

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General
13 April 2012
Russian
Original: English

Основная сессия 2012 года

Нью-Йорк, 2–27 июля 2012 года

Пункт 10 предварительной повестки дня*

Региональное сотрудничество**Резюме обзора социально-экономического развития в
регионе Экономической и социальной комиссии для
Западной Азии в 2011—2012 годах***Резюме*

Немного оправившись после глобальной рецессии 2009 года, мировая экономика в настоящее время вступает в трудную фазу, отмеченную опасностью возникновения второй волны рецессии. В 2011 году объем мирового валового продукта увеличился, по оценкам, на 2,8 процента по сравнению с 4 процентами в 2010 году. Последствия глобального экономического спада по-разному отразились на странах — членах Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) в зависимости от степени их интеграции с Европой, Соединенными Штатами Америки и остальными странами. Ожидается, что цены на нефть будут оставаться высокими, но, если финансовые потрясения и меры жесткой бюджетной экономии приведут к очередной глобальной рецессии, цены на нефть могут упасть ниже цены безубыточности, являющейся необходимым условием бюджетно-финансовой стабильности.

С начала 2011 года и по мере того, как страны арабского мира охватывало социальное движение, известное как «арабская весна», в регион ЭСКЗА вернулась нестабильность. Тем не менее, с учетом высоких цен на нефть, ожидалось, что в 2011 году темпы роста в регионе ЭСКЗА составят 4,8 процента. В 2011 году темпы роста в странах — членах Совета сотрудничества арабских государств Залива (Совета сотрудничества стран Залива) составили, по оценкам, 5,7 процента, что выше показателя 2010 года, составившего 4,4 процента; при этом, однако, в странах региона, имеющих более диверсифицированную экономику, этот показатель уменьшился с 5,7 процента в 2010 году до 2,3 процента в 2011 году. Прогноз на 2012 год является крайне неопределенным, поскольку предполагается, что ситуация в Сирийской Арабской Республике будет

* E/2012/100.



по-прежнему в высшей степени нестабильной, а политическое положение в Египте и Йемене до сих пор остается неустойчивым. Согласно прогнозам, в 2012 году показатель роста в странах — членах Совета сотрудничества стран Залива составит 4,6 процента, а в странах с более диверсифицированной экономикой он, как ожидается, увеличится на 2,6 процента. Рост в этих странах обусловлен главным образом подъемом в Ираке, темпы экономического роста которого, как ожидается, составят двузначную величину. Без учета Ирака темпы экономического роста стран с более диверсифицированной экономикой вырастут на 0,8 процента.

В 2011 году как страны — члены Совета сотрудничества стран Залива, так и страны с более диверсифицированной экономикой начали проводить налогово-бюджетную политику, направленную на стимулирование роста, и ввели в действие систему дискреционных расходов на социальные нужды, опасаясь дальнейшего распространения политических волнений. В результате произошло повышение уровней занятости и заработной платы в государственном секторе, выросли объемы субсидий и социальных выплат. В некоторых странах серьезный бюджетный дефицит вызывает опасения относительно приемлемости существующего уровня задолженности, и в настоящее время в нескольких странах обсуждаются планы проведения финансовой реформы.

Уровень безработицы в регионе остается по-прежнему высоким и даже растет, особенно среди молодежи. Благодаря «арабской весне» создание рабочих мест стало первоочередной задачей в области развития на региональном и национальном уровнях. Это общественное движение открыло возможность для того, чтобы проанализировать осуществлявшуюся ранее макроэкономическую политику, которая привела, с одной стороны, к экономической маргинализации многих, а с другой — к процветанию тех, кто оказался в привилегированном положении. Именно поэтому чрезвычайно важно иметь четкое представление о том, какое значение имеют такие элементы макроэкономической политики, как государственные расходы, налогообложение и обменные курсы, а также об их взаимосвязи с созданием рабочих мест.

I. Глобальный контекст

1. Немного оправившись после глобальной рецессии 2009 года, мировая экономика в настоящее время вступает в трудную фазу, и растут опасения относительно возможности второй волны рецессии. В 2011 году объем мирового валового продукта увеличился, по оценкам, на 2,8 процента по сравнению с 4 процентами в 2010 году. Особенно серьезным экономический спад оказался в развитых странах, где темпы роста в 2011 году составили всего лишь 1,3 процента. Главной движущей силой роста по-прежнему являются развивающиеся страны, но и их экономический рост замедлился: сократился на 1,5 процентного пункта и в 2011 году составил 6 процентов¹. Долговой кризис в Европе продолжает отравлять мировую экономику. После месяцев политического бездействия правительства государств — членов еврозоны предприняли

¹ «Мировое экономическое положение и перспективы, 2012 год» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.12.P.C.2).

решительные шаги для планомерного снижения уровня государственной задолженности Греции, и руководители стран — членов Европейского союза договорились о принятии нового бюджетного пакта. Несмотря на эти меры, кризис еврозоны все еще далек от завершения, и по-прежнему существуют опасения относительно того, что он распространится и на другие страны еврозоны, страны с более крупной экономикой. Понижение суверенного кредитного рейтинга Соединенных Штатов Америки в августе 2011 года отразилось на мировых финансовых рынках и пошатнуло доверие участников рынка. В ноябре Соединенные Штаты не смогли достичь договоренности относительно сокращения дефицита, что вызвало автоматическое распределение суммы сокращения государственных расходов в размере 1,2 трлн. долл. США на 10-летний период, начинающийся в 2013 году. В качестве положительного момента следует отметить, что последние данные свидетельствуют о некотором оживлении экономики Соединенных Штатов и о том, что в январе 2012 года индекс промышленного производства страны достиг своего максимального уровня за последние семь месяцев. Вместе с тем в связи с ужесточением внутренней налогово-бюджетной политики отмечается замедление экономического роста в некоторых ведущих развивающихся странах, в частности в Бразилии, Индии, Российской Федерации, Турции и Южной Африке, а показатели экономического роста Китая, как предполагается, окажутся ниже ожидаемых².

2. Что касается социальной сферы, то уровень безработицы в мире в 2011 году оставался высоким (порядка 6 процентов) и был особенно высоким в странах, переживающих долговой кризис³. Во всем мире резко вырос уровень безработицы среди молодежи, особенно в развитых странах. В Испании он, по оценкам, составляет порядка 40 процентов. Безработица среди молодежи губительна как с экономической, так и с социальной точек зрения. На индивидуальном уровне отсутствие экономических возможностей становится для затронутых этой проблемой молодых людей источником психологического стресса, а на коллективном уровне оно может стать потенциальной причиной социальных волнений. Крайне высокими являются показатели безработицы среди молодежи в различных странах, где проходили протесты с применением насилия, например в странах Северной Африки и Западной Азии, в некоторых европейских странах, в частности в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и в Греции. На своем заседании в Кане, Франция, состоявшемся в ноябре 2011 года, Группа 20 признала важность обеспечения занятости населения и приняла план действий по стимулированию роста и созданию рабочих мест.

3. Еще одной из серьезнейших глобальных проблем являются рекордные цены на продовольствие, которые остаются высокими, хотя и снизились по сравнению с пиковым показателем, которого они достигли в первом квартале 2011 года. Годовой индекс цен на продовольствие в 2011 году был на 24 процента выше соответствующего годового индекса 2010 года⁴. Это имело глобальные последствия и вызвало усиление голода в Сомали и других районах Восточной Африки. Высокие цены на продовольствие имеют социальные последствия и для других стран, поскольку оказывают давление на уровень внутренних цен на продовольствие, что может иметь катастрофические последст-

² World Bank, "Global Economic Prospects", vol. 4, January 2012 (Washington D.C., 2012).

³ *International Labour Organization*, "Global Employment Trends 2012" (Geneva, 2012).

⁴ World Bank, "Food Price Watch", January 2012 (Washington D.C., 2012).

вия для более бедных слоев общества. Разные страны по-разному борются с проблемой роста цен на продовольствие, в том числе многие защищают свое население, используя механизмы предоставления субсидий и ценового регулирования, которые зачастую не приемлемы с точки зрения бюджетных расходов.

4. Глобальный прогноз на 2012 год является особенно удручающим и отмечен значительным риском экономического спада. Доверие участников рынка подрывают медленные темпы роста, нерешенные проблемы с задолженностью и бюджетным дефицитом в Европе, Соединенных Штатах и Японии. По оптимистическим прогнозам, в 2012 году темпы роста мировой экономики составят 2,6 процента. Вместе с тем, если долговой кризис в Европе будет усугубляться и в сочетании с неустойчивостью экономики Соединенных Штатов приведет к спаду, мировую экономику может захлестнуть вторая волна рецессии, а общемировые показатели роста могут снизиться приблизительно до 0,5 процента¹.

5. Все эти события по-разному отразились на странах — членах Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) в зависимости от степени их интеграции с Европой, Соединенными Штатами и остальными странами. Экономика ряда стран региона тесно связана с экономикой Европы, поэтому рецессия в Европе приведет к уменьшению спроса на экспортную продукцию и сокращению объемов денежных переводов. Большое воздействие на регион оказывает также любое финансовое потрясение в Соединенных Штатах, о чем свидетельствует снижение индексов на большинстве фондовых бирж региона после того, как в августе 2011 года агентство «Стэндард энд Пуэрз» понизило кредитный рейтинг Соединенных Штатов. Кроме того, если финансовые потрясения и меры жесткой бюджетной экономии в развитых странах приведут к очередной рецессии в мировой экономике, цены на нефть могут упасть ниже цены безубыточности, являющейся необходимым условием бюджетно-финансовой стабильности стран — членов ЭСКЗА, являющихся экспортерами нефти.

II. Развитие нефтяного сектора

6. Анализ ситуации в нефтяном секторе является и будет являться чрезвычайно важным компонентом любого анализа, касающегося региона ЭСКЗА, в силу того, что именно этот сектор обеспечивает — прямо или косвенно — значительный объем поступлений. На долю этого сектора приходится существенный объем экспорта большинства стран-участниц ЭСКЗА, в том числе шести стран, входящих в Совет сотрудничества арабских государств Залива (Совет сотрудничества стран Залива), а также Ирака, Йемена, Сирийской Арабской Республики и — в меньшей степени — Египта. События, происходящие в нефтяном секторе, косвенным образом отражаются и на остальных странах, поскольку влияют на объемы денежных переводов, поступлений от туризма и экспорта.

7. По данным Организации стран — экспортеров нефти (ОПЕК), общемировой спрос на сырую нефть в 2011 году составил в среднем порядка 87,8 млн. баррелей в день, а объем поставок сырой нефти был в среднем на уровне 87,6 млн. баррелей в день. Между 2010 и 2011 годами общемировой спрос на сырую нефть вырос на 0,8 млн. баррелей в день. В странах — членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) спрос сократился

почти на 1 процент, в то время как спрос на нефть развивающихся стран вырос примерно на 2,4 процента, а Китая — более чем на 5 процентов⁵.

8. Цена нефтяной «корзины» ОПЕК продолжает расти и в феврале 2012 года установилась на максимальном за 10 месяцев уровне — 117,5 долл. США за баррель. Цены продолжают расти, несмотря на слабые экономические показатели основных развитых стран. Повышательная динамика цен вызвана спекуляциями на рынке нефтяных фьючерсов и надбавками за геополитические риски, продиктованными опасениями относительно перебоев с поставками. В число этих геополитических рисков входят следующие: ситуация с обеспечением безопасности в Ливии, напряженность в отношениях между Южным Суданом и Суданом, а также угрозы Исламской Республики Иран прекратить экспорт нефти. Ситуация в области безопасности в одном из крупнейших государств-экспортеров нефти — Ливии, ставшая причиной практически полной остановки нефтедобычи в стране, вызвала особо серьезные опасения по поводу перебоев с поставками. В третьем квартале 2011 года объемы нефтедобычи в Ливии были практически на нулевом уровне, однако к февралю 2012 года они вернулись к показателю в 1,2 млн. баррелей в день, сопоставимому с докризисным показателем, составлявшем 1,5 млн. баррелей в день. Южный Судан на время приостановил экспорт нефти из-за разногласий с Суданом по поводу тарифов на транспортировку по трубопроводам. Кроме того, после введения Европейским союзом запрета на импорт нефти Исламская Республика Иран пригрозила прекратить все поставки нефти через Ормузский пролив, что привело к временному повышению цен на нефть.

9. В 2011 году средний совокупный объем добычи сырой нефти странами ЭСКЗА оценивался в 19,5 млн. баррелей в день, что больше, чем в 2009 году (18 млн. баррелей в день). По оценкам, объем добычи нефти в странах ЭСКЗА, являющихся членами ОПЕК, составил 17,8 млн. баррелей в день, а в странах, не входящих в ОПЕК, — 1,7 млн. баррелей в день. Ожидается, что добыча сырой нефти в Сирийской Арабской Республике в 2012 году сократится по сравнению с 2011 годом почти вдвое — с 0,37 млн. баррелей в день до 0,22 млн. баррелей в день. Это обусловлено сложившейся политической ситуацией: по соображениям безопасности все больше и больше нефтяных компаний покидают страну. Поступают сообщения и о нападениях на предприятия по добыче и переработке нефти. В Йемене объемы нефтедобычи падают из-за забастовок и подрывов трубопроводов. По прогнозам ОПЕК, в 2012 году уровень нефтедобычи в Йемене понизится до 0,19 млн. баррелей в день с 0,21 млн. баррелей в день в 2011 году⁵.

10. Соотношение предложения и спроса в 2011 году останется неизменным по сравнению с 2010 годом, поскольку и в объемах добычи нефти странами, не являющимися членами ОПЕК, и в спросе на нее наблюдалось практически равнозначное сокращение, в связи с чем спрос на сырую нефть, добываемую странами ОПЕК, установился на уровне в 30 млн. баррелей в день. Ожидается, что спрос на сырую нефть, добываемую в странах ОПЕК, в 2012 году практически не изменится, поскольку увеличение объемов нефти, добываемой в странах, не являющихся членами ОПЕК, будет эквивалентно увеличению мирового спроса. Согласно прогнозам, цены в 2012 году несколько снизятся ввиду ожи-

⁵ Organization of the Petroleum Exporting Countries, “Monthly Oil Market Report”, March 2012 (Vienna, 2012).

даемого замедления темпов экономического роста развитых стран и более низких, чем ожидалось, показателей роста в Китае. Вместе с тем следствие геополитической напряженности, сохраняющейся недостаточности предложения на рынке и первых признаков оживления экономики Соединенных Штатов цены на нефть будут оставаться более-менее устойчивыми. Согласно большинству прогнозов, цена будет составлять порядка 100 долл. США за баррель при условии, что в мировой экономике не произойдет никаких серьезных потрясений (см. таблицу 1). Если произойдет резкое снижение основных рыночных показателей, ОПЕК на своем июньском совещании, возможно, примет решение о сокращении объемов нефтедобычи в целях стабилизации цен.

Таблица 1

Оценочные и прогнозируемые цены на сырую нефть, 2009–2012 годы*(В долл. США)*

| | Минимум | Максимум | Среднегодовой показатель | Прогнозируемый среднегодовой показатель на 2012 год | | |
|----------|---------|----------|-----------------------------|--|---------|--------|
| | | | | Нижний | Средний | Высший |
| 2009 год | 38,1 | 78 | 61,1 | | | |
| 2010 год | 68,2 | 90,7 | 77,5 | | | |
| 2011 год | 100 | 118,1 | 107,5 | | | |
| 2012 год | | | | 80 | 100 | 120 |

III. Тенденции и события в экономике

11. После преимущественно удручающего положения в 2008 и 2009 годах экономические перспективы в регионе ЭСКЗА в 2010 году улучшились. Однако с начала 2011 года и по мере того как страны арабского мира охватывало социальное движение, известное как «арабская весна», в регион вернулась нестабильность. Политические волнения оказали прямое негативное воздействие на уровень экономической активности в Бахрейне, Египте, Йемене и Сирийской Арабской Республике и имели сопутствующие негативные последствия для соседних стран, особенно для Иордании и Ливана. Политическая нестабильность способствовала росту цен на нефть, благодаря чему повысились показатели роста в странах-экспортерах нефти. По-прежнему нестабильная обстановка в Египте и Йемене, сложившаяся после смены руководства, обострение кризиса в Сирийской Арабской Республике и напряженность в отношениях между Южным Суданом и Суданом, связанная с отделением последнего, повлияли на события в экономике в 2011 году и, как предполагалось, будут продолжать влиять на экономическую ситуацию в 2012 году.

12. Ожидается, что темпы экономического роста в регионе увеличатся с 4,7 процента в 2010 году до 4,8 процента в 2011 году. Эти показатели связаны, в частности, с высокими темпами роста в некоторых странах-экспортерах нефти, которые обусловлены тем, что средняя цена на нефть достигла 107 долл. США за баррель. В странах с более диверсифицированной экономикой сокращение темпов роста было связано с политической нестабильностью. Резкий

спад наблюдался в Йемене и Сирийской Арабской Республике, объем ВВП которых, согласно оценкам, в 2011 году снизился приблизительно на 2 процента.

13. На экономическое положение стран — членов Совета сотрудничества стран Залива благотворно повлияла цена на нефть, которая в 2011 году составляла в среднем 100 долл. США за баррель и выросла в том году примерно на 5,7 процента (в 2010 году — на 4,4 процента). Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовская Аравия также выиграли от увеличения объема нефтедобычи, которое потребовалось с целью компенсировать перебои с добычей нефти в Ливии. «Арабская весна» не оказала серьезного влияния на экономические показатели этих стран, поскольку высокие цены на нефть позволили продолжать наращивать бюджетные расходы и поддерживать уровень доходов домохозяйств и личного потребления в период начала социальных волнений. Исключением оказался Бахрейн, репутация которого как стабильного финансового центра в 2011 году пошатнулась из-за социальных беспорядков и важнейшие сектора экономики которого — финансовый и туристический — пострадали, в результате чего темпы роста, в 2010 году составлявшие 4,5 процента, в 2011 году снизились до 2,5 процента. Главной движущей силой экономики стран — членов Совета сотрудничества стран Залива является нефтяной сектор, но в повышении темпов экономического роста некоторых стран все более значительную роль играет формирующийся сектор, не связанный с нефтью. В Саудовской Аравии не связанный с нефтью сектор, в 2011 году вырос, по оценкам, примерно на 5 процентов, что является одним из самых высоких показателей роста за последние десятилетия. Ожидается, что в 2012 году этот показатель останется на уровне 5 процентов, поскольку объемы государственных расходов и инвестиций остаются высокими и ожидается повышение уровня личного потребления⁶. Объем экспорта продукции не связанного с нефтью сектора Саудовской Аравии не должен уменьшиться, поскольку она направляется преимущественно в страны Восточной Азии, где темпы роста, как предполагается, будут оставаться стабильными.

14. Социальные волнения, напротив, негативно сказались на экономических показателях стран с более диверсифицированной экономикой, в результате чего темпы роста упали с 5,7 процента в 2010 году до прогнозировавшихся 2,3 процента в 2011 году. Высокие цены на нефть положительно отразились на экономике Ирака, темпы экономического роста которого в 2011 году составили рекордные 9,6 процента. Без учета Ирака показатель роста в странах с более диверсифицированной экономикой составил в среднем 0,7 процента (см. таблицу 1). Причиной тому послужили главным образом события в Йемене и Сирийской Арабской Республике, однако политическая нестабильность отразилась и на соседних странах, в частности на Ливане, темпы экономического роста которого снизились с 7 процентов в 2010 году до прогнозировавшихся 2 процентов в 2011 году. 2011 год прошел для Египта под знаком политической нестабильности, и показатели роста в стране снизились до 1 процента. В целом, в странах с более диверсифицированной экономикой финансовая и внешняя конъюнктура ухудшились вследствие существенного снижения притока капитала. Это негативно сказалось на показателях роста и послужило одной из причин увеличения дефицита по текущим статьям платежного баланса в Египте, Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике. Из-за политических

⁶ National Bank of Kuwait, “GCC Economic Outlook”, January 2012 (Kuwait City, 2012).

потрясений серьезно пострадал имеющий огромное значение для экономики этих четырех стран туристический сектор.

Таблица 2

Темпы роста реального валового внутреннего продукта и цен на потребительские товары, 2009–2012 годы

(В процентах)

| Страна/регион | Темпы роста реального ВВП | | | | Темпы роста цен на потребительские товары | | | |
|---|---------------------------|------------|-----------------------|-----------------------|---|------------|-----------------------|-----------------------|
| | 2009 год | 2010 год | 2011 год ^a | 2012 год ^b | 2009 год | 2010 год | 2011 год ^a | 2012 год ^b |
| Бахрейн | 3,1 | 4,5 | 2,5 | 3,5 | 2,8 | 2,0 | -0,5 | 3,0 |
| Кувейт | -4,6 | 2,0 | 5,0 | 5,5 | 4,0 | 4,0 | 4,7 | 4,0 |
| Оман | 1,1 | 3,8 | 4,5 | 4,0 | 3,5 | 3,4 | 4,2 | 3,5 |
| Катар | 12 | 16,6 | 16,0 | 7,0 | -4,9 | -2,4 | 1,9 | 2,0 |
| Саудовская Аравия | 0,1 | 4,1 | 5,1 | 4,5 | 5,1 | 5,3 | 5,8 | 4,0 |
| Объединенные Арабские Эмираты | -1,6 | 1,4 | 3,2 | 3,5 | 1,6 | 0,8 | 2,0 | 2,0 |
| Страны — члены Совета сотрудничества стран Залива^c | 0,3 | 4,4 | 5,7 | 4,6 | 3,0 | 3,0 | 4,1 | 3,2 |
| Египет ^d | 4,7 | 5,1 | 1,8 | 1,6 | 11,8 | 11,3 | 11,5 | 11,0 |
| Ирак | 4,2 | 7,3 | 9,6 | 10,5 | -2,8 | 3,1 | 6,0 | 5,0 |
| Иордания | 2,1 | 3,4 | 3,2 | 3,2 | -0,7 | 5,0 | 4,4 | 5,5 |
| Ливан | 8,5 | 7,0 | 2,0 | 2,5 | 1,2 | 4,0 | 6,0 | 6,0 |
| Палестина | 7,4 | 9,3 | 4,0 | 5,0 | 2,8 | 3,7 | 2,9 | 4,0 |
| Судан | 4,5 | 5,5 | -1,0 | 0,0 | 11,3 | 13,2 | 18,9 | 19,3 |
| Сирийская Арабская Республика | 5,9 | 3,4 | -2,0 | -5,5 | 2,8 | 4,4 | 6,0 | 10,0 |
| Йемен | 4,3 | 7,8 | -2,5 | 1,0 | 5,4 | 11,1 | 17 | 12,0 |
| Страны с более диверсифицированной экономикой^c | 5,0 | 5,7 | 2,3 | 2,6 | 6,2 | 8,3 | 10,2 | 9,9 |
| Страны с более диверсифицированной экономикой за исключением Ирака ^c | 5,1 | 5,3 | 0,7 | 0,8 | 8,0 | 9,3 | 11,1 | 11,0 |
| Весь регион ЭСКЗА^c | 1,6 | 4,7 | 4,8 | 4,0 | 3,9 | 4,6 | 5,8 | 5,0 |

^a Предварительные данные по состоянию на март 2012 года.

^b Прогнозы, сделанные в марте 2012 года.

^c Показатели по группам стран являются средневзвешенными величинами, исчисленными на основе ВВП по курсам 2005 года.

^d Данные по Египту представлены за финансовый год (июль-июнь).

15. Перспективы региона ЭСКЗА на 2012 год являются крайне неопределенными, поскольку предполагается, что ситуация в Сирийской Арабской Республике будет по-прежнему чрезвычайно нестабильной, а политическое положение в Египте и Йемене до сих пор остается неустойчивым. Этот регион также восприимчив к спадам в мировой экономике, которые могут повлиять на цены на нефть и привести к сокращению спроса на продукцию, экспортируемую из региона, помимо нефти. Вместе с тем, поскольку ожидается, что цены на нефть будут оставаться высокими — на уровне порядка 100 долл. США за баррель, двигателем роста будет экономика стран-экспортеров нефти. Согласно прогнозам, в 2012 году показатели экономического роста стран, входящих в Совет сотрудничества стран Залива, составят 4,6 процента, а стран с более дифференцированной экономикой — 2,6 процента. Без учета Ирака, показатели экономического роста которого, как ожидается, составят двузначную величину, темпы роста экономики более диверсифицированных стран увеличатся лишь на 0,8 процента. Фактический показатель может оказаться значительно ниже прогнозируемого в зависимости от того, как будут развиваться политическая ситуация и ситуация в плане безопасности. Ожидается, что объем ВВП Сирийской Арабской Республики сократится на 5,5 процента. Экономика Ливана и особенно ее туристический сектор будут по-прежнему страдать от продолжающегося кризиса в Сирийской Арабской Республике. Вместе с тем благодаря более активному притоку капитала и увеличению объемов денежных переводов из стран, входящих в Совет сотрудничества стран Залива, в 2012 году темпы роста увеличатся до 2,5 процента по сравнению с 2 процентами в 2011 году. В Катаре период, когда прирост реального валового внутреннего продукта (ВВП) составлял двузначную величину, вероятно, закончился, но у него по-прежнему самые высокие показатели среди стран, входящих в Совет сотрудничества стран Залива, что объясняется все более масштабным производством сжиженного природного газа и продолжением государственной политики наращивания бюджетных расходов. В целом, уровень личного потребления в странах, входящих в Совет сотрудничества стран Залива, вероятно, увеличится по мере того, как начнет приносить отдачу проведенное в 2011 году повышение заработной платы работников бюджетной сферы.

16. Что касается инфляции цен на потребительские товары, то в регионе ЭСКЗА они незначительно выросли — с 4,6 процента в 2010 году до 5,8 процента в 2011 году — в связи с повышением мировых цен на товары. Для того чтобы смягчить последствия изменения мировых цен для внутренних потребительских цен, многие страны региона использовали механизм выделения субсидий. Тем не менее, по прогнозам, инфляция в странах, входящих в состав Совета сотрудничества стран Залива, увеличилась с 3 процентов в 2010 году до 4,1 процента в 2011 году, а инфляция в странах с более диверсифицированной экономикой за тот же период выросла с 8,3 процента до 10,2 процента, главным образом из-за высоких показателей инфляции в Египте, Йемене и Судане. В Египте, Сирийской Арабской Республике и Судане произошло существенное обесценение национальной валюты, что способствовало росту инфляции. Сделать четкий прогноз относительно инфляции не представляется возможным в силу того, что замедление темпов роста мировой экономики может привести к снижению инфляционного давления, а недавнее повышение заработной платы может стимулировать спрос и создать инфляционное давление в некоторых странах, особенно в странах — членах Совета сотрудничества стран Залива. Низкие процентные ставки могут также вызвать быстрое увеличение объемов

кредитования и привести к созданию определенного инфляционного давления. На экономику большинства стран региона сильный доллар оказывает дефляционное воздействие, и ожидается, что на фоне усилий европейской экономики по преодолению кризиса государственной задолженности доллар будет продолжать укрепляться. Цены на нефть и продовольствие, как предполагается, будут оставаться высокими, но могут несколько снизиться в 2012 году, что приведет к некоторому ослаблению инфляционного давления. Таким образом, в 2012 году ожидается определенное снижение уровня инфляции в странах, входящих в Совет сотрудничества стран Залива (3,2 процента), и в странах с более диверсифицированной экономикой (9,9 процента). Из числа стран с более диверсифицированной экономикой инфляция будет оставаться высокой в Египте, Йемене и Судане, но ожидается также, что и в Сирийской Арабской Республике показатель инфляции составит двузначную величину.

17. Социальные волнения в значительной мере отразятся на потоках капитала в регионе, особенно на притоке прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Даже несмотря на то, что совокупные последствия оценить очень сложно, по оценкам ЭСКЗА, объем этих инвестиций в 2011 году сократился примерно на 10 млрд. долл. США — до самого низкого уровня за последние шесть лет. Прогнозы на 2012 год достаточно безрадостны, если учесть, что несколько стран региона все еще находятся на переходном этапе. Нестабильность является одним из главных препятствий для привлечения финансовых ресурсов извне. Приток ПИИ в Ливан и Иорданию снизится в силу их географической близости с Сирийской Арабской Республикой, а также потенциальных последствий затяжного конфликта для их стабильности. Согласно оценкам Центрального банка Египта, совокупный объем ПИИ в Египте за первые три квартала 2011 года составил всего лишь 376 млн. долл. США, в то время как годовой приток в 2010 году составил 6,4 млрд. долл. США. Согласно предварительным подсчетам, представленным Валютно-финансовым управлением Саудовской Аравии, за первые три квартала 2011 года объем ПИИ в экономике Саудовской Аравии достиг 6,3 млрд. долл. США, однако маловероятно, что совокупный годовой приток за 2011 год достигнет уровня 2010 года — 9,9 млрд. долл. США. По оценкам Межарабской корпорации по гарантиям инвестиций, из-за сохраняющейся нестабильности отрицательное сальдо прямых иностранных инвестиций в Йемене составит 200 млн. долл. США, в то время как объем таких инвестиций в экономику Ливана в 2011 году сократится до 3 млрд. долл. США по сравнению с 4,5 млрд. долл. США в 2010 году. Согласно прогнозам ЭСКЗА, в 2011 году сокращение объемов ПИИ в регионе в целом составит не менее 16 процентов. Даже несмотря на то, что в некоторых странах региона инвестиционный климат остается благоприятным, из-за политической нестабильности сохраняется неопределенность в краткосрочном плане, в результате чего весь регион страдает от снижения притока капитала. Вместе с тем, поскольку цены на нефть будут оставаться высокими, ожидается, что страны, входящие в состав Совета сотрудничества стран Залива, будут по-прежнему выделять крупные ассигнования на капитальные расходы, благодаря чему возможно будет уравновесить сокращение притока инвестиций в регион извне.

18. В Египте, где политическая ситуация по-прежнему остается нестабильной, объемы инвалютных резервов находятся на крайне низком уровне и продолжают истощаться. По данным Центрального банка Египта, в октябре, ноябре и декабре 2011 года и январе 2012 года они сокращались в среднем практи-

чески на 2 млрд. долл. США в месяц. В феврале и марте 2012 года объемы резервов уменьшались на 600 млн. долл. США в месяц, в результате чего к концу марта они сократились в общей сложности на 15,2 млрд. долл. США. Благодаря использованию этих резервов у Египта появилось некоторое время для того, чтобы обеспечить дополнительное внешнее финансирование. Вместе с тем ситуация остается критической, поскольку на сегодняшний день инвалютные резервы покрывают лишь немногим более трехмесячного стоимостного объема импорта, то есть находятся на минимальном необходимом для инвалютных резервов уровне. В настоящее время Египет ведет переговоры с Международным валютным фондом (МВФ), но заключение соглашения ожидается не раньше, чем в июне 2012 года. За последние 12 месяцев из Египта были выведены крупные объемы капитала, что вынудило Центральный банк Египта прибегнуть к продаже части инвалютных резервов, с тем чтобы не допустить обвала египетского фунта. Из-за угрожающе низких объемов инвалютных резервов Египта возникают опасения относительно того, что Центральный банк Египта не сможет поддерживать стабильность египетского фунта. Давление, которое сейчас испытывает египетский фунт, вызвано не только общими проблемами платежного баланса Египта, но и сохраняющимися уже на протяжении десятилетия высокими темпами инфляции при фиксированном обменном курсе, что подорвало экономическую конкурентоспособность страны. У египетских властей два возможных варианта: провести планомерную девальвацию в рамках надежной стабилизационной программы или допустить неконтролируемую девальвацию под натиском популистских настроений и дезориентировать макроэкономическую политику. Если вопрос не будет разрешен должным образом, в 2012 году это может спровоцировать кризис платежного баланса. В долгосрочной перспективе, если экономика вновь начнет расти, Египту удастся восстановить свои инвалютные резервы. Девальвация валюты может быть положительным фактором и послужить толчком для возобновления процесса роста. Безусловно, ослабление валюты может также привести к ускорению темпов инфляции и дестабилизации политической ситуации, что будет препятствовать восстановлению играющего важную роль туристического сектора и, таким образом, тормозить рост.

19. В марте 2012 года, спустя год после того, как начались восстания в Сирийской Арабской Республике, экономика столкнулась с суровой реальностью, а давление на обменный курс продолжало расти. С начала восстаний сирийский фунт на черном рынке постепенно терял в цене. В период с февраля по декабрь 2011 года курс сирийского фунта на черном рынке упал примерно на 50 процентов, в то время как официальное падение курса составило порядка 20 процентов. Это пробудило страхи относительно роста инфляции. По данным Центрального статистического бюро, темпы инфляции начали расти в декабре 2011 года, и за период с декабря 2011 года по январь 2012 года их увеличение составило 4 процентных пункта. В январе 2012 года Центральный банк Сирии принял решение перейти на режим управляемого плавающего курса, с тем чтобы сократить расхождение между официальным обменным курсом и курсом черного рынка. В марте 2012 года курс упал еще больше и, как сообщалось, в целях стабилизации обменного курса Центральный банк провел интервенцию, продавая доллары.

20. 9 июля 2011 года Судан пережил крупное экономическое потрясение, когда, после десятилетий гражданской войны, Южный Судан стал независимым

государством, официально отделившись от Судана. Порядка 75 процентов запасов нефти Судана перешли Южному Судану. Поскольку до отделения Южного Судана нефть обеспечивала половину всех поступлений в бюджет страны и 90 процентов всех экспортных поступлений, произошедшее привело к значительному уменьшению объема ВВП. Потеря нефтяных запасов вылилась в сокращение объемов инвалютных резервов и обесцениванию валюты. Это послужило одной из причин повышения инфляционного давления, которое особенно сильно отразилось на ценах на продовольствие. Что касается долга, то Судан согласился на так называемый «нулевой вариант», в соответствии с которым после отделения он брал все долговое бремя на себя. В результате Судан вошел в число наименее развитых стран мира с наибольшей задолженностью, при этом уровень его долга намного превысил наиболее часто применяемые пороги приемлемости уровня задолженности. Это также существенно ограничивает свободу в плане налогово-бюджетной политики и возможности страны в плане обеспечения столь необходимой диверсификации.

IV. Экономическая политика

21. В связи с последними событиями и тенденциями перед руководителями стран региона ЭСКЗА возникли серьезные макроэкономические проблемы, из-за которых существенно сузился имеющийся в их распоряжении политический инструментарий. Поскольку в большинстве стран региона обменный курс является фиксированным или контролируемым, функциональность и роль кредитно-денежной политики ограничены в силу того, что такая политика привязана к политике Федеральной резервной системы Соединенных Штатов. Возможности налогово-бюджетной политики, которая, таким образом, становится главным инструментом для решения макроэкономических проблем, в странах, не являющихся экспортерами нефти, становятся все более ограниченными, поскольку все более сужается пространство для налогово-бюджетного маневрирования. Когда в 2008 и 2009 годах разразился мировой финансово-экономический кризис, большинство стран ЭСКЗА начали успешно проводить антициклическую налогово-бюджетную политику с целью смягчить последствия глобального экономического спада. Если в 2012 году рецессия начнется вновь, возможности осуществления таких стратегий будут более лимитированными, поскольку бюджетные ресурсы уже весьма ограничены.

22. В 2011 году страны — члены Совета сотрудничества стран Залива продолжили проводить политику наращивания бюджетных расходов, введя в действие систему дискреционных расходов на социальные нужды из опасения дальнейшего распространения политических волнений. Для повышения уровня занятости среди молодежи были созданы рабочие места в бюджетном секторе, стали осуществляться единовременные выплаты и была увеличена заработная плата. В Бахрейне, единственной из входящих в Совет сотрудничества стран Залива стране, затронутой социальными волнениями, был принят ряд мер, предусматривающих расходы на социальные нужды, в том числе выплату каждому домохозяйству единовременного пособия в размере 1000 бахрейнских динаров (2600 долл. США) и введение субсидии в связи с изменением прожиточного минимума⁶. В целом, в странах — членах Совета сотрудничества стран Залива расходы на социальные нужды стали самым значительным компонентом налогово-бюджетной политики, и без того ориентированной на стимулирование

роста, в рамках которого выделяются ассигнования на крупные проекты в области инфраструктуры, образования и охраны здоровья. По оценкам, в 2011 году государственные расходы выросли на 17 процентов⁶. Несмотря на такое большое увеличение, ожидается, что благодаря высоким ценам на сырую нефть бюджеты стран — членов Совета сотрудничества стран Залива будут в значительной степени профицитными. Вместе с тем уровень безубыточности цены на нефть в последние годы достиг рекордно высокой отметки, что послужит причиной нестабильности в случае обвала цен на нефть. Самая высокая цена безубыточности на нефть в Бахрейне — 112 долл. США за баррель, в то время как в других странах — членах Совета сотрудничества стран Залива эта цена составляет 80 долл. США за баррель⁷.

23. Ожидается, что в 2012 году государственные расходы в странах — членах Совета сотрудничества стран Залива сократятся до примерно 6 процентов — минимального уровня за последние несколько лет. При этом большинство стран будут продолжать проводить политику увеличения бюджетных расходов. В январе 2012 года Оман опубликовал бюджет, подтверждающий это предположение и отражающий планы правительства по выделению ассигнований на цели образования, здравоохранения и создания 36 000 рабочих мест в государственном секторе. Бахрейн, как ожидается, будет и далее придерживаться свободной бюджетной политики, поскольку будет сложно в сжатые сроки свернуть программы, которые начали осуществляться в 2011 году. Есть основания полагать, что в структуре государственных расходов Бахрейна произошло некоторое смещение приоритетов: больший объем средств выделяется на инфраструктурные проекты, а не просто на единовременные выплаты наличными. В Объединенных Арабских Эмиратах с начала мирового финансового кризиса была проведена переоценка инфраструктурных проектов и четко продумана очередность принятия мер. В январе 2012 года исполнительный совет Абу-Даби утвердил программу развития, предполагающую реализацию нескольких крупномасштабных проектов, связанных, в частности, со строительством порта Халифа и созданием промышленной зоны, а также проектов, имеющих отношение к международному аэропорту Абу-Даби, жилищных проектов и проектов в области здравоохранения. В Кувейте и Саудовской Аравии налогово-бюджетная политика в 2012 году также будет гибкой из-за напряженности политической обстановки и наличия возможностей для маневрирования.

24. В то время как у стран, входящих в Совет сотрудничества стран Залива, есть все возможности для дальнейшего наращивания бюджетных расходов, страны с более диверсифицированной экономикой более ограничены в своей бюджетно-налоговой политике. Тем не менее, для того чтобы ослабить политическую напряженность, вызванную «арабской весной», большинство из этих стран увеличили расходы на субсидии, зарплаты работников бюджетной сферы и социальные пособия. Целесообразность такой политики вызывает сомнения не только потому, что бюджетные ресурсы многих стран уже истощаются, но и потому, что такие меры чреваты губительными последствиями в долгосрочной перспективе, если увеличение дискреционных расходов на социальные нужды осуществляется за счет привлечения средств, предназначенных для инвестирования в производство. Снижение объема инвестиций может негативно сказаться на показателях роста в долгосрочной перспективе. Во многих странах

⁷ National Bank of Abu Dhabi, "GCC Economic Development Outlook 2012" (Abu Dhabi, 2012).

бюджет несколько лет подряд был несбалансированным и характеризовался крупным дефицитом, что привело к росту задолженности, в частности в Иордании и Ливане.

25. Что касается прогнозов относительно налогово-бюджетной политики стран с более диверсифицированной экономикой, то крупным компонентом структуры бюджетных расходов будут по-прежнему являться расходы на социальные нужды, поскольку в политическом плане сложно будет в сжатые сроки свернуть программы, реализация которых началась в 2011 году. Растут опасения по поводу приемлемости уровня задолженности, и в некоторых странах в настоящее время обсуждаются проекты налогово-бюджетных реформ. Иордания опубликовала рассчитанный на три года план бюджетной реформы, предусматривающий сокращение дефицита на 3,5 процента ВВП к 2014 году за счет отмены налоговых послаблений, сокращения расходов и реструктуризации системы субсидий. Однако опасения относительно социальных волнений заставили правительство на время отказаться от своих планов. В Йемене перебои с добычей нефти и повышение заработной платы работников бюджетной сферы в 2011 году привели к увеличению дефицита. С учетом того, что первоочередной задачей является обеспечение политической стабильности, реализация проектов по сокращению расходов на социальные нужды, возможно, будет отложена до 2013 года. В Египте до сих пор не было четко обозначено направление будущей экономической политики, а правительство выступало с противоречивыми заявлениями относительно бюджетной политики, сообщив сначала, что дефицит будет увеличиваться, а затем объявив, что оно будет придерживаться бюджетного плана. Растет также дефицит в Ливане и Сирийской Арабской Республике. Предполагается, что в Сирии дальнейшее увеличение дефицита станет результатом санкций Европейского союза, которые скажутся на объеме поступлений от продажи нефти, а также экономического застоя. Судан оказался в особом положении, поскольку после отделения Южного Судана лишился порядка 50 процентов поступлений в государственный бюджет. Страна в значительной степени скорректировала свою бюджетную политику, в том числе серьезно сократив расходы, существенная часть которых представляла собой ассигнования на программы в области развития и федеральную финансовую помощь штатам. Существует опасение, что это негативно отразится на сокращении масштабов нищеты и достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Несмотря на введение мер жесткой бюджетной экономии, ожидается, что дефицит бюджета в процентах от ВВП в 2012 году вырастет вдвое. Среди стран с более диверсифицированной экономикой исключением является Ирак, поскольку благодаря более высоким ценам на нефть и увеличению объемов нефтедобычи объем поступлений в госбюджет увеличится. В бюджете Ирака на 2012 год предусматривается увеличение совокупных расходов на 20 процентов.

26. Валютно-кредитная политика стран — членов Совета сотрудничества стран Залива в 2011 году не претерпела значительных изменений. Центральный банк Кувейта оставил неизменной официальную учетную ставку в размере 2,5 процента, но смягчил требования к банкам в отношении объемов дополнительных резервов. На протяжении 2011 года в Кувейте производилось увеличение объемов денежной массы с целью поддержать ликвидность системы и оказать понижающее давление на процентные ставки. Центральный банк Омана оставил кредитную ставку на прежнем уровне в 2 процента, который не менял-

ся с 2009 года. В последние годы власти Катар принимают меры к тому, чтобы усилить надзор за банками и укрепить финансовую стабильность. В 2011 году Центральный банк Катар снизил ставку по депозитам с 1,5 процента до 0,75 процента с целью стимулировать кредитование частного сектора. В Саудовской Аравии с начала 2011 года наблюдается улучшение ситуации в денежно-кредитной сфере, поскольку растут ликвидность, объемы банковского кредитования и банковских депозитов. Спред между ставкой предложения по межбанковским депозитам Саудовской Аравии и лондонской ставкой предложения по межбанковским депозитам во второй половине 2011 года сузился, что свидетельствует о повышении ликвидности банковской системы Саудовской Аравии. В начале 2011 года в Объединенных Арабских Эмиратах отмечался резкий рост ликвидности, поскольку в период волнений в арабском мире эта страна считалась безопасной зоной. По данным ЭСКЗА, Центральный банк Объединенных Арабских Эмиратов поддерживает свою ставку РЕПО на уровне 1 процента.

27. В 2011 году не произошло существенных сдвигов и в валютно-кредитной политике стран с более диверсифицированной экономикой, поскольку экономика большинства этих стран в значительной степени долларизирована и привязана к валютно-кредитной политике Соединенных Штатов. Тем не менее в ноябре 2011 года впервые с 2008 года Центральный банк Египта повысил свои процентные ставки. Эта мера была принята с целью поддержать египетский фунт и стимулировать привлечение вкладов в национальной валюте. Поскольку на египетский фунт оказывается понижающее давление, ожидается, что Центральный банк Египта в 2012 году еще больше повысит процентные ставки, что может пагубно сказаться на темпах экономического роста. В связи с повышением инфляционного давления в мае 2011 года Центральный банк Иордании увеличил учетную ставку, но в 2012 году ее дальнейшего повышения не ожидается. Из-за опасений относительно того, что вкладчики начнут в массовом порядке изымать из банков свои вклады в сирийских фунтах, власти Сирийской Арабской Республики были вынуждены принять соответствующие меры: Центральный банк Сирии наложил ограничения на операции в иностранной валюте и отказался от привязки сирийского фунта к специальным правам заимствования. В настоящее время используется трехуровневая система обменных курсов, включающая официальный обменный курс, курс частных банков и курс, существующий на черном рынке. В ответ на снижение уровня инфляции Центральный банк Ирака стал проводить активную валютно-кредитную политику и снизил процентные ставки.

28. Несмотря на избыточную ликвидность банковской системы, финансовый сектор региона по-прежнему остается недостаточно развитым. В большинстве стран соотношение кредитов и депозитов составляет меньше единицы, что свидетельствует об избыточной ликвидности. Плохо развитый по всем параметрам финансовый сектор не является благоприятной средой для частного сектора, и особенно для предприятий малого и среднего бизнеса. Поскольку финансовое посредничество в значительной степени основано на разрешении информационных проблем, банкам проще финансировать крупный бизнес. Поэтому из-за отсутствия всеобщей финансовой инфраструктуры небольшим компаниям сложнее получить доступ к финансовым ресурсам, чем крупным фирмам. Результаты исследований указывают на то, что предприятия малого и среднего бизнеса играют ключевую роль в развитии частного сектора и имеют

чрезвычайно важное значение для создания рабочих мест. Поскольку в регионе остро стоит проблема безработицы, существует большая потребность в динамично и уверенно развивающихся предприятиях малого и среднего бизнеса, которые будут обеспечивать экономический рост в частном секторе и создание рабочих мест. Недостаточно широкий доступ к финансовым ресурсам серьезно ограничивает возможности страны в плане решения проблемы безработицы. Поэтому существует насущная необходимость в разработке всеохватной национальной стратегии, обеспечивающей всеобщий доступ к финансовым услугам и, в первую очередь, доступ предприятий малого и среднего бизнеса к финансовым ресурсам.

V. Социальная динамика

29. Десятилетиями копившиеся социальные проблемы и исключенность из политического процесса, а также ухудшение экономических условий, вызванное ростом мировых цен на продовольствие и экономической стагнацией, вынудили людей выйти на улицы с протестами. Призывы обеспечить уважение человеческого достоинства, свободу и социальное равенство показали, что политика, не предусматривающая соблюдения принципа экономического равноправия, не является более состоятельной. Даже если социальные движения имеют сложную природу и их коренные причины и требования населения варьируются от страны к стране, между ними есть сходства, и вопросам безработицы, нищеты и неравенства уделяется особое внимание в большинстве стран. Проблемы, породившие социальное движение в регионе ЭСКЗА, носили преимущественно внутривнутриполитический характер. Участники акций протеста в рамках социального движения требовали в первую очередь политических изменений, которые впоследствии могли бы способствовать улучшению социально-экономического положения.

30. В 2011 году социальное движение «арабская весна» послужило свидетельством вселяющих надежды изменений: народы арабских стран заявили о своих социальной и политической позициях. Все более активное участие молодежи в социальном и политическом диалоге открывает особые перспективы с точки зрения будущего региона. Пример молодежи стран региона ЭСКЗА вдохновил и других людей по всему миру; об американском движении «Оккупируй Уолл-стрит» и европейской инициативе «99 процентов» часто говорят как о движениях, зародившихся под влиянием арабской молодежи. Стоит также отметить исключительно широкое участие женщин в общественных движениях в Египте, Иордании, Сирийской Арабской Республике и особенно в Йемене. О признании чрезвычайно важной роли женщин в общественной жизни свидетельствует, в частности, присуждение Нобелевской премии мира йеменской активистке Таваккул Карман. Центральная роль, которую играли женщины, участвовавшие в протестах, должны найти свое отражение в обсуждениях после окончания революций. Регион должен воспользоваться этой возможностью и дать женщинам не только право быть услышанными на улицах, но и реализовать их право выполнять политические функции и влиять на процесс принятия решений в отношении конкретных мер.

31. Одной из самых серьезных проблем в области социального развития в регионе ЭСКЗА является высокий уровень безработицы, особенно среди моло-

дежи. По данным Международной организации труда (МОТ)⁸, уровень безработицы на Ближнем Востоке является одним из самых высоких в мире, и, по предварительным подсчетам, предполагается, что он вырос с 9,9 процента в 2010 году до 10,2 процента в 2011 году, а в 2012 году ожидается его дальнейшее незначительное увеличение до 10,3 процента. Эти данные характеризуются существенным гендерным неравенством, поскольку уровень безработицы среди мужчин в 2011 году, согласно расчетам, составил 8,3 процента, а среди женщин в том же году достиг 18,7 процента. Степень неравенства между женщинами и мужчинами в этом отношении в разных странах ЭСКЗА различна (см. таблицу 3).

Таблица 3

Показатели безработицы в странах ЭСКЗА, общие и с разбивкой по полу
(В процентах)

| Страна/регион | Общий показатель | Уровень безработицы среди мужчин | Уровень безработицы среди женщин |
|--|------------------|----------------------------------|----------------------------------|
| Египет (2009 год) | 9,4 | 5,2 | 22,9 |
| Иордания (2009 год) | 12,9 | 10,3 | 24,1 |
| Саудовская Аравия (2009 год) | 5,4 | 3,5 | 15,9 |
| Сирийская Арабская Республика (2010 год) | 8,4 | 5,7 | 22,5 |
| Йемен (2009 год) | 14,6 | — | — |

Источник: International Labour Organization, *Key Indicators of the Labour Market 7th Edition* (Geneva, 2011).

32. Проблема безработицы среди молодежи стоит в регионе особенно остро, и, согласно оценкам МОТ, ее уровень вырос с 25,4 процента в 2010 году до 26,2 процента в 2011 году. Уровень нестабильной занятости в регионе постепенно снижается: в 2005 году он составлял 32,4 процента, а в 2011 году — 29,5 процента. Это еще одна область, где женщины оказываются в более уязвимом положении: нестабильную работу имеют 40 процентов женщин и лишь 27 процентов мужчин. Еще одной проблемой рынка труда является существование неформальной занятости. Хотя масштабы этого сектора оценить сложно, факты свидетельствуют о том, что в регионе ЭСКЗА он достаточно велик и на него приходится около одной трети ВВП Египта, Иордании, Йемена, Ливана и Сирийской Арабской Республики. Это значит, что значительная часть населения лишена доступа к большинству видов социальной защиты.

33. Рынок труда в странах — членах Совета сотрудничества стран Залива отличается от рынка труда остальных стран региона ввиду его зависимости от иностранной рабочей силы. По данным ЭСКЗА, показатели безработицы зачастую являются несопоставимыми, поскольку из-за большой численности иностранной рабочей силы статистические данные не отражают истинного поло-

⁸ International Labour Organization, “Global Employment Trends 2012: Preventing a deeper job crisis” (Geneva, 2012).

жения дел, и уровень безработицы среди граждан стран, вероятно, гораздо выше того, который указан в статистических данных. Несмотря на то, что в регионе достаточно активно идет процесс создания рабочих мест, уровень безработицы среди молодежи растет. Учитывая, что население стран — членов Совета сотрудничества стран Залива является молодым и быстро увеличивается, главный вопрос, который необходимо решить, — это создать рабочие места для граждан самих стран. Для решения этой задачи правительства этих стран создали дополнительные рабочие места в бюджетном секторе, но, хотя на текущий момент это решение является допустимым, сама стратегия в долгосрочной перспективе не представляется целесообразной. Эти страны также начали проводить так называемую политику национализации, направленную на замену иностранной рабочей силы трудящимися из числа своих граждан. Между тем, чтобы обеспечить больше рабочих мест для молодежи, основной долгосрочной стратегией должна быть диверсификация экономики.

34. Широко распространенными явлениями в регионе ЭСКЗА являются также нищета и неравенство, но в большинстве показателей они зачастую никак не учитываются. Метод определения масштабов нищеты посредством подсчета количества людей, зарабатывающих 1 или 2 доллара в день, для большинства стран региона является неактуальным, и следует разработать альтернативную систему измерения. Согласно национальным статистическим данным, уровень нищеты в Йемене и Судане высок — порядка 50 процентов. В остальных странах с более диверсифицированной экономикой масштабы нищеты также достаточно велики и составляют от 20 до 40 процентов. По мнению ЭСКЗА, в странах — членах Совета сотрудничества стран Залива проблема нищеты стоит остро и требует решения. Показатели, характеризующие неравенство доходов, такие как коэффициент Джини, свидетельствуют о том, что в большинстве стран ЭСКЗА отклонение фактического распределения доходов от равномерного является умеренным. Тем не менее, эти результаты являются спорными из-за неадекватности использовавшегося метода измерения, а также в силу того, что они не отражают все более вопиющие проявления растущего неравенства во многих странах региона⁹. Отмечается также региональный дисбаланс, особенно в отношении доступа к общественным услугам, электро- и водоснабжению в сельских и городских районах. Такой дисбаланс способствует росту неравенства и потенциальному увеличению потоков мигрантов, направляющихся из сельских районов в города, и обострению проблемы социальной дезорганизации.

35. Безработица, нищета и неравенство — проблемы не новые, но в последние годы из-за глобализации и неэффективной национальной социально-экономической политики они все больше усугубляются. Участникам социального движения «арабская весна» и политических протестов удалось заставить правительства включить эти вопросы в свою повестку дня в качестве приоритетных. Когда начались протесты, в некоторых странах были увеличены размеры пособий по безработице, заработной платы, жилищных пособий и созданы дополнительные рабочие места в бюджетной сфере. Тем не менее, такой дискреционной политики недостаточно для устранения коренных причин социального недовольства: необходима комплексная социальная стратегия. На этом переходном этапе вопросу социально-экономического развития не уделяется

⁹ United Nations Development Programme, “Arab Development Challenges Report 2011: Towards the developmental state in the Arab region” (Cairo, 2012).

должного внимания, все усилия сосредоточены исключительно на реформировании политической системы. Судя по опыту некоторых стран региона, особенно Египта, можно сказать, что, если особый упор делается на политической реформе, это негативно сказывается на программе реформ в целом. Без обстоятельного обсуждения переходными органами власти социально-экономических проблем дискуссия превратилась в традиционную избирательную кампанию и идеологические дебаты. В регионе необходимо наладить социальный диалог для обсуждения нового подхода к развитию, который основывался бы на принципах всеобщего вовлечения, равенства и участия. Необходимо отказаться от доминировавшей в регионе в прошлом стратегии роста, не предусматривающей создания рабочих мест, в пользу поощрения диверсификации и конкуренции. Эти преобразования должны проводиться параллельно с реализацией комплексной социальной стратегии, с тем чтобы была обеспечена согласованность процессов принятия решений и осуществления долгосрочной концепции развития.

VI. Заключение

36. Хотя мировая экономика и экономика стран региона ЭСКЗА в 2011 году оправилась от кризиса, прогноз на 2012 год в их отношении является особенно удручающим и отмечен значительным риском экономического спада, который — через сокращение спроса на экспорт и объемов денежных переводов — может серьезно сказаться на регионе ЭСКЗА. Если произойдет резкое снижение основных рыночных показателей, цены на нефть также могут опуститься ниже цены безубыточности, являющейся необходимым условием бюджетно-финансовой стабильности стран-экспортеров нефти. Это может привести к сокращению пространства для бюджетного маневрирования в странах-экспортерах нефти, а в странах с более диверсифицированной экономикой свобода действий в бюджетной политике ограничена уже сейчас. Из-за высокого уровня безработицы социальное положение в регионе уже является неустойчивым. Очередной спад в мировой экономике приведет к обострению проблем, существующих в регионе, усугубит неопределенность и еще больше затруднит осуществление политического переходного процесса.