



## 经济及社会理事会

Distr.: Limited  
28 June 2012  
Chinese  
Original: English

### 方案和协调委员会

#### 第五十二届会议

2012 年 6 月 4 日至 29 日

#### 议程项目 7

#### 通过委员会第五十二届会议的报告

### 报告草稿

报告员：伊梅尔达·斯莫尔契奇女士(乌拉圭)

增编

### 2014-2015 年期间拟议战略框架

(项目 3(b))

#### 第一部分

#### 计划大纲

1. 在 2012 年 6 月 6 日第 5 次和 6 月 14 日第 17 次会议上，委员会审议了 2014-2015 年拟议战略框架第一部分(计划大纲)(A/67/6 (Part one))。
2. 办公厅主任介绍了计划大纲并对委员会在审议该大纲时提出的问题作了答复。

#### 讨论情况

3. 委员会的基本作用得到重申，有人表示需要加强委员会的作用。
4. 有人表示赞赏和支持提交文字简洁并能体现秘书长关于实现本组织各项目标的战略愿景的文件。



5. 有人表示，秘书长的愿景应继续载入会员国商定的授权任务框架中，因为注意到，在某些领域，计划大纲看来超越了政府间的授权任务，包括了“优先事项中优先事项”。有人表示，确定优先事项属于会员国的职权范围。
6. 有人要求澄清，是否存在某种机制来确保秘书长编写的文件能够体现会员国认可的授权任务，并完全遵守该授权。有人表示，如秘书长以此行事，则有助于促成有利的谈判环境和决策过程。
7. 有人对在计划大纲中提到一些原先并无大会核可授权的具体概念表示疑虑，特别是有关“保护责任”的概念。有人说，提出“保护责任”没有考虑到自 2005 年世界首脑会议以来这一概念的演变。还回顾到，委员会在第五十二届会议上对这一提法表示了看法，可参看委员会报告(A/65/16)第 37 段。
8. 有人要求澄清“全球治理构建”概念，并要求澄清是否建设这样一个体系是秘书长愿景的一个部分。还要求澄清其他一些概念的使用，如“正式的条约组织”及其所指的具体组织、“灵活但稳健的国际构架”、“给国际体系造成的压力”以及“全球治理”。还有人说，政府间协定中不包括“海洋的治理”、“绿色经济”和“脆弱国家”一类的概念。
9. 有人表示，2012-2013 计划大纲就加强本组织的措施，特别是关于执行新的企业资源规划(系统)和采用国际公共部门会计准则，提供了更具体的信息。
10. 有人要求澄清关于简化本组织进程并使之现代化、引进效率文化并确保本组织完全注重成果的各项计划。有人说，按照大会第 59/275、61/235、62/224、63/247 和 64/259 号决议在秘书处促进问责文化，这在计划大纲中可得到更好的体现。还有人要求澄清，在 2014-2015 期间战略框架中是否反映了秘书长实现现代化的努力。
11. 有人要求确认，计划大纲第 37 段应对“新的挑战”和进行“管理改革”的方法是否会在得到会员国同意后再执行。
12. 有人对文件中对两性平等的注意表示支持，但指出，“增强妇女权能”不应局限于“使妇女更多地获得经济权能和机会”。
13. 有人提请注意，秘书长应避免在计划大纲中对联合国可持续发展大会(里约+20)的成果预先作判断，而应按会议的结果预想订正方案规划的内容。
14. 有人说，计划大纲只是模模糊糊提到了最近的全球经济危机。还有人指出，计划大纲没有清楚地将持续经济增长的概念同中等收入国家的需要联系起来，有人要求澄清，“具有特殊需求的国家”是否包括中等收入国家。
15. 有人说，计划大纲第 33 至 35 段内容不平衡，贩运人口问题应写入计划大纲题为“药物管制、预防犯罪和打击一切形式和表现的国际恐怖主义”的章节。

16. 需要将两年期方案计划中列出的活动与联合国其他机构的活动协调，这一点受到强调，因为有人指出，裁军领域核不扩散的长期目标可以被看作是国际原子能机构的职能重叠。

17. 有人强调，列示业绩预期成绩和指标的方法需要更加一致。有人说，绩效指标的制定不应公式化。有人对通过法定任务与开始方案规划周期之间的时间差表示关切。在这方面，有人指出，应增订《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》(ST/SGB/2000/8)，以反映大会在关于方案规划的各项决议中核可的改革。

18. 有人要求澄清为什么计划大纲没有反映消除贫穷，这是本组织的主要目标之一。

19. 有人说，很难找到“经验教训”的共同定义，自提出这一要求后，秘书处多年来仍然没有找到一个定义。

#### 结论和建议

20. 委员会重申，本组织的长期目标对于确保全面实现其各项目标十分重要。在这方面，委员会强调，秘书处必须作出协调一致的努力，改善适当预期成绩的编排方式，为此，要在预算编制阶段纳入会员国授权的所有活动和产出，以便切实有效地执行授权任务。

21. 委员会建议大会批准计划纲要(A/67/6 (Part one))第41段载列的2014-2015年期间的8个优先领域。

22. 委员会确认逻辑框架有所改进，同时建议大会继续鼓励方案主管进一步提高绩效指标的质量，以便能够更好地评价成果，同时切记，指标应具有战略性、可计量、可实现、切合实际且具有时限。

23. 委员会对计划大纲中包含未经有关政府间机构认可的概念和用语表示顾虑，并建议大会要求秘书长采取所有必要措施，以保证拟议两年期方案的内容只包含会员国商定的授权任务。

24. 委员会重申其建议，即大会请秘书长在以后起草计划大纲时，确保拟议战略框架全面考虑到大会第59/275号、第61/235号、第62/224号和第63/247号决议及此后相关决议所定指导方针，从而使大纲依据会员国核可的所有授权任务更准确地反映联合国的长期目标。

25. 委员会还建议大会请秘书长按照大会第66/257号决议在今后战略框架中说明为在秘书处推广问责文化采取的具体措施和行动。

26. 关于计划大纲中加强联合国的措施，委员会注意到，秘书长打算在同会员国广泛协商后，向大会提交具体的管理改革提案，供其审议并核准。

27. 委员会建议，大会请秘书长通过方案和协调委员会，向大会第六十八届会议提交一份报告，其中根据大会在其关于方案规划的各项决议中核准的改革措施，对《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》提出修订案文。

28. 鉴于会员国对 2014-2015 年期间战略框架计划大纲(A/67/6 (Part one))的一些方面存在分歧，委员会建议大会在第六十七届会议上在题为“方案规划”的议程项目下审查该计划大纲。

---