



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
17 May 2012
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2012 года
25–29 июня 2012 года, Женева
Пункт 3 предварительной повестки дня
Обязательства по финансированию ПРООН

**Ход выполнения обязательств по регулярному
финансированию Программы развития Организации
Объединенных Наций и связанных с ней фондов
и программ на 2012 год и последующий период**

Резюме

В своем решении 98/23 Исполнительный совет постановил, что каждый год на своей второй очередной сессии он будет проводить обзор хода выполнения обязательств в отношении регулярного финансирования ПРООН и связанных с ней фондов и программ. Во исполнение этого решения в настоящем докладе приводится обзор выполнения обязательств по регулярному финансированию на 2012 год и последующий период, а также краткий анализ предварительных поступлений регулярных и прочих ресурсов, полученных в 2011 году.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать принять к сведению, что в 2011 году объем взносов по линии регулярных ресурсов несколько увеличился до 0,975 млрд. долл. США с 0,967 млрд. долл. США в 2010 году после того, как этот показатель три года подряд сокращался. Хотя многие правительства приложили значительные усилия для увеличения своих взносов, этот показатель остается намного ниже показателя финансирования в объеме 1,55 млрд. долл. США по линии регулярных ресурсов, поставленного на 2011 год в стратегическом плане ПРООН на 2008–2013 годы. Более того, ввиду сокращения других ресурсов общий объем взносов в ПРООН уменьшился с 5,01 млрд. долл. США в 2010 году до 4,83 млрд. долл. США в 2011 году.

Исполнительный совет может далее пожелать отметить, что с учетом официального обменного курса Организации Объединенных Наций на 1 апреля 2012 года объем регулярных ресурсов в 2012 году может снизиться до 0,94 млрд. долл. США или даже меньше этой суммы. В этом прогнозе учитывается тот факт, что объем фактической и планируемой курсовой прибыли в на-



стоящее время превышает сокращение общего объема взносов по линии регулярных ресурсов.

Исполнительный совет может пожелать: сослаться на резолюцию 62/208 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций; вновь подчеркнуть, что регулярные ресурсы составляют основу финансирования ПРООН; и просить все страны, которые еще не сделали этого, внести взносы по линии регулярных ресурсов на 2012 год.

Исполнительный совет может пожелать подчеркнуть важность обеспечения стабильной, предсказуемой базы регулярных ресурсов на продленный период действия стратегического плана и призвать государства-члены объявлять, по мере возможности, на многолетней основе взносы и графики выплат и впоследствии их придерживаться.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Справочная информация	5
III. Объем	8
A. Взносы по линии регулярных ресурсов ПРООН	8
B. Взносы по линии других ресурсов ПРООН	9
C. Общий объем взносов в ПРООН	11
IV. Предсказуемость	11
V. Диверсификация базы доноров	13
VI. Выводы	14

I. Введение

1. В своем решении 98/23 Исполнительный совет постановил, что каждый год начиная с 1999 года на его второй очередной сессии следует проводить обзор хода выполнения обязательств в отношении регулярного финансирования в ПРООН и связанных с ней фондов и программ. Во исполнение этого решения в настоящем докладе приводится обзор выполнения обязательств по регулярному финансированию на 2012 год и последующий период, а также краткий анализ взносов по линии регулярных и других ресурсов, полученных в 2011 году¹.

2. Объем взносов по линии регулярных (основных) ресурсов достиг в 2011 году 0,975 млрд. долл. США в номинальном выражении. Это на 0,8 процента больше по сравнению с предыдущим годом, но примерно на 37 процентов ниже целевого показателя регулярных ресурсов в объеме 1,55 млрд. долл. США, поставленного на 2011 год в стратегическом плане ПРООН на 2008–2011 годы, который был продлен до 2013 года в соответствии с решением 2009/9 Исполнительного совета.

3. С учетом официального обменного курса Организации Объединенных Наций на 1 апреля 2012 года объем регулярных ресурсов снизится, как ожидается, в 2012 году до 940 млн. долл. США или даже ниже этой суммы. Это объясняется снижением курсов местной валюты, в которой некоторые доноры выплачивают свои взносы, а также менее благоприятными обменными курсами. Хотя несколько главных доноров ПРООН сохраняют на прежнем уровне и, может быть, увеличат свои взносы в 2012 году, несмотря на испытываемые ими внутренние трудности, ряд доноров сообщили о своем намерении сократить свои взносы. Другие доноры пока не сообщили о размерах своих взносов.

4. В 2011 году общий объем взносов в ПРООН составил 4,83 млрд. долл. США по сравнению с 5,01 млрд. долл. США в 2010 году, а объем прочих (неосновных) взносов в ПРООН достиг 3,9 млрд. долл. США. Целевые взносы двусторонних доноров сократились в 2011 году до 1,45 млрд. долл. США с 1,63 млрд. долл. США в 2010 году. Целевые ресурсы, предоставляемые ПРООН многосторонними партнерами и Европейской комиссией, также сократились — с 1,67 млрд. долл. США в 2010 году до 1,52 млрд. долл. США в 2011 году. Объем местных ресурсов, выделяемых программными странами, увеличился с 0,73 млрд. долл. США в 2010 году до 0,88 млрд. долл. США в 2011 году.

5. Проведение в 2012 году четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций позволит подготовить следующий стратегический план, в котором будут изложены перспективы, ориентиры и организационные приоритеты на будущее. На основе этого плана будут в свою очередь подготовлены следующие программные договоренности и комплексный бюджет. Комплексный бюджет, который будет представлен для окончательного

¹ В настоящем докладе учитываются взносы по линии регулярных ресурсов ПРООН и других ресурсов ПРООН, как это поясняется в разделе I настоящего доклада. Взносы в фонды и программы, находящиеся в ведении ПРООН, описываются в отдельных пунктах настоящего доклада и не учитываются в общем объеме взносов ПРООН. В соответствии с обычной практикой подробный отчет об общих поступлениях и взносах ПРООН будет представлен на второй очередной сессии Исполнительного совета 2012 года на этапе заседаний, посвященном ежегодному обзору финансового положения за 2011 год.

рассмотрения на второй очередной сессии Исполнительного совета в сентябре 2013 года, позволит повысить транспарентность, интегрированность, согласованность и сопоставимость с ЮНФПА и Детским фондом Организации Объединенных Наций. В нем будут также одновременно учтены вопросы планирования и распределения ресурсов, что в свою очередь позволит установить более точные показатели в плане мобилизации ресурсов.

6. План организационных изменений ПРООН охватывает оставшуюся часть нынешнего периода стратегического плана и период перехода к новому стратегическому плану. Крупным общеорганизационным приоритетным компонентом этого плана является комплексная стратегия мобилизации ресурсов, в рамках которой рассматриваются как основные, так и неосновные ресурсы. ПРООН поставила в этой стратегии цель диверсификации своих источников финансирования, чтобы они охватывали традиционных партнеров, оказывающих официальную помощь в целях развития (ОПР), страны с формирующейся экономикой, программные страны, частный и благотворительный сектор, глобальные и вертикальные фонды и партнерства с многосторонними и региональными банками.

7. По мере того как ПРООН будет продолжать разрабатывать свои стратегии по выполнению решений Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию 2012 года («Рио+20»), созданию механизмов на период после 2015 года и выполнению рекомендаций четвертого Форума высокого уровня по повышению эффективности помощи 2011 года (в период после Пусанской конференции), станут более понятны механизмы, на которые ПРООН сможет опираться в своей работе. Консультации в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики дадут благоприятную возможность обсудить эти механизмы. Кроме того, будет обсуждаться также вопрос об изменяющихся условиях в области финансирования развития.

II. Справочная информация

8. В своих многочисленных решениях Исполнительный совет подчеркивает важность обеспечения адекватного, стабильного и предсказуемого финансирования по линии регулярных ресурсов ПРООН².

9. Как это было зафиксировано в ежегодных докладах о многолетних рамках финансирования за 2004–2007 годы (DP/2005/16, DP/2006/17 и Согг. I, DP/2007/17) и было с удовлетворением отмечено Исполнительным советом в решениях 2005/23, 2006/24 и 2007/26, валовый объем поступлений регулярных ресурсов в 2004, 2005 и 2007 годах превысил соответствующие ежегодные целевые показатели, не достигнув их только в 2006 году.

10. В своем решении 2007/32 Исполнительный совет одобрил предусмотренную в стратегическом плане комплексную рамочную программу использования финансовых ресурсов, которая охватывает цикл планирования на 2008–2011 годы, заменив тем самым финансовые рамки и целевые показатели, предусмотренные в многолетних рамках финансирования.

² Решения 98/23, 99/1 и 99/23 Исполнительного совета, которые были подтверждены в решениях 2002/9, 2002/18, 2003/24, 2004/14, 2005/20, 2006/24, 2007/17, 2008/16, 2009/10, 2010/14 и 2011/15.

11. ПРООН выполнила свой первый ежегодный целевой показатель стратегического плана, поставленный на 2008 год. Однако в 2009 году объем взносов по линии регулярных ресурсов был примерно на 18,8 процента меньше повышенного второго ежегодного целевого показателя, поставленного на 2009 год, на 31 процент ниже еще более высокого третьего ежегодного целевого показателя, поставленного на 2010 год, и на 2,5 процента ниже пересмотренного ежегодного целевого показателя на 2011 год. С учетом нынешней информации об объеме поступлений и официального обменного курса Организации Объединенных Наций на 1 апреля 2012 года предполагается, что в 2012 году поступления будут по меньшей мере на 10 процентов ниже пересмотренного ежегодного целевого показателя на 2012 год.

12. В своем решении 2009/9 Исполнительный совет продлил стратегический план до 2013 года. Комплексная рамочная программа использования финансовых ресурсов, одобренная в решении 2007/32 и скорректированная и измененная по итогам среднесрочного обзора стратегического плана (DP/2001/22, приложение), представляет собой общий целевой показатель финансирования стратегического плана, охватывающий регулярные и прочие ресурсы.

Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

13. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) представляет собой учреждение Организации Объединенных Наций, занимающееся инвестированием капитала в интересах 48 наименее развитых стран мира. Он открывает новые возможности перед неимущим населением и его общинами путем расширения доступа к микрофинансированию и инвестиционному капиталу. ФКРООН уделяет особое внимание Африке и наиболее бедным странам Азии, в особенности странам, пережившим конфликт или кризис. Он предоставляет стартовый капитал — субсидии и кредиты — и техническую поддержку микрофинансирующим учреждениям, чтобы они могли охватить большее количество бедных семей и малых предприятий, и финансирует такие капиталовложения местных органов управления, которые способствуют улучшению жизни неимущего населения, например капиталовложения в системы водоснабжения, местные дорожные сети, школы и системы орошения. ФКРООН добивается того, чтобы у людей был более широкий выбор: Фонд считает, что неимущее население и его общины должны сами принимать решения о путях своего развития. Программы Фонда способствуют расширению прав и возможностей женщин, которые составляют более 50 процентов клиентов микрофинансирующих учреждений, действующих при поддержке ФКРООН, а его опыт в области микрофинансирования и развития на местах помогает найти новые решения таких проблем, как нехватка продовольствия, изменение климата и другие проблемы. ФКРООН оказывает всю свою поддержку через национальные системы в соответствии с принципами эффективности развития, изложенными в Парижской декларации и Аккрской программе действий. ФКРООН работает в сложных условиях — в отдаленных сельских районах, в странах, только что переживших конфликты, — прокладывая тем самым путь, по которому могут последовать другие. Его программы призваны стимулировать более крупные инвестиционные потоки со стороны частного сектора, партнеров по развитию и национальных правительств, в значительной степени способствуя тем самым осуществлению Целей развития тысячелетия (ЦРТ), особенно цели 1: ликвидация крайней нищеты и голода; цели 3: поощ-

рение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин; и цели 7: обеспечение экологической устойчивости. Учрежденный Генеральной Ассамблеей в 1966 году со штаб-квартирой в Нью-Йорке ФКРООН представляет собой автономную организацию системы Организации Объединенных Наций, ассоциированную с ПРООН.

Добровольцы Организации Объединенных Наций

14. Учрежденная Генеральной Ассамблеей в 1970 году и находящаяся в ведении ПРООН программа добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) способствует миру и развитию посредством добровольческой деятельности по всему миру. Добровольчество представляет собой мощный инструмент привлечения людей к решению задач развития и приносит пользу как обществу в целом, так и отдельным добровольцам в частности путем укрепления доверия, солидарности и взаимопонимания между гражданами. ДООН вносит вклад в укрепление мира и развития и пропагандирует признание заслуг добровольцев, работая с правительствами, организациями системы Организации Объединенных Наций, миротворческими и специальными политическими миссиями и другими партнерами в целях интеграции добровольческой деятельности в программы развития; оказания поддержки в создании добровольческого потенциала на национальном уровне; и мобилизации усилий национальных и международных добровольцев ООН и добровольцев, оказывающих помощь через Интернет³. Добровольцы ООН вносят важный вклад в работу миротворческих и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций. В 2011 году во всем мире успешно отмечалась десятая годовщина Международного года добровольцев, координатором которой по поручению Генеральной Ассамблеи выступала ДООН. Во всем мире проводились кампании в поддержку добровольческой деятельности, и ДООН организовала множество региональных и глобальных форумов с участием самых различных заинтересованных сторон из числа правительств, гражданского общества, научных кругов и частного сектора, что способствовало возобновлению Генеральной Ассамблеей ее приверженности добровольческой деятельности в ее резолюции 66/67.

15. В 2011 году более 7300 профессионально подготовленных добровольцев из числа женщин и мужчин из 162 стран самоотверженно работали в 132 странах, поддерживая усилия всей системы Организации Объединенных Наций по поощрению мира и развития, включая достижение Целей развития тысячелетия. Поскольку граждане развивающихся стран составляют 83 процента добровольцев, программа ДООН является наглядным примером сотрудничества Юг-Юг. Объем финансирования программы превысил 237 млн. долл. США. Из этой суммы чуть более 3 процентов финансировалось из Специального фонда добровольных взносов.

³ Под добровольцами ООН имеются в виду добровольцы, заключившие контракт с ДООН; ДООН означает программу ДООН.

III. Объем

A. Взносы по линии регулярных ресурсов ПРООН

16. Устойчивый рост регулярных ресурсов в 2001–2007 годах, когда объем взносов стал увеличиваться после семи лет его неуклонного сокращения, вновь сменился в 2008, 2009 и 2010 годах уменьшением объема регулярных ресурсов ПРООН. По предварительным данным, взносы по линии регулярных ресурсов в 2011 году несколько возросли до 0,975 млрд. долл. США с 0,967 млрд. долл. США в 2010 году. Десятью крупнейшими донорами по линии регулярных ресурсов в абсолютном выражении в 2011 году были Норвегия, Швеция, Нидерланды, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Япония, Дания, Швейцария, Канада и Германия (в порядке убывания).

17. О политической приверженности государств-членов идее укрепления базы регулярных ресурсов ПРООН свидетельствует тот факт, что в 2011 году 58 стран внесли взносы по линии регулярных ресурсов организации, включая 23 страны, которые увеличили свои взносы или возобновили их выплату. Многие программные страны сделали это несмотря на серьезные внутренние трудности.

18. В 2011 году свои взносы по линии регулярных ресурсов увеличили шесть членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР/КСР) (Австралия, Германия, Ирландия, Финляндия, Швеция и Япония). Это больше по сравнению с 2010 годом, когда лишь четыре члена ОЭСР/КСР увеличили свои взносы. Объем взносов в местной валюте по линии регулярных ресурсов в 2011 году уменьшился у восьми членов ОЭСР/КСР (Австрия, Бельгия, Испания, Италия, Нидерланды, Португалия, Соединенные Штаты и Франция).

19. В 2011 году 25 государств-членов, включая 21 из нынешних 23 членов ОЭСР/КСР, а также Индия, Китай, Малайзия и Саудовская Аравия внесли в фонд регулярных ресурсов 1 млн. долл. США или более.

20. Согласно нынешним прогнозам, в зависимости от колебаний обменных курсов объем взносов по линии регулярных ресурсов в 2012 году может достичь 0,94 млрд. долл. США. Большинство доноров обещало сохранить свои взносы в 2012 году на прежнем уровне. Хотя большинство членов ОЭСР/КСР сохранили на прежнем уровне свои взносы в 2012 году, несколько членов сообщили о своем намерении сократить в 2012 году взносы по линии регулярных ресурсов, и на момент подготовки настоящего доклада от некоторых членов не поступило пока никакой информации об их взносах.

21. Исторические и прогнозируемые данные о поступлениях ПРООН традиционно приводятся в номинальном выражении (т.е. в долларах США по текущему курсу). Поэтому они не отражают изменений в реальной стоимости поступлений ПРООН в результате инфляции и колебаний обменных курсов. Хотя в номинальном выражении основные поступления увеличились на 49,8 процента — с 645 млн. долл. США в 2000 году до 967 млн. долл. США в 2010 году, — в реальном выражении они сократились за тот же период на 4,2 процента. Это означает, что покупательная способность взносов по линии основных ресурсов в 2010 году уменьшилась по сравнению с покупательной

способностью таких взносов в 2000 году. Кроме того, финансовая база ПРООН остается крайне уязвимой перед колебаниями обменных курсов.

22. Исполнительный совет признал во многих своих решениях, что способность ПРООН выполнять свой мандат и сохранять многосторонний, беспристрастный и универсальный характер зависит от наличия адекватной и надежной базы регулярного финансирования. Вопрос о возобновлении роста и повышении предсказуемости регулярного финансирования деятельности Организации Объединенных Наций в области развития обсуждался довольно широко, в том числе в контексте трехгодичных всеобъемлющих обзоров политики и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи — 56/201, 59/250 и 62/208. В этих резолюциях организации системы развития Организации Объединенных Наций настоятельно призываются систематически рассматривать вопросы финансирования своей оперативной деятельности и изыскивать дополнительные источники финансовой поддержки и формы альтернативного финансирования, где это возможно и в контексте их многолетнего планирования и соответствующих финансовых рамок. Цель заключается в обеспечении на предсказуемой, непрерывной и устойчивой основе критической массы ресурсов, необходимых для обеспечения адекватного функционирования и достижения долгосрочных целей развития.

В. Взносы по линии других ресурсов ПРООН

23. Другие (неосновные) ресурсы выделяются на осуществление конкретных задач, программ и мероприятий и в значительной степени дополняют базу регулярных ресурсов ПРООН. Согласно предварительным данным, в 2011 году общий объем взносов по линии неосновных ресурсов ПРООН достиг 3,9 млрд. долл. США⁴, т.е. показателя, намеченного в стратегическом плане. Такой объем других ресурсов свидетельствует о том, что от ПРООН по-прежнему ожидают того, что она будет оказывать правительствам помощь в выполнении национальных приоритетных задач в области развития.

24. В 2011 году объем двусторонних взносов, полученных от правительств стран-доноров ОЭСР/КСР, составил 1,45 млрд. долл. США. Это на 11 процентов меньше по сравнению с предыдущим годом. Правительства многих стран-доноров, в том числе многие члены ОЭСР/КСР, активно участвуют в совместном финансировании программ ПРООН. За оставшиеся годы продленного периода стратегического плана (2011–2013 годы) ПРООН намеревается увеличить относительную долю «гибких» или «отчасти целевых» взносов по линии совместного финансирования и целевых фондов в этой категории других ресурсов.

25. Объем неосновных ресурсов, переданных в распоряжение ПРООН недвусторонними партнерами и многосторонними фондами, составил в 2011 году 1,51 млрд. долл. США, что на 9 процентов меньше по сравнению с 2010 годом. Почти две трети ресурсов в этой категории предоставляют Европейская комиссия, Глобальный экологический фонд и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

⁴ Включая средства, полученные от государств-членов и многосторонних партнеров по линии других ресурсов, но исключая процентные поступления и компенсацию за вспомогательные услуги.

26. Объем местных ресурсов, направляемых через ПРООН правительствами программных стран и другими местными партнерами в поддержку их собственного национального развития, составил в 2011 году 885 млн. долл. США, что на 22 процента больше по сравнению с 2010 годом. Таким образом, увеличение объема местных ресурсов оказалось гораздо более резким, чем планировалось (на 18 процентов), явно превысив тем самым показатель по корректировке портфеля ресурсов, предусмотренный в стратегическом плане.

Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

27. Несмотря на постоянную нехватку бюджетных средств для целей развития во всем мире в 2011 году, общий объем взносов в ФКРООН увеличился на 27 процентов — с 41,1 млн. долл. США в 2010 году до 52 млн. долл. США в 2011 году, включая 3 млн. долл. США, выделенные ПРООН для финансирования программ ФКРООН. Число доноров также продолжало возрастать, достигнув 33 в 2011 году (с 29 в 2010 году и 20 в 2007 году), и состав доноров также расширился. Первое место в числе пяти крупнейших доноров ФКРООН в 2011 году занимал Фонд «МастерКард», который предоставил 9,2 млн. долл. США. За этим фондом следовали Швеция, Бельгия, Австралийское агентство по международному развитию и Канадское агентство по международному развитию. Несмотря на продолжающуюся и все более диверсифицированную поддержку доноров, большая часть недавнего роста происходила в части «целевых» (других) ресурсов (33 млн. долл. США в 2011 году). Взносы по линии регулярных ресурсов возросли с 15 млн. долл. США в 2010 году до 16 млн. долл. США в 2011 году (исключая поддержку программ со стороны ПРООН) благодаря главным образом благоприятному обменному курсу. Однако основные взносы не достигли показателя в 18,7 млн. долл. США, наблюдавшегося в период до финансового кризиса, и по-прежнему намного отстают от целевой суммы в размере 25 млн. долл. США, которая необходима ФКРООН для эффективного функционирования в 40 наименее развитых странах.

Добровольцы Организации Объединенных Наций

28. Специальный фонд добровольных взносов позволяет программе ДООН применять диверсифицированные подходы, расширяющие возможности добровольцев и углубляющие программную интеграцию добровольческого движения в интересах мира и развития. Хотя этот фонд небольшой по размерам, его значение невозможно переоценить. От научно-исследовательских проектов до экспериментальных мероприятий в таких областях, как разработка программ в интересах молодежи и устойчивое развитие, Специальный фонд добровольных взносов стимулирует нововведения, без которых невозможно развитие добровольческого сектора. Взносы в Специальный фонд добровольных взносов несколько увеличились — с 4,4 млн. долл. США в 2010 году до 4,9 млн. долл. США в 2011 году. Учитывая каталитическую роль ресурсов Специального фонда добровольных взносов, программа ДООН стремится к увеличению поступающих в Фонд взносов в целях дальнейшего изучения, укрепления и повышения роли добровольчества и его вклада в развитие, например путем представления 5 декабря 2011 года «Доклада о состоянии добровольческой деятельности в мире». Устойчивое развитие невозможно без участия добровольцев из числа представителей гражданского общества и граждан. ДООН обеспечи-

вает связь многих тысяч добровольцев с организациями, работающими над достижением Целей развития тысячелетия. Это вдохновение в действии.

С. Общий объем взносов в ПРООН

29. В 2011 году общий объем взносов в ПРООН составил 4,8 млрд. долл. США по сравнению с 5,0 млрд. долл. США в 2010 году. Как указывалось выше, объем взносов по линии регулярных ресурсов несколько увеличился с 0,967 млрд. долл. США в 2010 году до 0,974 млн. долл. США в 2011 году. Другие (неосновные) взносы в ПРООН сократились с 5,0 млрд. долл. США в 2010 году до 4,83 млрд. долл. США в 2011 году. Отношение регулярных ресурсов к другим ресурсам по-прежнему составляло в 2011 году примерно 1:5.

30. В своей резолюции 62/208 Генеральная Ассамблея с озабоченностью отметила, что доля основных взносов в фонды, программы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций в последние годы сократилась. Что касается ПРООН, то Исполнительный совет в своем решении 2007/26 отметил, что объем целевых ресурсов продолжал значительно превышать объем регулярных ресурсов и что это ограничивало способность ПРООН надлежащим образом выполнять свой мандат и оказывать эффективную поддержку программам развития стран-партнеров и что нецелевые взносы имеют существенно важное значение для обеспечения слаженности и согласованности оперативной деятельности в целях развития.

31. В соответствии с резолюцией 62/277 Генеральной Ассамблеи о слаженности в системе Организации Объединенных Наций ПРООН, как отмечается во введении, намеревается продолжить обсуждение вопроса о «критической массе» регулярных ресурсов, в том числе в контексте предстоящего четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

32. Как предусматривается в ее программе организационных изменений, ПРООН добивается создания единых рамок регулярных и других ресурсов для обеспечения того, чтобы ресурсы распределялись в более полном соответствии с приоритетами стратегического плана. ПРООН твердо намерена добиваться совместно с партнерами обеспечения полной отчетности о результатах и наиболее эффективного и результативного использования ресурсов, вверенных организации.

IV. Предсказуемость

33. Как отмечается в резолюциях 59/250 и 62/208 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и в решении 98/23 Исполнительного совета (которое было подтверждено в решениях 99/1, 99/23, 2002/9, 2004/29, 2005/23, 2006/24, 2007/17, 2008/16, 2009/10, 2009/20, 2010/29 и 2011/15), государствам-членам предлагается вносить взносы на устойчивой и предсказуемой основе и с расчетом на многолетнюю перспективу.

34. В мае 2012 года секретариат Исполнительного совета направил всем государствам — членам ПРООН письмо в рамках подготовки к ежегодному этапу

заседаний Исполнительного совета по вопросам финансирования на второй очередной сессии 2012 года. В соответствии с решениями 98/23 и 99/1 Исполнительного совета⁵ государствам-членам было предложено сообщить о своих добровольных взносах в ПРООН и связанные с ней фонды и программы и объявить многолетние обязательства.

35. Во время подготовки настоящего доклада о своих взносах на 2012 год сообщило 41 государство-член. Однако ряд государств-членов пока не могут объявить свои взносы. В таблицах 1 и 2, содержащихся в статистическом добавлении к настоящему докладу (имеется на веб-сайте Исполнительного совета), приводится полученная информация и оптимальные прогнозы взносов ПРООН, рассчитанные с использованием данных о взносах за 2011 год. В таблице 3 приводится информация о правительственных взносах натурой. Все цифры за 2011 год имеют предварительный характер и могут быть изменены после подтверждения фактических поступлений за этот год.

36. В течение первоначального, четырехлетнего периода стратегического плана девять доноров объявили многолетние обязательства на два-четыре года. Этими донорами являются Австралия, Бельгия, Испания, Канада, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенное Королевство и Финляндия. В 2012 году во время подготовки настоящего доклада ни один из доноров ОЭСР/КСР не сообщил о предварительных взносах по линии регулярных ресурсов на период после 2012 года, хотя несколько доноров в настоящее время собираются это сделать. Новые и возобновленные многолетние обязательства, охватывающие продленный период стратегического плана (2011–2013 годы), необходимы для обеспечения прогнозируемой базы ресурсов ПРООН. Государствам-членам, не имеющим возможности официально взять на себя многолетние обязательства по взносам в силу национальных законодательных или иных ограничений, настоятельно рекомендуется указывать ориентировочные размеры взносов на предстоящие годы.

37. В своем решении 98/23 Исполнительный совет отметил, что предсказуемость поступлений основных ресурсов можно повысить, если государства-члены будут объявлять конкретные графики платежей, и желательно досрочных платежей. В пункте 12 решения 98/23 Совет, в частности, постановил ежегодно проводить на своей второй очередной сессии обзор сроков платежей, произведенных в предыдущий календарный год. В 2011 году окончательные графики платежей представили 7 доноров по сравнению с 10 донорами в 2010 году, 7 донорами в 2009 году и 11 донорами в 2008 году. Однако несколько из доноров, представивших графики платежей, этих графиков не придерживались. К июлю 2011 года было получено 53 процента сметных валовых поступлений по сравнению с 55 процентами в 2010 году, 36 процентами в 2009 году и 32 процентами в 2008 году.

38. Ряд доноров задержали выплату существенной части своих объявленных взносов до последнего квартала 2011 года (от 31 процента доноров взносы в последнем квартале так и не были получены), что отрицательно сказалось на основном притоке наличности в ПРООН. Чтобы не использовать свой оперативный резерв, ПРООН приняла в течение года меры по сокращению, отсрочке или задержке расходов. По состоянию на 1 апреля 2012 года было получено

⁵ Эти решения были подтверждены в решениях 99/23, 2000/1, 2002/9, 2004/14, 2005/23, 2006/24, 2007/17, 2008/16, 2009/10, 2009/20, 2010/29 и 2011/15.

24 процента прогнозировавшихся на 2012 год валовых поступлений по линии регулярных ресурсов, причем пять доноров ОЭСР/КСР (Дания, Ирландия, Люксембург, Новая Зеландия и Норвегия) выплатили свои взносы полностью.

39. В таблице 3 статистического добавления к настоящему докладу (имеется на веб-сайте Исполнительного совета) содержится график выплаты взносов в 2012 году, который был препровожден секретариату Исполнительного совета на момент подготовки доклада. Секретариат выражает признательность тем донорам, которые препроводили графики платежей, и донорам, которые своевременно и полностью выплатили свои взносы. Государствам-членам, которые еще не сделали этого, предлагается проинформировать секретариат о своих намеченных графиках платежей с указанием, если это возможно, досрочных платежей. Членам рекомендуется производить платежи в установленные графиком сроки и в заявленной валюте.

V. Диверсификация базы доноров

40. В своих решениях 98/23, 99/1 и 2010/14 Исполнительный совет признал, что лишь ограниченное число доноров вносит вклад в обеспечение долгосрочной финансовой стабильности ПРООН. Поэтому Исполнительный совет настоятельно призвал, в особенности в недавнем решении 2011/15, всех доноров и все программные страны, способные это сделать, увеличить свои взносы в фонд регулярных ресурсов.

41. Согласно оценкам, в 2012 году почти 81 процент взносов по линии регулярных ресурсов поступит от 10 крупнейших доноров ПРООН. В 2000 году на долю этих доноров приходилось 86 процентов всех взносов по линии регулярных ресурсов. В целях расширения базы доноров ПРООН удвоила усилия по установлению систематических контактов с нынешними и потенциальными донорами в области развития, чтобы укрепить их приверженность совместным действиям и обеспечить тем самым выполнение согласованных целевых показателей мобилизации ресурсов для организации. Недавний опыт заключения новых партнерских соглашений с рядом стран со средним уровнем дохода и странами-чистыми донорами свидетельствует о том, что финансовые взносы сначала будут поступать, скорее всего, по линии неосновных ресурсов.

42. В 2011 году в фонд регулярных ресурсов внесли взносы 58 государств-членов по сравнению с 55 странами в 2010 году. Из этих 58 стран 23 либо увеличили, либо возобновили выплату своих взносов в 2011 году. Из 17 стран, увеличивших свои взносы, 6 — члены ОЭСР/КСР (Австралия, Германия, Ирландия, Финляндия, Швеция и Япония), одна — страна, не входящая в КСР (Исландия), и 7 — программные страны (Бахрейн, Гайана, Египет, Китай, Коста-Рика, Монголия и Южная Африка). В 2011 году выплату взносов возобновили девять стран (Афганистан, Бутан, Венгрия, Вьетнам, Джибути, Колумбия, Малайзия, Российская Федерация и Чешская Республика). В 2011 году общая сумма взносов программных стран в фонд регулярных ресурсов, исчисленная с учетом взносов правительств на содержание местных отделений, составила примерно 12,72 млн. долл. США. Четыре программные страны внесли в фонд регулярных ресурсов организации 1 млн. долл. США или более.

43. Другим программным странам также предлагается вносить взносы по линии неосновных ресурсов организации. Многие программные страны уже финансируют проекты в других программных странах по линии сотрудничества Юг-Юг и вносят взносы на покрытие расходов местных отделений и делают правительственные взносы натурой, например безвозмездно предоставляют служебные помещения, а также выделяют значительные ресурсы для осуществления программ ПРООН на их территории. В период с 2009 года по 2011 год взносы программных стран по линии других ресурсов (местные ресурсы и ресурсы третьих сторон для совместного покрытия расходов) увеличились на 12 процентов — с 787 млн. долл. США в 2009 году до 885 млн. долл. США в 2011 году.

Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

44. Несмотря на достигнутый в последние годы значительный прогресс в плане диверсификации базы доноров и распределения нагрузки, ФКРООН по-прежнему зависит от взносов ограниченного числа доноров в свой фонд регулярных ресурсов. В 2011 году на шесть крупнейших доноров ФКРООН пришлось 95 процентов поступлений его регулярных ресурсов. Одной из главных задач ФКРООН по-прежнему является диверсификация и расширение базы регулярных ресурсов. Источники других ресурсов постоянно диверсифицируются. Помимо двустороннего и многостороннего сотрудничества ФКРООН пользуется поддержкой фондов частного сектора, единых фондов Организации Объединенных Наций, Фонда миростроительства и Фонда для достижения ЦРТ, финансируемого правительством Испании. В 2011 году число доноров ФКРООН увеличилось до 33 по сравнению с 14 в 2005 году.

Добровольцы Организации Объединенных Наций

45. Добровольцы Организации Объединенных Наций действуют в 132 странах мира, помогая общинам вносить вклад в укрепление мира и развития. Именно добровольческий характер ДООН наделяет ее особым статусом в системе Организации Объединенных Наций. Взносы доноров продолжали играть ключевую роль в расширении добровольческих программ и мобилизации добровольцев. На протяжении 2011 года ДООН успешно предпринимала стратегически важные усилия по расширению, диверсификации и обеспечению предсказуемости ее базы доноров, в том числе нетрадиционных доноров, таких как страны со средним уровнем дохода. Ряд доноров впервые внесли взносы или возобновили выплату взносов в ДООН. Несмотря на финансовый кризис, ДООН удалось добиться общего увеличения почти на 15 процентов донорских взносов в Специальный фонд добровольных взносов — механизм ДООН, работающий на основе полного финансирования и совместного покрытия расходов.

VI. Выводы

46. Общий объем ресурсов, передаваемых в распоряжение ПРООН, свидетельствует о том, что она пользуется поддержкой государств-членов и партнеров. Однако ожидаемое сокращение регулярных ресурсов в 2012 году и непринятие рядом основных доноров многолетних обязательств в силу по-прежнему испытываемых ими бюджетно-финансовых трудностей указывают на то, что

позитивная тенденция к увеличению объема ресурсов, наблюдавшаяся в последние несколько лет, может обратиться вспять.

47. Способность ПРООН оказывать эффективную помощь в наращивании потенциала в области развития зависит от накопления критической массы финансовых средств ПРООН, основу которых составляют регулярные ресурсы. Без этих ресурсов ПРООН не сможет поддерживать применение стратегических и гибких методов управления, ориентированных на обеспечение долгосрочной эффективности. Развитие — это долгосрочный процесс, требующий стратегической нацеленности, тактической гибкости и способности реагировать на кризисы и использовать открывающиеся возможности.

48. В рамках своей программы организационных изменений ПРООН полностью привержена идее представления полной отчетности о результатах, которых она помогает добиваться. ПРООН твердо намерена также изыскивать наиболее эффективные и действенные пути использования вверенных ей ресурсов. ПРООН продолжает придавать первостепенное значение обеспечению адекватной, стабильной и предсказуемой базы регулярных ресурсов и достижению рационального соотношения регулярных и других ресурсов. В содержащейся в стратегическом плане комплексной рамочной программе использования ресурсов, скорректированной и измененной по итогам среднесрочного обзора (DP/2011/22 и приложения), указывается, что для достижения поставленных целей потребуются всесторонняя поддержка партнеров.
