



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
21 March 2012
Russian
Original: English

Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов

Вена, 30 мая – 1 июня 2012 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Трудности и успешные виды практики в области защиты
незаконно ввезенных мигрантов и оказания им помощи**

**Трудности и успешные виды практики в области
защиты незаконно ввезенных мигрантов и оказания
им помощи**

Записка Секретариата

I. Введение

1. Во исполнение резолюции 5/3, принятой Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на ее пятой сессии, была создана временная межправительственная рабочая группа открытого состава по незаконному ввозу мигрантов для представления Конференции рекомендаций и оказания ей содействия в осуществлении ее мандата в отношении Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

2. В этой резолюции Конференция подчеркнула необходимость обеспечивать мигрантам гуманное обращение и полную защиту в соответствии с Протоколом о незаконном ввозе мигрантов, сознавая в этой связи, что государства-участники, в соответствии со статьей 16 Протокола, обязаны принимать все надлежащие меры для защиты прав лиц, которые стали объектом незаконного ввоза в соответствии с Протоколом, в частности права на жизнь и права не подвергаться пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания.

* СТОС/COP/WG.7/2012/1.



3. Первое совещание Рабочей группы будет проведено в Вене, Австрия, 30 мая – 1 июня 2012 года.
4. Настоящий справочный документ был подготовлен Секретариатом для оказания содействия обсуждениям в Рабочей группе.

II. Вопросы для обсуждения

5. Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов, возможно, пожелает рассмотреть следующие вопросы в качестве основы для своего обсуждения:

- Какие существуют в настоящее время проблемы с выполнением обязательств по защите, изложенных в Протоколе против незаконного ввоза мигрантов?
- Какие существуют в настоящее время барьеры для получения незаконно ввозимыми мигрантами доступа к правосудию в тех ситуациях, когда они становятся жертвами насилия в процессе незаконного ввоза?
- Какие существуют в настоящее время проблемы с удовлетворением особых потребностей женщин и детей?
- Какие существуют в настоящее время проблемы с предоставлением помощи мигрантам, жизнь или безопасность которых поставлены под угрозу в результате их незаконного ввоза?
- Как могут государства осуществлять наиболее эффективное сотрудничество в предоставлении помощи мигрантам, жизнь или безопасность которых поставлены под угрозу в процессе их незаконного ввоза?
- Как обеспечить создание эффективных механизмов передачи соответствующим службам незаконно ввезенных мигрантов, которые являются также жертвами преступлений или нуждаются в особой защите?
- Как можно улучшить доступ к правосудию незаконно ввезенных мигрантов, которые являются жертвами преступлений?

III. Общий обзор существующих проблем и руководство по принятию ответных мер

A. Обязательства по защите и оказанию помощи

6. Цель Протокола против незаконного ввоза мигрантов, указанная в статье 2, заключается в предупреждении незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним, а также в поощрении сотрудничества между государствами-участниками в достижении этих целей при обеспечении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов. Статья 16 Протокола против незаконного ввоза мигрантов предусматривает, что государства-участники должны принять обязательные меры по предоставлению защиты и помощи для соблюдения и защиты прав лиц, которые стали объектом деяний, указанных в статье 6 Протокола. Такие деяния включают, помимо прочего, незаконный ввоз мигрантов и

предоставление какому-либо лицу, которое не является гражданином соответствующего государства или не проживает постоянно на его территории, возможности находиться в этом государстве без соблюдения необходимых требований для законного пребывания в нем.

7. Основные требования статьи 16 Протокола против незаконного ввоза мигрантов можно кратко изложить следующим образом: каждое государство-участник должно принять надлежащие меры для защиты незаконно ввезенных мигрантов от гибели, насилия, пыток или других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания и предоставления надлежащей помощи людям, которым угрожают лица, занимающиеся незаконным ввозом, с учетом особых потребностей женщин и детей. Кроме того, в случае задержания какого-либо лица каждое государство-участник должно выполнять свои обязательства по Венской конвенции о консульских сношениях, в том числе обязательство информировать это лицо о положениях этой конвенции, касающихся уведомлений и сношений с консульскими должностными лицами.

8. В пункте 1 статьи 19, касающейся исключаящего положения Протокола против незаконного ввоза мигрантов, разъясняется, что осуществление Протокола не затрагивает других прав, обязательств и ответственности государств и отдельных лиц согласно международному праву, включая международное гуманитарное право и международное право в области прав человека и, когда это применимо, Конвенцию 1951 года¹ и Протокол 1967 года², касающиеся статуса беженцев, и закрепленный в них принцип невыдворения.

9. В пункте 2 статьи 19, касающейся исключаящего положения Протокола против незаконного ввоза мигрантов, разъясняется, что меры, предусмотренные Протоколом, толкуются и применяются таким образом, чтобы это не являлось дискриминационным в отношении незаконно ввезенных мигрантов на том основании, что они являются такими мигрантами, и что толкование и применение этих мер осуществляются в соответствии с международно признанными принципами недискриминации.

В. Защита прав незаконно ввезенных мигрантов

10. В пункте 1 статьи 16 Протокола против незаконного ввоза мигрантов подтверждается основополагающее право на жизнь, закрепленное в пункте 1 статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах. Хотя право всех лиц, независимо от их миграционного статуса, на доступ к неотложной медицинской помощи четко не определено, оно может быть выведено из права на жизнь, поскольку в некоторых ситуациях отказ в такой неотложной медицинской помощи или ее лишение может привести к нарушению этого права. Это позитивное обязательство государств-участников защищать право на жизнь имеет особое значение в тех ситуациях, когда

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 189, No. 2545.

² Ibid. vol. 606, No. 8791.

условия, в которых осуществляется незаконный ввоз мигрантов, представляют опасность для их жизни.

11. В соответствии с пунктом 2 статьи 16 государства-участники обязаны принимать надлежащие меры по предоставлению мигрантам соответствующей защиты от насилия, которому они могут подвергнуться по той причине, что они стали объектом деяний, указанных в статье 6 Протокола против незаконного ввоза мигрантов. Решение о надлежащих мерах, направленных на выполнение этого обязательства, будет приниматься на государственном уровне с учетом тех форм насилия, которым могут подвергаться незаконно ввозимые мигранты. Среди примеров передовой практики в этой области – включение незаконно ввозимых мигрантов в программы предупреждения преступности, осуществление программ оказания поддержки находящимся за границей гражданам, которые стали незаконно ввезенными мигрантами, и обеспечение мигрантам доступа к правосудию и физической защите в рамках правоохранительной деятельности. Помимо расследования актов насилия как отдельных преступлений, совершаемых в отношении незаконно ввозимых мигрантов, положительной практикой также является рассмотрение таких действий в процессе уголовного преследования за незаконный ввоз мигрантов в качестве отягчающих обстоятельств в дополнение к тем обстоятельствам, которые уже перечислены в пункте 3 статьи 6 Протокола против незаконного ввоза мигрантов.

С. Помощь мигрантам, жизнь или безопасность которых поставлены под угрозу

12. Пункт 3 статьи 16 Протокола против незаконного ввоза мигрантов требует от государств-участников предоставлять надлежащую помощь мигрантам, жизнь или безопасность которых поставлены под угрозу по той причине, что они стали объектом незаконного ввоза. В Протоколе против незаконного ввоза мигрантов предоставление помощи является обязательным требованием, хотя решение вопроса о том, как предоставлять такую помощь, оставлено на усмотрение государств-участников. В зависимости от обстоятельств, в которых осуществляется незаконный ввоз мигрантов, ключевыми факторами могут стать положения законодательства или другие меры по обеспечению физической безопасности, например для защиты мигрантов от мести со стороны лиц, занимающихся незаконным ввозом, предоставление экстренной продовольственной помощи, крова и медицинской помощи, обеспечение доступа к консульским услугам и консультирование по юридическим вопросам.

13. Минимальную помощь, которую должны предоставлять государства-участники, можно определить, исходя из норм международного права. В дополнение к праву на жизнь, о котором говорится выше в пункте 9, право на здоровье, закрепленное в статье 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, налагает на государства позитивное обязательство обеспечивать, чтобы все лица, независимо от их миграционного статуса, получали неотложную медицинскую помощь. Точно так же право на питание, предусмотренное в статье 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, означает, что государства

несут позитивную обязанность обеспечивать каждому доступ к достаточному питанию.

14. Среди примеров положительной практики – выделение достаточных ресурсов для оказания помощи незаконно ввезенным мигрантам, установление соответствующих норм поведения для должностных лиц, занимающихся проблемами незаконного ввоза мигрантов, внедрение стандартных рабочих процедур по предоставлению помощи мигрантам, жизнь или безопасность которых поставлены под угрозу, и расследование заявлений о неоказании помощи незаконно ввезенным мигрантам, жизнь или безопасность которых поставлены под угрозу.

15. Незаконно ввезенные мигранты, которые получают надлежащую помощь, скорее будут сотрудничать с властями в рамках уголовного судопроизводства и оказывать содействие в расследовании действий и судебном преследовании лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов.

D. Передача незаконно ввезенных мигрантов соответствующим службам

16. В соответствии с пунктом 8 статьи 18 и пунктом 1 статьи 19 государства обязаны обеспечить, чтобы выполнение Протокола против незаконного ввоза мигрантов не наносило ущерба существующим средствам защиты, предоставляемым согласно международному праву мигрантам, которые являются беженцами или лицами, ищущими убежища. Некоторые беженцы и лица, ищущие убежища, покидая свои дома, прибегают к услугам лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов. Такие лица, возможно, имеют законное право на международную защиту, например в соответствии с Конвенцией 1951 года или по международному праву в области прав человека. Принцип невыдворения, отраженный в пункте 1 статьи 33 Конвенции 1951 года, гласит, что государства не будут никоим образом высылать или возвращать беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.

17. Некоторые незаконно ввезенные мигранты могут стать жертвами преступлений в результате их незаконного ввоза. Например, некоторые незаконно ввезенные мигранты могут стать жертвами торговли людьми, о чем говорится в справочном документе, озаглавленном "Трудности и успешные виды практики в области криминализации незаконного ввоза мигрантов, расследования соответствующих дел и уголовного преследования за незаконный ввоз"³. Незаконно ввозимые мигранты в процессе их незаконного ввоза могут также стать жертвами других преступлений, в том числе физического или сексуального насилия. Как и все жертвы преступлений, незаконно ввезенные мигранты должны иметь доступ к системе уголовного правосудия, для того чтобы можно было расследовать совершенные против них преступления и осуществлять соответствующее уголовное преследование.

³ СТОС/COP/WG.7/2012/2.

18. Необходимо разработать механизмы передачи незаконно ввезенных мигрантов соответствующим службам для обеспечения того, чтобы лица, нуждающиеся в особой защите и помощи (в том числе беженцы, лица, ищущие убежища, или жертвы преступлений), имели доступ к соответствующим услугам. Примером положительной практики применения таких систем в отношении незаконно ввезенных мигрантов, которые оказываются беженцами, лицами, ищущими убежища, или жертвами преступлений, является создание условий для участия таких лиц в уголовном судопроизводстве в качестве свидетелей преступления, заключающегося в незаконном ввозе мигрантов.

Приложение

Сборники методических пособий и рекомендуемые источники

Сборник методических пособий ЮНОДК по вопросам борьбы с незаконным ввозом мигрантов

Цель Сборника методических пособий ЮНОДК по вопросам борьбы с незаконным ввозом мигрантов – оказать странам помощь в осуществлении Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В этом сборнике содержатся руководящие указания, излагаются перспективные методы и приводятся рекомендации по ресурсам в тематических областях. Методическое пособие 8 конкретно касается вопросов защиты и помощи.

www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/migrant-smuggling/toolkit-to-combat-smuggling-of-migrants.html

Базовое учебное пособие ЮНОДК по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и судебному преследованию виновных

Базовое учебное пособие ЮНОДК по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и судебному преследованию виновных – это практическое руководство и учебное пособие для практических работников системы уголовного правосудия во всем мире. Отдельные модули разработаны таким образом, чтобы их можно было адаптировать к потребностям различных регионов и стран, и они могут служить основой для обновления или включения дополнительных учебных программ в курсы обучения в национальных учебных заведениях.

www.unodc.org/documents/human-trafficking/Migrant-Smuggling/Basic_Training_Manual/Basic_Training_Manual_e-book_English_web_version.zip

Подробное учебное пособие ЮНОДК по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и привлечению к судебной ответственности за него

Подробное учебное пособие ЮНОДК по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и привлечению к судебной ответственности за него составлено на основе Базового учебного пособия и предназначено для содействия общему пониманию соответствующих концепций и стимулирования государств-участников к принятию взаимодополняющих подходов при осуществлении мер по борьбе с таким видом транснациональной организованной преступности, как незаконный ввоз мигрантов. В Пособии излагается практический подход к расследованию и судебному преследованию в связи с незаконным ввозом мигрантов с приведением примеров успешной практической деятельности, актуальной для всех стран происхождения, транзита и назначения, независимо от их правовой системы.

www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/migrant-smuggling/in-depth-training-manual-on-smuggling-of-migrants.html

**Международная платформа действий ЮНОДК в целях выполнения
Протокола против незаконного ввоза мигрантов**

Международная платформа действий в целях выполнения Протокола против незаконного ввоза мигрантов – это инструмент технического содействия, направленный на оказание помощи в целях эффективного выполнения Протокола против незаконного ввоза мигрантов. Ее задача заключается в том, чтобы помочь государствам-участникам и негосударственным субъектам в выявлении и устранении пробелов при принятии мер по борьбе с незаконным ввозом мигрантов в соответствии с международными стандартами. Для выработки всеобъемлющего подхода к предупреждению незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним используются международные договоры, политические обязательства, руководящие принципы и образцы наилучшей практики. Международная платформа состоит из четырех таблиц, в которых затронуты основные направления деятельности: судебное преследование (и расследование), защита и (содействие), предупреждение и сотрудничество (и координация).

www.unodc.org/documents/human-trafficking/Migrant-Smuggling/Framework_for_Action_Smuggling_of_Migrants.pdf

Типовой закон ЮНОДК о борьбе с незаконным ввозом мигрантов

Типовой закон ЮНОДК о борьбе с незаконным ввозом мигрантов разработан в целях оказания помощи государствам в выполнении положений, содержащихся в Протоколе против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Цель Типового закона – содействовать анализу существующего законодательства и внесению изменений в него, а также принятию новых законодательных актов на основе типовых положений об уголовной ответственности за преступление незаконного ввоза мигрантов; предоставлению защиты и помощи незаконно ввезенным мигрантам; укреплению сотрудничества и координации между соответствующими учреждениями и внутри них; развитию сотрудничества в связи с незаконным ввозом мигрантов и морскими перевозками; и осуществлению процессов, связанных с возвращением незаконно ввезенных мигрантов.

www.unodc.org/documents/human-trafficking/Model_Law_Smuggling_of_Migrants_10-52715_Ebook.pdf