



经济及社会理事会

Distr.: General
29 June 2012
Chinese
Original: English

2012 年实质性会议

2012 年 7 月 2 日至 27 日，纽约

临时议程* 项目 2(c)

高级别部分：年度部长级审查

2012 年 6 月 25 日乌拉圭常驻联合国代表给经济及社会理事会主席的信

谨请将拉丁美洲和加勒比区域筹备会议关于“生产率、就业和社会保护”专题的报告(见附件)作为经济及社会理事会 2012 年实质性会议临时议程项目 2(c) 下的文件分发，供审议。经济及社会理事会年度部长级审查筹备会议于 2012 年 4 月 27 日在蒙得维的亚举行。

本次区域筹备会议审议了如何通过提高劳动生产率和推广社会安全网减少排斥现象以及体面工作和青年问题，以此作为对 2012 年年度部长级审查主题“在各级争取包容性、可持续和公平经济增长背景下促进生产力、就业和体面工作，以消除贫穷，从而实现千年发展目标”的贡献。乌拉圭认为，该报告将为 7 月份在纽约举行的讨论做出宝贵贡献。

常驻代表

大使

何塞·路易斯·坎塞拉(签名)

* E/2012/100。



2012 年 6 月 25 日乌拉圭常驻联合国代表给经济及社会理事会主席的信的附件

经济及社会理事会 2012 年部长级审查拉丁美洲和加勒比区域筹备会议的报告

摘要

为筹备召开着重讨论生产能力、就业和体面工作问题的经济及社会理事会年度部长级审查，2012 年 4 月 27 日在蒙得维的亚举行了主题为“生产率、就业和社会保护”的区域筹备会议。会议由乌拉圭政府协同经济和社会事务部、国际劳工组织（劳工组织）和拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）主办。

许多区域行为体出席了会议，就如何通过提高就业生产率和推广社会安全网来减少排斥现象，以及体面工作和青年问题展开讨论。

主要政策信息

以下是各次讨论传递的主要政策信息。拉丁美洲和加勒比区域仍面临严重的社会不平等、青年失业以及经济部门和企业生产率参差不齐等重大挑战，所有这些挑战都对就业和工资产生影响，在讨论这些挑战时，与会者强调：

- 必须继续执行宏观经济政策，创造必要的财政空间，促成经济增长，从而提供更多的优质工作和扩大社会保护。会议还强调，经济活动必须实现多样化，以便尽量减少易受外部冲击的脆弱性。
- 必须推动采取结构性更强和更具有综合性的办法，因为生产率、就业和社会保护在很大程度上相互依存。
- 支持创新、能力建设、投资和获得资金的部门政策，应有助于建立更加全面和综合统筹的生产联系。
- 务必克服缴费型社会保护制度的种种限制，包括加强非缴费型计划，而且更广泛地说，还要提出建立社会保护最低标准的构想。
- 必须建立机制来摸清生产性部门的需求，以便使教育和培训方案更具有针对性。
- 关于青年失业，必须将短期和长期战略和政策工具结合起来。当今已失业或就业无保障的青年人都要求立即提出全面解决办法，将培训机会、继续上学或重操学业的可能性与指导和劳动中介服务以及社会保护机制结合起来。从长期看，解决办法必须考虑到从教育向就业、从青少年向成年人的过渡和摆脱束缚。政策的重点应是促使青年人走就业道路，不是在年少时就开始就业或工作，而是先接受教育，然后在体面工作轨

道的第一阶段接受在职培训，而后再得到其他现行就业政策规定的补充。

- 必须为公司伙伴关系创造更大的势头，以便在国家和区域一级实现协同增效。如果这些伙伴关系得到加强，各项旨在促进青年首次就业、支持从教育向工作过渡和促进创业的方案就有可能取得进展。开展这项工作的一个具体办法是支持建立专门处理青年就业问题的青年网络和青年组织。
- 必须加强青年就业网络，并成立一个青年就业问题高级别小组，下设区域分部或开展区域运动。这一举措应能够至少在三个方面取得进展：第一，制订青年就业问题的全面综合战略；第二，着手汇编一份概要，汇总各国在这个领域取得的经验及其成果；第三，拟定区域青年就业方案草稿。
- 人们普遍认为，深化社会对话特别是集体谈判，是实现各项目标的关键和手段，其原因是：第一，这种办法可在就业、生产率和社会保护方面，提高建立公私伙伴关系的可能性。第二，这种办法可更公平地分配增长成果。第三，通过这种办法获得的各种意见大大有助于设法采取的结构综合性综合办法。

一. 引言

1. 经济及社会理事会将于 2012 年 7 月举行第六次年度部长级审查，着重审议“在各级争取包容性、可持续和公平经济增长背景下促进生产力、就业和体面工作，以消除贫穷，从而实现千年发展目标”。
2. 2012 年 4 月 27 日，经济和社会事务部、国际劳工组织(劳工组织)和拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)举行了拉丁美洲和加勒比区域筹备会议；会议主办方是乌拉圭政府。
3. 来自各国政府和联合国系统的许多区域行为体出席了会议，就如何通过提高就业生产率和推广社会安全网来减少排斥现象，以及体面工作和青年问题展开讨论。会议通过 2 次专题介绍和 2 次圆桌会议，为该区域各国推动年度部长级审查以及交流最佳做法和经验教训提供了机会。

二. 区域筹备会议

A. 开幕式会议

4. 在开幕式会议上，乌拉圭劳动和社会安全部长爱德华多·布伦塔指出，有待讨论的项目与当前局势无关，但对乌拉圭以及拉丁美洲和加勒比区域至关重要。南方在劳动力方面取得了经验教训，因此愿与北方交流经验。所获经验教训之一是：市场不能解决所有劳动力问题，他以青年失业问题为例加以说明。他说处理青年失业问题的公共政策包括培训、劳动中介和创建以青年为重点的国家制度。他还强调必须进行集体谈判，以此改善工作条件，并说乌拉圭的大多数工人都是工会成员，这对他们确实十分有益。他强调必须为提高生产率培养训练有素的劳动队伍，并强调社会保护对减少劳动力非正规就业现象和提高生产率的重要性。

5. 设在日内瓦的劳工组织总干事办公厅执行主任说，本次会议是影响全球政策辩论的一个好机会。她指出，拉丁美洲和加勒比区域可向世界展示它在战胜经济危机方面的许多办法。欧洲需要向拉丁美洲和加勒比学习如何战胜不稳定。她着重阐述了该区域在就业方面面临的各种挑战，包括工作质量、部门不平等和青年失业。关于青年失业，她指出5月份将在日内瓦举办一次活动，目的是将青年人的意见纳入青年就业政策的决策和制订工作之中。关于社会保护，主任强调本次会议有助于减轻危机影响，而且正如“巴切莱特报告”所述，社会保护最低标准十分重要，它不仅有助于防止收入下滑，而且也可成为进步和经济增长的基础。她还指出，社会保护最低标准问题与体面工作议程密切相关。最后，她谈到本区域有机会介绍发展经验的各次活动，包括6月份的20国集团首脑会议和里约+20峰会，以及7月份的理事会会议。

6. 拉加经委会蒙得维的亚办事处主任强调了经济增长对于减少不平等现象的重要性，同时也强调了减少不平等现象对于推动经济增长的重要性。他指出，该区域各经济体需要提升生产力，以缩小差距和消除结构上的不平等。人员、生产力和组织方面的能力建设对于提升生产力和解决青年失业问题同样至关重要。关于得到体面工作的问题，必须制定将经济和社会层面考虑在内的发展战略。他还强调社会保护不仅对改善职业生活，而且对儿童和老年人都很重要。他最后强调说，从此次经济危机中得出的经验之一是，国家再次发挥了作用，其作用不是使“国家与市场对立”，而是促使“国家、市场和社会”通力合作实现发展目标。世界需要聆听拉丁美洲和加勒比的声。

7. 印度尼西亚常驻联合国代表兼理事会副主席德斯拉·佩尔扎亚强调，劳动力市场和社会保护问题对于拉丁美洲和加勒比极为重要，因为劳动力市场是外部冲击与家庭之间的重要环节。社会保护政策旨在改善劳动力市场和弱势家庭的收入，可产生重大积极影响。年轻人受失业的影响尤其严重，他们有太多的人在非正规部门和成为工作中的穷人。因此，促进年轻人得到体面工作，是该区域各种

发展努力的一项基本任务。青年失业、就业不足和就业不稳定带来昂贵的社会代价，特别是造成人的潜能和生产力丧失、福利支出提高、税收不断下降。

8. 主管政策协调和机构间事务助理秘书长(经济和社会事务部)说，与世界其他区域相比，拉丁美洲和加勒比应对这次金融危机的方式令人称道，该区域各国政府及时采取行动，利用财政资源恢复经济和尽可能少减产的做法，值得赞扬。然而，尽管经济下滑的程度不如其他区域严重，但是在就业方面拉丁美洲和加勒比与世界一样面临挑战，主要是失业率高企，尤其是在青年人、妇女和农村人口中间，以及很高比例的就业工人就业不足、薪酬很低、不得不接受不稳定的工作条件。联合国秘书长在其年度部长级审查的报告中就劳动力问题提出的建议包括：设立一个高级别小组讨论创造公共职位的政策；建立联合国青年志愿者方案，突出联合国青年就业方案的重点；推动公私伙伴关系，刺激生产、促进就业；扶植中小企业；鼓励在农业和农村部门投资；拟定绿色经济路线图；将就业目标纳入国家战略政策；将“充分就业和人人有体面工作”议题纳入大会议程。

B. 首次情况介绍：通过增加就业提高生产力和改进社会保护网，减少受排斥现象

9. 拉加经委会社会发展司司长说，该区域分配结构存在的很多不平等现象，在很大程度上与产生和扩散差距的结构核心是一致的。此核心具有连贯性，即：结构各异通过生产力差距(产能、网络和获得各种资产方面的差距明显)产生和扩散不平等现象；劳动力市场是其中的一环，将结构差异的后果转嫁到市场，以及通过阶层化的就业机会确立了融入-排拆的动态关系；社会保护重复了融入-排拆这两个有着差距的领域的阶层分化，但也为减少其影响提供了选择。

10. 他强调，该区域的生产结构多种多样，其特点是公司的生产效率差异很大；高效率公司生产的产品多；低效率公司雇用的人员多；在绝大多数情况下，提高生产率是以减少高效率公司的员工为目标。

11. 由于这些生产结构之间的差异很大，劳动力市场高度分化，反映在收入、能力和保护方面存在差距；还反映在很大一部分人口无法加入生产部门(女性劳动参与率低；贫困群体、妇女和青年失业)。

12. 有人认为，劳工机构可助长或阻挠不平等的传播。在拉丁美洲，仍然薄弱的法规、到处可见的非正规化和灵活性以及新的劳工组织模式破坏了就业的稳定性，削弱了工会。

13. 在该区域，社会保护是链接中的最后一环，最初在设计时是希望通过一家之主——有着正当工作的男人——已有的权利将全民纳入保护范围。因此，当就业——社会保护的等传统等式得不出相加的结果时，自然不会令人意外，因为在多数国家，只有很小部分人口在中、高生产率部门就业并支付社会保障缴款。如果考虑到由诸多因素造成的低生产率部门的失业和就业与收入低、成员多的家庭、照

顾幼儿的年轻妇女以及教育程度低、更贫穷或更容易陷入贫穷的群体日益相关，就业——社会保护相加得不出合理的结果，就更不令人感到奇怪了。

14. 上述情景模拟对该区域各国提出了重大挑战。针对结构各异的问题，必须促进工业发展政策，选择“绿色”和包容性模式；实施促进技术革新的政策；支持中小企业及其对世界经济的参与；投资于新的社会部门；进行普惠性供资。关于劳动力市场，该发展司司长提到了包括以下各项的重大政策：承认劳动权利(最低标准)和最低工资；加强工会力量和集体谈判能力；加强社会对话；提供职业培训；简化获得正规就业的程序；正式认可技能；扶植中小企业；提供失业保险；在劳动力市场提供中介服务；推动某些群体(如青年和妇女)的就业；建立机制，减少退休和养恤金制度中的性别不平等现象；调拨资金给最贫穷群体(特别是抚养儿童和青少年的家庭)；弱势老年人无需缴款就能获得转让的资金。

15. 上述各项的执行需要有一个持续的经济增长框架；增加税负的财政契约、对发展和生产力进行集中投资、对社会保护进行投资及确保与就业积极挂钩；建立有利于就业正规化和扩大缴费型制度的劳工机构；提供看护服务，鼓励更多女性加入低收入部门；以及建立的教育制度能够为寻求就业创造公平竞争环境以及能够提高对生产能力的要求。

C. 第二场报告：体面工作与青年

16. 国际劳工组织(劳工组织)劳动力市场政策和劳动力机构专家安德烈斯·马里纳基斯作了第二场报告，他报告的基础是分发给与会者的文件“拉丁美洲体面工作与青年”以及一些最新的区域统计数据。

17. 马里纳基斯先生说，该区域过去十年的经济增长率一直非常高，只有 2009 年除外，当年因国际金融危机，经济增长曾短暂中断。持续增长使整体失业率显著下降，2011 年的失业率为 6.7%。然而，如果将青年失业率与全体人民失业率或成年人失业率相比，我们就会发现，青年失业率基本未变(是全体人民失业率的两倍，是成年人失业率的 2.8 至 2.6 倍)，这表明存在一些结构性因素。现有数据显示，加勒比各国的情况与此相似。

18. 然而，从某些方面看，对青年就业情况可作比较积极的解读。首先，按年龄组进行的人口预测显示，该区域目前处于人口激增时期的巅峰，15 至 24 岁青年人口达到 1.04 亿。从今往后，儿童和青年占总人口的比例预计将下降，成年人和老年人的比例将超过他们。而且，定义为青年的年龄组正在发生重大转变，例如，有人正从学校进入劳动力市场，有人正走出受抚养的状况，开始承担创造收入的责任，有人正从人子人女转变为人父人母。青年人在人生不同阶段将遇到各种各样的风险，这将考验他们和他们家人的能力。

19. 因此，通常用来描绘 15 至 24 岁青年状况的平均数字掩盖了他们中间的巨大差异。例如，34%的青年全日学习，但 15 至 17 岁青年全日学习的比例是 62%，而

18 至 24 岁青年全日学习的比例只有 20%。33%的青年全日工作，但 15 至 17 年龄组青年全日工作的比例只有 12%，而下一个年龄组青年全日工作的比例则高达 44%。既学习又工作青年的比例与此类似，在 15 至 17 岁青年中，既不学习又不工作青年的比例只有 12%，但在 18 至 24 岁青年中，这个比例高达 24%。

20. 今天，青年受教育时间和质量超过父辈，现在，妇女教育程度略高于男子。因此，在该区域，受教育体系排斥已不再主要是女性的问题。然而，在进入劳动力市场方面，性别不平等显然依旧存在。在既不学习也不工作的青年中，找不到工作的女青年(28%)超过找不到工作的男青年(11%)。在过去十年里，该区域各收入等级之间的入学率差距小幅下降，但差别依然非常大。此外，今日劳动力市场对教育的要求似乎远远高于过去，因此，需要加倍努力，提供更多和更好的教育。

21. 在该区域，670 万青年失业，占失业总人数的 44%。青年在找工作过程中遇到各种问题，有些是他们经验不足，有些是他们第一份工作的性质决定的，但有些问题则反映了某种特别无保障的情况。

22. 在几乎所有国家，失去工作的青年人数远远超过寻找第一份工作的失业青年人数，这说明员工更替率很高。这在一定程度上表明，要想在自己选择的领域工作，就需要在职业市场摸爬滚打，不一定要走某种严格的教育或职业道路。因此，对青年而言，最重要的是尝试能使他们实现抱负的各种工作。此外，青年与成年人工资存在差别的原因是，青年主要担任初始级别的工作。但是，在许多情形中，雇主可能未遵守最低工资规则，这表明青年的工作不太有保障。在农村地区，青年的工资远低于城市地区，这个问题更为严重。

23. 值得注意的是，工薪青年的比例远远超过工薪成年人的比例，但在公职人员、个体户和创业人员中，青年人数不足。似乎需要发展更多的机制，促进青年进入劳动力市场的这些领域。另一方面，在私营部门的工薪人员中，签雇用合同的情况极为少见，这显示他们的工作非常没保障，其结果是，青年人的社会保障覆盖率降低。在该区域大多数国家，约 60%青年的工作没有合同保障。

24. 对一部分青年而言，在人生中会遇到各种困难和无保障情况，但最终都能解决。但每个阶段的过渡都存在风险，有人因此而落伍，难以找到体面工作。因此，必须制定更多减少风险的政策，促进创造各种体面工作。我们必须以此为宗旨，制定经济、社会和劳动力政策。我们必须保持经济持续增长，实施解决贫困和排斥问题的社会政策，延长青年在正规教育系统接受教育的时间，大幅度提高教育质量，采取措施，促进从学习到工作的过渡，而且还应促进从学习到创业的过渡，因为不能期待每个青年都成为职场工薪族。与此同时，在该区域处理这些艰难结构转型之际，从中长期看，该区域需要作出更多努力，制定更具体的劳动力政策，例如，培训、在劳动力市场进行调解、建立聘用残障青年的奖励制度等。

D. 第一场讨论：生产率、就业与社会保护

25. 乌拉圭劳动和社会保障部的雨果·巴齐主持了第一场讨论。多米尼加共和国代表说，多米尼加共和国失业率上升，非正规经济则不断壮大。她说，多米尼加共和国继续实施积极的劳动力市场政策，以应对这些挑战，她说，多米尼加共和国特别强调改进劳动力培训。多米尼加共和国努力发展青年的创业精神。

26. 秘鲁代表请各位发言的人更详细地阐述处理结构性差距的具体政策。拉加经委会的马丁·霍普海恩着重指出，必须实施消除生产率差距的产业政策，他列举了巴西推动其开发银行的例子，实施这种政策可以提高生产率。要消除结构性差距，就必须发展劳动力技能，使其能够满足生产部门的需要。他强调生产链的重要性，并列举了日本和意大利的例子，这两个国家的中小型企业都与出口和生产部门建立了联系。与此相对照的是，该区域中小型企业与出口部门的大企业脱节。

27. 特里尼达和多巴哥代表指出，社会保护不是一项残余政策，而是发展政策的基本组成部分。社会保护是危机过后实现稳定的重要因素。特里尼达和多巴哥有实施保护的悠久历史，目前的社会保护内容包括开展各种活动，例如，开展免费教育方案，努力将私营部门的需要纳入课程，开展老年人方案，免费提供教科书，开展学徒方案，提供药品，提供学生贷款，向失业者提供支持。

28. 厄瓜多尔代表说，在过去五年里，厄瓜多尔劳动者取得了重大进步，包括就业质量改善，实施了促进创业的四大方案。但厄瓜多尔仍然存在重大挑战，包括必须降低社会最贫穷者的脆弱性，而且各地区进步不平衡。

29. 乌拉圭国家商务和服务协会的胡安·迈略斯要求重视促进社会对话的努力，他尤其强调，必须促使中小型企业与大企业建立联系。

30. 巴西代表谈到巴西开发银行，她说，巴西设立了一个支持劳动力市场的特别基金，其关注重点是开发银行的活动和关于培训、失业补助和中小型企业信贷等事项的劳动力市场政策。处于弱势的巴西工人可获得协助，协助的形式是失业补助、培训和开展劳工调解方案。

31. 哥伦比亚代表说，哥伦比亚恢复和加强了劳动部（劳动部此前一直是卫生部的组成部分）。最近制订的《就业培训法》包括了促使就业正规化的奖励措施，促进创造了新商机和就业机会。

32. 萨尔瓦多代表谈到萨尔瓦多根据国家青年政策制订的青年就业行动计划，该行动计划努力提供资源，促进市政就业、技术能力建设、青年培训和劳工调解，并推动创业。萨尔瓦多已与若干机构签订协议，以评估行动计划的影响。

E. 第二次讨论会：就业与青年

33. 讨论会由乌拉圭劳动和社会保障部的 Alvaro Brunini 先生主持。首先，秘鲁促进就业副部长 Edgar Quispe Remon 强调就业战略需要有长远的眼光，同时考虑到工人的整个生命周期。在不忽视就业服务或具体培训方案等短期政策的重要性的同时，他指出，必须从小学开始作出努力，建立基本的多价值能力，并为其后的教育和工作发展打下坚实的基础。他还指出，与针对其他群体的方案一样，青年人的方案必须明确适应需求。不然，那些人想得到体面的工作也难于实现。

34. 同样，Brunini 先生指出劳动部与教育部协调的重要性。两个部之间更明确地阐明共同的政策议程，这将有助于形成一个全面、长期的眼光，同时考虑到青年人的过渡进程。他还指出，该区域各国目前有利的宏观经济环境为缩小青年就业的差距打开一扇“机会之窗”。

35. 有人列举各种例子来说明针对青年人培训和就业的政策和方案。巴西代表提到其国家为缓解从教育过渡到就业这一阶段所提供的各种形式的支持。她特别提到学徒合同试验工作，其中允许青年人通过实习完成学业。巴西的公司目前要按规定在其正式名册上每 7 个雇员中安排这样一个实习职位。

36. 乌拉圭正在实施一个新方案，其中允许青年人在公共企业工作一年，为此，他们要按规定完成教育。该国正在制订和谈判一项新的青年就业法，旨在促进青年人就业，鼓励他们继续学业，并规范实习和学徒合同。

37. 萨尔瓦多代表报告说，该国的国家青年就业计划目前正进入第四阶段，其中包括向为地方政府工作的来自贫困家庭的青年人提供经济支持并提供培训机会。这项计划的其他构成部分包括提供信息、指导和职业介绍等公共就业服务以及促进青年创业。

38. 有关加勒比地区的现实情况，特里尼达和多巴哥代表提请注意美国文化对其国家青年的影响，造成两个特别不利的后果：青年移民和青年犯罪团伙的增加。应对这些问题的一个办法是争取各部委之间进行更密切的合作，这可以促使制订创新性方案，以便为青年人提供更多更好的教育和就业机会。他还指出有必要促进建立各种网络，不仅在青年人自己间建立网络，而且在各部委与各公共机构之间，甚至在超越国家一级的机构之间建立网络。

39. 国际劳工组织专家 Andrés Marinakis 呼吁为建立更多的公私合作提供空间，特别是促进青年就业和扩大学徒合同方面的经验，同时铭记旨在增进青年机会的各种政策(教育、培训、社会保护和就业)之间必须保持协调一致。

40. 与会者说，必须提高该区域各国目前的合作水平。与会者商定本次会议应明确表示支持设立青年就业问题高级别小组。与会者认为该小组应设立一个区域分支机构，负责以下三个方面事情：制订区域青年就业战略；编纂青年就业政策和

良好做法简编；提出区域青年就业方案，其主要特点是鼓励政府、雇主和工人的组织以及青年人之间建立合作网络。

F. 结论和政策建议

41. 在闭幕会议上，爱德华多·布伦塔部长、德斯拉·佩尔扎亚大使，和劳工组织拉丁美洲和加勒比区域主任，总结了一天的讨论，并着重提出了将提交给经济和社会理事会高级别部分讨论的结论和政策建议，其中包括：

(a) 拉丁美洲和加勒比作为一个区域正在经济增长、创造就业、抑制失业、扩大社会保护和减少贫困方面经历着一个迅猛发展阶段。然而同时依然存在着严峻挑战，诸如明显的社会不平等、结构差异以及收入差距。在这次筹备会议上，主要分析了青年失业的问题——这一数字高于整体人口的失业率——以及经济和企业各部门生产力的差异，及其对就业和工资的影响。在分析和讨论生产力、就业和社会保护问题时应当铭记的一点是这一地区取得的重大进展和长期存在的严峻挑战；

(b) 在应对这些挑战时，区域筹备会议首先强调指出，必须继续执行各项宏观政策，创造必要的财政空间，通过经济增长求得更多高质量就业和更有力的社会保护，其前提是，我们必须通过增长实现平等，并通过平等实现增长。会议还强调，为尽可能消除应对外部冲击的薄弱环节，必须实现经济活动的多样化；

(c) 鉴于生产力、就业和社会保护之间的高度相互依存关系，会议还就必须采取更具结构性综合办法达成一致意见。因此，要巩固和扩大增长进程，实现全民体面就业和社会保护，就必须在这三个领域采取协调一致的政策；

(d) 有人指出，各部门、各地区和各行业在生产力方面的差异，一方面反映了非正规部门在经济中的举足轻重，另一方面，不同于其他国家和地区，中小型企业不大介入进出口业务，而且与大规模和较为活跃的公司联系也较少。应当通过协助创新、能力建设、投资和融资渠道的部门政策，推动更加全面的综合生产联系。因此这样就可以创造高质量就业机会和获取更为均衡增长成果；

(e) 虽然这一地区的经济增长在刚刚发生过金融危机之后，与以往相比的确还是创造了更多的就业机会，区域内各国今后会由于发达国家目前的危机以及未来全球经济衰退而多多少少受到影响。区域内各国必须消除缴费型社会保护计划的局限性，一方面借助加强非缴费计划，同时在更大范围内提出制定社会保护最低标准的观念；

(f) 会议确认要制定机制，以提出生产部门的需要，制定更具针对性的教育和培训计划；

(g) 在青年失业问题方面，会议强调必须将短期和长期战略以及政策手段结合起来。如今处于失业或工作不稳定的年轻人要求立即提出全面解决办法，即可

以提供培训机会或继续求学或回校接受教育的可能性，又提供辅导和就业安置和社会保护机制；

(h) 从长远角度看，答案必须考虑到从学校到工作的过渡、从青春期到成年和解放的过渡。各项政策应当侧重于让年轻人走上职业道路，从受教育开始，随后是沿着一个体面工作途径发展第一阶段，在职培训，接下来辅以积极就业政策等其他条件，而不是早年就开始就业或工作；

(i) 区域内若干国家所实施的转移方案有着相同的侧重点，要求儿童接受正规系统教育以在其作为青年进入劳动力市场之前接受较长时间的教育。因此，社会保护最低标准的一项内容是为年轻人奠定结构性变化的基础，鼓励其接受进一步教育；

(j) 会上提出的许多事例表明，区域内各国都在以这种方式采取综合对策，考虑到人的生命周期，更好地利用以往的经验。必须进一步推动公共和私营部门的伙伴关系，以在国家和区域各级建立协同增效关系。加强这种伙伴关系将进一步推动各项旨在创造就业的方案，协助从学校到工作的过渡，促进青年的创业精神。做到这一点的一个具体办法是，协助建立青年网络并致力于青年就业的组织；

(k) 因此，在需要联合国通过全球青年就业网络作出持续努力的情况下，与会者是完全赞同在即将召开的年度部长级审议期间，加强全球青年就业网络并设立关于青年就业问题高级别小组，以及各区域分会；

(l) 在区域一级，至少应该可以从三个方面推动落实上述举措：首先，提出一个整体的青年就业综合战略；其次，搜集和编制各国在这一领域的经验及相关结果的汇编；第三，拟定一个青年就业的区域方案；

(m) 会议认为深化社会对话，尤其是集体谈判，是实现各项目标的关键和手段。首先，因为这将有利于实现就业和生产力和保护方面的公共和私营部门伙伴关系。其次，因为这将导致更公平地分享经济增长的成果；第三，因为由此所提出的不同观点，是求得结构性综合对策的一项关键内容；

(n) 最后，会议确认，对工作基本权利的尊重，是指导这些领域行动的总体框架。