



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
13 April 2012  
Chinese  
Original: English

2012 年实质性会议

2012 年 7 月 2 日至 27 日，纽约

临时议程 \* 项目 2(c)

高级别部分：年度部长级审查

### 2012 年 4 月 2 日毛里求斯常驻联合国代表团临时代办给经济及社会理事会主席的信

本函所附为毛里求斯共和国关于实现包括千年发展目标在内国际商定发展目标进展情况的国家报告，以供即将在经济及社会理事会 2012 年实质性会议高级别部分期间举行的部长级年度审查会议进行审查(见附件)。

请注意，塞舌尔共和国、南非和博茨瓦纳已被确定为毛里求斯国家自愿陈述的审查者。

请将本函及其附件作为经社理事会临时议程项目 2(c)之下的一份文件分发给荷。

临时代办  
Tarunjai Reetoo(签名)

\* E/2012/100。



## 2012 年 4 月 2 日毛里求斯常驻联合国临时代办给经济及社会理事会主席的信的附件

### 毛里求斯国家自愿陈述

## 目录

	页 次
缩略语 .....	5
摘要 .....	7
A 部分 .....	9
国家发展战略与政策的执行情况 .....	9
毛里求斯历史简介 .....	9
有助于推动实现各项发展目标的重大政策干预措施 .....	10
经济发展 .....	10
挑战 .....	11
政策干预 .....	11
战略 .....	11
社会发展 .....	13
挑战 .....	13
政策干预 .....	14
战略 .....	14
从全球视角审视毛里求斯 .....	14
各利益攸关方在制订这些政策方面发挥的作用以及从中汲取的经验教训 .....	15
部门挑战与应对战略 .....	15
政策干预 .....	15
战略 .....	16
国际发展合作为解决这些挑战提供的援助 .....	17

促进对发展有直接或间接影响的各部门间实现政策一致性 .....	18
B 部分 .....	18
在包容、可持续和公正的经济增长背景下，在所有各级促进生产能力、就业和体面工作，以消除贫穷，实现千年发展目标 .....	18
挑战 .....	18
就业、失业与劳动力 .....	19
劳动生产率 .....	20
政策干预：通过加强本国富于创意、技能娴熟、能力突出的人力资源库，不断提升在全球经济中的竞争力 .....	22
战略 .....	23
国家人力资源发展计划 .....	23
国家培训基金 .....	23
政府提供赞助的职前培训 .....	23
工作福利方案 .....	23
《工业关系法》和《劳动法》审查 .....	24
绿色工作 .....	25
国家增强权能基金会 .....	26
国家就业政策 .....	26
识字率 .....	29
教育程度 .....	29
教育系统面临的挑战 .....	29
辍学 .....	29
确保成功完成学业 .....	30
死记硬背 .....	30
私人补习 .....	30
教育和人力资源战略计划(2008-2020 年) .....	30
扶贫政策：与公正和质量问题相关的政策与支助措施 .....	30

1. 对有特殊教育需要儿童的关切 .....	31
2. 提供优质学前教育 .....	31
3. 教育优先区 .....	32
4. 其他确保公平竞争的措施 .....	32
其他全民教育目标 .....	33
挑战 .....	34
结论 .....	34

## 缩略语

AMR	部长级年度审查会议
BPO	业务流程外包
CBO	社区组织
CPE	初等教育证书
CSO	中央统计局
EAP	根除绝对贫穷
EFA	全民教育
EHRSP	教育和人力资源战略规划
EP	增强权能方案
EPI	环境性能指标
EPZ	出口加工区
GDP	国内生产总值
GTER	高等教育毛入学率
HDI	人类发展指数
HRDC	人力资源发展委员会
HRKAD	人力资源、知识与艺术发展
HSC	高中毕业证书
IDI	信通技术发展指数
ITES	信息技术驱动的服务
ITU	国际电信联盟
KPO	知识流程外包
MDG	千年发展目标
MICE	会议、奖励、大会和展览
MID	毛里求斯可持续发展
NEP	国家就业政策

NEF	国家增强权能基金会
NGO	非政府组织
OECD	经济合作与发展组织
PASEC	非洲法语国家联盟教育系统分析项目
PISA	国际学生评价项目
PPP	购买力平价
PTP	培训安置方案
SACMEQ	南部和东部非洲控制教育质量联合会
SC	剑桥学校证书
SEN	特殊教育需要
SME	中小企业
SPUW	失业妇女专项方案
TVET	职业技术教育与培训
ZEP	教育优先区

## 摘要

1. 经济发展本身不是目的，而是实现人类发展的手段。毛里求斯的发展政策基于这样一种国家愿景，即创造一个足可与高收入国家相媲美的高生产率、高效率、高科技、高收入经济，并为全民创造一个繁荣昌盛的未来，创建一个包容，一个人人皆可共享发展机遇，一个法律面前人人平等的社会。
2. 由于受到外部冲击、全球金融危机和贸易优惠丧失，毛里求斯经济正徘徊在十字路口上，我们在经济、社会、政治、道德等领域面临诸多困难。通过加强毛里求斯经济发展以减少失业人数，实现社会正义与经济效率的平衡发展，这一挑战仍然存在。政府希望能够增强毛里求斯全体人民的权能，这样一来，他们就可以积极参与国家发展。另外，为保证国家的生存，尤其是在这样一个高度竞争、开放和全球化经济中，政府已启动了一项为期十年的经济改革方案，该方案围绕四个主要支柱，分别是：财政整顿和提高公共部门效率，提升贸易竞争力，改善投资环境，通过参与、社会包容和可持续性实现经济民主化。
3. 对此，政府已制订战略，加强主要经济部门，并毫不松懈地发展新部门。此外，毛里求斯还是非洲福利最好的国家之一。比如，它提供免费医疗护理，学生可免费乘车，提供免费教育。在教育领域，毛里求斯在实现千年发展目标相关目标方面进展顺利。很多非洲国家纷纷将目光投向了毛里求斯这个本地区商业指标表现最好的国家，希望向其借鉴改革方面的良好做法。此外，毛里求斯人类发展指数排名世界第 72 位，同时，人类贫穷指数排名第 45 位。
4. 和大多数国家一样，毛里求斯的就业类型也在发生变化。这主要是因为，过去数十年来，毛里求斯的经济发生了重大结构调整，此前由农业和制造业占据主导地位，现在则由蓬勃发展的服务业取而代之。当然，向服务型经济转变以及随之而来的机会增长并非没有问题。
5. 因此，由于缺乏自然资源和受到全球竞争激烈的双重压，毛里求斯面临挑战，即，如何在生态友好环境下保持社会经济发展。为应对这项挑战，毛里求斯采取多项措施，如，加强本国富于创意、技能娴熟、能力突出的人力资源库等，不断提升它在全球经济中的竞争力。毛里求斯也通过有效的社会经济一体化以及维持和提高福利水平，减少不平等和社会排斥现象。迫切需要通过利用可再生能源、减少对化石燃料的依赖以及全年向所有人供水，推进可持续发展。
6. 毛里求斯也对贫困人口的困境十分关注，并致力于根除绝对贫穷。国家采取明确的政策干预，侧重于增强贫困人口的权能，借由这一可持续手段打破贫困的恶性循环。
7. 虽然外部援助可帮助本国有信心面对未来，但此类支助必须根据国家面临的挑战和所有制进行协调，捐助方必须依据本国确认的重点关注领域，采取联合编制方案的模式，采取协调一致的干预举措，确保援助步调一致。需在不同层面，

即，发展合作内部、捐赠国援助与非援助政策之间以及捐助方与接受方之间促进政策一致性。这对于其他方面而言可谓关系重大。

8. 教育始终在本国的国家发展战略中占有一席之地。教育政策侧重于主要支柱——提升入学率，提高质量和拓宽公平。自 1968 年独立以来，政府对教育领域进行了大量投资，因此，使本国从学前到中学的入学率普遍较高，2011 年本国扫盲率约为 85%。

9. 在实现全民优质教育方面仍然存在挑战是可以理解的。一项同龄人分析表明，在 100 名就读一年级的儿童中，仅有 27 名成功完成 13 年学校教育，这说明，教育系统存在辍学现象，由此造成了教育资源浪费。除内部存在这一低效现象外，教育系统，尤其是在初等教育层面，也存在机械式学习、应试教育和私人补习等诸多问题。

10. 《2008-2020 年教育和人力资源战略计划》是教育系统进行辩论从而达成共识的成果，该计划重点强调了八大广泛目标，从学前教育到部门管理，涵盖范围广泛。该计划的执行带来了一些里程碑式的行动，如，推出创新教学做法，审查所有教育子部门课程设置以提升关联度，提高高中入学率以及学习者的全面发展。转变传统形式的课堂交流与教学流程的努力也引发了一场数字革命。

11. 在 1970 和 1980 年代，如果说仅靠勤劳的双手就可以将毛里求斯建设成一个政治、经济稳定的国家，那么，要想保持当前经济发展，除了勤劳，还需要智慧。全球两大主要挑战表明，发展取得的成果要通过公平分配资源和机遇的方式惠及最贫困群体，而且，要想解决发展挑战，则必须发展人的能力。由此，通过减少失业和贫穷，人力资源发展仍是减少收入、财富不平等的主要因素之一。

12. 在新的全球经济中，只有取得世界一流技能，才有可能实现繁荣与公平。否则，企业参与竞争和创新的难度将日益增大。因此，毛里求斯不同部门的发展要想取得成功，则必须主要仰赖于拥有充足的熟练劳动力大军。劳动力供给不足会让经济增长出现大滑坡。

13. 在世界经济论坛发布的《2011-2012 年全球竞争力报告》中，毛里求斯在全球竞争力方面排名第 54 位。毛里求斯正在努力提升竞争力和生产力，同时，它还在努力确保工作体面、富有成效且可提供公平的收入。公平分配财富、社会福利、公正、和平与人权仍是实现可持续发展的关键因素。其中包括《国家人力资源发展计划》、国家培训基金、政府提供赞助的职前培训、国家增强权能基金会、国家就业政策、工作福利方案和《劳动法》审查等。

14. 高技能人才短缺可限制单个组织乃至整个经济的发展，因此，人力资源发展投资已成为促进经济繁荣、实现更充分就业和社会凝聚力战略的核心。若无高技能劳动力，毛里求斯将无法踏上更高的发展轨道。



## A 部分

### 国家发展战略与政策的执行情况

15. 经济发展本身不是目的，而是实现人类发展的手段。只有创造工作、减少贫困、尊重环境、为重要社会服务提供必要资源，这一目标才有可能实现。正如亚里斯多德所说，“财富显然不是我们真正要追求的东西，只是因为它有用或者别的什么理由”。在这里，“别的什么理由”是指人类实现自身潜能的机会。真正的机会是指，拥有真正的选择，即人们可在满足充足的收入、教育、良好的健康、在没有独裁统治的国家中生活等前提下做出选择。<sup>1</sup> 人类发展是指实现人的潜能。它是指人们可以充分施展自己的能力，可以成为自己想要成为的人，它指的是，他们可以在生活中实践真正的选择。这一框架的基石就是经济学家、诺贝尔奖获得者阿玛蒂亚·森(Amartya Sen)所谓的“能力与功能”做法。实现更多的“功能”不仅十分重要，而且，它对于人们拥有实现这些“功能”的“能力”或自由而言也至关重要。<sup>2</sup> 每一位公民均应有机会拓展选择，在拥有健康与安全的前提下，自由、有尊严地过着充实、有创意的生活。这就需要创造一个惬意的环境，在此环境下，人们能充分发展自身潜能，与此同时，为他们提供提升自身能力所需的工具，以积累知识，获取资源，参与社区生活。若无这些能力，很多选择不可能存在，生命中很多机会也无法把握。

### 毛里求斯历史简介

16. 毛里求斯是一个岛国，位于印度洋的西南部。它是马斯克林群岛的一部分，西南部为法国留尼旺岛，东北部为罗德里格斯岛。除毛里求斯岛，毛里求斯共和国还包含圣布兰群岛、罗德里格斯岛、阿加莱加群岛等属岛。毛里求斯于 1968 年 3 月 12 日获得独立，1992 年成为英联邦成员国。毛里求斯社会是连续不断的移民潮的产物：法国和英国殖民统治，非洲、亚洲奴隶移民，中国和印度人作为合同工在甘蔗园中劳作。官方语言为英语，不过，法语、毛里求斯克里奥尔语和博杰普尔语的使用也很普遍。

17. 截至 2011 年 12 月 31 日，毛里求斯共和国人口估计为 1 288 684 人，自 2010 年底以来，其增长率为 0.4%。截至 2011 年底，女性人口比男性人口多 18 974 人。毛里求斯共和国国土总面积为 2 040 平方公里，截至 2011 年底，其人口密度为 632 人/平方公里。上述数据表明，在 2005-2010 年期间，毛里求斯共和国的人口

<sup>1</sup> 开发署，《2006 年人类发展报告：透视贫水：权力、贫穷与全球水危机》（纽约，2006 年），第 263 页。

<sup>2</sup> 开发署，《衡量人类发展：初级读本》（纽约，2007 年），第 1 页。

增长率为 0.7%，低于世界人口增长率估测值——1.2%。毛里求斯共和国的增长率低于新加坡(3.5%)和印度(1.4%)，高于联合王国(0.6%)、日本(0)和比利时(0.6%)。<sup>3</sup>

18. 2011 年，根据易卜拉欣非洲治理指数，毛里求斯在非洲 53 个国家中排名第一。此外，根据加拿大弗雷泽研究所的经济自由度指标，它也雄踞非洲第一。另外，毛里求斯在世界银行 2012 年营商环境指标中排名非洲第一、全球第 23 位。总体来说，毛里求斯已实现或接近实现多项基本的千年发展目标。初等教育净入学率为 96%(2010 年)，分别有 98%的女生和男生读到六年级，即小学教育的最后一年，82%的学生继续读中学，而高等教育毛入学率目前为 47%。很显然，民主、人力资本投资和善治在增加人均收入方面发挥了关键作用——本国人均收入已由独立时的 260 美元增至今天的 9 000 多美元。1981 年，以国际购买力常数测算的人均国内生产总值比世界平均水平低 38%。<sup>4</sup> 到 2009 年，人均国内生产总值已大幅上升，比世界平均水平高出了 16%。在此期间，毛里求斯人均国内生产总值实际增长了三倍多，增长率持续高于世界和中等收入国家的平均水平。这是一种累积性增长，与新加坡、香港、中国大陆或台湾相似。

### 有助于推动实现各项发展目标的重大政策干预措施

19. 毛里求斯的发展政策基于这样一种国家愿景，即创造一个足可与高收入国家相媲美的高生产力、高效率、高科技、高收入经济，并为全民创造一个繁荣昌盛的未来，创建一个包容性、一个人人皆可共享发展机遇、一个法律面前人人平等的社会。而要想实现这一愿景，以人为本，确保包容性发展是重中之重。

### 经济发展

20. 继制糖业取消贸易优惠后，毛里求斯别无选择，只能迈入新的发展阶段，以确保在当前高度竞争、开放和全球化经济中生存下来。从 2006 年开始，制糖业保证价格逐步下降，到 2009 年，价格已累计降低了 36%。1999-2011 年间，对经济结构进行对比后可发现，其主导部门已逐步由农业转至服务业(见附件中表 1)。农业、狩猎业、林业和渔业部门在国内生产总值中的占比已由 1999 年的 6.1% 降至 2011 年的 3.7%。制造业占比也出现下降，由 1999 年的 23.1% 降至 2011 年的 18.1%。另一方面，在此期间，作为旅游业一个主要的组成部分，餐饮住宿行业占比则由 6.4% 增至 7.0%。房地产、租赁和商业活动占比由 1999 年的 8.6% 增至 2011 年的 12.9%。金融中介机构——主要由保险业和银行业组成，包括离岸银行在内

<sup>3</sup> 全球各国人口增长率可见联合国出版物《世界人口展望：2010 年修订版》。

<sup>4</sup> A、B 两国之间的购买力平价是指，基准国 B 国单位通货在 B 国所能购买的商品或服务数量，与在对比国 A 国购买相同数量商品或服务需要本国通货单位数之间的价格比率。购买力平价可用任何一国的通货表示。在实践中，它们往往对很多国家进行计算比较，并以单一通货表示，其中，美元是最常用的基准或“价值标准”通货。

——占比出现大幅增长，由 1999 年的 7.7% 增至 2011 年的 10.0%。根据最新收集到的各经济部门相关信息，2011 年，毛里求斯国内生产总值增长了 4.1%。不包括制糖业在内，国内生产总值增长 4.2%，2010 年则为 4.4%。

## 挑战

21. 鉴于外部冲击、全球金融危机和贸易优惠丧失，毛里求斯的经济正在十字路口上徘徊，毛里求斯在经济、社会、政治、道德等领域面临诸多困难。通过加强毛里求斯经济发展减少失业人数，实现社会正义与经济效率的平衡发展，这一挑战仍然存在。政府希望，增强毛里求斯全体人民的权能，这样一来，他们就可积极参与本国的发展。而要想实现这一目标，政府十分清楚，我们不可再依赖于传统的经济支柱。目前面临的挑战仍然是，在尽可能广泛的平台上加强创新，以便走出这段连遭重创的低潮期——数十年来最严重的粮食价格飙升，最大幅度的油价上涨，一百年来最糟糕的金融动荡，以及现在，全球经济复苏再度恶化。毛里求斯必须快速实现市场多元化，尤其是在欧洲经历最严重的一次经济危机之后，毕竟，欧洲仍然是毛里求斯最重要的出口市场。

## 政策干预

22. 为保证国家的生存，尤其是在这样一个高度竞争、开放和全球化经济中，政府自 2005 年起启动了一项为期十年的经济改革方案，方案围绕四大主要支柱，分别是：

- (a) 财政整顿与公共部门效率：我们期望，2012 年，公共部门债务在国内生产总值中的占比降至 54.1%；到 2018 年，公共部门债务在国内生产总值中的占比降至 50%，这一目标似乎有望实现；
- (b) 提升贸易竞争力：财产登记时间已由 15 日缩短至 2 日；公共和私营部门推广机构间已进行正式协作；他们将共同为当地糖、水果和蔬菜、纺织品、海鲜、金融服务、旅游业、信息和通信技术/业务流程外包、教育、医疗保健及其他出口产品或服务寻找新市场。
- (c) 改善投资环境：已成立了公私部门商业促进联合工作小组，以报告与消除投资和出口方面剩余瓶颈相关的政策和行动；简化管理条例；节约申请人和投资商的时间；
- (d) 通过参与、社会包容和可持续发展实现经济民主化：2011 年，净国际储备额已增至相当于大约 40 周的进口额；自 2006 年以来，每年创造了 9 400 个就业机会。

## 战略

- 组织毛里求斯年度交易会，吸引外国买家和本地企业参加。

- 拓宽与非洲国家的避免双重征税协议、促进和保护投资协议网络。

### 农业与渔业

- 毛里求斯正在复兴农业部门，使之成为一大经济支柱。毛里求斯更加侧重于以比较现代化的方式生产高附加值初级产品和农产品。小型种植园主和所有小型畜牧业主有权就 2012 年购买的农业机械、设备和工具申请增值税全额退税。约 23 000 个甘蔗种植园主、约 6 000 个园艺生产商、约 5 000 户畜牧业主，包括养牛和养猪户，将从这项政策中受益。政策支持种植园主重组、清除土地上的石块和灌溉。
- 制糖部门向甘蔗部门的转型令毛里求斯向农业技术与生物燃料新时代迈出了一大步。目前正在推广利用甘蔗渣发电、利用甘蔗废糖蜜生产乙醇和具有附加值的烈性酒等做法。CESS 基金资助的研究所已进行合并，每年可为种植园主节省约 1 000 万美元。
- 2012 年，毛里求斯政府投资约 330 万美元，在岛屿周边多个区域投放至少 30 万条鱼苗和几千条海参，为环礁湖补给资源，并创建珊瑚礁保护区。

### 制造业

- 制造业部门的侧重点是，利用高技术，生产高附加值产品。例如，毛里求斯越来越重视生产优质服装。加工出口区和非加工出口区子部门已实现一体化，从而为中小企业提供公平竞争的环境。

### 服务业

- 目前正在开发服务业子部门，这样一来，它们可在毛里求斯的经济发展中发挥至关重要的作用。除了为世界提供具附加值的产品和服务外，毛里求斯已别无选择。

### 旅游业

- 旅游业的工作重点是，加强我们岛国在以下方面的吸引力：天然和生态旅游景点；文化、休闲与艺术；会议、奖励、大会和展览(MICE)；国际体育赛事；保健旅游；购物与娱乐活动。政府已通过了一项“三管齐下”战略，即，聚焦吸引力、可见度和可得性，其目标是，通过坚守品牌、持续践行品牌承诺，即，高标准、纯朴的环境和友好的服务，打造全球知名度。此外，政府正在提出自愿性绿色证书，以吸引游客。政府向综合清洁与美化方案投资了约 830 万美元。为促进医疗旅游，整容手术可免除增值税。

### 金融服务

- 目前，毛里求斯正在加强金融服务部门，努力将我们岛国打造成本地区的

金融中心。为在毛里求斯管辖范围内拓宽金融工具的覆盖面，目前正在确立法律框架，以推广基金会；私营企业年金；以及新的信托理念。目前正在与各国，尤其是非洲国家，拓展避免双重征税协议、促进和保护投资协议。就保险业而言，政府已废除立法，自 2013 年开始，禁止当地资产由设于国外的保险公司投保。

## 信息和通信技术

- 信息和通信技术在毛里求斯国内生产总值中的份额正在迅速增长，是本国增长速度最快的领域之一。信通技术为毛里求斯年轻人提供了大量的就业机会，因此必须予以充分利用。事实上，信息技术驱动的服务、业务流程外包和知识流程外包部门正在利用本国绝佳的地理位置、良好的网络和当地人口双语或多语制优势，向充满生气的信息和通信技术中心这一目标发展。到 2012 年中，第二条海底光缆(LION 2)将投入运营，确保可恒时提供服务。政府正在开放网络连线，授予长途电信运营商准入权，通过两座登陆站连接至国际网关。

## 中小企业

- 中小企业产值在国内生产总值中占比 37%，产出总值约为 400 亿美元。中小企业提供的就业机会为 25 万人提供生计。并且，中小企业是创业文化扎根、生产并令经济实现民主化的地方。毫无疑问，通过整顿竞争环境并在每一运营层面提供直接支助，如，技术援助、能力建设、改善全球市场准入等，中小企业部门已被推至经济发展的前沿阵地。2012 年，当地银行按可承受的、高于再回购利率 3% 的利率(即，8.5%)发放 1 亿美元贷款，支持中小企业发展。目前正以 8.5% 的利率提供新的透支额和银行贷款以及续约现有服务。免收所有处理成本和相关费用。股票基金提供担保工具，提供风险担保，额度可达每项贷款和透支额的 35%。针对无需诉诸法律的中小企业坏账，政府允许银行申请税务减免。这些措施既针对金融服务获取，也针对金融服务成本。更重要的是，它并非仅针对新客户，也可令现有客户在续约时获益。此外，它涵盖了投资和流动资本两个方面。

## 社会发展

### 挑战

23. 毛里求斯面临的主要挑战仍然是如何维持社会福利水平。提供免费教育，学生和领取退休金者免费乘车，提供免费的医疗护理，发放养老金，这些越来越难以维持下去。未来 40 年内，基本退休金的受益人有望达到 368 600 人，2010 年 12 月则为 153 950 人。同样，基于 2010 年可适用的同一比率，与 2010 年相比，2050 年，发放金额将增加两倍以上。

## 政策干预

24. 孤儿、寡妇和绝大多数有特殊需要的人也可每月领取无须缴款的抚恤金。政府在社会保障与福利方面的支出由 2004/2005 年的 3.23 亿美元增至 2010 年的 5.87 亿美元,增幅约为 82%。与此同时,这些支出在国内生产总值中的占比由 5.4% 增至 5.9%。基金退休金受益人,即,60 岁及以上人口,其人数由 2005 年 6 月的 120 802 人增至 2010 年 12 月的 153 950 人,增幅为 27.4%。2010 年,政府向领取养老金者支付的总金额为 2.2 亿美元,2004/2005 年则为 1.162 亿美元。2010 年 12 月,寡妇基本抚恤金受益人为 21 850 人,2005 年 6 月则为 22 672 人,下降了 3.6%。然而,政府发放的总金额则由 2004/2005 年的 2 100 万美元增至 2010 年的 3 000 万美元。老弱病残者基本抚恤金受益人数量增长了 10.3%,由 2005 年 6 月的 25 646 人增至 2010 年 12 月的 28 280 人。孤儿基本抚恤金受益人由 2005 年 6 月的 457 人降至 2010 年 12 月的 360 人。2010 年 12 月,19 432 个家庭从社会救助中受益,2005 年 6 月则为 17 536 个。政府支付的金额由 2004/2005 年的 1 050 万美元增至 2010 年的 1 800 万美元。

## 战略

25. 在教育领域,毛里求斯在实现千年发展目标相关目标方面进展顺利。学前、初等教育、中等教育直至毛里求斯大学全日制本科教育均免费提供。政府投入大量资金,为男生和女生兴建新的学校基础设施。16 岁以下为义务制教育。在初等教育层面,学生可免费领取书本,并且,政府为 4 岁参加学前教育的学生按每人每月 200 卢比(7 美元)的标准发放补助,借此提升入学率,促进教育公正与公平。所有入学者,包括参加全日制大学课程的学生以及领取养老金者,均可免费乘车,并且,政府为所有公民发放无须缴款的养老金。领取社会救助的父母,其子女可获得财政补贴。

## 从全球视角审视毛里求斯

26. 1980-2010 年间,毛里求斯的人类发展指数每年上升 1.0%,已由 0.525 升至 2010 年的 0.701,使毛里求斯在 169 个具有可比数据的国家中排名第 72 位。

27. 2007 年,人类贫穷指数(这是一个多维指数,其贫穷衡量标准是,每天收入不足 1.25 美元(购买力平价))为 9.5%。毛里求斯在 135 个国家中排名 45。

28. 根据《2007-2008 年全球竞争力报告》,毛里求斯排名第 60 位。毛里求斯在这一方面努力改进,后在世界经济论坛发布的 2010-2011 年报告中排名 55。毛里求斯在 2009-2010 年全球创新指数综合排名中名列第 73 位,其全球创新指数为 2.93。根据国际电信联盟 2010 年汇总的信通技术发展指数数据,毛里求斯在非洲地区排名第二。

## 各利益攸关方在制订这些政策方面发挥的作用以及从中汲取的经验教训

29. 参与决策的机构与单个的政策利益攸关方密切相关。很显然，政府多个部门在正式决策方面发挥了关键作用，政府外更加广泛的利益攸关方开始参与进来。非政府利益攸关方通过倡议、派遣代表参与政府机构、与决策者开展磋商和政策对话、参与协作机制等方式参与其中。生机勃勃的私营部门也提供支持，做出了巨大贡献。

30. 政策拥护者和强大的、致力于推进政策问题的领导层是政策制订与改革的重要倡导者。政策拥护者可来自于任何一个利益攸关方团体；重要的是，他们可接触到重要的决策者。必须确保参与的持续性，从而从直接或间接利益攸关方处获取认同。这一参与式做法可令政策获得顺利执行。

## 部门挑战与应对战略

31. 在缺乏自然资源和全球竞争激烈双重压力下，毛里求斯面临挑战，即，如何在生态友好环境下保持社会经济发展。为应对这项挑战，毛里求斯必须：

- (a) 通过有效的社会经济一体化以及维持和加强福利水平，减少不平等和社会排斥现象；
- (b) 通过利用可再生能源、减少对化石燃料的依赖并全年对全民提供用水，推进可持续发展已刻不容缓。

32. 目前，本国面临的第一个挑战是，通过有效的社会经济一体化以及维持和加强福利水平，减少不平等和社会排斥现象。在社会前沿，一小部分人口从过去数十年的经济发展中获益甚微，在罗德里格斯岛等具体地区，贫困现象十分普遍。关于第一个千年发展目标，毛里求斯中央统计局开展的家庭预算调查(2006/2007年)表明，相对贫困线(设定为相当于每位成人每月家庭收入中间值的一半)以下的贫困家庭占比由 2001/2002 年的 7.7%增至 2006/2007 年的 8.0%。需做出努力，更好地锁定和帮助弱势群体，尤其是妇女和儿童。

## 政策干预

33. 关于包容型发展模式，有必要超越业已确立的社会保障网，并将关注点转为，通过明确的政策干预，为贫困人口提供工作、提高收入。换句话说，现在的工作重点就是，促进扶贫的发展。

## 战略

34. 政府正在设立毛里求斯社会登记册，从而能够识别贫困人口的需要，衡量所开展方案的成功程度。为减少贫困，毛里求斯政府于 2006 年启动了增强权能方案，其目标如下：

- 保证目前因产业结构调整而失业的人获得可靠的就业机会。
- 鼓励创业，改善小企业的能力和竞争力，尤其是面对全球市场时，以提高出口竞争力。
- 向低收入和弱势家庭住房问题提供过渡支助。
- 加强最弱势家庭中儿童的教育。

35. 作为增强权能方案的一部分，失业妇女专项方案的目标是，拓宽女性就业范围，帮助她们更好地利用这些机会。

36. 政府也设立了弱势群体融入社会信托基金，到 2009 年底，已缓解了约 60 000 名弱势男子、妇女和儿童的悲惨境地。根除绝对贫穷方案包含一个子项目，其工作重点就是，一体化社区发展，到 2009 年底，该项目已帮助了 291 个家庭。同期，根除绝对贫穷另一个子项目，学前教育项目，正在为 511 名无法定期上课的贫困家庭儿童提供关爱，为其提供免费午餐、交通、医疗检查、教学材料和“陪读”。

37. 到 2009 年底，弱势群体融入社会信托基金已为近 3 000 个极贫困家庭提供了紧急援助，以约 1.6 亿卢比的成本建造了一座有瓦楞的铁皮房。根据 1997 年推出的“现浇楼板计划”，经济收入不太宽裕的家庭也获得财政援助，以向其住房增建混凝土屋顶。平均而言，每年有 4 000 个家庭从这一计划中受益。所有毛里求斯人均可获得面粉和燃气补贴。

38. 需要指出的是，为废除针对消除贫穷问题采取的分散化、不连贯的做法，2012 年，政府设立了新的部委，即，社会融合与经济赋权部，充当保护伞，协调由私营和公共部门以及非政府组织开展的几项行动。

39. 很显然，仅凭一己之力，国家是无法实现可持续成果的。为确保发展取得的成果由全民共享，当前拓展就业机会的政策包含企业社会责任计划，私营企业向基金社会项目捐献一定比例的利润(账面利润的 2%)。

40. 男女平等原则被载入《宪法》。两性平等通过《性别歧视法》、《家庭暴力法》和最近出台的《平等机会法案》，被纳入了国家立法。国家加强了机构机制，以更加有效地为妇女提供服务和支助。妇女权利、儿童发展与家庭福利部，最近更名为两性平等部，真实践行了政府的承诺，即，将妇女发展放在议事议程的重点



位置，以此作为增长和发展的关键路径。《国家性别问题行动计划》概述了一系列妇女赋权措施。

41. 战略包括，在国家政策，具体来说，在减少贫困与可持续经济发展过程中，实现性别主流化，克服贫困和失业女性化问题。

42. 关于毛里求斯面临的第二个挑战，即，通过利用可再生能源并减少对化石燃料的依赖，促进可持续发展，应当指出的一点是，作为一个国家，毛里求斯的自然资源有限。过去几十年来，能源要求增长了三倍多，并且未来数年内，这一趋势有望继续下去。未来几十年，政府主要的关注点将是，能源消耗、用水管理与可持续发展。政府与其他利益攸关方一同启动了毛里求斯可持续发展项目，目前正一同努力，以实现项目目标。

43. 不断增长的能源需求和不断上升的石油价格促使政府通过了一项战略，即，通过毛里求斯可持续发展理念，远离进口的化石燃料，向当地的可再生能源来源转移，为毛里求斯打造一个绿色的未来。

44. 毛里求斯可持续发展基金的目标是，加大努力，通过再循环保护环境，鼓励更加有效地利用能源，增加对可再生能源的依赖度。初步成果令人欣喜。

45. 2010 年环境性能指标(基于绩效指标对各国进行排名，性能指标涵盖环境健康，其中包括，水、空气污染和疾病的环境负担；以及生态系统活力，包括林业、渔业、农业、气候变化和生物多样性等)评估中，毛里求斯的排名由 2008 年的 58 位攀升至第 6 位。

46. 毛里求斯面临的挑战是，适应日益不可预测的气候变化和海平面上升，全年向所有家庭不间断提供淡水，减少化石燃料的使用，与此同时，到 2028 年，通过利用可再生能源和更加有效地使用能源，实现 65%的自主权。

### 国际发展合作为解决这些挑战提供的援助

47. 援助必须与国家挑战和所有制相契合。捐助方必须依据本国确认的重点关注领域，采取联合方案模式、协调一致的干预举措，确保援助步调一致。

48. 目前，毛里求斯已建立一套精心打造的机制，在这一机制下，财政与经济发展部发挥领导作用，协调所有发展援助。它基于商业计划遴选对政府而言至关重要的项目，确保这些项目与发展伙伴具比较优势的领域相契合。这可避免做无用功的重复。很显然，它假设，国家已基于本国愿景制订了国家伙伴关系战略，并与发展伙伴携手共进。

49. 虽然这是一项经验证有效的良好做法，不过，它在帮助各职能部委利用相关、适当和正确的技术援助执行项目方面存在分歧。

50. 需要说明的是，欧洲联盟委员会一直是毛里求斯积极的合作伙伴，其合作媒介是一般预算支助项目，该项目与绩效指标的实现情况相挂钩，这在涵盖了能源、环境、污水、制糖业、教育和赋权部门的成果矩阵中有详细阐述。

### **促进对发展有直接或间接影响的各部门间实现政策一致性**

51. 在一个相互依赖日益加深的世界，国内政策空间受制于全球力量以及国际贸易与金融管理准则。基于这一原因，在全球层面，尤其是贸易与金融领域，也必须实现政策一致性，以支持国家层面的项目取得成果。

52. 可在不同层面促进政策一致性：发展合作当中、捐赠国的援助政策和非援助政策之间、捐助方之间、捐助方与接受方之间。根据经济合作与发展组织的定义，发展政策一致性意指，努力确保一国政府发展政策的目标和结果不被该国政府影响发展中国家的其他政策所危害，并确保，这些其他政策在可行的情况下支持发展目标。

53. 由于国家或国际利益存在竞争，令政策完全实现一致性往往不太现实。发展并非政府政策的唯一目标，相互竞争的利益，如就业、消费者安全标准、环境质量和道德信仰都占重要位置。在民主制度下，这些相互竞争的利益会引发妥协，而在妥协让步中，部分利益在多大程度上优先于其他利益，这与利益攸关方的权力和政治地位息息相关。

## **B 部分**

### **在包容、可持续和公正的经济增长背景下，在所有各级促进生产能力、就业和体面工作，以消除贫穷，实现千年发展目标**

#### **挑战**

54. 在 1970 和 1980 年代，如果说仅靠勤劳就可将毛里求斯打造成一个政治、经济稳定的国家，那么，要想保持当前的经济发展，除了勤劳，还需要智慧。全球两大主要挑战说明，发展取得的成果通过公平分配资源和机遇的方式送达最需要的群体，并且，要解决发展挑战，则必须发展人的能力。由此，通过减少失业和贫穷，人力资源发展仍是减少收入、财富不平等的主要构件之一。实现经济可持续增长的前提条件仍然是，创造生产性、体面的工作。仅当符合《体面劳动议程》，即生产性劳动，提供公正收入，工作场所安全，提供社会保护，工作为个人发展和社会融入提供更好的前景，人们可自由表达关切，组织和参与对自身生

活产生影响的决定，机会及男女待遇平等，工作才可持续。<sup>5</sup> 公平分配财富、社会福利、公正、和平与人权仍是实现可持续发展的关键构件。

## 就业、失业与劳动力

55. 2011 年，毛里求斯就业人口总数为 541 800 人，失业人数为 45 200 人。截至 2012 年 1 月，共发放了 34 590 份有效工作许可(表 1-3)。

表 1：2002-2011 年就业总人数(仅毛里求斯人，单位：千人)，按性别分列

年份	男性	女性	合计
2002 年	321.8	154.4	476.2
2003 年	323.5	157.3	480.8
2004 年	327.8	158.9	486.7
2005 年	329.4	161.2	490.6
2006 年	332.2	166.4	498.6
2007 年	335.02	167.1	502.12
2008 年	341	178	519
2009 年	342.3	182.5	524.8
2010 年	345.7	190.4	536.1
2011 年	344.8	191.9	536.7

表 2：2005-2012 年 1 月底的有效工作许可的数量，按性别分列

	男性	女性	合计
2005 年 1 月	13 315	9 174	22 489
2006 年 1 月	14 421	9 703	24 124
2007 年 1 月	18 025	11 391	29 416
2008 年 1 月	23 260	12 392	35 652
2009 年 1 月	20 294	11 267	31 561
2010 年 1 月	16 875	10 746	27 621
2011 年 1 月	22 726	11 618	34 344
2012 年 1 月	21 955	12 635	34 590

<sup>5</sup> “体面的劳动”这一概念由国际劳工组织的成员——政府和雇主、工人组织制定而成，以此识别该组织的主要优先事项，面对 21 世纪实现做法现代化。《体面劳动议程》正在确立，如何执行这一概念的四项战略目标（就业、基本原则和权利、社会保护和社会对话），其中，两性平等是共同目标。更多信息可访问 [www.ilo.org](http://www.ilo.org)。

表 3：2002-2010 年 16 岁及以上人口失业人数(单位：千人)

年份	男性	女性	合计
2002 年	18	18.8	36.8
2003 年	19.6	20.5	40.1
2004 年	20	24.6	44.6
2005 年	20.2	31.7	51.9
2006 年	19.2	30.6	49.8
2007 年	18.6	28.2	46.8
2008 年	14.6	25.8	40.4
2009 年	15.8	25.7	41.5
2010 年	16.7	28.5	45.2

56. 毛里求斯已批准了 36 个劳工组织公约，其中包括 8 个保障工作基本权利和原则的核心公约。

### 劳动生产率

57. 1999-2009 年，总体经济的劳动投入年平均增长 1.2%。<sup>6</sup>就整个经济而言，按参与者每人实际产出计算出来的劳动生产率增长了 3.4%。2009 年，整个经济的劳动生产率增长了 2.6%，高于 2008 年登记的 1.4%。<sup>7</sup>引发劳动生产率上升的主要原因是，与 2008 年的 3.7%相比，2009 年劳动投入增长相对较低，为 0.5%。

58. 多年来，虽然资本生产率每年下降 0.6%，劳动力和多要素/全要素生产率呈现正增长，分别为 3.4%和 0.3%。<sup>8</sup>

<sup>6</sup> 就业/劳动投入最好按工作小时数衡量，其价格按每小时平均薪酬衡量。然而，由于缺乏数据，只得采用从业总人数，包括任何类型经济活动的雇主、个体工作者、家庭帮工、雇员。2000 年以前，年(n)就业率的计算方式是，计算年(n)6 月份和年(n+1)6 月份的平均就业人数。到 2000 年，特定年份平均就业人数存在数据，由此，这些数据被用来计算劳动投入。劳动投入指数展示就业人数变化率。劳动投入指数=(年 n 平均从业人数/基准年平均从业人数)×100。

<sup>7</sup> 劳动生产率通常为实际产出与劳动投入比。实际产出被定义为，按不变基本价格计算的附加值。附加值等于任何一个行业最终产出的价值，减去购买中间产品、原材料和服务的成本。附加值也等于以工资、利润、折旧率、利息和分红等形式表示的现有生产要素分配额。尽管这一测算值将产出与员工数量联系了起来，不过，它并未将劳动作为单一生产要素测算其具体贡献，而是反映许多影响要素的共同效应，包括新技术、资本投资、能力利用、能源使用、管理技能以及劳动力大军的努力。劳动生产率指数展现的是每位从业人员的产出变化率。劳动生产率指数=(产出指数/劳动投入指数)×100。

<sup>8</sup> 局部生产率(如劳动和资本等)测算的局限性是，它将效率变化归因于一个生产要素，而实际上应归因于其他要素。多要素生产率(MFP)，或全要素生产率(TFP)，体现了很多影响因素，其中包括，定性要素，如，通过培训和技术，改善管理，提升投入质量。多要素生产率指数展现的是“生产效率”的变化率，可通过产出与多要素投入比计算得出，即，对劳动和资本投入加权计算得出。

59. 1999-2009 年,就总体经济而言,雇员平均工资年均增长 8.0%。就总体经济而言,单位劳动成本,即每单位产出的劳动报酬(雇员薪酬)年均增长率为 4.5%。<sup>9</sup> 同期,总体经济以美元计算的单位劳动成本平均年增长率为 2.0%。与 2008 年的 8.6%相比,2009 年经济的单位劳动成本增长了 3.9%。以美元计算,2009 年总体经济的单位劳动成本下降了 7.7%,2008 年则上升了 14.4%,其原因是,卢比贬值 12.6%。<sup>10</sup>

60. 每小时的劳动成本指,薪酬与工作总时间占比(不计加班)。雇员薪酬包括现金、实物形式的工资、奖金、加班费和雇主承担的社会贡献。表 4 说明,与 2008 年相比,2010 年,鉴于纺织部门增长 4%、非纺织部门增长 2%,每小时的劳动成本增加了 3%。以美元计算,纺织部门和非纺织部门每小时的劳动成本也分别增长了 7%和 6%。

61. 物质资本积累一直是毛里求斯经济的关键驱动因素。增长统计技术表明,毛里求斯国内生产总值增长的驱动力是投入积累,而非多要素/全要素生产率。物质资本占据主导地位,在 1999-2009 年产出增长中占比 86%,而人力资本占比 12%,全要素生产率仅占比 2%。尽管增长统计工作存在公认的缺陷,不过,物质投资发挥的主导作用是毛里求斯一个根深蒂固的程式化事实。这一结果符合针对正趋向于更高人均国内总产值平衡的欠发达经济做出的理论解释。不过,新兴经济近期的经验表明,总体来说,全要素生产率对经济增长的贡献较高,比如,在香港,1970-1991 年间,全要素生产率占比 35%。<sup>11</sup>

表 4: 1999-2010 年以卢比和美元计算的单位劳动成本: 外向型企业纺织部门和非纺织部门  
(指数: 2000 年=100)

年份	单位劳动成本(卢比)			汇率 卢比/美元		单位劳动成本(美元)		
	总计	纺织部门	非纺织部门	指数	变动百分比 <sup>a</sup>	总计	纺织部门	非纺织部门
2000 年	100.0	100.0	100.0	100.0	4.4	100.0	100.0	100.0
2001 年	104.6	102.4	118.6	110.7	10.7	94.5	92.5	107.2
2002 年	115.2	121.3	80.6	114.1	3.1	101.0	106.3	70.6
2003 年	118.7	126.4	77.1	108.1	-5.3	109.8	117.0	71.3
2004 年	124.0	135.3	70.7	105.7	-2.2	117.3	128.1	66.9
2005 年	125.1	137.5	73.1	111.3	5.3	112.4	123.5	65.6

<sup>9</sup> 单位劳动成本是指,生产一个产出单位的劳动报酬(雇员薪酬)。

<sup>10</sup> 出于竞争力考虑,汇率影响必须考虑在内。因此,单位劳动成本按当地货币和美元两种货币计算。单位劳动成本(美元)=单位劳动成本指数(卢比)/(卢比—美元汇率指数)。

<sup>11</sup> 进一步的比较可参见 Young (1992 年)和 Ferreira 等(2004 年)。唯一一个知名的例外就是新加坡,全要素生产率在该国的经济增长中作用甚微。

年份	单位劳动成本(卢比)			汇率 卢比/美元		单位劳动成本(美元)		
	总计	纺织部门	非纺织部门	指数	变动百分比 <sup>a</sup>	总计	纺织部门	非纺织部门
2006 年	126.1	140.7	72.7	118.6	6.6	106.3	118.6	61.3
2007 年	133.4	144.5	89.3	119.5	0.7	111.7	121.0	74.8
2008 年	139.6	150.4	98.7	108.0	-9.6	129.3	139.2	91.4
2009 年	138.4	149.8	102.3	121.6	12.6	113.8	123.2	84.1
2010 年	142.4	155.6	104.5	117.6	-3.3	121.1	132.3	88.9

<sup>a</sup> 卢比-美元贬值与升值。

资料来源：毛里求斯统计局(2010 年)，《2009 年生产率与竞争力统计摘要》。

62. 毛里求斯支持与教育相关的重要公约和目标，包括全民教育和千年发展目标。毛里求斯是一个多种族、多语种和多民族国家，事实上，其经济和社会凝聚政策与千年发展目标的指标相符。

63. 人口接受过良好教育，这对一国的经济和社会发展而言至关重要。因此，社会自身对教育饶有兴趣，努力确保儿童和成人能够获得广泛的受教育机会。毛里求斯系统性地展现了较高水平的承诺，即，在如下信念的基础上，致力于为全民提供教育机会：如果早期儿童方案可为儿童接受初等教育做好准备并提供机会，加强和补充家庭教育经验，并帮助应对语言和社会劣势，初等和中等教育则可为发展广泛能力奠定基础，为青少年成为终身学习者并为社会做出贡献做好准备。

### 政策干预：通过加强本国富于创意、技能娴熟、能力突出的人力资源库，不断提升在全球经济中的竞争力

64. 在新的全球经济中，仅当达到一流技能，繁荣与公平方可实现。若不具备世界一流的技能，企业参与竞争和创新的难度将日益增大。因此，毛里求斯不同部门的发展要想取得成功，则必须主要仰赖于拥有充足的、技能娴熟的劳动力大军。劳动力供给不足可令经济增长出现大滑坡。纺织和服装业工厂纷纷从毛里求斯迁往全球其他工资较低的地方，这说明，经济活动正日益根据比较优势确定经营位置。

65. 在世界经济论坛发布的《2011-2012 年全球竞争力报告》中，毛里求斯在全球竞争力方面排名第 54 位。这一排名与此前一年相比上升了一位，仅次于南非。附件中表 2 说明了世界经济论坛对毛里求斯的各项排名情况。总体而言，毛里求斯在创新能力方面排名第 82 位，仅得到 3 分(满分为 7 分)。事实上，在“科学家、工程师可得性”一项，毛里求斯远远落后，在全球 142 个国家中排名第 112 位。

66. 若无高技能劳动力，毛里求斯将无法踏上更高的发展轨道。

67. 因此，促进技能发展和研发十分重要。现有技能无法满足需求。劳动力不匹配比例较高，如果本国希望踏上正确的发展轨道，那就必须努力纠正这一问题。

## 战略

68. 不同主管部门已采取多项措施，努力缩小技能供给与技能需要之间的差距。

69. 在很大程度上，这些措施仍无法大幅减少不匹配比例。已鼓励教育部门，尤其是培训中心和大学，根据劳动力市场需求开展技能培训。人力资源发展委员会等机构纷纷开展调查，以了解本国的技能需求。

70. 技术工人能更快速、有效地适应变化。公司吸收新技术的能力与公司的技能构成息息相关。高技能部门对高技能职业强大的预期需求毫无疑问地表明，有必要加强对高技术领域的人力资源支持；不过，与此同时，也有证据表明，有必要对更加广泛的技能进行人力资源投资。这突出强调了持续修订现有教育和培训政策以全方位迎合技能需要的重要性。应针对雇主和雇员双方，强调培训和再培训方案，以提升本国劳动力参与知识密集型和高附加值活动的流动性与适应性。

## 国家人力资源发展计划

71. 《毛里求斯国家人力资源发展计划》是一个教育、培训方案与职业发展政策框架，旨在满足本国的技能和能力需要，该计划于 2007 年拟定，2010 年修订。本计划的具体目标是，从不同技能、知识方面估测重要部门对劳动力的需求；减少劳动力供需之间的不匹配；制订积极的人力资源发展政策。

## 国家培训基金

72. 国家培训基金通过私营部门和政府捐款建立，其目的是，为现有雇员培训提供支持，以令其获得必要技能与能力。目前，这项基金正用于培训本国约 10% 的劳动力。其目标是，在未来数年内，培训约 20% 的劳动力。

## 政府提供赞助的职前培训

73. 为减少毛里求斯青年失业人数并帮助他们获取经验、更具任职资格，政府已设立了“政府提供赞助的职前培训”倡议。通过这项计划，人力资源发展委员会退还雇主为培训失业人员所支付费用的 60%，并承担一半的津贴，价值 6 000 卢比，最多可领取 6 个月。

## 工作福利方案

74. 不同主管部门已采取多项措施，努力缩小技能供给与技能需要之间的差距，其中包括，培训安置方案(工作与培训相结合)，循环式移民方案，求职者与雇主互动平台(Espace des metiers)，生活技能方案，特别是创业方案，失业妇女专项方案，根除绝对贫穷方案。这些仍无法大幅减少不匹配比例。自 2006 年创立至 2009

年 12 月间，培训安置方案约安置了 8 000 名工作者。已鼓励教育部门，尤其是培训中心和大学，根据劳动力市场需求开展技能培训。

75. 技术工人能更快速、有效地适应变化。公司吸收新技术的能力与公司的技能构成息息相关。高技能部门对高技能职业强大的预期需求毫无疑问地表明，有必要加强对高技术领域的人力资源支持；不过，与此同时，也有证据表明，有必要对更加广泛的技能进行人力资源投资。这突出强调了持续修订现有教育和培训政策以全方位迎合技能需要的重要性。应针对雇主和雇员双方，强调培训和再培训方案，以提升本国劳动力参与知识密集型和高附加值活动的流动性与适应性。

76. 政府已启动工作福利方案，通过提供财政救济和安排工作、培训/再就业技术培训、创业等援助，保护下岗工人度过生活困难时期。根据 2008 年《就业权利法》，该方案已被纳入 2008 年新劳动法，《就业权利法》继总统宣布后，于 2009 年 2 月 2 日起生效。该方案由劳动、工业关系和就业部特别工作小组，即工作福利方案特别小组负责监管。毛里求斯政府推行这一方案的用意是，保持就业水平，改善服务业和产业质量。根据该法案，政府向每位就业协议已被终止并已加入工作福利方案的工人提供过渡时期失业救济；这项救济最低可领取 1 个月，最高可领取 12 个月。

#### 《工业关系法》和《劳动法》审查

77. 国民议会于 2008 年 8 月 22 日通过的《就业关系法》和《就业权利法》继共和国总统宣布后，于 2009 年 2 月 2 日起正式生效。2008 年《就业权利法》(“法案”)于 2009 年 2 月 2 日生效。该法案的推出正值毛里求斯就业法历史上的关键时刻，在推出之前，就业法律主要由 1975 年《劳动法》(“旧法”)和其他法规管理，这些法规从本质而言是无法授权的，鉴于此，旧法是“给料器”法规。

78. 多年来，政府发现，对旧法做出的修改不足以完全满足毛里求斯现代就业环境的需要，因为目前，外国工人在所有工作阶层中占据了相当大的比例。

79. 虽然我们不能说，通过废除旧法，新法案革新了毛里求斯现有的就业法律结构，不过，说新法案实现了双重结果，这样说并不为过。首先，新法案加强了旧法和就业合同。第二，它支持那些现已被公认为是大部分现代就业法律机制中必不可少的理念。因此，它为谈判一组精心界定的、形成就业合同实质内容的要素打开了机会之门。

80. 因此，在解决就业法律基本原则的方式方法上，新法案的出台标志着毛里求斯迈入了一个新的时代。

81. 《就业关系法》的重点是：

- (a) 保护和加强工人和工会的民主权利；



- (b) 简化工会注册和认可程序;
- (c) 促进集体谈判;
- (d) 促进自愿解决, 和平解决争端;
- (e) 在安抚、调解工作失败后方可行使罢工权;
- (f) 加强争端与冲突解决程序和机构, 以确保快速、有效予以解决;
- (g) 建设生产性雇用关系。

82. 《就业权利法》的目标是, 修订、加强与就业、就业或服务合同、最低从业年龄、工作小时数、薪酬支付以及其他基本就业条款、条件相关的法律, 以确保为工作者提供适当保护。根据政府的理念, 已采取措施努力确保, 在促进求职者和新加入劳动力市场者就业的同时, 也应保障工作者不遭受不公平待遇。事实上, 这一新法律框架的一个创新特色就是, 设立工作福利方案, 帮助下岗职工安排新工作或者为其提供培训, 提升其就业资质, 或者, 如果他们是这样选择的话, 帮助他们小规模创业, 并每月发放不低于 3 000 卢布的过渡时期失业救济, 最高发放一年。

### 绿色工作

83. 通过总理的愿景, 即, 将岛国打造成“一个可持续发展的毛里求斯”, 毛里求斯已立志走可持续发展道路。2011 年 6 月至 7 月, 国家与广泛的利益攸关方围绕毛里求斯可持续发展五大支柱, 即能源、教育、环境、就业/经济与公正等领域进行磋商。国际劳工组织通过推行绿色工作, 为毛里求斯打造可持续发展岛国的努力提供支持。绿色工作可确保在减少环境影响的前提下创造就业选择。国际劳工组织方案在该组织独特的三方背景下推广绿色工作, 动员政府代表、雇主和工人参与进来, 共同拟定政策和方案。

84. 针对毛里求斯绿色工作方案, 目前正根据国际劳工组织的三方理念开展四项研究:

- 绿色工作评估研究;
- 绿色工作技能研究;
- 毛里求斯绿色企业;
- 毛里求斯工会绿色工作参与情况盘点练习。

85. 上述研究就毛里求斯可持续发展政策、战略和行动计划提出了政策建议。

### 国家增强权能基金会

86. 毛里求斯政府成立了国家增强权能基金会，其目标是，帮助最弱势群体自我赋权，改善其生活境遇。国家增强权能基金会是一家非营利公司，在社会凝聚与经济赋权部的支持下开展运营。

87. 截至目前，来自所有经济部门 and 所有活动的 13 600 多名失业人员已在该数据库上登记。2007 年初至 2009 年末，8 200 多名求职者从工作安置中受益。其中，约 60% 在持续 3-12 个月的安置中获得了一份工作。培训费用退还比例高达 60%，并为受训者提供最高 50% 的津贴。

88. 近期，根据国家增强权能基金会界定，贫困线已由 5 000 卢比升至 6 200 卢比。目前，国家增强权能基金会正在执行几个项目，其中包括：

- 培训安置方案(工作与培训相结合)；
- 循环式移民方案；
- 求职者与雇主互动平台(Espace des metiers)；
- 生活技能方案；
- 特别创业方案；
- 失业妇女专项方案；
- 根除绝对贫穷方案。

### 国家就业政策

89. 在国际劳工组织的支持下，劳动、工业关系和就业部已拟定了一份《毛里求斯国家就业政策》(《国家就业政策》)。

90. 《国家就业政策》是一个积极的政策框架，旨在实现全民生产性就业与体面工作目标，以及，通过极具针对性的政策和方案，应对就业挑战，与此同时，刺激经济增长与发展，满足人力需求，减少技能不匹配现象，促进同工同酬，将失业和就业不足降至最低程度。

91. 《国家就业政策》的目标是：

- (a) 通过以下做法提高毛里求斯的竞争力：
  - 通过打造一个富于创意、有创新能力、技能娴熟、能力突出的人力资源库，加强人力资本；
  - 优化人力资源的使用情况；

- 提升劳动力的生产率和工人对动态劳动力市场不断变化的要求的适应性;
- (b) 通过以下做法, 确保所有在职和求职者拥有体面和生产性的工作:
  - 可持续的就业增长;
  - 根据已批准的国际公约中载入的原则, 持续改善工作质量;
- (c) 确保选择自由, 确保每一位工作者都有最佳机会, 有资格不受任何歧视地从事某项其十分适合的工作, 并在工作中利用自身技能和才华;
- (d) 通过促进对相关国际劳动标准的尊重, 保障工作者的基本权益;
- (e) 通过努力获取所有利益攸关方, 包括雇主协会和工作, 最大程度的合作与参与, 确保产业和平与和谐, 实现生产率最大化, 并将因产业动荡造成的工作流失降至最低。

#### 《国家就业政策》的原则

92. 毛里求斯将在以深化善治和公民责任为基石的国家经济、社会、环境和法律政策框架内协调和落实就业。从这一方面而言, 这份《国家就业政策》符合国家总体发展战略。

《国家就业政策》的基本原则如下:

- (a) 在正规部门为所有公民创立充足数量的体面工作, 与此同时, 为非正规部门向正规部门的转型提供便利;
- (b) 帮助所有愿意工作的妇女和男子通过完全生产性、可自由选择的就业与工作, 获取有保障、可持续的生计;
- (c) 通过从工资、工作条件、生产率、基本社会保障、工作满意度、尊严和成就感等方面改善工作质量, 提高毛里求斯的竞争力;
- (d) 减少失业、失业不足、工作流失、贫困、童工和低生产率现象;
- (e) 实现可持续的经济增长, 与此同时, 通过避免部分人口区间边缘化, 加强劳动力市场的社会凝聚力与公正;
- (f) 创建必要合力, 向所有利益攸关方(包括雇主、雇员、工会和政府)开展的多项倡议中渗入凝聚力和趋同性, 共同致力于实现全民生产性就业与体面工作以及产业和平与和谐目标;
- (g) 支持私营部门成为生产性企业的主要投资者, 增加就业机会, 创造收入, 与此同时, 推广企业文化, 促进自力更生、承担风险, 打造一个奖励辛勤工作和首创精神的国民环境;

- (h) 支持个体经营者，加强其提高个人收入的能力，并帮助他们改变关注焦点，使之由“以工作求生存”转为“采纳倡导收入更高的生产性就业的创业文化”；
- (i) 维护稳定、有利的宏观经济政策；
- (j) 推进强有力的人力资源发展，提供基本的基础设施和额外奖励措施，支持充满生机的私营部门作为驱动经济增长和创造就业机会的引擎；
- (k) 改善劳动力大军的生产率，以提高企业和组织的竞争力，与此同时，确保雇员获得与生产率相符的优厚薪酬；
- (l) 通过遵守相关国际劳工标准，确保雇员的基本权利得到保障；
- (m) 从社会和经济角度打造一个有利环境，在此环境下，工作者可更好地适应劳动力市场不断变化的要求，人们可在十分适合自己的工作中发挥技能与能力而不论其种族、肤色、性别、宗教、民族、艾滋病毒/艾滋病状况、政治看法、家世或社会出身，与此同时，有机会充分发展自身潜能，获得必要工具，加强自身能力，以积累知识，获得资源，分享社区福利；<sup>12</sup>
- (n) 根据劳动力市场不断变化的要求，发展教育与培训系统；
- (o) 推广措施，令工作与家庭责任、工作与生活之间实现平衡态；
- (p) 制订措施，便利海外临时就业；与东道国缔结、改善双边协议，为合法移民提供便利，与此同时，采取措施，方便移民工人返回毛里求斯；
- (q) 执行合理的移民工人管理工作；
- (r) 建立新结构，与此同时，加强现有结构，为弱势群体公民创造就业机会，并提供充分的保障网；
- (s) 在工作与福利之间建立合理关系，令个人、市场和整个社会的需要均获满足；
- (t) 实施积极的劳动力市场方案，为求职者从学校和失业状态向职场之间的转型提供便利，并就劳动力市场规模和结构收集、发布详细、频繁更新的、精确、可靠的劳动力市场相关资讯；
- (u) 协助拓展个性化咨询服务和求职援助；
- (v) 开展调查，为劳动力市场预测和发展规划提供参考；

<sup>12</sup> 这与毛里求斯已批准的《劳工组织第 111 号公约》保持一致。

(w) 推广集体谈判、工作者教育、根据价格和生产率变动调整工资等原则。

## 识字率

93. 1990-2000 年这十年内，识字率由 80.8%增至 85.0%，55 岁及以上成人的文盲率最高。与内陆相比，罗德里格斯岛的识字率相对较高。根据 2000 年人口普查，15-24 岁这一年龄群体的识字率为 94.5%。女性这一年龄群体的识字率相对较高，这表明，此前普遍流行的状况发生了逆转。

## 教育程度

94. 教育程度是学校成果的衡量标准之一，往往通过三个关键阶段的期末考试进行衡量，即，初等教育结束时颁发的初等教育毕业证书，中等教育结束时颁发的剑桥学校证书和高中毕业证书。虽然高中毕业率不能保证教育系统已令毕业生获得了进入劳动力市场必备的基本技能与知识，因为这项指标并未针对教育成果的质量，不过，它可以说明，教育系统在帮助学生达到劳动力市场最低要求的准备方面取得了多大程度的成功。

95. 平均而言，针对上述考试体系(该体系管理两级教育之间的学生流量)衡量的受教育年限约为 10 年。这尚未达到本国确定的目标，即，为全民提供 11 年学校教育。

根据千年发展目标和全民教育目标，从现在开始，工作重点将完全放在学前、初等和中等教育子部门上，当然，为改进高等教育子部门，目前正在落实大量创新做法，力求将毛里求斯打造成一个知识中心。

## 教育系统面临的挑战

96. 尽管毛里求斯儿童参加学校教育的比率极高，接近 100%，学前教育一级完成率为 96%，初等教育一级的完成率为 98%，并且，中等教育可免费入读，教育系统在入学方面实现性别完全平等，不过，仍然存在一些有待解决的严峻挑战。

## 辍学

97. 初等教育一级的年辍学率约为 0.5%。在中等教育一级，每年，约 1.5%的学生未读完中学四年级即离开学校。此外，报名参加“职前流”（这针对的是初等教育证书考试两次未通过者）的学生中，约 9%未完成职前教育三年级的课程。这些儿童未在工作、进一步受教育和应对生活实践方面做好准备即步入了青少年期。

## 确保成功完成学业

98. 本国存在的真正问题是，确保所有儿童成功完成中等教育。目前，约 35% 的儿童无法获得初等教育毕业证书。其中，约 20% 的学生复读，那些初等教育证书考试两次不过关者或已年满 13 岁的儿童则参加为期三年的职前教育。一项同期组分析表明，100 个入读一年级的学生中，仅 27 人读完高中最高年级。由此，当今面临的挑战仍然是，所有学生成功完成初等和中等教育，因为高中教育才是高级学习和培训机会的基础，以及，为学生直接进入劳动力市场做好准备。

## 死记硬背

99. 期末考试有双重目的，一是获取证书，二是中学择校，这就催生出了现已根深蒂固的竞争文化。这在以测试为导向的教学风格中即可窥见一斑，这种教学风格的产物就是，应试教育和死记硬背，而不是开发学习者享受某种程度的批判性思维的能力。其另一个产物就是，把精力放在核心考试科目，而不是那些可促进学习者一体化发展的领域。

## 私人补习

100. 长期以来，这种并行的教育形式令教育系统饱受摧残。通过关注学生成果(完全通过量化成果衡量，如，通过率，完成率等等)，当前的应试型教学系统、择校和跟踪流程，以及私人补习，存在内在危险，即，只要教育系统不改变，上述现象就会持续存在。因此，私人补习是一个根深蒂固的现象，必须采取全面、一体化做法予以解决。

## 教育和人力资源战略规划(2008-2020 年)

101. 上述所有问题在《教育和人力资源战略规划(2008-2020 年)》中获得了充分解决，《战略规划》针对教育部门设想了以下愿景：“打造优质全民教育和人力资源发展基础，力将毛里求斯建设成一个有智慧的国家，走在全球进步与创新的前沿。”

## 扶贫政策：与公正和质量问题相关的政策与支助措施

102. 当今普遍公认的一点是，基础教育、包括学前和中等教育的获取问题已获得普遍解决。今天，所有努力的目标均是，确保教育系统实现更高程度的公正，改善教育质量。

103. 普遍公认的另外一点就是，劣质教育会增加培训难度，限制未来的就业范围。对此我们采取的举措是，迈入新的教育阶段，将人口的技能和知识这一创造财富和减少社会剥夺的最为重要的杠杆作为衡量国家财富的标准。

104. 根除绝对贫穷被置于国家议程的重要位置，必须通过教育、培训和技能提升赋权弱势群体。当今包容教育的提供采取的形式如下：

## 1. 对有特殊教育需要儿童的关切

105. 当前就读特殊教育需要学校/单位的儿童仅占有特殊教育需要且其需要尚未获得满足的儿童总人数估测值的 53%左右。

106. 2006 年，教育部针对特殊教育需要部门制订了《国家政策与战略文件》，以应对所有相关儿童具体和正在出现的教育需要。该文件重点强调，有必要采取以儿童为中心的教学方法，以及灵活的、根据实际情况作出调整的课程安排，帮助每一位儿童充分发挥自身潜能。

107. 为成功实现政府针对特殊教育需要部门设定的战略目标，目前正就以下四个关键要素展开工作：

- (a) 适合的课程安排，以及适宜的教学方法；
- (b) 恰当的质量保证框架，令本部门不同利益攸关方提供的教育服务水平保持一致；
- (c) 针对培训者和教学人员开展能力建设方案；
- (d) 恰当的管理框架，确保提供适宜、优质的教育服务，以迎合 3-20 岁人口不同类型的特殊需要/残疾状况。

## 2. 提供优质学前教育

108. 以下措施是为解决上述问题所制定政策的其中一部分：

- 针对幼儿保育和教育的提供，加强制度和管理框架。
- 减少幼儿园之间的差距。
- 解决学前儿童因绝对贫穷存在的失学问题。
- 针对学前教育子部门发展国家课程安排框架。
- 确保所有学前儿童入读小学准备就绪。
- 在贫困地区建设学前班。
- 通过父母增强权能方案，加强与父母之间的伙伴关系。

109. 已做出特别努力，向 15%的 3-4 岁未入学儿童(其中大多来自弱势家庭)伸出援手。

110. 同样，也通过“根除绝对贫穷增强权能方案”向贫困家庭儿童提供了支助，具体如下：

- (a) 确保已满学前教育入学年龄的贫困儿童入校读书；

- (b) 为这些儿童提供教材、免费午餐、免费交通；
- (c) 开展培训安置方案，为父母提供体面工作，赚取可持续收入；
- (d) 提供生活技能辅导，确保妥善管理家庭事务。

### 3. 教育优先区

111. 连续五年在初等教育证书考试中得分不超过 40% 的小学被归入教育优先区学校。30 所教育优先区学校，包括罗德里格斯岛 1 所、阿加莱加群岛 2 所，均位于或邻近存在诸多社会问题的贫困地区。

112. 基于正面强化理念，教育优先区项目的目标是，作为平权行动的一部分，通过向在校学生提供公正机会，减少学校和社会不平等现象。由此，它致力于动员教育优先区所有资源，努力提升学校表现的水准。

### 4. 其他确保公平竞争的措施

113. 为确保公正，已采取了以下措施：

- 推出克里奥尔语(母语)和博杰普尔语(原始语)作为学校的选修科目。这是一项重大创新，目前正在审视与课程设置、课本编写、教师培训相关的所有模式，以确保 2012 年在小学中推行这些语言。这项措施将有助于加强多元文化，尤其是跨文化主义，这些构成了毛里求斯社会的基础。
- 提供剑桥和高中学费补贴，确保参加剑桥和高中证书考试的贫困家庭学生可获得最大程度的支助，以完成学业，确保他们不会因负担能力而受到阻碍。这项措施为他们顺利过渡至中学后教育提供了更进一步的保障。
- 审查现有“桂冠计划”(该计划为高中考试最佳候选人海外学习提供全额奖学金)，力求令该系统更加公正性，并为来自低收入家庭、虽极具优势却很可能会被剥夺奖学金的聪明学生提供机会。这将从下一年起逐步推行。另外，人力资源、知识与艺术发展基金确保，针对公认高校中学后和高等教育研究，向贫困学生提供奖学金。根据这一计划，该部委也为家庭无财产的学生提供银行贷款担保。
- 向所有在校生的大学生提供免费交通(有些情况下包括公交设施)。
- 免费向所有小学生提供课本，而在中学一级，“贫困生赠书计划”为来自经济弱势群体的儿童提供帮助。



## 其他全民教育目标

114. 本报告最后一部分将泛泛介绍目标 3、4 和 6，并说明为实现这些目标采取的行动。

全民教育目标 3: 满足所有青年和成人的学习要求，使他们有平等机会学习知识和生活技能。

115. 5-16 岁为义务教育。学习和生活技能作为正规方案向学生提供。平等地为那些未能完成小学学业因而无法入读中学的学生提供教育。除主流教育外，国家已在中学创立了为期三年的职前教育流，为这些学生提供另外一种普遍教育。随后，完成基础课程后，他们可加入职业流。

116. 政策也关注于，为早期错失教育机会的年轻人拓宽发展机会。政府为所有 21 岁以下、未参加全日制教育或全职工作的青年提供了基本的计算和语言技能，并引导参加职业方案，以发展自身技能，为实现可持续的生计做好准备。

全民教育目标 4: 到 2015 年使成人，尤其是妇女的脱盲人数增加 50%，并使所有成人都有平等机会接受基础教育和继续教育。

117. 15 岁及以上人口的成人识字率为 84.3%(2000 年人口普查数据)，并且，与男性识字率(88.2%)相比，女性的识字率略低(80.5%)。

118. 通过非正规机构提供了生活技能、基础和持续教育与扫盲方案。这并非仅是教育部的职责，而应由几个部委、非正规机构和非政府组织共同承担。此类方案包括：

- (a) 制定了核心技能培训方案，纳入了基本的核心技能，包括低年级劳动力大军的扫盲与计算，从而令他们更具就业资质，并可轻松适应不断变化的经济环境；
- (b) 根据增强权能方案，培训被辞退的工作者，尤其是女性工作者；
- (c) 开展在职培训，应对不断变化的工作环境带来的各项挑战；

全民教育目标 6: 全面提高教育质量和全民素质，使全民教育取得公认的明显成效，尤其在识字、计算和必不可少的生活技能方面。

119. 我们已对课程设置这一重要因素给予了充分考虑，因为它可提供工具，促进发展一个更加包容的教育系统。因此，我们已开始在学前、初等和中等教育层面更新课程设置。我们在新的课程设置中内置了一套全面评估系统，以确保学习成果得以实现。

120. 虽然已在学前教育一级做出努力，实现标准化教学，并采纳了最适合儿童整体发展的良好做法，不过，目前正在开发评估工具，以确保儿童为初等教育做好准备。

121. 评估也被纳入了新的、倡导素质教育的小学课程设置中：

- 小学教育开始时的基准分析可得出学生在学前教育结束时的技能习得与能力情况，其目的是解决学习差距，令所有儿童均可在同一起点上起步。
- 三年级时开展诊断式评估，了解两年小学教育后学生的优势与劣势，以便开展早期矫正。
- 《矫正教育战略》提供了提高素养水平的干预措施。除认知能力外，该战略也考虑到更加广泛的方面；它关注于学习者的生理、社会、心理和精神发展。
- 《持续评估计划》凭借其规律性、反馈和基于业绩的任务等优势，可令学生成为更优秀的学习者，培养学生的自信心和自律。

122. 除学校评估外，毛里求斯也参加了区域和国际评估研究(SACMEQ/PASEC/PISA)，这些评估即有助于提供学习者技能概况，也有助于依据国际基准衡量国家进展情况。

### 挑战

123. 目前面临的主要挑战仍是，作为“保护伞”部门，在教育部内建立一个专门评价小组，以更好地协调上述干预举措的监测与评价工作。另外，将问责制纳入整个学校体系中，以成绩回报投资，这一做法尚有待执行。

### 结论

124. 高技能人才短缺可限制单个组织乃至整个经济的发展，因此，人力资源发展投资已成为促进经济繁荣、实现更充分就业和社会凝聚力战略的核心焦点。由此，教育和培训越来越被视作是对社会和国家共同的未来、而非仅仅对个人未来成功的一项投资。尽管毛里求斯已硕果累累，不过，未来仍有很长的路要走。由于很难找到对口人才，当地很多企业无法壮大。这就要求利益攸关方在早期采取干预举措，确保人力资源规划与发展作为减少人力供给不匹配问题的一个关键构件。就此，应针对雇主和雇员双方，强调培训和再培训方案，以提升本国劳动力参与知识密集型和高附加值活动的流动性与适应性。技术工人能更快速、有效地适应变化。若无高技能劳动力，毛里求斯将无法踏上更高的发展轨道。

## 附件

表 1

不同行业组别对经济的贡献

行业组别	1999 年	2008 年	2009 年	2010 年 <sup>a</sup>	2011 年 <sup>a</sup>
农业、狩猎业、林业和渔业	5.7	4.1	3.9	3.7	3.7
甘蔗	2.3	1.8	1.4	1.2	1.1
其他	3.4	2.3	2.5	2.5	2.6
采矿及采石业	0.2	0.0	0.0	0.0	0.0
制造业	23.1	19.4	18.8	18.0	18.1
糖	0.6	0.5	0.4	0.3	0.3
食品(不包括糖)	4.1	6.6	6.4	6.2	6.2
纺织品	11.9	5.7	5.6	5.2	5.2
其他	6.5	6.6	6.4	6.3	6.4
电、气、水供应	1.4	1.9	2.1	2.0	1.8
建筑业	5.5	6.8	7.0	6.9	6.5
批发与零售业；电动车、摩托车和个人、家庭用品维修					
批发与零售	12.0	10.9	10.3	10.6	10.7
其他	0.5	1.1	1.2	1.2	1.3
餐饮与住宿	6.4	7.9	6.7	7.0	7.0
运输、仓储与通信	12.0	9.8	9.6	9.5	9.1
金融中介	7.7	9.8	10.2	10.0	10.0
保险业	2.3	2.7	2.9	2.9	3.0
银行	4.6	5.8	5.9	5.7	5.7
其他	0.8	1.3	1.4	1.4	1.4
房地产、租赁和商业活动	8.6	11.2	11.9	12.4	12.9
自有住房	4.4	4.4	4.5	4.4	4.4
其他	4.2	6.8	7.4	8.0	8.5
公共行政管理与国防；强制性社会保障	4.3	4.2	4.4	4.4	4.4
教育	4.3	4.2	4.4	4.4	4.4
卫生与社会工作	2.9	3.2	3.5	3.7	3.7
其他社区、社会和个人服务活动					
及雇用工人的私营经济	3.3	4.0	4.3	4.5	4.8
此前凭借 EPZ 证书开展运营的制造业	12.1	7.3	6.9	6.5	6.6

<sup>a</sup> 修订数据基于 2007 年 CEA 和已分配至用户的金融业产出核算结果。

表 2

毛里求斯的排名情况(《2011-2012 年全球竞争力报告》)

	排名(共 142 个国家)	得分(1-7)
创新	89	3.0
创新能力	89	
科研机构质量	77	
公司研发支出	88	
大学与行业间研发合作	98	
政府先进技术产品采购	62	
科学家、工程师能力	112	
每百万人口实用专利数	90	

表 3

关键数据

	时间跨度	单位	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年 <sup>a</sup>
<b>人口</b>							
总人口 <sup>b</sup>	年中	人	1 260 403	1 268 565	1 275 032	1 280 924	1 286 051
-女性	年	%	50.6	50.6	50.7	50.7	50.7
-城市	年中	%	42.0	41.9	41.8	41.7	41.6
<b>社会指标</b>							
人口增长率	年	%	0.65	0.56	0.46	0.44	0.41
出生时预期寿命-男性		岁	69.2	69.4	69.51	69.61	69.71
出生时预期寿命-女性		岁	76.1	76.6	76.71	76.81	76.91
<b>人口年龄组成</b>							
15 岁以下	年中	%	23.3	22.7	22.2	21.6	21.1
15-59 岁	年中	%	66.7	66.9	67.1	67.2	67.1
60-64 岁	年中	%	3.3	3.5	3.7	3.9	4.4
65 岁及以上	年中	%	6.7	6.8	7.0	7.3	7.4
抚养率	年中	每 1 000 人	430.2	419.4	412.0	405.6	398.5
两性比率	年中	每 100 名女性对应的男性人数	97.7	97.6	97.4	97.3	97.1
粗出生率	年	每 1 000 人中出生人数	13.5	12.9	12.0	11.7	11.4
粗死亡率	年	每 1 000 人中死亡人数	6.7	7.1	7.2	7.1	7.1
婚姻率	年	每 1 000 人中结婚人数	18.3	17.7	16.7	16.5	16.3
婴儿死亡率	年	每 1 000 名活产儿	15.3	14.4	13.4	12.5	12.9
5 岁以下儿童死亡率	年	每 1 000 名活产儿	17.1	16.6	16.1	14.7	15.9

	时间跨度	单位	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年 <sup>a</sup>
产妇死亡率	年	每 1 000 名活产儿	0.36	0.37	0.65	0.33	0.34
总生育率	年	每名女性的生育数	1.66	1.58	1.50	1.47	无
手机用户	截至年底	每 1 000 人	734.3	812.3	850.4	927.9	0.0
因特网用户总计	截至年底	每 1 000 人	131.3	156.8	221.3	221.4	0.0
最终能源消耗总计	年	ktoe	857.5	841.6	808.6	854.0	0.0
<b>教育</b>							
教育部门公共支出国内总产值占比	年，截至每年 6 月底	截至 6 月底	3.5	3.3	3.9	3.7	3.6
初等教育毛入学率-总计	年	%	101	101	101	101	100
-男性	年	%	101	101	100	100	100
-女性	年	%	101	101	101	101	100
表观入学率	年	%	97.6	97.2	98.4	99.0	100.9
小学-中学升学率 <sup>c</sup>	年	%	81	82	82	81	无
中学入学率-总计	年	%	74	74	73	73	74
-男性	年	%	72	71	71	70	72
-女性	年	%	77	76	76	76	77
学生/教师比率-小学	年	人	28	29	29	28	27
-中学	年	人	16	16	15	15	14
高等教育入学人数 <sup>d</sup>	年	人	18 224	18 466	21 569	26 219	23 568
-男性	年	%	42.1	42.2	43.8	39.1	41.2
-女性	年	%	57.9	57.8	56.2	60.9	58.8
<b>劳动力参与率与单位成本</b>							
劳动力(包括外国人)-总计	年	千人	570.5	583.4	587.3	603.3	606.5
-男性	年	%	64.1	63.5	63.2	62.2	62.1
-女性	年	%	35.9	36.5	36.8	37.8	37.9
经济活动率 <sup>e</sup> -总计	年	%	58.9	59.2	59.1	59.8	59.4
-男性	年	%	77.2	76.6	76.1	76.1	75.5
-女性	年	%	41.2	42.4	42.6	44.2	44.0
失业率 <sup>f</sup> -总计	年	%	8.5	7.2	7.3	7.8	7.9
-男性	年	%	5.3	4.1	4.4	4.6	4.7
-女性	年	%	14.4	12.7	12.3	13.0	13.0
按部门分列的就业率	年	%	9.1	8.3	8.3	8.1	8.0
-初等教育							
-中等教育	年	%	33.5	32.7	31.4	30.8	30.4
-高等教育	年	%	57.4	59.0	60.4	61.1	61.6

	时间跨度	单位	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年 <sup>a</sup>
<b>国家账户和价格指数</b>							
按市场价格计算的国内生产总值	年	10 亿卢比	244.0	274.3	282.0	299.1	324.8
按市场价格计算的人均国内生产总值	年	1 000 卢比	193.5	216.2	220.7	233.5	252.5
按市场价格计算的人均国民总收入	年	1 000 卢比	198.0	217.8	219.7	236.3	255.8
按基本价格计算的国内生产总值缩减指数	年	%	+7.8	+7.0	+0.3	+1.2	+4.0
按基本价格计算的国内生产总值年实际增长率	年	%	+5.7	+5.5	+3.1	+4.2	+4.1
-初等	年	%	-5.5	+3.2	+8.6	-1.3	+2.8
-中等	年	%	+5.1	+5.3	+2.9	+2.8	+2.1
-高等	年	%	+6.8	+5.7	+2.8	+5.1	+5.0
商品与服务出口总计(离岸价)	年	10 亿卢比	141.2	145.2	138.2	156.9	173.7
商品与服务进口总计(离岸价)	年	10 亿卢比	163.9	181.3	164.6	190.7	215.3
商品与服务净出口值	年	10 亿卢比	-22.7	-36.1	-26.4	-33.8	-41.6
家庭消费增长率	年	%	+4.5	+6.7	+2.1	+2.6	+2.6
储蓄率	年	%	21.5	17.2	13.8	15.5	15.4
投资率	年	%	25.1	24.6	26.4	24.9	23.9
投资增长率(GDFCF)	年	%	+5.9	+1.3	+8.9	-0.7	+0.0
通货膨胀率	年	%	8.8	9.7	2.5	2.9	6.5

<sup>a</sup> 预测值。

<sup>b</sup> 年中人口数，不包括圣布兰群岛、阿加莱加群岛。

<sup>c</sup> 学术和职业教育。

<sup>d</sup> 资料来源：中央统计局-公立高等院校年度调查。

<sup>e</sup> 毛里求斯劳动力大军与毛里求斯 16 岁及以上人口占比。

<sup>f</sup> 失业人口与毛里求斯劳动力大军占比。