



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
28 March 2012  
Russian  
Original: English

---

### **Комитет по использованию космического пространства в мирных целях**

**Юридический подкомитет**

**Пятьдесят первая сессия**

Вена, 19-30 марта 2012 года

Пункт 12 повестки дня

**Общий обмен информацией о национальном  
законодательстве, имеющем отношение  
к исследованию и использованию космического  
пространства в мирных целях**

### **Проект доклада Председателя Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях**

1. На своем 839-м заседании 19 марта 2012 года Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях вновь созвал свою Рабочую группу по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, под председательством Ирмгард Марбоэ (Австрия).
2. Рабочая группа провела [...] заседаний в период с [...] по [...] марта 2012 года. На первом заседании Председатель напомнила о многолетнем плане работы на период 2008-2012 годов, принятом Комитетом на его пятидесятой сессии (A/62/20, пункт 219) и пересмотренном на его пятьдесят четвертой сессии (A/66/20, пункт 215).
3. Рабочей группе были представлены следующие документы:
  - а) рабочий документ, представленный Председателем Рабочей группы и озаглавленный "Пересмотренный проект выводов Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях" (A/AC.105/C.2/L.286);



b) документ зала заседаний, содержащий проект доклада Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2012/CRP.9);

c) документ зала заседаний, содержащий схематичный обзор национальных систем правового регулирования космической деятельности (A/AC.105/C.2/2012/CRP.8 и Add.1) ;

d) добавление к докладу Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (приложение III) (A/AC.105/C.2/2012/CRP.22).

4. Рабочая группа провела подробный обзор проекта доклада и на своем [...] заседании приняла заключительный доклад о работе, проведенной в соответствии с многолетним планом (A/AC.105/C.2/2012/CRP.9/Rev.2), с внесенными в него поправками<sup>1</sup>.

5. Рабочая группа рассмотрела схематичный обзор национальных систем правового регулирования космической деятельности (A/AC.105/C.2/2012/CRP.8 и Add.1) и решила, что схематичный обзор уже служит важным источником информации о том, как государства регулируют свою национальную космическую деятельность. Дальнейшее обновление информации, как отмечалось, является необходимым условием обеспечения правильного анализа национальных систем законодательства. В связи с этим Рабочая группа рекомендовала официально предлагать государствам-членам на регулярной основе представлять Секретариату информацию для обновления схематичного обзора.

6. На основе выводов, сделанных в заключительном докладе Рабочей группы, упомянутом в пункте 4 выше, Рабочая группа рекомендовала принять текст, приводимый в добавлении к настоящему докладу, за основу для подготовки отдельного проекта резолюции для принятия Генеральной Ассамблеей или же включить его в проект резолюции о международном сотрудничестве в использовании космического пространства в мирных целях, которую ежегодно принимает Ассамблея, и рассмотреть и согласовать этот текст в Комитете по использованию космического пространства на его пятьдесят пятой сессии.

---

<sup>1</sup> Будет издан в качестве документа A/AC.105/C.2/101.

## Добавление

### **Рекомендации в отношении национального законодательства, имеющего отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях**

*Генеральная Ассамблея,*

*подчеркивая* важность применения надлежащих средств для обеспечения использования космического пространства в мирных целях и выполнения международно-правовых обязательств, предусмотренных, в частности, договорами Организации Объединенных Наций по космосу<sup>1</sup>,

*ссылаясь* на свои резолюции 59/115 от 10 декабря 2004 года о применении концепции "запускающее государство" и 62/101 от 17 декабря 2007 года о рекомендациях по совершенствованию практики регистрации космических объектов государствами и международными межправительственными организациями,

*принимая во внимание* доклад Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, о работе, проведенной в соответствии с ее многолетним планом работы<sup>2</sup>,

*отмечая*, что в связи с расширением участия частных структур в космической деятельности необходимо принять надлежащие меры на национальном уровне, в том числе создать систему выдачи разрешений на занятие космической деятельностью и организовать наблюдение за ее осуществлением негосударственными структурами,

*принимая во внимание* необходимость обеспечения устойчивого использования космического пространства, в том числе путем предупреждения образования космического мусора, а также обеспечения безопасности космической деятельности и уменьшения риска причинения вреда окружающей среде,

*ссылаясь* на закрепленную в договорах Организации Объединенных Наций по космосу обязанность представлять информацию о характере, ходе, местах и результатах космической деятельности в максимально возможной и практически осуществимой степени, в том числе посредством регистрации,

<sup>1</sup> Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (United Nations, *Treaty Series*, vol. 610, No. 8843); Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (United Nations, *Treaty Series*, vol. 672, No. 9574); Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (United Nations, *Treaty Series*, vol. 961, No. 13810); Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1023, No. 15020); и Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1363, No. 23002).

<sup>2</sup> A/AC.105/C.2/101.

*отмечая* необходимость в обеспечении последовательности и открытости при выдаче разрешений на космическую деятельность и контроле за ее осуществлением и необходимость в создании системы практического регулирования участия в такой деятельности частного сектора, с тем чтобы обеспечить дополнительные стимулы для создания нормативно-правовой базы на национальном уровне, и отмечая, что некоторые государства включают в сферу нормативного регулирования также национальную космическую деятельность, осуществляемую правительственными органами и публичными учреждениями,

*признавая*, что государства придерживаются разных подходов к регулированию различных аспектов национальной космической деятельности, регламентируя их либо с помощью единого закона, либо с помощью комплекса национальных правовых документов, и отмечая тот факт, что государства создают нормативно-правовую базу исходя из собственных потребностей и практических нужд и что требования внутреннего законодательства в значительной степени зависят от спектра осуществляемой космической деятельности и уровня участия в ней частного сектора,

*рекомендует* государствам при разработке нормативно-правовой базы, регулирующей национальную космическую деятельность, в соответствии со своим внутренним законодательством и принимая во внимание, в соответствующих случаях, собственные конкретные нужды, учитывать следующие элементы:

1. регулированию на национальном уровне могут подлежать такие аспекты космической деятельности, как запуск объектов в космическое пространство и их возвращение на Землю, обслуживание стартовых и посадочных комплексов, эксплуатация космических объектов, находящихся на орбите, и управление ими; можно также рассмотреть вопрос о регулировании таких вопросов, как проектирование и создание космических аппаратов, применение достижений космической науки и техники и научно-исследовательская деятельность;
2. при разработке национальной нормативно-правовой базы государствам необходимо учитывать, что, согласно договорам Организации Объединенных Наций по космосу, любое государство может выступать как в роли запускающего государства, так и в роли государства, отвечающего за запуск, поэтому его национальная юрисдикция должна распространяться как на космическую деятельность, осуществляемую с его территории, так и на космическую деятельность, осуществляемую за ее пределами при участии зарегистрированных на его территории физических или юридических лиц, если только юрисдикцию в отношении такой деятельности не осуществляет другое государство, в случае чего первому государству следует воздержаться от установления дублирующих требований во избежание чрезмерного обременения операторов космических объектов;
3. космическая деятельность должна осуществляться с разрешения компетентного национального органа; в целях создания предсказуемой и надежной системы нормативно-правового регулирования необходимо установить четкий порядок и условия выдачи, изменения,

приостановления действия и отзыва разрешений и ясно определить соответствующие полномочия; в государствах могут действовать отдельные процедуры выдачи лицензий операторам на занятие космической деятельностью и выдачи разрешений на осуществление конкретных проектов и программ;

4. условия выдачи разрешений должны соответствовать международным обязательствам государств, в частности обязательствам, закрепленным договорами Организации Объединенных Наций по космосу и другими соответствующими документами, и могут учитывать интересы национальной безопасности и внешней политики государств; условия выдачи разрешений должны обеспечить контроль за тем, чтобы космическая деятельность осуществлялась безопасным образом с минимальным риском для людей, окружающей среды и имущества и не создавала помех для осуществления других мероприятий в космической сфере; такие условия могут также предусматривать наличие необходимой технической квалификации у заявителя и могут включать требование о соблюдении правил безопасности и технических норм, отвечающих принципам предупреждения образования космического мусора, в частности Руководящим принципам Комитета по использованию космического пространства в мирных целях по предупреждению образования космического мусора<sup>3</sup>;

5. необходимо разработать надлежащие процедуры для постоянного наблюдения и контроля за разрешенной космической деятельностью, например создать механизм инспекций на месте или установить более общее требование о представлении отчетности; в целях обеспечения соблюдения соответствующих процедур можно применять административные меры либо, в соответствующих случаях, режим санкций;

6. компетентный национальный орган должен вести национальный регистр объектов, запускаемых в космическое пространство; операторов следует обязать сообщать национальному органу необходимые сведения, с тем чтобы государство могло представлять информацию Генеральному секретарю в соответствии с требованиями применимых международных документов, включая Конвенцию о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство<sup>4</sup>, и резолюции Генеральной Ассамблеи 1721 (XVI) В от 20 декабря 1961 года и 62/101 от 17 декабря 2007 года; операторов космических объектов можно также обязать представлять информацию о любых изменениях в основных характеристиках космических объектов, в том числе выведенных из эксплуатации;

7. государства могут рассмотреть возможные способы предъявления регрессных требований к операторам в случае наступления международной ответственности; для обеспечения надлежащего покрытия на случай предъявления исков о возмещении ущерба

<sup>3</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 20 (A/62/20), приложение.*

<sup>4</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1023, No. 15020.

государства могут при необходимости установить требование о страховании и ввести процедуру выплаты компенсаций;

8. для выявления случаев передачи прав собственности или контроля в отношении космических объектов, находящихся на орбите, необходимо вести постоянное наблюдение за космической деятельностью, осуществляемой неправительственными юридическими лицами; в национальных нормативных актах можно предусмотреть требование о получении предварительных разрешений на передачу прав либо об обязательном представлении сведений об изменении в статусе функционирования космического объекта.

---