



经济及社会理事会

Distr.: Limited
26 April 2012
Chinese
Original: English

预防犯罪和刑事司法委员会
第二十一届会议
2012年4月23日至27日，维也纳

报告草稿

报告员：Martin Krämer（奥地利）

增编

统一并协调联合国毒品和犯罪问题办公室与会员国在预防犯罪和刑事司法领域的工作

1. 在2012年4月25日和26日第5、6和7次会议上，预防犯罪和刑事司法委员会审议了议程项目5如下：

“统一并协调联合国毒品和犯罪问题办公室与会员国在预防犯罪和刑事司法领域的工作：

“(a) 批准并实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书；

“(b) 批准并实施《联合国反腐败公约》；

“(c) 批准并实施关于预防和打击恐怖主义的国际文书；

“(d) 预防犯罪和刑事司法方面的其他事项；

“(e) 有助于联合国毒品和犯罪问题办公室工作的其他活动，特别是联合国预防犯罪和刑事司法方案网、非政府组织及其他机构的活动。”

2. 为审议议程项目5，委员会收到下列文件：

(a) 秘书长关于《联合国打击人口贩运全球行动计划》执行情况的报告（E/CN.15/2012/7）



(b) 转交第四次总检察长、检察长和首席检察官世界高峰会议报告的普通照会 (E/CN.15/2012/8)

(c) 秘书长关于打击跨国有组织犯罪和腐败方面国际合作的报告 (E/CN.15/2012/9)

(d) 秘书长关于协助执行与恐怖主义有关的世界公约和议定书的报告 (E/CN.15/2012/10)

(e) 秘书长关于联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所活动的报告 (E/CN.15/2012/11)

(f) 秘书长关于加强针对暴力侵害妇女行为的预防犯罪和刑事司法对策的报告 (E/CN.15/2012/13)

(g) 执行主任关于法医领域国际合作的报告 (E/CN.15/2012/14)。

3. 作了介绍性发言的有：有组织犯罪和非法贩运处处长、有组织犯罪和非法贩运处实施工作支助科科长、腐败和经济犯罪处处长、预防恐怖主义处处长、实验室和科学科科长以及条约事务司司长。作了发言的还有丹麦观察员（代表欧洲联盟轮值主席国和成员国）以及下列国家的代表：克罗地亚、泰国、阿尔及利亚、加拿大、白俄罗斯、阿根廷、乌克兰、俄罗斯联邦、南非、奥地利、伊朗伊斯兰共和国、古巴、美利坚合众国、德国、毛里求斯和中国。下列国家的观察员也作了发言：法国、利比亚、哥斯达黎加、罗马尼亚、蒙古、挪威、大韩民国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、斯里兰卡、阿塞拜疆、印度尼西亚、卡塔尔和苏丹。罗马教廷的观察员作了发言。阿拉伯国家联盟和反对贩运妇女全球联盟的观察员也作了发言。

A. 审议情况

1. 批准并实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书

联合国毒品和犯罪问题办公室在促进批准并实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约》方面的工作

4. 在议程项目 5(a)下进行的讨论除其他外涵盖了下列议题：普遍批准和实施《有组织犯罪公约》及其各项议定书的重要性；就建立一个《公约》及其各项议定书实施情况审议机制持续进行的谈判；支持有效实施各项议定书，包括在《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约方会议各工作组的框架之内作此支持的重要性；以及将《公约》用作开展国际司法合作的依据。还提及了《联合国打击人口贩运全球行动计划》，包括联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金和《全球人口贩运问题报告》。

5. 发言者强调建立一个强有力、有效和有成本效益的审议机制非常重要，有助于确定技术援助需要和着重指明取得的成就。据指出，审议机制的职权范围仍有待于在缔约方会议第六届会议上予以最后审定。

6. 强调必须应对新的和新出现的跨国有组织犯罪形式，其中包括欺诈性药品、网络犯罪、文化财产贩运和海盗行为。发言者表示尤其关切欺诈性药品蔓延，并表示承诺打击此类犯罪，包括为此利用区域立法框架与合作。此外，还表示支持加强毒品和犯罪问题办公室与世界旅游组织之间的合作，欢迎由此产生的这两个机构之间的谅解备忘录。

7. 发言者指出有必要继续推动在国家、区域和国际各级的多学科的协作性做法与合作。强调了技术工具和活动的高附加值。

2. 批准并实施《联合国反腐败公约》

联合国毒品和犯罪问题办公室在促进批准并实施《联合国反腐败公约》方面的工作

8. 《联合国反腐败公约》被确认为用以打击腐败的全球框架。发言者对《公约》缔约国数目增加表示欢迎，并呼吁全面实施《公约》。

9. 发言者们对 2011 年 10 月在摩洛哥马拉喀什举行的《联合国反腐败公约》缔约国会议第四届会议通过的各项决议表示欢迎。他们对各自国家以受审议国或审议国的身份参加《反腐败公约》实施情况协议机制第一周期的第一和第二年的工作表示满意。发言者们报告了在自评阶段和直接对话情况下的意见交流期间的积极经验。一些发言者强调了民间社会在该机制的工作中的作用。

10. 发言者强调了为实施《公约》提供技术援助的必要性。发言者提及了毒品和犯罪问题办公室提供的技术援助，包括与世界银行共同运作的追回被盗资产举措，以及联合国开发计划署（开发署）和其他机构提供的技术援助。强调有必要处理通过审议进程确定的技术援助需要，呼吁捐助者们继续提供支助和协调以优化资源的使用。提请注意用以增进刑事事项合作的国际和区域协调网络，包括阿拉伯国家联盟的和在拉丁美洲的此类网络。若干发言者确认国际反腐败学院在多学科专门培训和能力建设方面的潜在作用。一名发言者提及了在 20 国集团反腐败工作组、“20 国企业”反腐败工作队以及开放型政府举措范围内开展的工作。

11. 许多发言者报告了本国国内为实施《公约》作出的努力，途径包括通过或修正立法以及建立和加强专门机构。这方面的实例包括关于公职人员资产申报的立法以及建立一个管理被扣押和没收的犯罪收益的中央登记处。一名发言者报告称其本国采用了腐败造成的社会损害和对此种损害给予赔偿这一概念。若干发言者强调开展宣传和教育运动以及让民间社会、私营部门和媒体参与非常重要。

3. 批准并实施关于预防和打击恐怖主义的国际文书

12. 发言者重申国际恐怖主义仍然是对国际和平与安全构成的最严重威胁之一，并强调其本国强烈谴责一切形式和表现的恐怖主义。特别是对资助恐怖主义行为，包括向参与劫持活动的恐怖主义集团支付赎金的行为表示关切。

13. 各发言者强调了恐怖主义的跨国性、复杂性、多变性和可适应性，并强调国际社会有必要作出一致努力来预防和打击恐怖主义。发言者强调联合国应继续在支助会员国作出此种努力方面发挥中心作用，包括在联合国打击恐怖主义全球战略框架内发挥这一作用。

14. 发言者鼓励毒品和犯罪问题办公室继续向会员国提供法律和能力建设援助，旨在加强国家刑事司法制度以打击恐怖主义。表示支助继续在诸如打击将互联网用于恐怖主义目的和资助恐怖主义行为等专门主题领域的工作。请毒品和犯罪问题办公室继续在提供技术援助方面加强其跨领域的综合做法。

15. 一些发言者强调毒品和犯罪问题办公室必须进一步加强其与联合国打击恐怖主义执行工作队各参与实体及与相关区域和次区域组织的合作。

4. 预防犯罪和刑事司法方面的其他事项

16. 发言者欢迎毒品和犯罪问题办公室和国际法医学战略联盟致力于推动在与法医学实验室管理有关的战略问题上开展国际合作并促进在世界各地有效交流法医学专门知识。表示支持毒品和犯罪问题办公室在发展科学和法医学服务方面以及具体在法医学证件检查领域的工作。

17. 提及了关于“检察事务新举措——公正和正义的社会”的 2011 年首尔宣言，并强调了检察部门之间开展强有力国际合作的重要性。

18. 若干发言者提及海盗问题，尤其是索马里沿海海盗问题，对不同的区域和广大国际社会构成威胁。需要采取综合做法来解决根源、加强有关国家的能力以及增进国际合作，以便有效地起诉和惩罚海盗。

19. 发言者对毒品和犯罪问题办公室在支助此类打击海盗的努力方面的工作表示欢迎，特别是其在协助各国增强本国司法部门、检察部门和监狱部门的能力方面所作的努力。请毒品和犯罪问题办公室继续作出努力并同开发署和国际移民组织等其他机构进行协调。特别是请毒品和犯罪问题办公室采取行动解决缺乏用以监测平民私人武装卫队在商船上使用武力问题的适当规则和法律框架。

5. 有助于联合国毒品和犯罪问题办公室工作的其他活动，特别是联合国预防犯罪和刑事司法方案网、非政府组织及其他机构的活动

20. 就联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所的作用及其对于协助国际社会在全球、区域和次区域各级加强预防犯罪和刑事司法关键领域的合作作出的贡献，作了进一步的澄清。一些发言者表示赞赏该方案网的工作，并指出毒品和犯罪问题办公室和各研究所（包括本身之间）应保持对话以避免工作重复。