

不扩散核武器条约缔约国
2015 年审议大会
筹备委员会

16 March 2012
Chinese
Original: English

第一届会议

2012 年 4 月 30 日至 5 月 11 日，
维也纳

实物保护和非法贩运

澳大利亚、奥地利、加拿大、丹麦、芬兰、匈牙利、爱尔兰、荷兰、新西兰、挪威和瑞典(维也纳 10 国集团)提交的工作文件

要点

- 维也纳集团呼吁加紧努力，制定和实施一个以预防、发现和应对为基础的全面有效的全球核安保框架。国际原子能机构(原子能机构)在全面努力改进全球核安保框架以及促进其实施方面具有根本的作用。
- 各国应尽早酌情落实原子能机构文件 INFCIRC/225 以及其他有关国际文书所载的经修订的关于核材料和核设施实物保护的各项建议。
- 《核材料实物保护公约》的各缔约国应尽早批准该公约 2005 年修正案，我们鼓励各缔约国在修正案生效之前按照修正案的目标和宗旨行事。未通过《公约》修正案的国家应遵守该公约并尽快通过该修正案。
- 关于制止非法贩运问题，所有国家需加强努力，改进现有管制和合作机制。
- 我们鼓励有关国家在技术和经济上可行的情况下，自愿进一步减少高浓铀库存和使用，并将放射性同位素生产转为低浓铀目标。

关于实施行动计划的工作文件

1. 维也纳 10 国集团(以下称“维也纳集团”)注意到，《条约》第三条旨在发现并防止核材料、设备和技术被转用。这不仅涉及国家一级的转用，还涉及向个人

或次区域集团的转用。本集团在这方面注意到，实物保护和制止非法贩运的措施是国家核安保体系的组成部分，存在这一体系应作为核材料、敏感设备或技术转让的先决条件。

2. 维也纳集团强调国际原子能机构(原子能机构)在全面努力改进全球核安保框架以及促进其实施方面具有根本的作用。本集团强调确保原子能机构须继续具备按照其《规约》、原子能机构大会的有关决议及其《核安保计划》执行核安保任务所需的适当机构、资源和专长，并欢迎原子能机构核安保办公室为此作出的工作。为继续并加强这一职能，原子能机构应积极发挥作用，促进国际和区域两级的有效合作与协调。

3. 维也纳集团欢迎原子能机构在制定一整套核安保指导原则和建议方面取得进展，以及该机构目前正在进行的编撰《核安保丛书》工作的进展，并欢迎在 2012 年 3 月建立核安保指导委员会。本集团看到原子能机构在帮助各国达到相关安保标准方面作出的重要贡献，并呼吁所有国家充分利用原子能机构这方面的咨询服务，包括原子能机构国际实物保护咨询服务，以及订立核安全与核安保综合支助计划。在这方面，本集团欢迎国际实物保护咨询服务特派团前往核武器国家，并欢迎核安全与核安保综合支助计划数量的增加。

4. 维也纳集团强调有效的核材料和核设施实物保护至关重要，并强调需要所有国家保持实物保护的最高标准。本集团呼吁各国尽早酌情落实原子能机构文件 INFCIRC/225 以及其他有关国际文书所载的经修订的关于核材料和核设施实物保护的核安保建议。集团特别欢迎最近对原子能机构题为“关于核材料及核设施有形保护的核安保建议”的 INFCIRC/225 号文件的修订 (INFCIRC/225/revision 5)。¹

5. 维也纳集团欢迎新近又有国家加入《核材料实物保护公约》，指出安全理事会第 1373(2001)号决议要求所有国家加入该公约。本集团坚决支持《公约》2005 年修正案早日生效，呼吁《公约》所有缔约国尽早批准该修正案，并鼓励缔约国在修正案生效之前按其目标和宗旨行事。本集团呼吁未通过《公约》修正案的国家应遵守该公约并尽快通过该修正案。本集团注意到需要作出持续的更大努力，以促进全面和有效执行《公约》，包括借助原子能机构关于核材料和核设施实物保护的核安保建议。

6. 维也纳集团看到不扩散以及民用方面尽量少用高浓铀——包括将民用研究反应堆改成低浓铀燃料——安全上的惠益。本集团欢迎原子能机构作出努力，向那些自愿采取措施以在民用核能方面尽量少使用高浓铀国家提供帮助。本集团鼓励有关国家在技术和经济上可行的情况下，自愿进一步减少高浓铀库存和使用，并将放射性同位素生产转为低浓铀目标，同时考虑到需要确保医用同位素的供

¹ 原子能机构《核安保丛书》第 13 号(2011 年，维也纳)。

应。本集团鼓励就废除民用高浓铀进行国际对话。在这方面，本集团欢迎挪威、奥地利和核威胁倡议同原子能机构合作，在 2012 年 1 月 23 日至 25 日在维也纳举行的第二次国际尽量减少高浓铀使用研讨会期间组织的讨论，第一次研讨会于 2006 年在奥斯陆举行。

7. 维也纳集团极为不安地注意到高敏感核设备和技术非法交易的非法交易。本集团强调所有原子能机构会员国在侦查供应途径和技术来源、有关设备和核材料与非核材料方面给予全面合作的重要性。本集团看到日益需要所有国家加强努力，以酌情改进现有管制机制和合作机制，从而使制止非法贩运工作取得更高的效率。

8. 维也纳集团欢迎原子能机构在支持各缔约国打击非法贩运核材料和其他放射物方面的工作。本集团欢迎原子能机构作出努力，协助原子能机构会员国加强其对放射性材料应用的管制，包括原子能机构关于放射源安保实施导则。² 本集团还欢迎原子能机构为促进更多信息交流所开展的活动，包括继续维持该机构的非法贩运数据库。本集团看到，需要加强各国之间及国际组织之间在防止、侦查和应对非法贩运核材料和其他放射性材料方面的协调。

9. 维也纳集团深信核法证学对确定查获的核材料和其他放射性材料来源的重要性。核法证学也可以成为提供证据、对非法贩运和恶意使用行为进行起诉的一项有效工具。本集团鼓励各国和原子能机构发展并加强核法证能力，并促进该领域的国际合作。一个合适的途径可能是将传统法证技术与核法证技术结合起来，制定一套共同定义和标准，开展研究并交流信息和最佳实践经验。

10. 维也纳集团指出，继续努力加强对恐怖行为的预防以及核用途和非核用途核材料和其他放射性材料的实物保护和储存、运输、整个生命周期的责任制度，这些应该是加强核安保的优先事项。这方面重要的第一步是实施原子能机构关于放射物性物质和相关设施的核安保建议³以及关于脱离监管控制的核材料和其他放射性物质的核安保建议。⁴ 本集团呼吁加紧努力，制定和实施一项以预防、发现和应对为基础的全面有效的全球核安全框架。

11. 维也纳集团欢迎《制止核恐怖主义行为国际公约》，并敦促所有尚未加入该公约的国家尽快加入。

12. 维也纳集团注意到联合国安全理事会在其第 1540(2004)号决议中作出决定，并在安全理事会第 1673(2006)号、第 1810(2008)号和第 1977(2011)号决议中重申，即要求所有国家对与核武器及其运载工具相关材料建立适当有效的管制，并为此目的建立适当有效的有形保护措施，以及适当有效的边界管制和执法工作，

² 原子能机构《核安保丛书》第 11 号(2009 年，维也纳)。

³ 原子能机构《核安保丛书》第 14 号(2011 年，维也纳)。

⁴ 原子能机构《核安保丛书》第 15 号(2011 年，维也纳)。

以发现、威慑、防止并打击核武器相关材料的非法贩运和中介。本集团还注意到安全理事会第 1887(2009) 号决议，其中呼吁各国交流最佳实践，以保证所有易流失核材料的安全，负责地管理并在民用方面尽量少用高浓铀，并提高各国发现、威慑和制止核材料非法贩运活动的的能力。

13. 维也纳集团欢迎防止大规模毁灭性武器和材料扩散全球伙伴关系的 24 个成员国在加强全世界核设施以及武器可用物质的有形保护方面继续作出多边和双边贡献。本集团同样欢迎全球减少威胁倡议和类似方案对减少和保护世界各地民用场所的易流失核材料及放射性材料作出贡献。

14. 维也纳集团欢迎打击核恐怖主义全球倡议的活动，其目标是依照《制止核恐怖主义行为国际公约》和《核材料实物保护公约》发展伙伴能力，打击核恐怖主义。本集团欢迎原子能机构作为观察员参加该倡议，并鼓励原子能机构继续在这方面以及其他与核安保有关的国际倡议中发挥建设性作用。

15. 维也纳集团赞扬防扩散安全倡议(防扩散倡议)的工作，并欢迎各国日益踊跃参加这些努力，使打击核材料非法贩运的国际合作得到进一步加强。我们回顾防扩散倡议参加者所认可的阻禁原则与联合国安全理事会第 1540(2004) 号决议是一致的。

16. 维也纳集团支持有效实施 2010 年华盛顿核安保峰会通过的《工作计划》。本集团还鼓励与会国家就 2012 年汉城核安保峰会成果有效地采取后续行动，并欣闻已确认荷兰将担任 2014 年峰会的东道国。
