

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General  
22 May 2012  
Russian  
Original: English

**Основная сессия 2012 года**

Нью-Йорк, 2–27 июля 2012 года

Пункт 7(f) предварительной повестки дня\*

**Вопросы координации, программные и другие вопросы:  
африканские страны, пережившие конфликты**

**Оказание системой Организации Объединенных Наций комплексного, согласованного и скоординированного содействия Южному Судану****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В ответ на просьбу, содержащуюся в резолюции 2011/43 Экономического и Социального Совета, в настоящем докладе излагаются достижения системы Организации Объединенных Наций и проблемы, с которыми она столкнулась в плане оказания комплексной, согласованной и скоординированной поддержки правительству Южного Судана за 10 месяцев со времени обретения независимости этой новой страной. В докладе анализируются инновационные механизмы и инструменты, используемые для обеспечения перехода от чрезвычайной помощи к развитию и для наращивания местного потенциала в соответствии с национальными приоритетами. В нем также отмечается непредсказуемый и переменчивый характер переходного этапа в результате политических соображений и соображений безопасности, которые в момент подготовки доклада привели к значительным сокращениям в государственных расходах и к быстрому изменению в приоритизации и последовательности поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций. Доклад завершается рекомендациями в отношении того, как субъекты развития могут скорректировать свою помощь, дабы в очень сложной и непредсказуемой обстановке максимально увеличить ее потенциал на благо населения, которое по-прежнему остро нуждается в гуманитарной поддержке и поддержке в сфере развития.

\* E/2012/100.



## I. Введение

1. После более пяти десятилетий почти непрерывной войны и завершения шестилетнего промежуточного периода, последовавшего за подписанием Всеобъемлющего мирного соглашения между правительством Судана и Народно-освободительным движением/армией Судана, Южный Судан приобрел независимость 9 июля 2011 года. 14 июля 2011 года Южный Судан был принят Генеральной Ассамблеей в качестве 193-го государства — члена Организации Объединенных Наций.

2. После приема Южного Судана в члены Организации Объединенных Наций Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2011/43 просил Генерального секретаря представить доклад об оказании системой развития Организации Объединенных Наций комплексного, согласованного и скоординированного содействия Южному Судану в соответствии с национальными приоритетами при одновременном четком распределении функций и обязанностей в осуществлении оперативной деятельности Организации Объединенных Наций.

3. Признавая, что перед страной стоят колоссальные трудности в гуманитарной сфере, в области миростроительства и развития, и подтверждая необходимость укрепления синергической связи между программами социально-экономического развития Южного Судана и решением стоящих перед страной проблем в области мира и безопасности, Совет просил Генерального секретаря и все соответствующие органы и организации системы Организации Объединенных Наций, а также международные финансовые учреждения и учреждения, занимающиеся вопросами развития, когда это возможно, оказывать Южному Судану содействие, непрерывно предоставляя действенную гуманитарную помощь, помощь в области миростроительства и предсказуемую помощь в целях развития в соответствии с национальными приоритетами, включая содействие в наращивании потенциала, для создания надежной основы для долгосрочного развития.

## II. Контекст

4. Южный Судан является одной из наиболее слаборазвитых стран в мире и переживает трудный и сложный процесс перехода после продолжавшейся десятилетия войны. В течение шестилетнего периода в соответствии с Всеобъемлющим мирным соглашением — с 2005 по 2011 год — был достигнут впечатляющий прогресс в создании государственных структур. Всего лишь за несколько коротких лет было создано 37 министерств, 19 комиссий, 10 органов управления штатами, национальный парламент и 10 законодательных собраний штатов. Созданы органы обеспечения законности, и предприняты первые шаги для преобразования Освободительного движения/армии в профессиональную силу. В Южный Судан вернулось более двух миллионов человек, в основном из соседних стран. Удвоилось число детей, посещающих начальную школу; корь перестала быть эпидемией; и проложено 6000 км дорог, хотя они еще не доведены до уровня всепогодных дорог.

5. Несмотря на эти замечательные достижения, Южный Судан представляет собой одну из самых крупных в жизни нашего поколения проблем с точки зрения государственного строительства. Нищета носит эндемический характер, и перспективы диверсифицированного роста в ближайшем будущем являются минимальными. Государственная инфраструктура, требующаяся для экономического роста, отсутствует. В условиях отсутствия всепогодной дорожной системы около 60 процентов территории страны становятся недоступными в сезон дождей. В стране нет электрических сетей или общенациональной энергетической системы. Аэропорты не соответствуют нормативным требованиям, и имеется лишь ограниченный потенциал в области гражданской авиации. Хотя сеть сотовых телефонов улучшается, возможности связи уже задействованы в полной мере. Многие районы являются небезопасными, поскольку они в своем большинстве недоступны; государственные структуры, включая правоохранительные органы, не имеют практически никаких возможностей добраться до них или вмешаться в случае возникновения конфликта.

6. В настоящее время условия жизни народа Южного Судана являются одними из самых тяжелых в мире. Более 80 процентов населения живет на сумму, эквивалентную менее 1 долл. США в день, и ошеломляет то, что одна треть населения не имеет надежного доступа к продуктам питания. Только 40 процентов людей имеют доступ к базовым медико-санитарным услугам, и, хотя в области иммунизации достигнут некоторый прогресс, менее 6 процентов детей прошли полную вакцинацию. Несмотря на увеличение числа учащихся начальной школы, половина от общего количества детей не посещают школу, а показатели доли девочек, заканчивающих школу, являются одними из самых низких в мире. Восемьдесят пять процентов жителей Южного Судана не умеют читать или писать.

7. Условия жизни женщин вызывают особую тревогу. Девяносто два процента женщин являются неграмотными, а коэффициент материнской смертности, оцениваемый в 2053 смерти на 100 000 живорождений, является самым высоким в мире. Согласно переписи 2008 года, женщины составляют 48 процентов населения. Уровень нищеты выше в домохозяйствах, возглавляемых женщинами; 57 процентов населения, живущего в таких домохозяйствах, являются бедными по сравнению с 48 процентами населения в домохозяйствах, возглавляемых мужчинами. Существует значительное гендерное неравенство в сфере образования: соотношение девочек и мальчиков на уровне начального и среднего образования занимает второе и пятое наихудшее место во всем мире, а соотношение грамотных женщин и мужчин в возрасте от 15 до 24 лет является вторым наихудшим в мире<sup>1</sup>. Пятнадцатилетняя южносуданская девочка имеет больше шансов умереть при деторождении, чем закончить школу. Недавние оценки также говорят о широком распространении гендерного насилия.

8. В течение первого года своей государственности Южный Судан пережил ряд сбоев. Оценки Всемирной продовольственной программы (ВПП) и правительства подтверждают, что число жителей новой страны, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, выросло с 3,3 миллиона в 2011 году до 4,7 миллиона (более половины населения) в 2012 году; из них 1 миллион человек крайне страдают от нехватки продовольствия. Споры по поводу демаркации границы, статус района Абьей, конфликт в штатах Южный Кордофан

<sup>1</sup> По данным Центра переписи населения, статистики и оценки Южного Судана.

и Голубой Нил в Судане и распределение доходов от нефти остаются неурегулированными проблемами. Сохраняющаяся напряженность между Суданом и Южным Суданом приводит к вспышкам конфликта вдоль границы, создавая серьезную угрозу для сотен тысяч человек и ограничивая свободное движение людей и товаров. Случаи закрытия границы привели к резкому росту цен на основные товары и способствовали ухудшению положения дел с продовольственной безопасностью. Пока не будет достигнуто соглашение по вопросам, остающимся неурегулированными после периода, предусмотренного Всеобъемлющим мирным соглашением (включая договоренности о доходах от нефти, статус района Абьей, демаркацию границы и гражданство), конфликт между Суданом и Южным Суданом будет оставаться угрозой.

9. Согласно переписи 2008 года, население Южного Судана составляло 8,26 миллиона человек. Население является очень молодым: 72 процента населения составляют люди в возрасте до 30 лет. Это по-прежнему создает проблемы, поскольку молодые возвращенцы и бывшие комбатанты не имеют автоматического доступа к земле, которая большей частью принадлежит общинам, а многие из молодых людей имеют оружие; таким образом, неспособность включить их в главное русло экономической деятельности может привести к усилению их связей с вооруженными ополчениями, которые могут дать средства к существованию. Отсутствие устойчивого процесса реализации экономических прав и возможностей может также вынудить молодежь заняться скотокрадством в деревнях или преступностью в городских районах в качестве средства приобретения богатств.

10. Нехватка потенциала в Южном Судане — самая большая в Африке — является, пожалуй, наиважнейшим фактором, затрудняющим переходный процесс, причем таким, который весьма трудно устранить быстро и эффективно. Каждое министерство, каждый орган управления штатом, каждое финансирующее учреждение страдает от изнурительной нехватки квалифицированного, компетентного персонала. Почти половина всех гражданских служащих в Южном Судане имеют лишь начальное образование, и менее 5 процентов — более высокий уровень. Государственная администрация осложняется предрассудками при наборе персонала, и воинская служба кандидатов часто считается более важной, чем технические знания в ходе конкурентной борьбы за должности. Проверка и повторный отбор государственных служащих на всех трех ярусах органов управления (центральный уровень, уровень штатов и округов), о проведении которых распорядился президент Южного Судана в ноябре 2011 года, еще не начались, а различные программы в поддержку наращивания потенциала, реформы государственной службы и размещения квалифицированных возвращенцев в органах гражданской администрации буксуют.

11. Непредсказуемый и переменчивый характер условий для перехода подчеркивается событиями, происшедшими в начале 2012 года. Неспособность правительств Судана и Южного Судана договориться о механизмах распределения доходов от нефти привела к принятию Южным Суданом 20 января 2012 года решения прекратить добычу нефти. Поскольку доходы от нефти покрывают до 98 процентов государственных расходов, такое прекращение добычи имело широкое воздействие. Правительство распорядилось о сокращении на 27 процентов расходов на оставшуюся часть финансового года вплоть до 30 июня 2012 года, а планирование бюджета на 2012/13 финансовый год исходит из того, что эти жесткие меры экономии сохранятся. Инвестиционные проекты при-

остановлены, а операционные расходы сокращены на 50 процентов, что сказывается на правительственных программах во всех секторах. Внедренный недавно южносуданский фунт быстро обесценивается, а инфляция стремительно растет. Если не будут предприняты шаги для возобновления производства нефти или для покрытия бюджетного дефицита, потребуются дальнейшие сокращения по мере истощения запасов. Если жесткая экономия будет продолжаться, а факторы уязвимости усиливаться, то достижения последних шести лет в сфере развития окажутся под угрозой, а существенная внешняя помощь будет, очевидно, перенаправлена на чрезвычайную помощь. Многие из главных доноров Южного Судана уже намекнули на то, что они не готовы покрывать госбюджетный дефицит или поддерживать программы развития, о чем просит Джуба. В марте 2012 года Всемирный банк объяснил, что прекращение производства нефти может привести к краху валюты, истощению запасов к следующему июлю, к тому, что еще 3,6 миллиона человек окажутся ниже черты бедности, и к краху государства.

12. До прекращения производства нефти государственные расходы имели весьма перекошенный характер. На оклады приходилась почти половина годового бюджета, причем денежное содержание сотрудников сил обороны и безопасности составляло две трети от общих расходов на зарплату. Несмотря на тревожные показатели в сфере здравоохранения, только 4 процента правительственного бюджета было выделено на цели медицинского обслуживания, что гораздо ниже региональных уровней и недостаточно для инвестиций, необходимых для улучшения системы здравоохранения. Новая страна зависит от высоких уровней международной помощи. В 2011 году партнеры в сфере развития обязались внести 1,9 млрд. долл. США, что составляет четверть общего бюджета Южного Судана. Базовые услуги несоразмерно финансируются международными партнерами, и неправительственные организации, финансируемые донорами, по-прежнему обеспечивают 80 процентов базовых медико-санитарных услуг.

13. В результате продолжавшихся десятилетия военных действий общество Южного Судана остается в высшей степени милитаризованным. За 10 месяцев со времени провозглашения независимости насильственные межобщинные конфликты, часто разжигаемые негосударственными вооруженными ополчениями, привели к значительным человеческим жертвам и уничтожили средства существования сотен тысяч людей по всей стране. Принадлежность к племенам доминирует в разнообразном в культурном отношении обществе Южного Судана. Отсутствие крепкого национального самосознания в сочетании с традиционной практикой, такой как скотокрадство, и нехваткой ресурсов, включая воду, являются важными факторами в продолжении внутренних конфликтов. Хотя правительство приступило к кампании разоружения, оружие широко доступно по всей стране. Наземные мины остаются существенной проблемой, и особую тревогу вызывает тот факт, что наземные мины вновь устанавливаются вдоль транспортных путей в штатах Западный Верхний Нил и Верхний Нил и в отдельных частях штата Джонглий.

14. Коррупцией пронизаны все уровни органов управления, и механизмы подотчетности, где они существуют, пока неспособны помешать злонамеренному использованию и неправильному управлению государственными ресурсами. Южный Судан обладает немалыми природными ресурсами, в частности нефтью, хотя ее производство в настоящее время прекращено, как было отмечено

выше. Когда добыча нефти возобновится, задача будет заключаться в том, чтобы организовать правительство, инфраструктуру и правовую систему в процессе перехода, дабы богатство страны осваивалось и распределялось так, чтобы идти на пользу всему народу и удовлетворять потребности в области развития человека.

### **III. Планирование перехода от чрезвычайной помощи к развитию**

15. Самой первоочередной задачей для учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в Южном Судане в первые крайне важные годы государственности является поддержка процесса перехода новой страны так, чтобы одновременно защищать людей от дальнейших факторов уязвимости и помогать правительству в создании основы для успешного государственного строительства.

16. Это требует сбалансированного подхода к гуманитарной деятельности и к оказанию поддержки в целях развития. Установление последовательности действий при переходе от чрезвычайной помощи к развитию является, однако, сложным делом, и опыт в этом отношении, накопленный по всему миру, показывает, что можно добиться улучшений в том, что касается вида и масштабов поддержки, которую страновые группы Организации Объединенных Наций оказывают правительствам, находящимся в процессе перехода. В случае Южного Судана учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций взаимодействуют с партнерами в деле разработки подхода, предусматривающего постепенный переход от непосредственного оказания услуг по спасению жизней к деятельности под руководством национальных властей и в партнерстве с ними по мере того, как они развивают системы и потенциалы.

17. Признавая, что любая надежда на то, что объем чрезвычайной гуманитарной помощи можно будет уменьшить в первые годы существования нового государства, является нереалистичной, особенно с учетом нынешней неустойчивой обстановки, страновая группа Организации Объединенных Наций будет оказывать гуманитарную помощь одновременно с ускоренным развертыванием по всей стране преобразующих программ развития. Одновременно занимаясь и тем, и тем, страновая группа ставит целью уменьшить уязвимость, упрочить дивиденды мира, избежать долгосрочной зависимости от чрезвычайной помощи и заложить основы устойчивого развития. По мере эволюции переходного процесса и увеличения новым государством своего потенциала по управлению и обеспечению общественных благ страновая группа намеревается сократить объем своей гуманитарной помощи и в конечном итоге прекратить ее предоставление.

### Применение извлеченных уроков

18. В преддверии провозглашения независимости учреждения системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами развития, провели тщательный анализ их предшествующей деятельности в Южном Судане для обеспечения того, чтобы составление ими программ перехода на первые годы государственности было актуальным и учитывало условия в новой стране. После всестороннего изучения извлеченных уроков страновая группа Организации Объединенных Наций договорилась о нижеследующем:

a) поддержка переходного процесса, столь трудного и сложного, как в Южном Судане, требует, чтобы система Организации Объединенных Наций сосредоточила внимание на ограниченном числе простых, преобразующих программ, которые могут осуществляться в широком масштабе;

b) темпы и последовательность переходных мероприятий в Южном Судане будут зависеть от ряда взаимосвязанных факторов, включая существующий государственный потенциал, потенциал экономического роста и политическую обстановку наряду с условиями безопасности; посредством совместного планирования и разработки мероприятий гуманитарные учреждения и учреждения по вопросам развития могут эффективно определять последовательность осуществления стратегий, дабы не допускать того, чтобы общины становились более уязвимыми или чтобы они зависели от иностранной помощи;

c) нелинейный характер переходного процесса требует от системы Организации Объединенных Наций одновременного предоставления гуманитарной помощи и помощи в целях развития для защиты населения от роста уязвимости в то время, как правительство получает содействие в создании условий, необходимых для успешного государственного строительства;

d) смягчение рисков для населения в ходе переходного периода требует, чтобы система Организации Объединенных Наций производила инвестиции в местный потенциал в деле раннего предупреждения, обеспечения готовности и реагирования и в укрепление жизнестойкости общин, дабы они могли справиться с потрясениями;

e) хотя гуманитарная деятельность и деятельность в области развития руководствуются различными принципами и различными стратегическими процессами и процессами установления приоритетов, эти два направления следует прагматически связать между собой для недопущения некоординируемого, параллельного планирования и финансирования, приводящего к конкурирующим целям, противоречивым приоритетам и стратегической несогласованности и затрудняющего переходный процесс;

f) учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций не могут действовать в одиночку в ходе переходного периода; международные субъекты, включая систему Организации Объединенных Наций, должны договориться о стратегических рамках, движимых национальными стратегиями и базирующихся на согласованной оценке потребностей и согласованном планировании, и они должны обеспечивать гибкое, оперативное и предсказуемое финансирование для стран, выходящих из кризиса.

## Вставка 1

**Всеобъемлющий подход к укреплению продовольственной безопасности в Южном Судане**

ВПП приняла комплексный подход к своей гуманитарной деятельности и усилиям в сфере развития в Южном Судане. Цель этого подхода, приведенного в соответствие с Всеобъемлющей рамочной программой действий, которая была разработана возглавляемой Генеральным секретарем Целевой группой высокого уровня по вопросам глобального кризиса в сфере продовольственной обеспеченности, и с принципами, согласованными на состоявшемся в ноябре 2009 года в Риме Всемирном саммите по продовольственной безопасности, заключается в том, чтобы помочь общинам перейти от зависимости от помощи к жизнеспособности. Этот подход предусматривает программы школьного питания, питательную поддержку и инициативы «продовольствие за активы», которые обеспечивают краткосрочную продовольственную помощь одновременно с содействием созданию условий, необходимых для мира, стабильности и экономического развития.

ВПП оказывает помощь в укреплении продовольственной безопасности путем увязки системы закупки поставок продовольственной помощи с более долгосрочной стратегией укрепления правительственного потенциала по реагированию на чрезвычайные ситуации. Создание стратегического запаса зерна поможет справляться с нестабильными рынками сельскохозяйственной продукции, позволяя правительству закупать продовольственные товары тогда, когда на рынке имеется избыток таких товаров, и распределять их в периоды нехватки. Поддерживая строительство подъездных путей, хранилищ и складов, ВПП будет содействовать доступу мелких землевладельцев к рынкам, уменьшая нестабильность цен для производителей и стимулируя мелкомасштабные инвестиции в сельское хозяйство. Многие из этих мероприятий предназначены конкретно для поддержки женщин-мелких фермеров. Кроме того, женщины будут составлять по меньшей мере 30 процентов правительственных сотрудников, которые пройдут подготовку по вопросам управления системой запасов зерна.

Для руководства более долгосрочным планированием в сельскохозяйственном секторе Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказывает правительству техническую помощь в разработке всеобъемлющего генерального плана сельскохозяйственного развития, увязанного с документом на страновом уровне, который будет направлять осуществление Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке. Этот документ будет охватывать четыре главных компонента — управление земельными и водными ресурсами, доступ на рынок, снабжение продовольствием и голод, сельскохозяйственные исследования — и будет определять национальные приоритеты в области инвестиций в сельское хозяйство, которые, в свою очередь, будут наполнять конкретным содержанием региональный договор и инве-



стиционный план Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) в соответствии с Программой. Страновая группа Организации Объединенных Наций займется также осуществлением рекомендаций, содержащихся в опубликованном 15 мая 2012 года “Africa Human Development Report 2012: Towards a Food Secure Future” («Доклад о развитии человеческого потенциала в Африке, 2012 год: на пути к будущему, основанному на продовольственной безопасности»).

#### **IV. Согласование планов Организации Объединенных Наций с национальными приоритетами в области развития**

##### **План развития Южного Судана на 2011–2013 годы**

19. В преддверии провозглашения независимости правительство тесно взаимодействовало с партнерами в сфере развития, включая страновую группу Организации Объединенных Наций, в деле подготовки первого Плана развития Южного Судана. План охватывает период с 9 июля 2011 года по 2013 год и служит также предварительным документом о стратегии сокращения масштабов нищеты, который будет направлять взаимодействие международных финансовых учреждений до тех пор, пока не будет подготовлен полноценный пятилетний документ о стратегии. План определяет главные цели в области развития для новой страны в четырех приоритетных областях: а) управление; б) экономическое развитие; в) социальное развитие и развитие человеческого потенциала; и d) предотвращение конфликтов и безопасность. План, разработанный в рамках консультативного процесса с участием сотен правительственных чиновников и партнеров на всех уровнях, содержит более 80 целей в области развития, в связи с которыми 20 программ определены как первоочередные, а пять — как приоритеты в сфере миростроительства.

20. План развития Южного Судана также составляет основу для процесса планирования правительственного бюджета и служит рамками для стратегий финансирования помощи в различных секторах. В поддержку этого правительство и партнеры приступают к разработке первых для страны среднесрочных рамок расходов, в которых будут детально излагаться финансовые взносы правительства и партнеров на цели осуществления Плана. С учетом прекращения добычи нефти и связанных с этим жестких мер экономии в сочетании с тем, что, как заявили крупные доноры, они перенаправят финансовые ресурсы на финансирование гуманитарных усилий по спасению жизней, осуществление многих компонентов Плана может застопориться.

**Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Южного Судана на 2012–2013 годы**

21. В поддержку Плана развития Южного Судана страновая группа Организации Объединенных Наций сотрудничала с правительством и партнерами в сфере развития в деле подготовки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Принятая в октябре 2011 года Рамочная программа полностью согласуется с Планом и учитывает непосредственные приоритеты новой страны в переходный период. Одна из главных целей Рамочной программы состоит в оказании правительству содействия в достижении большей ответственности и подотчетности за процесс развития и в оказании властям помощи в создании необходимых структур, которые в более долгосрочной перспективе уменьшат зависимость от внешней помощи. В соответствии с Рамочной программой страновая группа будет оказывать правительству содействие в укреплении основных функций управления, в создании систем предоставления услуг, в улучшении продовольственной безопасности, в уменьшении межобщинных конфликтов и в расширении доступа к правосудию на равной основе по всем 10 штатам Южного Судана.

**Вставка 2**

**Главные мероприятия, предусмотренные в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития**

1. Основные функции управления и гражданской службы созданы и начинают действовать. Это мероприятие будет непосредственно содействовать достижению главной цели связанного с управлением компонента Плана развития Южного Судана. По просьбе правительства страновая группа Организации Объединенных Наций сосредоточит внимание на укреплении потенциала и на основных функциях управления.
2. Хроническое отсутствие продовольственной безопасности ослабевает, и доходы домохозяйств растут. Это мероприятие будет непосредственно содействовать достижению главной цели связанного с экономическим развитием компонента Плана развития Южного Судана. По просьбе правительства страновая группа Организации Объединенных Наций сосредоточит внимание на содействии всеохватному и ориентированному на интересы бедноты экономическому росту и уменьшению нехватки продовольствия.
3. Созданы главные системы предоставления услуг, тем самым заложив основы для увеличения спроса. Это мероприятие будет непосредственно содействовать достижению главной цели связанного с социальным развитием и развитием человеческого потенциала компонента Плана развития Южного Судана. По просьбе правительства страновая группа Организации Объединенных Наций сосредоточит внимание на создании систем доставки с целью ускорения перехода от предоставляемых извне услуг и на разработке социальных гарантий для наиболее бедных и наиболее уязвимых.

4. Уменьшены масштабы нищеты, и укрепляется безопасность в общинах. Это мероприятие будет непосредственно содействовать достижению главной цели связанного с предотвращением конфликтов и безопасностью компонента Плана развития Южного Судана. По просьбе правительства страновая группа Организации Объединенных Наций сосредоточит внимание на ускорении темпов разоружения, демобилизации и реинтеграции и уменьшении насилия в общинах.

5. Улучшен доступ к правосудию и к верховенству права. Это мероприятие будет непосредственно содействовать достижению приоритетов, изложенных в посвященном верховенству права разделе связанного с предотвращением конфликтов и безопасностью компонента Плана развития Южного Судана. По просьбе правительства страновая группа Организации Объединенных Наций сосредоточит внимание на улучшении доступа к правосудию и на укреплении отправления уголовного правосудия.

#### **Поддержка правительственной кампании «100 дней»**

22. Президент Южного Судана Салва Киир выступил 8 августа на совместной инаугурационной сессии Национального законодательного собрания и Совета штатов и призвал провести кампанию за достижение конкретных результатов в течение первых 100 дней деятельности нового правительства. Кампания «100 дней» определила приоритетные цели, намеченные в Плане развития Южного Судана в таких областях, как образование, здравоохранение, развитие инфраструктуры, верховенство права, реформа сектора безопасности, транспарентность и подотчетность. В поддержку кампании страновая группа Организации Объединенных Наций и другие партнеры оказали правительству содействие в полном выполнении или перевыполнении 70 процентов из этих обязательств. Примеры достижений за первые 100 дней включают:

а) в поддержку образования в течение 100-дневного периода строились 29 новых начальных школ и четыре новые средние школы при партнерской поддержке, оказанной министерству общего образования и обучения и министерству высшего образования, науки и техники Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), и при руководстве строительными работами со стороны Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов;

б) в поддержку улучшенной охраны здоровья детей в течение 100-дневного периода 3 241 178 детей получили прививки против полиомиелита и более 600 000 — против кори при партнерской поддержке, оказанной министерству здравоохранения Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ);

с) в поддержку охраны материнского здоровья в течение 100-дневного периода 47 новых общинных акушеров прошли подготовку и были распределены по различным местам при партнерской поддержке, оказанной Национальному учебному институту здравоохранения Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА);

d) в поддержку обеспечения верховенства права в течение 100-дневного периода было открыто 54 новых полицейских участка и полицейских пункта и четыре новые тюрьмы при партнерской поддержке, оказанной Полицейской службе и Пенитенциарной службе Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

#### **План Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства**

23. В соответствии с резолюцией 1996 (2011) Совета Безопасности, в которой содержится конкретная просьба о том, чтобы Специальный представитель Генерального секретаря по Южному Судану и Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) работали с правительством Южного Судана, страновой группой Организации Объединенных Наций, а также двусторонними и многосторонними партнерами, включая Всемирный банк, над планом поддержки миростроительства, страновая группа Организации Объединенных Наций под руководством заместителя Специального представителя Генерального секретаря пока играет ведущую роль в подготовке комплексного стратегического плана оказания поддержки упрочению мира в Южном Судане. В соответствии с принципом национальной ответственности приоритеты, изложенные в плане поддержки миростроительства, взяты непосредственно из четырех основных компонентов, составляющих План развития Южного Судана, и из главных политических переходных процессов, предусмотренных в Переходной конституции Южного Судана.

24. Цель разработанного Организацией плана поддержки заключается в оказании правительству содействия в реагировании на непосредственные приоритеты в области миростроительства путем наращивания и укрепления его потенциала по управлению конфликтами и закладыванию основ прочного мира. Опираясь на доклад Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (A/63/881-S/2009/304), план поддержки будет определять конкретные меры, изложенные в матрице результатов, которые страновая группа Организации Объединенных Наций, МООНЮС и главные партнеры будут принимать для содействия уменьшению угрозы возобновления конфликта.

25. Эти меры сгруппированы в пять целей миростроительства и государственного строительства, согласованных на международном уровне на четвертом Форуме высокого уровня по эффективности помощи, состоявшемся в Пусане, Республика Корея, в ноябре и декабре 2011 года, на котором Группа семи плюс (группа нестабильных государств) наряду с главными двусторонними и многосторонними партнерами одобрили Новую программу действий в нестабильных государствах. Эти цели включают: а) поддержку законной политики путем содействия всеохватным политическим урегулированиям и разрешению конфликтов; б) упрочение безопасности путем укрепления безопасности людей; в) содействие правосудию путем исправления несправедливостей и расширения доступа людей к правосудию; г) закладывание экономических основ путем генерирования занятости и улучшения средств к существованию; и е) поддержку базовых услуг путем наращивания правительственного потенциала по управлению доходами и созданию подотчетных и справедливых систем предоставления услуг. В плане поддержки намечены 42 мероприятия в области миростроительства, из которых 15 определены как первоочередные задачи для ускоренного осуществления. Хотя цели и потребности, определенные в плане

миростроительства, будут оставаться в силе, обстановка в области безопасности и экономическое положение вынудили провести переоценку сроков выполнения плана. Поэтому придется изменить приоритетность целей и потребностей и перенести сроки осуществления.

#### **Укрепление руководящей роли правительства по координации поддержки со стороны партнеров**

26. Новая стратегия помощи правительства Южного Судана, включенная в План развития Южного Судана и доработанная в качестве отдельной политики в октябре 2011 года, предусматривает руководящие указания для приведения помощи в сфере развития в соответствие с правительственными приоритетами и определяет укрепление потенциала в качестве одной из самых первоочередных задач правительства. Стратегия нацелена на уменьшение фрагментации, снижение операционных издержек, улучшение координации и стимулирование партнеров к уменьшению использования параллельных проектов. Стратегия поддерживает объединенные фонды и секторальные подходы, и в ней содержится просьба о том, чтобы помощь: а) соответствовала общей правительственной и секторальной политике и планам; б) управлялась правительственными ведомствами и использовала правительственные системы; в) соответствовала бюджетному циклу правительства и направлялась через правительственные системы управления государственными финансовыми средствами; д) поддерживала институциональный потенциал и системы; е) была ориентирована на достижение конкретных результатов; и ф) предоставлялась на согласованной основе.

27. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжает поддерживать усилия правительства по укреплению координации помощи. Координатор-резидент Организации Объединенных Наций, ПРООН и ЮНИСЕФ участвуют в ежеквартальном форуме правительства и доноров, учрежденном в соответствии со стратегией помощи, на котором обсуждаются стратегические бюджетные вопросы и вопросы координации помощи. ПРООН оказывает широкую техническую помощь для содействия укреплению правительственного бюджетного процесса на национальном уровне и уровне штатов. ПРООН также оказала поддержку разработке и созданию системы управления информацией по вопросам помощи, которая нацелена на усиление партнерской транспарентности и подотчетности и сейчас внедряется для охвата всех партнеров в сфере развития, включая учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций.

28. В рамках прилагаемых усилий по укреплению секторальной координации и ускорению перехода от гуманитарной помощи существующие рабочие группы правительства по бюджетным секторам преобразуются в общесекторальные подходы. В поддержку руководящей роли правительства в каждой рабочей группе сопредседательствует один из партнеров по процессу развития, который отвечает за содействие координации вкладов партнеров в обсуждения политики и в процессы планирования, в том числе в отношении бюджета на 2012–2013 годы. ПРООН является сопредседателем 2 из 10 рабочих групп — по вопросам государственной администрации и верховенства права, а ЮНИСЕФ поддерживает сопредседателя-донора в третьей рабочей группе — по социальным и гуманитарным вопросам. Исходя из своих мандатов и сфер компетенции учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций участву-

ют в каждой из соответствующих рабочих групп и помогают разрабатывать руководимую правительством политику в качестве шага вперед в направлении выработки общесекторальных подходов.

29. Сообразно с целями стратегии помощи страновая группа Организации Объединенных Наций поддерживает также разработку согласованных методов, которые позволят привести международную помощь в большее соответствие с правительственными системами. ПРООН и Всемирный банк оказывают совместную поддержку выработке инструмента помощи в поддержку местных служб, который является одним из двух приоритетных инструментов помощи, намеченных в правительственной стратегии помощи. В настоящее время Организация Объединенных Наций руководит тремя объединенными фондами, созданными для поддержки приоритетов переходного периода, и уже прилагаются усилия по разработке нового поколения совместных программ и объединенных фондов в поддержку более тесного согласования внешней помощи с правительственной политикой и правительственными структурами.

### Вставка 3

#### **Фонд восстановления Южного Судана**

Фонд восстановления Южного Судана — объединенный фонд, находящийся в ведении ПРООН, — помогает преодолеть разрыв между гуманитарной деятельностью по спасению жизней и более долгосрочным развитием, оказывая правительству помощь в реагировании на уникальный набор вопросов, стоящих на повестке дня в переходный период после провозглашения независимости. В период, предусмотренный Всеобъемлющим мирным соглашением, Фонд восстановления Южного Судана был одним из инструментов, содействовавшим проводимой под руководством правительства деятельности по стабилизации на уровне штатов. С учетом меняющихся условий на местах Фонд перестраивается для оказания поддержки: а) проектам стабилизации, определяемым местными общинами и их руководителями в отдельных подверженных конфликтам округах; б) главным результатам в Плане Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства; и с) ключевым компонентам планов штатов по реинтеграции в интересах возвращенцев.

Для содействия оказанию поддержки 375 000 людям, вернувшимся в Южный Судан за последние 18 месяцев, каждый из 10 штатов страны разработал всеобъемлющий план штата по реинтеграции, которые пользуются поддержкой страновой группы Организации Объединенных Наций и основываются на оценках, проведенных в более чем одной трети общин в стране. Хотя органы власти каждого штата уже выделили средства на эти планы из бюджетов штатов, требуется безотлагательная международная помощь для обеспечения того, чтобы возвращенцы получали помощь в процессе реинтеграции.

Структура управления Фондом создана так, чтобы обеспечить национальную ответственность и национальное руководство и чтобы облегчить налаживание партнерских связей на местах и мобилиза-

цию ресурсов на субнациональных уровнях управления. Будучи объединенным механизмом финансирования, Фонд помогает уменьшить операционные затраты для правительства и получателей и обеспечивает стратегическую слаженность и согласованность программ для взаимодействия при решении вопросов переходного периода.

30. В соответствии с правительственной стратегией помощи и в рамках нынешних усилий по созданию основы для последующей бюджетной поддержки ПРООН и другие партнеры помогают укрепить механизмы подотчетности и усилить доверие партнеров в сфере развития к правительственным системам. В поддержку Комиссии Южного Судана по борьбе с коррупцией ПРООН содействует завершению работы над соответствующим законодательством, укрепляет обвинительные функции Комиссии и помогает правительству в анализе вариантов создания антикоррупционного суда. Кроме того, страновая группа Организации Объединенных Наций движется вперед в том, что касается согласованного подхода к переводу денежных средств, который использует единый подход к оценке фидуциарных систем партнеров и, на основе проведенных оценок, к разработке стратегий управления рисками, связанных с переводом денежных средств каждому партнеру, включая правительственные финансирующие организации. Будучи практическим инструментом для содействия управлению и уменьшению фидуциарных рисков, этот подход нацелен на быстрое укрепление доверия к национальным системам.

#### **Стратегическая приоритизация в контексте возникающих проблем и угроз**

31. Хотя в Плане развития Южного Судана определены главные итоги развития, которые правительство намеревалось достичь в первые годы государственности, непредсказуемый и переменчивый характер переходного процесса, включая нынешнюю напряженность в отношениях с Суданом и жесткие меры финансовой экономии вследствие прекращения производства нефти, означает, что необходимо провести дальнейшую приоритизацию и определение последовательности для преодоления стремительно возникающих проблем. Система развития Организации Объединенных Наций помогает правительству в разработке трехъярусного подхода к приоритизации и применению скоростных методов в нынешнем контексте с уделением основного внимания результатам и приоритетам, установленным в Плане, которые: а) создают возможности для становления и развития государства; б) укрепляют миростроительство; и с) ускоряют государственное строительство:

а) благоприятствующие результаты, изложенные в Плане развития Южного Судана, достигаются быстрыми темпами благодаря Инициативе по развитию Южного Судана на 2012–2020 годы, которая представляет собой совместную инициативу Южного Судана, Агентства по планированию и координации НЕПАД, Экономической комиссии для Африки (ЭКА) и ПРООН, в рамках Африканского союза. Начатая в сентябре 2011 года Инициатива нацелена на преодоление главных препятствий в процессе развития и на мобилизацию ресурсов от региональных партнеров в целях укрепления потенциала и развития инфраструктуры для содействия экономическому росту и предоставлению

услуг. ЭКА и ПРООН тесно взаимодействуют в обеспечении технической и финансовой поддержки для целей разработки Инициативы и связанного с ней приоритетного плана действий;

б) результаты в области миростроительства, изложенные в Плане развития Южного Судана, оцениваются через посредство Плана Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Южном Судане с учетом меняющейся обстановки в плане безопасности и экономической ситуации в стране;

с) результаты в области государственного строительства, изложенные в Плане развития Южного Судана, достигаются быстрыми темпами посредством второго поколения ключевых функций государственного управления. Отталкиваясь от итогов первого этапа, который был сконцентрирован на непосредственных приоритетах в порядке подготовки к провозглашению независимости<sup>2</sup>, второй этап будет посвящен поддержке приоритетных результатов в контексте жестких мер финансовой экономии. Страновая группа Организации Объединенных Наций будет оказывать правительству поддержку в быстрой и реалистичной приоритизации мер, которые помогут смягчить последствия кризиса для находящихся в наиболее уязвимом положении людей и сохранить основные государственные функции.

32. Новая программа действий в нестабильных государствах, которую правительство Южного Судана вызвалось выполнять на экспериментальной основе, призывает к разработке договора в качестве краткосрочного переходного механизма для руководства осуществлением национальных приоритетов. Вместе с рамками взаимной подотчетности три набора приоритетных результатов, как ожидается, составят основу договора между правительством и его партнерами. В поддержку договора и других мер по решению проблемы нестабильности и в попытке содействовать укреплению доверия к правительству со стороны общин и партнеров страновая группа Организации Объединенных Наций продолжает оказывать правительству помощь в укреплении механизмов подотчетности и надзора и в формулировании основанных на фактических данных планов в интересах бедных<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> В преддверии независимости правительство и международные партнеры сосредоточили внимание на выработке весьма приоритизированного набора ключевых функций государственного управления. Используя результаты проведенного при поддержке правительства Соединенных Штатов анализа функционирования правительства и исследований, проведенных Организацией Объединенных Наций, тогдашнее наполовину автономное правительство Южного Судана разработало план реализации 19 основных функций, необходимых для обеспечения устойчивости правительства на юге после периода, предусмотренного во Всеобъемлющем мирном соглашении. Было мобилизовано свыше 70 млн. долл. США в виде поддержки со стороны партнеров для содействия реализации главных функций в сферах исполнительного руководства, сектора безопасности, верховенства права, фидуциарного управления, государственной администрации и природных ресурсов.

<sup>3</sup> ПРООН поддерживает укрепление систем законодательного надзора, наращивание потенциала по борьбе с коррупцией и укрепление влияния гражданского общества, особенно женских групп, в основных законодательных процессах.



## V. Поддержка укрепления потенциала

33. И в Плане развития Южного Судана, и в своей стратегии помощи правительство обозначило укрепление потенциала как один из своих главнейших приоритетов. План включает среднесрочную стратегию укрепления потенциала, которая определяет наиважнейшие потребности в сфере институционального потенциала, необходимые для осуществления Плана и удовлетворения основных требований жизнеспособной государственности. Разработка протокола по укреплению потенциала в соответствии со стратегией — процесс, осуществляемый под руководством правительства при поддержке со стороны ПРООН, — имеет целью улучшение координации и повышение эффективности усилий по укреплению потенциала в Южном Судане. Используя уроки, извлеченные другими странами, проходящими процесс интенсивного государственного строительства и укрепления потенциала, включая Тимор-Лешти и Мозамбик, протокол будет включать руководящие указания по использованию технических консультантов, важность взаимной подотчетности между консультантами и их партнерами и передовые методы в отношении наставничества и распределения потенциала.

34. Обеспокоенные тем, что масштабы нехватки потенциала в стране будут оказывать отрицательное воздействие на развитие на протяжении поколений, правительство и страновая группа Организации Объединенных Наций разрабатывают новаторские подходы к укреплению потенциала на основе сотрудничества Юг-Юг, которые могут быстро реализовываться и увеличиваться в масштабе. Проведя обзор прошлой практики использования методов технической помощи на раннем этапе, правительство указало на то, что предпочтительным для него способом укрепления потенциала и передачи опыта и знаний является наставничество по линии Юг-Юг. Цель этих усилий, которым оказывает содействие ПРООН, заключается в одновременном внедрении правительственных функций и наращивании местного потенциала посредством наставничества в процессе работы. Сообразно с приоритетными мерами, намеченными в докладе Генерального секретаря о гражданском потенциале в постконфликтный период (A/66/311-S/2011/527), представленном Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии, и как отмечается в этом докладе, страновая группа Организации Объединенных Наций налаживает партнерские связи с правительствами стран региона и региональными организациями. Посредством этих партнерских связей работники государственной администрации и технические эксперты внедряются в правительственные учреждения, где они помогают обучать южносуданцев на национальном и субнациональном уровнях.

## Вставка 4

**Партнерские связи Юг-Юг в интересах укрепления гражданского потенциала**

В соответствии с инициативой ПРООН по быстрому размещению средств 120 специалистов-добровольцев Организации Объединенных Наций были внедрены в ведомства и учреждения государственного сектора, в основном на уровне штатов, за период с начала осуществления инициативы в 2009 году. Кадры добровольцев Организации Объединенных Наций включают экономистов, статистиков, специалистов в сфере государственных доходов, бухгалтерских работников, специалистов по реформе государственного сектора, специалистов по управлению людскими ресурсами, специалистов по организационному развитию, планировщиков городов, специалистов по информационно-коммуникационным технологиям, инженеров-строителей, юристов и специалистов по вопросам мира и общинной безопасности. Будучи внедренными в структуру организаций, специалисты-добровольцы помогают устранять нехватку потенциала в главных областях, улучшать предоставление услуг и постепенно разворачивать правительственные системы. В рамках дополнительной инициативы, осуществляемой при поддержке со стороны ЮНФПА, более 20 акушерок-добровольцев Организации Объединенных Наций из соседних стран включены в системы здравоохранения во всех 10 штатах для расширения доступа в целях обеспечения квалифицированной акушерской помощи при деторождении и содействия укреплению потенциала и наставничеству для общинных акушерок и тех, кто традиционно оказывает первичную акушерскую помощь.

Ниже приводится общее представление об основных результатах инициативы по быстрому размещению средств в области управления государственными финансами:

- |   |   |
|---|---|
| <p>Во всех 10 штатах созданы основанные на фактических данных системы планирования и составления бюджетов</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Планы работы и бюджеты штатов на 2011 год подготовлены, и 9 из них утверждены собраниями штатов</li> <li>• Готовятся среднесрочные стратегические планы штатов</li> <li>• При планировании и постановке целей используется социально-экономическая статистика</li> </ul> |
| <p>Во всех 10 штатах создаются механизмы финансовой подотчетности</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• В 7 штатах готовятся регулярные и своевременные (ежемесячные, ежегодные) отчеты о расходах штата</li> <li>• В 4 штатах созданы группы внутренней ревизии</li> </ul>  |
| <p>В 5 штатах созданы и укреплены системы генерирования доходов</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• В 5 штатах сбор доходов вырос в среднем на 138 процентов</li> <li>• Созданы и укреплены налоговые органы штатов</li> </ul>   |

В штатах с наибольшим числом возвращенцев укрепляется потенциал в области городского планирования

- Разработаны стратегии генерирования доходов
- Разработаны планы и политика штатов в области управления городским хозяйством, и улучшены нормативные положения
- Произведена съемка 28 000 новых участков для строительства жилья, которые предназначены для возвращенцев и местных жителей

В соответствии с Региональной инициативой МОВР по укреплению потенциала в Южном Судане, начатой в январе 2011 года, 200 опытных гражданских служащих из трех государств — членов МОВР (Кения, Уганда и Эфиопия) распределяются по основным министерствам. Гражданские служащие МОВР «спариваются» с южносуданскими гражданскими служащими в целях обеспечения непосредственного наставничества, обучения и передачи опыта и знаний в процессе работы. ПРООН оказывает поддержку южносуданскому министерству труда, государственной службе и развития людских ресурсов в управлении этой Инициативой. В сообщении, опубликованном в журнале “African Security Review” («Обзор безопасности в Африке») в феврале 2012 года, подход на основе инструктирования и наставничества назван новым инструментом в арсенале государственного строительства.

Опираясь на успех работы по развертыванию гражданских служащих МОВР, Африканский союз в рамках своей Инициативы африканской солидарности, начавшейся после провозглашения независимости, развернет до 1000 технических экспертов из государств — членов Африканского союза в южносуданской государственной службе, причем на первый год поставлена цель в 75 прикомандированных специалистов. Как и в случае с Инициативой МОВР, ПРООН будет оказывать поддержку южносуданскому министерству труда, государственной службе и развития людских ресурсов в управлении Инициативой Африканского союза. Большое внимание будет уделяться укреплению ключевых функций государственного управления с особым упором на привлечение кандидатов из стран, продемонстрировавших передовую практику в укреплении механизмов подотчетности и надзора.

Посредством этих трех инициатив, пользующихся поддержкой ПРООН, более 250 технических специалистов из стран региона уже прикомандированы к правительственным министерствам на национальном уровне и уровне штатов.

35. В долгосрочном плане удовлетворение потребностей в образовании на всех уровнях будет также необходимо для содействия укреплению потенциала. Партнеры Организации Объединенных Наций занимаются расширением доступа к образованию, как формальному, так и неформальному, и повышением его качества на всех уровнях. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и ЮНИСЕФ уже оказывают под-

держку министерству общего образования и обучения в подготовке всеобъемлющих и актуальных учебных материалов, касающихся грамотности, навыков жизнедеятельности, психосоциальной поддержки, просвещения по вопросам мира и ВИЧ/СПИДа.

36. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), ФАО и ПРООН работают вместе с министерством сельского и лесного хозяйства над вариантами поддержки лесного сектора. Это включает картирование растительного покрова, поддержку управления, первые шаги в осуществлении Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах, и содействие экосистемному подходу к рациональному использованию природных ресурсов. ЮНЕП также взаимодействует с министерством охраны окружающей среды в деле упорядочения утилизации отходов как части предоставления городских услуг для значительной части населения.

#### **Поддержка создания национальных систем сбора данных и контроля**

37. В поддержку усилий правительства по планированию надлежащих стратегий и отслеживанию прогресса в достижении целей, изложенных в Плане развития Южного Судана, страновая группа Организации Объединенных Наций продолжает содействовать укреплению национальных статистических систем. ЮНФПА окажет правительству поддержку в проведении его первой после провозглашения независимости переписи населения, которая даст данные для измерения прогресса в достижении целей национального развития и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и будет служить основой для выработки политики на базе фактических материалов. Ранее ПРООН оказала помощь в публикации национального документа о масштабах нищеты в Южном Судане за 2009 год и двух годовых статистических ежегодников. ПРООН оказывает техническую поддержку Национальному статистическому бюро в оценке национальных счетов и разработке обследований, а также в обработке данных и их анализе. ПРООН также помогает правительству в публикации данных об инфляции на регулярной основе.

38. В рамках секторов учреждения системы Организации Объединенных Наций оказывают министерствам содействие в совершенствовании систем оценки ключевых показателей для сопоставительного анализа прогресса в выполнении Плана развития Южного Судана и в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия:

а) ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ВОЗ оказывают техническую поддержку министерству здравоохранения в создании систем здравоохранения и информации, включая системы, касающиеся охраны младенческого, детского и материнского здоровья;

б) ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО оказывают поддержку министерству общего образования и обучения и министерству высшего образования, науки и техники в укреплении системы управленческой информации в области образования и обеспечении сбора данных о всех уровнях образования;

с) ВПП, ФАО и Технический секретариат по вопросам продовольственной безопасности Южного Судана обеспечивают подготовку по вопросам сбора и анализа данных для министерств сельского и лесного хозяйства; животноводства и рыбного хозяйства; водных ресурсов и ирригации; охраны окружающей среды; торговли, промышленности и инвестиций; и финансов и экономического планирования, а также занимаются подготовкой должностных лиц на уровне округов по вопросам проведения такого анализа;

d) ПРООН оказывает правительству содействие в разработке предназначенных для конкретных ведомств систем управления делами и отслеживания дел для судебной системы Южного Судана, министерства юстиции, Полицейской службы и Пенитенциарной службы, дабы выявить главные узкие места в системе уголовного правосудия. ПРООН также оказывает поддержку Полицейской службе в сборе и распространении национальной статистики о преступности, дабы создать возможности для более точного отображения преступности и принятия более эффективных и целенаправленных мер;

e) в рамках регистрации актов гражданского состояния ЮНИСЕФ оказывает поддержку созданию системы регистрации деторождений в качестве одного из ключевых компонентов поддержки созданию систем защиты детей.

## **VI. Координация в рамках системы Организации Объединенных Наций**

39. После провозглашения независимости Южного Судана в Джубе были созданы страновая группа Организации Объединенных Наций и канцелярия координатора-резидента. Страновая группа Организации Объединенных Наций в Южном Судане включает в себя 22 учреждения, фонда и программы. Канцелярия координатора-резидента и страновая группа Организации Объединенных Наций осуществляют тесную координацию с правительством на центральном уровне и на уровне штатов для обеспечения того, чтобы помощь Организации Объединенных Наций в сфере развития приводилась в соответствие с первоочередными задачами правительства. Разработка «легкой в работе» Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для руководства оказанием оперативной поддержки осуществлению Плана развития Южного Судана стала первым крупным достижением страновой группы Организации Объединенных Наций и была завершена через четыре месяца после объявления независимости.

40. Группа по управлению программами в составе страновой группы Организации Объединенных Наций возглавляет координацию и контроль стратегических программных мероприятий с уделением особого внимания совместным программам, с помощью которых система развития Организации Объединенных Наций будет оказывать правительству поддержку в достижении его целей и разработке общих рамок контроля и оценки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. К числу главных совместных программ относятся инициативы, направленные на расширение занятости молодежи в нестабильных областях, а также новая совместная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу. Группа

по управлению программами также отвечает за разработку общих рамок контроля и оценки для осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

41. В поддержку программы «Единство действий» группа по управлению операциями в составе страновой группы Организации Объединенных Наций занимается созданием общих оперативных систем в ключевых областях для упрощения координации осуществления программ, повышения эффективности и уменьшения операционных расходов для партнеров. Как часть усилий по повышению эффективности по всей системе Организации Объединенных Наций учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций создают общие помещения с МООНЮС на полевом уровне. Аналогичным образом, ЭКА направила свой взнос на цели разработки Плана развития Южного Судана через отделение ПРООН в Джубе, которое будет управлять финансовыми средствами. Глобальная независимая оценка инициатив в рамках программы «Единство действий» даст, как ожидается, полезные рекомендации для руководства дальнейшим упорядочением операций Организации Объединенных Наций в Южном Судане.

42. С учетом меняющихся условий и все большей нестабильности в Южном Судане группа по управлению программами и группа по управлению операциями страновой группы Организации Объединенных Наций разработали в первые месяцы 2012 года план действий в особой обстановке. Этот процесс основывается на оценке рисков в реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и включает повторную приоритизацию Рамочной программы для обеспечения надлежащей поддержки осуществлению Плана развития Южного Судана с учетом уменьшившегося потенциала правительства по поддержке запланированной деятельности и потенциальных политических, экономических, социальных последствий прекращения производства и его последствий в плане безопасности.

#### **Координация в поддержку укрепления мира**

43. Координатор-резидент, занимающий дополнительно должность заместителя Специального представителя Генерального секретаря, содействует координации между страновой группой Организации Объединенных Наций и МООНЮС в разработке комплексных стратегий по оказанию поддержки упрочению мира. Для обеспечения соответствующей интеграции и согласованности системы страновая группа Организации Объединенных Наций и МООНЮС участвуют в совместных стратегических и рабочих группах, а в областях, в которых мандат Миссии перекрестывается с программами развития страновой группы, включая верховенство права и разоружение, демобилизацию и реинтеграцию, готовятся совместные планы работы. Для обеспечения общесистемной эффективности и результативности совместные планы работы основываются на сравнительных преимуществах и существующих гражданских потенциалах.

44. В рамках усилий по укреплению мира в Южном Судане МООНЮС создает базы поддержки в округах для распространения ее присутствия на районы, в которых конфликты и нестабильность считаются факторами высокой степени риска, и для усиления ее поддержки усилий правительства по упрочению мира и безопасности в этих районах. При содействии со стороны ПРООН в деле строительства баз поддержки в округах МООНЮС планирует создать их по

всей стране в дополнение к ее уже существующему присутствию в каждом из 10 административных центров штатов. Базы будут включать платформу для использования страновой группой Организации Объединенных Наций и другими партнерами в сфере развития для содействия обеспечению стабилизации и деятельности по миростроительству. В рамках усилий по обеспечению общесистемной слаженности многие из приоритетных результатов, намеченных в Плане Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Южном Судане, сконцентрированы на округах, в которых будут располагаться базы поддержки.

45. Проекты МООНЮС, дающие быструю отдачу, разрабатываются и осуществляются в партнерстве со страновой группой Организации Объединенных Наций и другими партнерами в целях обеспечения дополнительной поддержки стабилизации и развития на уровне округов. В рамках первой группы проектов, дающих быструю отдачу, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам создает системы обработки и поставки водопроводной воды в небольших городских районах в четырех штатах.

#### **Координация с международными финансовыми учреждениями**

46. Южный Судан присоединился к Всемирному банку и Международному валютному фонду 18 апреля 2012 года. Его членство в этих организациях открывает возможности для нового этапа технической и финансовой поддержки со стороны международных финансовых учреждений, поскольку Целевой фонд Всемирного банка с участием многих доноров для Южного Судана, созданный для поддержки программ восстановления и развития после подписания Всеобъемлющего мирного соглашения, подходит к концу. Правительство подписало также (24 сентября 2011 года) общее соглашение о сотрудничестве в Африканским банком развития в ожидании полного членства.

47. Через посредство Междонорского координационного форума, который объединяет традиционных и нетрадиционных партнеров в сфере развития и сопредседателями которого являются координатор-резидент Организации Объединенных Наций и руководитель странового представительства Всемирного банка, происходит обмен информацией и аналитическими результатами в целях достижения общего понимания относительно возникающих вопросов и развития событий. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций были важными партнерами правительства и Всемирного банка в деле осуществления проектов Целевого фонда с участием многих доноров в период, предусмотренный во Всеобъемлющем мирном соглашении, и реализовали проекты Фонда стоимостью примерно 181 млн. долл. США. Система развития Организации Объединенных Наций будет продолжать координировать деятельность с международными финансовыми учреждениями, включая Международный валютный фонд и Африканский банк развития, по мере того, как они будут расширять свою деятельность в Южном Судане, и будет ускорять усилия по выявлению областей сравнительных преимуществ и потенциального взаимодействия.

## VII. Проблемы и рекомендации

48. С учетом важности государственного потенциала в процессе экономических и социальных преобразований, включая выработку политики и ее осуществление, международное сообщество следует стимулировать к усилению поддержки в деле наращивания правительственного потенциала в выявлении и устранении главных институциональных и политических препятствий на пути развития.

49. С учетом признания меняющейся и непредсказуемой политической, экономической ситуации и обстановки с точки зрения безопасности в Южном Судане партнеров Организации Объединенных Наций в сфере развития следует стимулировать к сохранению гибкости, необходимой для реагирования на новые проблемы по мере их возникновения. Прекращение производства нефти и эскалация конфликта между правительствами Судана и Южного Судана подчеркивают настоятельную необходимость приоритизации усилий системы Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы она концентрировала свои усилия на мероприятиях, которые будут способствовать минимизации нестабильности. В ответ на принятые правительством меры жесткой экономии систему развития Организации Объединенных Наций и других партнеров следует стимулировать к оказанию правительству содействия в сосредоточении внимания на его приоритетах, и им следует консолидировать ресурсы путем концентрации на ограниченном числе преобразовательных программ, которые согласуются с этими приоритетами и могут расширяться. Донорам настоятельно предлагается держаться намеченного курса и оставаться приверженными делу укрепления прочных и независимых институтов в Южном Судане вместо того, чтобы переводить все ресурсы из сферы государственного строительства и развития на цели гуманитарной деятельности.

50. С учетом признания того, что партнеры в сфере развития рискуют перегрузить новое государство и рассеять воздействие их деятельности, если они будут стремиться делать одновременно слишком много и с использованием чересчур многочисленных методов, международных партнеров, при поддержке со стороны страновой группы Организации Объединенных Наций, следует обучить установлению последовательности и приоритизации разработки новых стратегий и программ, обеспечивая, чтобы они были актуальными и согласовывались с приоритетами правительства. Партнеров следует стимулировать к еще более тесной координации в деле разработки и реализации стратегии.

51. Страновой группе Организации Объединенных Наций следует и далее согласовывать свои процессы путем осуществления соответствующих аспектов программы «Единство действий». С учетом масштаба проблем в Южном Судане экспериментальное осуществление и полевые испытания новых направлений политики следует сопоставлять с предполагаемыми операционными затратами и, как правило, следует сводить к минимуму.

52. Памятуя о том, что МООНЮС является комплексной миссией, созданной для упрочения мира и безопасности и для оказания помощи в создании условий для развития, крайне важно, чтобы то хорошее начало, которое положила система Организации Объединенных Наций в деле оказания комплексной поддержки правительству Южного Судана на техниче-



ском и оперативном уровнях, дополнялось крепкой, комплексной политической поддержкой и руководством на межправительственном уровне со стороны двух главных органов, а именно Экономического и Социального Совета и Совета Безопасности, в рамках их соответствующих мандатов и сфер компетенции.

---