



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
16 February 2012
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Двадцать первая сессия

Вена, 23-27 апреля 2012 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Мировые тенденции в области преступности и новые
проблемы в области предупреждения преступности
и уголовного правосудия и способы их решения**

Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Во исполнение резолюции 2010/19 Экономического и Социального Совета в настоящем докладе представлена обзорная информация о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в связи с принятием последующих мер для выполнения рекомендаций группы экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей (E/CN.15/2010/5), изучения вопроса о разработке специальных руководящих принципов предупреждения преступности применительно к незаконному обороту культурных ценностей и содействия функционированию сети сотрудничества, созданной компетентными международными организациями.

* E/CN.15/2012/1.



I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 2010/19 Экономического и Социального Совета под названием "Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом". В своей резолюции Совет подтвердил значимость культурных ценностей как части общего наследия человечества и как уникального и важного свидетельства культуры и самобытности народов, а также необходимость их защиты и вновь заявил в этой связи о необходимости укрепления международного сотрудничества в деле предупреждения любых проявлений незаконного оборота культурных ценностей, а также уголовного преследования и наказания в связи с таким незаконным оборотом. Совет заявил также о своей встревоженности все большей причастностью организованных преступных групп ко всем аспектам незаконного оборота культурных ценностей и настоятельно призвал государства-члены принять ряд мер по содействию защите культурных ценностей. В настоящем докладе содержится краткий обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, направленной на оказание помощи государствам-членам в принятии ими мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом.

2. Во исполнение резолюции 2010/19 Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) принимало соответствующие последующие меры для выполнения рекомендаций группы экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей (E/CN.15/2010/5), сформулированных на ее совещании, проведенном в Вене 24-26 ноября 2009 года. Кроме того, ЮНОДК провело ряд мероприятий по оказанию технической помощи государствам-членам в целях содействия более эффективному предупреждению незаконного оборота культурных ценностей и борьбе с ним. Эта деятельность проводилась в тесном сотрудничестве с членами сети сотрудничества, участниками которой являются ЮНОДК, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международный совет музеев, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Международный институт по унификации частного права (УНИДРУА) и Всемирная таможенная организация.

II. Последующие меры для выполнения рекомендаций группы экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей

3. В пункте 2 своей резолюции 2010/19 Экономический и Социальный Совет просил Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в соответствии с его мандатом и в качестве дополнения к проводимой работе и в тесном сотрудничестве с ЮНЕСКО и другими компетентными международными организациями, принять соответствующие последующие меры для выполнения рекомендаций группы экспертов по

защите от незаконного оборота культурных ценностей (E/CN.15/2010/5), сформулированных на совещании группы экспертов в 2009 году¹, созвать по крайней мере еще одно совещание межправительственной группы экспертов открытого состава и представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать второй сессии практические предложения в отношении осуществления, в соответствующих случаях, упомянутых рекомендаций совещания группы экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей при уделении надлежащего внимания аспектам криминализации, международного сотрудничества и взаимной правовой помощи.

4. Второе совещание группы экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей будет проведено в Вене 27-29 июня 2012 года. Предполагается, что группа экспертов подготовит практические предложения по осуществлению рекомендаций, сформулированных на ее совещании, проведенном в 2009 году (E/CN.15/2010/5). Она также рассмотрит аналитическую информацию и доклад, подготовленный на основе замечаний, представленных государствами-членами в отношении типового договора о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества², включая мнения о его потенциальной полезности и возможных изменениях.

5. В пункте 7 своей резолюции 5/7 под названием "Борьба с транснациональной организованной преступностью в отношении культурных ценностей" Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности просила свою Рабочую группу правительственных экспертов открытого состава по технической помощи и Рабочую группу открытого состава по вопросам международного сотрудничества изучить соответствующие рекомендации и выводы группы экспертов по вопросам защиты от незаконного оборота культурных ценностей, учрежденной в рамках Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и вынести рекомендации для рассмотрения Конференцией в целях содействия практическому применению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на основе рассмотрения содержания и достаточности действующих норм, а также других новых моментов в нормативной сфере, уделяя должное внимание аспектам криминализации и международного сотрудничества, включая взаимную правовую помощь и выдачу, применительно к этому вопросу. Совещание этих двух рабочих групп будет проведено в Вене 15-19 октября 2012 года параллельно с шестой сессией Конференции.

¹ Доклад о работе совещания группы экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей, проведенного в Вене 24-26 ноября 2009 года, содержится в документе UNODC/CCPCJ/EG.1/2009/2.

² *Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел B, резолюция 1, приложение.

6. В целях принятия соответствующих последующих мер для выполнения рекомендаций группы экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей (E/CN.15/2010/5) ЮНОДК в тесном сотрудничестве с ЮНЕСКО и другими компетентными международными организациями провело нижеследующие мероприятия.

7. С 21 по 23 ноября 2011 года Управление провело в Вене неофициальное совещание группы экспертов для разработки специальных руководящих принципов в отношении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей. Эти руководящие принципы включают, в частности, критерий добросовестного проявления надлежащей осмотрительности при приобретении культурных ценностей (в соответствии с рекомендацией группы экспертов, содержащейся в пункте 8 документа E/CN.15/2010/5). На этом совещании ЮНОДК работало в тесном сотрудничестве с ЮНЕСКО, УНИДРУА и другими соответствующими организациями в целях определения потребностей в технической помощи в связи с осуществлением положений о предупреждении преступности, применимых к защите от незаконного оборота культурных ценностей (см. E/CN.15/2010/5, пункт 30).

8. Управление предложило всем государствам-членам представить в письменном виде свои мнения относительно типового договора о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества, включая мнения о его практической пользе и целесообразности рассмотрения вопроса о внесении в него улучшений (см. E/CN.15/2010/5, пункт 9). Доклад об этих мнениях будет представлен Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать второй сессии.

9. В специальных руководящих принципах в области предупреждения преступности применительно к незаконному обороту культурных ценностей Управление призвало все государства-члены использовать типовое свидетельство на вывоз культурных ценностей в форме движимого имущества, совместно разработанное ЮНЕСКО и Всемирной таможенной организацией; кроме того, оно предлагает государствам-членам помощь в его использовании (см. E/CN.15/2010/5, пункт 10).

10. Управление присоединилось к сети, созданной ЮНЕСКО, УНИДРУА, Международным советом музеев, Интерполом и Всемирной таможенной организацией, и наладило сотрудничество с компетентными учреждениями с целью рассмотрения аспектов незаконного оборота культурных ценностей, касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия, в рамках участия в совещаниях и их организации, а также разработки соответствующих механизмов в тесном сотрудничестве с сетью (см. E/CN.15/2010/5, пункт 21).

11. Управление оказывало содействие в проведении семинаров, практикумов и аналогичных мероприятий с целью повышения осведомленности и наращивания потенциала в области защиты от незаконного оборота культурных ценностей и само организовывало такие мероприятия (см. E/CN.15/2010/5, пункт 28).

12. Управление осуществляло сбор и распространение информации о наилучших видах практики в области противодействия незаконному обороту

культурных ценностей через Интернет, в том числе на совещании группы экспертов, проведенном в Вене 21-23 ноября 2011 года (см. E/CN.15/2010/5, пункт 33).

13. Посредством настоящего доклада Управление сообщает о ходе осуществления рекомендаций группы экспертов (см. E/CN.15/2010/5, пункт 34).

III. Разработка специальных руководящих принципов в отношении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей

14. Во исполнение пункта 16 резолюции 2010/19 Экономического и Социального Совета ЮНОДК провело в Вене 21-23 ноября 2011 года неофициальное совещание группы экспертов для разработки специальных руководящих принципов в отношении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей. В работе этого совещания приняли участие в личном качестве 20 экспертов из 16 стран. В совещании участвовали представители ЮНЕСКО, УНИДРУА, Интерпола, Корпуса карабинеров Италии и странового отделения ЮНОДК в Исламской Республике Иран. В соответствии с решением расширенного бюро Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятым на его совещании в Вене 29 июня 2011 года, на совещании в качестве наблюдателей присутствовали девять представителей государств-членов.

15. На своем совещании группа экспертов рассмотрела первый проект специальных руководящих принципов в отношении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей, подготовленный ЮНОДК в сентябре 2011 года. Участники обменялись информацией о практических примерах и наилучших видах практики и высказали замечания, которые в существенной степени способствовали разработке руководящих принципов. Второй проект руководящих принципов, отражающий соответствующую информацию, представленную в ходе этого совещания, был подготовлен в декабре 2011 года. Окончательный вариант руководящих принципов, отражающий новые полученные замечания, будет размещен на веб-сайте ЮНОДК к концу марта 2012 года. Его перевод на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций зависит от наличия средств.

16. Руководящие принципы разделены на три части: предупреждение, меры в области уголовного правосудия и международное сотрудничество – и предназначены для оказания помощи сотрудникам правоохранительных органов, прокурорам, судьям, публичным и частным учреждениям, например музеям и аукционным домам, и другим компетентным органам в обеспечении более эффективной защиты культурных ценностей от незаконного оборота. Участие в работе совещания экспертов представителей ЮНЕСКО, УНИДРУА и Интерпола и их вклад в эту работу позволили добиться того, чтобы

руководящие принципы дополняли существующие технические руководства по вопросу о незаконном обороте культурных ценностей и не содержали дублирующих или совпадающих положений. Руководящие принципы включают ссылки на базы данных, пособия и учебные программы, а также мероприятия, проводимые компетентными международными организациями. ЮНОДК будет использовать специальные руководящие принципы в качестве средства оказания технической помощи при подготовке специалистов-практиков на национальном, региональном и международном уровнях, в частности по вопросам принятия мер в области уголовного правосудия в целях защиты от незаконного оборота культурных ценностей³.

IV. Вклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в работу сети сотрудничества в области защиты от незаконного оборота культурных ценностей

17. В своей резолюции 2010/19 Экономический и Социальный Совет просил ЮНОДК присоединиться к ЮНЕСКО и другим соответствующим международным организациям в деле поощрения и организации совещаний, семинаров и других аналогичных мероприятий, проведению которых Управление может способствовать в том, что касается аспектов защиты культурных ценностей от незаконного оборота, связанных с предупреждением преступности и уголовным правосудием, и призвал ЮНОДК продолжать поддерживать сеть сотрудничества между ЮНЕСКО, Международным советом музеев, Интерполом, УНИДРУА и Всемирной таможенной организацией в таких областях, как незаконный оборот культурных ценностей и их изъятие и возвращение.

18. Представители ЮНОДК участвовали в нескольких совещаниях, организованных членами сети сотрудничества в области защиты от незаконного оборота культурных ценностей. ЮНОДК участвовало в шестнадцатой и семнадцатой сессиях Межправительственного комитета ЮНЕСКО по содействию возвращению культурных ценностей странам их происхождения или их реституции в случае незаконного присвоения, проходивших в Париже 21-23 сентября 2010 года и 30 июня – 1 июля 2011 года. ЮНОДК участвовало также в тридцать шестой сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО, в частности в заседаниях Комиссии ЮНЕСКО по культуре, проходивших в Париже 3-5 ноября 2011 года.

19. Представители ЮНОДК участвовали в восьмом совещании Группы экспертов Интерпола по похищенным культурным ценностям, проходившем 4-6 апреля 2011 года в Лионе, Франция, и в восьмом Международном симпозиуме по хищению и незаконному обороту произведений искусства, культурных ценностей и предметов антиквариата, проходившем в Лионе 18-20 октября 2011 года. ЮНОДК также примет участие в девятом совещании

³ Такие учебные мероприятия будут организованы только при наличии средств, выделенных на эти цели.

Группы экспертов Интерпола по похищенным культурным ценностям, который состоится в Лионе 28 и 29 февраля 2012 года.

20. На этих совещаниях представители ЮНОДК руководили обсуждениями, посвященными Конвенции об организованной преступности, и пропагандировали ее применение как эффективного международного документа в борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей, а также представили информацию о деятельности Управления в области защиты от незаконного оборота культурных ценностей и обсудили с представителями партнерских организаций способы улучшения сотрудничества и координации деятельности в целях рационального использования ресурсов и недопущения дублирования усилий.

21. На двадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию ЮНОДК в ходе двух параллельных мероприятий представило информацию о своей работе в области защиты от незаконного оборота культурных ценностей и о важности Конвенции об организованной преступности в этом отношении, а именно в ходе мероприятия, посвященного защите от незаконного оборота культурных ценностей, организованного в сотрудничестве с правительствами Италии и Эквадора, и мероприятия, организованного совместно с Международным научно-профессиональным консультативным советом в связи с выпуском книги *"Преступность в мире предметов искусства и антиквариата: незаконный оборот культурных ценностей"*. В обоих мероприятиях также принял участие представитель ЮНЕСКО.

V. Рекомендации

22. В целях усиления защиты культурных ценностей и предупреждения их незаконного оборота Комиссия, возможно, пожелает предложить государствам-членам принять следующие меры:

- а) применять разработанные ЮНОДК специальные руководящие принципы в отношении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей;
- б) проводить совместные учебные семинары с участием сотрудников полиции, сотрудников пограничных служб, персонала музеев, представителей средств массовой информации и других соответствующих заинтересованных сторон для содействия углублению понимания и расширению сотрудничества;
- в) поощрять сотрудничество между государствами на двустороннем, региональном и международном уровнях;
- г) представлять ЮНОДК информацию и статистические данные о незаконном обороте культурных ценностей, к которому причастны, в частности, организованные преступные группы;
- е) информировать ЮНОДК о потребностях в технической помощи, такой как учебные программы и содействие в разработке законодательных положений, с целью более эффективного предупреждения незаконного оборота культурных ценностей и борьбы с ним;

f) продолжать представлять в письменном виде замечания по типовому договору о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества, включая мнения о его потенциальной полезности и целесообразности рассмотрения в скорейшие сроки вопроса о внесении в него улучшений, с тем чтобы содействовать подготовке Секретариатом анализа и доклада для представления межправительственной группе экспертов открытого состава по защите от незаконного оборота культурных ценностей на ее следующем совещании, а также Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать второй сессии;

g) использовать соответствующие базы данных и инструментарий, уже разработанный такими компетентными международными организациями, как ЮНЕСКО, УНИДРУА, Интерпол, Международный совет музеев и Всемирная таможенная организация, в целях оказания содействия государствам-членам в борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей;

h) ратифицировать, если они еще не сделали этого, и осуществлять действующие международные документы, касающиеся защиты от незаконного оборота культурных ценностей, в частности Конвенцию об организованной преступности.