



Consejo Económico y Social

Distr. limitada
26 de abril de 2012
Español
Original: inglés

Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal

21º período de sesiones

Viena, 23 a 27 de abril de 2012

Proyecto de informe

Relator: Martin Krämer (Austria)

Adición

Integración y coordinación de los esfuerzos de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y de los Estados Miembros en la esfera de la prevención del delito y la justicia penal

1. En sus sesiones quinta, sexta y séptima, celebradas los días 25 y 26 de abril de 2012, la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal examinó el tema 5 del programa, titulado:

“Integración y coordinación de los esfuerzos de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y de los Estados Miembros en la esfera de la prevención del delito y la justicia penal:

- a) Ratificación y aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos;
- b) Ratificación y aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción;
- c) Ratificación y aplicación de los instrumentos internacionales sobre prevención y lucha contra el terrorismo;
- d) Otras cuestiones relativas a la prevención del delito y la justicia penal;



e) Otras actividades en apoyo de la labor de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, en particular las actividades de la red del programa de las Naciones Unidas en materia de prevención del delito y justicia penal, las organizaciones no gubernamentales y otros organismos.”

2. Para su examen del tema 5 del programa, la Comisión tuvo a su disposición los siguientes documentos:

a) Informe del Secretario General sobre la aplicación del Plan de Acción Mundial de las Naciones Unidas para combatir la trata de personas (E/CN.15/2012/7);

b) Nota verbal por la que se transmite el informe de la Cuarta Cumbre Mundial de Fiscales y Procuradores Generales, Jefes de Ministerios Públicos y Ministros de Justicia (E/CN.15/2012/8);

c) Informe del Secretario General sobre la cooperación internacional en la lucha contra la delincuencia organizada transnacional y la corrupción (E/CN.15/2012/9);

d) Informe del Secretario General sobre la asistencia para aplicar los tratados y protocolos internacionales relativos al terrorismo (E/CN.15/2012/10);

e) Informe del Secretario General sobre las actividades de los institutos de la red del programa de las Naciones Unidas en materia de prevención del delito y justicia penal (E/CN.15/2012/11);

f) Informe del Secretario General sobre el fortalecimiento de las respuestas en materia de prevención del delito y justicia penal a la violencia contra la mujer (E/CN.15/2012/13);

g) Informe del Director Ejecutivo sobre la cooperación internacional en la esfera forense (E/CN.15/2012/14).

3. Formularon declaraciones introductorias el Jefe de la Subdivisión de Lucha contra la Delincuencia Organizada y el Tráfico Ilícito, el Jefe de la Sección de Apoyo a la Aplicación de la Convención, de la Subdivisión de Lucha contra la Delincuencia Organizada y el Tráfico Ilícito, el Jefe de la Subdivisión de Lucha contra la Corrupción y los Delitos Económicos, el Jefe de la Subdivisión de Prevención del Terrorismo, el Jefe de la Sección de Laboratorio y Asuntos Científicos y el Director de la División para Asuntos de Tratados. También hicieron declaraciones el observador de Dinamarca (en nombre de la Presidencia y los Estados miembros de la Unión Europea) y los representantes de Croacia, Tailandia, Argelia, el Canadá, Belarús, la Argentina, Ucrania, la Federación de Rusia, Sudáfrica, Austria, el Irán (República Islámica del), Cuba, los Estados Unidos de América, Alemania, Mauricio y China. Los observadores de Francia, Libia, Costa Rica, Rumania, Mongolia, Noruega, la República de Corea, Venezuela (República Bolivariana de), Sri Lanka, Azerbaiyán, Indonesia, Qatar y el Sudán también hicieron declaraciones. El observador de la Santa Sede hizo una declaración. También formularon declaraciones los observadores de la Liga de los Estados Árabes y la Alianza Mundial contra la Trata de Mujeres.

A. Deliberaciones

1. Ratificación y aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos

Labor de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito para facilitar la ratificación y aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional

4. Las deliberaciones sobre el tema 5 a) del programa abarcaron, entre otras cosas, los asuntos siguientes: la importancia de la ratificación y aplicación universal de la Convención contra la Delincuencia Organizada y sus Protocolos; las negociaciones en curso sobre el establecimiento de un mecanismo para examinar la aplicación de esos instrumentos; la importancia de que se apoye una aplicación eficaz de los Protocolos, incluso en el marco de los grupos de trabajo de la Conferencia de las Partes en la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional; y la utilización de la Convención como base de la cooperación internacional judicial. Se mencionó también el Plan de Acción Mundial de las Naciones Unidas para combatir la trata de personas, incluidos el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas de contribuciones voluntarias para las víctimas de la trata de personas, especialmente mujeres y niños y el Informe Mundial sobre la Trata de Personas.

5. Los oradores recalcaron la importancia de establecer un mecanismo de examen que fuera sólido, eficaz y económico y que permitiera determinar las necesidades de asistencia técnica y poner de relieve los logros alcanzados. Se observó que los términos de referencia del mecanismo de examen todavía se debían terminar de establecer en el sexto período de sesiones de la Conferencia de las Partes.

6. Se hizo hincapié en la necesidad de tener en cuenta las formas nuevas y emergentes de la delincuencia organizada transnacional, incluidos los medicamentos fraudulentos, el delito cibernético, el tráfico de bienes culturales y la piratería marítima. Los oradores expresaron, en particular, su preocupación por la difusión de los medicamentos fraudulentos y manifestaron su compromiso con la lucha contra esa forma de delincuencia, incluso recurriendo a los marcos legislativos y a la cooperación en el ámbito regional. Además, se apoyó el fortalecimiento de la cooperación entre la UNODC y la Organización Mundial del Turismo, así como el memorando de entendimiento entre ambas entidades.

7. Se recalcó la necesidad de seguir promoviendo los enfoques y la cooperación multidisciplinarios y la colaboración a nivel nacional, regional e internacional. Se hizo hincapié en el alto valor agregado de los instrumentos técnicos y las actividades.

2. Ratificación y aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción

Labor de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito para facilitar la ratificación y aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción

8. Se reconoció que la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción era el marco mundial de la lucha contra la corrupción, y los oradores acogieron con beneplácito el aumento en el número de sus Estados parte, exhortando también a su aplicación plena.

9. Los oradores acogieron con beneplácito las resoluciones aprobadas por la Conferencia de los Estados Parte en la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción en su cuarto período de sesiones, celebrado en Marrakech (Marruecos) en octubre de 2011. Asimismo, expresaron su satisfacción por la participación de los países en los años primero y segundo del primer ciclo del Mecanismo de examen de la aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción, como Estados objeto de examen o Estados examinadores. Los oradores informaron sobre experiencias positivas durante la etapa de autoevaluación y durante los intercambios en el contexto del diálogo directo. Algunos oradores pusieron de relieve el papel de la sociedad civil en la labor del Mecanismo.

10. Se subrayó la necesidad de asistencia técnica para aplicar la Convención. Los oradores hicieron referencia a la asistencia técnica que prestaban tanto la UNODC, incluida la Iniciativa para la recuperación de activos robados, que se aplicaba conjuntamente con el Banco Mundial, y a la asistencia prestada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y por otros organismos. Se puso de relieve que era preciso satisfacer las necesidades de asistencia técnica identificadas en el proceso de examen y se instó a los donantes a que siguieran prestando apoyo en forma coordinada para optimizar la utilización de recursos. Se señalaron las redes internacionales y regionales de coordinación para fomentar la cooperación en asuntos penales, inclusive la red de la Liga de los Estados Árabes y la de América Latina. Varios oradores reconocieron el papel que podía desempeñar la Academia Internacional contra la Corrupción para la formación y el fomento de la capacidad multidisciplinarios especializados. Un orador hizo referencia a la labor realizada en el contexto del Grupo de trabajo anticorrupción del Grupo de los 20, del grupo de tareas contra la corrupción “Business-20” y de la iniciativa de gobierno abierto.

11. Muchos oradores informaron sobre los esfuerzos nacionales realizados para aplicar la Convención, incluso por la aprobación o enmienda de leyes y por el establecimiento y fortalecimiento de instituciones especializadas. Entre los ejemplos al respecto figuraban la legislación sobre declaraciones de bienes de los funcionarios públicos y el establecimiento de un registro central para administrar el producto del delito incautado y decomisado. Un orador informó de que, en su país, se había adoptado el concepto de daño social causado por la corrupción y de indemnización por ese daño. Varios oradores recalcaron la importancia de las campañas de sensibilización y educación, así como de la participación de la sociedad civil, el sector privado y los medios de información.

3. Ratificación y aplicación de los instrumentos internacionales sobre prevención y lucha contra el terrorismo

12. Los oradores reiteraron que el terrorismo internacional seguía constituyendo una de las amenazas más graves para la paz y la seguridad internacionales y subrayaron que sus gobiernos condenaban enérgicamente el terrorismo en todas sus formas y manifestaciones. Se expresó particular preocupación por la financiación del terrorismo, incluidos los pagos de rescates a los grupos terroristas que tomaban rehenes.

13. Diversos oradores recalcaron la naturaleza transnacional del terrorismo y su carácter complejo, cambiante y adaptable, y subrayaron la necesidad de que la comunidad internacional realizara esfuerzos concertados para prevenir y combatir el terrorismo. Los oradores pusieron de relieve el papel central que las Naciones Unidas debían seguir desempeñando para apoyar los esfuerzos de los Estados Miembros a ese respecto, incluso en el marco de la Estrategia global de las Naciones Unidas contra el terrorismo.

14. Los oradores alentaron a la UNODC a que siguiera prestando asistencia jurídica a los Estados Miembros y fomentando su capacidad, con el objetivo de fortalecer los sistemas nacionales de justicia penal para luchar contra el terrorismo. Se apoyó la continuación de la labor en esferas temáticas especializadas, como la lucha contra el uso de Internet con fines terroristas y contra la financiación del terrorismo. Se invitó a la UNODC a que siguiera fortaleciendo su enfoque transversal e integrado de la prestación de asistencia técnica.

15. Varios oradores pusieron de relieve la importancia de que la UNODC siguiera fortaleciendo su cooperación con las entidades que participaban en el Equipo Especial de las Naciones Unidas sobre la Ejecución de la Lucha contra el Terrorismo, así como con las organizaciones regionales y subregionales pertinentes.

4. Otras cuestiones relativas a la prevención del delito y la justicia penal

16. Los oradores acogieron con beneplácito los esfuerzos realizados por la UNODC y la International Forensic Strategic Alliance para fomentar la cooperación internacional sobre cuestiones estratégicas relacionadas con la gestión de los laboratorios de ciencias forenses y promover el intercambio eficaz de conocimientos científicos forenses especializados a nivel mundial. Se apoyó la labor de la UNODC en la prestación de servicios científicos y forenses en general y, concretamente, en el examen de los documentos forenses.

17. Se hizo referencia a la Declaración de Seúl de 2011 sobre las “Nuevas iniciativas del ministerio público: una sociedad equitativa y justa” y se puso de relieve la importancia de una estrecha cooperación internacional entre los ministerios públicos.

18. Varios oradores se refirieron al problema de la piratería marítima, en particular frente a las costas de Somalia, que planteaba una amenaza para diferentes regiones y para la comunidad internacional en general. Se requería un enfoque amplio, a fin de hacer frente a las causas fundamentales del problema y fortalecer la capacidad de los Estados interesados, así como fomentar la cooperación internacional, a fin de enjuiciar y sancionar eficazmente a los piratas.

19. Se acogió con beneplácito la labor de la UNODC en apoyo de esas iniciativas de lucha contra la piratería, en particular sus esfuerzos para ayudar a los países a aumentar la capacidad del poder judicial, el ministerio público y los servicios penitenciarios. Se invitó a la UNODC a seguir realizando esfuerzos a ese respecto y a coordinarlos con otros organismos, como el PNUD y la Organización Marítima Internacional. En particular, se pidió a la UNODC que adoptara medidas para hacer frente a la falta de normas y marcos jurídicos adecuados para vigilar el uso de la fuerza por guardias privados armados a bordo de los buques comerciales.

5. Otras actividades en apoyo de la labor de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, en particular las actividades de la red del programa de las Naciones Unidas en materia de prevención del delito y justicia penal, las organizaciones no gubernamentales y otros organismos

20. Se hizo una aclaración sobre el papel de los institutos de la red del programa de las Naciones Unidas en materia de prevención del delito y justicia penal y su contribución para ayudar a la comunidad internacional a fortalecer la cooperación en aspectos muy importantes de la prevención del delito y la justicia penal a nivel mundial, regional y subregional. Varios oradores expresaron su reconocimiento por la labor de la red mencionada y observaron que la UNODC y los institutos debían mantener un diálogo mutuo para evitar la duplicación de los esfuerzos.
