



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
7 February 2012
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Двадцать первая сессия

Вена, 23-27 апреля 2012 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Объединение и координация усилий Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности и государств-членов в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия**

Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с решением 2011/257 Экономического и Социального Совета, содержится обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией. Доклад дополняет доклады о работе пятой и четвертой сессий Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также доклады учрежденных Конференцией рабочих групп. В докладе также содержится информация о работе Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, о мероприятиях, связанных с созданием возможного механизма или механизмов обзора хода осуществления Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней, и о деятельности по оказанию технической помощи.

* E/CN.15/2012/1.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать первой сессии в соответствии с решением 2011/257 Экономического и Социального Совета. В докладе содержится информация о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в области борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией в связи с резолюцией 2005/17 Совета, озаглавленной "Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью", и его резолюцией 2006/24, озаглавленной "Международное сотрудничество в борьбе с коррупцией", а также резолюцией 66/181 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества".

II. Транснациональная организованная преступность

A. Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

2. В своей резолюции 66/181 Генеральная Ассамблея призвала государства-члены активизировать свои усилия по налаживанию сотрудничества, когда это необходимо, на двустороннем, субрегиональном, региональном и международном уровнях в целях эффективного противодействия транснациональной организованной преступности и настоятельно призвала ЮНОДК и далее оказывать государствам-членам техническую помощь. В этой же резолюции Ассамблея вновь подтвердила важность Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней (Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности) как основных инструментов международного сообщества в борьбе с транснациональной организованной преступностью.

3. Шестая сессия Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности состоится в октябре 2012 года. Конференция учредила пять рабочих групп. Рабочая группа по международному сотрудничеству и Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи, учрежденные

Конференцией на ее второй сессии, были постоянным элементом Конференции соответственно на ее третьей и четвертой сессиях. В 2008 году Конференция учредила Рабочую группу по незаконному ввозу мигрантов; на ее совещании в октябре 2011 года Рабочей группе было рекомендовано продолжать работу по представлению рекомендаций и оказанию содействия Конференции в осуществлении ее мандата в отношении Протокола о торговле людьми. Межправительственная рабочая группа открытого состава по незаконному ввозу мигрантов и межправительственная рабочая группа открытого состава по огнестрельному оружию были учреждены во исполнение резолюций Конференции 5/3 и 5/4, соответственно.

В. Возможные механизмы обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

4. В своей резолюции 5/5 Конференция постановила учредить межправительственную рабочую группу открытого состава в целях рассмотрения и изучения возможных вариантов, подготовить предложения об учреждении механизма или механизмов для оказания помощи Конференции в проведении обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней и подготовить круг ведения для такого предлагаемого механизма или механизмов обзора в целях его рассмотрения и возможного принятия на ее шестой сессии.

5. Межправительственная рабочая группа открытого состава по обзору хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней рассмотрела на своей первой сессии, состоявшейся в Вене 17-19 мая 2011 года, проект круга ведения и программное обеспечение по комплексной самооценке (программное обеспечение для проведения комплексного обследования). Во второй половине 2011 года Председатель рабочей группы провел серию неофициальных консультаций по возможному механизму или механизмам обзора и комплексному обследованию. Вторая сессия рабочей группы состоялась в Вене 23-26 января 2012 года.

6. В своей резолюции 5/5 Конференция постановила, что основанный на программных средствах контрольный перечень вопросов для комплексной самооценки ("комплексные средства") следует использовать для сбора информации об осуществлении Конвенции и протоколов к ней и просила Секретариат продолжить его совершенствование, включая обеспечение его доступности на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций. В рассматриваемый период Секретариат в тесном взаимодействии с государствами-членами стремился окончательно доработать программное обеспечение и выпустить его на шести официальных языках. С этой целью в ноябре 2011 года в Вене состоялось совещание группы экспертов по программному обеспечению для проведения комплексного обследования.

С. Поощрение ратификации и содействие осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

7. Число участников Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней продолжает расти. В 2011 году 7 государств ратифицировали Конвенцию (в результате чего общее число участников достигло 165), 5 государств ратифицировали Протокол о торговле людьми (общее число участников достигло 147), 3 государства ратифицировали Протокол о незаконном ввозе мигрантов (общее число участников достигло 129) и 7 государств ратифицировали Протокол об огнестрельном оружии (общее число участников достигло 90).

8. ЮНОДК продолжало предоставлять техническую помощь в целях ратификации и осуществления Конвенции и протоколов к ней, включая содействие в разработке законодательства и предоставление соответствующих консультаций, обучение специалистов-практиков системы уголовного правосудия, содействие практическому применению и разработку национальной политики и координацию. Поскольку возникающие формы преступности часто могут признаваться серьезными преступлениями, как это определено в статье 2 Конвенции, ЮНОДК также оказывало государствам помощь, учитывая конкретное отношение к возникающим формам преступности, которые входят в сферу его полномочий. Деятельность по оказанию помощи в значительной мере облегчается благодаря разработанному ЮНОДК инструментарию, в частности типовым законам и руководствам для законодательных органов, призванным содействовать осуществлению Конвенции и протоколов к ней.

1. Осуществление положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции против организованной преступности

9. В своей резолюции 5/8 об осуществлении положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции против организованной преступности, Конференция просила Секретариат продолжать активизировать деятельность, упомянутую в ее решении 4/2, в частности, путем предоставления технической помощи, требующейся для обеспечения эффективности просьб о взаимной правовой помощи и выдаче на основе Конвенции и протоколов к ней, разработки практического руководства для специалистов-практиков с целью содействия международному сотрудничеству и содействия созданию региональных сетей, работающих в области сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью.

10. В 2011 году ЮНОДК продолжало разрабатывать инструменты для содействия налаживанию международного сотрудничества и поощрять их использование. В настоящее время проводится работа по пересмотру и расширению Программы составления просьб об оказании взаимной правовой помощи, доступной на десяти языках¹. ЮНОДК рекомендовало представителям центральных органов и правительств использовать эту

¹ На английском, арабском, боснийском, испанском, португальском, русском, сербском, французском, хорватском и черногорском языках.

Программу в ходе учебных занятий, конференций и семинаров. По состоянию на декабрь 2011 года, копии этой Программы запросили и получили пятьсот шестьдесят шесть пользователей.

11. ЮНОДК продолжало дополнять свой онлайн-справочник компетентных национальных органов, уполномоченных получать просьбы об оказании взаимной правовой помощи в уголовных делах, просьбы о выдаче и передаче осужденных лиц в соответствии с Конвенцией и протоколами к ней, рассматривать их и направлять ответы на эти просьбы. На момент подготовки настоящего доклада в справочнике содержались контактные данные и другая информация (в частности, о предпочтительных каналах связи и приемлемых формах просьб) по 475 органам, назначенным 84 государствами-членами. Секретариат направил 610 экземпляров справочника всем государствам-членам и компетентным национальным органам.

12. В целях активизации обмена информацией, необходимого для эффективного международного сотрудничества, ЮНОДК ведет также онлайн-юридическую библиотеку, предоставляющую доступ к законодательству, принятому в 190 государствах в целях осуществления Конвенции и протоколов к ней. ЮНОДК разработало также базу данных о прецедентном праве по торговле людьми в целях обеспечения прямого публичного доступа к официальным документам о случаях совершения таких преступлений. Эта база данных, введенная в действие в октябре 2011 года, содержит подробные сведения о гражданстве потерпевших и правонарушителей, маршрутах торговли людьми и вынесенных приговорах, а также другую информацию о принятых к уголовному производству делах в разных странах мира.

13. В соответствии с резолюцией 5/8 и решением 4/2 Конференции ЮНОДК продолжало работу по поощрению использования руководств для законодательных органов, типовых законов и положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции, а также по подготовке каталога дел и оказанию технической помощи в целях расширения международного сотрудничества. В отчетный период ЮНОДК подготовило руководство по оказанию взаимной правовой помощи и выдаче, в котором были использованы материалы неофициального совещания группы экспертов, проведенного в Вене в сентябре 2011 года. Кроме того, ЮНОДК подготовило проект руководства, призванного содействовать международному сотрудничеству для целей конфискации в рамках борьбы с транснациональной организованной преступностью. ЮНОДК проводило также национальные и региональные учебные занятия по вопросам международного сотрудничества в Ботсване, Казахстане, Лесото и Пакистане, а также предоставляло подготовленные им учебные материалы. ЮНОДК разработало проект законодательных положений, касающихся Конвенции об организованной преступности, а в январе 2012 года провело в Вене неофициальное совещание группы экспертов для сбора замечаний экспертов в отношении окончательной доработки типовых положений.

14. В целях содействия обмену информацией об оптимальных видах практики и во исполнение решения 4/2 и резолюции 5/8 Конференции ЮНОДК продолжало активный поиск примеров успешной практики. Кроме того, в 2011 году ЮНОДК приступило к составлению сборника дел, касающихся

организованной преступности, в сотрудничестве с правительствами Колумбии и Италии и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол). Цель этого сборника заключается в углублении и облегчении понимания и содействии осуществлению Конвенции об организованной преступности путем подборки информации о наглядных примерах и эффективных видах практики в рамках расследования дел, связанных с организованной преступностью, и соответствующего уголовного преследования. Были проведены два совещания экспертов соответственно в Риме 23-26 мая 2011 года и в Картахене, Колумбия, 28 ноября – 2 декабря 2011 года. Сборник дел будет представлен Конференции на ее шестой сессии.

15. В соответствии со своим мандатом по содействию налаживанию межрегиональных сетей ЮНОДК в 2010 году, по просьбе заинтересованных государств, предоставило платформу в области отправления правосудия в целях обеспечения взаимодействия координаторов по вопросам выдачи и оказания взаимной правовой помощи в Буркина-Фасо, Мавритании, Мали и Нигерии. ЮНОДК продолжает работу по созданию сети по вопросам возвращения активов в Южной Америке в рамках Южноамериканской целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег. (ГАФИСУД). ЮНОДК продолжает также оказывать содействие Межучрежденческой сети для возвращения активов в странах юга Африки через свою Глобальную программу борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма, в рамках которой оно предоставляет техническую помощь и помощь в наращивании потенциала для оказания содействия государствам-членам в отслеживании незаконных финансовых потоков и изъятии доходов, полученных от торговли людьми, незаконного ввоза мигрантов, незаконной торговли стрелковым оружием и других видов организованной преступной деятельности.

16. ЮНОДК продолжает вести веб-страницу, посвященную сети международного сотрудничества и содержащую ссылки на сети регионального сотрудничества и список соответствующих координаторов в его онлайн-справочнике, с тем чтобы соответствующие органы могли напрямую налаживать контакты между собой. ЮНОДК продолжает также оказывать поддержку ранее созданным сетям международного сотрудничества для Комиссии по Индийскому океану и стран Сахеля.

17. В своем решении 4/2 и резолюции 5/8 Конференция просила Секретариат проводить региональные, субрегиональные и межрегиональные практикумы для специалистов-практиков, отвечающих за работу по вопросам выдачи и взаимной правовой помощи. В рассматриваемый период ЮНОДК организовало проведение в Бангладеш и Марокко серии практикумов по подготовке инструкторов по вопросам борьбы с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма.

18. В марте 2011 года в рамках механизма Системы интеграции Центральной Америки (СИЦА) – ЮНОДК была создана Центральноамериканская сеть прокуроров, специализирующихся на делах, связанных с организованной преступностью, которая способствует расширению возможностей прокуроров и облегчает внутрирегиональное и межрегиональное сотрудничество, в том числе в области взаимной правовой помощи и выдачи. Свыше 200 прокуроров прошли обучение по различным вопросам, связанным с организованной

преступностью, незаконным оборотом наркотиков и отмыванием денег. В настоящее время эта сеть налаживает связи с другими сетями, например, с Евроюстом.

2. Мероприятия по оказанию технической помощи в связи с Конвенцией против организованной преступности

19. В своей резолюции 5/6 Конференция одобрила рекомендации, принятые Рабочей группой правительственных экспертов открытого состава по технической помощи на ее совещании, проведенном 19 и 20 октября 2010 года. В этих рекомендациях Рабочая группа одобрила, в частности, стратегический и комплексный подход ЮНОДК к оказанию технической помощи, просила Управление оказывать государствам-членам техническую помощь в применении, где это уместно, положений Конвенции к новым видам и проявлениям транснациональной организованной преступности и просила Секретариат представить доклад на ее шестой сессии.

20. В целях оказания государствам помощи в усилении мер, принимаемых их системами уголовного правосудия в борьбе с организованной преступностью в рамках Конвенции и протоколов к ней, ЮНОДК оказывает техническую помощь в создании справедливых, гуманных и эффективных учреждений системы уголовного правосудия в соответствии с международными нормами и в рамках соблюдения законности. ЮНОДК опубликовало тематические материалы и предоставило техническую помощь в ходе осуществления 44 программ в 39 развивающихся странах, странах с переходной экономикой и странах, выходящих из состояния конфликта, сосредоточив внимание на реформе пенитенциарной системы, альтернативах тюремному заключению, урегулировании и предупреждении конфликтов, а также мерах борьбы с организованной преступностью и незаконным оборотом. В Западной Африке ЮНОДК принимает участие в совместной программе поддержки Экономического сообщества западноафриканских государств в разработке плана действий по борьбе с растущими проблемами незаконного оборота наркотиков и организованной преступности в этом субрегионе. В Гвинее-Бисау ЮНОДК сотрудничает с полицией, прокурорами и судьями в формировании специальных знаний и опыта для борьбы с незаконным оборотом, а также преследования и наказания лиц, занимающихся незаконным оборотом. В Гане ЮНОДК проводит подготовку прокуроров и сотрудников судебных органов в форме учебного судебного процесса в целях повышения их квалификации для успешного рассмотрения дел, связанных с отмыванием денег и финансовыми преступлениями.

21. В рамках расширенных международных мер по борьбе с пиратством у побережья Сомали ЮНОДК оказывает адресную помощь и поддержку в формировании потенциала Сомали и другим странам региона, которые согласны взять на себя функцию преследования пиратов по закону, с тем чтобы судебное производство и задержание были справедливыми, гуманными и эффективными и осуществлялись с соблюдением законности. ЮНОДК оказывает также помощь правительствам стран Африканского Рога в выявлении, отслеживании и пресечении финансовых потоков, имеющих отношение к пиратству у побережья Сомали.

22. Что касается статистики преступности и уголовного правосудия и данных о тенденциях, связанных с организованной преступностью, то ЮНОДК оказывает поддержку государствам в наращивании потенциала в области сбора и анализа данных, необходимых для разработки соответствующей политики и принятия оперативных мер реагирования. В 2011 году в рамках совместной инициативы ЮНОДК и Национального института статистики и географии Мексики в Мехико был учрежден научно-инновационный центр статистической информации по управлению, жертвам преступлений, общественной безопасности и правосудию. Этот центр будет оказывать помощь странам региона в составлении статистических данных по преступности, разработке учебных программ по статистике преступности для должностных лиц национальных органов и активизации исследований в области преступности, виктимизации и уголовного правосудия. В тесном взаимодействии с Организацией американских государств ЮНОДК продолжало проводить подготовку кадров по статистике преступности и уголовного правосудия для стран Латинской Америки и Карибского бассейна. В 2011 году ЮНОДК завершило также два проекта в Западнобалканском регионе, цель которых заключалась в улучшении статистики преступности и уголовного правосудия и проведении широкомасштабного обследования и оценки коррупции в административных органах (подкуп).

23. ЮНОДК продолжает заниматься повышением квалификации сотрудников правоохранительных учреждений на основе компьютерных учебных курсов, которые недавно были дополнены 11 новыми модулями, а также путем организации специальных занятий по таким темам, как специальные методы расследования, новые методы действий организованной преступности, выявление наркотиков, прекурсоров и контейнеров, которые с большой долей вероятности могут использоваться в незаконных целях, и проведение финансовых расследований. В рамках деятельности по оказанию технической помощи по линии Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма одним из приоритетных направлений по-прежнему остается помощь в создании подразделений для сбора оперативной финансовой информации в соответствии со статьей 7 Конвенции. В 2011 году в Индонезии и на Филиппинах был организован новый экспериментальный курс по вопросам, связанным с доставкой наличности курьерами и трансграничной перевозкой наличности и оборотных документов на предъявителя, который планируется продолжить в течение всего 2012 года.

24. ЮНОДК занимается укреплением межведомственной координации и расширением сотрудничества между правоохранительными органами путем создания региональных межведомственных подразделений по контролю портов, региональных информационно-координационных центров и региональных сетей прокуроров, специализирующихся на организованной преступности и преступлениях, связанных с наркотиками. ЮНОДК также поддерживает деятельность по созданию неофициальных сетей по конфискации активов, организует учебные мероприятия для сотрудников подразделений по сбору оперативной финансовой информации, а также для прокуроров и сотрудников правоохранительных органов, занимающихся вопросами отмывания денег и возвращения активов.

25. Для оказания содействия государствам-членам в разработке стратегических мер реагирования на серьезные преступления и организованную преступность на национальном и международном уровнях ЮНОДК должно в рамках своих собственных структур, занимающихся вопросами правоохранительной деятельности, обладать возможностями по сбору, упорядочиванию, анализу и распространению информации о преступниках и их организациях. ЮНОДК оказывает помощь в повышении потенциала в области сбора оперативной информации о преступной деятельности посредством оказания услуг по консультированию в отношении принятия необходимых мер, оценки и анализа недостатков, а также проводит обучение криминалистов-аналитиков (в том числе с использованием специального аналитического программного обеспечения), оперативных сотрудников правоохранительных органов и лиц, принимающих решения, в том числе с использованием комплекса недавно опубликованных учебных пособий по сбору оперативных данных о преступной деятельности. ЮНОДК оказывает поддержку в повышении потенциала в области сбора оперативных данных о преступной деятельности растущего числа субрегиональных координационных центров, таких как Центральноеазиатский региональный информационно-координационный центр (ЦАРИКЦ), совместная группа планирования Трехсторонней инициативы, группы по транснациональной преступности, созданные в рамках Инициативы по побережью Западной Африки, и Центр оперативной информации стран Залива, расположенный в Дохе.

26. Представители ЮНОДК участвовали в работе совещания группы экспертов, организованного Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), и представили материалы для разработки пособия по гендерным вопросам, касающимся защиты свидетелей. В отчетный период ЮНОДК провело оценку в Эфиопии и предоставило экспертную помощь Азиатскому и дальневосточному институту по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в организации местного семинара по вопросам обеспечения защиты и сотрудничества свидетелей и осведомителей и межучрежденческой конференции, проведенной правительственной группой Малайзии по защите свидетелей.

27. Что касается киберпреступности, то ЮНОДК совместно с группой экспертов по киберпреступности продолжило работу по проведению комплексного исследования киберпреступности и принятию мер по борьбе с ней, которая была поручена ему в соответствии с резолюцией 65/230 Генеральной Ассамблеи. ЮНОДК разработало вопросник для государств-членов, организаций частного сектора, межправительственных организаций и научных учреждений, который был направлен государствам-членам в начале 2012 года. Помимо работы над всесторонним исследованием Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2011/33 просил также ЮНОДК провести исследование, которое способствовало бы выявлению, описанию и оценке влияния новых информационных технологий на совершение надругательств над детьми и их эксплуатацию, а также подготовить и провести оценку потребностей государств в подготовке кадров в области расследования преступлений против детей, совершаемых с использованием этих новых технологий. В связи с этими двумя просьбами была начата работа по обзору

научной литературы, исследованию справочных материалов и разработке инструментария по сбору данных, при этом в 2012 году ЮНОДК продолжит работу над исследованием и оценкой потребностей. В отчетный период ЮНОДК оказывало также техническую поддержку по проблеме киберпреступности, в том числе разработало опытный вариант инструментария по комплексной оценке киберпреступности для использования на национальном уровне, оказывало помощь в проведении обзора национального законодательства по борьбе с киберпреступностью и направило в одну развивающуюся страну миссию по оценке с целью разработки программы оказания на постоянной основе технической помощи и создания потенциала.

28. В марте 2011 года ЮНОДК совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) направило в Сальвадор совместную миссию по оценке, в ходе которой основное внимание было уделено организованной преступности и случаям безнаказанности. В декабре 2011 года в Гондурас была направлена исследовательская миссия по той же проблематике.

29. В 2011 году портфель проектов ЮНОДК по оказанию технической помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия продолжал расти, и в настоящее время он охватывает 49 проектов в 26 странах с общим заявленным бюджетом в 106 млн. долларов США. Заметные сдвиги произошли в области реформирования пенитенциарной системы и мер наказания, альтернативных тюремному заключению, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Африки и Азии, в области правосудия по делам несовершеннолетних – в странах Ближнего Востока и Северной Африки, в области доступа к правосудию и правовой помощи – в странах Африки, в области реформирования полиции – в странах Восточной Африки и в области предупреждения преступности и насилия – в странах Латинской Америки и Карибского бассейна.

30. ЮНОДК разработало также проект специальных руководящих принципов в отношении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия применительно к незаконному обороту культурных ценностей, основанных на положениях Конвенции об организованной преступности, в целях оказания помощи государствам в обеспечении более надежной защиты культурных ценностей от незаконного оборота. В ноябре 2011 года ЮНОДК созвало неофициальное совещание группы экспертов для обсуждения проекта этих руководящих принципов.

D. Поощрение ратификации и содействие осуществлению протоколов к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

1. Протокол о торговле людьми

31. ЮНОДК оказывает государствам-членам помощь в осуществлении Протокола о торговле людьми, предупреждении такой торговли и наказании за нее, а также в защите потерпевших при помощи надлежащих инструментов, создания потенциала и поощрения международного сотрудничества.

32. По состоянию на декабрь 2011 года, ЮНОДК участвовало в реализации 19 проектов по оказанию технической помощи, связанной с осуществлением Протокола о торговле людьми. Эти проекты разработаны с учетом конкретных потребностей страны или региона, в которых они осуществляются, и отражают основополагающий принцип Протокола, согласно которому необходимо обеспечить баланс между отправлением уголовного правосудия и защиты жертв такой торговли. Эти программы нацелены на разработку внутреннего законодательства и страновых стратегий, а также создание потенциала и накопление экспертных знаний и опыта на местном уровне.

33. ЮНОДК продолжает разрабатывать и распространять вспомогательные материалы в целях оказания помощи специалистам-практикам системы уголовного правосудия в принятии мер по борьбе с торговлей людьми. В этих материалах отражаются оптимальные виды практики и рекомендации, основанные на подходе, предусматривающем, в первую очередь, учет интересов жертв. В 2011 году ЮНОДК выпустило Пособие по оказанию первой помощи для использования сотрудниками правоохранительных органов и Пособие по переводу фраз при вступлении в контакт с жертвами торговли людьми. Эти пособия предназначены для оказания помощи оперативным сотрудникам, которые могут столкнуться со случаями торговли людьми при оказании первой помощи жертвам такой торговли. Были опубликованы несколько технических докладов и тематических документов, включая, например, документ о транснациональной организованной преступности в рыбной промышленности, в котором основное внимание уделяется торговле людьми, незаконному ввозу мигрантов и незаконному обороту наркотиков.

34. В рамках своей глобальной инициативы по подготовке кадров в области торговли людьми ЮНОДК содействовало повышению квалификации специалистов-практиков системы уголовного правосудия в деле борьбы с торговлей людьми. Благодаря этой инициативе специалисты-практики системы уголовного правосудия Мали, Португалии, Фиджи и Украины прошли подготовку по вопросам эффективного обращения с жертвами торговли людьми, проведения расследований, судебного преследования и международного сотрудничества. Учебные занятия были также организованы в Египте и Кыргызстане.

35. В соответствии с резолюцией 61/180 Генеральной Ассамблеи координация деятельности Межучрежденческой группы по координации в борьбе с торговлей людьми поручена Директору-исполнителю ЮНОДК. В настоящее время Рабочая группа по координации работает над проектом директивного документа, который будет опубликован в 2012 году. В соответствии со сроками ротации председателей, согласованными Группой по координации, ее Председателем в 2012 году будет Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

36. В сотрудничестве с Международной организацией по миграции, УВКПЧ, Международной организацией труда, ЮНИСЕФ и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе ЮНОДК руководит также осуществлением Глобальной инициативы Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ-ООН). На основе общей рекомендации по результатам независимой оценки ГИБТЛ-ООН группа экспертов и все члены Руководящего комитета разработали стратегический план для нового

этапа работы ГИБТЛ-ООН. Этот план был окончательно доработан после 25 совещания Руководящего комитета, состоявшегося в сентябре 2011 года.

2. Протокол о незаконном ввозе мигрантов

37. ЮНОДК оказывает также помощь государствам-членам в осуществлении Протокола о незаконном ввозе мигрантов в целях предупреждения таких поступлений и привлечения к судебной ответственности за их совершение, а также в целях защиты прав незаконно ввезенных мигрантов, в частности в рамках 11 проектов по оказанию технической помощи. Были опубликованы несколько технических докладов и технических документов по таким вопросам, как роль организованной преступности в незаконном ввозе мигрантов из Западной Африки в Европейский союз и обзор политики в области законодательства, касающегося мер борьбы с торговлей людьми в Бангладеш, Индии, Непале и Шри-Ланке.

38. В отчетный период ЮНОДК осуществляло учебные программы в Гане, Египте и Марокко и продолжало реализацию важной программы по оказанию содействия государствам Восточной и Юго-Восточной Азии в создании группы по координации и анализу собранных данных о незаконном ввозе мигрантов. В своей деятельности ЮНОДК сотрудничает с международными, региональными и субрегиональными организациями, занимающимися вопросами борьбы с незаконным ввозом мигрантов. ЮНОДК входит в состав Всемирной группы по вопросам миграции и взаимодействует с такими правоохранительными организациями, как Интерпол, Европейское агентство по руководству оперативным сотрудничеством на внешних границах государств – членов Европейского союза (Фронтекс) и Балийский процесс по проблеме незаконного ввоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности.

39. В своей резолюции 5/3 Конференция постановила учредить временную межправительственную рабочую группу открытого состава для представления Конференции рекомендаций и оказания ей содействия в осуществлении ее мандата в отношении Протокола о незаконном ввозе мигрантов. В этой резолюции Конференция просила Секретариат созвать совещание группы экспертов для подготовки тематического документа о незаконном ввозе мигрантов по морю и разработать средства для оказания помощи государствам-участникам в повышении защищенности и надежности документов на въезд/выезд и удостоверений личности и содействовать сотрудничеству между государствами с целью пресечения неправомерного использования таких документов. Совещание указанной группы экспертов было проведено в Вене в сентябре 2011 года. Тематический документ был опубликован 18 декабря 2011 года по случаю Международного дня мигрантов.

3. Протокол об огнестрельном оружии

40. В своем решении 4/6 и резолюции 5/4 Конференция предложила государствам, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к Протоколу об огнестрельном оружии и настоятельно призвала государства – участников Протокола унифицировать свое внутреннее законодательство в соответствии с положениями Протокола. В своей резолюции 5/4 Конференция просила ЮНОДК разработать инструменты

оказания технической помощи в целях содействия осуществлению Протокола, а также окончательно доработать и распространить типовой закон об огнестрельном оружии и разработать другие инструменты оказания технической помощи, включая проведение исследования транснациональных особенностей и маршрутов незаконного оборота огнестрельного оружия. Кроме того, Конференция постановила учредить межправительственную рабочую группу открытого состава по огнестрельному оружию, которая должна проводить по меньшей мере одно межсессионное совещание, по возможности, в рамках совещания Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

41. Кроме того, ЮНОДК проводило мероприятия, направленные на повышение информированности и осведомленности и содействие более активному присоединению к Протоколу об огнестрельном оружии. В своем глобальном исследовании, посвященном убийствам, которое было опубликовано в 2011 году, ЮНОДК рассмотрело взаимосвязь между доступностью стрелкового оружия и числом убийств и тем самым способствовало повышению основанной на фактах осведомленности в отношении стрелкового оружия и вооруженного насилия.

42. В рамках своей глобальной программы по стрелковому оружию ЮНОДК приступило к осуществлению проекта с 15 странами Западной Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна. Этот проект финансируется Европейским союзом, а ЮНОДК оказывает помощь по вопросам законодательства и техническую поддержку по таким вопросам контроля стрелкового оружия, как маркировка, ведение учета, отслеживание, сбор и утилизация стрелкового оружия, а также проводит подготовку кадров в целях расширения возможностей в области расследования правонарушений, связанных со стрелковым оружием, и привлечения к судебной ответственности виновных, а также выявления причастности организованных преступных групп к их совершению. В отчетный период ряд государств обратились к ЮНОДК с просьбой о помощи в ратификации и осуществлении Протокола о стрелковом оружии, и в настоящее время ЮНОДК изыскивает дополнительные ресурсы для оказания такой помощи.

43. ЮНОДК продолжало разрабатывать и распространять инструменты по оказанию технической помощи. В 2011 году был опубликован на английском языке и распространен типовой закон о стрелковом оружии. В настоящее время этот типовой закон переводится на официальные языки Организации Объединенных Наций, а также прилагаются усилия по изысканию средств для его распространения. В рамках своего проекта по стрелковому оружию, финансируемого Европейским союзом, ЮНОДК приступило к разработке комплексной учебной программы по контролю стрелкового оружия, который обеспечит основу для более стандартизованного подхода к оказанию технической помощи по вопросу стрелкового оружия. Помимо регламентирующих и превентивных аспектов в этой учебной программе основное внимание будет уделено расследованию правонарушений, связанных со стрелковым оружием, и привлечению к уголовной ответственности виновных, а также выявлению причастности к их совершению организованных преступных групп. В целях обсуждения и поддержки разработки учебных модулей в октябре 2011 года в Вене было проведено совещание экспертов.

44. В рамках Координационного механизма Организации Объединенных Наций в отношении стрелкового оружия ЮНОДК оказывает помощь в разработке международных стандартов контроля и содействовало в проведении исследования о последствиях нерегулируемой торговли оружием. При проведении своих мероприятий, связанных с Протоколом об огнестрельном оружии, ЮНОДК сотрудничает с рядом других подразделений Организации Объединенных Наций, структурами, не относящимися к системе Организаций Объединенных Наций, государствами-членами, гражданским обществом и частным сектором.

45. Представители ЮНОДК участвовали в совещании контактной группы по стрелковому оружию, учрежденной в соответствии с директивой 2008/51/ЕС Европейского союза, которое состоялось в Брюсселе 21 марта 2011 года. В ноябре 2011 года представители ЮНОДК участвовали в совещании рабочей группы Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР) по стрелковому оружию и взрывчатым веществам, которое было проведено в Уругвае для обсуждения вопроса о возможных партнерских отношениях в рамках его глобальной программы по стрелковому оружию. ЮНОДК является членом консультативной группы Интерпола по разработке базы данных о похищенном или утерянном стрелковом оружии. Кроме того, Интерпол является партнером по осуществлению глобальной программы ЮНОДК по стрелковому оружию.

III. Коррупция

A. Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

1. Итоги четвертой сессии Конференции

46. На момент составления настоящего доклада участниками Конвенции были 159 государств. На четвертой сессии Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, состоявшейся в Марракеше, Марокко, 24-28 октября 2011 года, были представлены 125 государств.

47. В своей резолюции 4/1, озаглавленной "Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции", Конференция просила Секретариат подготовить форму резюме для страновых докладов и приняла к сведению тематические доклады о ходе осуществления. Конференция признала важность эффективного решения связанных с технической помощью проблем в рамках Механизма, рекомендовала всем государствам-участникам указывать при заполнении контрольного перечня вопросов для комплексной самооценки и в страновых докладах выявленные потребности в технической помощи и продолжать предоставлять ЮНОДК информацию о реализуемых проектах технической помощи, а также призвала государства-члены обмениваться опытом в области технической помощи. Применительно к финансированию Механизма обзора Конференция просила Секретариат продолжить изучение выявленного дефицита средств для покрытия потребностей в ресурсах и постановила, что

Группа по обзору хода осуществления должна в межсессионный период взаимодействовать в решении этого вопроса с Секретариатом.

48. Конференция приняла резолюцию 4/5, озаглавленную "Участие подписавших Конвенцию сторон, не подписавших Конвенцию сторон субъектов и межправительственных организаций в работе Группы по обзору хода осуществления", и резолюцию 4/6, озаглавленную "Неправительственные организации и Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции". В соответствии с этими резолюциями подписавшие Конвенцию стороны, а также субъекты и межправительственные организации, получившие от Генеральной Ассамблеи постоянное приглашение участвовать в работе Организации Объединенных Наций, могут присутствовать на сессиях Группы по обзору хода осуществления, выступать с заявлениями по предложению Председателя, получать документы и представлять свои мнения в письменном виде. Не подписавшие Конвенцию стороны могут ходатайствовать о получении статуса наблюдателя. Для неправительственных организаций должны проводиться брифинги по результатам процесса обзора, которые организуются параллельно с сессиями Группы по обзору хода осуществления. Смысл таких брифингов заключается в продолжении конструктивного диалога по вопросу о вкладе неправительственных организаций в деятельность Механизма обзора хода осуществления.

49. Конференция приняла также резолюцию 4/2, в которой она постановила созывать межправительственные совещания экспертов открытого состава по международному сотрудничеству для оказания Конференции помощи и содействия по вопросам выдачи и взаимной правовой помощи.

50. В своей резолюции 4/3 Конференция приняла далее Марракешскую декларацию о предупреждении коррупции, в которой она просила Секретариат продолжать выполнять функции международного наблюдательного центра, занимающегося сбором имеющейся информации об успешных видах практики в области предупреждения коррупции. Конференция просила также Секретариат продолжать оказывать содействие повышению осведомленности о принципах Конвенции среди членов делового сообщества, а также собирать и распространять информацию об успешных видах практики в области поощрения ответственного и профессионального освещения журналистами вопросов, связанных с коррупцией. Государствам-членам было также предложено поощрять проведение двусторонних, региональных и международных мероприятий в целях предупреждения коррупции, выдвигать инициативы, направленные на поддержку и осуществление антикоррупционных мер в сфере публичных закупок, уделять особое внимание созданию возможностей для привлечения молодых людей и поощрять системы образования, которые пропагандируют концепции и принципы честности и неподкупности.

51. В своей резолюции 4/4, озаглавленной "Международное сотрудничество в области возвращения активов", Конференция настоятельно призвала государства-участники, которые еще не сделали этого, назначить центральный орган и, при необходимости, координаторов. Конференция призвала государства-участники уделять своевременное внимание выполнению просьб об оказании взаимной правовой помощи и обеспечить, чтобы процедуры

допускали арест и замораживание активов на достаточный срок. Конференция настоятельно призвала государства-участники и подписавшие Конвенцию стороны укреплять свой потенциал в области возвращения активов, и постановила, что Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов продолжит рассмотрение вопроса о создании глобальной сети координаторов по возвращению активов.

52. В своем решении 4/1 Конференция приветствовала предложение правительства Российской Федерации принять у себя шестую сессию Конференции и постановила провести свою шестую сессию в 2015 году в Российской Федерации.

2. Механизм обзора хода осуществления Конвенции

53. На своей третьей сессии, проходившей в Дохе с 9 по 13 ноября 2009 года, Конференция приняла резолюцию 3/1, озаглавленную "Механизм обзора", в которой содержится круг ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции. Группа по обзору хода осуществления провела свою вторую сессию в Вене 30 мая – 2 июня 2011 года и возобновленную вторую сессию в Вене 7-9 сентября 2011 года и в Марракеше, Марокко, 25 октября 2011 года. Группа рассмотрела обзор хода осуществления Конвенции, вопрос о технической помощи, финансовые и бюджетные вопросы и другие вопросы, включая вопрос об участии наблюдателей в ее совещаниях.

54. После проведения жеребьевки для определения государств-участников, в отношении которых будет проводиться обзор в каждом году первого цикла обзора, 27 государств-участников были отобраны для проведения обзора в первом году. Все проходящие обзор государства-участники представили свои окончательные ответы на контрольный перечень вопросов по самооценке и вступили в активный диалог с проводящими обзор государствами; на момент составления настоящего доклада имели место 22 случая прямого диалога, включая 21 посещение стран и одно совместное совещание в Вене. На этот же момент должны были быть проведены два посещения стран и одно совместное совещание в Вене и в стадии рассмотрения был вопрос о проведении еще одного странового посещения. Проходящие и проводящие обзор государства-участники согласовали девять резюме, а остальные обзоры, намеченные на первый год цикла, находились в завершающей стадии. На четвертой сессии Конференции были представлены тематические доклады о ходе осуществления по главам III (Криминализация и правоохранительная деятельность) и IV (Международное сотрудничество) Конвенции, в которых содержится информация о тенденциях процесса осуществления, успешных видах практики и потребностях в технической помощи, выявленных в ходе процесса обзора. Конференции был также представлен документ об уроках, извлеченных в первом году процесса обзора.

55. На своей второй сессии Группа по обзору хода осуществления приступила к второму году обзора, в течение которого предстояло подвергнуть обзору в общей сложности 41 государство-участника, и провела жеребьевку проводящих обзор государств-участников. Для второго года обзора был выпущен обновленный вариант контрольного перечня вопросов для комплексной самооценки, в котором были решены некоторые технические проблемы. Порядок заполнения вопросов был упрощен, а ненужные

подробности изъяты при сохранении последовательности и соответствия докладов о самооценке с докладами за первый год обзоров. Для координаторов проходящих обзор государств и правительственных экспертов проводящих обзор государств были проведены одиннадцать учебных занятий на пяти официальных языках Организации Объединенных Наций. На национальном уровне проходящим обзор государствам-участникам оказывалась соответствующая помощь по их просьбе. На момент составления настоящего доклада примерно половина проходящих обзор государств представили свои ответы на контрольный перечень вопросов для комплексной самооценки, а некоторые из них приступили к прямому диалогу с проводящими обзор государствами.

3. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции

56. На своем втором межсессионном совещании, состоявшемся в Вене 22-24 августа 2011 года, Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции рекомендовала Секретариату провести анализ успешных видов практики, о которых сообщили государства-участники, и собирать информацию о знаниях и опыте в области предупреждения коррупции, имеющихся в рамках системы Организации Объединенных Наций и у других соответствующих организаций. Группа постановила, что на ее следующем совещании внимание будет сосредоточено, в частности, на коллизии интересов, информировании о коррупционных деяниях и декларировании активов, особенно в контексте статей 7-9 Конвенции. Кроме того, Рабочая группа вновь указала на то, что государствам-участникам следует и далее укреплять информационно-просветительскую работу и деятельность в сфере образования и что особое внимание должно уделяться работе с молодежью и детьми. Секретариату следует продолжать оказывать содействие в осуществлении Конвенции корпоративным сообществом.

4. Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов

57. На своем пятом межсессионном совещании, состоявшемся в Вене 25 и 26 августа 2011 года, Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов подчеркнула важность подготовки государств к обзору хода осуществления главы V в рамках второго этапа функционирования Механизма обзора хода осуществления и призвала государства-участники использовать контрольный перечень вопросов для самооценки в качестве средства оценки собственных усилий. Она просила Секретариат продолжать свою работу по сбору и систематизации информации о случаях возвращения активов и призвала государства представлять соответствующую информацию Секретариату. Рабочая группа рекомендовала продолжить обсуждения с целью определения порядка создания глобальной сети координаторов по вопросам возвращения активов. Она настоятельно призвала государства-участники, которые еще не сделали этого, назначить координаторов по вопросам возвращения активов и представить информацию о них Секретариату, а также просила Секретариат направить еще одну вербальную ноту по этому вопросу.

В. Содействие ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

1. Инструменты и расширение знаний

58. ЮНОДК 1 сентября 2011 года открыло антикоррупционный портал под названием "Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией" (TRACK). TRACK представляет собой веб-платформу, содержащую библиотеку по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, электронную базу данных о законодательстве, правовой практике и антикоррупционных стратегиях, а также институциональные данные, полученные от 178 государств. Разработанная и находящаяся в ведении ЮНОДК юридическая библиотека, которая функционирует при поддержке совместной Инициативы Всемирного банка и ЮНОДК по обеспечению возвращения похищенных активов (СТАР), осуществляют сбор и распространение информации, индексированной и доступной для поиска по каждому положению Конвенции, и таким образом обеспечивает детальную аналитическую разбивку этих данных в зависимости от их связи с положениями Конвенции. На портале TRACK имеется также система поиска, позволяющая государствам, антикоррупционным органам, широкой общественности и частному сектору иметь доступ к данным о борьбе с коррупцией, подготавливаемым ЮНОДК и его организациями-партнерами. С учетом трудностей, присущих трансграничному общению между специалистами-практиками, портал TRACK позволяет также обмениваться практической информацией зарегистрированным сотрудникам антикоррупционных органов, центральных органов по оказанию взаимной правовой помощи и координационных центров по вопросам возвращения активов.

59. ЮНОДК оказывало неизменную поддержку странам в их усилиях по оценке характера и масштабов коррупции. ЮНОДК осуществляет программу обследований по вопросам коррупции и преступности в Западнобалканском регионе. В Афганистане ЮНОДК и ПРООН продолжали осуществлять свою совместную программу обследований и приступили к работе на месте по оценке деятельности правоохранительных органов, а также органов просвещения и государственного управления. В Ираке ЮНОДК и ПРООН в тесном сотрудничестве с центральным статистическим управлением и статистическим управлением Курдистана продолжали осуществление своей совместной программы обследований для проведения всесторонней оценки честности и неподкупности и условий работы гражданских служащих. Окончательный доклад будет опубликован в первой половине 2012 года.

60. В ходе четвертой сессии Конференции ЮНОДК представило исследование под названием "Оценка незаконных финансовых потоков, образующихся в результате оборота наркотиков и других видов транснациональной организованной преступности". Согласно докладу, общая сумма криминальных доходов, за исключением доходов, полученных в результате уклонения от налогов, составила в 2009 году приблизительно 2,1 триллиона долл. США, или 3,6 процента от ВВП за этот год. По имеющимся оценкам, в настоящее время конфискуется или замораживается менее 1 процента от общемирового объема незаконных финансовых потоков.

61. В декабре 2011 года ЮНОДК окончательно доработало и опубликовало Справочное руководство по укреплению честности, неподкупности и потенциала судебных органов, подготовленное в целях оказания поддержки реформированию и укреплению систем правосудия. Работа над подготовкой Руководства началась во исполнение резолюции 2006/23 Экономического и Социального Совета, в которой Совет предложил государствам-членам, в соответствии с их внутренними правовыми системами, рекомендовать своим судебным органам принимать во внимание Бангалорские принципы поведения судей в процессе обзора или разработки норм профессионального кодекса и этики поведения судей и работников судебных органов и просил ЮНОДК разработать техническое руководство для использования при оказании технической помощи, направленной на укрепление честности и неподкупности судей и повышение потенциала судебных органов. В Руководстве обобщаются идеи, рекомендации и стратегии, выработанные экспертами по судебной и законодательной реформе, и в него включены примеры успешных мер, принятых в ряде стран.

62. В 2011 году ЮНОДК разработало и опубликовало Справочник по преступлениям с использованием личных данных, подготовленный в целях повышения уровня экспертных знаний для решения соответствующих правовых, институциональных и оперативных вопросов. Этот Справочник был подготовлен во исполнение резолюций Экономического и Социального Совета 2004/26, 2007/20 и 2009/22, в которых Совет призвал разработать полезные виды практики и руководящие принципы или другой материал по преступлениям с использованием личных данных. В работе над Справочником использовались результаты работы основной группы экспертов, сформированный на многосторонней основе из представителей государств-членов, международных организаций, частного сектора и научно-исследовательских учреждений в целях обмена мнениями о наиболее эффективных стратегических, политических и юридических направлениях деятельности по борьбе с такими преступлениями.

63. В настоящее время ЮНОДК разрабатывает расширенный пересмотренный вариант Программы составления просьб об оказании взаимной правовой помощи в связи с возвращением активов, который должен быть окончательно доработан в первой половине 2012 года.

2. Оказание технической помощи в осуществлении Конвенции

64. В период 2010-2011 годов ЮНОДК в соответствии с положениями Конвенции оказывало экспертную и техническую помощь Албании, Афганистану, Боливии (Многонациональному Государству), Ботсване, Бразилии, бывшей югославской Республике Македонии, Вьетнаму, Гане, Демократической Республике Конго, Египту, Индии, Индонезии, Иордании, Ираку, Йемену, Кабо-Верде, Казахстану, Кении, Либерии, Ливану, Ливии², Мавритании, Мали, Мальдивским Островам, Марокко, Намибии, Непалу, Объединенной Республике Танзания, Объединенным Арабским Эмиратам, Перу, Самоа, Свазиленду, Сенегалу, Сербии, Сейшельским Островам,

² С 16 сентября 2011 года в Организации Объединенных Наций в качестве краткого названия страны используется "Ливия", а не "Ливийская Арабская Джамахирия".

Таиланду, Тимору-Лешти, Туркменистану, Узбекистану, Центральноафриканской Республике, Черногории, Эквадору, Эфиопии и Южному Судану. На региональном уровне техническая помощь оказывалась также странам Западной Африки, Арабского региона, Восточной и Центральной Африки, Латинской Америки и Западнобалканского региона.

65. В рамках своей глобальной программы инструкторов по противодействию коррупции ЮНОДК продолжало оказывать техническую помощь на региональном и национальном уровнях. Со второй половины 2011 года четыре инструктора по противодействию коррупции оказывали помощь в Демократической Республике Конго и в странах Восточной Африки, Центральной Америки и Карибского бассейна и Восточной Азии путем разработки новых проектов и поддержки текущих антикоррупционных проектов, таких как проект создания региональной антикоррупционной академии в Панаме, в рамках предоставления консультативных услуг антикоррупционным учреждениям, разработки и проведения курсов повышения квалификации и учебных курсов, а также участия в мероприятиях по повышению осведомленности и содействия в их проведении. При наличии соответствующих ресурсов ЮНОДК намерено в будущем направить инструкторов по противодействию коррупции в страны Тихоокеанского региона, Ближнего Востока и Северной Африки, Восточной и Центральной Африки.

66. В 2011 году ЮНОДК начало осуществление двух антикоррупционных проектов в Ираке. Цель одного проекта заключается в оказании поддержки Комиссии по профессиональной этике, в том числе новому управлению по связям с национальными учреждениями, в целях укрепления потенциала в области возвращения активов, а другого проекта – в наращивании потенциала Комиссии и других следственных учреждений в области проведения финансовых расследований и сбора доказательств по сложным уголовным делам в финансовой сфере. В ноябре и декабре 2011 года ЮНОДК провело курсы базисной и углубленной подготовки для иранских следователей, а в начале 2012 года планирует провести практикум по вопросам управления каналами связи в условиях кризиса.

67. ЮНОДК оказывает помощь Антикоррупционной комиссии Южного Судана путем проведения обзора предложенного антикоррупционного законопроекта и предоставления широкого спектра услуг по технической поддержке. ЮНОДК провело кабинетный обзор законодательства, планирует провести практикум по разработке законодательства и оказало содействие в создании следственной группы. Вскоре будет окончательно согласован комплекс мер по оказанию технической помощи Южному Судану.

3. Сотрудничество с другими учреждениями

68. ЮНОДК продолжало тесно сотрудничать с ПРООН, в том числе в рамках совместных программ в Ираке и арабских странах (например, Программы по вопросам управления в регионе арабских государств). ПРООН оказывала финансовую помощь и предоставляла материалы в целях организации учебных практикумов для правительственных экспертов, являющихся участниками Механизма обзора. В настоящее время ведется работа по подготовке учебного курса по противодействию коррупции, который станет частью общей

подготовки по Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

69. В рамках Инициативы СтАР продолжается разработка практических инструментов, связанных с возвращением активов, и проведение стратегических исследований по этой проблематике, в том числе посредством оказания помощи в разработке портала TRACK. Что касается выпущенных в 2011 году стратегических исследований, то в исследовании "Устранение препятствий для возвращения активов" анализируются основные препятствия, затрудняющие возвращение похищенных активов, в исследовании "Незаконное обогащение" рассматриваются политико-правовые аспекты незаконного обогащения, а в исследовании "Кукловоды: как коррупционеры используют легальные структуры для сокрытия похищенных активов и что с этим делать" описываются способы использования легальных структур для сокрытия владения активами и контроля над ними. В сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) были подготовлены две следующие публикации: публикация "Мониторинг соблюдения обязательств по противодействию коррупции и возвращению активов", в которой рассматривается ход осуществления 30 странами-донорами обязательств, изложенных в Аккрской программе действий, и публикация "Выявление и количественная оценка доходов от подкупа", в которой изложен порядок исчисления и конфискации финансовых доходов от подкупа. В настоящее время идет подготовка исследования о последствиях урегулирования споров для международного сотрудничества в области возвращения активов.

70. На момент подготовки настоящего доклада база данных о координаторах по вопросам возвращения активов, созданная в рамках Инициативы СтАР в партнерстве с Интерполом, содержала подробные данные о координаторах из 102 стран. В работе второго совещания координаторов, состоявшегося в Лионе, Франция, 11-13 июля 2011 года, участвовали 113 представителей из 55 стран.

71. ЮНОДК продолжало оказывать содействие процессу организационного оформления Международной антикоррупционной академии, в результате которого в марте 2011 года Академия получила статус международной организации.

72. ЮНОДК оказывало помощь неофициальной группе экспертов по противодействию коррупции в разработке антикоррупционной учебной инициативы. Цель этой инициативы заключается в разработке комплексной антикоррупционной учебной программы, состоящей из отдельных разделов, которые высшие учебные заведения могут включить в свои действующие учебные программы. На втором совещании группы экспертов, которое состоялось в Марракеше, Марокко, до четвертой сессии Конференции, основное внимание было уделено обсуждению вопроса об окончательной доработке структуры учебной программы.

73. ЮНОДК продолжало участвовать в деятельности Рабочей группы по Глобальному договору для рассмотрения десятого принципа. ЮНОДК участвовало в восьмом и девятом совещаниях Рабочей группы, состоявшихся в Копенгагене 17 мая и Марракеше, Марокко, 23-25 октября 2011 года. ЮНОДК и Глобальный договор подготовили для частного сектора электронный

учебный инструментарий по десятому принципу и Конвенции против коррупции.

74. В 2011 году ЮНОДК наладило партнерские отношения со структурами частного сектора и начало осуществление нескольких проектов, направленных на оказание содействия корпоративным участникам в осуществлении Конвенции против коррупции. В рамках инициативы компании "Сименс" по обеспечению честности и неподкупности финансируются три антикоррупционных проекта, цель которых заключается в уменьшении уязвимости перед коррупцией в системах публичных закупок, создании систем правовых стимулов для поощрения на корпоративном уровне честности, неподкупности и сотрудничества, в том числе изобличения фактов внутренней коррупции, и ознакомлении с Конвенцией нынешних и будущих поколений лидеров делового мира и государственных руководителей. ЮНОДК совместно с ОЭСР и Всемирным банком приступило к разработке для частных предприятий практического руководства, обобщающего рекомендации и соответствующие материалы, касающиеся соблюдения в частном секторе антикоррупционных принципов. ЮНОДК приступило также к осуществлению проекта по выявлению успешных видов практики в деле предупреждения коррупции при организации крупных публичных мероприятий. Параллельно с проведением четвертой сессии Конференции ЮНОДК совместно с организацией "Транспаренси Интернэшнл", Всемирным экономическим форумом, Международной торговой палатой и Глобальным договором организовало форум высокого уровня, посвященный Конвенции и глобальной конкуренции. В 2011 и 2012 годах представители ЮНОДК участвовали в ежегодных совещаниях Всемирного экономического форума в Давосе, Швейцария. В 2011 году при поддержке ЮНОДК и с участием его представителей была проведена конференция "Объединение усилий в борьбе с коррупцией: коммерческие структуры и правительства государств Группы двадцати", которая была совместно организована Францией, председательствующей в Группе двадцати, и ОЭСР.

75. В рамках проекта "Расширение кругозора" ЮНОДК в партнерстве с Коалицией в поддержку Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции выступило инициатором серии учебных занятий, направленных на углубление понимания неправительственными организациями Конвенции и Механизма обзора хода ее осуществления.

4. Совещания и специальные мероприятия

76. ЮНОДК вносило существенный вклад в проведение ряда национальных, региональных и международных практикумов и конференций по борьбе с коррупцией, привлекая при этом внимание к роли Конвенции и давая директивные указания и технические рекомендации в отношении ее осуществления. ЮНОДК продолжало также активно участвовать в работе Группы государств Совета Европы по борьбе с коррупцией и Механизма по наблюдению за осуществлением Межамериканской конвенции о борьбе с коррупцией, Рабочей группы ОЭСР по проблемам подкупа в международных деловых операциях, сети Комитета содействия развитию ОЭСР и Рабочей группы по борьбе с коррупцией Группы двадцати.

77. С 2009 года ЮНОДК и Программа развития Организации Объединенных Наций отмечают Международный день борьбы с коррупцией (9 декабря) в рамках проведения совместной кампании. В 2011 году эта кампания проводилась под лозунгом "АСТ – останови коррупцию" в целях поощрения использования многосекторального подхода, предполагающего участие всех заинтересованных сторон, в том числе сторон за пределами публичного сектора, например гражданского общества, неправительственных организаций и общинных организаций, а также средств массовой информации. Несколько стран, например, Бразилия, Вьетнам, Индонезия, Иран, Колумбия, Ливия и Нигерия, ряд из которых получили поддержку ЮНОДК, ПРООН и их местных партнеров, организовали соответствующие мероприятия. Информационные материалы на всех официальных языках Организации Объединенных Наций были размещены для бесплатного скачивания на веб-сайте www.actagainstcorruption.org.

VI. Рекомендации

78. Комиссия, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию против организованной преступности и протоколов к ней и Конвенцию против коррупции или присоединиться к ним и принимать все меры для обеспечения их эффективного осуществления. В частности, Комиссия, возможно, пожелает настоятельно призвать государства внести финансовый и материальный вклад для проведения совещания рабочих групп и практикумов по вопросам осуществления обеих конвенций.

79. Комиссия, возможно, пожелает и впредь поддерживать работу Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В частности, она, возможно, пожелает вновь обратиться к государствам с призывом внести финансовый вклад в поддержку этих Конференций, связанной с этим деятельности по технической помощи и Механизма обзора хода осуществления Конвенции против коррупции.

80. Комиссия, возможно, пожелает изучить дальнейшие пути поддержания и усиления политических стимулов, которые необходимы Конференциям и их рабочим группам для выполнения возложенных на них функций.

81. Комиссия, возможно, пожелает продолжить рассмотрение вопроса о незаконных финансовых потоках и преступлениях с использованием личных данных после издания публикаций "Оценка незаконных финансовых потоков, возникающих в результате незаконного оборота наркотиков и другой транснациональной организованной преступной деятельности" и "Справочник по преступлениям с использованием личных данных" и сформулировать для ЮНОДК соответствующие директивные указания.