



# **Conferencia de las Partes en la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional**

Distr. general  
5 de marzo de 2012  
Español  
Original: inglés

---

## **Grupo de trabajo sobre armas de fuego**

Viena, 21 y 22 de mayo de 2012

Temas 4, 5 y 6 del programa provisional\*\*

**Medidas para crear mayor conciencia sobre el Protocolo contra la fabricación y el tráfico ilícitos de armas de fuego, sus piezas y componentes y municiones, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional, y promover la ratificación de ese instrumento**

**Medidas para facilitar la aplicación del Protocolo sobre armas de fuego, entre ellas la elaboración de instrumentos de asistencia técnica**

**Recomendaciones formuladas a la Conferencia sobre la mejor manera en que los Estados parte pueden aplicar las disposiciones del Protocolo sobre armas de fuego y sobre la mejor manera en que el Grupo de trabajo puede coordinar sus actividades con las de los diversos órganos internacionales que luchan contra la fabricación y el tráfico ilícitos de armas de fuego, sus piezas y componentes y municiones en lo que respecta a apoyar y promover la aplicación del Protocolo**

**Actividades de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito para promover y apoyar la ratificación y la aplicación del Protocolo contra la fabricación y el tráfico ilícitos de armas de fuego, sus piezas y componentes y municiones, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional**

**Documento de antecedentes preparado por la Secretaría\*\*\***

---

\* Publicado nuevamente por razones técnicas el 11 de mayo de 2012.

\*\* CTOC/COP/WG.6/2012/1.

\*\*\* El informe se presenta fuera de plazo debido al retraso en la recepción de la información proporcionada por la oficina sustantiva.



## I. Introducción

1. La comunidad internacional ha reconocido en forma creciente la existencia de relaciones entre las armas de fuego y otras formas de delincuencia organizada transnacional, en particular el tráfico de drogas, el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo, y ha expresado su preocupación por las amenazas que plantean el tráfico ilícito, la proliferación y el uso indebido de las armas de fuego para la seguridad de la estabilidad.

2. En su resolución 5/4, titulada “Fabricación y tráfico ilícitos de armas de fuego, sus piezas y componentes y municiones”, la Conferencia de las Partes en la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional (Convención contra la Delincuencia Organizada)<sup>1</sup>, observó que la reducción de la fabricación y el tráfico ilícitos de armas de fuego era uno de los principales elementos de los esfuerzos por reducir la violencia que acompaña las actividades de los grupos delictivos organizados transnacionales y que existía la necesidad de fortalecer la cooperación internacional.

3. La Conferencia también tomó nota de que la Convención contra la Delincuencia Organizada y el Protocolo contra la fabricación y el tráfico ilícitos de armas de fuego, sus piezas y componentes y municiones (Protocolo sobre las armas de fuego), que la complementa, figuraban entre los principales instrumentos a nivel mundial para combatir estos delitos, y reiteró su invitación a los Estados, a que consideraran la posibilidad de pasar a ser partes en el Protocolo y a que aplicaran plenamente sus disposiciones. La Conferencia también instó a los Estados parte a que armonizaran su legislación nacional en consonancia con el Protocolo, elaboraran programas de acción para aplicar el Protocolo y suministraran a la Secretaría información completa y actualizada sobre su órgano nacional o punto de contacto central y recurrieran al directorio en línea de autoridades nacionales competentes designadas por los Estados parte con arreglo al Protocolo sobre armas de fuego.

4. En esa resolución, la Conferencia solicitó a la Secretaría que apoyara a los Estados en sus esfuerzos y que facilitara asistencia técnica a los Estados parte. La Conferencia solicitó además a la UNODC que finalizara la ley modelo y la distribuyera en todos los idiomas oficiales de las Naciones Unidas y que elaborara otros instrumentos de asistencia técnica, a fin de apoyar la aplicación del Protocolo, y alentó a las organizaciones internacionales y regionales pertinentes, al sector privado y a las organizaciones no gubernamentales a que fortalecieran su cooperación y trabajaran con los Estados parte en el Protocolo sobre armas de fuego para lograr la plena aplicación del Protocolo.

5. También decidió establecer un grupo de trabajo intergubernamental de composición abierta sobre armas de fuego, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 32, párrafo 3, de la Convención contra la Delincuencia Organizada Transnacional y en el artículo 2, párrafo 2, del reglamento de la Conferencia, para que asesorara y prestara asistencia a la Conferencia en el cumplimiento de su mandato en relación con el Protocolo sobre armas de fuego, y que el Grupo de trabajo cumpliera las funciones siguientes:

---

<sup>1</sup> Naciones Unidas, *Treaty Series*, vol. 2241, núm. 39574.

a) Facilitar la aplicación del Protocolo sobre armas de fuego mediante el intercambio de experiencias y prácticas entre los expertos y los profesionales en esta esfera, incluso contribuyendo a la determinación de cualesquiera prácticas satisfactorias, insuficiencias, lagunas y problemas, así como cuestiones prioritarias y temas pertinentes en la lucha contra el tráfico ilícito de armas de fuego;

b) Formular recomendaciones a la Conferencia sobre la mejor manera en que los Estados parte pueden aplicar las disposiciones del Protocolo sobre armas de fuego;

c) Prestar asistencia a la Conferencia en cuanto a impartir orientación a su secretaría con respecto a las actividades de esta última y a la elaboración de instrumentos de asistencia técnica relacionados con la aplicación del Protocolo sobre armas de fuego;

d) Formular recomendaciones a la Conferencia sobre la mejor manera en que el Grupo de trabajo puede coordinar sus actividades con las de los diversos órganos internacionales que luchan contra la fabricación y el tráfico ilícitos de armas de fuego, sus piezas y componentes y municiones, en lo que respecta a apoyar y promover la aplicación del Protocolo sobre armas de fuego.

6. Además, la Conferencia decidió que el Presidente del Grupo de trabajo intergubernamental de composición abierta sobre armas de fuego debía presentar a la Conferencia, en su sexto período de sesiones, el informe del Grupo de trabajo sobre sus actividades.

7. El presente informe fue preparado conforme a lo dispuesto en la resolución 5/4, en que se solicitaba a la Secretaría que informara al Grupo de trabajo acerca de las actividades de la UNODC para prestar asistencia a la Conferencia en lo que respecta a promover y apoyar la aplicación del Protocolo sobre armas de fuego, la coordinación con otras organizaciones internacionales y regionales competentes, las mejores prácticas en las esferas de la capacitación y la creación de capacidad y las estrategias de sensibilización para prevenir y combatir la fabricación y el tráfico ilícitos de armas de fuego, sus piezas y componentes y municiones, a fin de que el Grupo de trabajo pudiera cumplir sus funciones.

## **II. Repercusión de las armas de fuego en los conflictos armados, la delincuencia y la seguridad humana**

### **Repercusión de las armas de fuego en los conflictos armados y la delincuencia**

8. Las armas de fuego y las municiones afectan de diferentes maneras a la paz y la seguridad, tanto en el contexto de la violencia armada como en relación con la delincuencia. Es esencial comprender el complejo carácter multidimensional de las armas de fuego para que la justicia penal pueda seguir elaborando respuestas apropiadas.

**1. Las armas de fuego como instrumentos utilizados para prolongar los conflictos armados**

9. Son evidentes las consecuencias de las armas de fuego en los conflictos armados. La facilidad con que se consiguen, ya sea mediante su fabricación ilícita o el tráfico, su proliferación incontrolada y uso abusivo, suelen considerarse factores esenciales que fomentan y exacerban los enfrentamientos armados, aumentan el nivel de la delincuencia, socavan el desarrollo humano y socioeconómico y obstaculizan el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En particular, las corrientes de armas de fuego y municiones, combinadas con la violación de los embargos internacionales de armas, son un factor determinante en la prolongación de los conflictos armados y, a veces, definen su desenlace.

**2. Las armas de fuego como instrumentos de violencia**

10. Es evidente la repercusión de las armas de fuego en la delincuencia y la seguridad en la medida en que desempeñan un papel predominante en el contexto de la violencia armada y la delincuencia, tanto como instrumentos letales para cometer delitos como productos de un tráfico sumamente rentable. Asociadas con la actividad delictiva a gran escala, las armas de fuego pueden minar las instituciones del Estado, sembrar el miedo y la inseguridad y contribuir a crear un clima de impunidad. El alto nivel de delincuencia en una sociedad tiene consecuencias menos visibles, a saber, socavan la confianza, las normas y las redes que permiten el funcionamiento normal de esa sociedad.

11. El círculo vicioso, si bien es difícil de definir, al parecer vincula la disponibilidad de armas de fuego con el número de homicidios. Según el *Global Study on Homicides* ( UNODC, 2011), en 2010 el número total de homicidios ascendía a 468.000. Más de la tercera parte (el 36%) se producían en África, el 31% en América, el 27% en Asia, el 5% en Europa y el 1% en Oceanía<sup>2</sup>. Según ese estudio, el 42% del total de los homicidios en el mundo se cometían con armas de fuego. Este porcentaje es considerablemente superior en las regiones donde suele guardar relación con las actividades ilícitas de los grupos delictivos organizados, como en América, donde la utilización de armas de fuego en los delitos violentos representa el 74% de todos los homicidios, en comparación con el 21% en Europa.

**3. Las armas de fuego como instrumento para adquirir poder**

12. También suele suceder que las organizaciones y bandas de delincuentes utilicen las armas de fuego como instrumento para facilitar la comisión de otros delitos y conquistar u obtener control físico y riqueza. Están estrechamente relacionadas con la delincuencia organizada, en particular el tráfico de drogas, la trata de seres humanos, la piratería, la delincuencia en bandas organizadas, así como con otros delitos graves como los actos de terrorismo, los secuestros y los raptos. Muchos de esos delitos no podrían perpetrarse si los grupos de delincuentes no dispusieran de armas de fuego y de otro tipo.

---

<sup>2</sup> UNODC *Global Study on Homicides* (Estudio mundial sobre el homicidio) (2011).

13. Por ejemplo, en América Central y el Caribe -dos regiones situadas en la encrucijada de los principales mercados de demanda y abastecimiento de drogas y las corrientes cruzadas del tráfico ilícito de armas de fuego- el comercio de drogas ha sido un factor determinante del creciente nivel de delincuencia y violencia. Las modificaciones repentinas en el mercado de la droga, tanto desde el punto de vista de la disminución como de la afluencia de drogas, puede provocar una violencia letal en las dos regiones, imputable al aumento de la competencia y los conflictos relativos al control de los mercados de la droga. Además, en algunas zonas urbanas, la delincuencia en bandas está relacionada con una cierta “cultura de las armas”, que idolatra las armas de fuego como parte de la identidad de los miembros de la banda y que al parecer fomenta considerablemente la violencia armada y los delitos cometidos con armas de fuego<sup>3</sup>. Otro ejemplo de delincuencia es la piratería, que en los últimos años se ha convertido en una forma compleja de delincuencia organizada y que por su naturaleza requiere el uso de armas de fuego.

14. En general, la circulación de las armas también suele ser una fuente de inseguridad e inestabilidad que puede extenderse a los países vecinos siempre que en la zona haya una delincuencia organizada transnacional activa. Por ejemplo, la reciente crisis de Libia dio la oportunidad a varios grupos delictivos y terroristas de la subregión de obtener armas de fuego, misiles tierra-aire y municiones, mediante el saqueo de los arsenales del Estado. Se promovió así un aumento de la delincuencia en los países vecinos. En situaciones semejantes, la capacidad de las instituciones de seguridad, como la policía y el ejército, de hacer respetar la ley a veces queda considerablemente disminuida frente al poder de los grupos delictivos organizados bien armados que consiguen fácilmente armas en el mercado negro, lo que a su vez socava la trama social de comunidades enteras.

#### **4. Las armas de fuego como producto objeto de tráfico ilegal**

15. Las armas de fuego no solo son importantes instrumentos para ejercer la violencia y hacerse de poder, sino que también son un producto ilícito lucrativo, a menudo en manos de grupos delictivos organizados. Si bien es difícil obtener datos fiables sobre el valor de las actividades clandestinas como el tráfico de armas de fuego, según algunas estimaciones el valor del comercio ilícito de armas de fuego se sitúa entre 170.000 y 320 millones de dólares anuales<sup>4</sup>.

16. Los grupos delictivos organizados se caracterizan por ser cada vez más de naturaleza transnacional y orientarse hacia otras múltiples formas de la delincuencia, a medida que sus esferas de acción se diversifican. Además, al parecer, contribuyen a facilitar el comercio ilegal de armas y municiones con los grupos armados en las zonas de conflicto o en que se han producido conflictos, así como con las bandas urbanas, sobre todo en África y América Latina, donde esos grupos se militarizan en forma creciente.

<sup>3</sup> UNODC, *Crimen y Desarrollo en Centroamérica* (2007).

<sup>4</sup> UNODC, *The Globalization of Crime. A Transnational Organized Crime Threat Assessment (La globalización del delito: evaluación de la amenaza planteada por la delincuencia organizada internacional)* (2010).

17. El tráfico de armas de fuego puede frecuentemente describirse como un complejo delito transnacional que requiere la participación de un grupo delictivo organizado puesto que supone la intervención de más de tres personas, requiere distintos tipos de especialización y es transnacional por naturaleza. También está vinculado de múltiples maneras con otras formas del tráfico que utilizan las mismas rutas de tráfico compartidas, y redes de distribución, comparten la infraestructura de blanqueo de dinero y recurren al canje de armas de fuego por drogas u otros productos. Frecuentemente debido al tráfico de drogas se genera una demanda de armas ilegales y se crea una infraestructura internacional que también puede utilizarse para el tráfico de armas. En varios otros casos, el tráfico de armas está vinculado con el comercio ilícito de otros productos, como minerales, ejemplares de la flora o fauna silvestres, ganado e incluso alimentos, que a veces se cambian por armas.

### **III. Pertinencia del Protocolo sobre armas de fuego para luchar contra la fabricación ilícita y el tráfico de armas de fuego**

18. Este Protocolo por ser el único instrumento jurídicamente vinculante a nivel mundial relativo a las armas de fuego constituye un marco mundial para que los Estados fiscalicen y regulen las corrientes lícitas e ilícitas de armas, prevengan su desviación hacia el circuito ilegal y faciliten la investigación y el enjuiciamiento de los delitos conexos. El Protocolo, que tiene en cuenta al mismo tiempo los aspectos legales e ilegales de las armas de fuego, establece un régimen amplio por el que se regulan las corrientes lícitas de armas, y se previene y combate el tráfico sin obstaculizar el movimiento lícito de armas.

#### **A. Proyecto mundial sobre armas de fuego**

19. De conformidad con la resolución 5/4, aprobada por la Conferencia, la UNODC ha continuado su labor de sensibilización, así como de promoción y elaboración de instrumentos de asistencia técnica a fin de alentar la ratificación y aplicación del Protocolo sobre armas de fuego. En 2011, la UNODC inició un proyecto mundial sobre armas de fuego a fin de promover y facilitar la ratificación y aplicación del Protocolo sobre las armas de fuego, así como de ayudar a los Estados en ese empeño.

20. En el marco de este proyecto mundial, la UNODC ha iniciado la ejecución de un proyecto financiado por la Unión Europea y titulado “Proyecto de lucha contra el tráfico transnacional de armas mediante la aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Internacional y su Protocolo sobre armas de fuego”. El proyecto está centrado en los siguientes grupos de actividades:

- a) Sensibilización y promoción de la ratificación del Protocolo sobre armas de fuego;
- b) Elaboración de instrumentos especializados;

c) Elaboración de legislación para fortalecer el marco jurídico y reglamentario relativo a las armas de fuego y promover la armonización de las leyes y las prácticas en el plano regional;

d) Creación de capacidad y capacitación a fin de reducir la disponibilidad de armas de fuego ilegales y reforzar el marco reglamentario relativo a las armas de fuego, especialmente con respecto a la marcación, el registro y la fiscalización de las transferencias, la reunión y la destrucción de armas de fuego;

e) Capacitación y creación de capacidad con miras a fortalecer las respuestas de la justicia penal, y fomento de una cooperación internacional y un intercambio de información eficaces para combatir el tráfico ilícito de las armas de fuego y los delitos conexos;

f) Ampliación del conocimiento sobre las pautas del tráfico transnacional de armas de fuego y mayor participación de la sociedad civil.

21. Se estableció un grupo consultivo del proyecto, compuesto por expertos y representantes de organizaciones de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales pertinentes, para acompañar y asesorar a la UNODC sobre la aplicación de determinadas actividades del proyecto y facilitar la creación de sinergias sobre el terreno. El Programa abarca actualmente 15 países de África occidental, América del Sur y el Caribe<sup>5</sup>. Varios otros países han solicitado asistencia en el marco del proyecto mundial y la UNODC procura actualmente conseguir fondos adicionales para ampliar el programa a esos países.

## **B. Aumentar los conocimientos y el nivel de ratificación del Protocolo**

### **1. Situación actual en materia de ratificación**

22. Desde su adopción el 31 de mayo de 2001, el nivel de adhesión al Protocolo sobre armas de fuego ha aumentado en forma lenta pero constante. Hasta la fecha, 90 Estados parte se han adherido al Protocolo o lo han ratificado, lo cual representa más de la mitad de los Estados parte en la Convención contra la Delincuencia Organizada Transnacional.

23. Los Estados Miembros han manifestado una creciente preocupación en relación con las amenazas y los riesgos que representan las armas de fuego y sus vínculos con la delincuencia organizada. Es necesario que los Estados, la UNODC y las organizaciones asociadas dediquen más esfuerzos para explicar integralmente el Protocolo sobre armas de fuego y difundir información al respecto, así como para aumentar la sensibilización y los conocimientos sobre el Protocolo con miras a contribuir a su ratificación y aplicación.

<sup>5</sup> Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Paraguay, Uruguay, Jamaica, Benin, Burkina Faso, Gambia, Ghana, Malí, Mauritania, Senegal y Togo.

## **2. Sensibilización para aumentar los conocimientos y promover la ratificación del Protocolo**

24. Desde el quinto período de sesiones de la Conferencia, la UNODC ha seguido preconizando la ratificación y la aplicación del Protocolo sobre armas de fuego mediante actividades generales de promoción y a través del apoyo individual y el asesoramiento a Estados Miembros interesados.

25. En abril de 2011, la UNODC organizó un acto temático paralelo a la reunión de la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal, sobre la ratificación del Protocolo sobre armas de fuego y los Estados miembros de la Unión Europea. Fue organizado en cooperación con el Consejo Académico del Sistema de las Naciones Unidas, la Sociedad Mundial de Victimología y el Small Arms Survey. Se prevé la celebración de un acto sobre la elaboración de instrumentos especializados para facilitar la aplicación del Protocolo paralelamente al período de sesiones de la Comisión que se celebrará en abril de 2012. También se realizaron actos relacionados con las armas de fuego durante el cuarto y quinto período de sesiones de la Conferencia de las partes, en 2008 y 2010.

26. La UNODC participó asimismo en varias otras actividades de sensibilización y difusión de los conocimientos con objeto de mejorar la comprensión del Protocolo sobre armas de fuego y fomentar la cooperación y las alianzas a nivel internacional y regional. El 6 de abril de 2011, la UNODC participó en un seminario sobre el fortalecimiento del desarme para combatir el comercio ilícito de armas y materiales, organizado por el Instituto de las Naciones Unidas de Investigación sobre el Desarme (UNIDIR), la Fundación Friedrich-Ebert y el Centro de Policía de Seguridad de Ginebra, y celebrado en Ginebra (Suiza). Se abordaron los desafíos que planteaba el comercio ilícito de armas, en particular en África. La UNODC participó asimismo en varios seminarios y seminarios en la web organizados por la Universidad de Viena, el Consejo Académico del Sistema de las Naciones Unidas y el Servicio de Información de las Naciones Unidas (UNIS), el 19 de octubre y el 15 de noviembre de 2011, respectivamente.

27. La UNODC continuó su diálogo abierto con los Estados interesados en recibir más información sobre el Protocolo sobre armas de fuego y explorar las posibilidades de pasar a ser partes en el mismo, proporcionando información adicional, asesoramiento legislativo y orientación y exponiendo los requisitos para cumplir las disposiciones del instrumento. La UNODC proporcionó esa información a Australia, Austria, Bolivia (Estado Plurinacional de), Colombia, Francia, Ghana, Gambia, Indonesia e Irán (República Islámica del).

28. En el pasado, la UNODC destinó importantes recursos a la difusión de conocimientos y la sensibilización, así como a actividades para promover la ratificación de la aplicación de los instrumentos jurídicos de los cuales es el custodio. En el caso del Protocolo sobre armas de fuego esta acción ha sido de menor alcance debido, entre otras cosas, a la fecha tardía de aprobación del Protocolo y la subsiguiente reducción progresiva de los recursos financieros disponibles para ese tipo de actividades. No obstante, la experiencia ha demostrado que siempre que la UNODC ha estado en condiciones de promover sus instrumentos y de sensibilizar en forma adecuada al respecto, contribuyó considerablemente a aumentar el nivel de ratificación en la región correspondiente. Por ejemplo, en el Caribe, una región en que el nivel de ratificación ha sido tradicionalmente



bajo, en 2009 la UNODC logró organizar un curso práctico previo a la ratificación para todos los Estados del Caribe, que contó con una amplia participación de la sociedad civil. Además, pese a no disponer de fondos adicionales para realizar un seguimiento de apoyo apropiado aumentó el nivel de ratificación<sup>6</sup>. En las regiones con niveles de ratificación también bajos, donde la UNODC no estuvo en condiciones de llevar adelante este tipo de actividades de apoyo, como Asia sudoriental y el Pacífico, la ratificación permaneció en un nivel bajo.

## **C. Elaboración de instrumentos para la aplicación del Protocolo sobre armas de fuego**

29. De conformidad con la resolución 5/4, la UNODC finalizó y siguió elaborando instrumentos jurídicos y técnicos para facilitar la reunión y el intercambio de información sobre cuestiones relacionadas con el Protocolo sobre armas de fuego, así como instrumentos para facilitar la ratificación y su aplicación.

### **1. Instrumentos existentes**

#### *a) Lista de verificación para la autoevaluación de la aplicación del Protocolo sobre armas de fuego (basada en la encuesta general)*

30. Con arreglo a lo solicitado por la Conferencia, se procedió a la revisión del programa informático de autoevaluación y a su traducción a los seis idiomas oficiales de las Naciones Unidas. La Conferencia decidió que la encuesta general sería un importante elemento para revisar el mecanismo actualmente objeto de negociación. La encuesta general constituye un buen punto de partida para que los Estados lleven a cabo una evaluación a fondo de su nivel de aplicación de la Convención contra la Delincuencia Organizada y sus Protocolos, así como para examinar prácticas y problemas concretos de aplicación e identificar deficiencias y necesidades en materia de asistencia técnica. La UNODC preparó un cuestionario simplificado basado en gran medida en la encuesta general, junto con modelos para el análisis de las deficiencias y las evaluaciones por países que se utilizan actualmente para analizar el marco normativo e institucional de los países participantes en el proyecto sobre las armas de fuego.

#### *b) Designación de los puntos de contacto centrales en virtud del artículo 13 del Protocolo: directorio en línea de autoridades nacionales competentes*

31. En el artículo 13 del Protocolo sobre armas de fuego se estipula que cada Estado parte designará a un órgano nacional o un punto de contacto central encargado de mantener el enlace con los demás Estados parte en toda cuestión relativa al Protocolo. Ello permite que los funcionarios encargados de las investigaciones, si tienen necesidad de obtener de otro Estado parte información sobre armas de fuego o asuntos conexos, sepan con quién deben ponerse en contacto en su propio país e informen al punto de contacto nacional sobre quién debe ponerse en contacto en el otro Estado parte. Por consiguiente, en cumplimiento de la decisión 4/2 de la Conferencia, y a fin de promover y facilitar una mayor

<sup>6</sup> En los últimos dos años, ratificaron el Protocolo, Antigua y Barbuda, Bahamas, la República Dominicana, Haití y San Vicente y las Granadinas.

cooperación entre los Estados respecto de los asuntos relacionados con el Protocolo sobre armas de fuego, la UNODC ha ampliado el directorio en línea de autoridades centrales competentes y ha incluido los puntos de contacto centrales designados por los Estados, con arreglo al Protocolo sobre armas de fuego. En el momento de preparar el presente informe, el directorio contenía la información necesaria para ponerse en contacto con 33 puntos de contacto centrales de los Estados parte y un signatario, en asuntos relacionados con el Protocolo sobre armas de fuego (en comparación con 21 en el anterior periodo de examen).

32. En su resolución 5/4, la Conferencia instó nuevamente a los Estados parte a que suministraran “a la Secretaría información completa y actualizada sobre su órgano nacional o punto de contacto central y [recurrieran] al directorio en línea de autoridades nacionales competentes designadas por los Estados parte con arreglo al Protocolo sobre armas de fuego”. De conformidad con esta solicitud, la UNODC envió una nota verbal a los Estados parte y signatarios del Protocolo, pidiéndoles que proporcionaran a la Secretaría la información solicitada. Se alienta a los Estados parte a que proporcionen información completa y actualizada sobre su órgano nacional o punto de contacto central y a que recurran al directorio en línea.

c) *Ley modelo sobre las armas de fuego*

33. De conformidad con la resolución 5/4 de la Conferencia, la UNODC finalizó en 2010 la *ley modelo contra la fabricación y el tráfico ilícito de armas de fuego, sus piezas y componentes y municiones*, que publicó en inglés en 2011<sup>7</sup>. La ley modelo fue elaborada entre 2009 y 2010 en cursos prácticos que contaron con la participación de expertos y especialistas de diferentes países y regiones<sup>8</sup>, con el fin de ayudar a los Estados parte a traducir el lenguaje, propio de un tratado, de la Convención contra la Delincuencia Organizada Transnacional y el Protocolo sobre armas de fuego, al lenguaje de sus disposiciones jurídicas internas, así como a fortalecer los respectivos regímenes legislativos nacionales sobre las armas de fuego de manera que guardaran relación con el Protocolo. La ley modelo complementa las *Guías legislativas para la aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos*<sup>9</sup>. Su amplio

<sup>7</sup> La ley modelo se puede descargar del sitio web de la UNODC ([www.unodc.org/unodc/en/legal-tools/model-treaties-and-laws.html#Firearms\\_Model\\_Law](http://www.unodc.org/unodc/en/legal-tools/model-treaties-and-laws.html#Firearms_Model_Law)). Hay un número limitado de ejemplares impresos, en inglés, que serán puestos a disposición de quienes lo soliciten.

<sup>8</sup> Se invitó a expertos de los siguientes países: Argentina, Australia, Bélgica, Brasil, Chile, China, Croacia, España, Estados Unidos de América, Etiopía, Guatemala, India, Italia, Kenya, la ex República Yugoslava de Macedonia, Nigeria, Perú, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, República Unida de Tanzania, San Vicente y las Granadinas, Senegal y Uganda. Asistieron las siguientes organizaciones: Coordinación de la acción respecto de las armas pequeñas, Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo, Comisión Europea, Comunidad del África Oriental, Organización Internacional de Policía Criminal (INTERPOL), Organización coordinadora de jefes de policía del África meridional y Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa. Entre los participantes de la sociedad civil y el sector privado figuraron los siguientes: Grupo de investigación e información sobre la paz y la seguridad, secretaría de la Red de Acción Internacional sobre Armas Pequeñas, Saferworld, Small Arms Survey, Asociación Nacional de Productores de Armas y Municiones de Italia, FN Herstal y Foro mundial sobre el futuro de las actividades de tiro deportivo.

<sup>9</sup> Publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta S.05.V.2.

espectro de disposiciones abarca medidas preventivas sobre la fiscalización de las armas de fuego, a saber, en materia de fabricación, registro, desactivación y transferencias internacionales de las armas de fuego, así como actividades conexas de los intermediarios, y contiene además disposiciones penales y de procedimiento derivadas del Protocolo sobre armas de fuego y la Convención contra la Delincuencia Organizada Transnacional.

34. La ley modelo se traduce actualmente a todos los idiomas oficiales de las Naciones Unidas para su más amplia difusión. La UNODC está buscando fondos adicionales para promoverla y difundirla e impartir formación legislativa, mediante diez cursos prácticos regionales de redacción de leyes destinados a los Estados Miembros.

## 2. Nuevos instrumentos

### *Programa de estudios amplio*

35. Con miras a facilitar la aplicación del Protocolo sobre armas de fuego, la UNODC está preparando un programa de estudios amplio que consta de módulos, en el marco de su proyecto de lucha contra la fabricación ilícita y el tráfico de armas de fuego, financiado por la Unión Europea. Este programa de estudios abordará todos los aspectos pertinentes relativos al control de las armas de fuego, la investigación y el enjuiciamiento de los delitos cometidos con armas de fuego, en particular un manual operacional para la incautación, el decomiso, la desactivación y destrucción de las armas de fuego y las municiones.

36. El programa estará destinado a un grupo amplio, que abarca desde autoridades encargadas del control de las armas de fuego, hasta penalistas, organizaciones de la sociedad civil y el sector privado. Del 19 al 21 de octubre de 2011, se celebró en Viena (Austria)<sup>10</sup> una reunión de expertos que congregó a distintos expertos, para proceder a una primera serie colectiva de deliberaciones sobre la estructura y el contenido de los módulos. Se prevé que el programa de estudios se finalice durante 2012 y sea utilizado en las actividades de creación de capacidad planificadas en el marco del proyecto de la Unión Europea a partir del último trimestre de 2012.

<sup>10</sup> Participaron expertos de los siguientes países: Argentina, Canadá, Colombia, Etiopía, Francia, Senegal, Jamaica, Kenya, México, Rumania, Reino Unido, Estados Unidos de América y Uruguay. Varias organizaciones asociadas, como la Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo, el Centro Regional de las Naciones Unidas para la Paz, el Desarme y el Desarrollo en América Latina y el Caribe (UN-LiREC), el Coordinador del PNUD (ISACS), Normas Internacionales para el Control de Armas Pequeñas, el Centro de coordinación de Europa sudoriental y oriental para el control de armas pequeñas y ligeras (PNUD), así como representantes de la Oficina Europea de Policía (Europol), la Organización Internacional de Policía Criminal (INTERPOL) y la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE).

## **D. Actividades para facilitar la aplicación del Protocolo sobre armas de fuego, en particular la elaboración de instrumentos de asistencia técnica**

### **1. Actividad legislativa y redacción de textos jurídicos**

37. Las actividades expuestas a continuación se llevan a cabo en el marco del primer grupo de actividades del proyecto mundial sobre armas de fuego, encaminado a promover, ratificar y fortalecer los marcos legislativos de los países beneficiarios en la fiscalización de las armas de fuego:

*a) Autoevaluaciones nacionales, evaluaciones legislativas y análisis de deficiencias por lo menos en 15 países de África occidental y América del Sur*

38. La UNODC ayuda a los países a completar una autoevaluación nacional en que se describan su legislación y prácticas, se señalen los problemas y las necesidades de asistencia técnica y se realicen investigaciones complementarias con miras a realizar una evaluación legislativa y un análisis de deficiencias amplios del marco jurídico e institucional de los países beneficiarios. A este respecto, la UNODC ha contratado a dos consultores basados respectivamente en América del Sur y África para ayudar a realizar las evaluaciones.

*b) Visitas a los países*

39. La UNODC prevé realizar varias visitas a los países para evaluar el marco legislativo sobre las armas de fuego y examinar con las autoridades nacionales los resultados de su autoevaluación<sup>11</sup>. Del 19 al 24 de marzo de 2012, la UNODC visitará a Bolivia (Estado Plurinacional de) para examinar, entre otras cosas, su marco legislativo y el posible apoyo en materia de redacción de textos legislativos con miras a la adopción de una ley sobre las armas de fuego, así como para contribuir a sus esfuerzos conducentes a pasar a ser un Estado parte en el Protocolo. Se realizará posteriormente una visita al Paraguay (del 25 al 28 de marzo de 2012), y al Uruguay (los días 29 y 30 de marzo de 2012). De abril a junio de 2012, la UNODC prevé visitar a los siguientes países: Benín, Brasil, Burkina Faso, Chile, Gambia, Ghana, Malí, Mauritania, Senegal y Togo. Dentro del límite de los recursos adicionales de que se disponga, la UNODC también realizará una amplia misión de evaluación en la República Centroafricana e Indonesia, en respuesta a su solicitud.

40. Del 19 al 21 de marzo de 2012, la UNODC participó en una visita a la República de Moldova para evaluar el marco legislativo sobre la fiscalización de las armas de fuego, y asesorar, en particular, acerca de la elaboración de las disposiciones sobre penalización con arreglo al Protocolo. La misión será llevada a cabo conjuntamente con la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), la Oficina de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Oficina de Asuntos de Desarme de las Naciones Unidas y la Oficina federal alemana de economía y control de las exportaciones, y se basará en una distribución

---

<sup>11</sup> En el momento en que se redactaba el informe no todos los países habían remitido las autoevaluaciones.

de funciones y tareas que se realizará previamente, conforme a los respectivos mandatos y experiencia de los asociados.

*c) Análisis cruzado regional y recomendaciones para planes de acción*

41. Mediante un análisis cruzado regional, la UNODC facilitará la formulación de recomendaciones para la adopción de planes de acción nacionales y regionales con objeto de aplicar el Protocolo sobre armas de fuego, y se prepararán instrumentos regionales complementarios.

*d) Cursos prácticos regionales sobre cuestiones jurídicas y adopción de planes de acción regionales*

42. Se prevé realizar dos cursos prácticos regionales sobre cuestiones legislativas, en mayo de 2012, en Argentina y, en junio de 2012, en Burkina Faso, a efectos de reunir a las partes interesadas, los especialistas nacionales y los representantes de la sociedad civil para que analicen y confirmen sus conclusiones, examinen esferas que podrían armonizarse y tal vez adopten un plan de acción conjunto. Otros diálogos de partes interesadas nacionales que se realicen ulteriormente proporcionarán una contribución adicional para perfeccionar las estrategias y los planes de acción nacionales. Los cursos prácticos regionales se organizarán en estrecha cooperación con el MERCOSUR, para sus Miembros y Estados asociados, y con la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO), para sus Estados Miembros y Mauritania.

*e) Asistencia individualizada para el seguimiento y ayuda para la redacción de textos legislativos*

43. Mediante diálogos entre las partes interesadas, la UNODC facilitará el examen y la adopción de estrategias y planes de acción nacionales sobre el control de las armas de fuego, y prestará asistencia individual para el seguimiento en materia legislativa para la promulgación de leyes nacionales compatibles con la Convención contra la Delincuencia Organizada y su Protocolo sobre armas de fuego.

**2. Creación de capacidad y capacitación para reducir la disponibilidad de armas de fuego y municiones ilegales y reforzar el correspondiente marco reglamentario sobre las armas de fuego**

44. Uno de los objetivos prioritarios de un régimen de control de un marco reglamentario amplio consiste en reducir la disponibilidad de armas de fuego y municiones ilegales. Se trata de una condición importante para reducir la violencia armada y la delincuencia que hace uso de armas y, por consiguiente, de un elemento esencial en una estrategia integral de control de las armas de fuego. Sin embargo, la recolección y eliminación de las armas de fuego tropieza con diversos obstáculos en los países que carecen de procedimientos operativos normalizados apropiados así como del equipo necesario. Además, los procesos se llevarán a cabo de manera de permitir el enjuiciamiento de cualquier caso conexo, de ser necesario.

45. En el marco del proyecto mundial sobre armas de fuego, la UNODC ayuda a los Estados Miembros a reducir la disponibilidad de armas y municiones ilegales, así como a fortalecer su marco reglamentario sobre las armas de fuego, en esferas como el mercado, el registro, el control de las transferencias, la reunión y destrucción

de armas de fuego, tanto mediante la elaboración de normas como a través de un apoyo práctico y operativo para la aplicación de aspectos técnicos concretos del régimen mencionado. Se trata en particular de las siguientes actividades:

a) *Realización de campañas de recolección coordinada de armas de fuego*

46. Esta actividad ha de coordinarse a nivel nacional y subregional. Comprende actividades de sensibilización para la realización de campañas de recolección y registro de armas, así como legalización de las armas incautadas y el ofrecimiento de capacitación apropiada destinada a personal competente en materia de aplicación coercitiva de la ley para la identificación y registro de las armas de fuego y municiones reunidas y su almacenamiento seguro.

b) *Destrucción de armas de fuego y municiones*

47. Las armas de fuego y municiones reunidas mediante las campañas, conjuntamente con las armas incautadas y decomisadas durante los operativos de búsqueda e incautación serán destruidas localmente en forma respetuosa del medio ambiente. Se aplicarán procedimientos operativos normalizados para tener acceso, cuando proceda, a las medidas jurídicas necesarias en apoyo de la reunión de pruebas y de los procedimientos judiciales.

c) *Gestión de las existencias de armas y municiones*

48. La UNODC prestará asistencia a los Estados que lo soliciten para fortalecer la capacidad de gestión de sus arsenales, mediante la elaboración de instrumentos de creación de capacidad en el marco de un programa amplio de capacitación que prepara actualmente la Oficina. La UNODC también impartirá formación especializada a los funcionarios responsables de los recursos materiales que se encargan de la aplicación coercitiva de la ley y de cuestiones relativas a la defensa, así como al personal que participa directamente en el manejo diario de armas y municiones. Además, el proyecto establecerá sistemas mejorados para la inscripción y el registro de las armas de fuego y las municiones, que incluirá, si es necesario, la elaboración de programas informáticos especializados para la identificación de las armas y para operaciones relacionadas con la gestión de las mismas, las municiones y los explosivos que puedan encontrarse en depósitos, lugares de almacenamiento autorizados, como una comisaría o almacén central.

d) *Aplicación de sistemas de registro eficaces*

49. La UNODC ayudará a los países a aumentar su capacidad de realizar operaciones relacionadas con la localización de las armas de fuego que son propiedad de personas físicas, personas jurídicas, instituciones nacionales encargadas de aplicar la ley e instituciones competentes en materia de defensa. La elaboración y aplicación de sistemas electrónicos para la inscripción y registro de las armas permitirá cumplir los requisitos de inscripción y registro establecidos en el Protocolo sobre armas de fuego y en el Instrumento internacional de localización (Instrumento internacional que permita a los Estados Miembros identificar y localizar, de forma oportuna y fidedigna armas pequeñas y armas ligeras y lícitas).

e) *Apoyo para el marcado de las armas de fuego y municiones*

50. La UNODC también apoya los esfuerzos de los países beneficiarios encaminados a cumplir plenamente los requisitos estipulados en el Protocolo, en materia de marcado, en particular el marcado para la importación. Ese apoyo puede abarcar desde la capacitación teórica y el apoyo para la creación de capacidad con miras al establecimiento efectivo de máquinas e instalaciones de marcado, y la correspondiente capacitación. Con ese fin, la UNODC procura coordinar y cooperar con otros asociados y proveedores de servicios con los que mantiene relaciones bilaterales, regionales e internacionales que pueden tener experiencia en el marcado.

**3. Creación de capacidad y capacitación para fortalecer las respuestas de la justicia penal y promover una cooperación y un intercambio de información eficaces**

51. Sobre la base de los resultados de las evaluaciones, la UNODC, en estrecha consulta con el país beneficiario, elaborará un plan de creación de capacidad y capacitación adaptado a las necesidades de este, que también tenga en cuenta las necesidades particulares del país o la región. El programa de estudios amplio contribuirá a que la UNODC adopte en sus actividades de capacitación y desarrollo de la capacidad un enfoque más normalizado y adaptado a las necesidades concretas de los interesados.

52. En el marco de este proyecto, la UNODC prevé realizar, a más tardar a partir del último trimestre de 2012, las siguientes actividades:

a) *Cursos prácticos nacionales (o subregionales) de creación de capacidad*

53. Las actividades nacionales de creación de capacidad abordarán los diversos aspectos del régimen de control de las armas de fuego y estarán especialmente encaminadas a reforzar la capacidad de los servicios encargados de la aplicación de la ley, la investigación y el enjuiciamiento, las aduanas, la policía y las entidades de inteligencia, con el fin de investigar y enjuiciar los delitos cometidos con armas de fuego y de organizar una cooperación internacional eficaz. La UNODC prevé organizar diez cursos prácticos nacionales, entre 2012 y 2014, en el marco del proyecto mundial sobre armas de fuego, sobre la base de los resultados de las evaluaciones nacionales.

b) *Dos cursos prácticos regionales sobre cooperación internacional*

54. Los casos complejos de tráfico de armas de fuego son por definición de carácter transnacional. Es fundamental una cooperación internacional eficaz para lograr el enjuiciamiento de todas las personas involucradas en el tráfico ilícito. En la práctica, solo unos pocos casos de tráfico de armas de fuego llegan a los tribunales y a la etapa final de la condena, debido, entre otras cosas, a las dificultades con las que tropiezan los Estados para intercambiar información, prestarse una asistencia jurídica mutua y disponer de otros mecanismos de cooperación al respecto, en particular en relación con las solicitudes internacionales de localización. Los cursos prácticos interregionales reunirán a autoridades competentes encargadas de la cooperación internacional, así como a autoridades de distintos países y regiones que se ocupan de la fiscalización de las armas de fuego con el fin de examinar y facilitar el establecimiento de una cooperación internacional, además de la investigación y enjuiciamiento de los casos correspondientes.

c) *Mejoramiento del intercambio de la información y la cooperación*

55. Mediante el fortalecimiento de las plataformas regionales e interregionales existentes en materia de comunicación y cooperación, la UNODC promoverá contactos e intercambios de información regulares en materia de fiscalización de armas de fuego, entre los puntos de contacto centrales, las autoridades competentes encargadas del control de las armas de fuego y las autoridades encargadas de la investigación y el enjuiciamiento de casos de delito de tráfico de armas de fuego. La UNODC apoyará y promoverá las actuales plataformas de cooperación a nivel subregional o mundial, como el Grupo de Trabajo sobre Armas de Fuego y Municiones del MERCOSUR, la CEDEAO o, a efectos de la cooperación en materia de aplicación de la ley, recurriendo a los instrumentos y contactos que ofrece INTERPOL para la cooperación y la localización de las armas.

**4. Investigación y análisis: ampliar los conocimientos sobre las pautas del tráfico transnacional de armas de fuego y aumentar la participación de la sociedad civil en las cuestiones relativas al control de las armas de fuego**

56. En los últimos años, la UNODC ha realizado varios estudios sobre cuestiones relacionadas con el delito, que han incluido en particular capítulos pertinentes dedicados a la investigación y al análisis del problema global que plantean las armas de fuego<sup>12</sup>. Se trata de estudios que han contribuido a una mayor concienciación y conocimiento general con respecto a la fabricación ilícita y el tráfico de armas de fuego, la violencia armada y sus relaciones con la delincuencia organizada. La UNODC realiza actualmente una serie de evaluaciones sobre la amenaza que plantea la delincuencia organizada transnacional en América Central y el Caribe, Asia Oriental y el Pacífico, y África occidental y oriental. Se prevé que estos estudios se finalizarán antes de finales de 2012. Los datos y estadísticas sobre la delincuencia son sumamente importantes para poder analizar las repercusiones de las armas de fuego en la delincuencia y la seguridad. En 2011, la UNODC publicó un estudio titulado: “*Global Study on Homicide*” (Estudio mundial sobre el homicidio), en que se analizan datos desglosados sobre los homicidios, su alcance e influencia en diferentes países y regiones, así como los vínculos con otros delitos, en particular el tráfico de drogas. El estudio contiene un capítulo sobre las repercusiones de la disponibilidad de armas de fuego en la tasa global de homicidios.

---

<sup>12</sup> Entre los ejemplos de las publicaciones de la UNODC que versan especialmente sobre cuestiones relativas a las armas de fuego figuran las siguientes: *Crime and Its Impact on the Balkans and affected countries* (2008), *Transnational Trafficking and the Rule of Law in West Africa: A Threat Assessment* (2009) y *La globalización del delito: evaluación de la amenaza planteada por la delincuencia organizada internacional* (2010). La UNODC ha completado recientemente una evaluación de las amenazas en materia de delincuencia organizada transnacional e inestabilidad en África central (2011), así como un estudio de las corrientes financieras ilícitas, problema que probablemente esté relacionado con la cuestión de la fabricación y el tráfico ilícitos de armas de fuego. La UNODC también ha realizado varias actividades destinadas a fomentar la comprensión de la índole y el alcance de la violencia armada y al mismo tiempo ha procurado adoptar recomendaciones para prevenir y reducir esa violencia. Entre esas actividades cabe mencionar los estudios sobre la delincuencia y la victimización en varios países de África, en el marco de la iniciativa “*Datos para África*”.



57. Es extremadamente difícil realizar investigaciones y análisis sobre las armas de fuego basadas en hechos, debido a la falta de datos precisos disponibles a nivel nacional y regional. Estos estudios han demostrado la dificultad de obtener datos fiables y completos sobre los delitos relacionados con las armas de fuego y el tráfico ilícito. Aparte de los datos empíricos de que se dispone, existe la necesidad, tanto a nivel internacional como nacional, de aumentar y desarrollar los conocimientos fácticos sobre las armas de fuego, su fabricación, el tráfico, así como sobre la repercusión de su proliferación y uso indebido en la delincuencia y la seguridad. Esto se refiere no solamente a la necesidad de disponer de datos mejores y más precisos, sino también información -siempre que sea posible-, que puede obtenerse mediante una mayor transparencia, por ejemplo, sobre las transferencias legales, así como datos sobre armas recolectadas y destruidas.

58. El Centro de Excelencia para Información Estadística de Gobierno, Victimización, Seguridad Pública y Justicia de la UNODC y el INEGI (Instituto Nacional de Estadística y Geografía), inaugurado el año pasado en México realiza actualmente una evaluación de los problemas relativos al tráfico de armas pequeñas en América Latina, así como un estudio sobre la forma de medir y utilizar los datos estadísticos para analizar el tráfico de armas pequeñas en América Latina.

59. De conformidad con lo dispuesto en la resolución 5/4, la UNODC también se propone llevar a cabo un estudio sobre las armas incautadas y decomisadas con miras a analizar los vínculos entre el tráfico de armas de fuego y la delincuencia organizada transnacional. En marzo de 2012, la UNODC distribuyó una nota verbal a los Estados Miembros, solicitando información sobre las incautaciones y destrucciones de armas, para su inclusión, en forma anónima, en un informe que habría de presentarse a la Conferencia para su examen en su sexto período de sesiones. La UNODC se propone realizar un estudio piloto centrado inicialmente en África y América Latina y el Caribe, para el que utilizará, entre otras cosas, los resultados del análisis y del rastreo de armas de fuego y municiones incautadas y decomisadas.

#### **IV. Coordinación y cooperación con asociados internacionales y regionales**

60. El marco internacional relativo a las armas de fuego se compone de tres instrumentos principales: el Protocolo sobre armas de fuego, el Programa de Acción de las Naciones Unidas para prevenir, combatir y eliminar el tráfico ilícito de armas pequeñas y ligeras en todos sus aspectos y el Instrumento internacional que permita a los Estados identificar y localizar, de forma oportuna y fidedigna, armas pequeñas y armas ligeras ilícitas (Instrumento internacional de localización), de los cuales solo el Protocolo es jurídicamente vinculante. Varias regiones han adoptado las convenciones regionales o protocolos jurídicamente vinculantes, así como instrumentos no vinculantes en esferas conexas.

61. El hecho de que existan varios instrumentos jurídicamente vinculantes y no vinculantes sobre las armas de fuego representa el reconocimiento de la importancia fundamental que sigue teniendo para los Estados Miembros la cuestión de la proliferación y el uso indebido de las armas de fuego, y además constituye un claro indicador de la naturaleza complementaria de dichos instrumentos que, en su

conjunto, contribuyen a definir mejor el marco internacional sobre las armas de fuego. En consecuencia, al establecer sinergias y alianzas se debería tener en cuenta su índole complementaria y su fortalecimiento mutuo.

62. Por otra parte, como existen instrumentos y procesos conexos múltiples, los Estados y las organizaciones deben estar plenamente informados acerca de la naturaleza y el ámbito de los procesos correspondientes y sus mandatos particulares a fin de facilitar la comprensión de los instrumentos jurídicos o políticos subyacentes, y aprovechar su naturaleza complementaria y su relación de apoyo mutuo. Ello, permitiría a su vez que se adoptaran decisiones sobre una base sólida, en consonancia con los compromisos y las obligaciones nacionales, regionales e internacionales contraídos por los Estados en esta materia.

## **A. Cooperación en el sistema de las Naciones Unidas**

63. La UNODC ha participado en varias iniciativas interinstitucionales sobre las armas de fuego y sigue cooperando con las organizaciones y entidades pertinentes con objeto de reforzar las alianzas y promover el Protocolo sobre armas de fuego, de preconizar la adopción de enfoques más integrados para las cuestiones relativas al control de las armas de fuego.

### **1. Iniciativas interinstitucionales**

64. La UNODC integra el mecanismo de Coordinación de la acción respecto de las armas pequeñas que es la plataforma de coordinación a nivel de todo el sistema de las Naciones Unidas establecida por el Secretario General para promover el intercambio de información y la coordinación de las iniciativas en curso. Está integrado por 22 entidades del sistema de las Naciones Unidas que se ocupan en sus respectivas esferas de acción de la prevención de la violencia armada y la mitigación del impacto de las armas pequeñas y las armas ligeras, en la sociedad, la comunidad y las personas. A través de este mecanismo, la UNODC ha suministrado información con carácter regular a todos los asociados sobre las actividades de la UNODC, así como sobre la labor de la Conferencia de las Partes. Además, el mecanismo de Coordinación ha conducido a la formulación de declaraciones e informes, con la contribución sustancial de la UNODC.

#### *a) Elaboración de las Normas internacionales para el control de las armas pequeñas*

65. La UNODC integra el grupo de trabajo de referencia del mecanismo de Coordinación de la acción respecto de las armas pequeñas encargado de la elaboración de las Normas internacionales para el control de las armas pequeñas. Las normas se basan en el Protocolo sobre armas de fuego, el Programa de Acción de las Naciones Unidas y el Instrumento internacional de localización, y persiguen el objetivo de contribuir a una normalización internacional sobre el control de las armas de fuego. En noviembre de 2010, la UNODC participó en una reunión del grupo de trabajo de referencia. Hasta la fecha, se han redactado 26 módulos de las Normas, cuyos borradores se han puesto a disposición del público y pueden consultarse en línea ([www.un-casa-isacs.org](http://www.un-casa-isacs.org)). Se elaborarán módulos adicionales sobre cooperación internacional en cuestiones relativas a la delincuencia.

*b) Contribución de las Naciones Unidas al proceso de un tratado sobre el comercio de armas*

66. De conformidad con la decisión de la Asamblea General de convocar una conferencia de las Naciones Unidas relativa al Tratado sobre el Comercio de Armas que se celebraría en julio de 2012 en Nueva York, en 2010 y 2011 se celebraron varias reuniones regionales preparatorias en distintas regiones. Debido a la falta de recursos, la UNODC no estuvo en condiciones de participar en las reuniones ni de contribuir a estas. No obstante, la Oficina ha contribuido a la formulación de declaraciones conjuntas y proporcionado importantes aportaciones a un estudio empírico realizado por el mecanismo de Coordinación de la acción respecto de las armas pequeñas sobre las repercusiones del comercio de armas no reglamentado. En el estudio se pone de relieve la influencia de las armas de fuego en la delincuencia y las amenazas que plantea el comercio no reglamentado para la seguridad humana y la estabilidad, y preconiza la adopción de un instrumento con disposiciones más estrictas para reglamentar el comercio de las armas y a fin de que los Estados apliquen plenamente los instrumentos actuales sobre armas de fuego, en particular el Protocolo sobre armas de fuego y el Programa de Acción de las Naciones Unidas.

67. La UNODC integra asimismo el Programa de prevención de la violencia armada, junto con la Oficina de las Naciones Unidas de Asuntos de Desarme, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos y la Organización Mundial de la Salud. El objetivo del Programa de prevención de la violencia armada es elaborar respuestas eficaces a la violencia armada basadas en una comprensión clara de las causas, la naturaleza y las repercusiones de la violencia armada, así como en las mejores prácticas resultantes de la reducción de la violencia y de las iniciativas de prevención llevadas adelante hasta la fecha. En el marco del Programa de prevención, la UNODC participó en varias misiones interinstitucionales de evaluación de países entre 2009 y 2011.

## **2. Cooperación con otras entidades de las Naciones Unidas**

68. La UNODC ha cooperado estrechamente con la Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo y está intensificando su cooperación en la esfera de la fiscalización de las armas de fuego, tanto directamente como por conducto del mecanismo de Coordinación de la acción respecto de las armas pequeñas. La Dirección Ejecutiva integra el grupo consultivo del proyecto establecido en el marco del Proyecto mundial sobre armas de fuego de la UNODC, y ha participado en varias reuniones de expertos en los últimos años. Las dos organizaciones seguirán cooperando, especialmente en materia de elaboración de instrumentos legislativos y creación de capacidad para la prevención y el control de los delitos cometidos con armas de fuego y delitos conexos.

69. La UNODC ha seguido cooperando tanto en la sede como sobre el terreno con la Oficina de Asuntos de Desarme y sus centros regionales. Con respecto a la formulación de políticas, la UNODC y la Secretaría del Programa de Acción de la Oficina de Asuntos de Desarme han colaborado en pos del objetivo común de fortalecer la coordinación y el intercambio de información entre la Conferencia de las Partes y la Reunión Biental de los Estados para examinar la ejecución del

Programa de Acción para prevenir, combatir y eliminar el tráfico ilícito de armas pequeñas y ligeras en todos sus aspectos, con miras a crear más sinergias entre los dos procesos intergubernamentales. Del 9 al 13 de mayo de 2011, representantes de la UNODC participaron en la Reunión de expertos gubernamentales sobre la ejecución del Programa de Acción para prevenir, combatir y eliminar el tráfico ilícito de armas pequeñas y ligeras en todos sus aspectos, celebrada en Nueva York, y presentó una ponencia sobre la labor de la UNODC para promover el Protocolo sobre armas de fuego y la Ley Modelo. Ambas organizaciones coordinan actualmente en el terreno la ejecución de sus respectivos proyectos sobre armas de fuego en África occidental.

## **B. Cooperación con otras organizaciones internacionales y regionales**

### **1. Unión Europea**

70. El 21 de marzo de 2011, la UNODC participó en la tercera reunión del grupo de contacto sobre armas de fuego, establecido por la Unión Europea en el marco de la Directiva 2008/51/CE, que se celebró en Bruselas (Bélgica).

71. La UNODC ha cooperado estrechamente con la Unión Europea respecto de varias esferas de acción. La Unión Europea es actualmente la principal fuente de financiación de las actividades de la UNODC sobre las armas de fuego. Gracias a su apoyo financiero, la UNODC inició su proyecto mundial sobre armas de fuego que presta apoyo a los 15 países que forman parte del mismo. En los próximos meses, la UNODC se propone estudiar junto con la Unión Europea (UE) las posibilidades de ampliar la cooperación a otras regiones y países que la solicitan.

### **2. Organización Internacional de Policía Criminal (INTERPOL)**

72. La INTERPOL y la UNODC llevan a cabo actualmente, con el apoyo financiero de la Unión Europea, dos proyectos independientes pero complementarios sobre armas de fuego, prácticamente en los mismos países y regiones. Esta labor ha propiciado una cooperación más amplia. La INTERPOL es miembro del grupo consultivo del proyecto de la UNODC y, en octubre de 2011, en Viena, sus representantes participaron en una reunión de expertos para la elaboración de un programa de estudios amplio sobre armas de fuego. La UNODC integra el grupo asesor de la INTERPOL para la elaboración del sistema denominado “Illicit Arms Records and Tracing Management System” (iARMS)<sup>13</sup> - conocido anteriormente con la sigla SLARM, y participó en las reuniones del grupo celebradas los días 26 y 27 de mayo de 2011, y 14 y 15 de diciembre de 2011, en Lyon (Francia). Es muy probable que la UNODC participe en la tercera reunión, que se celebrará el 30 y 31 de mayo de 2012.

---

<sup>13</sup> Este sistema mundial será el primero y único sistema para el registro y la búsqueda de armas de fuego perdidas, robadas e ilícitas. En su forma definitiva, el sistema proporcionará inteligencia en tiempo real a la policía y los funcionarios de aduanas que incauten armas de fuego e investiguen las violaciones conexas. Se prevé que el sistema será operacional a escala mundial en enero de 2013.

### **3. Organizaciones regionales**

73. La UNODC ha establecido relaciones de cooperación con el Grupo de Trabajo sobre Armas de Fuego y Explosivos del MERCOSUR, para apoyar conjuntamente la aplicación del Protocolo y contribuir a la armonización actualmente en curso en la región. Los días 3 y 4 de noviembre de 2011, representantes de la UNODC asistieron a la XXII reunión del Grupo de Trabajo, celebrada en Montevideo (Uruguay) para presentar el programa mundial sobre armas de fuego y examinar las formas de cooperación posibles entre las dos organizaciones, así como para contribuir al fortalecimiento del Grupo de Trabajo en tanto que plataforma permanente de cooperación e intercambio de informaciones sobre las cuestiones relativas a las armas de fuego. También se prevé establecer una cooperación similar con la Secretaría de la Comisión Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) con respecto a la ejecución de la parte del proyecto correspondiente a África occidental.

74. El 13 de octubre de 2011, la OSCE y la UNODC adoptaron un Plan de Acción Conjunto UNODC/OSCE para 2011-2012. El plan prevé una cooperación estrecha y sostenida así como la elaboración de una política y un programa conjuntos, entre otras cosas, en materia de lucha contra el tráfico ilícito de armas pequeñas y armas ligeras, así como la promoción de la aplicación de la resolución 1540 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. La UNODC participó en la inauguración del nuevo modelo de la OSCE para los certificados de utilización final de armas pequeñas y armas ligeras, que tuvo lugar el 28 de setiembre de 2011, en Viena (Austria). La OSCE participó en la reunión del grupo de expertos de la UNODC para la preparación de un programa de estudios amplio sobre armas de fuego. Ambas organizaciones han participado en una misión conjunta efectuada en la República de Moldova del 19 al 21 de marzo de 2012.

## **V. Recomendaciones y actividades propuestas para promover y apoyar la ratificación y la aplicación del Protocolo sobre armas de fuego**

75. El Grupo de trabajo tal vez desee examinar los medios de asegurar la prestación sostenida de asistencia financiera y técnica para la aplicación de las recomendaciones y actividades propuestas que figuran a continuación, especialmente ofreciendo asistencia a los países en situaciones posteriores a conflictos y a los países menos adelantados.

76. El Grupo de trabajo tal vez desee examinar las recomendaciones y actividades propuestas a continuación para su posible inclusión en el informe sobre las actividades del Grupo de trabajo que se presentará a la Conferencia para su examen, de conformidad con la resolución 5/4.

### **1. Recomendaciones**

77. La Conferencia tal vez desee instar a los Estados Miembros que todavía no lo hayan hecho a que ratifiquen el Protocolo sobre armas de fuego o a que se adhieran a él.

78. La Conferencia tal vez desee instar a los Estados parte a que refuercen su legislación nacional y adopten estrategias y planes de acción nacionales integrados para facilitar la aplicación del Protocolo sobre armas de fuego.

79. La Conferencia tal vez desee instar a los Estados parte a que fortalezcan su capacidad nacional para llevar a cabo investigaciones relativas a las armas de fuego y a sus vínculos con la delincuencia organizada.

**2. Actividades propuestas por la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito**

80. La UNODC debería preparar una carpeta de información sobre la ratificación y un folleto que ilustre los principales elementos que componen el Protocolo sobre armas de fuego para facilitar su ratificación, y distribuirlos en todos los idiomas oficiales de las Naciones Unidas.

81. La UNODC debería organizar como mínimo cinco cursos prácticos regionales y otros cinco nacionales previos a la ratificación en regiones con un bajo nivel de ratificación y para países interesados en estudiar la posibilidad de adherirse al Protocolo.

82. La UNODC debería impartir capacitación especializada y organizar actividades de creación de capacidad para los Estados sobre la investigación y el enjuiciamiento de los delitos relacionados con las armas de fuego y la aplicación de la Convención sobre la Delincuencia Organizada con ese fin.

83. La UNODC debería promover un intercambio de información mediante la celebración con regularidad de cursos prácticos de formación a nivel nacional, regional e interregional, sobre cooperación internacional en cuestiones penales.