



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
25 May 2012
Russian
Original: English

**Генеральная Ассамблея
Шестьдесят седьмая сессия
Пункт 71(а) предварительного перечня***
**Укрепление координации в области гуманитарной
помощи и помощи в случае стихийных бедствий,
предоставляемой Организацией Объединенных Наций,
включая специальную экономическую помощь**

**Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2012 года
Нью-Йорк, 2–27 июля 2012 года
Пункт 5 предварительной повестки дня**
Специальная экономическая и
гуманитарная помощь и чрезвычайная
помощь в случае стихийных бедствий**

**Укрепление координации в области чрезвычайной
гуманитарной помощи Организации Объединенных
Наций**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно представлять ей и Экономическому и Социальному Совету доклад о координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи. Доклад представляется также во исполнение резолюций 66/119, 64/76 и 64/75 Ассамблеи и резолюции 2011/8 Экономического и Социального Совета.

В докладе излагаются основные тенденции и проблемы в области оказания гуманитарной помощи, имевшие место в прошедшем году, и анализируются два вопроса, которые гуманитарное сообщество должно решить на предстоящем этапе: необходимость создания систем, содействующих принятию решений, касающихся гуманитарной деятельности, на основе фактических данных, и необходимость расширения и углубления отношений партнерства в области гуманитарного реагирования. В докладе содержится обзор усилий, прилагаемых в настоящее время для улучшения координации гуманитарной помощи и гуманитарного реагирования, а в заключительной части сформулированы рекомендации относительно дальнейшего укрепления координации в области оказания Организацией Объединенных Наций чрезвычайной гуманитарной помощи.

* A/67/50.

** E/2012/100.



I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно представлять ей и Экономическому и Социальному Совету доклады о координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи. Он представляется также в соответствии с резолюциями 66/119, 64/76 и 64/75 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 2011/8 Экономического и Социального Совета. Доклад охватывает период с июня 2011 года по май 2012 года.

II Справочная информация

2. Усилия международного гуманитарного сообщества по улучшению координации гуманитарной помощи опираются на программу преобразований Межучрежденческого постоянного комитета и пятилетнюю программу действий Генерального секретаря. Программа преобразований — это процесс, осуществляемый под руководством Межучрежденческого постоянного комитета и направленный на повышение качества механизмов управления, стратегического планирования, подотчетности и координации в рамках гуманитарного реагирования. Программа действий Генерального секретаря предусматривает согласование и принятие гуманитарными организациями в пятилетний срок мер по повышению эффективности и транспарентности их деятельности. Эти меры помогут гуманитарному сообществу повысить эффективность своей работы и уровень подотчетности перед государствами-членами, донорами и населением, оказавшимся в кризисной ситуации.

3. Фактические данные, касающиеся гуманитарного реагирования в период, охватываемый настоящим докладом, свидетельствуют о том, что в деле решения важнейших задач, стоящих перед гуманитарным сообществом, достигнут определенный прогресс, но еще многое предстоит сделать. Далее в докладе проводится анализ двух вопросов, которые гуманитарное сообщество должно решить на предстоящем этапе: а) необходимость создания систем, содействующих принятию решений, касающихся гуманитарной деятельности, на основе фактических данных; и б) необходимость расширения и углубления отношений партнерства в области гуманитарного реагирования.

4. Чтобы обеспечить оптимальное использование имеющихся ресурсов, необходимо при принятии решений в гуманитарной сфере опираться на фактические данные из достоверных источников. Сегодняшняя гуманитарная система часто испытывает трудности с доступом к своевременной и неизменно достоверной информации и аналитических данных для выработки надлежащих ответных мер.

5. Благодаря новым технологиям и глобальному экономическому росту в оказании гуманитарной помощи все чаще участвуют разнообразные новые группы лиц и организации. Гуманитарное сообщество должно создавать возможности для взаимодействия с более широким кругом заинтересованных сторон и развития более разнообразных отношений партнерства, стремясь поддерживать этих новых субъектов гуманитарной деятельности и обеспечивать их эффективный вклад в оказание гуманитарной помощи.

6. В заключение в докладе приводится краткий обзор программы преобразований и информация о тех областях, в которых, как ожидается, будет сделан прогресс. Далее сформулирован ряд рекомендаций, направленных на укрепление координации и повышение эффективности гуманитарной помощи.

III. Гуманитарная деятельность

7. Анализ чрезвычайных ситуаций, произошедших за отчетный период, показывает, что произошли некоторые конкретные изменения в природе кризисов и в том, какие требования предъявляются к участникам гуманитарной деятельности. На первый план вышли две новые группы вопросов: а) проблемы доступа, защиты и обеспечения безопасности персонала в чрезвычайных ситуациях нового типа, вызванных нарушениями прав человека, политической нестабильностью и вооруженными конфликтами, как, например, в Ливии и Сирийской Арабской Республике, и в затяжных чрезвычайных ситуациях, как, например, в Афганистане и Демократической Республике Конго; и б) кризисы, которые требуют комплексных ответных мер в области развития и в гуманитарной сфере для повышения уровня защищенности и могут представлять собой ранние проявления изменения климата, как, например, продовольственные кризисы в регионе Сахеля и странах Африканского Рога и постоянные наводнения в Пакистане.

A. Основные фактические и статистические данные

8. По данным Исследовательского центра по эпидемиологии стихийных бедствий, в 2011 году произошло 302 стихийных бедствия, которые, по оценкам, унесли жизни 29 780 человек, затронули 206 миллионов человек и причинили ущерб на рекордную сумму в 366 млрд. долл. США. По прогнозам, в 2012 году гуманитарная помощь в том или ином виде потребуется по меньшей мере 51 миллиону человек в 16 странах.

9. Эта тенденция сопровождается увеличением объема взносов на гуманитарную деятельность: в 2011 году в ответ на призывы к совместным действиям было получено 5,6 млрд. долл. США, а взносы в страновые объединенные фонды составили 441,5 млн. долл. США. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации в 2011 году получил 465 млн. долл. США в виде объявленных и внесенных взносов против 428 млн. долл. США в 2010 году. В 2011 году 91 процент всех финансовых средств, выделенных по его линии, был выделен партнерам по гуманитарной деятельности, включая 27,5 процента — для принятия мер в связи с кризисами в странах Африканского Рога. Разбивка ассигнований, прежде всего выделенных в ответ на призывы к совместным действиям, показывает, что сохраняются различия в финансировании по секторам: более 76 процентов всех необходимых средств выделяется на цели оказания продовольственной помощи, а усилия в таких областях, как защита, предоставление убежища и оказание непродовольственной материальной помощи, по-прежнему испытывают хронический дефицит финансирования.

В. Доступ, защита и безопасность персонала в новых и затяжных чрезвычайных ситуациях

10. Кризисы, вызванные конфликтами, нарушениями прав человека и политической нестабильностью, по-прежнему создавали сложности для эффективного оказания гуманитарной помощи. Наглядным примером является Сирийская Арабская Республика, где согласно выводу, сделанному совместно Организацией исламского сотрудничества и Организацией Объединенных Наций после миссии по оценке, проведенной под руководством правительства страны, в гуманитарной помощи нуждается по меньшей мере 1 миллион человек. По данным на май 2012 года, 50 000 сирийских граждан были зарегистрированы в качестве беженцев в Иордании, Ливане и Турции. Похожая ситуация сложилась в связи с конфликтом на севере Мали, где около 270 000 человек находятся на положении перемещенных лиц; еще 160 000 граждан Мали к концу рассматриваемого отчетного периода в поисках убежища бежали в Буркина-Фасо, Мавританию и Нигер.

11. От затяжных кризисов продолжают страдать миллионы людей. В Демократической Республике Конго из-за продолжающегося конфликта в провинциях Северное Киву, Южное Киву и Катанга и Восточной провинции на конец апреля 2012 года внутренне перемещенными были более 2 миллионов человек. По всей стране люди страдали от хронического недоедания и эпидемий таких поддающихся профилактике заболеваний, как полиомиелит, корь и холера. В Афганистане по-прежнему царила нестабильность и остро стояла проблема перемещения населения. По данным на май 2012 года, число официально зарегистрированных беженцев из Афганистана составляло 2,7 миллиона человек, число афганцев, находящихся в соседних странах на нелегальном положении, — около 3 миллионов человек, а число внутренне перемещенных лиц в стране — почти 500 000 человек. Около 1,75 миллиона человек по-прежнему проживали в лагерях внутренне перемещенных лиц в Дарфуре, Судан.

12. По-прежнему остро стояла проблема доступа, которая серьезно осложняла проведение гуманитарных операций, в том числе в Афганистане, Демократической Республике Конго, Зимбабве, Йемене, Колумбии, Мали, Мьянме, Пакистане, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике, Эфиопии, Южном Судане и на оккупированной палестинской территории.

13. Содействие доступу к районам чрезвычайных ситуаций входит в обязанности Координатора чрезвычайной помощи, определенные Генеральной Ассамблеей. Для решения этой задачи необходимы постоянный диалог и поддержка со стороны всех заинтересованных сторон. Кроме того, для обеспечения гуманитарного доступа крайне необходимо, чтобы государства-члены неизменно четко проводили различие между гуманитарной помощью и политическими операциями и/или операциями по обеспечению безопасности.

14. В тех случаях, когда доступ затруднен из-за отсутствия безопасности, одной из первоочередных задач в рассматриваемый период по-прежнему была защита гражданских лиц. В связи с этим на первый план выходит необходимость налаживания партнерских отношений с местными субъектами, которые могут иметь возможности для более оперативного или эффективного доступа, чем соответствующие международные структуры.

15. В 2011 году был отмечен рост насилия, направленного против гуманитарного персонала. По данным из независимых источников, в 2011 году имели место 145 случаев похищения гуманитарных работников, их травмирования и их убийства, затронувших 297 человек, тогда как в 2010 году имели место 129 таких случаев, затронувших 245 человек¹. Более 90 процентов лиц, пострадавших от нападения в 2011 году, были национальными гуманитарными работниками, которые по-прежнему составляют большинство гуманитарного персонала, работающего на местах. За прошедшие 10 лет большинство случаев посягательств на безопасность гуманитарных работников произошли в Афганистане, Демократической Республике Конго, Ираке, Пакистане, Сомали, Судане и Южном Судане.

С. Меры по реагированию на стихийные бедствия

16. Последствия изменения климата и увеличение числа стихийных бедствий делают более настоятельной необходимость укрепления координации и взаимодействия между структурами, занимающимися вопросами развития, безопасности, политическими вопросами и оказанием гуманитарной помощи.

17. На Африканском Роге вследствие затянувшейся засухи в экстренной гуманитарной помощи нуждались 10,4 миллиона человек. В мае 2012 года показатели детской смертности, заболеваемости и недоедания оставались неприемлемо высокими. В регионе Сахеля острый продовольственный кризис и голод затронули 15 миллионов человек. Особенно тяжелой была ситуация в Нигере и Мали, где в уязвимом положении находилось, соответственно, 5,5 миллиона и 3,5 миллиона человек. Вьетнам, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Камбоджа, и Таиланд пострадали от череды ураганов, проливных дождей и наводнений, в результате которых несколько сотен человек погибло и миллионы людей остались без крова. Над Филиппинами в 2011 году прошло 19 тропических циклонов против 11 в 2010 году. В декабре 2011 года на северную часть Минданао обрушился тропический шторм «Ваши», в результате которого пострадали 624 600 человек, включая 1495 погибших, и было разрушено 40 000 домов. В Пакистане в 2011 году проливные муссонные дожди вызвали наводнения, жертвами которых стали более 9,2 миллиона человек, из которых в гуманитарной помощи нуждались, по оценкам, около 5,2 миллиона человек. В Пакистане по-прежнему остро стоит проблема нехватки продовольствия и недоедания: по имеющимся данным, от хронического недоедания страдают 50 процентов детей в возрасте до пяти лет.

18. Оказание поддержки, необходимой для выживания, имеет колоссальное значение в чрезвычайных ситуациях, но позволяет удовлетворить лишь краткосрочные потребности. Смягчить удар, наносимый бедствиями, помогает гуманитарная помощь, направленная на повышение готовности к ним (создание запасов, системы раннего оповещения, разработка планов эвакуации и имитационные учения). Однако для долгосрочного решения соответствующих проблем необходимы дополнительные капиталовложения в повышение уровня защищенности общин на основе снижения опасности бедствий. Участники гумани-

¹ По информации базы данных о случаях насилия в отношении гуманитарных работников “Aid Worker Security Database”. Более подробную информацию см. по адресу <https://www.aidworkersecurity.org/>.

тарной деятельности могут играть свою роль в оказании поддержки правительствам, международным организациям, гражданскому обществу и донорам в разработке подходов и мер, позволяющих снизить опасность бедствий. Без таких мер кризисы могут стать хроническими и регулярными, как это произошло в Сомали.

19. В последнее время все шире внедряются отдельные элементы этих подходов, такие как меры по обеспечению готовности к стихийным бедствиям, вспомоществование нуждающимся и социальная защита. Однако повышение уровня защищенности — это долгий процесс, ориентированный на развитие и опирающийся на долгосрочную приверженность правительств, международных организаций, гражданского общества и доноров. Эти заинтересованные стороны должны координировать и наращивать свои усилия и сделать деятельность по повышению уровня защищенности от бедствий стратегическим приоритетом финансирования в кратко-, средне- и долгосрочном плане. Первым важным шагом в этом направлении стало назначение Регионального гуманитарного координатора по странам Сахеля, которому поручено обеспечивать слаженность действий, координацию и сотрудничество на региональном уровне между участниками гуманитарной деятельности и деятельности по развитию, а также ликвидировать разрыв между оказанием чрезвычайной помощи и мерами по содействию развитию. В ближайшие годы участники гуманитарной деятельности и деятельности по развитию будут продолжать выступать за внедрение подходов, направленных на повышение уровня защищенности, и внедрять их.

IV. Две основных задачи

A. Принятие решений на основе фактических данных

20. Оказание гуманитарной помощи направлено на уменьшение потенциального ущерба от кризисов на основе обеспечения готовности к ним и облегчение страданий населения на основе удовлетворения неотложных потребностей. Принятие решений на основе достоверных фактических данных имеет принципиально важное значение для определения порядка распределения ресурсов в обеих этих областях. Тем не менее последовательное стратегическое планирование и определение приоритетов на основе достоверной информации и аналитических данных по-прежнему являются одной из проблемных областей для гуманитарного сообщества. Многочисленные оценки гуманитарной деятельности, например в Гаити и Сомали, показывают, что в области сбора и использования данных существуют глубинные проблемы, включая трудности с доступом к достоверной и актуальной исходной информации.

21. В рамках усилий по обеспечению готовности к бедствиям правительствам и гуманитарным организациям необходимо заранее стандартизировать наборы данных, чтобы в случае кризиса можно было оперативно определять местонахождение ключевых объектов инфраструктуры (таких, как функционирующие медицинские учреждения и источники воды). Национальные и местные органы управления имеют достаточно ценных данных о ресурсах, инфраструктуре и возможностях общин, но не всегда располагают механизмами для передачи этой информации. Обеспечение доступа партнеров и общественности к этим

данным может помочь усовершенствовать процесс принятия решений. Так, Инициатива открытого доступа к данным по Кении (<http://opendata.go.ke>) позволяет каждому определить местонахождение медицинских учреждений, а также обеспечивает доступ к более обширному массиву данных, касающихся развития и народонаселения, а также статистических данных, которые могут иметь бесценное значение в условиях кризиса. Организация Объединенных Наций, и в частности Управление по координации гуманитарных вопросов, готова работать с государствами-членами над созданием необходимой технической инфраструктуры и обеспечением доступа международных гуманитарных систем к данным, которыми располагают государства-члены.

22. В условиях кризиса данные об установленных потребностях должны быстро доходить до организаций по оказанию помощи и руководителей, с тем чтобы они могли использовать их для разработки оперативных планов, постановки целевых показателей и распределения ресурсов исходя из своевременного и верного понимания ситуации.

23. В условиях кризиса потребности постоянно меняются. Поэтому для эффективного распределения ресурсов участникам гуманитарной деятельности необходим механизм обратной связи с пострадавшими общинами, что позволит им проверять, удостоверять и адаптировать необходимые данные и информацию в зависимости от меняющихся потребностей. Для этого необходим двусторонний канал передачи информации от населения участникам гуманитарной деятельности и обратно.

24. Стремясь содействовать принятию решений на основе фактических данных, Организация Объединенных Наций и ее партнеры принимают меры для улучшения сбора и анализа информации, инвестируя в создание необходимой технической инфраструктуры. Чрезвычайно важно и то, что эти усилия помогут также укрепить подотчетность перед донорами и населением, затронутым кризисами.

25. Основой этой технической инфраструктуры являются наборы общих оперативных данных и фундаментальных оперативных данных. Эти стандарты и их соблюдение соответствующими субъектами позволит участникам системы тематических групп более эффективно использовать информацию при принятии мер в чрезвычайных ситуациях. Кроме того, в настоящее время разрабатываются стандарты, которые позволят повысить эффективность обмена данными и их оперативную совместимость, а также оптимизировать процедуры сбора данных. Ведущие учреждения тематических блоков и другие организации должны обновить свои механизмы сбора данных и меры по управлению информацией, а также обеспечить подготовку сотрудников, с тем чтобы они могли применять эти стандарты.

26. Обмен данными между государствами-членами, международным гуманитарным сообществом и гуманитарными работниками на местах позволит также улучшить оказание помощи в чрезвычайных ситуациях на местном и национальном уровнях. Небольшие неправительственные организации и гражданское общество или местные организации часто не имеют достаточного доступа к данным, которые помогли бы им более эффективно использовать имеющиеся у них ресурсы. И напротив, они могут иметь доступ к информации и общинам, которые находятся вне пределов досягаемости правительств. Принятие и рас-

пространение общих стандартов данных о гуманитарных потребностях станет первым важнейшим шагом в содействии такому потоку информации.

27. Одним из основных источников информации для определения порядка распределения ассигнований являются оценки гуманитарных потребностей. В 2011 году Межучрежденческий постоянный комитет внедрил многоблоковую первоначальную/оперативную оценку — общий процесс оперативной совместной оценки потребностей, проводимой правительством пострадавшей страны в первые две недели после бедствия под эгидой гуманитарного координатора/резидента.

28. Управление по координации гуманитарных вопросов, действуя от имени Межучрежденческого постоянного комитета, создало портал по вопросам оказания гуманитарной помощи, представляющий собой единый веб-сайт, посвященный кризисам и позволяющий пользователям обмениваться информацией, которой располагают учреждения, ведущие деятельность по одному и тому же тематическому блоку, и участники международных усилий по оказанию помощи, а также представлять ее графически. Чтобы портал по вопросам оказания гуманитарной помощи функционировал успешно, ведущие учреждения и остальные организации, проводящие работу по каждому из тематических блоков, должны придерживаться вышеупомянутых единых стандартов и целенаправленно принимать меры для обмена информацией. Ведущие учреждения и Управление по координации гуманитарных вопросов должны также обеспечивать наличие достаточного аналитического потенциала в целях эффективного информирования руководителей и определения оптимального порядка распределения необходимых ассигнований.

29. Эти усилия позволят повысить уровень транспарентности гуманитарной системы в соответствии с обязательствами, сформулированными Генеральным секретарем в его пятилетней программе действий. В настоящее время Управление по координации гуманитарных вопросов обсуждает возможность присоединения к Международной инициативе по обеспечению транспарентности помощи, которая представляет собой глобальный стандарт в этой области. В соответствии с передовой международной практикой члены этой инициативы в таком случае начнут процесс обнародования финансовой информации Управления. Кроме того, Управление рассматривает вопрос о том, поможет ли открытый доступ к данным укрепить обмен информацией с государствами-членами и партнерами по гуманитарной деятельности и между ними.

В. Развитие партнерских отношений для более эффективного оказания помощи

30. По мере роста гуманитарных потребностей повсюду в мире к их удовлетворению подключается все более широкий и неоднородный круг организаций и частных лиц. Одновременно с течением времени эволюцию претерпевает гуманитарная система, созданная Генеральной Ассамблеей в соответствии с резолюцией 46/182, в которой изложены принципы и рамочные механизмы оказания гуманитарной помощи. Однако нынешняя система меняется недостаточно быстро и гибко, чтобы отвечать новым реалиям, связанным с появлением новых действующих лиц. Необходимо выстроить более всеохватывающую гуманитарную систему с более тесными связями на глобальном, региональном и

национальном уровнях. Эта система должна предусматривать возможности для: а) объединения усилий соответствующих ключевых сторон для оказания гуманитарной помощи; б) повышения последовательности планирования гуманитарной деятельности для повышения ее эффективности; в) улучшения координации проведения оценок потребностей; г) углубления ресурсной базы; д) укрепления потенциала всей системы в целом; и е) повышения уровня подотчетности перед населением, затронутым кризисами.

31. Наглядным примером ценности партнерских отношений на региональном уровне являются меморандум о договоренности и трехлетний план действий, согласованные Организацией исламского сотрудничества и Управлением по координации гуманитарных вопросов в конце 2011 года. Эти две структуры тесно координировали свои действия при проведении оценки потребностей в Сирийской Арабской Республике и согласовании мер по оказанию помощи жертвам продовольственных кризисов и голода в странах Африканского Рога и пострадавшим от наводнений на Филиппинах. Это взаимодействие планируется углубить в ходе принятия мер в связи с кризисами в регионе Сахеля и Йемене.

32. Существует несколько схожих видов успешных региональных партнерских отношений. Например, Комитет по ликвидации последствий стихийных бедствий Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в марте 2012 года утвердил совместный стратегический план ликвидации последствий стихийных бедствий АСЕАН-Организации Объединенных Наций. Этот план представляет собой основу для координации действий структур Организации Объединенных Наций, включая Управление по координации гуманитарных вопросов, в шести областях: а) готовность и реагирование; б) оценка риска, раннее оповещение и мониторинг; в) предупреждение и смягчение последствий; г) восстановление; д) общественно-информационная и пропагандистская работа; и е) подготовка кадров и системы управления знаниями.

33. Кроме того, в прошедший год Африканский союз создал механизм распределения ресурсов для оказания гуманитарной помощи пострадавшим от засухи на Африканском Роге, увязанный с системой отслеживания финансовых ресурсов Управления по координации гуманитарных вопросов. Африканский союз запросил поддержку Управления для создания аналогичного механизма в целях мобилизации и распределения ресурсов в связи с засухой в регионе Сахеля.

34. Прилагаются также усилия для углубления партнерских отношений с частным сектором, прежде всего такими логистическими компаниями, как «Ди-эйч-эл». Примером углубления взаимодействия с неправительственными организациями является сотрудничество Управления по координации гуманитарных вопросов с партнерами Межучрежденческого постоянного комитета в проведении мероприятий по профессиональной подготовке и брифингов по вопросам, касающимся гуманитарной системы и структуры финансирования, для национальных НПО в странах Залива и Турции.

35. Продолжится работа по поиску новых путей обмена информацией и специальным опытом между государствами-членами и широким кругом партнеров по гуманитарной деятельности. Государства-члены являются главными заинтересованными сторонами как в Организации Объединенных Наций, так и в региональных организациях, и именно они должны работать над повышением со-

гласованности в этих форумах, тем самым внося вклад в создание более эффективной гуманитарной системы.

V. Дальнейшая трансформация гуманитарной системы

A. Программа преобразований Межучрежденческого постоянного комитета

36. В прошедшие несколько лет наиболее сложными задачами в рамках усилий по реагированию на крупные гуманитарные кризисы было оказание помощи в связи с наводнениями в Пакистане и землетрясением на Гаити в 2010 году. Опираясь на опыт, накопленный при решении этих двух задач, и на результаты оценки и анализа мер, принятых в связи с рядом других стихийных бедствий, руководители Межучрежденческого постоянного комитета согласовали ряд рекомендаций, направленных на повышение эффективности управления и координации и уровня подотчетности участников международного гуманитарного реагирования, прежде всего в условиях крупных чрезвычайных ситуаций.

37. Этот набор рекомендаций, известный как программа преобразований Межучрежденческого постоянного комитета, предусматривает принятие членами Комитета следующих мер:

а) создание механизма направления в районы крупных кризисов сразу после возникновения кризисных ситуаций старших руководителей по вопросам гуманитарной деятельности с соответствующей компетенцией;

б) оперативное направление гуманитарных работников с соответствующей компетенцией всех уровней для обеспечения эффективной координации реагирования;

в) совершенствование стратегического планирования на страновом уровне с постановкой согласованных задач;

г) повышение уровня подотчетности гуманитарных координаторов и членов гуманитарных страновых групп за достижение результатов коллективными усилиями;

д) оптимизация механизмов координации в соответствии с оперативными потребностями.

38. Соответствующие элементы этой программы уже постепенно внедряются в Мали, Нигере, Сирийской Арабской Республике, Чаде и Южном Судане. Комитет утвердил план работы на местном уровне и будет продолжать наблюдать за его постепенным осуществлением и управлять этим процессом в течение следующего года.

B. Прогресс в тематических вопросах

Координация действий гражданских и военных в рамках гуманитарной деятельности

39. В отчетный период обострилась напряженность, связанная с развертыванием иностранных военных средств для выполнения гуманитарных функций.

В то же время многие государства-члены выделяют все больше финансовых ресурсов для укрепления потенциала собственных вооруженных сил по реагированию на бедствия. Организация Объединенных Наций продолжает активно разрабатывать и распространять среди государств-членов и участников гуманитарной деятельности руководящие принципы оперативной деятельности в тех или иных кризисных ситуациях, опираясь при этом на руководящие указания Организации Объединенных Наций, касающихся взаимодействия между военными и гражданскими структурами. Эти усилия, которые оказались особенно ценными в ходе недавних кризисов на севере Африки и Африканском Роге, будут предприниматься и в дальнейшем, причем все более активно, поскольку государствам-членам необходимы ясность и указания.

Гендерные аспекты

40. При оказании гуманитарной помощи все чаще принимаются во внимание вопросы, связанные с полом и возрастом. Необходимо продолжать работу, направленную на расширение знаний о том, каким образом учет вопросов, связанных с полом и возрастом, позволяет повысить эффективность гуманитарной помощи, а также на формирование необходимых навыков и потенциала для обеспечения их учета. Гендерный показатель Межучрежденческого постоянного комитета, который применялся в рамках всех 16 призывов к совместным действиям и 50 процентов всех проектов совместного использования средств, помог уменьшить долю проектов, при осуществлении которых гендерные аспекты не принимаются во внимание, с 45 до 11 процентов. Более половины всех документов, касающихся призывов к совместным действиям, предусматривают меры по эффективному решению задачи обеспечения гендерного равенства, что представляет собой резкое увеличение. Еще одна положительная тенденция — все более активное использование донорами этого показателя при принятии решений, касающихся финансирования.

VI. Представление отчетности в соответствии с резолюциями 64/76 и 64/75 Генеральной Ассамблеи

A. Правила и процедуры Секретариата на случай чрезвычайных ситуаций, призванные обеспечивать оперативное гуманитарное реагирование (резолюция 64/76)

41. Эффективное гуманитарное реагирование требует своевременного направления сотрудников и предоставления материальных средств. Оно требует также хорошо организованного финансового управления. Управление по координации гуманитарных вопросов продолжает совершенствовать свои процедуры набора и направления сотрудников и процедуры закупок, стремясь удовлетворять потребности в чрезвычайной помощи, вызванные новыми и обостряющимися кризисами. В 2011 году Управление провело 113 оперативных развертываний в отделения на местах в таких странах, как Кения, Кот-д'Ивуар, Ливия, Судан и Южный Судан. К 2012 году на периферии будут работать 75 процентов его сотрудников. Укрепляются такие действующие механизмы

экстренного развертывания, как реестр персонала для чрезвычайного реагирования, программа резервных партнерских соглашений и новый реестр консультантов и подрядчиков для оперативного реагирования, на основе назначения трех старших сотрудников по вопросам реагирования на чрезвычайные ситуации, работающих в мобильном режиме, и разработки новых указаний в отношении оперативного развертывания, направленных на уменьшение текучести персонала и обеспечение плавного перехода сотрудников к другим видам деятельности после кризиса. В целях укрепления и оптимизации процедур закупок Управление осуществляет новую стратегию согласования закупочной деятельности, направленную на повышение эффективности затрат.

В. «Белые каски» (резолюция 64/75)

42. Начало инициативе «Белые каски» положило правительство Аргентины в 1993 году с целью создать национальный корпус предварительно отобранных и прошедших подготовку добровольцев, находящихся в резерве, для привлечения Генеральным секретарем и Организацией Объединенных Наций к деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению и реконструкции. В 2003–2008 годах в рамках инициативы «Белые каски» подготовку прошли свыше 4500 добровольцев местного и международного уровня.

43. В рамках существующих договоренностей добровольцы из числа «белых касок» оказывали поддержку Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в управлении работой лагерей на границе Туниса и Ливии и Всемирной организации здравоохранения в осуществлении программ оказания первичной медико-санитарной помощи на Гаити. В 2011 году два добровольца из числа «белых касок» прошли необходимую подготовку для работы в составе групп Организации Объединенных Наций по оценке масштабов бедствий и координации деятельности (ЮНДАК), и в настоящее время проводятся совместные мероприятия, направленные на расширение возможностей для оказания «белыми касками» в дальнейшем материально-технической поддержки полевым миссиям ЮНДАК. Инициатива «Белые каски» более активно взаимодействует с региональными организациями и недавно подписала меморандумы о договоренности с Иbero-американской организацией молодежи и Организацией американских государств.

VII. Рекомендации

Глобальные обязательства, касающиеся гуманитарной деятельности

44. Я призываю государства-члены, негосударственные субъекты и гуманитарные организации продолжать содействовать уважению и соблюдению принципов гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости, лежащих в основе гуманитарной деятельности.

45. Я настоятельно призываю государства-члены содействовать оперативному и беспрепятственному проезду гуманитарного персонала к пострадавшим общинам и доставке им грузов с помощью. Безопасный, своевременный и беспрепятственный доступ к нуждающимся — это необходимое условие эффективного оказания гуманитарной помощи.

Финансирование гуманитарной деятельности

46. Я настоятельно призываю государства-члены продолжать обеспечивать устойчивое и предсказуемое финансирование для содействия гуманитарному реагированию в рамках призывов к совместным действиям и через Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации. Я прошу все государства-члены рассмотреть возможность участия в этих механизмах в подтверждение универсального характера гуманитарной деятельности.

47. Я прошу государства-члены проанализировать собственные инструменты оказания помощи, принимая во внимание при этом недавно принятые ими на себя обязательства по повышению эффективности помощи, с тем чтобы обеспечить увязку мероприятий, направленных на обеспечение готовности к бедствиям, развитие и гуманитарное реагирование. Я далее прошу государства-члены создать инструменты финансирования, которые были бы достаточно оперативными и гибкими, чтобы обеспечивать удовлетворение потребностей в процессе перехода от оказания чрезвычайной помощи к восстановлению.

Принятие решений на основе фактических данных

48. Я призываю государства-члены и участников гуманитарной деятельности принимать меры, направленные на повышение качества данных, содействие открытому обмену информацией и соблюдение передовой мировой практики, включая принципы, закрепленные в рамках Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи, в своих двусторонних усилиях по оказанию помощи в условиях кризисов.

49. Я прошу государства-члены и гуманитарное сообщество сотрудничать с Управлением по координации гуманитарных вопросов в разработке, согласовании и применении общих международных стандартов обмена данными для повышения уровня готовности к чрезвычайным ситуациям и эффективности реагирования на них.

Партнерские отношения

50. Я настоятельно призываю государства-члены, региональные организации и участников гуманитарной деятельности активно поддерживать общественно-информационную работу в целях создания глобального гуманитарного сообщества, способного эффективно сотрудничать в оказании спасительной помощи тем, кто нуждается в ней.
