



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
10 May 2012
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2012 года
25–29 июня 2012 года, Женева
Пункт 2 предварительной повестки дня
Ежегодный доклад Администратора

**Ежегодный доклад Администратора по вопросам
реализации стратегического плана: показатели
деятельности и результаты деятельности за 2011 год**

Резюме

В своем решении 2011/14 Исполнительный совет определил показатели для годового доклада, следующего за среднесрочным обзором стратегического плана на 2008–2013 годы. Настоящий доклад является первым докладом, основанным на пересмотренных рамках результатов в области развития, включающих 25 общеорганизационных результатов, выборочные показатели итоговых результатов и один новый показатель результатов. В докладе и приложениях к нему дается обзор достигнутых ПРООН результатов и ее вклада по всем четырем приоритетным областям, а также углубленный анализ деятельности по достижению девяти общеорганизационных итогов, согласованных с Исполнительным советом.

Исполнительный совет может пожелать: а) принять к сведению годового доклада и приложения к нему; и б) дать дополнительные указания относительно объединенного годового доклада и сводного обзора стратегического плана, которые должны быть представлены в следующем году вместе с проектом стратегического плана на 2014–2017 годы.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Стратегическое позиционирование в быстро изменяющемся мире	3
III. Результаты деятельности в области развития	7
IV. Обзор и анализ результатов деятельности ПРООН	23
V. Усилия по модернизации деловой активности	27
Приложения (<i>доступные на электронной странице ПРООН</i>)	

I. Введение

1. В настоящем докладе проводится анализ результатов и показателей деятельности ПРООН в 2011 году. В его основу положены данные среднесрочного обзора стратегического плана ПРООН на 2008–2013 годы, при этом он отражает непрекращающиеся усилия ПРООН по реагированию на возникающие потребности и вызовы в быстро изменяющемся мире.

II. Стратегическое позиционирование в быстро изменяющемся мире

A. Новые явления и возникающие тенденции

2. В 2011 году во всем мире происходили исторические по своему характеру и масштабу события в политической и экономической областях. Углубление кризисов суверенного долга и банковской системы Европы создавало угрозу для начинающегося оживления глобальной экономики и дополнительные проблемы для развивающихся стран и международного сотрудничества в области развития. В условиях усиливающейся неопределенности перспектив глобального экономического оживления особое место занимали три явления. Одним из них было народное движение, охватившее Северную Африку и распространившееся на Ближний Восток. Второе представляло собой массовый голод и сохраняющуюся политическую нестабильность в районе Африканского рога, которые сегодня угрожают распространением на регион Сахели. Последнее состояло в продолжающихся крупных потрясениях и катастрофах, примером которых было разрушение ядерного реактора в Фукусиме, Япония, после сильного землетрясения и затем цунами, которое стало поразительным свидетельством человеческой уязвимости в условиях одного из наиболее развитых обществ в мире.

3. Возникли или получили ускорение и другие мощные тенденции. Прогресс в достижении Целей развития тысячелетия был весьма неравномерным, поскольку ход решения некоторых задач на глобальном уровне лишь маскировал медленное улучшение положения дел во многих странах и регионах. Несмотря на такие различия, многие Цели для многих развивающихся стран остаются в пределах досягаемости, причем более двух третей от общего числа развивающихся стран, судя по оценкам, достигли или близки к достижению целей. В мире все шире распространяются технические достижения и цифровые приборы и услуги, обеспечивающие новые возможности для выражения мнений и участия. Во многих странах, находящихся на этапе демографического перехода, соблюдаются или планируются так называемые «молодежные периоды повышения рождаемости» или «демографические окна». На всех континентах, в том числе во многих африканских странах, произошли политические перемены, ставшие результатом мирных выборов. Затяжные и вооруженные конфликты продолжают крайне отрицательно сказываться на жизни сотен миллионов людей в «горячих точках». Финансовая нестабильность и глобальные экономические дисбалансы по-прежнему вызывают негативные последствия по всему миру.

4. Хотя споры в отношении последствий таких изменений продолжаются, уже можно извлечь три общих урока. Во-первых, это сила демократических устремлений, которую подкрепляют мощные требования равенства политических, социальных и экономических возможностей со стороны молодых поколений. Во вторых, это негативное воздействие потрясений, как медленнодействующих, так и внезапных, которое может поставить под угрозу прогресс человечества на всех уровнях развития и распространяться через границы государств. В-третьих, это подтверждение взаимозависимости как структурной характеристики нашего мира: взаимосвязанные вызовы затрагивают все страны и требуют коллективных действий.

5. Эти силы создают, с одной стороны, колоссальные проблемы, а с другой, величайшие возможности для перемен. Они подчеркивают и объясняют все большее сосредоточение внимания на способности к восстановлению, справедливости, вовлечении в процессы и жизнеспособности, а также их последствиях для глобальных общественных благ и региональной динамики. И хотя неясно, с какими конкретными целями развития и политическими платформами международное сообщество согласится в результате конференции Рио+20 и в последующий период, несомненно, что эти соображения должны занять видное место в повестке дня всех участников процесса развития.

6. Наряду с явлениями глобального порядка на выработке политического курса продолжают сказываться региональные тенденции. В странах Африки к югу от Сахары многие позитивные результаты сосуществуют с озабоченностью вопросами вовлечения в процессы, нищеты, уязвимости и изменения климата, а также способности континента обеспечивать достойную производительную занятость для своей молодежи. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна, для которых характерен устойчивый экономический рост и сокращение разницы в уровнях доходов, на передний план выходят проблемы гражданской незащищенности, неудовлетворенность качеством демократии и озабоченность возможностью оказаться в «ловушке среднего дохода». В странах Центральной и Восточной Европы и в Содружестве Независимых Государств острая озабоченность ощущается в отношении последствий глобального кризиса, социальной изоляции меньшинств и сохранения замороженных конфликтов. В регионе арабских государств последствия изменений окружающей среды создают проблемы и вместе с тем открывают возможности для регионального сотрудничества в сохранении средств к существованию и экономических возможностей, а также в поддержке существенных перемен в управлении. Азиатско-Тихоокеанский регион, несмотря на впечатляющий рост, сталкивается с проблемами, связанными с потребностью в более широком распределении результатов роста; регулированием последствий изменения климата; форсированным расширением участия женщин в политической и экономической жизни; и укреплении институтов и процессов, направленных на обеспечение их ответственности и способности реагировать на нужды граждан.

7. В последние несколько лет участники процесса развития действуют в изменяющихся организационных и финансовых условиях, для которых характерны сокращение бюджетов помощи и потребность определить обязательства по повестке дня развития на будущее. Внимание международного сообщества сосредоточено на повышении эффективности деятельности в области развития, в частности путем максимально эффективного использования национальных потенциалов и систем и повышения взаимной ответственности, как об этом гово-

рится, в частности, в Стамбульской программе действий. ПРООН будет действовать в этой изменяющейся обстановке в соответствии с результатами четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и проводимой работы по Стамбульской программе действий. В этой работе найдут отражение решения четвертого Форума высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, «Новый курс» для стран, находящихся на переходном и посткризисном этапах, сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество.

Диаграмма 1

Распределение партнеров государств, по основным сферам деятельности



В. Стратегическое позиционирование ПРООН и добавленная стоимость

8. ПРООН применяет «многовыигрышный» подход к развитию, который помогает партнерам отвечать на социальные, экономические и экологические вызовы в рамках межсекторальных, межведомственных трансформационных изменений с участием многих заинтересованных сторон. С одной стороны, модель функционирования ПРООН сочетает универсальность с координирующей и организаторской функцией, подкрепленной ее основной ролью как организации по вопросам развития; с другой стороны, она предоставляет соучастникам процесса беспристрастного партнера, который помогает им разрабатывать с учетом национальной специфики решения, отвечающие местным вызовам и устремлениям.

9. В качестве координатора Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и будучи многосторонней программой в области развития, ПРООН осуществляет свою деятельность на стыке глобальных и национальных повесток дня в области развития. ПРООН содействует страновым партнерам в обеспечении обязательств в области развития на глобальном уровне в такую форму, которая отвечала бы национальным потребностям и основывалась бы на комплексной платформе для реализации в интересах различных групп населения и секторов. Решения требуют мобилизации многих международных и национальных участников и должны охватывать различные политические направления, организации и системы. Собственный опыт ПРООН в вопросах сокращения масштабов нищеты, демократического управления, предотвращения кризисных ситуаций и восстановления, а также энергетики и окружающей среды свидетельствует о том, что международное сообщество признает взаимосвязанный характер вызовов и необходимость комплексных решений, которые не просто сводят к минимуму их горизонтальный ущерб, но и позволяют им достичь максимального «выигрыша», поскольку неудача в одной области ограничивает прогресс в других.

10. ПРООН взаимодействует со странами на выходном уровне в рамках четырех «измерений»: а) использование своей пропагандистской и организующей функции для обеспечения максимально широкого участия и учета мнений в национальном диалоге по вопросам развития, в том числе путем оказания помощи странам в предоставлении доступной трибуны тем, чей голос в противном случае не будет услышан, чтобы они могли быть представленными при принятии оказывающих влияние на их жизнь решений по вопросам развития («измерение осведомленности»); b) проявление своей беспристрастности при оказании помощи в рассмотрении политических курсов, планов и бюджетов («политическое измерение»); c) использование своего оперативного потенциала и глобальных знаний для оказания помощи странам в осуществлении инновационных, реагирующих на кризисы решений, способствующих инклюзивным трансформационным переменам («имплементационное измерение»); и d) работа с общинными, организационными и институциональными партнерами по разработке стратегий усиления способности противостоять угрозам и потрясениям и достижению устойчивых изменений в интересах учреждений и будущих поколений («измерение противостояния»).

11. Опыт показывает, что усилия ПРООН в рамках этих измерений оказывают позитивное воздействие во многих, хотя и не во всех сферах ее деятельности. Работа ПРООН с партнерами по отражению Целей развития тысячелетия в национальных планах и бюджетах и по ускорению реализации стратегий осуществления продвигается значительными темпами, хотя остаются серьезные проблемы. Оказываемая ПРООН имплементационная поддержка в использовании глобальных вертикальных фондов в национальном контексте показывает, каким образом ПРООН может использовать расходование вертикальных средств для достижения межсекторальных устойчивых выгод — средств Глобального экологического фонда (ГЭФ) для получения сквозных результатов в областях борьбы с нищетой и окружающей среды; средств Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией (ГФСМ) для воздействия на определяющие социально-экономические факторы охраны здоровья, которые охватывают различные учреждения и сектора. Проводя работу в области биоразнообразия на национальном уровне, ПРООН показывает, как подходы «тройного

выигрыша» могут одновременно способствовать сохранению биоразнообразия, расширению возможностей женщин и достижению устойчивости средств к существованию. Повышение осведомленности в целях реализации основанного на участии подхода к развитию приводит к более широкому отражению вопросов женщин и молодежи в процессах разработки политики и планирования. А готовность и осведомленность в вопросах уменьшения риска катастроф, которые сегодня занимают важное место в процессах разработки политики и планирования, способствуют повышению жизнеспособности общины.

12. К числу приоритетов по-прежнему относятся концентрация усилий и достижение реальных результатов. Каждому страновому отделению и подразделению программы предлагается следовать состоящей из трех частей стратегии для достижения: а) основных приоритетных целей, согласованных с правительствами на текущий цикл; б) устойчивости и выхода из доставшихся от прошлого проектов и результатов предыдущих циклов; и с) новаторства обеспечения оперативного реагирования на новые вызовы и возможности.

13. Судя по данным за 2011 отчетный год, первый год использования новой системы, основанной на результатах и достижениях, некоторые области нашли широкое подтверждение в материалах доклада, в то время как другие отражены менее подробно. Одна из основных проблем касается базы фактических данных, подтверждающих устойчивость и организационный потенциал, которым будет уделено особое внимание в следующем отчетном цикле.

III. Результаты деятельности в области развития

14. В первой части настоящей главы представлены существенные результаты и прогресс, достигнутые в 2011 году. Во второй части, а также в приложении II углубленно рассматриваются достижения, способствующие получению девяти отобранных по соглашению с Исполнительным советом итоговых результатов, охватывающих четыре основные сферы деятельности ПРООН. На протяжении всей главы рассказывается об усилиях ПРООН в рамках ее взаимодействия на выходном уровне, как об этом говорится в пункте 10 выше.

A. Основные результаты и вклад ПРООН

15. Главной задачей в работе ПРООН остается ускорение достижения Целей развития тысячелетия. Подход к ускоренному достижению Целей, задуманный как процесс в рамках системы Организации Объединенных Наций, направленный на реализацию целей, в отношении которых наблюдается отставание, служит главным инструментом предоставления поддержки ПРООН в этой области и используется на сегодняшний день в 31 стране, 13 из которых являются наименее развитыми. Поддержка ПРООН в достижении Целей на выходном уровне, осуществлявшаяся ранее в рамках политического измерения, сегодня перешла в измерение имплементационное, что отражает более высокий уровень зрелости и ответственности местных участников за решение стоящих вопросов. После успешной апробации подхода к ускоренному достижению в 2010 году восемь стран применяют данную методологию в областях, связанных со здравоохранением (цели 5 и 6), уделяя особое внимание устранению

гендерного неравенства и проблемам ВИЧ/СПИДа; две — для решения вопросов, связанных с занятостью; и четыре — вопросов продовольственной безопасности.

16. В 2011 году, после серьезного продовольственного кризиса 2008 года, проблемы продовольственной безопасности особенно остро проявлялись в странах Африки к югу от Сахары. В регионе Африканского рога сохраняющаяся политическая нестабильность в сочетании с масштабной засухой привела к массовому голоду. На фоне малого количества осадков и политической напряженности отсутствие безопасности в сфере продовольствия и питания создало угрозу и для региона Сахели. Эти явления свидетельствуют о необходимости рассмотрения социально-экономического, политического и экологического измерений проблемы продовольственной безопасности при создании потенциала для смягчения последствий в целях повышения способности противостояния.

17. Начиная с 2010 года усилия в рамках подхода к ускоренному достижению Целей развития тысячелетия стали осуществляться в четырех странах Сахели, а в 2011 году еще в двух странах были подготовлены планы действий. Вместе с партнерами Организации Объединенных Наций в 2011 году ПРООН предоставила 39 странам более 170 млн. долл. США на цели обеспечения продовольственной безопасности. В странах с низким уровнем доходов помощь ПРООН концентрировалась на расширении доступа к продовольствию за счет содействия увеличению его производства, создания механизмов повышения устойчивости к внешним факторам для защиты урожая и поголовья скота в районах, подверженных засухам и другим стихийным бедствиям, и стимулирования коммерческого производства продовольствия в качестве инструмента увеличения доходов. Шестнадцать стран Африки поставили перед собой конкретную задачу повышения устойчивости к внешним факторам и создания потенциала для реагирования на кризисы.

18. Проблемы продовольствия и питания не ограничиваются наличием и доступностью последних. Во многих странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Восточной Европы и Азии, в том числе в целом ряде стран со средним уровнем доходов, ПРООН работала над сокращением случаев недостаточного и неправильного питания за счет включения проблем продовольствия в социальные программы и защитные механизмы; диверсификации производства и усиления норм безопасности; и стимулирования коммерческого производства продовольствия в качестве инструмента увеличения доходов малоимущих категорий населения.

19. ПРООН достигла заметных результатов в борьбе с эпидемией ВИЧ и предоставила 275 млн. долл. США в виде помощи 46 странам в рамках межсекторальных инициатив. Более 70 процентов стран, представивших доклады по вопросам ВИЧ, отметили позитивное воздействие на достижение результатов в гендерной области, в том числе усиление внимания к вопросам женщин и девочек в национальных планах и бюджетах, связанных с ВИЧ; укрепление лидирующих позиций женщин, живущих с ВИЧ; и улучшение здоровья матерей. В ряде африканских стран с высоким уровнем заболеваемости отмечалось его значительное понижение и более широкое применение жизнеобеспечивающих лекарств и профилактических мер. Достигнутые ПРООН результаты подтверждаются недавними независимыми оценками, свидетельствующими о позитивном воздействии ее программ в области ВИЧ, включая усилия по укреплению

нию законодательной базы; поощрению прав человека и гендерного равенства; и удовлетворению потребностей маргинализированных групп населения.

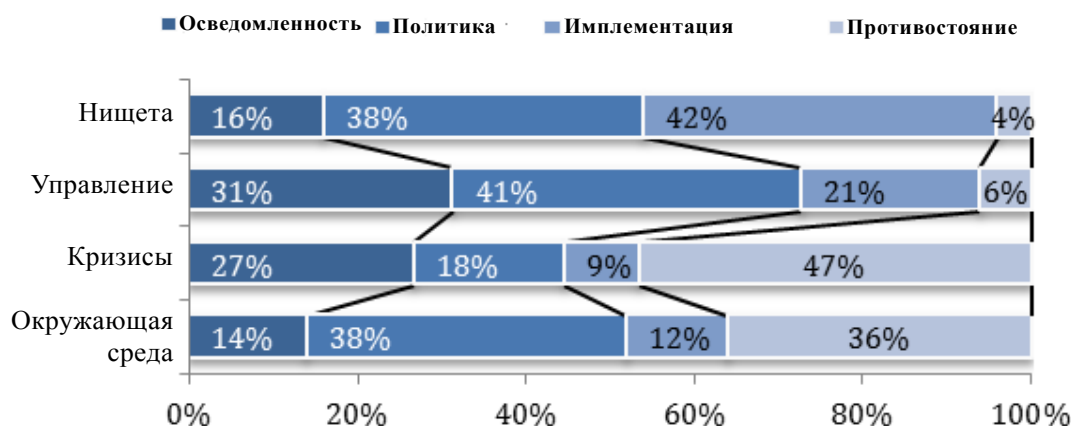
20. В 2011 году ПРООН выступала в роли первичного получателя субсидий Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией в 32 странах, обеспечивая национальным партнерам доступ к ценным ресурсам, позволяющим повысить эффективность оказания медицинской помощи и предоставить жизнеобеспечивающее лечение и профилактическое обслуживание миллионам нуждающихся. Сосредоточение усилий ПРООН на создании потенциала и способности противостояния привело к успешной передаче обязанностей по руководству программами партнерам в 14 странах, в том числе в трех странах — в течение последних 12 месяцев.

21. Создание рабочих мест и производительной занятости относится к числу приоритетных задач и серьезнейшей проблемой для стран в разных регионах и с разными уровнями развития. В 2011 году ПРООН, действуя во многих случаях в сотрудничестве с ФКРООН, израсходовала почти 300 млн. долл. США на цели стратегической и оперативной поддержки 62 стран в вопросах создания рабочих мест и средств к существованию, непосредственно улучшив условия жизни 1,6 млн. человек во всем мире (помимо создания средств к существованию за счет услуг, имевших иные основные задачи). Деятельность ПРООН по планам социальной защиты в 50 из этих стран обеспечила включение в них вопросов женщин, молодежи и уязвимых групп населения. ПРООН работала также над созданием правовой и политической основы, способствующей созданию рабочих мест для уязвимых групп, наращивала организационный потенциал для мониторинга и использования надежных статистических данных о рынке труда и разрабатывала и осуществляла политику и программы в интересах уязвимых групп.

22. В пострадавших от кризиса странах ПРООН сотрудничала с правительствами в создании временных рабочих мест в рамках общественных работ как пути обеспечения средств к существованию. В 2011 году более 5,2 млн. рабочих дней было обеспечено благодаря поддерживаемым ПРООН планам чрезвычайной и краткосрочной занятости, охватившим более 170 000 квалифицированных и неквалифицированных работников, почти 40 процентов из которых составляли женщины или представители иных уязвимых и маргинализированных групп населения. Только в Гаити 64 800 работников отработали 1 296 000 рабочих дней. ПРООН стремилась обеспечить наличные денежные средства, а чрезвычайные планы занятости содействовали оживлению экономики стран-получателей, повышению их покупательной способности и способствовали накоплениям и инвестициям с целью предоставления более долгосрочных средств к существованию путем создания микро- и мелкого бизнеса в Бурунди, Мьянме и Сомали. В Кении ПРООН оказала поддержку в разработке политики, направленной на решение проблемы внутренне перемещенных лиц, в дополнение к программам для подверженных засухам районов и «горячих точек», где в период после выборов имело место насилие, предусматривавшим обучение навыкам ведения бизнеса с целью диверсификации средств к существованию в местных общинах и сокращения их уязвимости вследствие зависимости от одного сектора.

Диаграмма 2

Структура участия ПРООН, по основным областям деятельности



23. Народное движение, распространившееся по всей Северной Африке и вызвавшее отголоски в других частях арабского мира в 2011 году, было отражением растущей потребности в обеспечении ответственности государственных органов и возможностей самовыражения для молодых поколений. Оно привело к переходу политической власти или к реформам в шести странах и оказало воздействие на жизнь более 100 млн. человек. ПРООН разработала многоцелевую стратегию, осуществление которой началось в 2011 году.

24. На процессах выборов в семи странах региона положительно сказались учебная подготовка, обмен техническим опытом и знаниями с другими странами. В Египте укрепление технического и оперативного потенциала избирательных органов позволило увеличить число участников парламентских выборов, в частности женщин, недавно получивших новые удостоверения личности. В Тунисе ПРООН обеспечивала укрепление потенциала и имплементационную поддержку в связи с выборами в учредительное собрание, при этом женщины составили 23 процента от числа избирателей. Получил развитие потенциал вновь созданных партий, была предоставлена техническая помощь в связи с разработкой нового закона, гарантирующего гражданскому обществу права на участие в политической жизни. В Йемене укрепление избирательных органов способствовало проведению выборов в феврале 2012 года, в которых приняли участие 60 процентов избирателей, имеющих право голоса.

25. ПРООН использовала свое глобальное присутствие для содействия межстрановым обменам элементами поддержки и опытом, накопленным в результате демократических преобразований в Латинской Америке, между Аргентиной, Бразилией, Мексикой и Чили, с одной стороны, и Египтом и Тунисом, с другой. При этом затрагивались вопросы политической и конституционной реформы, поддержка и участие электората, права человека и правосудие в переходный период, экономическая и социальная политика на переходном этапе и опыт разных стран в вопросах создания рабочих мест и вовлечения граждан в общественную жизнь.

26. В 2011 году выборы проводились и далеко за пределами арабского региона. Только в Африке национальные выборы состоялись в 16 странах, все из которых воспользовались поддержкой ПРООН. Программа предоставляла помощь в период избирательного цикла в 58 странах: 28 странах Африки, 10 — Латинской Америки и Карибского бассейна, 9 — Азии и Тихого океана, 6 арабских государствах и 5 странах Европы и Содружества Независимых Государств. Несмотря на то, что число женщин, представленных в законодательных органах, структурах местного самоуправления, комитетах по вопросам развития и на должностях министерского уровня, остается низким, отмечаются некоторые обнадеживающие изменения, например, в странах Африки к югу от Сахары. В Нигерии отмечался значительный рост числа женщин-кандидатов во всех 63 политических партиях. На первичных выборах в своих партиях первенство оспаривали, по меньшей мере, 1400 женщин — рост на 200 процентов по сравнению с 2007 годом. В создавшихся условиях данный процесс привел к тому, что женщины заняли, по крайней мере, 35 процентов выборных должностей. И хотя оценки говорят в пользу эффективности оказываемой ПРООН технической обоснованной помощи в ходе выборов, следует уделять больше внимания долгосрочной жизнеспособности избирательных учреждений и систем за счет предсказуемого применения подхода избирательного цикла странными отделениями, с одной стороны, и устойчивого и своевременного международного финансирования, с другой.

27. Работая главным образом с министерствами юстиции и внутренних дел, ПРООН оказала 90 странам помощь в укреплении формальных и неформальных институтов с целью предоставления доступа к правосудию отдельным лицам и общинам и обеспечения верховенства права. (О работе, связанной с учреждениями по борьбе с коррупцией и правам человека, сообщалось в документе DP/2011/22). В 34 случаях, связанных с текущим конфликтом или его угрозой, комплексные меры в рамках всей цепи уголовного преследования привели к укреплению методов уголовного следствия, позволили оказать помощь местным общинам и материально-техническую поддержку системам выездных судов и полицейских следователей. В Сомали выездные суды в Сомалиленде рассмотрели на 64 процента больше официальных дел и посетили 50 населенных пунктов в Пунтленде, включая два лагеря для внутренне перемещенных лиц. В Зимбабве, Тунисе и других странах ПРООН поддерживала процессы становления конституции в качестве жизненно важного компонента укрепления договора между государством и обществом.

28. Затраты на осуществление программы ПРООН в Южном Судане составили около 97 млн. долл. США, в том числе на помощь по подготовке страны к независимости. Мероприятия ПРООН включали основную помощь в подготовке кадров, материально-техническое обеспечение и финансовое управление для успешного проведения референдума по вопросу о самоопределении в январе 2011 года; государственное строительство на национальном и субнациональном уровнях с целью обеспечения выполнения основных функций; и распространение верховенства права и соблюдения законности на самые отдаленные районы страны. Крупнейший проект ПРООН предусматривал задействование 138 гражданских служащих из соседних стран для обучения их южносуданских коллег, являясь, таким образом, инициативой, которую в ходе независимого обзора сочли образцом трехсторонней поддержки донорами сотрудничества Юг-Юг. Доступ к правосудию и правоохранительной системе расширился за счет

создания 53 полицейских участков и постов во всех 10 штатах. Независимая оценка результатов деятельности показала, что эти инициативы способствовали сокращению числа конфликтов на уровне общины и представляли собой «действующую модель интеграции безопасности, управления и деятельности по восстановлению на единой концептуальной и программной основе».

29. В 2011 году ПРООН повсеместно во всех регионах оказывала поддержку субнациональным органам по предотвращению кризисов и восстановлению. Заново созданные национальные и местные органы по предотвращению конфликтов и посредничеству проводили конкретную работу в восьми странах. ПРООН оказывала помощь в создании и укреплении потенциала по предотвращению конфликтов 14 странам, девять из которых добились развития этого потенциала до такого уровня, когда он может применяться на практике. Получило подтверждение также и значение принятия на раннем этапе мер по преодолению, в том числе за счет посредничества, ситуаций, способных перерасти в более серьезный кризис, как это было, например, в ходе предотвращения и смягчения остроты всплеск насилия в связи с выборами на начальном этапе в Бенине, на Мальдивских Островах и в Уганде.

30. ПРООН способствовала экономическому росту в интересах малоимущих слоев населения на основе устойчивого регулирования природопользования. Тридцать восемь стран, 20 из которых продемонстрировали более широкий охват обездоленных категорий населения, приняли политику или стратегию устойчивого энергоснабжения. Комплексные подходы к регулированию водных и прибрежных ресурсов применялись в 109 странах, благодаря чему расширился доступ к безопасной питьевой воде и основным санитарным услугам и была оказана поддержка в управлении более чем 20 наиболее значительными трансграничными пресноводными и морскими системами в мире. Разумное регулирование биоразнообразия и экосистем способствовало расширению источников средств к существованию в 140 странах, в то время как 30 стран занимались проведением мероприятий в сфере землепользования, что позволило повысить плодородие и рекультивировать 19 млн. гектаров земель в интересах 300 000 землепользователей.

31. В 2011 году ПРООН оказала помощь 140 странам в решении вопросов, связанных с изменением климата, разработке и осуществлении стратегий сокращения выбросов в атмосферу и обеспечения не наносящего ущерба окружающей среде развития; преодолением рыночных и ведомственных барьеров на пути адаптации к изменению климата; и проведением инвестиционных оценок, необходимых для первоочередных мер по смягчению последствий или адаптации в ключевых секторах.

32. Выступая в поддержку транспарентности и ответственности государств в вопросах использования помощи, в конце 2011 года 79 страновых отделений сообщили о том, что страны разрабатывают национальную политику по вопросам помощи, совместные стратегии помощи и аналогичные установочные документы; а в 86 странах используются системы управления помощью. На региональном уровне ПРООН работала над укреплением потенциала ключевых учреждений. Так, например, помощь, оказанная Комиссии Африканского союза, была сконцентрирована на усилении координации в вопросах помощи, включая создание системы управления информацией по вопросам помощи. ПРООН содействовала участию более чем 200 представителей научного, госу-

дарственного и частного секторов и правительств 43 африканских стран в заключительном обзорном совещании в преддверие четвертого Форума высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, что позволило африканским странам впервые выработать совместную официальную позицию.

В. Углубленный анализ деятельности ПРООН по достижению девяти основных итоговых результатов

33. Девять основных итоговых результатов, отобранных для настоящего доклада, отражают все ключевые сферы деятельности с основным упором на занятость, социальную защиту, доступ к правосудию, безопасность граждан, гражданское участие в процессах и проведение выборов.

34. При оценке прогресса в достижении каждого из итоговых результатов в таблице 1 фактические результаты соотносятся с плановыми показателями, согласованными в 2011 году. В приложении II приводятся примеры вклада ПРООН по странам в достижение каждого итогового результата и дается углубленное рассмотрение этих результатов.

Таблица 1

Результаты деятельности по достижению девяти основных итогов в 2011 году

<i>Основные итоги</i>	<i>Согласованные показатели достигнутых результатов (на основе сообщений стран по данному итогу)</i>	<i>Результаты (число стран)</i>
Бедность 1.2 Содействие инклюзивному росту и социальному равенству путем проведения макроэкономической и финансовой политики в интересах малоимущих слоев, направленной на устойчивое увеличение доходов, занятости и усиление социальной защиты молодых женщин и уязвимых групп населения	Число стран, принявших осуществляемые при лидирующей роли страны планы действий по ускорению достижения ЦРТ в отношении маргинализированных групп населения	13 из 18 (72%)
	Число стран, повысивших охват женщин, молодежи и уязвимых групп в рамках инициатив в поддержку занятости и систем социальной защиты	14 из 18 (78%)
Бедность 1.3 Принятие политических установок, стратегий и создание партнерств для расширения сотрудничества между государственным и частным секторами и развития частного сектора и рынка в интересах малоимущих и обеспечения доступа домашних хозяйств с низкими доходами и малых предприятий к широкому кругу финансовых и юридических услуг	Число стран, принявших политику развития малых предприятий и предпринимательства среди женщин, расширения доступа к производительным активам и финансовым услугам в интересах малоимущих	26 из 36 (72%)
	Число стран, принявших политику поддержки государственно-частных инициатив по улучшению государственного обслуживания	20 из 36 (56%)
Управление 2.2 Расширение инклюзивного участия и укрепление профессиональной избирательной администрации в результате действия избирательного законодательства, избирательных процессов и деятельности учреждений	Число стран, увеличивших процентную долю имеющих право голоса избирателей, включенных в списки избирателей	17 из 20 (85%)
	Число стран, в которых руководящие избирательные органы приняли меры содействия гендерному равенству	12 из 20 (60%)
Управление 2.6 Содействие верховенству права, в том числе в рамках формальных и неформальных процессов, с уделением должного внимания правам малоимущих, женщин и уязвимых групп, со стороны эффективных, быстро реагирующих, доступных и беспристрастных систем правосудия	Число стран, расширивших доступ к формальному и неформальному правосудию, что способствует укреплению законных прав женщин и мужчин	28 из 32 (88%)
	Число стран, принявших политику и программы профилактики гендерного насилия и реагирования на него	21 из 32 (66%)

<i>Основные итоги</i>	<i>Согласованные показатели достигнутых результатов (на основе сообщений стран по данному итогу)</i>	<i>Результаты (число стран)</i>
Управление 2.8 Укрепление национального, регионального и местного потенциала для включения вопросов гендерного равенства и расширения возможностей женщин в повестку дня государства и государственных учреждений	Число стран, выступивших с инициативами реформы законодательства, направленными на содействие гендерному равенству	20 из 30 (67%)
	Число стран, в которых органы государственного управления приняли меры по содействию гендерному равноправию, в том числе гендерному равенству	18 из 30 (60%)
Кризисные ситуации 3.4 Обеспечение возможностей национальных и местных органов для реагирования на гендерное насилие и для расширения гражданского вовлечения, участия и занятия лидирующих позиций женщинами в процессах предотвращения кризисов, в условиях кризиса и в посткризисный период	Число стран, принявших меры по обеспечению доступа жертв гендерного насилия к правовой помощи	Данные в основном представлены по итогам 2.6 и 2.8
	Число стран, в которых женщины во все большей степени вовлекаются, участвуют или занимают лидирующие позиции в процессах предотвращения и урегулирования кризисов и посткризисного миростроительства	
Кризисные ситуации 3.5 Обеспечение возможностей национальных и местных органов для повышения уровня правосудия и безопасности, в том числе для гарантирования безопасности граждан, в условиях, связанных с конфликтом	Число стран, которые увеличили количество дел, оформленных должным образом	5 из 7 (71%)
	Число стран, принявших политику предотвращения вооруженного насилия или программы безопасности граждан	3 из 7 (43%)
Окружающая среда 4.1 Включение в планы и программы развития решений, обеспечивающих рациональное природопользование и способствующих сокращению масштабов нищеты, достижению ЦРТ и развитию в условиях минимальных выбросов в атмосферу и климатической устойчивости	Число стран, включивших вопросы изменения окружающей среды и климата в национальные и субнациональные планы и программы развития	85 из 108 (79%)
	Число стран, расширивших доступ малоимущих и уязвимых групп населения к энергоснабжению из возобновляемых и экологически чистых источников	56 из 108 (52%)
Окружающая среда 4.1 Обеспечение возможностей национальных и местных органов управления для адаптации к изменению климата и принятия инклюзивных, не наносящих ущерба окружающей среде и энергетически устойчивых решений, в частности, в интересах обездоленных групп населения	Число стран, принявших политику и стратегии улучшения устойчивого энергоснабжения	34 из 36 (94%)
	Число стран, которые выступили с инициативами по преодолению рыночных и ведомственных барьеров на пути адаптации к изменению климата	27 из 36 (75%)

Сокращение масштабов нищеты и достижение Целей развития тысячелетия

35. Усилия ПРООН в основной сфере сокращения масштабов нищеты и достижения Целей развития тысячелетия на выходном уровне предпринимались главным образом в рамках политического и имплементационного измерений при постепенном переходе от первого ко второму. На эту основную сферу, охватывающую около 99 процентов от числа стран, в которых осуществляются программы ПРООН, в период с 2008 по 2011 год приходился в среднем 31 процент от общей суммы расходов ПРООН в области развития.

36. Основными видами деятельности ПРООН по *итоговому результату 1.2* были следующие: а) национальные планы развития, основанные на Целях развития тысячелетия, и б) развитие на местном уровне с целью укрепления процессов и расширения масштабов осуществления положительно зарекомендовавших себя политических курсов. Тринадцать из 18 стран, получающих поддержку ПРООН, приняли осуществляемые под государственным руководством планы действий по ускорению достижения Целей, предусматривающие охват маргинализированных групп населения. К осуществлению такой политики

приступили девять из этих стран, пять из которых сообщили о продвижении к достижению поставленных задач. В семи странах расширился охват женщин, молодежи и уязвимых групп населения благодаря инициативам по поддержке занятости и системам социальной защиты.

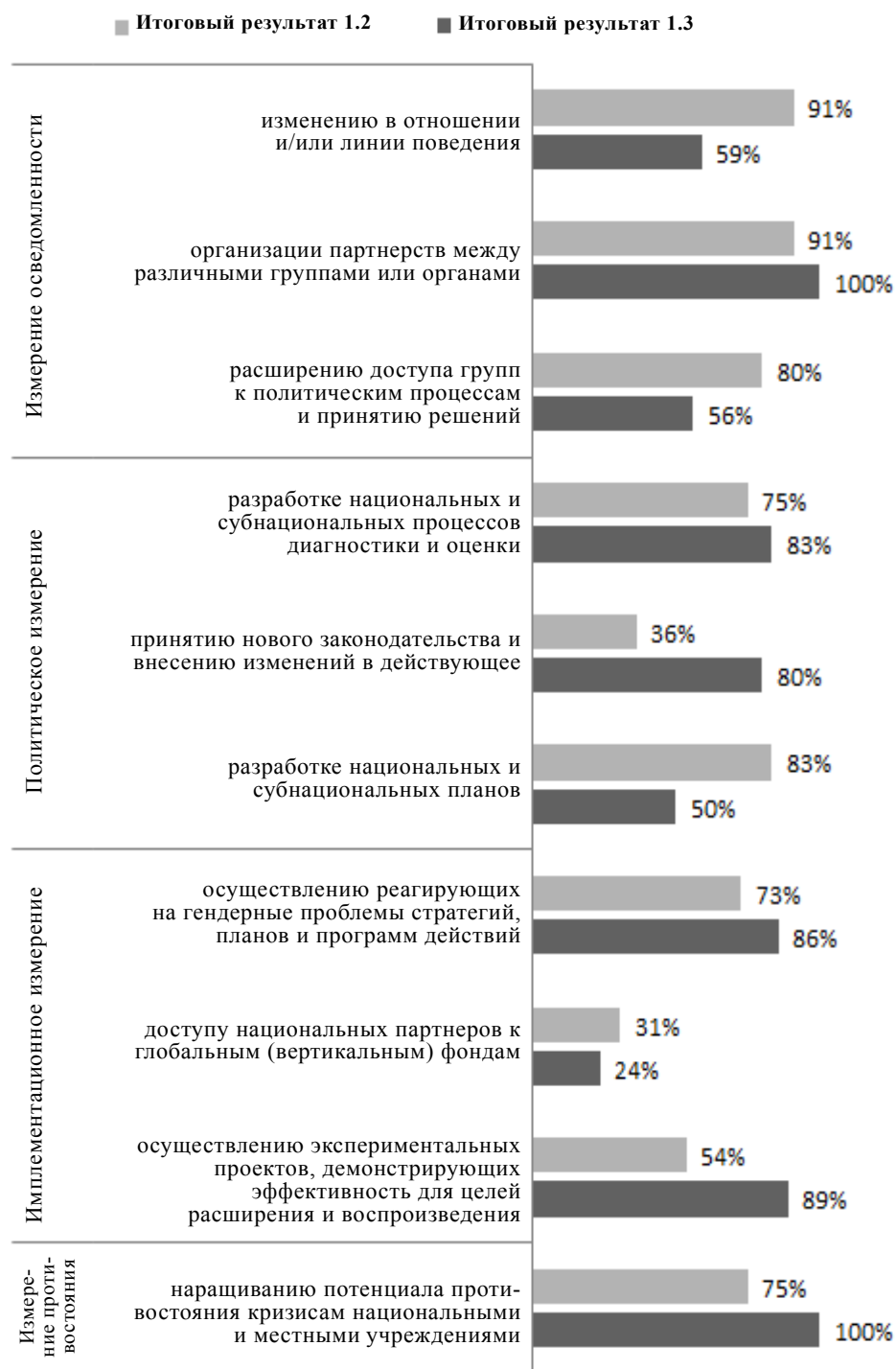
37. Основными видами деятельности ПРООН по *итоговому результату 1.3* были следующие: а) развитие инклюзивных рынков; б) создание политической и организационной инфраструктуры; и с) осуществление программ, обеспечивающих прямое задействование малообеспеченных слоев населения в ориентированных на рост формальных секторах экономики. Двадцать шесть из 36 стран, получающих поддержку ПРООН, приняли политику, направленную на содействие развитию малых предприятий и предпринимательства среди женщин, расширение доступа малоимущих слоев к производительным активам и финансовому обслуживанию; 17 из них эту политику проводят и сообщают о расширении доступа молодежи, женщин и уязвимых групп. Двадцать стран приняли политику поддержки частно-государственных инициатив по улучшению государственного обслуживания; 13 из них приступили к ее проведению, а четыре страны сообщают о достижении позитивных изменений.

Матрица 1. Показатели деятельности по сокращению масштабов нищеты в 2011 году	
Страны	148
...наименее развитые страны	48
Национальные результаты	353
...с позитивными изменениями	228
Расходы	1 277 млн. долл. США
<i>Основной итог 1.2</i>	
Страны	18
... наименее развитые страны	4
Национальные результаты	24
... с позитивными изменениями	20
Расходы	35 млн. долл. США
<i>Основной итог 1.3</i>	
Страны	36
... наименее развитые страны	10
Национальные результаты	36
... с позитивными изменениями	26
Расходы	150 млн. долл. США

Матрица 2. Показатели в сфере управления в 2011 году	
Страны	141
...наименее развитые страны	48
Национальные результаты	332
... с позитивными изменениями	229
Расходы	1 277 млн. долл. США
<i>Основной итог 2.2</i>	
Страны	20
...наименее развитые страны	9
Национальные результаты	20
...с позитивными изменениями	13
Расходы	87 млн. долл. США
<i>Основной итог 2.6</i>	
Страны	32
...наименее развитые страны	14
Национальные результаты	34
... с позитивными изменениями	19
Расходы	97 млн. долл. США
<i>Основной итог 2.8</i>	
Страны	30
...наименее развитые страны	14
Национальные результаты	34
... с позитивными изменениями	21
Расходы	146 млн. долл. США

Нищета и ЦРТ: в 2011 году ПРООН содействовала...

(процентная доля случаев, в которых отделения сообщают о положительных изменениях, по измерениям)



38. Как указывается в приложении II, похоже, что ускорение достижения Целей развития тысячелетия, которому ПРООН способствует, выступая посредником при организации новых партнерств и добиваясь изменения позиций, становится реальностью. Есть признаки того, что проблемы с межсекторальным осуществлением и расширением использования рыночных решений преодолеваются в рамках подхода к ускоренному достижению Целей развития тысячелетия, но их анализ следует продолжить.

Демократическое управление

39. ПРООН реагировала на потребности стран в основной сфере демократического управления, прилагая усилия главным образом в рамках политического измерения и измерения осведомленности (соответственно 41 и 30 процентов итоговых результатов).

40. На эту основную сферу, охватывающую в среднем 95 процентов стран, в которых осуществляются программы ПРООН, в период с 2008 по 2011 год приходилось, по усредненной оценке, 36 процентов от общей суммы расходов ПРООН в области развития. Расходы в 2010 и 2011 годах сокращались вследствие перехода при представлении сообщений, главным образом из Афганистана, о результатах деятельности в сфере управления в посткризисных странах к основной сфере предотвращения кризисов и восстановления.

41. К трем отобранным для углубленного рассмотрения итоговым результатам в данной основной сфере относятся виды деятельности ПРООН, направленные на *расширение инклюзивного участия и представленности* в разработке государственной политики, процессах и институтах; и на *укрепление верховенства права и расширение прав женщин и уязвимых групп населения*.

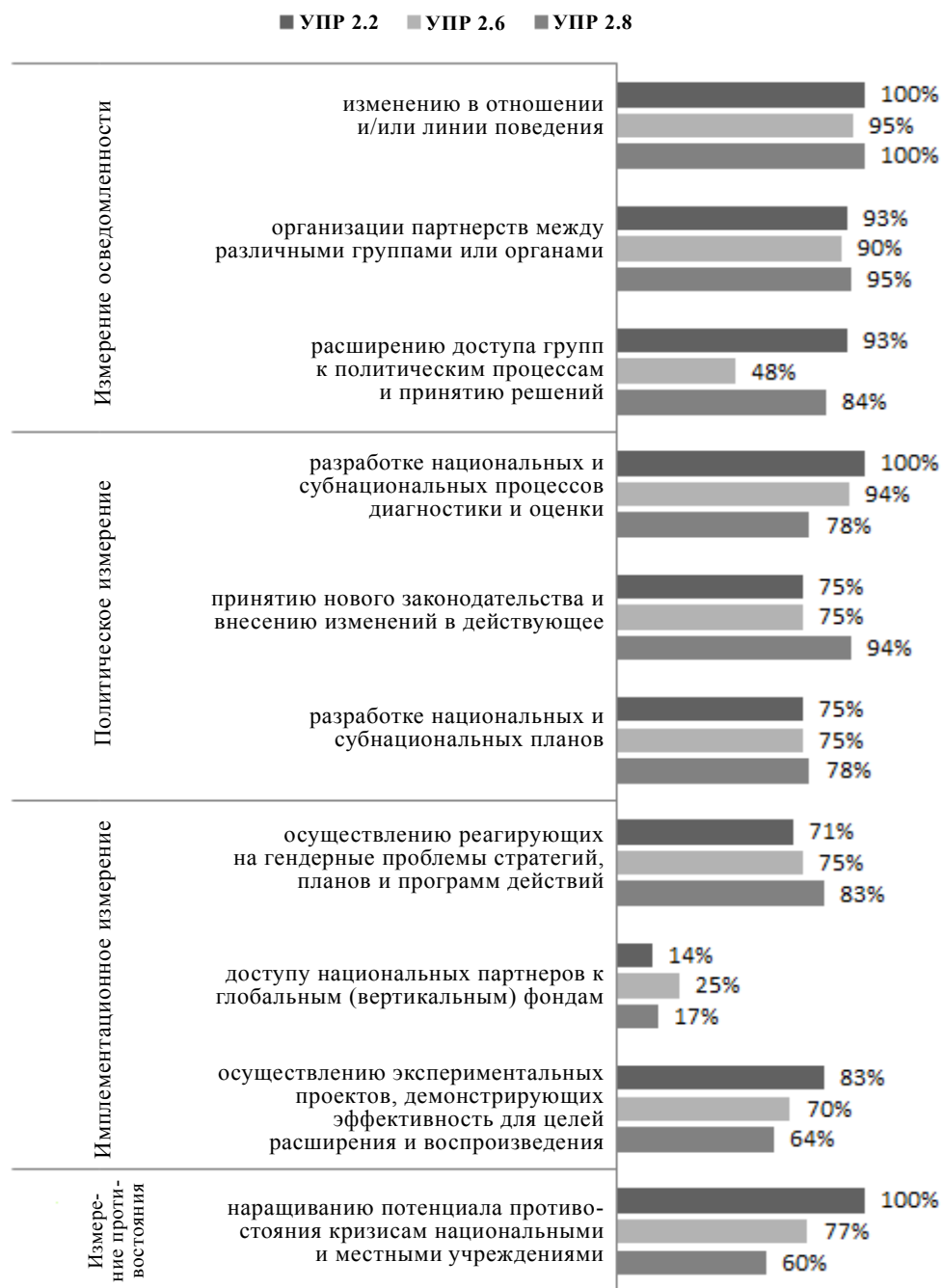
42. В 2011 году из 58 стран, в которых ПРООН обеспечивала поддержку в течение избирательного цикла (см. раздел А главы III), 20 предоставили данные по *основному итогу 2.2*. Деятельность ПРООН была сосредоточена на: а) более долгосрочной поддержке потенциала избирательных органов и придании избирательным процессам более устойчивого характера; б) повышении образовательного уровня и расширении участия женщин в качестве избирателей и кандидатов; и с) честных, транспарентных выборах и политических переходных процессах. Семнадцать из этих 20 стран реализовывали инициативы, направленные на увеличение процентной доли законных избирателей, включенных в избирательные списки, 15 из которых добились повышения числа зарегистрированных избирателей. Руководящие избирательные органы приняли меры по содействию гендерному равенству в 12 странах, 6 из которых отслеживали воздействие гендерного фактора в своей работе.

43. В 2011 году ПРООН в рамках деятельности по *итоговому результату 2.6* оказывала поддержку 32 странам. Работа в этой области была сконцентрирована на: а) укреплении организационного потенциала в вопросах правовой осведомленности, помощи и расширения возможностей; б) расширении прав и участия женщин и уязвимых групп, включая усиление безопасности граждан; и с) участия и равноправия в процессах конституционной реформы. Из этих 32 стран 28 реализовывали инициативы по расширению доступа к формальному и неформальному правосудию с целью укрепления законных прав женщин и мужчин; в 22 странах произошли позитивные изменения. В 21 стране были

приняты политика и программы, направленные на профилактику гендерного насилия и реагирование на него; в 14 имел место прогресс.

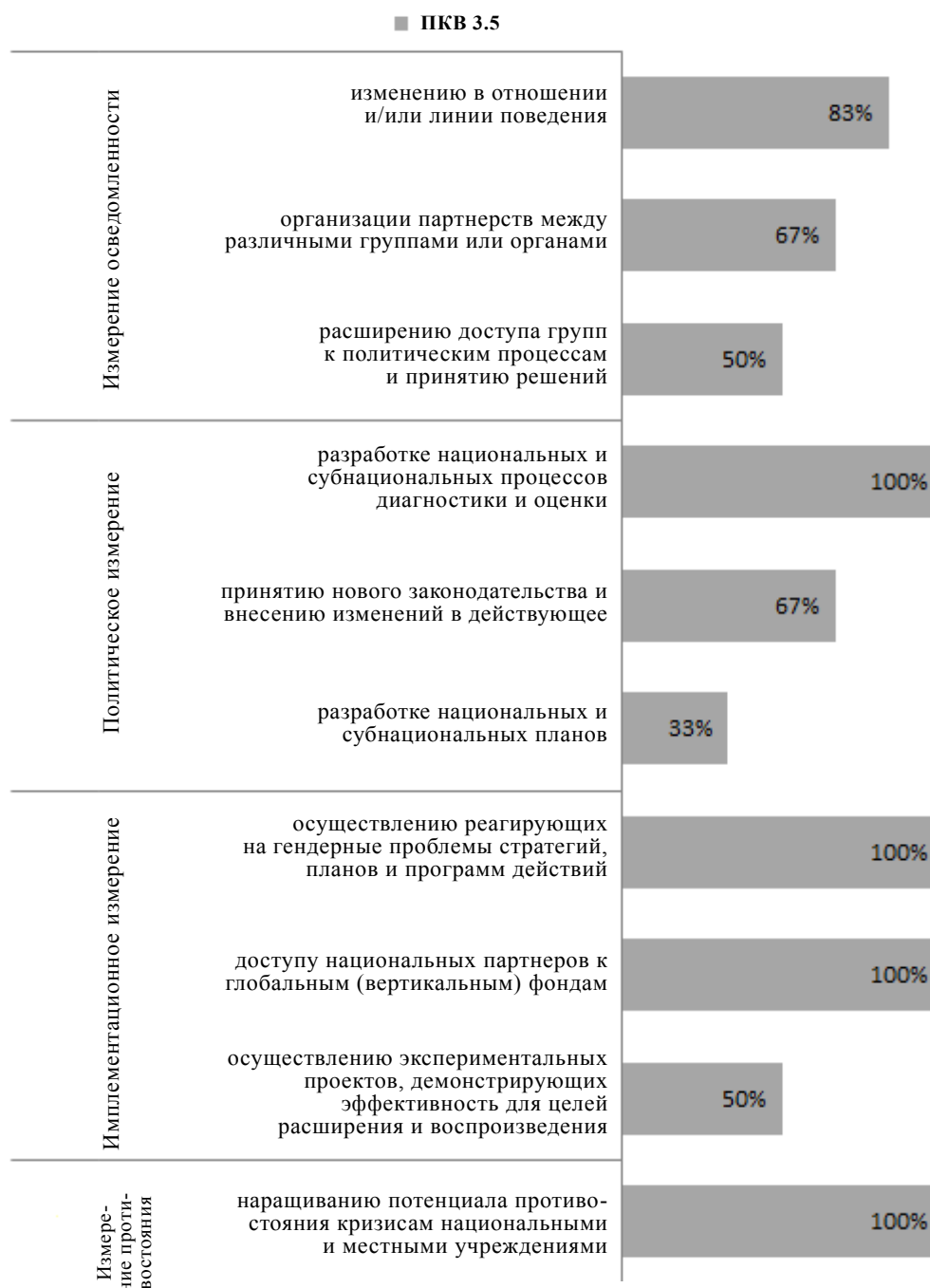
Управление: в 2011 году ПРООН содействовала...

(процентная доля случаев, в которых отделения сообщают о положительных изменениях, по измерениям)



Предотвращение кризисов и восстановление: в 2011 году ПРООН содействовала...

(процентная доля случаев, в которых отделения сообщают о положительных изменениях, по измерениям)



44. В 2011 году поддержку ПРООН в рамках деятельности по *итоговому результату 2.8* получали 30 стран. Двадцать из этих стран разработали инициативы по реформированию законодательства; в шести из них поставленные задачи реализовывались. В 18 странах органы государственного управления приняли меры по развитию гендерного равноправия, включая гендерное равенство; в 11 странах такие меры были реализованы, а в семи из них поставленные задачи решаются.

45. Как указано в приложении II, был достигнут прогресс в области управления и организации избирательных процессов, при этом ПРООН способствовала расширению участия посредством политических консультаций и повышения осведомленности. Оценки показывают, что помимо эффективности оказания технической помощи более пристального внимания требуют вопросы основанной на эффективности затрат устойчивости национального потенциала в сфере проведения выборов.

Предотвращение кризисных ситуаций и восстановление

46. В основной сфере предотвращения кризисных ситуаций и восстановления ПРООН сосредоточила свои усилия на решении проблем, связанных со снижением риска стихийных бедствий и восстановлением, и предоставлении поддержки странам, развитие которых обусловлено особыми обстоятельствами. В 2011 году расходы в связи с этими странами составили 1,6 млрд. долл. США и включены в отчетность по нескольким итоговым результатам во всех основных областях деятельности.

47. Около 70 процентов страновых отделений, предоставивших данные по основной области предотвращения кризисных ситуаций и восстановления, сообщили о сокращении риска стихийных бедствий. Мероприятия ПРООН по сокращению риска стихийных бедствий проводились главным образом в рамках измерения противостояния (более 50 процентов конечных результатов).

48. На данную основную область пришлось около 22 процентов общей суммы расходов ПРООН в области развития в 2008–2011 годах, которые охватывали порядка 62 процентов стран, где осуществлялись программы ПРООН.

49. Два отобранных для углубленного анализа итоговых результата в данной основной области связаны с укреплением потенциала национальных и местных учреждений: вовлечением, участием и лидирующей ролью женщин; и совершенствованием правосудия и повышением безопасности граждан.

50. Хотя по *итоговому результату 3.4* информацию предоставила только одна страна (Пакистан), ПРООН содействовала решению вопросов гендерного насилия в 22 странах, о чем сообщается в связи с *итоговыми результатами 2.6*

Матрица 3. Особые ситуации в плане развития в 2011 году	
Страны	16
...наименее развитые страны	13
Национальные результаты	98
...с положительными изменениями	60
Всего расходов в связи с ОСП 1 648 млн. долл.	
<i>Сокращение нищеты</i>	1 277 млн. долл.
<i>Национальные результаты</i>	353
...Национальные результаты, ОСП	30
...Всего расходов в связи с ОСП 330 млн.долл.	
<i>Демократическое управление</i>	1 192 млн. долл.
<i>Национальные результаты</i>	332
Национальные результаты ОСП	37
Всего расходов в связи с ОСП 356 млн. долл.	
<i>Предотвращение кризисов и восстановление</i>	1 091 млн. долл.
<i>Национальные результаты</i>	125
...Национальные результаты ОСП	20
...Всего расходов в связи с ОСП	\$788m
<i>Energy and the environment</i>	\$534m
<i>National outcome</i>	185
... SDS national outcomes	11
... SDS expenditure	\$23m
*SDS = special development situations	

и 2.8 (см. выше и приложение II). Извлеченные из применения тройственного подхода в Ираке, Сомали и Сьерра-Леоне уроки: в области организационного строительства; обеспечения безопасности и правосудия; и мероприятий на политическом уровне — применялись в ходе осуществления программ в других странах.

Окружающая среда: в 2011 году ПРООН содействовала...

(процентная доля случаев, в которых отделения сообщают о положительных изменениях, по измерениям)



51. Если большинство стран сообщали о работе сектора правосудия по *итоговому результату 2.6*, в 2011 году семь стран предоставили данные о результатах по *итоговому результату 3.5*. Мероприятия ПРООН были сосредоточены на скорейшем восстановлении обслуживания в секторах правосудия и безопасности в посткризисный период; усилении национального потенциала для обеспечения большей способности реагирования и ответственности органов правосудия и безопасности; и поддержке в вопросах расширения возможностей общин и безопасности граждан с упором на безопасность женщин и их доступ к правосудию. Пять из семи стран, получавших поддержку ПРООН, разработали инициативу по увеличению числа должным образом рассмотренных судебных дел, которая реализовывалась во всех пяти странах и позволила добиться увеличения числа рассмотренных таким образом дел. В двух из этих стран была принята новая или пересмотрена политика или программа предотвращения вооруженного насилия или безопасности граждан и есть признаки прогресса по обоим направлениям.

52. Как об этом сообщается в приложении II, ПРООН вносит существенный вклад в расширение доступа к правосудию и укрепление безопасности граждан, в частности женщин, путем наращивания правового и пенитенциарного потенциала в странах. Сохраняются проблемы с интегрированием гендерных аспектов в пенитенциарно-правовую цепь.

Энергетика и окружающая среда

53. С годами масштабы работы ПРООН в этой области возросли, что привело к активизации усилий по внедрению комплексного подхода к устойчивому развитию на основе ответственного подхода к росту и равноправия.

54. В период с 2008 по 2011 год на эту основную сферу приходилось около 11 процентов всех расходов ПРООН в области развития при охвате порядка 91 процента стран, в которых осуществляются программы ПРООН. С 2008 по 2011 год портфель ПРООН увеличился на 19 процентов, при этом объем работы, связанной с изменением климата, вырос на 300 процентов. Малые островные развивающиеся страны особенно страдали от изменения климата, и все они обратились к ПРООН с просьбами об оказании поддержки.

55. Основное направление работы ПРООН в этой области связано с политическим измерением (36 процентов итоговых результатов), за которым следует измерение противостояния (34 процента итоговых результатов).

56. Двумя отобранными для углубленного анализа итоговыми результатами в данной основной области являются: вклад ПРООН в интеграцию вопросов окружающей среды в национальные и местные планы развития и укрепление потенциала по решению проблем рационального природопользования, адаптации к изменению климата и доступа к услугам в области охраны окружающей среды.

Матрица 4. Показатели в сфере окружающей среды в 2011 году	
Страны	143
...наименее развитые страны	41
Национальные результаты	185
... с позитивными изменениями	122
Расходы	1 535 млн. долл. США
Основной итог 4.1	
Страны	108
...наименее развитые страны	26
Национальные результаты	108
... с позитивными изменениями	68
Расходы	325 млн. долл. США
Основной итог 4.3	
Страны	27
...наименее развитые страны	7
Национальные результаты	57
... с позитивными изменениями	36
Расходы	161 млн. долл. США

57. О деятельности ПРООН по достижению *итогового результата 4.1* в 2011 году поступили сообщения по 108 странам, при этом 31 процент от общей суммы расходов покрывался за счет средств местных органов самоуправления. Восемьдесят пять из этих стран включили вопросы окружающей среды и изменения климата в национальные и субнациональные планы и программы; 41 из них добились продвижения по пути решения поставленных задач. В 56 странах были разработаны инициативы по расширению доступа обездоленных и уязвимых слоев населения к чистым, возобновляемым источникам энергии, при этом в 40 из них было отмечено расширение такого доступа.

58. В 2011 году ПРООН оказывала поддержку в этой области 36 странам, 27 из которых предоставили информацию по *итоговому результату 4.3*, при этом на долю стран с низким уровнем доходов приходилось 35 процентов от общей суммы расходов. В 34 странах была принята политика или стратегия, направленная на совершенствование услуг в области устойчивого энергоснабжения (в 25 случаях они реализуются), а 17 стран сообщили о продвижении в деле достижения итоговых результатов. В 29 странах были разработаны инициативы по преодолению рыночных и ведомственных барьеров на пути адаптации к изменению климата; 22 страны занимаются их реализацией, а в 17 странах наблюдается продвижение к достижению поставленных задач.

59. Как об этом говорится в приложении II, ПРООН предложила целый ряд новаторских решений проблемы включения вопросов окружающей среды в повестку дня всех секторов, и в марте 2012 года были опубликованы тематические исследования *“Triple Wins for Sustainable Development”* («Тройной выигрыш в интересах устойчивого развития»).

IV. Обзор и анализ результатов деятельности ПРООН

Эффективность развития

60. В 2011 году для отслеживания результатов в этой новой бюджетной категории были введены пять приоритетных итоговых ориентиров и показателей развития. Анализ на основе данных 2011 года указал на существенную обратную зависимость между эффективностью инвестиций в развитие и уровнями раздробленности программ (заменяющую показатель концентрации). Это свойство заметно сокращается на среднем и нижних уровнях инвестиций.

61. Категория эффективности развития была задумана как основанный на результатах инструмент для направления и отслеживания результатов деятельности ПРООН, в том числе ее реагирования на повторные оценочные выводы. В приложении II приводятся данные о конкретных мерах, по показателю деятельности. Более полный анализ отдачи, конечных результатов и соответствующих показателей будет проведен в рамках сводного обзора, первоначальные выводы для которого будут готовы к январю 2013 года для включения в следующий стратегический план.

Структура участия на выходном уровне

62. По результатам среднесрочного обзора был, в частности, принят четвертый показатель деятельности — структура участия на выходном уровне, — который отражает все четыре измерения вклада ПРООН в работу по трансфор-

мационным изменениям (см. таблицу 1). Эти измерения помогали ПРООН отдельно определять воздействие ее деятельности в каждой итоговой области.

63. Поскольку 2011 год был первым годом, когда производился сбор информации по показателю структуры участия и эта информация была объемной, ПРООН проведет более глубокий анализ после представления настоящего ежегодного доклада для целей сводного обзора в 2013 году. В приложении I приводится информация о потенциальных возможностях и рисках, связанных с истолкованием данных, а также о дальнейших шагах.

Таблица 2. процентная доля конечных результатов на страновом уровне в увязке с каждым общеорганизационным измерением конечного результата, по основным сферам деятельности

Измерение конечного результата	Нищета и ЦРТ*	Демократическое управление	Кризисы и восстановление	Энергетика и окружающая среда
Осведомленность	16%	31%	27%	14%
Политика	38%	41%	18%	38%
Имплементация	42%	21%	9%	12%
Противостояние	4%	6%	47%	36%
Всего	100%	100%	100%	100%

64. По основной области сокращения масштабов нищеты и достижения Целей развития тысячелетия в 2011 году в сообщениях ПРООН больше места стали занимать вопросы ускоренного достижения Целей, особенно тех, в отношении которых наблюдалось отставание. В области *демократического управления* сочетались усилия ПРООН в рамках измерения осведомленности и политического измерения, демонстрируя концентрацию на вопросах выражения мнений и участия при оказании поддержки национальным и местным политикам и программам, направленным на достижение долгосрочных изменений. В сфере *предотвращения кризисов и восстановления* находили сочетание измерения осведомленности и противостояния, что позволяло отдельным лицам, учреждениям и общинам, пострадавшим от кризисов и потрясений, обсуждать ожидаемые результаты и предпочтения в отношении того, как следует добиваться подъема и восстановления и двигаться дальше. Наконец, в сфере *энергетики и окружающей среды* измерение противостояния, включающее решение проблем изменения климата и обеспечения «экологически чистого» экономического развития, дополнялось прогрессом в политическом измерении, что позволяло создавать основу для повышения уровня жизни нынешнего и будущих поколений.

65. При использовании четырех измерений структуры участия на выходном уровне возникала следующая картина: измерение осведомленности потребовало затрат в размере 390 млн. долл. США, и существенный прогресс был зафиксирован по 45 процентам соответствующих показателей результатов деятельности. На политическое измерение пришлось затраты в размере 961 млн. долл. США, и видимый прогресс был отмечен по 45 процентам соответствующих показателей результатов деятельности. На имплементационное измерение пришлось затраты в размере 1,611 млн. долл. США, и значительный прогресс был отмечен по 55 процентам соответствующих показателей результатов дея-

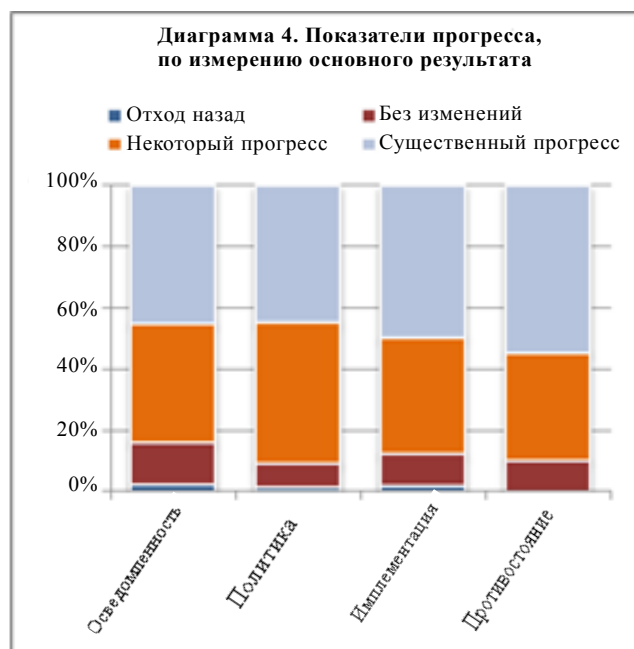
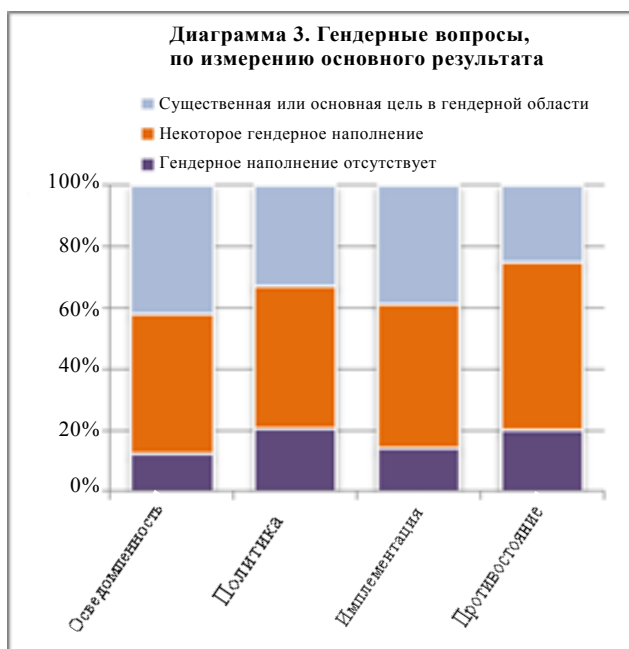
* Цели развития тысячелетия.

тельности. Наконец, на измерение противостояния пришлось затратить в размере 515 млн. долл. США, и значительный прогресс был отмечен по 55 процентам соответствующих показателей результатов деятельности. Примерно по 6 процентам результатов деятельности страновые отделения не предоставили информации по структуре участия на выходном уровне в 2011 году, на долю этих показателей вместе с глобальными и региональными результатами пришелся остаток расходов по программе.

Таблица 3. процентная доля страновых результатов, по типологии стран, достигнутых при поддержке в рамках каждого из общеорганизационных итоговых измерений

Итоговое измерение	Низкие доходы	Средние доходы	Чистые доноры	Особые ситуации в плане развития	Наименее развитые
Осведомленность	23%	21%	22%	18%	22%
Политика	35%	36%	43%	35%	34%
Имплементация	25%	27%	22%	25%	25%
Противостояние	17%	16%	13%	22%	19%
Всего	100%	100%	100%	100%	100%

66. На диаграмме 3 показано, что по всем измерениям результатов, по крайней мере, 79 процентов проектов задуманы таким образом, чтобы обеспечить некоторые или значительные гендерные результаты, оцениваемые страновыми отделениями с помощью «гендерного индикатора». В настоящее время путем анализа необходимо ответить на вопрос, приводит ли планирование определенных гендерных результатов и к их достижению.



67. *Измерение осведомленности.* Из 22 процентов страновых результатов, достижению которых в этой области содействовала ПРООН, в 85 процентах случаев она стремилась добиться изменения отношения и поведенческих моделей среди общественности; в 64 процентах случаев — решать проблемы гендерного неравенства, при этом среди специальных целевых групп — в 92 процентах случаев (из которых в 82 процентах случаев были зафиксированы положительные результаты); договариваться о создании партнерств между группами и органами, близкими к вопросам развития, в 87 процентах случаев (90 процентов из которых оказались успешными); и добиваться расширения доступа конкретных групп к политическим процессам и процессам принятия решений в 60 процентах случаев. Основными партнерами ПРООН в вопросах повышения осведомленности, посредничества и организации были органы, связанные с окружающей средой, правами человека и проблемами женщин, организации гражданского общества, министерства юстиции и внутренних дел и комиссии по вопросам мира и примирения.

68. *Политическое измерение.* По данному итоговому измерению информация поступала чаще, чем по любому другому из четырех. Среди 36 процентов страновых итоговых результатов, достижению которых таким образом содействовала ПРООН, она способствовала разработке национальных и субнациональных планов в 84 процентах случаев, включая национальные гендерные планы и стратегии в 26 процентах случаев; внесению изменений в национальные и субнациональные бюджеты в 38 процентах случаев; и разработке новых и пересмотру действующих политических курсов в 78 процентах случаев, из которых в 35 процентах случаев поддерживаемые ПРООН политические изменения принимались, в 30 процентах случаев — рассматриваются, в 34 процентах случаев — разрабатываются и только в 1 проценте случаев были оставлены без последствий или отклонены. ПРООН взаимодействовала, в частности, с министерствами планирования, окружающей среды и реагирования на чрезвычайные ситуации, ведомствами по реформе государственного сектора, министерствами юстиции и внутренних дел и местными органами самоуправления, уделяя особое внимание разработке национальных и субнациональных планов.

69. *Имплементационное измерение.* По данному итоговому измерению информация поступала реже, чем по предыдущему, но чаще, чем по остальным двум. Среди 25 процентов страновых итоговых результатов, достижению которых таким образом содействовала ПРООН, она оказывала поддержку национальным и местным органам власти в осуществлении стратегии, плана или программы действий в 94 процентах итоговых результатов (28 процентов из которых были реализованы); национальным потенциалам для доступа к глобальным (вертикальным) фондам (таким, как ГЭФ и ГФСТМ) в 41 проценте случаев (в 30 процентах из которых страны получили реальный доступ к финансированию в 2011 году); и содействовала инклюзивному развитию в 94 процентах итоговых результатов. Для достижения этих результатов ПРООН сотрудничала главным образом с государственными ведомствами, ответственными за вопросы занятости и развития предпринимательской деятельности, и учреждениями по вопросам окружающей среды и развития сельских районов. В 22 странах ПРООН содействовала созданию партнерств в целях развития сотрудничества между государственным и частным секторами и развития рынка в интересах обездоленных категорий населения и обеспечения доступа домаш-

них хозяйств с низким уровнем доходов и малых предприятий к широкому кругу финансовых и юридических услуг.

70. *Измерение противостояния.* Деятельность ПРООН была связана главным образом с областями риска стихийных бедствий, миростроительства и примирения, окружающей среды и местного самоуправления. 17 процентов страновых итоговых результатов были сконцентрированы на создании потенциала на национальном и местном уровнях. На готовность противостоять стихийным бедствиям, изменение климата, рациональное использование природных ресурсов и природопользование приходилось две трети всех результатов, а их оставшаяся часть приходилась на конфликты и вооруженное насилие, и сферу экономики и финансов. В этом измерении особое место занимают готовность к противостоянию общин и учреждений, наряду, по нашему мнению, с элементами политики и имплементации. Данные, поступившие по этому измерению, с трудом поддаются анализу в силу различий в их толковании и применении определений, поэтому методы анализа и сбора данных будут совершенствоваться по мере продвижения вперед.

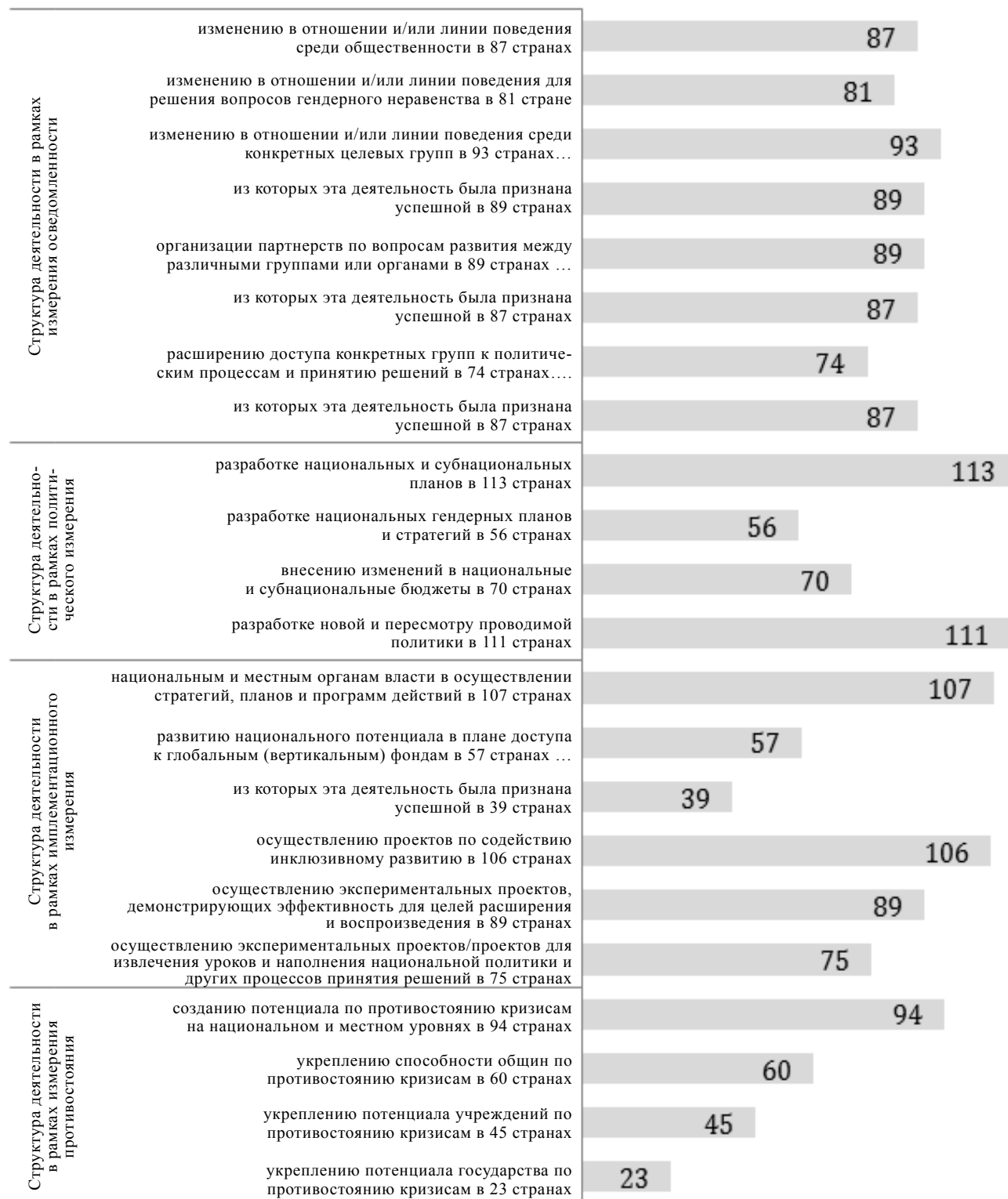
V. Усилия по модернизации деловой активности

71. Действенное и эффективное обеспечение результатов развития требует наличия способного к адаптации программного механизма, работающего на глобальном, региональном и страновом уровнях, а также современного эффективного организационного управления и деятельности (см. приложение II).

Координация Организации Объединенных Наций в области развития

72. Как указывается в управленческом ответе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) в связи с обзором системы управления и подотчетности, ПРООН приняла все меры, предложенные системой управления и подотчетности. Она добилась всесторонних результатов в создании механизма функциональной защиты. Она знакомилась с оценками координаторов-резидентов и страновых директоров с целью обеспечить добросовестное исполнение ими своих соответствующих функций, и описание их должностных обязанностей обновлялось соответствующим образом. Реализовывалась ответственность координаторов-резидентов за мобилизацию ресурсов для системы и аналогичная ответственность страновых директоров за мобилизацию ресурсов для ПРООН. Роль координатора-резидента/представителя-резидента оценивается региональной группой ГООНВР, в то время как роль странового директора оценивается ПРООН. Региональные группы по вопросам развития добились прогресса в использовании технических активов организаций-партнеров при реализации субстантивного сотрудничества. Механизм группы поддержки равных партнеров, состоящий из сотрудников региональных отделений, оказывает поддержку и взаимодействует с страновыми группами Организации Объединенных Наций в странах «обкатки» Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Координаторы-резиденты, выдвинутые на эти должности другими учреждениями помимо ПРООН, составляют 36 процентов от их общего числа.

В 2011 году ПРООН содействовала...



73. Благодаря использованию в качестве основы положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики и реформ, проводимого странами, где осуществляются экспериментальные проекты в рамках концепции «единства действий», реализация новых согласованных решений привело к тому, что оказываемые услуги стали более эффективными и безошибочными и стали отличаться более высоким качеством управленческой и программной поддержки. Например, создание общей структуры по информационно-коммуникационным технологиям привело к сокращению расходов на одного потребителя на 30–60 процентов. Общие системы закупок и заключение — а в ряде стран и использование — совместных долгосрочных соглашений по наиболее часто закупаемым видам товаров и услуг позволили повысить рентабельность затрат.

74. Информация об осуществлении экспериментальных проектов в рамках концепции «единства действий», а также результаты глобального обследования системы общего обслуживания свидетельствуют о том, что выгоды, получаемые от системы общего обслуживания, более значительны, чем это изначально предполагалось. В Мозамбике, например, 11 организаций системы Организации Объединенных Наций, пользовавшиеся отдельными контрактами на обеспечение охраны, стали заключать совместный контракт с одной компанией, что привело к усилению переговорной позиции и лучшим условиям соглашения, в том числе к снижению цены (экономии в размере 200 000–300 000 долл. США за два года) и ресурсных затрат по сделке (экономии времени примерно на 70 процентов).

Эффективность лидерства и управления

75. В 2011 году ПРООН приступила к осуществлению своей повестки дня организационных изменений, основной упор в которой делался на: а) совершенствование управления; б) повышение организационной эффективности; и с) лидерство, культуру и поведенческий режим. Результаты анализа и мониторинга эффективности, в том числе разработка четких планов работы по преодолению недостатков в обеспечении эффективности, в настоящее время являются неотъемлемым компонентом повестки дня двух высших руководящих органов в системе ПРООН.

76. Определение среднесрочных стратегических приоритетов в контексте стратегического плана, принятие первого годового делового плана и укрепление системы общесистемного планирования, а также активизация работы в вопросах ориентированного на результаты управления и моделей деловой деятельности сделали ПРООН более стратегически и перспективно ориентированной, ответственной и сконцентрированной на достижении результатов. Для повышения результативности и гибкости на страновом уровне введены в практику пакетные закупки и набор персонала. Темпы реформы в 2012 году сохраняются, что позволит совершенствовать осуществление операций ПРООН и сделать ее более целостной, перспективно ориентированной и сконцентрированной на достижении результатов организацией; повысить эффективность реализации программ и контроль за ними; и осуществлять деловые процессы более высокими темпами при более низких затратах и более высоком качестве.

Развитие стратегических партнерств и усиление внимания к коммуникациям

77. В 2011 году ПРООН подписала соглашения о стратегическом партнерстве с Мексикой, Турцией и Южной Африкой, цель которых состояла в укреплении партнерств в области глобального развития в поддержку развивающихся стран для ускорения прогресса в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития. Эти соглашения, равно как и подписанные в 2010 году соглашения с Бразилией и Китаем, находятся на разных стадиях осуществления. Начальные результаты включают создание и открытие Стамбульского международного центра для частного сектора в области развития.

78. ПРООН укрепила партнерства с 14 крупными союзами гражданского общества, в том числе с Африканским форумом по оценке гражданского общества и управления и инициативой «Платформа развития людских ресурсов», с целью содействовать вовлечению гражданского общества во взаимодействие с правительствами и страновыми группами Организации Объединенных Наций по вопросам Целей развития тысячелетия и развития людских ресурсов.

Результаты финансовой деятельности

Поступления

79. Пересмотренная единая структура финансовых ресурсов отражена в среднесрочном обзоре стратегического плана. Общий объем взносов по линии регулярных и других ресурсов составил 4,83 млрд. долл. США, т.е., несколько больше, чем 4,80 млрд. долл. США, как предполагалось по смете. Взносы по линии регулярных ресурсов увеличились в умеренных пределах, с 0,967 млрд. долл. США в 2010 году до 0,974 млрд. долл. США в 2011 году, оказавшись несколько ниже заложенного в стратегический план целевого уровня в 1 млрд. долл. США.

80. Взносы по линии других ресурсов в 2011 году достигли 3,86 млрд. долл. США по сравнению с 3,8 млрд. долл. США, установленными в стратегическом плане, и 4,04 млрд. долл. США в 2010 году. Целевые взносы двусторонних доноров сократились с 1,62 млрд. долл. США в 2010 году до 1,47 млрд. долл. США в 2011 году. Целевые взносы многосторонних партнеров и Европейской комиссии сократились с 1,64 млрд. долл. США в 2010 году до 1,52 млрд. долл. США в 2011 году. В отличие от этого, местные ресурсы, предоставленные странами, где осуществлялись программы, увеличились с 0,78 млрд. долл. США в 2010 году до 0,88 млрд. долл. США в 2011 году.

Расходы

81. Расходы представлены в соответствии с классификацией видов деятельности и соответствующих затрат за двухгодичный период 2010–2011 годов, как это было утверждено Исполнительным советом в его решении 2009/22. Общая сумма предварительных расходов на деятельность в области развития в 2011 году составила 4,61 млрд. долл. США, из которых 0,56 млрд. долл. США были профинансированы за счет регулярных ресурсов, а 3,17 млрд. долл. США и 0,88 млрд. долл. США — за счет, соответственно, других донорских средств и местных ресурсов. Общая сумма расходов по категориям координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, управленче-

ской и целевой деятельности достигла, соответственно, 0,15 млрд. долл. США, 0,39 млрд. долл. США и 0,1 млрд. долл. США. Доля расходов, связанных с управленческой деятельностью, в общей сумме расходов составила 7,43 процента. Будучи выше, чем доля в 7,23 процента на 2008–2011 годы, выведенная на основе оценок стратегического плана, скорректированных в соответствии с классификацией видов деятельности в решении 2009/22 Исполнительного совета, данный показатель, тем не менее, лучше, чем 7,71 процента в 2008–2010 годах.

Таблица 4
Расходы, по категории финансирования
(В млрд. долл. США)

Категория расходов	Смета стратегического плана 2008–2011 годов a)	Расходы в 2008–2010 годах b)	Расходы в 2011 году c)
Развитие	18,5	13,22	4,61
Координация вопросов развития в Организации Объединенных Наций	0,37	0,45	0,15
Управление	1,5	1,16	0,39
Специальные целевые расходы	0,39	0,27	0,1

Таблица 5
Управление: доля в общей сумме расходов
(В млрд. долл. США)

Категория расходов	Стратегический план 2008–2011 годов	Расходы в 2008– 2010 годах	Расходы в 2011 году
Расходы на управление (a)	1,5	1,16	0,39
Общая сумма расходов (b)	20,76	15,11	5,25
Управление: доля в общей сумме расходов (a:b)	7,23%	7,71%	7,43%