействия незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и меры по содействию осуществлению Протокола об огнестрельном оружии

Записка Секретариата**

I. Введение

1. Международное сообщество неоднократно указывало на угрозу миру и безопасности, которую представляет чрезмерное и бесконтрольное накопление и распространение огнестрельного оружия. Кроме того, оно выражало серьезную обеспокоенность тем, что наличие этой многомерной и комплексной угрозы продолжает создавать условия для преступности и отсутствия безопасности в различных регионах мира, осложняя текущие конфликты и подрывая усилия в области миростроительства.

2. В своей резолюции 5/4 Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности выразила обеспокоенность расширяющимися масштабами причиняемого вреда и совершаемого насилия, вызванных деятельностью транснациональных преступных организаций в некоторых районах мира в результате незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Конференция отметила также, что Конвенция против организованной преступности и дополняющий ее Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему¹, являются главными глобальными документами о борьбе с этими явлениями.

3. Конференция настоятельно призвала государства рассмотреть вопрос о присоединении к Протоколу и предложила государствам-участникам унифицировать свое внутреннее законодательство и разработать программы действий по осуществлению Протокола. Государствам было предложено также рассмотреть вопрос о принятии и усилении всеобъемлющих и эффективных мер противодействия незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и поддерживать друг с другом максимально широкое двустороннее, региональное и международное сотрудничество для содействия отслеживанию огнестрельного оружия, а также проведению расследований и уголовному преследованию по правонарушениям, связанным с огнестрельным оружием, в соответствии со своим внутренним законодательством.

** Настоящий доклад представлен с опозданием вследствие того, что требуемая информация была получена от оперативного подразделения позднее установленного срока.

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2326, No. 39574.

4. Конференция постановила учредить межправительственную рабочую группу открытого состава по огнестрельному оружию для содействия осуществлению Протокола об огнестрельном оружии на основе обмена информацией об опыте и практике между экспертами и специалистами-практиками, в том числе посредством содействия выявлению успешной практики, недостатков, пробелов и проблем, а также соответствующих первоочередных вопросов и тем в области борьбы против незаконного оборота огнестрельного оружия; и представлять Конференции рекомендации о возможных путях совершенствования государствами-участниками процесса осуществления Протокола об огнестрельном оружии.

5. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 5/4, в которой Конференция просила Секретариат информировать рабочую группу, в частности об использовании наилучшей практики в области предотвращения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

II. Пробелы и трудности в области противодействия незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему

6. На протяжении последнего десятилетия международное сообщество предпринимало решительные шаги с целью решения проблем, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, злоупотреблением им и его влиянием на уровни преступности и безопасности. Несмотря на все более широкое противодействие, такие проблемы все еще сохраняются, усугубляемые крепнущей связью с транснациональной организованной преступностью и терроризмом.

7. Протокол об огнестрельном оружии является первым всемирным юридически обязательным документом, который обеспечивает государствам основу для контроля и регулирования законного оружия и его потоков, предотвращения его попадания на незаконный рынок и содействия расследованию соответствующих преступлений и уголовному преследованию за их совершение путем применения следующих мер:

а) предупредительные меры и меры безопасности, связанные с созданием систем надлежащей маркировки и учета и обеспечением более жесткого режима контроля за передачей на основе правительственных разрешений/лицензий на импорт, экспорт и транзит, в целях облегчения отслеживания огнестрельного оружия на протяжении всего срока его жизни, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;

б) положения уголовного законодательства, устанавливающие конкретные составы преступлений и меры по предотвращению попадания огнестрельного оружия на незаконный рынок и предусматривающие изъятие и конфискацию, приведение в непригодное для использования состояние и уничтожение огнестрельного оружия, а также положения, направленные на оказание содействия уголовным расследованиям и преследованию;

с) международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам, которое расширяет взаимодействие, в том числе в таких областях, как отслеживание огнестрельного оружия и пограничный контроль, а также сотрудничество между правоохранительными органами на основе обмена информацией и опытом и создания совместных следственных групп.

8. Несмотря на прилагаемые государствами на региональном, субрегиональном и национальном уровнях усилия по осуществлению Протокола об огнестрельном оружии, по-прежнему часто возникают трудности в деле противодействия незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия и реализации положений Протокола. В настоящем докладе сообщается о некоторых наиболее часто встречающихся государствам проблемах, а также об успешных видах практики, имеющих отношение к осуществлению некоторых конкретных положений Протокола. Доклад не содержит исчерпывающего отчета о пробелах, трудностях и успешных видах практики. Его задача заключается скорее в том, чтобы представить проблему в широком плане с целью получения материалов для обсуждений в рабочей группе. Содержащаяся в данном разделе информация о трудностях была собрана ЮНОДК в ходе оказания государствам помощи и в ходе неофициальных обсуждений с государствами-участниками.

А. Множество правовых документов

9. Для противодействия незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия международное сообщество приняло множество международных и региональных документов², включая новые инициативы, направленные на установление более жесткого контроля над торговлей оружием. Такое множество документов отражает сложный и многогранный характер проблемы огнестрельного оружия и важное значение, которое придают ей государства-члены, однако следствием многочисленности документов могут быть также отсутствие определенности и противоречия,

² На глобальном уровне международное сообщество приняло в 2001 году, параллельно Протоколу об огнестрельном оружии, Программу действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, а в 2005 году приняло Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения. В дополнение к этим документам на региональном уровне приняты такие документы, как Межамериканская конвенция против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других соответствующих материалов, принятый Сообществом по вопросам развития стран юга Африки Протокол о контроле над огнестрельным оружием, боеприпасами и другими смежными материалами в регионе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, Найробийский протокол по предотвращению распространения, контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями и их сокращению в районе Великих озер и на Африканском Роге, принятая Экономическим сообществом западноафриканских государств Конвенция о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и о других соответствующих материалах и Центральнаяафриканская конвенция о контроле над стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасах к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их производства, ремонта или сборки (Киншасская конвенция).

особенно, когда не ясны связь и различные контексты, в которых эти документы применяются и когда отсутствуют должные разъяснения национальным директивным органам относительно их взаимодополняющего и взаимоусиливающего характера.

10. Протокол об огнестрельном оружии, в котором проблема незаконного изготовления и оборота рассматривается с точки зрения уголовного правосудия предусматривает принятие мер, учитывающих транснациональный характер этих явлений и их связь с организованной преступностью. В других глобальных и региональных документах охватываются аналогичные темы, однако проблема рассматривается с точки зрения разоружения или развития и основное внимание уделяется скорее мерам по уменьшению масштабов накопления и распространения огнестрельного оружия и злоупотребления им, чем привлечению правонарушителей к ответственности. Различия, помимо лингвистических нюансов, отражают существенно отличающиеся, хотя и взаимодополняющие, подходы к одной и той же проблеме.

11. Из-за такого отсутствия ясности иногда создается впечатление, что такие документы являются взаимозаменяемыми, взаимоисключающими и, следовательно, конкурирующими друг с другом. Фактически большинство государств из 90 государств – участников Протокола имеют совпадающие обязательства по другим региональным или глобальным документам. Международные документы могут быть отнесены к разным категориям в зависимости от институциональных структур и мандатов их руководящих органов, однако в отношении внутренних законов такой подход невозможен. В результате государства сталкиваются с проблемой принятия комплексного подхода и установления единого последовательного и всеобъемлющего национального режима контроля над огнестрельным оружием, учитывающего как соответствующие документы, участником которых является каждое государство, так и различные уровни и аспекты проблемы огнестрельного оружия.

В. Трудности, связанные с принятием надлежащих законодательных основ

12. Большинство стран располагает законодательством об огнестрельном оружии и добилось значительного прогресса в том, что касается включения в их внутреннее законодательство многих положений и требований Протокола об огнестрельном оружии. Тем не менее еще имеются случаи, когда предпринимаемые усилия по установлению всеобъемлющего режима контроля над огнестрельным оружием остаются незавершенными, характеризуются непоследовательностью или затрагивают лишь некоторые элементы Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола об огнестрельном оружии. Часто у стран имеется относительно хорошо разработанная нормативная база по огнестрельному оружию, однако не предусмотрены надлежащие меры системы уголовного правосудия для обеспечения ее применения и содействия расследованию незаконных деяний и уголовному преследованию за их совершение. Основные трудности связаны с проведением всеобъемлющего анализа для выявления пробелов в материально-правовых и процессуальных

нормах и принятия целостного подхода при согласовании внутреннего законодательства с положениями Протокола об огнестрельном оружии.

13. Своевременному проведению обзора внутреннего законодательства часто мешает сложный порядок координации действий многочисленных заинтересованных сторон. Иногда это объясняется отсутствием возможностей организовать и успешно провести процесс обзора. Имеют место также случаи, когда подготовленные в результате обзора всесторонние рекомендации не выполняются должным образом. Еще одна трудность связана с согласованием основных юридических актов, касающихся контроля над огнестрельным оружием, с множеством существующих на национальном уровне правил и инструкций ввиду сложности предмета. Все это ведет к задержкам в осуществлении положений Протокола об огнестрельном оружии, несмотря на наличие политической воли на протяжении всего процесса.

14. Таким образом, важнейшее значение приобретает адресная помощь в законодательных вопросах при оказании государствам-участникам содействия в проведении всеобъемлющего обзора их законодательства и обеспечении выполнения положений как Протокола об огнестрельном оружии, так и Конвенции против организованной преступности. При этом одним из путей преодоления некоторых из вышеупомянутых трудностей может быть оказание содействия текущим процессам согласования между государствами-участниками в рамках одного региона или субрегиона, поскольку это обеспечит разработку эффективных мер в контексте международного и межрегионального сотрудничества.

С. Трудности, связанные с принятием и осуществлением региональных и национальных стратегий

15. Многие государства приняли национальные стратегии и планы действий для выполнения своих обязательств по международным документам, касающимся контроля над огнестрельным оружием, создав при этом национальные органы для их осуществления и определив координаторов. Связанные с этим процессом трудности часто обусловлены отсутствием целостных программ для осуществления стратегий и планов действий и неспособностью национальных органов достигать высокого уровня эффективности из-за нехватки полномочий и ресурсов.

16. Региональные и национальные стратегии и планы действий необходимо регулярно пересматривать или обновлять для обеспечения того, чтобы определенные меры реагирования оставались актуальными и приносили практические результаты. Меры реагирования часто не охватывают весь спектр мер, необходимых для обеспечения целостного подхода к решению этой проблемы, таких как постановка четких целей; определение оперативных задач и областей действия; подробное определение задач и состава регионального или национального органа, ответственного за осуществление; и предоставление координаторам прав и возможностей для эффективного выполнения их функций.

D. Нехватка ресурсов для осуществления

17. Региональные и национальные органы, ответственные за осуществление стратегий контроля за огнестрельным оружием, при выполнении своих задач в отдельных случаях постоянно испытывают трудности, связанные с нехваткой людских и финансовых ресурсов. Достижению этими органами устойчивого прогресса часто мешает смена приоритетов в региональном или национальном контексте и ограниченность имеющихся у них ресурсов. Во многих случаях из-за перестройки административных структур и текучести кадров происходит утеря накопленного в этих органах потенциала. Еще одна трудность связана с сохранением объема финансирования в среднесрочной и долгосрочной перспективе, что служит залогом полного выполнения соответствующими органами своего мандата.

18. Многие государства-участники выразили обеспокоенность в связи с отсутствием у них ресурсов и возможностей для достижения некоторых оперативных целей их национальных стратегий, таких как разработка систем баллистических испытаний и ведения учета баллистических характеристик с целью электронной регистрации вооружений, а также для приобретения такого оборудования, как маркировочные машины и сканирующие устройства, и экологически безопасных технологий уничтожения огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему. В некоторых случаях осуществлению положений Протокола об огнестрельном оружии, касающихся учета, маркировки и отслеживания, препятствует неточное ведение или неполнота систем регистрации или отсутствие их связи с другими базами данных.

19. Как для развивающихся, так и для развитых стран остается проблематичным выполнение предусмотренного Протоколом требования обеспечивать маркировку в процессе импорта. Это часто объясняется логистическими трудностями, связанными с организацией процесса, и условиями гарантий на огнестрельное оружие, а также отсутствием технического оборудования и четкого распределения обязанностей между национальными учреждениями, участвующими в процессе. Что касается влияния на конструкционную целостность и технические характеристики огнестрельного оружия, то государства вместе с проблемами маркировки при импорте указывают также на нарушение эстетики огнестрельного оружия и технические трудности с нанесением маркировки на некоторые материалы. Факторами, сдерживающими решение об осуществлении этого положения, считаются также затраты и побочные последствия, связанные с внедрением процедур нанесения маркировки при импорте.

20. Для повышения способности многих государств осуществлять отслеживание требуется устойчивое вложение средств в развитие потенциала и оказание технической помощи. Часто государства-участники не ведут центральных реестров, а обмен информацией между национальными, субрегиональными и региональными базами данных, когда такие имеются, занимает много времени и не дает возможности эффективно бороться с незаконным оборотом огнестрельного оружия.

21. Некоторые государства-участники все еще испытывают трудности с поиском высококвалифицированных кадров и обеспечением ресурсов для установления и применения эффективной системы регулирования импорта, транзита и экспорта согласно Протоколу об огнестрельном оружии. Основные трудности связаны с принятием законодательных основ, развитием институциональных возможностей для внедрения и применения и обеспечением уровня координации, необходимого для эффективного принятия решений соответствующими национальными органами.

Е. Трудности, связанные с принятием мер безопасности и мер по предупреждению

22. Протокол об огнестрельном оружии предусматривает принятие государствами-участниками обязательства по обеспечению сохранности и безопасности огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему во время изготовления, импорта, экспорта и транзита через их территорию и по повышению эффективности контроля за импортом, экспортом и транзитом, включая, в надлежащих случаях, меры пограничного контроля, а также эффективности трансграничного сотрудничества между органами полиции и таможенными органами. Некоторые государства испытывают трудности с предупреждением хищений, утрат и/или утечек огнестрельного оружия и боеприпасов к нему из военных и полицейских запасов, а также из частных рук. Необеспечение сохранности и безопасности объясняется, в частности, нехваткой ресурсов для поддержания и повышения физической безопасности и охраны складов; недостаточной обученностью персонала процедурам управления запасами; устарелостью или отсутствием типового порядка действий; отсутствием централизованных систем регистрации и контроля и медленными темпами ввода в действие существующих нормативных положений или современных технологий.

23. Во многих случаях к числу факторов, серьезно препятствующих борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и предотвращению растущей опасности возможного возникновения новых тенденций в этой области, относятся проницаемость границ и слабость пограничного контроля, а также ограниченные возможности обеспечивать эффективное функционирование механизмов контроля над морским и воздушным пространством. Многие государства-участники не модернизировали свои системы управления воздушным движением и не располагают достаточным потенциалом для проведения оценок риска и составления надлежащих ориентировок по морским контейнерам и авиационным и наземным грузовым перевозкам с целью выявления грузов повышенной опасности, которые отправляются из этих государств или провозятся через них транзитом.

Е. Трудности, связанные с принятием мер в области уголовного правосудия

24. Одним из основных положений Протокола об огнестрельном оружии является признание в качестве уголовно наказуемых деяний незаконное изготовление и незаконный оборот огнестрельного оружия, его составных

частей и компонентов и боеприпасов к нему, а также фальсификация или незаконное удаление, уничтожение или изменение маркировки на огнестрельном оружии.

25. Во многих государствах принятию системой уголовного правосудия мер по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия в значительной мере мешают такие факторы, как недостаток конкретных знаний об обороте огнестрельного оружия у работников системы уголовного правосудия; слабость потенциала в области проведения расследований этих форм оборота; и слабость потенциала в области оценки риска и составления ориентировок по грузоперевозкам, возможно используемым для незаконного оборота. Для ведения конкретных дел, связанных с огнестрельным оружием, государства-участники не всегда должным образом используют положения о специальных методах расследования и другие положения, содержащиеся в Конвенции против организованной преступности.

26. Еще одним препятствием является нехватка необходимого числа работников системы уголовного правосудия, обладающих специальными знаниями и навыками для того, чтобы возглавить национальные усилия в области предупреждения, выявления, расследования, судебного преследования и вынесения судебных решений по делам о незаконном обороте огнестрельного оружия. Имеет место необходимость в оказании помощи и предоставлении консультаций для возможного создания и укрепления специальных междисциплинарных подразделений по вопросам пограничного контроля и специальных следственных групп по обороту огнестрельного оружия и организованной преступности.

27. Государства испытывают также трудности с установлением эффективного международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам в связи с делами по обороту огнестрельного оружия, поскольку помимо проблемы различий в законодательстве и практике существуют сложности, связанные с юрисдикцией и множеством действующих лиц, которые препятствуют усилиям стран наладить сотрудничество. Как следствие ведется очень мало дел, а случаев успешного расследования преступлений и судебного преследования совершивших их лиц – еще меньше.

G. Трудности в проведении расследований и уголовном преследовании лиц, причастных к обороту огнестрельного оружия и связанным с ним преступлениям

28. Особенность незаконной торговли огнестрельным оружием заключается в том, что она в значительной степени основана на использовании законных каналов, таких как обычные коммерческие каналы, или сочетания законных поставок и тайных перемещений. В отличие от других незаконных товаров огнестрельное оружие является товаром длительного пользования и его контрабанда осуществляется не постоянным потоком, а эпизодически, что особенно затрудняет его обнаружение и контроль.

29. От государств – участников Протокола об огнестрельном оружии требуется установить систему лицензирования в отношении изготовления и передачи огнестрельного оружия и ввести строгие меры контроля над передачей и правоприменительные положения. Государствам-участникам требуется также признать в качестве уголовно наказуемых такие умышленно совершаемые деяния, как незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и фальсификация или незаконное удаление, уничтожение или изменение маркировки на огнестрельном оружии. Тем не менее задача по предупреждению и расследованию таких преступлений и уголовному преследованию за их совершение остается крайне трудной.

30. Что касается других аспектов режима контроля за огнестрельным оружием, таких как документация и маркировка, то имеет место значительная степень различия внутреннего законодательства и практики лицензирования. В большинстве стран установлена система лицензирования в отношении изготовления и передачи огнестрельного оружия, однако часто соответствующие законы являются устаревшими, не отвечающими требованиям или лишенными необходимых практических и административных процедур для их эффективного осуществления. Расследованию и уголовному преследованию мешает противоречивость законодательства, слабая регламентированность законной деятельности и расхождения в уровне контроля и правоприменения. Во многих случаях не проведено согласование законодательства на субрегиональном и региональном уровнях, что также препятствует эффективному расследованию и уголовному преследованию, при этом усугубляющим фактором часто является то, что не все страны признали в качестве уголовно наказуемых незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия и боеприпасов к нему.

31. Кроме того, эффективное проведение расследований и уголовное преследование дополнительно осложняют такие проблемы практического и оперативного характера, как слабость правоприменительных структур и механизмов пограничного контроля, недостаток специальных знаний и подготовки у сотрудников правоохранительных органов и нехватка людских и финансовых ресурсов и технического оборудования. Особенно осложняет осуществление коллективных действий в этой области ряд трудностей, обусловленных недостаточным уровнем регионального и международного сотрудничества как между правоохранительными, так и судебными органами, в связи с чем высока опасность для правоохранительных органов и служб, осуществляющих уголовное преследование, становиться объектом угроз и нападения со стороны преступных групп.

Н. Трудности, связанные с обменом информацией

32. С тех пор, как 3 июля 2005 года Протокол об огнестрельном оружии вступил в силу, многие его государства-участники накопили солидные знания и приобрели успешный практический опыт его осуществления, информацией о котором они могли бы более широко обмениваться согласно их внутренним правовым и административным системам с другими государствами-участниками.

33. На такой обмен информацией особо указано в Протоколе, который поощряет обмен между государствами соответствующей конкретной информацией по таким вопросам, как уполномоченные изготовители, дилеры, импортеры, экспортеры и, где это возможно, перевозчики огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, а также общей информацией по таким вопросам, как организованные преступные группы, которые, как это известно или подозревается, принимают участие в такой деятельности, средства сокрытия, используемые при незаконном изготовлении или обороте огнестрельного оружия, и методы и средства, пункты отправления и назначения, а также маршруты, обычно используемые организованными преступными группами, и законодательный опыт и практика в деле противодействия этим преступлениям. Это включает также обмен научно-технической информацией между правоохранными органами и сотрудничество между государствами.

34. Улучшению такого обмена информацией могло бы способствовать регулярное представление обновленной информации о применяемой практике, в том числе об успешных видах практики учета, маркировки и списания огнестрельного оружия, и составление руководств по эффективному применению таких мер, как конфискация, арест и отчуждение огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Обмен информацией мог бы также охватывать темы, способные содействовать проведению государствами-участниками более точного анализа и разработке практических подходов к борьбе с незаконным оборотом, включая представление обновленной информации о текущих проектах, масштабах хищения огнестрельного оружия в каждой стране; масштабах внутренних и внешних потоков оружия; особенностях законного и незаконного приобретения; влияния оружия на общество; и оптимальных видах кампаний по повышению осведомленности населения.

35. Многие государства и субрегионы все более активно участвуют в информационном обмене в различных формах, чему часто способствует создание международными, региональными и субрегиональными организациями соответствующих платформ для регулярного проведения совещаний и обмена информацией. Однако несмотря на эти положительные сдвиги, уровень взаимодействия и обменов, который значительно разнится по странам и регионам, зачастую все еще находится на начальной ступени. Важно разработать устойчивые и надежные меры укрепления доверия для установления необходимых доверительных отношений между государствами и специалистами-практиками с целью содействия обмену актуальной информацией.

III. Успешные виды практики в области противодействия незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и меры по содействию осуществлению Протокола об огнестрельном оружии³

36. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) выступило за принятие комплексного междисциплинарного подхода к осуществлению Протокола об огнестрельном оружии. Этот подход учитывает многосторонний характер контроля за огнестрельным оружием и направлен на активизацию усилий по совершенствованию контроля за огнестрельным оружием, предпринимаемых в настоящее время на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Информация об успешных видах практики в области законодательного осуществления Протокола об огнестрельном оружии уже представлена в *Руководстве для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и в Типовом законодательстве о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему*, которые были разработаны ЮНОДК. Информация о других практических мерах и успешных видах практики отражена также в технических руководствах, разработанных ЮНОДК для оказания государствам-участникам помощи в осуществлении более технических положений Протокола и установлении эффективных мер контроля за огнестрельным оружием.

A. Меры по предупреждению

Маркировка

37. Одним из ключевых элементов предупреждения, пресечения и искоренения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия является его отслеживаемость. Важными этапами процесса отслеживания являются маркировка и ведение документального учета. Маркировке огнестрельного оружия посвящены три статьи Протокола об огнестрельном оружии. Согласно статье 8 на огнестрельное оружие наносится маркировка в процессе его изготовления, при его импорте и во время его передачи из государственных запасов для постоянного использования в гражданских целях. В пункте 2 статьи 6 рассматривается вопрос о маркировке конфискованного или арестованного огнестрельного оружия, которое будет отчуждено, а не уничтожено, а в подпункте (с) статьи 9 предусматривается маркировка списанного огнестрельного оружия.

³ Многие из упоминаемых в настоящем разделе успешных видов практики были указаны в Техническом руководстве по осуществлению Протокола об огнестрельном оружии и Международных стандартах контроля за стрелковым оружием, которые были разработаны Координационным механизмом Организации Объединенных Наций в отношении стрелкового оружия (КМСО).

38. Эффективные системы маркировки позволяют государствам-участникам установить строгий контроль за изготовлением и передачей огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Если огнестрельное оружие или боеприпасы промаркированы и должным образом зарегистрированы, государствам-участникам легче отследить незаконные боеприпасы и огнестрельное оружие, поскольку они могут определить, где происходит их утечка из сферы законной в сферу незаконной торговли. Наличие маркировки позволяет также правоохранительным органам идентифицировать источник огнестрельного оружия, используемого в преступной деятельности.

39. Протокол об огнестрельном оружии устанавливает минимальные стандарты, которые должны быть включены во внутреннее законодательство. Согласно Протоколу на огнестрельное оружие требуется наносить уникальную, простую и удобную в обращении маркировку. Протокол не требует маркировать составные части или компоненты огнестрельного оружия или маркировать и документировать боеприпасы к нему. В соответствии с пунктом 3 статьи 34 Конвенции против организованной преступности государствам-участникам рекомендуется принимать во внутреннем законодательстве более строгие меры, когда это считается полезным для предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней.

40. Многие государства наносят классическую маркировку в процессе изготовления. Классическая маркировка включает в себя серийный номер, страну или место изготовления и наименование изготовителя. Определен набор оптимальных видов практики в процессе нанесения классической маркировки. Классическая маркировка может наноситься на несколько составных частей или компонентов огнестрельного оружия, в том числе, по крайней мере, на одну критически важную часть оружия, например, на ствол и/или затвор или барабан. Такая практика помогает затруднить удаление всех существующих маркировок и позволяет использовать ряд различных методов нанесения маркировки. Она снижает также опасность попадания в незаконный оборот отдельных составных частей и компонентов огнестрельного оружия. Оптимальной является также практика нанесения серийного номера на составную часть оружия, признаваемую изготовителем основной, например, на корпус и/или ствольную коробку. Имеется в виду, что разрушение этой части при попытке удалить маркировку приведет оружие в полную негодность. Кроме того, предпочтительно, чтобы эту основную часть можно было заменить только другой основной частью от исходного изготовителя, на которую также нанесена уникальная маркировка.

41. В пункте 1 (а) статьи 8 Протокола указан минимальный набор информации, которую необходимо наносить на огнестрельное оружие в процессе его изготовления. Принимая во внимание новые разработки в деле маркировки и идентификации огнестрельного оружия, хорошей практикой является нанесение на огнестрельное оружие дополнительной информации, содействующей более точной идентификации и отслеживанию, включая год изготовления; марку, модель, тип и калибр; личность покупателя и страну назначения. В качестве дополнительной информации могут наноситься также

знаки различия и названия или инициалы служб государственной безопасности, которым передается огнестрельное оружие.

42. Некоторые государства-участники наносят как классическую, так и защитную маркировку. Защитная маркировка содержит ту же информацию, что и классическая, однако наносится на составные компоненты оружия, которыми после его изготовления трудно манипулировать и проведение незаконных действий с которыми приведет оружие в негодность. Оптимальной практикой в идеале является нанесение на огнестрельное оружие как классической, так и защитной маркировки. Защитная маркировка выполняет функцию дублирующей в случае совершения незаконных действий с классической маркировкой. Хорошей практикой стало наносить защитную маркировку на труднодоступные после изготовления компоненты, что снижает вероятность ее удаления или порчи, включая, например, отражатель, казенник, выбрасыватель, корпус или внутреннюю часть ствола.

43. Для нанесения маркировки на огнестрельное оружие государства используют различные методы. Оптимальная практика выбора надлежащего метода заключается в выборе такого метода, который отвечает следующим критериям: i) маркировка не снижает тактико-технических характеристик и технического качества оружия; ii) маркировка является четкой, практически нестираемой, стойкой, трудно фальсифицируемой и, предпочтительно, воспроизводимой с помощью процедуры восстановления; iii) маркировку можно наносить удобно применимым способом; iv) маркировка может быть нанесена на несколько составных частей огнестрельного оружия; v) затраты в расчете на единицу продукции являются приемлемыми. Для маркировки огнестрельного оружия государства-участники в настоящее время используют следующие различные процессы: клеймение, отливка, механическая гравировка, лазерная гравировка, электрохимические методы и радиочастотная идентификация. В настоящее время изучается возможность применения к огнестрельному оружию дополнительных методов маркировки, которые в настоящее время используются в других секторах.

44. Оптимальной практикой нанесения классической маркировки является применение метода клеймения, если только иного не требуют свойства материала. Предпочтение этому методу маркировки частей при нанесении классической маркировки, например, серийного номера, объясняется более реальной возможностью восстановления удаленных номеров, которые были нанесены клеймением, по сравнению с восстановлением номеров, которые были выгравированы на огнестрельном оружии. Маркировка, наносимая на какую-либо основную часть огнестрельного оружия, имеет глубину не менее 0,20 мм. Оптимальной практикой нанесения дополнительных маркировок является использование механической или лазерной гравировки, если таких маркировок много и они длинные и если огнестрельное оружие уже в сборе. Маркировка, наносимая на поверхность оружия методом гравировки, должна быть глубиной не менее 0,10 мм. Оптимальной практикой нанесения защитной маркировки, в зависимости от маркируемого компонента, является применение механической и/или лазерной гравировки или лазерной перфорации с помощью компьютера. На перфорированные таким образом элементы дополнительно может наноситься полимерное покрытие для считывания в качестве матрицы данных под инфракрасным освещением.

45. Согласно пункту 1 статьи 8 Протокола на импортируемом огнестрельном оружии требуется наличие простой маркировки, позволяющей определить страну импорта и, если это возможно, год импорта, с тем чтобы при необходимости иметь возможность отслеживать это огнестрельное оружие. Оптимальной практикой в этом конкретном случае является нанесение страной импорта маркировки рядом с классической маркировкой таким методом, который сохраняет техническое качество и тактико-технические характеристики огнестрельного оружия и может использоваться для маркировки различных частей в зависимости от материала и формы. В этом отношении наиболее подходящим методом может быть метод лазерной гравировки.

Документация

46. Согласно статье 7 Протокола об огнестрельном оружии государства-участники обязаны хранить документацию по огнестрельному оружию. В статье 7 изложены два требования: i) документация должна храниться в отношении всего огнестрельного оружия, которое имеется в наличии в соответствующем государстве-участнике (подпункт (a)); и ii) документация должна храниться в отношении огнестрельного оружия, являющегося предметом международных сделок (подпункт (b)). Такие базы данных могут быть либо в электронном формате, либо вестись вручную. В Протоколе не содержится указания на то, какой метод ведения документации следует выбрать; каждое государство само определяет, какой формат лучше отвечает его потребностям и возможностям.

47. Многие государства-участники в качестве оптимальной практики выбрали создание и ведение централизованных электронных баз данных. Электронные базы данных позволяют быстро и точно реагировать на запросы о предоставлении информации. Они характеризуются также универсальностью и возможностью доступа для множества пользователей. Однако не все государства-участники располагают необходимой инфраструктурой для поддержки электронной базы данных. Кроме того, стоимость разработки и обслуживания баз данных может быть очень высокой. Существующая во многих странах инфраструктура связи не способна поддерживать разветвленную базу данных, охватывающую отдаленные районы страны. Альтернативой электронной базе данных является хорошо развитая неавтоматизированная система, которая по сути предоставляет ту же информацию. Однако неавтоматизированная система имеет тот недостаток, что для поиска запрошенной информации может требоваться больше времени и что для бумажных документов существует большая опасность уничтожения, утери или хищения, чем для электронных документов, которые также легче хранить в форме многочисленных резервных копий.

48. В рамках некоторых региональных документов предусматривается возможность создания региональных реестров огнестрельного оружия. В других субрегионах страны обсуждают возможность и обоснованность согласования их систем ведения документации, в том числе номенклатурных перечней и систем категоризации, в целях облегчения обмена информацией и создания условий для учреждения общего реестра.

Контроль за импортом, экспортом и транзитом

49. В статье 10 Протокола об огнестрельном оружии содержатся основные требования к установлению государствами эффективных систем трансграничного контроля за импортом, экспортом и транзитом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Применение систем контроля требуется независимо от того, связан ли импорт, экспорт или транзит с продажей на рынке непосредственно какой-либо компанией, продажей на посредническом рынке через какого-либо дилера, продажей государственным производителем огнестрельного оружия или с другим видом сделки или передачи, которая является международной по своему характеру.

50. Многими государствами-участниками и региональными организациями выработана оптимальная практика, способствующая установлению эффективной системы экспортно-импортных лицензий или разрешений. Такая практика обычно включает такие элементы, как создание транспарентного и беспристрастного органа или механизма принятия решений, уполномоченного осуществлять контроль за передачей огнестрельного оружия; принятие четких правил в отношении процедур и требований, касающихся заявлений о выдаче и выдачи экспортно-импортных и транзитных лицензий; разработка руководств для пользователей по выполнению этих правил; отлаженная межучрежденческая координация; использование международного сотрудничества; способность обеспечить своевременное выполнение решений; и надежные механизмы документирования.

51. Вопрос о том, какие правительственные учреждения или органы наделяются полномочием выдавать лицензии, в разных странах решается по-разному и зависит от типов существующих учреждений. Многими уполномоченными национальными органами в качестве оптимальной практики применяются объективные и транспарентные процедуры принятия решений. Все принимаемые решения по заявлениям о выдаче разрешений на импорт, экспорт или транзит выдаются в письменной форме. При отказе в выдаче на импорт или экспорт податель заявления в определенный срок может оспорить это решение, используя существующий механизм апелляций. В своей деятельности уполномоченный орган и орган по рассмотрению апелляций руководствуются четкими правилами и правительственными директивами, касающимися контроля за импортом и экспортом, которые являются доступными для сторон, участвующих в сделке.

52. Согласно пункту 4 статьи 10 импортирующее государство, по просьбе, уведомляет экспортирующее государство-участник о получении отправленной партии огнестрельного оружия и/или боеприпасов. Некоторыми государствами-участниками установлена практика принятия послеотгрузочных мер контроля. Эта процедура включает направление запроса на проверку того, достигла ли партия пункта назначения, и/или проведение проверки после поставки. Проверка на местах зарекомендовала себя очень эффективным методом получения гарантии того, что партия доставлена по назначению.

Конфискация, арест и уничтожение огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему

53. Статья 6 Протокола об огнестрельном оружии в качестве мер предупреждения предусматривает конфискацию, арест и уничтожение незаконно изготовленных или находящихся в незаконном обороте огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, если только не было разрешено отчуждение иным путем.

54. Оптимальной практикой осуществления положения о конфискации считается принятие законов, дающих право конфискации, а также наделение полномочиями проводить поиск и арест огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов, с возможностью испрашивать постановление суда с целью изъятия или конфискации.

55. Выполнение требования об аресте включает занесение всей информации, касающейся арестованных единиц оружия, в официальный документ и обеспечение безопасного хранения впредь до отчуждения. Таким образом, если огнестрельное оружие или боеприпасы впоследствии будут утеряны или похищены, у сотрудников правоохранительных органов должна сохраниться подробная документация по этому оружию.

56. Что касается отчуждения, то наилучшей практикой считается уничтожение конфискованного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Выбор наиболее подходящего метода уничтожения зависит от ряда таких факторов, как количество огнестрельного оружия или боеприпасов, подлежащих уничтожению, их тип и местонахождение, воздействие на окружающую среду и затраты на процесс уничтожения, включая наличие требуемых кадров и оборудования. Основное соображение при выборе метода уничтожения заключается в том, что при уничтожении огнестрельному оружию должны гарантированно быть причинены такие повреждения, которые исключают возможность его применения когда-либо вновь. Это относится также к составным частям и компонентам огнестрельного оружия. Важным является также обеспечение того, чтобы уничтожение производилось лишь после завершения всех юридических процессов, поскольку огнестрельное оружие может потребоваться в ходе судопроизводства в качестве вещественного доказательства. К наиболее эффективным методам уничтожения огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов относятся плавка, дробление, ацетиленокислородная резка, плазменная резка или резка гидравлическими ножницами. Для уничтожения боеприпасов наиболее часто используются такие методы, как открытое сжигание, открытый подрыв и промышленная демилитаризация.

В. Меры в области уголовного правосудия

Криминализация

57. В статье 5 Протокола установлен ряд преступлений, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему, для обеспечения того, чтобы в государствах-участниках была создана необходимая правовая база, на основе

которой можно осуществлять законное изготовление и законную передачу огнестрельного оружия, а также выявлять незаконные сделки для содействия преследованию и наказанию преступников.

58. Согласно Протоколу криминализации подлежат следующие три категории преступлений, связанных с "незаконным изготовлением", "незаконным оборотом" и нарушением целостности маркировки на огнестрельном оружии:

а) незаконное изготовление, которое охватывает i) любого рода изготовление или сборку огнестрельного оружия без его маркировки; ii) любого рода изготовление или сборку из незаконных (находящихся в незаконном обороте) составных частей и компонентов; и iii) любого рода изготовление или сборку без законной лицензии или разрешения;

б) незаконный оборот включает i) любую транснациональную передачу без законного разрешения; и ii) любую транснациональную передачу, если огнестрельное оружие не имеет маркировки;

с) уничтожение или изменение серийных номеров или другой маркировки.

59. Основные требования в отношении признания соответствующих деяний в качестве уголовно наказуемых изложены в статье 5 Протокола, однако фактический состав различных преступлений определяется другими положениями. Составам "центральных" преступлений, заключающихся в незаконном изготовлении и незаконном обороте, даны определения в статье 3. При разработке внутреннего законодательства государства ссылаются на определения терминов "огнестрельное оружие", "составные части и компоненты" и "боеприпасы". Конкретные элементы "центральных" преступлений увязаны также с другими обязательствами по Протоколу, касающимися нанесения маркировки и выдачи импортно-экспортных разрешений или лицензий.

60. Помимо вышеупомянутых преступлений пункт 1 (с) статьи 5 устанавливает в качестве уголовно наказуемых еще одну группу деяний, в результате которых маркировка на огнестрельном оружии становится неразборчивой или неточной, вследствие чего невозможно однозначно идентифицировать огнестрельное оружие или отследить его по прежней документации, составленной с использованием оригинальной маркировки. Эти преступления в целом обуславливают необходимость принятия мер по обеспечению того, чтобы огнестрельное оружие можно было идентифицировать и отслеживать. К таким преступлениям относятся все деяния, связанные с нарушением целостности маркировки в любое время после завершения процесса или сборки, за исключением случаев, когда для изменения или добавления маркировки имеется определенное юридическое основание.

61. При установлении всеобъемлющего национального режима контроля за огнестрельным оружием можно руководствоваться не только императивными положениями Протокола, но и дополнительными факультативными положениями, как это рекомендуется в самом Протоколе. В этом случае государства могут рассмотреть также возможность дополнительной криминализации деяний, предусмотренных факультативными положениями

для обеспечения более строгих мер контроля и правоприменения, например в области ведения документации, лицензирования, а также контроля за брокерами и брокерской деятельностью.

**Проведение расследований и уголовное преследование
по правонарушениям, связанным с огнестрельным оружием**

62. Протокол применяется к деятельности по предупреждению незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия и к расследованию и уголовному преследованию в связи с преступлениями, признанными таковыми согласно Протоколу, если эти преступления носят транснациональный характер и совершены при участии организованной преступной группы, как это предусмотрено в статье 4 Протокола. Касающиеся предупреждения и регулирования требования к государствам в отношении маркировки и документирования их оружия и его соответствующих передач и в отношении создания действующих лицензирующих органов для регулирования законных процессов изготовления и передачи оружия и боеприпасов направлены также на создание условий, облегчающих проведение расследований, связанных с огнестрельным оружием.

63. Огнестрельное оружие играет важнейшую роль в зарождении уголовных преступлений и в их расследовании. Своевременное отслеживание незаконного огнестрельного оружия и боеприпасов позволяет проследивать историю всех законных передач и перемещений огнестрельного оружия и выявлять момент, когда произошла утечка огнестрельного оружия в незаконные каналы. Более широкое расследование побочных обстоятельств, связанных с огнестрельным оружием и боеприпасами, включая отслеживание финансовых сделок, имеющих отношение к огнестрельному оружию, способно вносить бесценный вклад и знаменовать переломный момент в рамках расследования сложных дел по организованной преступности и терроризму. Благодаря эффективному международному сотрудничеству, отслеживанию оружия и соответствующему использованию различных криминалистических и баллистических экспертиз в отношении огнестрельного оружия и боеприпасов, кажущиеся простыми дела, связанные с огнестрельным оружием, могут перерасти в более масштабные дела по международному незаконному обороту, к которому причастны организованные преступные или террористические группы. Такая информация может способствовать реконструкции динамики преступления и помогает четче видеть динамику преступности. В ряде случаев баллистические данные о боеприпасах помогали следователям в установлении того, применялось ли конкретное огнестрельное оружие при совершении предыдущих преступлений и, следовательно, в установлении возможных связей между преступлениями, которые в противном случае не считались бы взаимосвязанными. Это особенно важно при расследовании деятельности организованных преступных или террористических групп, в рамках которого основная трудность связана с отсутствием информации о структуре и составе преступных групп и об их связях с другими преступными группами.

64. Однако в ряде стран при расследовании преступлений, совершенных с участием организованных преступных групп, все еще недостаточно используются современные приемы расследования и методы анализа огнестрельного оружия, что объясняется, в частности, отсутствием

возможностей для проведения криминалистических и баллистических экспертиз, нехваткой людских и финансовых ресурсов и, в определенной степени, неосведомленностью о возможностях достижения успехов в расследовании благодаря применению таких методов.

65. Оптимальным, возможно, является установление общей практики, предусматривающей проведение баллистических испытаний всего огнестрельного оружия в процессе его изготовления, а также документирование этой информации, и ее приобщение к информации о конкретном огнестрельном оружии. Такие баллистические характерные признаки могут быть весьма полезны для проведения уголовных расследований, несмотря на то, что любая единица огнестрельного оружия после изготовления может быть подвергнута манипуляции, а отдельные составные части и компоненты могут быть заменены, что ограничивает ценность такой информации.

66. Необходимо, чтобы направленные против организованной преступности стратегии и меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия включали проведение расследований, касающихся огнестрельного оружия, в качестве общего элемента любой более широкой стратегии, направленной на уничтожение преступных групп и сетей и на привлечение преступников к ответственности. Кроме того, режимы контроля за огнестрельным оружием могут быть дополнительно увязаны с принятием системой уголовного правосудия более широких мер по пресечению организованных и других тяжких преступлений.

Обмен информацией

67. Незаконный оборот огнестрельного оружия и боеприпасов по определению носит транснациональный характер и затрагивает две или более страны. Для предупреждения и пресечения преступлений такого рода государства должны быть способны получать полную информацию об этом явлении и его механизмах, а также о группах или отдельных лицах, причастных к этой деятельности. Поскольку часто государства владеют лишь частичной информацией, им выгоднее взаимодействовать с другими странами для устранения пробелов в информации и для разработки совместных усилий и стратегий противодействия этим глобальным угрозам. Для обмена информацией требуется не только соответствующая правовая основа, позволяющая специалистам обмениваться информацией и использовать получаемую информацию, но и взаимное доверие и признание эффективности системы уголовного правосудия других стран.

68. В статье 12 Протокола об огнестрельном оружии признается тот факт, что государства располагают значительным объемом информации о незаконном изготовлении и обороте огнестрельного оружия и что расширение обмена такой информацией существенно повысит их способность решать эту проблему. Оптимальной практикой является создание соответствующей структуры для обеспечения того, чтобы информационные запросы доходили до пункта назначения быстро и беспрепятственно, чтобы обработка запросов осуществлялась на основе официальной процедуры, обеспечивающей надлежащие гарантии, проверку и сбалансированность, и чтобы собранная

информация была достоверной и в конечном итоге допустимой в качестве доказательства в суде.

69. Пункт 1 статьи 12 требует от государств обмениваться информацией по таким вопросам, как уполномоченные изготовители, дилеры, импортеры, экспортеры и, где это возможно, перевозчики огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Оптимальной практикой является формулирование запроса на получение информации по конкретному делу и представление обоснования государству, которому направлен информационный запрос, с целью убедить его в наличии оснований для предоставления запрошенной информации.

70. Подпункты (а)-(d) пункта 2 статьи 12 Протокола предусматривают обмен между государствами информацией о тех, кто занимается незаконным изготовлением и оборотом, а также об используемых ими методах в целях предупреждения, пресечения и искоренения незаконного изготовления и оборота. Пункт 2 статьи 12 предусматривает обмен оперативной информацией об организованных преступных группах, которые, как это известно или подозревается, принимают участие в незаконном изготовлении или обороте огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Опыт показывает полезность обмена такой информацией, как имена и фамилии подозреваемых участников; связи с какими-либо другими организованными преступными группами; связи с какими-либо другими формами организованной преступности; проводимые в настоящее время или проводившиеся в прошлом расследования в отношении этих лиц; характер действий организованных преступных групп; источники финансирования организованных преступных групп; организационная структура организованных преступных групп; и методы набора новых членов.

71. Пункт 2 (d) статьи 12 предусматривает обмен государствами информацией о законодательном опыте, а также практике и мерах, направленных на предупреждение и пресечение незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбу с этими деяниями. В этой связи установлен ряд таких успешных видов практики, как развитие региональных сетей юристов-практиков, которые регулярно проводят встречи и обмениваются новой информацией об имеющихся успехах и проблемах; проведение межпарламентских семинаров-практикумов по согласованию внутреннего законодательства с положениями соответствующих международных документов; подготовка сборников судебных решений по делам, касающимся организованной преступности, в качестве средства обмена информацией о наилучших видах практики.

Международное сотрудничество для содействия отслеживанию огнестрельного оружия, а также проведению расследований и уголовному преследованию по правонарушениям, связанным с огнестрельным оружием

72. В пункте 4 статьи 12 Протокола содержится требование к государствам сотрудничать между собой в отслеживании огнестрельного оружия, которое могло быть незаконно изготовлено или могло находиться в незаконном обороте, при этом такое сотрудничество должно включать незамедлительный ответ на запросы об оказании помощи в отслеживании такого огнестрельного

оружия. Суть отслеживания огнестрельного оружия и боеприпасов заключается в определении того, в какой момент произошла утечка находившегося в законном владении огнестрельного оружия в сферу незаконного оборота. Для такого отслеживания требуется четкая информация о последнем известном лице или органе, являвшемся законным владельцем огнестрельного оружия и боеприпасов. В свою очередь это может способствовать выявлению того, кто несет ответственность за утечку. Выявление того, когда произошла утечка может способствовать привлечению причастных лиц к ответственности, а также предупреждению случаев утечки из тех же источников в будущем.

73. Для эффективной организации отслеживания важно иметь в наличии надлежащую маркировку, соответствующую документацию и электронные системы отслеживания. Оптимальная практика заключается в предоставлении отвечающему государству достаточной информации по маркировке, типу и калибру, фотографий и, насколько это возможно, любой другой соответствующей информации; описания незаконного характера огнестрельного оружия и боеприпасов; изложения обстоятельств, при которых было обнаружено огнестрельное оружие, включая данные о всех личностях, которые были задержаны с конфискованным огнестрельным оружием; юридического обоснования запроса; и сведений о предполагаемом использовании информации.

74. Положительной административной практикой является принятие законов, положений и административных процедур, необходимых для эффективного реагирования на просьбы о содействии отслеживанию, и назначении одного или нескольких национальных координаторов для обмена информацией и обеспечения связи по всем вопросам, касающимся поступивших просьб.

75. Существует ряд оптимальных видов практики в том, что касается реагирования на просьбу об отслеживании. Они включают, в частности, подтверждение в разумные сроки получения просьбы об отслеживании и предоставление всей имеющейся информации, за которой обращается запрашивающее государство и которая имеет отношение к цели отслеживания незаконного огнестрельного оружия и боеприпасов. Эта информация включает конкретные сведения, касающиеся даты изготовления, скрытой или иной идентификационной маркировки; особых характеристик; даты проведения технических испытаний; наименования органа, проводившего испытание. Кроме того, в тех случаях, когда имел место законный экспорт огнестрельного оружия, такая информация может включать сведения о дате экспорта, импортирующем государстве, государствах транзита и конечном получателе.

76. Государствам надлежит также сотрудничать с организациями, которые могут предоставлять информацию, имеющую отношение к цели отслеживания огнестрельного оружия, например, с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и с Всемирной таможенной организацией (ВТО). Интерпол, располагая Системой отслеживания огнестрельного оружия, способна предоставлять весьма конкретную информацию, имеющую отношение к отслеживанию, а ВТО предоставляет информацию более общего характера.

77. Положительной практикой для государств, способных предоставлять в рамках международной помощи техническую и финансовую поддержку, является оказание помощи созданию потенциала тех государств, которые в настоящее время не могут эффективно проводить отслеживание.

IV. Выводы и рекомендации

78. Для осуществления в полном объеме эффективного режима контроля над огнестрельным оружием требуется соответствующая законодательная основа, скоординированность действий различных специализированных органов, имеющих надлежащие штаты, а также наличие технических и финансовых ресурсов. В ходе этого процесса государства-участники сталкивались со многими трудностями, но все-таки добились значительного прогресса.

79. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть пути обеспечения устойчивости финансовой и технической помощи в осуществлении представленных ниже рекомендаций и предлагаемых направлений деятельности, особенно посредством оказания помощи странам в постконфликтных ситуациях и наименее развитым странам.

80. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть представленные ниже рекомендации и предлагаемые направления деятельности с целью их возможного включения в доклад о деятельности Рабочей группы, который должен быть представлен на рассмотрение Конференции в соответствии с резолюцией 5/4.

A. Рекомендации

81. Государства-участники, возможно, пожелают i) рассмотреть вопрос о принятии комплексных подходов к контролю над огнестрельным оружием и ii) обеспечить, чтобы меры профилактики и регулирования согласовывались с соответствующими мерами, принимаемыми их системой уголовного правосудия, для предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия.

82. Государства-участники, возможно, пожелают i) постараться найти пути решения проблемы огнестрельного оружия без маркировки или с недостаточной маркировкой, которое уже находится в обороте, ii) рассмотреть пути облегчения доступа государств к соответствующему оборудованию и информации о современных технологиях маркировки и iii) выявить успешные меры и опыт в том, что касается маркировки на стадии импорта и улучшением контроля над огнестрельным оружием в портах его ввоза.

83. Государства-участники, возможно, пожелают поделиться опытом применения системы экспортно-импортных лицензий и разрешений и разрешений на транзит, установленной согласно статье 10 Протокола об огнестрельном оружии.

**В. Направления деятельности, предлагаемые Управлением
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности**

84. В соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии и с учетом национальных приоритетов и потребностей ЮНОДК следует посредством оказания законодательной и технической помощи содействовать установлению и применению государствами всеобъемлющих режимов контроля над огнестрельным оружием.

85. ЮНОДК следует содействовать выявлению и распространению оптимальной практики в отношении i) проведения расследований и уголовного преследования за правонарушения, связанные с огнестрельным оружием, и расследования их связей с организованной преступностью; ii) разработки и поддержания систем всеобъемлющей документации по огнестрельному оружию и его передачам; iii) маркировки и отслеживания огнестрельного оружия; и iv) мер по усилению контроля за импортом, экспортом и транзитом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.
