



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
26 April 2012
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Двадцать первая сессия

Вена, 23-27 апреля 2012 года

Проект доклада

Докладчик: Мартин Кремер (Австрия)

Добавление

Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

1. На 5, 6 и 7-м заседаниях 25-26 апреля 2012 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела пункт 5 повестки дня, сформулированный следующим образом:

"Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия:

a) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней;

b) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;

c) ратификация и осуществление международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним;

d) прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия;

e) прочая деятельность в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в

V.12-52892 (R) 260412 260412



Просьба отправить на вторичную переработку



частности деятельность сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, неправительственных организаций и других органов".

2. Для рассмотрения пункта 5 повестки дня Комиссии были представлены следующие документы:

a) доклад Генерального секретаря об осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми (E/CN.15/2012/7);

b) вербальная нота, препровождающая доклад четвертого Всемирного саммита генеральных атторнеев, генеральных прокуроров и главных обвинителей (E/CN.15/2012/8);

c) доклад Генерального секретаря о международном сотрудничестве в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией (E/CN.15/2012/9);

d) доклад Генерального секретаря о помощи в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма (E/CN.15/2012/10);

e) доклад Генерального секретаря о деятельности институтов сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/2012/11);

f) доклад Генерального секретаря об усилении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с насилием в отношении женщин (E/CN.15/2012/13);

g) доклад Генерального секретаря о международном сотрудничестве в судебно-экспертной сфере (E/CN.15/2012/14).

3. Со вступительными заявлениями выступили: начальник Сектора по организованной преступности и незаконному обороту, начальник секции поддержки осуществления договоров Сектора по организованной преступности и незаконному обороту, начальник Сектора по коррупции и экономической преступности, начальник Сектора по вопросам предупреждения терроризма, начальник Секции лабораторного и научного обеспечения и директор Отдела по вопросам международных договоров. С заявлениями выступили также наблюдатель от Дании (от имени государства – председателя и государств – членов Европейского союза) и представители Хорватии, Таиланда, Алжира, Канады, Беларуси, Аргентины, Украины, Российской Федерации, Южной Африки, Австрии, Ирана (Исламской Республики), Кубы, Соединенных Штатов Америки, Германии, Маврикия и Китая. Заявления сделали также наблюдатели от Франции, Ливии, Коста-Рики, Румынии, Монголии, Норвегии, Республики Кореи, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Шри-Ланки, Азербайджана, Индонезии, Катара и Судана. Заявление сделал также наблюдатель от Святого Престола. С заявлениями также выступили наблюдатели от Лиги арабских государств и Глобального союза по борьбе с торговлей женщинами.

А. Ход обсуждения

1. Ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

Работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области содействия ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

4. В рамках обсуждения подпункта (а) пункта 5 повестки дня были затронуты, в частности, следующие темы: важность всеобщей ратификации и осуществления Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней; ход переговоров о создании механизма обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней; важность поддержки эффективного осуществления протоколов, в том числе в рамках рабочих групп Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; использование Конвенции в качестве основы для международного сотрудничества в правоохранительной области. В ходе обсуждения было упомянуто также о Глобальном плане действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, в том числе о Целевом фонде добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и глобальном докладе о торговле людьми.

5. Выступавшие подчеркивали важность создания надежного, эффективного и рентабельного механизма обзора, который позволит определять как потребности в технической помощи, так и достигнутые успехи. Было отмечено, что круг ведения механизма обзора предстоит окончательно доработать на шестой сессии Конференции участников.

6. Ораторы отмечали необходимость принятия мер для борьбы с новыми и зарождающимися формами транснациональной организованной преступности, такими как мошенничество с лекарственными средствами, киберпреступность, незаконный оборот культурных ценностей и морское пиратство. Выступавшие выражали особое беспокойство в связи с распространением мошенничества с лекарственными средствами и заявляли о намерении решительно бороться с данным преступлением, в том числе путем принятия регионального законодательства и развития регионального сотрудничества. Делегаты выражали поддержку укреплению сотрудничества между ЮНОДК и Всемирной организацией здравоохранения и с энтузиазмом приветствовали подготовку меморандума о договоренности между обеими организациями.

7. Выступавшие отмечали необходимость оказывать дальнейшее содействие применению междисциплинарных подходов и развитию межведомственного взаимодействия и сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях. Была также отмечена большая польза технических пособий и учебных мероприятий.

2. Ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области содействия ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

8. Выступавшие отмечали, что Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции является глобальной основой деятельности в области борьбы с коррупцией. Они приветствовали увеличение числа государств – участников Конвенции и призывали к ее всеобщему осуществлению.

9. Выступавшие приветствовали резолюции, принятые Конференцией государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на четвертой сессии, состоявшейся в Марракеше (Марокко) в октябре 2011 года. Они с удовлетворением отзывались об участии своих стран в работе Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в качестве проверяемых или проверяющих государств в течение первых двух лет первого цикла обзора. Ораторы сообщили о положительном опыте, полученном на этапе проведения самостоятельной оценки и в ходе обмена мнениями в рамках прямого диалога. Несколько выступавших подчеркнули важную роль гражданского общества в работе Механизма.

10. Выступавшие говорили о необходимости предоставления технической помощи по вопросам осуществления Конвенции. Они упоминали о технической помощи, оказываемой по линии ЮНОДК, в том числе в рамках инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов, осуществляемой совместно со Всемирным банком, а также по линии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и других органов. Выступавшие подчеркивали необходимость удовлетворения потребностей в технической помощи, выявленных в процессе обзора, и призывали доноров и далее оказывать поддержку данной работе и координировать свои усилия для обеспечения оптимального использования ресурсов. Ораторы обращали внимание на необходимость укрепления сотрудничества по уголовным делам в рамках международных и региональных сетей взаимодействия, в том числе в рамках Лиги арабских государств и в рамках сетей, созданных в Латинской Америке. Несколько выступавших отметили, что важную роль в организации специальной междисциплинарной подготовки и укреплении потенциала в перспективе сможет играть Международная антикоррупционная академия. Один из выступавших упомянул о работе, ведущейся в рамках Рабочей группы по борьбе с коррупцией Группы 20, целевой группы по борьбе с коррупцией под эгидой форума предпринимателей "Бизнес-20" и в рамках инициативы "Открытое правительство".

11. Многие выступавшие рассказали об усилиях своих стран по осуществлению Конвенции, в том числе о принятии нового законодательства, внесении изменений в действующие законы и создании или укреплении специализированных учреждений. В числе конкретных примеров было упомянуто о принятии законодательства о декларировании имущества публичных должностных лиц и создании централизованного реестра для управления арестованными и конфискованными доходами от преступлений. Один из ораторов сообщил, что в его стране используется понятие

общественного вреда от коррупции и предусмотрено взыскание компенсации за его причинение. Несколько выступавших подчеркнули важность проведения информационных и просветительских кампаний и привлечения к борьбе с коррупцией общественности, частного сектора и средств массовой информации.

3. Ратификация и осуществление международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним

12. Выступавшие подчеркивали, что международный терроризм остается одной из наиболее серьезных угроз международному миру и безопасности и заявляли о решительном осуждении терроризма во всех его формах и проявлениях своими странами. Особое беспокойство высказывалось по поводу финансирования терроризма, в том числе в форме выплаты выкупов террористическим группам, занимающимся захватом заложников.

13. Несколько ораторов отметили транснациональную природу терроризма, его комплексный и постоянно меняющийся характер и высокую адаптируемость к новым условиям и подчеркнули необходимость принятия согласованных мер всем международным сообществом для предупреждения терроризма и борьбы с ним. Выступавшие высказывали мнение, что Организации Объединенных Наций следует и далее играть центральную роль в данной области, оказывая поддержку усилиям государств-членов, в том числе в рамках своей Глобальной контртеррористической стратегии.

14. Выступавшие призывали ЮНОДК продолжать оказывать государствам-членам помощь по правовым вопросам и в области создания потенциала с целью расширения возможностей национальных систем уголовного правосудия в сфере борьбы с терроризмом. Ораторы высказывались за продолжение работы по отдельным тематическим направлениям, таким как противодействие использованию Интернета в террористических целях и для финансирования терроризма. ЮНОДК было рекомендовано и далее развивать межсекторальный и комплексный подход к оказанию технической помощи.

15. Несколько выступавших отметили необходимость дальнейшего укрепления сотрудничества между ЮНОДК и органами, входящими в Целевую группу Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий, а также соответствующими региональными и субрегиональными организациями.

4. Прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия

16. Выступавшие приветствовали усилия ЮНОДК и Международного стратегического альянса судебной медицины, направленные на укрепление международного сотрудничества по стратегическим вопросам управления лабораториями судебной экспертизы и содействие эффективному обмену криминалистическим опытом во всем мире. Выступавшие выражали поддержку работе ЮНОДК по развитию потенциала криминалистических служб по широкому кругу вопросов и особенно в области криминалистической экспертизы документов.

17. Была упомянута Сеульская декларация 2011 года "Новые инициативы прокурорских служб – справедливое и правосудное общество" и подчеркнута

важность укрепления международного сотрудничества между прокурорскими службами.

18. Несколько выступавших коснулись проблемы морского пиратства, особенно у берегов Сомали, отметив, что данная проблема представляет угрозу для разных регионов и международного сообщества в целом. Было отмечено, что решение данной проблемы требует комплексного подхода, направленного на устранение коренных причин данного явления, укрепление потенциала всех затронутых им государств и развитие международного сотрудничества с целью эффективного преследования и наказания пиратов.

19. Выступавшие приветствовали работу ЮНОДК по поддержке усилий в области борьбы с пиратством, в частности его работу по содействию странам в укреплении потенциала органов юстиции, прокуратуры и исполнения наказаний. ЮНОДК было рекомендовано продолжать работу в данной области, координируя ее с работой других органов, таких как ПРООН и Международная морская организация. ЮНОДК было рекомендовано, в частности, принять меры для решения проблемы отсутствия адекватной нормативно-правовой базы для контроля за применением силы гражданскими частными службами вооруженной охраны на борту торговых судов.

5. Прочая деятельность в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности деятельность сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, неправительственных организаций и других органов

20. Были даны дополнительные пояснения относительно роли институтов сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и их вклада в работу по оказанию помощи международному сообществу в укреплении сотрудничества по важнейшим направлениям деятельности в данной области на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях. Несколько ораторов выразили удовлетворение работой сети и отметили, что входящим в нее институтам следует поддерживать постоянный диалог друг с другом и с ЮНОДК во избежание дублирования усилий.